



Bruxelles, 8. studenoga 2018.
(REV1 – zamjenjuje obavijest
sudionicima objavljenu 8. veljače 2018.)

OBAVIJEST SUDIONICIMA

POVLAČENJE UJEDINJENE KRALJEVINE I PRAVO EU-A O OTPADU

Ujedinjena Kraljevina dostavila je 29. ožujka 2017. obavijest o namjeri povlačenja iz Unije na temelju članka 50. Ugovora o Europskoj uniji. To znači da se, ako se u ratificiranom sporazumu o povlačenju¹ ne utvrdi drugi datum, cjelokupno primarno i sekundarno pravo Unije prestaje primjenjivati na Ujedinjenu Kraljevinu od 30. ožujka 2019. u 00:00 prema srednjoeuropskom vremenu („datum povlačenja”).² Tada će Ujedinjena Kraljevina postati „treća zemlja”³.

Priprema za povlačenje nije samo pitanje EU-a i nacionalnih tijela, nego i privatnih subjekata.

S obzirom na izraženu neizvjesnost, posebno kad je riječ o sadržaju mogućeg sporazuma o povlačenju, nužno je relevantnim sudionicima ukazati na pravne posljedice koje treba uzeti u obzir nakon što Ujedinjena Kraljevina postane treća zemlja.

Podložno prijelaznom aranžmanu koji može biti uključen u mogući sporazum o povlačenju, pravo EU-a o otpadu prestaje se primjenjivati na Ujedinjenu Kraljevinu od datuma povlačenja. U nastavku su navedene posljedice koje će to imati u pogledu pošiljki otpada.

¹ U tijeku su pregovori s Ujedinjenom Kraljevinom radi postizanja sporazuma o povlačenju.

² Nadalje, u skladu s člankom 50. stavkom 3. Ugovora o Europskoj uniji Europsko vijeće u dogovoru s Ujedinjenom Kraljevinom može jednoglasno odlučiti da se Ugovori prestaju primjenjivati od kasnijeg datuma.

³ Treća zemlja je zemlja koja nije država članica EU-a.

1. PREKOGRANIČNE POŠILJKE OTPADA⁴

1.1. Zabrane u pogledu pošiljaka otpada

Člankom 34. i člankom 3. stavkom 5. Uredbe (EZ) br. 1013/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. lipnja 2006. o pošiljkama otpada⁵ zabranjuje se izvoz

- otpada za odlaganje i
- mješovitog komunalnog otpada⁶ za postupke oporabe

iz EU-a u treću zemlju, osim ako je ta zemlja članica Europskog udruženja slobodne trgovine (EFTA) i potpisnica Baselske konvencije od 22. ožujka 1989. o nadzoru prekograničnog prometa opasnog otpada i njegovu odlaganju. Slijedom toga, od datuma povlačenja zabranjen je sav izvoz otpada za odlaganje i mješovitog komunalnog otpada za uporabu iz EU-a s 27 država članica u Ujedinjenu Kraljevinu.

Uvoz otpada u EU s 27 država članica od datuma povlačenja bit će uređen glavom V. Uredbe (EZ) br. 1013/2006, pri čemu je uvoz otpada iz treće zemlje potpisnice Baselske konvencije i dalje dopušten, podložno zahtjevima utvrđenima u toj uredbi⁷.

1.2. Odobrenja izdana prije datuma povlačenja

Člankom 9. Uredbe (EZ) br. 1013/2006 zahtijeva se „odobrenje“ nadležnih tijela odredišta, polazišta i provoza za pošiljke prijavljenog otpada.

Na odobrenja koja su nadležna tijela država članica EU-a s 27 država članica izdala prije datuma povlačenja za pošiljke koje se otpremaju nakon datuma povlačenja primjenjuje se sljedeće:

- ako je pošiljka zabranjena na temelju Uredbe (EZ) br. 1013/2006, odobrenje postaje ništavno,

⁴ U kontekstu pregovora o sporazumu o povlačenju Ujedinjene Kraljevine iz EU-a, EU s Ujedinjenom Kraljevinom nastoji postići dogovor o rješenjima za premještanje robe koje je započelo prije kraja prijelaznog razdoblja i završava nakon kraja prijelaznog razdoblja („roba u premještanju“). Vidjeti ponajprije najnoviji tekst nacrtu sporazuma o povlačenju utvrđen na razini pregovora, dostupan na sljedećoj poveznici: https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/draft_agreement_coloured.pdf i zajedničku izjavu pregovarača EU-a i Vlade Ujedinjene Kraljevine objavljenu 19. lipnja 2018. (https://ec.europa.eu/commission/brexit-negotiations/negotiating-documents-article-50-negotiations-united-kingdom_en).

⁵ SL L 190, 12.7.2006., str. 1.

⁶ Mješoviti komunalni otpad (stavka 20 03 01 na popisu otpada iz Odluke Komisije 2000/532/EZ (SL L 226, 6.9.2000., str. 3.)) skupljen iz privatnih kućanstava, uključujući i skupljanje takvog otpada od ostalih proizvođača.

⁷ U pogledu obavijesti o uvozu vidjeti i „Obavijest za sudionike – Povlačenje Ujedinjene Kraljevine i pravila EU-a u području uvoznih/izvoznih dozvola za određenu robu” (https://ec.europa.eu/info/brexit/brexit-preparedness_hr).

- ako pošiljke nisu same po sebi zabranjene, promjena statusa Ujedinjene Kraljevine iz države članice u treću zemlju bitna je promjena u smislu članka 17. Uredbe (EZ) br. 1013/2006. Na temelju članka 17. stavka 2. Uredbe (EZ) br. 1013/2006, u slučaju takve bitne promjene podnosi se nova obavijest osim ako se sva relevantna nadležna tijela slože da za predložene promjene nije potrebna nova obavijest.

Čak i ako se sva relevantna nadležna tijela slože da nova obavijest nije potrebna, ističe se da su zahtjevi za pošiljke otpada između EU-a i Ujedinjene Kraljevine, koja nakon povlačenja iz EU-a ostaje stranka Baselske konvencije i država na koju se primjenjuje Odluka OECD-a⁸, podložni uvjetima iz članka 38. stavka 3. točaka (a), (b), (c) i (e) i članka 42. stavka 3. točaka (b), (c) i (d) Uredbe (EZ) br. 1013/2006 kojima se, među ostalim, zahtijeva da:

- relevantna nadležna tijela pošalju žigom ovjereni primjerak svoje odluke o odobrenju relevantnoj carinarnici (npr. carinarnici izlaska ili ulaska),
- prijevoznik dostavi primjerak dokumenta o prometu relevantnoj carinarnici Unije (npr. carinarnici izlaska ili ulaska),
- relevantne carinarnice Unije prema potrebi pošalju žigom ovjereni primjerak dokumenta o prometu nadležnom tijelu polazišta, provoza i odredišta u Uniji u kojem se navodi da je otpad napustio Uniju ili ušao u nju,
- u slučaju izvoza iz Unije ugovor o prijavljivanju u kojem se utvrđuju određene obveze primatelja otpada i pogona za obradu.

Osim toga obavijest mora sadržavati informaciju o carinarnicama ulaska i izlaska⁹.

2. CILJEVI EU-A ZA GOSPODARENJE OTPADOM I POSTUPCI OPORABE U TREĆIM ZEMLJAMA

Ako se uporaba otpada nastalog u državama članicama EU-a odvija izvan EU-a, države članice mogu smatrati da su tim otpadom ispunile ciljeve EU-a za gospodarenje otpadom ovisno o uvjetima obrade izvan EU-a. Konkretno:

- izvoz otpadne električne i elektroničke opreme za obradu u Ujedinjenoj Kraljevini smatrat će se ispunjenjem ciljeva gospodarenja otpadom iz Direktive 2012/19/EZ o otpadnoj električnoj i elektroničkoj opremi¹⁰ ako postoje pouzdani

⁸ Tj. država na koju se primjenjuje Odluka C(2001) 107/FINAL Vijeća OECD-a, vidjeti članak 2. stavak 17. Uredbe (EZ) br. 1013/2006.

⁹ Polje 16. obrasca obavijesti. Vidjeti Prilog I.A i točku 44. Priloga I.C Uredbi (EZ) br. 1013/2006.

¹⁰ SL L 197, 24.7.2012., str. 38.

dokazi da se obrada tog otpada u Ujedinjenoj Kraljevini odvija u uvjetima koji su jednakovrijedni zahtjevima iz te direktive¹¹,

- izvoz otpadnih baterija i akumulatora za obradu u Ujedinjenoj Kraljevini smatrat će se ispunjenjem ciljeva gospodarenja otpadom iz Direktive 2006/66/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 6. rujna 2006. o baterijama i akumulatorima i o otpadnim baterijama i akumulatorima¹² ako postoje pouzdani dokazi da se obrada tog otpada u Ujedinjenoj Kraljevini odvija u uvjetima koji su jednakovrijedni zahtjevima iz te direktive¹³,
- izvoz komunalnog otpada radi pripreme za ponovnu uporabu i recikliranje te izvoz građevinskog otpada radi pripreme za ponovnu uporabu i recikliranje te ostali oblici uporabe materijala u Ujedinjenoj Kraljevini smatrat će se ispunjenjem ciljeva gospodarenja otpadom iz Direktive 2008/98/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 19. studenoga 2008. o otpadu¹⁴ ako postoje pouzdani dokazi da su pošiljke otpremljene u skladu s odredbama Uredbe (EZ) br. 1013/2006, a posebno njezinim člankom 49. stavkom 2.¹⁵,
- izvoz ambalaže i ambalažnog otpada može se smatrati ispunjenjem ciljeva gospodarenja otpadom iz Direktive Europskog parlamenta i Vijeća 94/62/EZ od 20. prosinca 1994. o ambalaži i ambalažnom otpadu¹⁶ ako postoje pouzdani dokazi da se uporaba i/ili recikliranje u Ujedinjenoj Kraljevini provodi pod uvjetima koji su u širem smislu jednakovrijedni onima propisanim zakonodavstvom Unije u tom području¹⁷, uključujući odredbe Uredbe (EZ) br. 1013/2006, a posebno njezin članak 49. stavak 2.,
- izvoz otpadnih vozila može se smatrati ispunjenjem ciljeva gospodarenja otpadom iz Direktive 2000/53/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 18. rujna 2000. o otpadnim vozilima¹⁸ ako postoje pouzdani dokazi da se uporaba i/ili recikliranje u Ujedinjenoj Kraljevini provodi pod uvjetima koji su u širem smislu jednakovrijedni onima propisanim zakonodavstvom Unije u tom području¹⁹,

¹¹ Članak 10. stavak 2. Direktive 2012/19/EZ.

¹² SL L 266, 26.9.2006., str. 1.

¹³ Članak 15. stavak 2. Direktive 2006/66/EZ.

¹⁴ SL L 312, 22.11.2008., str. 3.

¹⁵ Članak 2. stavak 5. Odluke Komisije 2011/753/EU od 18. studenoga 2011. o utvrđivanju pravila i metoda izračuna za provjeru usklađenosti s ciljevima utvrđenim u članku 11. stavku 2. Direktive 2008/98/EZ Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 310, 25.11.2011., str. 11.)

¹⁶ SL L 365, 31.12.1994., str. 10.

¹⁷ Članak 4. stavak 1. Odluke Komisije 2005/270/EZ o utvrđivanju formata u odnosu na sustav baza podataka na temelju Direktive 94/62/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o ambalaži i ambalažnom otpadu (SL L 86, 5.4.2005., str. 6.).

¹⁸ SL L 269, 21.10.2000., str. 34.

¹⁹ Članak 2. stavak 1. Odluke Komisije 2005/293/EZ od 1. travnja 2005. o utvrđivanju detaljnih pravila za praćenje ciljeva u pogledu ponovne uporabe/oporabe i ponovne uporabe/recikliranja koji su utvrđeni u Direktivi 2000/53/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o otpadnim vozilima (SL L 94, 13.4.2005., str. 30.).

uključujući odredbe Uredbe (EZ) br. 1013/2006, a posebno njezin članak 49. stavak 2.

Na internetskim stranicama Komisije o politici o otpadu (<http://ec.europa.eu/environment/waste/index.htm>) nalaze se opće informacije o pošiljkama otpada i recikliranju posebnih tokova otpada. Te će se stranice prema potrebi ažurirati.

Europska komisija
Glavna uprava za okoliš