



Брюксел, 29 юни 2020 г.
REV2 — заменя известието
(REV1) от 8 ноември 2018 г.

ИЗВЕСТИЕ ДО ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ

ОТТЕГЛЯНЕ НА ОБЕДИНЕНОТО КРАЛСТВО И ПРАВИЛА НА ЕС В ОБЛАСТТА НА ТРАНСГРАНИЧНИТЕ ПРЕВОЗИ НА ОТПАДЪЦИ

Считано от 1 февруари 2020 г., Обединеното кралство се оттегли от Европейския съюз и стана „трета държава“¹. В Споразумението за оттегляне² е предвиден преходен период, който ще приключи на 31 декември 2020 г.³ До тази дата законодателството на ЕС ще се прилага изцяло по отношение на и в Обединеното кралство⁴.

През преходния период ЕС и Обединеното кралство ще преговарят по споразумение за ново партньорство, с което да се създаде по-специално зона за свободна търговия. Не е сигурно обаче дали такова споразумение ще бъде сключено и дали ще влезе в сила в края на преходния период. При всички случаи подобно споразумение би породило отношения, които от гледна точка на условията за достъп до пазара ще се различават значително от участието на Обединеното кралство във вътрешния пазар⁵, в митническия съюз на Съюза и в системата в областта на ДДС и акцизите.

По тази причина на всички заинтересовани страни, и особено на икономическите оператори, се напомня за правното положение, което ще бъде приложимо след изтичането на преходния период (част А по-долу). В настоящото известие се обясняват също така някои от съответните разпоредби за разделяне от

¹ Трета държава е държава, която не е членка на ЕС.

² Споразумение за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия (ОВ L 29, 31.1.2020 г., стр. 7) („Споразумението за оттегляне“).

³ Преходният период може да бъде удължен, преди 1 юли 2020 г., еднократно до 1 или 2 години (член 132, параграф 1 от Споразумението за оттегляне). До този момент правителството на Обединеното кралство изключва такова удължаване.

⁴ С някои изключения, предвидени в член 127 от Споразумението за оттегляне, като никое от тях не е приложимо в контекста на настоящото известие.

⁵ По-специално със споразумение за свободна търговия не се уреждат принципи, характерни за вътрешния пазар (в областта на стоките и услугите), като взаимното признаване, „принципът на страната на произход“ и хармонизацията. Освен това със споразумение за свободна търговия не се премахват митническите формалности и проверки, включително тези, отнасящи се до произхода на стоките и техния състав, нито забраните и ограниченията за вноса и износа.

Споразумението за оттегляне (част Б по-долу), както и правилата, приложими в Северна Ирландия след изтичането на преходния период (част В по-долу).

Съвет към заинтересованите страни: За да се съобразят с последиците, посочени в настоящото известие, заинтересованите страни се приканват по-специално да вземат под внимание потоците отпадъци, които понастоящем са предназначени за обезвреждане в Обединеното кралство, и да ги адаптират с оглед на настоящото известие.

Моля, имайте предвид:

Настоящото известие не засяга митническите процедури за внос или износ. За тези аспекти има други известия, които са в процес на изготвяне или са публикувани⁶.

Освен това се обръща внимание на по-общото известие относно забраните и ограниченията, включително лицензите за внос/износ.

А. ПРАВНО ПОЛОЖЕНИЕ СЛЕД ИЗТИЧАНЕТО НА ПРЕХОДНИЯ ПЕРИОД

След изтичането на преходния период законодателството на ЕС относно трансграничните превози на отпадъци, и по-специално Регламент (ЕО) № 1013/2006 относно превози на отпадъци, вече няма да се прилага по отношение на Обединеното кралство⁷. В допълнение са засегнати и свързани с това разпоредби в други законодателни актове на равнището на ЕС, отнасящи се до отпадъците. По-специално това ще има следните последици:

1. ТРАНСГРАНИЧНИ ПРЕВОЗИ НА ОТПАДЪЦИ

1.1. Забрана на превози на отпадъци

Член 34 и член 3, параграф 5 от Регламент (ЕО) № 1013/2006 относно превози на отпадъци⁸ забраняват износа на:

- отпадъци за обезвреждане; и
- смесени битови отпадъци⁹ за операции по оползотворяване

⁶ https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/preparing-end-transition-period_bg

⁷ По отношение на приложимостта на Регламент (ЕО) № 1013/2006 спрямо Северна Ирландия вж. част В от настоящото известие.

⁸ ОВ L 190, 12.7.2006 г., стр. 1.

⁹ Смесени битови отпадъци (позиция 20 03 01 в съответствие с Решение 2000/532/ЕО на Комисията за списъка на отпадъците, ОВ L 226, 6.9.2000 г., стр. 3), събрани от частни домакинства, включително когато това събиране също така обхваща подобни отпадъци от други производители.

от ЕС към трета държава, освен ако тя е членка на Европейската асоциация за свободна търговия (ЕАСТ) и страна по Базелската конвенция. Вследствие на това, след изтичането на преходния период, целият износ на отпадъци за обезвреждане и износът на смесени битови отпадъци за оползотворяване от ЕС към Обединеното кралство ще бъдат забранени.

След изтичането на преходния период вносът на отпадъци в ЕС ще се урежда с дял V от Регламент (ЕО) № 1013/2006, като вносът на отпадъци от трета държава, която е страна по Базелската конвенция, продължава да бъде разрешен при спазване на изискванията, установени в посочения регламент.

1.2. Съгласия, издадени преди датата на оттегляне

Член 9 от Регламент (ЕО) № 1013/2006 изисква „съгласие“ от компетентните органи по местоназначение, изпращане и транзит на нотифицираните превози на товари.

С изключение на индивидуалните движения на отпадъци, които продължават към края на преходния период¹⁰, спрямо съгласия, издадени преди изтичането на преходния период от компетентните органи на държавите — членки на ЕС, за превози след изтичането на преходния период, се прилага следното:

- когато превозът е забранен съгласно Регламент (ЕО) № 1013/2006, съгласието става невалидно;
- когато превозите сами по себе си не са забранени, промяната на статута на Обединеното кралство от държава членка на трета държава е съществена промяна по смисъла на член 17 от Регламент (ЕО) № 1013/2006. Съгласно член 17, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1013/2006 в такива случаи се изпраща нова нотификация, освен ако всички съответни компетентни органи сметнат, че предложените промени не изискват нова нотификация.

Дори ако съответните компетентни органи считат, че не се налага нова нотификация, се припомня, че изискванията към превозите на отпадъци между ЕС и Обединеното кралство, което остава страна по Базелската конвенция от 22 март 1989 г. за контрол на трансграничното движение на опасни отпадъци и тяхното обезвреждане страна и държава, за която се прилага Решението на ОИСР¹¹, подлежат на условията по член 38, параграф 3, букви а), б), в) и д) и член 42, параграф 3, букви б), в) и г) от Регламент (ЕО) № 1013/2006, които могат да изискват, наред с другото:

- съответните компетентни органи да изпращат подпечатано копие на решенията си за съгласие на съответните митнически учреждения (например митнически учреждения на напускане или въвеждане);

¹⁰ За тези случаи вж. раздел Б.

¹¹ Т.е. държава, за която се прилага Решение С(2001)107/Окончателно на Съвета на ОИСР, вж. член 2, параграф 17 от Регламент (ЕО) № 1013/2006.

- превозвачът да изпраща копие от документа за превоз на съответните митнически учреждения на Съюза (например митнически учреждения на напускане или въвеждане);
- съответните митнически учреждения на Съюза да изпращат, ако е приложимо, подпечатано копие от документа за превоз до компетентния орган по изпращане, транзит и местоназначение в Съюза, в който се заявява, че отпадъкът е напуснал или е въведен в Съюза;
- в случай на износ от Съюза — за договора, свързан с нотификацията, се определят някои задължения за получателя и съоръжението за третиране.

Освен това нотификацията ще трябва да съдържа информация за митническите учреждения на въвеждане и напускане¹².

2. ЦЕЛИ В ОБЛАСТТА НА УПРАВЛЕНИЕТО НА ОТПАДЪЦИТЕ В ЕС И ОПЕРАЦИИ ПО ОПОЛЗОТВОРЯВАНЕ В ТРЕТИ ДЪРЖАВИ

Когато оползотворяването на отпадъците, генерирани в държавите — членки на ЕС, се осъществява извън ЕС, държавите членки могат да отчитат тези отпадъци при изпълнението на своите цели за управление на отпадъците в ЕС в зависимост от условията на обработване извън ЕС. По-специално:

- износът на отпадъци от електрическо и електронно оборудване за обработка в Обединеното кралство ще се отчита към целите в областта на управлението на отпадъци от Директива 2012/19/ЕО относно отпадъци от електрическо и електронно оборудване¹³, ако има убедителни доказателства, че обработването на тези отпадъци в Обединеното кралство се извършва при условия, които са еквивалентни на изискванията на посочената директива¹⁴;
- износът на отпадъци от батерии и акумулатори за обработка в Обединеното кралство ще се отчита към целите в областта на управлението на отпадъци по Директива 2006/66/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 6 септември 2006 година относно батерии и акумулатори и отпадъци от батерии и акумулатори¹⁵, ако има убедителни доказателства, че обработването на тези отпадъци в Обединеното кралство се извършва при условия, които са еквивалентни на изискванията на посочената директива¹⁶;

¹² Клетка 16 от документа за нотифициране. Вж. приложение 1А и точка 44 от приложение 1В към Регламент (ЕО) № 1013/2006.

¹³ ОВ L 197, 24.7.2012 г., стр. 38.

¹⁴ Член 10, параграф 2 от Директива 2012/19/ЕО.

¹⁵ ОВ L 266, 26.9.2006 г., стр. 1.

¹⁶ Член 15, параграф 2 от Директива 2006/66/ЕО.

- износът на битови отпадъци за подготовка за повторна употреба и за рециклиране и износът на отпадъци от строителство и разрушаване за подготовка за повторна употреба, рециклиране и друго оползотворяване като материали в Обединеното кралство ще се отчитат към целите в областта на управлението на отпадъци по Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г.¹⁷ относно отпадъците, ако има убедителни доказателства, удостоверяващи съответствието на пратката с разпоредбите на Регламент (ЕО) № 1013/2006 на Европейския парламент и на Съвета¹⁸, и по-специално член 49, параграф 2 от него¹⁹;
- износът на опаковки и отпадъци от опаковки може да бъде отчитан към целите в областта на управлението на отпадъци от Директива 94/62/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 20 декември 1994 г. относно опаковките и отпадъците от опаковки²⁰, ако има убедителни доказателства, че оползотворяването и/или рециклирането в Обединеното кралство се извършва при условия, които са до голяма степен еквивалентни на тези, предвидени от законодателството на Съюза по този въпрос²¹, включително разпоредбите на Регламент (ЕО) № 1013/2006 на Европейския парламент и на Съвета²², и по-специално член 49, параграф 2 от него;
- износът на излезлите от употреба превозни средства може да бъде отчитан при постигането на целите в областта на управлението на отпадъци по Директива 2000/53/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 18 септември 2000 г. относно излезлите от употреба превозни средства²⁰, ако има убедителни доказателства, че оползотворяването и/или рециклирането в Обединеното кралство се извършва при условия, които са до голяма степен еквивалентни на тези, предвидени от законодателството на Съюза по този въпрос²³, включително Регламент (ЕО) № 1013/2006 на Европейския парламент и на Съвета²⁴, и по-специално член 49, параграф 2 от него.

¹⁷ ОВ L 312, 22.11.2008 г., стр. 3.

¹⁸ ОВ L 190, 12.7.2006 г., стр. 1.

¹⁹ Член 2, параграф 5 от Решение 2011/753/ЕС на Комисията от 18 ноември 2011 г. за установяване на правила и изчислителни методи за проверка на съответствието с целите, зададени в член 11, параграф 2 от Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета, ОВ L 310, 25.11.2011 г., стр. 11.

²⁰ ОВ L 365, 31.12.1994 г., стр. 10.

²¹ Член 4, параграф 1 от Решение 2005/270/ЕО на Комисията за установяване на формати, свързани със системата от база данни съгласно Директива 94/62/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно опаковките и отпадъците от опаковки, ОВ L 86, 5.4.2005 г., стр. 6.

²² ОВ L 190, 12.7.2006 г., стр. 1.

²³ Член 2, параграф 1 от Решение 2005/293/ЕО на Комисията от 1 април 2005 година за установяване на подробни правила за мониторинг на целите, определени по отношение на повторно използване/възстановяване и повторно използване/рециклиране в Директива 2000/53/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно излезлите от употреба превозни средства, ОВ L 94, 13.4.2005 г., стр. 30.

²⁴ ОВ L 190, 12.7.2006 г., стр. 1.

Б. СЪОТВЕТНИ РАЗПОРЕДБИ ЗА РАЗДЕЛЯНЕ ОТ СПОРАЗУМЕНИЕТО ЗА ОТТЕГЛЯНЕ

В член 47, параграф 1 от Споразумението за оттегляне се предвижда, че съгласно определените в него условия движенията на стоки, които продължават към края на преходния период, трябва да се третират като движения в рамките на Съюза по отношение на изискванията за лицензиране на вноса и износа в законодателството на ЕС.

Пример: Конкретна пратка отпадъци, чието движение между ЕС и Обединеното кралство продължава към края на преходния период, все още може да влезе в ЕС или Обединеното кралство въз основа на документ за нотифициране, в който компетентните органи по изпращането, транзита и местоназначението са дали своето съгласие.

В. ПРИЛОЖИМИ ПРАВИЛА В СЕВЕРНА ИРЛАНДИЯ СЛЕД КРАЯ НА ПРЕХОДНИЯ ПЕРИОД

След изтичането на преходния период се прилага Протоколът за Ирландия/Северна Ирландия (наричан по-нататък „Протокол за И/СИ“).²⁵ За Протокола за И/СИ се изисква периодичното съгласие на Законодателното събрание на Северна Ирландия, като първоначалният период на прилагане е 4 години след края на преходния период.²⁶

Съгласно Протокола за И/СИ някои разпоредби от правото на ЕС са приложими също така спрямо и в Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия. Освен това в Протокола за И/СИ ЕС и Обединеното кралство се договориха, че доколкото правилата на ЕС се прилагат спрямо и в Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия, Северна Ирландия се третира като държава членка.²⁷

Съгласно Протокола за И/СИ Регламент (ЕО) № 1013/2006 се прилага спрямо и в Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия²⁸.

Това означава, че позоваванията на ЕС в части А и Б от настоящото известие трябва да се разбират в смисъл, че те включват Северна Ирландия, докато позоваванията на Обединеното кралство трябва да се разбират като отнасящи се само до Великобритания. Съгласно член 6, параграф 1 разпоредбите на правото на Съюза, приложими по силата на Протокола, които забраняват или ограничават износа на стоки, се прилагат спрямо търговията между Северна Ирландия и другите части на Обединеното кралство само до степента, строго изисквана от международните задължения на Съюза.

По-конкретно това означава *inter alia* следното:

²⁵ Член 185 от Споразумението за оттегляне.

²⁶ Член 18 от Протокола за И/СИ.

²⁷ Член 7, параграф 1 от Споразумението за оттегляне във връзка с член 13, параграф 1 от Протокола за И/СИ.

²⁸ Член 5, параграф 4 от Протокола за И/СИ и раздел 25 от приложение 2 към Протокола.

- вносът на отпадъци от Великобритания или трети държави в Северна Ирландия ще се урежда от дял V от Регламент (ЕО) № 1013/2006, по силата на който вносът на отпадъци ще продължи да бъде разрешен при спазване на изискванията, определени в посочения регламент;
- износът на отпадъци за обезвреждане и на смесени битови отпадъци от Северна Ирландия към Великобритания ще подлежи на процедурата за предварително обосновано съгласие;
- износът на отпадъци за обезвреждане и на смесени битови отпадъци от Северна Ирландия към трети държави (с изключение на държавите от ЕАСТ) ще продължи да бъде забранен;
- износът на отпадъци за обезвреждане и на смесени битови отпадъци от Северна Ирландия към държавите от ЕАСТ ще продължи да бъде разрешен при спазване на процедурата за предварително обосновано съгласие²⁹;
- износът на опасни отпадъци от Северна Ирландия към Великобритания и към трети държави, които са членки на ОИСР, ще подлежи на процедурата на предварителна писмена нотификация и съгласие³⁰;
- износът на опасни отпадъци от Северна Ирландия към държави, които не са членки на ОИСР, ще продължи да бъде забранен³¹.

По отношение на Северна Ирландия Протоколът за И/СИ изключва обаче възможността Обединеното кралство да участва в процеса на вземане и оформяне на решения на Съюза³².

Уебсайтът на Комисията относно политиката в областта на отпадъците (<http://ec.europa.eu/environment/waste/index.htm>) предоставя обща информация относно превози на отпадъци и управлението на конкретни потоци отпадъци. Тези страници ще бъдат актуализирани с допълнителна информация при необходимост.

Европейска комисия
Генерална дирекция „Околна среда“

²⁹ Съгласно членове 34, 35 и 3 от Регламент (ЕО) № 1013/2006.

³⁰ Съгласно членове 38 и 3 от Регламент (ЕО) № 1013/2006:

³¹ Съгласно член 36 от Регламент (ЕО) № 1013/2006.

³² Когато е необходим обмен на информация или взаимно консултиране, това ще се извършва в рамките на съвместната консултативна работна група, създадена с член 15 от Протокола за И/СИ.