



Bruxelles, 15 iunie 2020
REV2 – înlocuiește avizul (REV1)
din 27 martie 2019

AVIZ CĂTRE PĂRȚILE INTERESATE

**RETRAGEREA REGATULUI UNIT ȘI NORMELE UE ÎN DOMENIUL TAXEI PE VALOAREA
ADĂUGATĂ (TVA) PENTRU SERVICII**

Conținut

INTRODUCERE	2
A. SITUAȚIA JURIDICĂ DUPĂ ÎNCHEIEREA PERIOADEI DE TRANZIȚIE	4
1. NORMELE PRIVIND TVA PENTRU PRESTĂRILE TRANSFRONTALIERE DE SERVICII	4
1.1. Norme generale	4
1.2. Mini-ghișeul unic (MOSS)	5
2. RAMBURSĂRI DE TVA	6
B. DISPOZIȚIILE RELEVANTE PRIVIND SEPARAREA DIN ACORDUL DE RETRAGERE	7
1. PRESTAREA DE SERVICII	7
2. CERERI DE RAMBURSARE A TVA ACHITATE ÎNAINTE DE ÎNCHEIEREA PERIOADEI DE TRANZIȚIE	8

INTRODUCERE

La 1 februarie 2020, Regatul Unit s-a retras din Uniunea Europeană și a devenit o țară terță¹. Acordul de retragere² prevede o perioadă de tranziție care se încheie la 31 decembrie 2020³. Până la această dată, dreptul UE se va aplica integral Regatului Unit și pe teritoriul acestuia⁴.

În perioada de tranziție, UE și Regatul Unit vor negocia un acord privind un nou parteneriat, care să prevadă în special o zonă de liber schimb. Cu toate acestea, nu este sigur că un astfel de acord va fi încheiat și va intra în vigoare la încheierea perioadei de tranziție. În orice caz, un astfel de acord va crea o relație care, în ceea ce privește condițiile de acces pe piață, va fi foarte diferită de participarea Regatului Unit la piața internă, la uniunea vamală a UE⁵, precum și la domeniul TVA și al accizelor.

Prin urmare, tuturor părților interesate, în special operatorilor economici, li se amintește situația juridică aplicabilă după încheierea perioadei de tranziție (Partea A de mai jos). Prezentul aviz explică, de asemenea, anumite dispoziții relevante privind separarea ale Acordului de retragere (Partea B de mai jos)⁶.

¹ O țară terță este o țară care nu este membră a UE.

² Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice (JO L 29, 31.1.2020, p. 7) („Acordul de retragere”).

³ Perioada de tranziție poate fi prelungită o singură dată, înainte de 1 iulie 2020, și cu până la unul sau doi ani [articolul 132 alineatul (1) din Acordul de retragere]. Până în prezent, guvernul Regatului Unit a exclus o astfel de prelungire.

⁴ Cu anumite excepții, prevăzute la articolul 127 din Acordul de retragere, dintre care niciuna nu este relevantă în contextul prezentului aviz.

⁵ În particular, un acord de liber schimb nu include concepte legate de piața internă (în domeniul bunurilor și serviciilor) cum ar fi recunoașterea reciprocă, principiul țării de origine și armonizarea. De asemenea, un acord de liber schimb nu elimină formalitățile și controalele vamale, precum cele privind originea mărfurilor și a materialelor care intră în componența acestora, și nici interdicțiile și restricțiile referitoare la importuri și exporturi.

⁶ Protocolul I/IN prevede că normele privind TVA ale UE referitoare la bunuri se aplică Regatului Unit și pe teritoriul acestuia în ceea ce privește Irlanda de Nord (articolul 8 din Protocolul I/IN și secțiunea 1 din anexa 3 la respectivul protocol). **Tranzacțiile care implică servicii nu intră sub incidența Protocolului I/IN.**

Se atrage atenția părților interesate, în special, asupra următoarelor consecințe: (i) persoanele impozabile stabilite în Irlanda de Nord nu vor putea să utilizeze regimul special pentru declararea și plata TVA datorate în UE pentru prestările de servicii de tip B2C („regimul UE” MOSS). Acestea vor trebui să își schimbe înregistrarea MOSS în „regim non-UE”, cu excepția cazului în care sunt stabilite și într-unul din statele membre (a se vedea partea A punctul 1.2 din prezentul aviz); (ii) persoanele impozabile stabilite în Irlanda de Nord care nu sunt stabilite și într-unul dintre statele membre vor trebui să solicite rambursarea TVA plătite într-un stat membru pentru achiziționarea de servicii în condițiile prevăzute în a 13-a Directivă 86/560/CEE a Consiliului (a se vedea partea A punctul 2 din prezentul aviz).

Recomandări pentru părțile interesate

Pentru a gestiona în mod corespunzător consecințele expuse în prezentul aviz, părților interesate li se recomandă, în special, următoarele:

- dacă sunt stabilite în UE, să se informeze în legătură cu normele aplicabile în cazul serviciilor furnizate unor țări/teritorii terțe și al serviciilor primite din astfel de țări/teritorii terțe;
- dacă sunt stabilite în Regatul Unit, să verifice dacă li se vor aplica noi norme în materie de exigibilitate a TVA pentru serviciile pe care le furnizează în UE;
- să ia măsurile necesare în ceea ce privește serviciile care intră sub incidența mini-ghișeului unic⁷; precum și
- să acorde atenție modificărilor aduse procedurilor de solicitare a rambursării TVA.

Nota bene:

Prezentul aviz nu se referă la:

- normele privind TVA ale UE pentru tratamentul bunurilor⁸;
- legislația UE (alta decât legislația în materie de TVA) privind prestarea transfrontalieră a anumitor servicii, cum ar fi serviciile digitale, serviciile creative sau serviciile pentru întreprinderi.

Aceste subiecte fac obiectul altor avize, care sunt în curs de pregătire sau au fost deja publicate⁹.

Trebuie menționat că scopul prezentului aviz este de a furniza o explicație generală a principalelor consecințe ale Acordului de retragere asupra normelor privind TVA aplicabile serviciilor în legătură cu Regatul Unit. Intenția nu este de a explica în detaliu fiecare normă specifică în materie de TVA, și nici, în special, regimurile specifice care vor intra în vigoare în 2021 pentru servicii¹⁰. Informații generale sunt disponibile pe site-ul web al Comisiei privind Impozitarea și Uniunea Vamală¹¹.

⁷ https://ec.europa.eu/taxation_customs/business/vat/telecommunications-broadcasting-electronic-services/

⁸ A fost publicat un aviz separat privind tratamentul în materie de TVA al bunurilor. A se vedea: https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/getting-ready-end-transition-period_ro.

⁹ https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/getting-ready-end-transition-period_rohttps://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/getting-ready-end-transition-period_ro.

¹⁰ https://ec.europa.eu/taxation_customs/business/vat/modernising-vat-cross-border-ecommerce_en

¹¹ https://ec.europa.eu/taxation_customs/business/vat_en

A. SITUAȚIA JURIDICĂ DUPĂ ÎNCHEIEREA PERIOADEI DE TRANZIȚIE

După încheierea perioadei de tranziție, normele UE în domeniul TVA pentru servicii¹² nu se vor mai aplica Regatului Unit și pe teritoriul acestuia. Acest lucru are, în special, următoarele consecințe în ceea ce privește tratamentul tranzacțiilor impozabile cu servicii (a se vedea punctul 1 de mai jos) și rambursările de TVA (a se vedea punctul 2 de mai jos):

1. NORMELE PRIVIND TVA PENTRU PRESTĂRILE TRANSFRONTALIERE DE SERVICII

1.1. Norme generale

Legislația UE privind TVA prevede diferite regimuri de TVA pentru prestările transfrontaliere de servicii între statele membre și în țările/teritoriile terțe. Locul prestării de servicii depinde de diverși factori, cum ar fi tipul serviciului, calitatea de persoană impozabilă a beneficiarului, locul în care se prestează efectiv serviciul etc.

Retragerea Regatului Unit are ca efect faptul că, după încheierea perioadei de tranziție, se va schimba modul în care normele se vor aplica persoanelor impozabile stabilite în Regatul Unit care prestează servicii în UE și persoanelor impozabile stabilite în UE care prestează servicii în Regatul Unit.

Directiva TVA stabilește, prin normele privind „locul prestării serviciilor” (titlul V capitolul 3) locul unde se consideră că are loc prestarea unui serviciu de către o persoană impozabilă. După încheierea perioadei de tranziție, dacă locul prestării serviciilor, determinat în conformitate cu normele menționate, este situat într-un stat membru, prestarea serviciilor va fi supusă TVA în acel stat membru, pe baza condițiilor prevăzute în directiva menționată și în conformitate cu aceste condiții. Dacă, în schimb, locul prestării serviciilor este situat în Regatul Unit (sau în orice altă țară terță sau orice alt teritoriu terț), prestarea nu va fi supusă TVA în UE¹³.

De regulă, prestările de servicii B2B¹⁴ au loc acolo unde este stabilit clientul. În conformitate cu această regulă, prestarea de servicii de către o întreprindere din Regatul Unit¹⁵ către o întreprindere din UE¹⁶ va fi impozabilă în statul

¹² Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 347, 11.12.2006, p. 1), denumită în continuare „Directiva TVA” și Directiva 2008/9/CE a Consiliului din 12 februarie 2008 de stabilire a normelor detaliate privind rambursarea taxei pe valoarea adăugată, prevăzută în Directiva 2006/112/CE, către persoane impozabile stabilite în alt stat membru decât statul membru de rambursare (JO L 44, 20.2.2008, p. 23).

¹³ Scopul prezentului aviz nu este de a oferi o prezentare exhaustivă a tuturor normelor referitoare la locul prestării serviciilor. Sunt explicate numai situațiile de bază și situațiile cele mai relevante. Ar putea exista și alte norme sau norme specifice, în funcție de tipul de servicii, iar statele membre au, de asemenea, posibilitatea de a aplica, în anumite circumstanțe, norme privind utilizarea și exploatarea efectivă, pentru a considera anumite servicii ca fiind prestate în UE sau în afara UE, deși în conformitate cu normele generale acestea ar avea loc în afara sau, respectiv, în interiorul UE.

¹⁴ Între întreprinderi (*Business to Business*).

¹⁵ Întreprindere stabilită în Regatul Unit.

membru în care este stabilit clientul. De regulă, clientul va fi obligat la plata TVA datorată în statul său membru. Prestarea de servicii de către o întreprindere din UE către o întreprindere din Regatul Unit va fi considerată ca având loc în afara UE și, prin urmare, nu va fi impozabilă în temeiul legislației UE privind TVA.

De regulă, prestările de servicii B2C¹⁷ au loc acolo unde este stabilit prestatorul. În conformitate cu această normă, prestarea de servicii de către întreprinderi din UE către persoane fizice din Regatul Unit va fi impozabilă în statul membru în care este stabilit prestatorul. Prestarea de servicii de către întreprinderi din Regatul Unit către persoane fizice din UE va fi, în principiu, considerată ca având loc în afara UE și, prin urmare, nu va fi impozabilă în temeiul legislației UE privind TVA. Cu toate acestea, pentru anumite servicii prestate de întreprinderi din Regatul Unit unor persoane fizice din UE, TVA va fi exigibilă în UE și va fi plătită de către întreprinderile din Regatul Unit (a se vedea punctul 1.2. de mai jos).

Dacă o întreprindere din Regatul Unit este obligată la plata TVA datorate într-un stat membru, statul membru respectiv poate impune desemnarea unui reprezentant fiscal dacă persoana impozabilă care prestează serviciile este stabilită într-o țară terță care nu asigură cooperare administrativă și asistență pentru recuperarea TVA¹⁸. După încheierea perioadei de tranziție, această cerință se poate aplica persoanelor impozabile stabilite în Regatul Unit.

1.2. Mini-ghișeul unic (MOSS)

Prestările B2C de servicii de telecomunicații, de servicii de radiodifuziune și televiziune și de servicii electronice sunt considerate, în mod normal, ca având loc acolo unde este stabilit clientul. Dacă clientul este stabilit în UE, prestatorii care nu sunt stabiliți în statul membru al clientului pot utiliza un regim special pentru declararea și plata TVA datorate, prin intermediul așa-numitului mini-ghișeu unic (MOSS). Există două tipuri de regim: „regimul UE”, pentru prestatorii stabiliți în UE¹⁹, și „regimul non-UE”, pentru cei care nu sunt stabiliți în UE²⁰. MOSS permite unei persoane impozabile să depună o declarație de TVA MOSS pentru fiecare trimestru calendaristic și permite efectuarea unei singure plăți către statul membru de înregistrare. Respectivul stat membru de înregistrare împarte suma din declarația de TVA MOSS între statele membre de consum și le transmite acestora detaliile și plățile aferente.

După perioada de tranziție, prestatorii stabiliți în Regatul Unit și înregistrați în „regimul UE” din Regatul Unit, precum și prestatorii stabiliți într-o țară terță sau într-un teritoriu terț și înregistrați în „regimul non-UE” din Regatul Unit

¹⁶ Întreprindere stabilită în UE.

¹⁷ De la întreprinderi la consumatori (*Business to Consumer*).

¹⁸ Articolul 204 din Directiva TVA.

¹⁹ Articolele 369a-369k din Directiva TVA (titlul XII, Regimuri speciale, capitolul 6, secțiunea 3).

²⁰ Articolele 358 a-369 din Directiva TVA (titlul XII, Regimuri speciale, capitolul 6, secțiunea 2).

care vor continua să presteze servicii de telecomunicații, servicii de radiodifuziune și televiziune și servicii electronice unor clienți din UE vor trebui să opereze o schimbare și să utilizeze „regimul non-UE” într-unul din statele membre. Prestatorii stabiliți în Regatul Unit și înregistrați în „regimul UE” din Regatul Unit care sunt stabiliți și într-un stat membru ar trebui să își schimbe înregistrarea pentru „regimul UE” din Regatul Unit în statul membru respectiv, cu efect de la încheierea perioadei de tranziție.

Prestatorii stabiliți în UE și înregistrați într-unul din „regimurile UE” ale statelor membre, precum și prestatorii stabiliți într-o țară terță sau într-un teritoriu terț și înregistrați într-unul din „regimurile non-UE” ale unui stat membru care vor continua să presteze servicii de telecomunicații, servicii de radiodifuziune și de televiziune și servicii electronice în Regatul Unit după încheierea perioadei de tranziție nu vor fi în măsură să utilizeze MOSS pentru a raporta și a plăti TVA care ar putea fi datorată în Regatul Unit. Aceștia vor trebui să respecte normele aplicabile în Regatul Unit.

De remarcat că, începând de la 1 ianuarie 2021²¹, MOSS existent va fi extins sub forma unui ghișeu unic (*One-Stop Shop - OSS*) și va include, printre altele, alte prestări de servicii B2C care sunt impozabile în UE²². Prestatorii stabiliți în Regatul Unit care vor presta aceste tipuri de servicii unor consumatori finali din UE vor trebui să utilizeze „regimul non-UE” și să se înregistreze în acest scop într-unul din statele membre. Prestatorii stabiliți în Regatul Unit care sunt stabiliți și într-un stat membru vor trebui să utilizeze „regimul UE” și să se înregistreze în acest scop în statul membru respectiv²³.

Cu toate acestea, se reamintește faptul că, întrucât MOSS/OSS nu este obligatoriu, prestatorii stabiliți în Regatul Unit care prestează servicii B2C impozabile în UE și care nu doresc să utilizeze regimul non-UE ar trebui să se înregistreze în toate statele membre în care este datorată TVA.

2. RAMBURSĂRI DE TVA

Rambursarea TVA de către statele membre către persoanele impozabile stabilite în afara UE este supusă următoarelor condiții²⁴:

- cererea trebuie transmisă direct statului membru din care se solicită rambursarea, în conformitate cu modalitățile stabilite de statul membru respectiv [articolul 3 alineatul (1) din a treisprezecea Directivă 86/560/CEE a Consiliului din 17 noiembrie 1986 privind armonizarea legislațiilor statelor membre referitoare la impozitele pe cifra de afaceri – Sisteme de restituire a taxei pe valoarea

²¹ Vă rugăm să rețineți că, la 8 mai 2020, Comisia a propus amânarea cu șase luni a datei de aplicare [COM(2020) 201 final].

²² https://ec.europa.eu/taxation_customs/business/vat/modernising-vat-cross-border-ecommerce_en

²³ https://ec.europa.eu/taxation_customs/business/vat/modernising-vat-cross-border-ecommerce_en

²⁴ Informații suplimentare la adresa: https://ec.europa.eu/taxation_customs/business/vat/eu-vat-rules-topic/vat-refunds_en

adăugată persoanelor impozabile care nu sunt stabilite pe teritoriul Comunității²⁵ (denumită în continuare „a 13-a directivă TVA”)];

- rambursarea TVA poate fi supusă unei condiții de reciprocitate (în sensul că rambursarea este permisă numai dacă rambursarea TVA este acordată și de către țara terță sau teritoriul terț persoanelor impozabile stabilite în statul membru respectiv [articolul 2 alineatul (2) din a 13-a directivă TVA];
- fiecare stat membru poate cere persoanei impozabile stabilite într-o țară terță sau într-un teritoriu terț să desemneze un reprezentant fiscal pentru a obține rambursarea TVA [articolul 2 alineatul (3) din cea a 13-a directivă TVA].

Sub rezerva dispozițiilor din Acordul de retragere²⁶, după încheierea perioadei de tranziție, aceste norme se vor aplica rambursărilor de TVA pentru prestări de servicii, efectuate de statele membre către persoane impozabile stabilite în Regatul Unit.

B. DISPOZIȚIILE RELEVANTE PRIVIND SEPARAREA DIN ACORDUL DE RETRAGERE

1. PRESTAREA DE SERVICII

În conformitate cu articolul 51 alineatul (2) din Acordul de retragere, Directiva TVA va continua să se aplice timp de cinci ani de la încheierea perioadei de tranziție în ceea ce privește drepturile și obligațiile persoanelor impozabile pentru tranzacțiile având un element transfrontalier între Regatul Unit și statele membre, care au avut loc înainte de încheierea perioadei de tranziție.

Acest lucru este relevant în special pentru drepturile și obligațiile legate de utilizarea MOSS de către prestatorii din afara UE înregistrați în Regatul Unit, precum și de către prestatorii stabiliți în Regatul Unit, în ceea ce privește serviciile de telecomunicații, serviciile de radiodifuziune și televiziune și serviciile electronice prestat în statele membre, precum și de către prestatorii din afara UE înregistrați în statele membre și de către prestatorii stabiliți în statele membre, pentru servicii similare prestate în Regatul Unit, până la încheierea perioadei de tranziție.

Prin urmare, obligațiile de plată și raportare din Directiva TVA pentru astfel de servicii prestate până la încheierea perioadei de tranziție vor rămâne aplicabile și după încheierea perioadei de tranziție. Astfel, persoanele impozabile înregistrate în MOSS în Regatul Unit și în statele membre vor fi obligate la plata TVA pentru aceste servicii și vor trebui să depună declarațiile de TVA MOSS pentru al patrulea trimestru al anului 2020 până la 20 ianuarie 2021.

Cu toate acestea, în conformitate cu articolul 51 alineatul (4) din Acordul de retragere, modificările aduse declarațiilor MOSS pentru serviciile furnizate înainte de încheierea perioadei de tranziție vor trebui depuse cel târziu la 31 decembrie 2021.

²⁵ JO L 326, 21.11.1986, p. 40.

²⁶ A se vedea mai jos partea B din prezentul aviz.

Articolul 51 alineatul (2) din Acordul de retragere este, de asemenea, relevant pentru alte obligații de raportare, cum ar fi declarațiile recapitulative privind, între altele, serviciile B2B din interiorul UE. Până la sfârșitul lunii ianuarie 2021, persoanele impozabile stabilite în Regatul Unit vor trebui să depună declarațiile recapitulative la autoritățile din Regatul Unit pentru serviciile prestate în 2020 unor persoane impozabile stabilite în statele membre. Persoanele impozabile stabilite într-un stat membru vor trebui să depună declarațiile recapitulative la autoritățile fiscale din statul membru respectiv pentru serviciile prestate în 2020 persoanelor impozabile stabilite în Regatul Unit.

Persoanele impozabile ar trebui să ia toate măsurile necesare pentru a asigura furnizarea tuturor dovezilor necesare în ceea ce privește prestările de servicii efectuate către Regatul Unit ori către UE sau de către prestatori din Regatul Unit ori din UE înainte de încheierea perioadei de tranziție.

2. CERERI DE RAMBURSARE A TVA ACHITATE ÎNAINTE DE ÎNCHEIEREA PERIOADEI DE TRANZIȚIE

În conformitate cu articolul 51 alineatul (3) din Acordul de retragere, o persoană impozabilă stabilită într-un stat membru sau în Regatul Unit trebuie să utilizeze în continuare portalul electronic creat de statul său de stabilire, în conformitate cu articolul 7 din Directiva 2008/9/CE, pentru depunerea unei cereri de rambursare electronică a TVA pentru servicii care a fost plătită în Regatul Unit sau, respectiv, într-un stat membru înainte de încheierea perioadei de tranziție.

Cererea trebuie depusă, în conformitate cu condițiile prevăzute în directivă, cel târziu la 31 martie 2021.

Celelalte norme prevăzute în Directiva TVA și în Directiva 2008/9/CE vor continua să se aplice, timp de cinci ani după încheierea perioadei de tranziție, acestor cereri de rambursare și celor anterioare pentru TVA aferentă²⁷, înainte de încheierea perioadei de tranziție.

Site-ul web al Comisiei privind impozitarea și uniunea vamală (https://ec.europa.eu/taxation_customs/index_en) oferă informații generale privind consecințele retragerii Regatului Unit asupra domeniului TVA. Aceste pagini vor fi actualizate cu noi informații dacă va fi necesar.

Comisia Europeană
Direcția Generală Impozitare și Uniune Vamală

²⁷ Articolul 14 din Directiva 2008/9/CE.