



Bruxelles, 29. lipnja 2020.
REV2 – zamjenjuje obavijest
(REV1) od 8. studenoga 2018.

OBAVIJEST SUDIONICIMA

POVLAČENJE UJEDINJENE KRALJEVINE I PROPISI UNIJE O PREKOGRANIČNIM POŠILJKAMA OTPADA

Ujedinjena Kraljevina napustila je Europsku uniju 1. veljače 2020. i postala „treća zemlja”¹. U Sporazumu o povlačenju² predviđeno je prijelazno razdoblje do 31. prosinca 2020.³ Do tog se datuma pravo Unije u cijelosti primjenjuje na Ujedinjenu Kraljevinu i u Ujedinjenoj Kraljevini⁴.

Europska unija i Ujedinjena Kraljevina u prijelaznom će razdoblju voditi pregovore o sporazumu o novom partnerstvu, posebno o uspostavi područja slobodne trgovine. Međutim, nije izvjesno hoće li se takav sporazum sklopiti i stupiti na snagu na kraju prijelaznog razdoblja. U svakom slučaju, takvim će se sporazumom uspostaviti odnos koji će se u smislu uvjeta pristupa tržištu znatno razlikovati od sudjelovanja Ujedinjene Kraljevine na jedinstvenom tržištu⁵, u carinskoj uniji i aranžmanima za PDV i trošarine.

Stoga se sve zainteresirane strane, a posebno gospodarski subjekti, podsjećaju na pravnu situaciju koja će nastati nakon isteka prijelaznog razdoblja (dio A u nastavku). U ovoj se obavijesti objašnjavaju i određene odredbe o razdvajanju iz Sporazuma o povlačenju (dio B u nastavku), kao i propisi koji će se nakon isteka prijelaznog razdoblja primjenjivati u Sjevernoj Irskoj (dio C u nastavku).

¹ Treća zemlja je zemlja koja nije država članica Unije.

² Sporazum o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju (SL L 29, 31.1.2020., str. 7.) („Sporazum o povlačenju”).

³ Prijelazno razdoblje moguće je prije 1. srpnja 2020. jedanput produljiti za najviše godinu dana ili dvije godine (članak 132. stavak 1. Sporazuma o povlačenju). Vlada Ujedinjene Kraljevine zasad je odbacila mogućnost takvog produljenja.

⁴ Uz određene iznimke iz članka 127. Sporazuma o povlačenju, od kojih ni jedna nije relevantna u kontekstu ove obavijesti.

⁵ Konkretno, sporazum o slobodnoj trgovini ne predviđa načela unutarnjeg tržišta (u području robe i usluga), kao što su uzajamno priznavanje, „načelo zemlje podrijetla” i usklađivanje. Sporazum o slobodnoj trgovini ne uklanja ni carinske formalnosti i kontrole, uključujući one koje se odnose na podrijetlo robe i njezine inpute, niti zabrane i ograničenja uvoza i izvoza.

Savjet sudionicima: Kako bi se izbjegle posljedice utvrđene u ovoj obavijesti, dionicima se posebno savjetuje da preispitaju tokove otpada koji su trenutačno namijenjeni odlaganju u Ujedinjenoj Kraljevini i da ih prilagode prema ovoj obavijesti.

Napomena:

Ova se obavijest ne odnosi na carinske postupke za uvoz ili izvoz. Za te aspekte pripremaju se ili su objavljene druge obavijesti⁶.

Postoji i općenitija obavijest o zabranama i ograničenjima, uključujući uvozne/izvozne dozvole.

A. PRAVNA SITUACIJA NAKON ISTEKA PRIJELAZNOG RAZDOBLJA

Nakon isteka prijelaznog razdoblja pravo EU-a o prekograničnim pošiljkama otpada, posebno Uredba (EZ) br. 1013/2006 o pošiljkama otpada, više se ne primjenjuje na Ujedinjenu Kraljevinu⁷. Istek prijelaznog razdoblja utječe i na povezane odredbe u drugim aktima o otpadu na razini EU-a. To posebno ima sljedeće posljedice:

1. PREKOGRANIČNE POŠILJKE OTPADA

1.1. Zabrane u pogledu pošiljaka otpada

Člankom 34. i člankom 3. stavkom 5. Uredbe (EZ) br. 1013/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. lipnja 2006. o pošiljkama otpada⁸ zabranjuje se izvoz

- otpada za odlaganje, i
- mješovitog komunalnog otpada⁹ za postupke oporabe

iz EU-a u treću zemlju, osim ako je ta zemlja članica Europskog udruženja slobodne trgovine (EFTA) i potpisnica Baselske konvencije od 22. ožujka 1989. o nadzoru prekograničnog prometa opasnog otpada i njegovu odlaganju. Slijedom toga, od isteka prijelaznog razdoblja zabranjen je sav izvoz otpada za odlaganje i mješovitog komunalnog otpada za uporabu iz EU-a u Ujedinjenu Kraljevinu.

Uvoz otpada u EU od isteka prijelaznog razdoblja bit će uređen glavom V. Uredbe (EZ) br. 1013/2006, pri čemu je uvoz otpada iz treće zemlje

⁶ https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/preparing-end-transition-period_hr

⁷ Za primjenjivost Uredbe (EZ) br. 1013/2006 u Sjevernoj Irskoj vidjeti dio C ove obavijesti.

⁸ SL L 190, 12.7.2006., str. 1.

⁹ Mješoviti komunalni otpad (stavka 20 03 01 na popisu otpada iz Odluke Komisije 2000/532/EZ (SL L 226, 6.9.2000., str. 3.)) skupljen iz privatnih kućanstava, uključujući i skupljanje takvog otpada od ostalih proizvođača.

potpisnice Baselske konvencije i dalje dopušten, podložno zahtjevima utvrđenima u toj uredbi.

1.2. Odobrenja izdana prije isteka prijelaznog razdoblja

Člankom 9. Uredbe (EZ) br. 1013/2006 zahtijeva se „odobrenje” nadležnih tijela odredišta, polazišta i provoza za pošiljke prijavljenog otpada.

Uz iznimku pojedinačnih kretanja otpada koja su u tijeku na kraju prijelaznog razdoblja¹⁰, na odobrenja koja su nadležna tijela država članica EU-a izdala prije isteka prijelaznog razdoblja za pošiljke koje se otpremaju nakon isteka prijelaznog razdoblja primjenjuje se sljedeće:

- ako je pošiljka zabranjena na temelju Uredbe (EZ) br. 1013/2006, odobrenje postaje ništavno,
- ako pošiljke nisu same po sebi zabranjene, promjena statusa Ujedinjene Kraljevine iz države članice u treću zemlju bitna je promjena u smislu članka 17. Uredbe (EZ) br. 1013/2006. Na temelju članka 17. stavka 2. Uredbe (EZ) br. 1013/2006, u slučaju takve bitne promjene podnosi se nova obavijest osim ako se sva relevantna nadležna tijela slože da za predložene promjene nije potrebna nova obavijest.

Čak i ako se sva relevantna nadležna tijela slože da nova obavijest nije potrebna, ističe se da su zahtjevi za pošiljke otpada između EU-a i Ujedinjene Kraljevine, koja ostaje stranka Baselske konvencije i država na koju se primjenjuje Odluka OECD-a¹¹, podložni uvjetima iz članka 38. stavka 3. točaka (a), (b), (c) i (e) i članka 42. stavka 3. točaka (b), (c) i (d) Uredbe (EZ) br. 1013/2006 kojima se, među ostalim, zahtijeva da:

- relevantna nadležna tijela pošalju žigom ovjereni primjerak svoje odluke o odobrenju relevantnoj carinarnici (npr. carinarnici izlaska ili ulaska),
- prijevoznik dostavi primjerak dokumenta o prometu relevantnoj carinarnici Unije (npr. carinarnici izlaska ili ulaska),
- relevantne carinarnice Unije prema potrebi pošalju žigom ovjereni primjerak dokumenta o prometu nadležnom tijelu polazišta, provoza i odredišta u Uniji u kojem se navodi da je otpad napustio Uniju ili ušao u nju,
- u slučaju izvoza iz Unije ugovor o prijavljivanju u kojem se utvrđuju određene obveze primatelja otpada i pogona za obradu.

Osim toga obavijest mora sadržavati informaciju o carinarnicama ulaska i izlaska¹².

¹⁰ Za te slučajeve vidjeti odjeljak B.

¹¹ Tj. država na koju se primjenjuje Odluka C(2001) 107/FINAL Vijeća OECD-a, vidjeti članak 2. stavak 17. Uredbe (EZ) br. 1013/2006.

¹² Polje 16. obrasca obavijesti. Vidjeti Prilog I.A i točku 44. Priloga I.C Uredbi (EZ) br. 1013/2006.

2. CILJEVI EU-A ZA GOSPODARENJE OTPADOM I POSTUPCI OPORABE U TREĆIM ZEMLJAMA

Ako se uporaba otpada nastalog u državama članicama EU-a odvija izvan EU-a, države članice mogu smatrati da su tim otpadom ispunile ciljeve EU-a za gospodarenje otpadom ovisno o uvjetima obrade izvan EU-a. Konkretno:

- izvoz otpadne električne i elektroničke opreme za obradu u Ujedinjenoj Kraljevini smatrat će se ispunjenjem ciljeva gospodarenja otpadom iz Direktive 2012/19/EZ o otpadnoj električnoj i elektroničkoj opremi¹³ ako postoje pouzdani dokazi da se obrada tog otpada u Ujedinjenoj Kraljevini odvija u uvjetima koji su jednakovrijedni zahtjevima iz te direktive¹⁴,
- izvoz otpadnih baterija i akumulatora za obradu u Ujedinjenoj Kraljevini smatrat će se ispunjenjem ciljeva gospodarenja otpadom iz Direktive 2006/66/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 6. rujna 2006. o baterijama i akumulatorima i o otpadnim baterijama i akumulatorima¹⁵ ako postoje pouzdani dokazi da se obrada tog otpada u Ujedinjenoj Kraljevini odvija u uvjetima koji su jednakovrijedni zahtjevima iz te direktive¹⁶,
- izvoz komunalnog otpada radi pripreme za ponovnu uporabu i recikliranje te izvoz građevinskog otpada radi pripreme za ponovnu uporabu i recikliranje te ostali oblici uporabe materijala u Ujedinjenoj Kraljevini smatrat će se ispunjenjem ciljeva gospodarenja otpadom iz Direktive 2008/98/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 19. studenoga 2008. o otpadu¹⁷ ako postoje pouzdani dokazi da su pošiljke otpremljene u skladu s odredbama Uredbe (EZ) br. 1013/2006¹⁸, a posebno njezinim člankom 49. stavkom 2.¹⁹,
- izvoz ambalaže i ambalažnog otpada može se smatrati ispunjenjem ciljeva gospodarenja otpadom iz Direktive Europskog parlamenta i Vijeća 94/62/EZ od 20. prosinca 1994. o ambalaži i ambalažnom otpadu²⁰ ako postoje pouzdani dokazi da se uporaba i/ili recikliranje u Ujedinjenoj Kraljevini provodi pod uvjetima koji su u širem smislu jednakovrijedni onima propisanim zakonodavstvom Unije u tom području²¹, uključujući

¹³ SL L 197, 24.7.2012., str. 38.

¹⁴ Članak 10. stavak 2. Direktive 2012/19/EZ.

¹⁵ SL L 266, 26.9.2006., str. 1.

¹⁶ Članak 15. stavak 2. Direktive 2006/66/EZ.

¹⁷ SL L 312, 22.11.2008., str. 3.

¹⁸ SL L 190, 12.7.2006., str. 1.

¹⁹ Članak 2. stavak 5. Odluke Komisije 2011/753/EU od 18. studenoga 2011. o utvrđivanju pravila i metoda izračuna za provjeru usklađenosti s ciljevima utvrđenim u članku 11. stavku 2. Direktive 2008/98/EZ Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 310, 25.11.2011., str. 11.)

²⁰ SL L 365, 31.12.1994., str. 10.

²¹ Članak 4. stavak 1. Odluke Komisije 2005/270/EZ o utvrđivanju formata u odnosu na sustav baza podataka na temelju Direktive 94/62/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o ambalaži i ambalažnom otpadu (SL L 86, 5.4.2005., str. 6.).

odredbe Uredbe (EZ) br. 1013/2006²², a posebno njezin članak 49. stavak 2.,

- izvoz otpadnih vozila može se smatrati ispunjenjem ciljeva gospodarenja otpadom iz Direktive 2000/53/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 18. rujna 2000. o otpadnim vozilima²⁰ ako postoje pouzdani dokazi da se uporaba i/ili recikliranje u Ujedinjenoj Kraljevini provodi pod uvjetima koji su u širem smislu jednakovrijedni onima propisanim zakonodavstvom Unije u tom području²³, uključujući odredbe Uredbe (EZ) br. 1013/2006²⁴, a posebno njezin članak 49. stavak 2.

B. RELEVANTNE ODREDBE O RAZDVAJANJU IZ SPORAZUMA O POVLAČENJU

Člankom 47. stavkom 1. Sporazuma o povlačenju predviđeno je da se, pod uvjetima koji su u njemu utvrđeni, kretanja robe koja su u tijeku na kraju prijelaznog razdoblja smatraju kretanjima unutar Unije u odnosu na zahtjeve iz prava Unije u pogledu uvoznih i izvoznih dozvola.

Primjer: Određena pošiljka otpada čije je kretanje između EU-a i Ujedinjene Kraljevine u tijeku na kraju prijelaznog razdoblja još uvijek može ući u EU ili Ujedinjenu Kraljevinu na temelju obrasca obavijesti za koji su nadležna tijela polazišta, provoza i odredišta dala odobrenje.

C. MJERODAVNI PROPISI U SJEVERNOJ IRSKOJ NAKON ISTEKA PRIJELAZNOG RAZDOBLJA

Nakon isteka prijelaznog razdoblja primjenjuje se Protokol o Irskoj / Sjevernoj Irskoj²⁵. Protokol o Irskoj / Sjevernoj Irskoj podliježe periodičnoj suglasnosti Zakonodavne skupštine Sjeverne Irske, a početno razdoblje primjene traje četiri godine po isteku prijelaznog razdoblja²⁶.

U skladu s Protokolom o Irskoj / Sjevernoj Irskoj, određene odredbe prava Unije primjenjuju se i na Ujedinjenu Kraljevinu i u Ujedinjenoj Kraljevini u vezi sa Sjevernom Irskom. U Protokolu o Irskoj / Sjevernoj Irskoj Unija i Ujedinjena Kraljevina dodatno su se sporazumjele da se smatra kao da je Sjeverna Irska država članica u mjeri u kojoj se propisi Unije primjenjuju na Ujedinjenu Kraljevinu i u Ujedinjenoj Kraljevini u vezi sa Sjevernom Irskom²⁷.

²² SL L 190, 12.7.2006., str. 1.

²³ Članak 2. stavak 1. Odluke Komisije 2005/293/EZ od 1. travnja 2005. o utvrđivanju detaljnih pravila za praćenje ciljeva u pogledu ponovne uporabe/oporabe i ponovne uporabe/recikliranja koji su utvrđeni u Direktivi 2000/53/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o otpadnim vozilima (SL L 94, 13.4.2005., str. 30.).

²⁴ SL L 190, 12.7.2006., str. 1.

²⁵ Članak 185. Sporazuma o povlačenju.

²⁶ Članak 18. Protokola o Irskoj / Sjevernoj Irskoj.

²⁷ Članak 7. stavak 1. Sporazuma o povlačenju u vezi s člankom 13. stavkom 1. Protokola o Irskoj / Sjevernoj Irskoj.

U Protokolu o Irskoj / Sjevernoj Irskoj predviđeno je da se Uredba (EZ) br. 1013/2006 primjenjuje na Ujedinjenu Kraljevinu i u Ujedinjenoj Kraljevini u vezi sa Sjevernom Irskom²⁸.

To znači da se smatra da upućivanja na Uniju u dijelu A i dijelu B ove obavijesti uključuju Sjevernu Irsku, a da se upućivanja na Ujedinjenu Kraljevinu odnose samo na Veliku Britaniju, podložno članku 6. stavku 1. Protokola o Irskoj / Sjevernoj Irskoj. U skladu s člankom 6. stavkom 1. odredbe prava Unije koje se primjenjuju na temelju Protokola, a kojima se zabranjuje ili ograničava izvoz robe, primjenjuju se samo na trgovinsku razmjenu između Sjeverne Irske i drugih dijelova Ujedinjene Kraljevine, u mjeri u kojoj je to nužno zbog međunarodnih obveza Unije. To

To, među ostalim, znači sljedeće:

- uvoz otpada iz Velike Britanije ili trećih zemalja u Sjevernu Irsku bit će uređen glavom V. Uredbe (EZ) br. 1013/2006, pri čemu je uvoz otpada i dalje dopušten, podložno zahtjevima utvrđenima u toj uredbi,
- izvoz otpada za odlaganje i miješanog komunalnog otpada iz Sjeverne Irske u Veliku Britaniju podlijevat će postupku prethodnog pristanka,
- izvoz otpada za odlaganje i miješanog komunalnog otpada iz Sjeverne Irske u treće zemlje (osim zemalja EFTA-e) i dalje će biti zabranjen,
- izvoz otpada za odlaganje i miješanog komunalnog otpada iz Sjeverne Irske u zemlje EFTA-e i dalje će biti dopušten i podlijevati postupku prethodnog pristanka²⁹,
- izvoz opasnog otpada iz Sjeverne Irske u Veliku Britaniju i treće zemlje članice OECD-a podlijevat će postupku pisane obavijesti i odobrenja³⁰,
- izvoz opasnog otpada iz Sjeverne Irske u zemlje koje nisu članice OECD-a i dalje će biti zabranjen³¹,

Međutim, Protokolom o Irskoj / Sjevernoj Irskoj isključuje se mogućnost da Ujedinjena Kraljevina u odnosu na Sjevernu Irsku sudjeluje u oblikovanju i donošenju odluka u Uniji³².

Na internetskim stranicama Komisije o politici o otpadu (<http://ec.europa.eu/environment/waste/index.htm>) nalaze se opće informacije o pošiljkama otpada i upravljanju posebnim tokovima otpada. Te će se stranice prema potrebi ažurirati.

²⁸ Članak 5. stavak 4. Protokola o Irskoj / Sjevernoj Irskoj i odjeljak 25. Priloga 2. tom protokolu.

²⁹ U skladu s člancima 34., 35. i 3. Uredbe br. 1013/2006.

³⁰ U skladu s člancima 38. i 3. Uredbe br. 1013/2006.

³¹ U skladu s člankom 36. Uredbe br. 1013/2006.

³² Ako je potrebna razmjena informacija ili uzajamno savjetovanje, odvijat će se u okviru zajedničke savjetodavne radne skupine osnovane člankom 15. Protokola o Irskoj / Sjevernoj Irskoj.

Europska komisija
Glavna uprava za okoliš