



Bruksela, 8 maja 2020 r.
REV1 – zastępuje zawiadomienie
z dnia 7 października 2019 r.

ZAWIADOMIENIE DLA ZAINTERESOWANYCH STRON

WYSTĄPIENIE ZJEDNOCZONEGO KRÓLESTWA Z UE A PRZEPISY UE DOTYCZĄCE WYROBÓW TYTONIOWYCH I POWIĄZANYCH WYROBÓW

Dnia 1 lutego 2020 r. Zjednoczone Królestwo wystąpiło z Unii Europejskiej i stało się „państwem trzecim”¹. Umowa o wystąpieniu² określa okres przejściowy, który kończy się dnia 31 grudnia 2020 r.³ Do tego czasu prawo Unii stosuje się w całości do Zjednoczonego Królestwa i na jego terytorium⁴.

W okresie przejściowym UE i Zjednoczone Królestwo będą prowadziły negocjacje w sprawie porozumienia dotyczącego nowego partnerstwa, przewidującego w szczególności strefę wolnego handlu. Nie jest jednak pewne, czy takie porozumienie zostanie zawarte i czy wejdzie w życie z końcem okresu przejściowego. W każdym razie skutkiem takiego porozumienia byłyby stosunki, które z punktu widzenia warunków dostępu do rynku znacznie różniłyby się od udziału Zjednoczonego Królestwa w rynku wewnętrznym,⁵ w unii celnej UE oraz w obszarze podatku VAT i podatku akcyzowego.

Dlatego też wszystkim zainteresowanym stronom, a w szczególności podmiotom gospodarczym, przypomina się o sytuacji prawnej mającej zastosowanie po zakończeniu okresu przejściowego (część A poniżej). W niniejszym zawiadomieniu wyjaśniono również pewne istotne postanowienia dotyczące wystąpienia zawarte w umowie o wystąpieniu (część B poniżej), a także przepisy mające zastosowanie w Irlandii Północnej po zakończeniu okresu przejściowego (część C poniżej).

¹ Państwo trzecie to państwo niebędące członkiem UE.

² Umowa o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej, Dz.U. L 29 z 31.1.2020, s. 7 („umowa o wystąpieniu”).

³ Okres przejściowy może, przed dniem 1 lipca 2020 r., zostać jednorazowo przedłużony o rok lub dwa lata (art. 132 ust. 1 umowy o wystąpieniu). Rząd Zjednoczonego Królestwa jak dotąd wykluczał takie przedłużenie.

⁴ Z zastrzeżeniem niektórych wyjątków przewidzianych w art. 127 umowy o wystąpieniu, z których żaden nie jest istotny w kontekście niniejszego zawiadomienia.

⁵ W szczególności umowa o wolnym handlu nie przewiduje takich zasad rynku wewnętrznego (w obszarze towarów i usług), jak zasada wzajemnego uznawania, zasada kraju pochodzenia i harmonizacja. Umowa o wolnym handlu nie znosi również formalności celnych i kontroli celnych, w tym formalności dotyczących pochodzenia towarów i materiałów użytych do ich wytworzenia, ani zakazów i ograniczeń przywózowych i wywózowych.

Porady dla zainteresowanych stron:

Aby zaradzić skutkom opisanym w niniejszym zawiadomieniu, zainteresowanym stronom w szczególności zaleca się, aby przygotowały się na specjalne wymogi dotyczące przemieszczania towarów między UE i Zjednoczonym Królestwem po zakończeniu okresu przejściowego.

Uwaga:

Niniejsze zawiadomienie nie odnosi się do:

- przepisów UE w dziedzinie podatków pośrednich (akcyza i VAT);
- przepisów UE dotyczących znaków towarowych i ich egzekwowania oraz
- przepisów UE dotyczących reklamy wyrobów tytoniowych i powiązanego z nią sponsorowania, jak również przepisów dotyczących handlowego przekazu audiowizualnego.

Tych kwestii dotyczą inne zawiadomienia, które są w przygotowaniu lub zostały opublikowane⁶.

A. SYTUACJA PRAWNA PO ZAKOŃCZENIU OKRESU PRZEJŚCIOWEGO

Po zakończeniu okresu przejściowego dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/40/UE z dnia 3 kwietnia 2014 r. w sprawie zbliżenia przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych państw członkowskich w sprawie produkcji, prezentowania i sprzedaży wyrobów tytoniowych i powiązanych wyrobów,^{7 8} nie ma już zastosowania do Zjednoczonego Królestwa⁹. Wiąże się to w szczególności z następującymi konsekwencjami:

1. ZGŁASZANIE WYROBÓW TYTONIOWYCH ORAZ ZGŁASZANIE E-PAPIEROSÓW ZA POŚREDNICTWEM WSPÓLNEGO PUNKTU UE SŁUŻĄCEGO DO PRZEKAZYWANIA DANYCH (EU-CEG)

Art. 5 dyrektywy 2014/40/UE nakłada na producentów i importerów wyrobów tytoniowych obowiązek przedkładania właściwym organom państw członkowskich informacji na temat wszystkich wyrobów tytoniowych wprowadzanych do obrotu w UE (składniki, wydzielane substancje, prezentacja wyrobów).

⁶ https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/preparing-end-transition-period_pl

⁷ Dz.U. L 127 z 29.4.2014, s. 1.

⁸ Pojęcie „wyrób tytoniowy” w niniejszym zawiadomieniu należy rozumieć jako obejmujące „powiązane wyroby”, w stosownych przypadkach.

⁹ W odniesieniu do stosowania dyrektywy 2014/40/UE do Irlandii Północnej, zob. część C niniejszego zawiadomienia.

Ponadto art. 20 ust. 2 dyrektywy 2014/40/UE nakłada na producentów i importerów papierosów elektronicznych i pojemników zapasowych wymóg zgłoszenia właściwym organom państw członkowskich każdego takiego wyrobu, jaki mają zamiar wprowadzić do obrotu w UE.

Wymagane informacje na temat wyrobów tytoniowych i papierosów elektronicznych przekazuje się drogą elektroniczną za pośrednictwem wspólnego punktu UE służącego do przekazywania danych (EU-CEG)¹⁰.

Po zakończeniu okresu przejściowego wymogi dotyczące zgłaszania określone w dyrektywie 2014/40/UE nie będą już miały zastosowania do wyrobów wprowadzanych do obrotu w Zjednoczonym Królestwie. Nie będzie już można wykorzystywać EU-CEG do zgłaszania danych organom w Zjednoczonym Królestwie. Po zakończeniu okresu przejściowego, przy przedkładaniu zaktualizowanych wersji poprzednich zgłoszeń unijni producenci i importerzy będą musieli dopilnować, aby rynek Zjednoczonego Królestwa nie był już w nich wymieniony.

2. MIESZANE OSTRZEŻENIA ZDROWOTNE NA WYROBACH TYTONIOWYCH (KOLOROWE FOTOGRAFIE)

Art. 10 dyrektywy 2014/40/UE zawiera wymóg umieszczania mieszanych ostrzeżeń zdrowotnych na opakowaniach jednostkowych i opakowaniach zbiorczych wyrobów tytoniowych. Mieszane ostrzeżenia zdrowotne składają się z określonego tekstu i odpowiedniej kolorowej fotografii¹¹.

Właścicielem tych kolorowych fotografii jest UE. W związku z tym na opakowaniach wyrobów tytoniowych wprowadzanych do obrotu w Zjednoczonym Królestwie po zakończeniu okresu przejściowego nie można już umieszczać kolorowych fotografii przewidzianych w dyrektywie 2014/40/UE.

3. NIEPOWTARZALNE IDENTYFIKATORY

Art. 15 dyrektywy 2014/40/UE zawiera wymóg, aby wszystkie opakowania jednostkowe wyrobów tytoniowych były opatrzone niepowtarzalnym identyfikatorem¹².

- Wyroby tytoniowe przywożone po zakończeniu okresu przejściowego na rynek UE ze Zjednoczonego Królestwa muszą spełniać wymogi przepisów dotyczących przywozu do UE. W związku z tym te wyroby tytoniowe muszą być opatrzone niepowtarzalnym identyfikatorem wydanym przez podmiot

¹⁰ https://ec.europa.eu/health/euceg/introduction_pl.

¹¹ Por. dyrektywa delegowana Komisji 2014/109/UE z dnia 10 października 2014 r. zmieniająca załącznik II do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/40/UE poprzez utworzenie biblioteki ostrzeżeń obrazkowych, które należy stosować na wyrobach tytoniowych, Dz.U. L 360 z 17.12.2014, s. 22.

¹² Por. rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2018/574 z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie norm technicznych dotyczących ustanowienia i funkcjonowania systemu identyfikowalności wyrobów tytoniowych, Dz.U. L 96 z 16.4.2018, s. 7.

wydający identyfikatory w państwie członkowskim UE, w którym produkt jest wprowadzany do obrotu¹³.

- Wyroby tytoniowe wywożone po zakończeniu okresu przejściowego z UE do Zjednoczonego Królestwa muszą spełniać wymogi przepisów dotyczących wywozu z UE. W związku z tym te wyroby muszą być opatrzone niepowtarzalnym identyfikatorem wydanym przez podmiot wydający identyfikatory w państwie członkowskim UE, w którym produkt został wytworzony¹⁴.

4. PRZEKAZYWANIE INFORMACJI NA TEMAT PRZEMIESZCZEŃ WYROBÓW

Przepisami art. 15 dyrektywy 2014/40/UE oraz rozporządzeniem wykonawczym (UE) 2018/574 wprowadzono wymóg rejestrowania przemieszczeń opakowań jednostkowych wyrobów tytoniowych¹⁵.

Po zakończeniu okresu przejściowego przemieszczenia wyrobów z UE do Zjednoczonego Królestwa oraz w przeciwnym kierunku stanowią odpowiednio wywóz/przywóz i muszą być odpowiednio rejestrowane.

5. REPOZYTORIA PIERWOTNE I WTÓRNE

Na podstawie art. 15 dyrektywy 2014/40/UE oraz art. 24, 26 i 27 rozporządzenia wykonawczego (UE) 2018/574 wymagane jest utworzenie infrastruktury magazynowania danych (repozytoria pierwotne dla każdego producenta i importera; repozytorium wtórne zawierające kopie wszystkich danych przechowywanych w repozytoriach pierwotnych), która umożliwi śledzenie ruchu i pochodzenia wyrobów tytoniowych.

Po zakończeniu okresu przejściowego

- wszystkie zainteresowane strony w Zjednoczonym Królestwie, a mianowicie: organy krajowe Zjednoczonego Królestwa, podmiot wydający identyfikatory w Zjednoczonym Królestwie oraz podmioty gospodarcze ze Zjednoczonego Królestwa muszą zostać odłączone od repozytoriów pierwotnych;
- wszystkie zainteresowane strony w Zjednoczonym Królestwie, a mianowicie: organy krajowe Zjednoczonego Królestwa, podmiot wydający identyfikatory w Zjednoczonym Królestwie, repozytoria pierwotne zakontraktowane przez producentów i importerów z siedzibą wyłącznie na terytorium Zjednoczonego Królestwa oraz podmioty gospodarcze ze Zjednoczonego Królestwa muszą zostać odłączone od repozytorium wtórnego.

¹³ Art. 4 ust. 2 rozporządzenia wykonawczego (UE) 2018/574.

¹⁴ Art. 4 ust. 4 rozporządzenia wykonawczego (UE) 2018/574.

¹⁵ Por. rozdział VI rozporządzenia wykonawczego (UE) 2018/574.

Dane dotyczące Zjednoczonego Królestwa muszą pozostać w systemie repozytoriów i być przechowywane zgodnie z obowiązującą polityką zatrzymywania danych¹⁶.

B. ODPOWIEDNIE POSTANOWIENIA DOTYCZĄCE WYSTĄPIENIA ZAWARTE W UMOWIE O WYSTĄPIENIU

Art. 41 ust. 1 umowy o wystąpieniu stanowi, że istniejący i możliwy do indywidualnego zidentyfikowania towar, który został legalnie wprowadzony do obrotu w UE lub w Zjednoczonym Królestwie przed zakończeniem okresu przejściowego, może być nadal udostępniany na rynku Unii lub Zjednoczonego Królestwa oraz być przedmiotem obrotu między tymi dwoma rynkami, zanim dotrze do użytkownika końcowego.

Na podmiocie gospodarczym, który powołuje się na to postanowienie, spoczywa ciężar wykazania, na podstawie wszelkich odpowiednich dokumentów, że towar został wprowadzony do obrotu w UE lub Zjednoczonym Królestwie przed zakończeniem okresu przejściowego.¹⁷

Do celów tego postanowienia „wprowadzenie do obrotu” oznacza pierwszą dostawę towaru na rynek w celu jego dystrybucji, konsumpcji lub wykorzystania w ramach działalności handlowej, za opłatą lub nieodpłatnie.¹⁸ „Dostawa towaru na rynek w celu jego dystrybucji, konsumpcji lub wykorzystania” oznacza, że „istniejący i możliwy do indywidualnego zidentyfikowania towar, po zakończeniu etapu produkcji, jest przedmiotem pisemnej lub ustnej umowy między co najmniej dwiema osobami prawnymi lub fizycznymi dotyczącej przeniesienia własności, dowolnych innych praw rzeczowych lub posiadania w odniesieniu do tego towaru, bądź towar ten jest przedmiotem oferty złożonej osobie prawnej lub fizycznej lub osobom prawnym lub fizycznym w celu zawarcia takiej umowy”.¹⁹

Przykład: Wyrób tytoniowy sprzedany przed zakończeniem okresu przejściowego przez producenta mającego siedzibę w Zjednoczonym Królestwie hurtownikowi mającemu siedzibę w Zjednoczonym Królestwie może być przedmiotem dalszej dystrybucji do państwa członkowskiego UE, które wymaga kodu identyfikacyjnego państwa członkowskiego konsumpcji bez konieczności zastąpienia tego niepowtarzalnego identyfikatora niepowtarzalnym identyfikatorem wymaganym w przypadku produktów przywożonych²⁰.

¹⁶ Art. 25 ust. 1 lit. e) i art. 27 ust. 10 rozporządzenia wykonawczego (UE) 2018/574.

¹⁷ Art. 42 umowy o wystąpieniu.

¹⁸ Art. 40 lit. a) i b) umowy o wystąpieniu.

¹⁹ Art. 40 lit. c) umowy o wystąpieniu.

²⁰ Bez uszczerbku dla wymogów dotyczących krajowych znaków identyfikacyjnych na opakowaniu, służących do celów podatkowych.

C. PRZEPISY MAJĄCE ZASTOSOWANIE W IRLANDII PÓLNOCNEJ PO ZAKOŃCZENIU OKRESU PRZEJŚCIOWEGO

Po zakończeniu okresu przejściowego stosuje się Protokół w sprawie Irlandii/Irlandii Północnej („protokół IE/NI”)²¹. Protokół IE/NI, którego początkowy okres stosowania wynosi 4 lata po zakończeniu okresu przejściowego, podlega okresowemu zatwierdzaniu przez Zgromadzenie Ustawodawcze Irlandii Północnej²².

Zgodnie z protokołem IE/NI pewne przepisy prawa UE mają zastosowanie również do Zjednoczonego Królestwa i w Zjednoczonym Królestwie w odniesieniu do Irlandii Północnej. Ponadto UE i Zjednoczone Królestwo uzgodniły w protokole IE/NI, że w zakresie, w jakim przepisy UE mają zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa i w Zjednoczonym Królestwie w odniesieniu do Irlandii Północnej, Irlandia Północna jest traktowana jak państwo członkowskie.²³

Protokół IE/NI przewiduje, że dyrektywa 2014/40/UE ma zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa i w Zjednoczonym Królestwie w odniesieniu do Irlandii Północnej²⁴.

Oznacza to, że odniesienia do UE w częściach A i B niniejszego zawiadomienia należy rozumieć jako odniesienia obejmujące Irlandię Północną, podczas gdy odniesienia do Zjednoczonego Królestwa należy rozumieć jako odniesienia dotyczące wyłącznie Wielkiej Brytanii.

Dokładniej oznacza to między innymi, że:

- wyroby tytoniowe wprowadzane do obrotu w Irlandii Północnej muszą spełniać wymogi dyrektywy 2014/40/UE;
- wyroby tytoniowe produkowane w Irlandii Północnej i wysyłane do UE nie stanowią przywozu do celów dyrektywy 2014/40/UE (zob. wyżej, sekcja A);
- wyroby tytoniowe wysyłane z Irlandii Północnej do Wielkiej Brytanii stanowią wywóz do celów dyrektywy 2014/40/UE (zob. wyżej, sekcja A);
- wyroby tytoniowe wysyłane z Wielkiej Brytanii do Irlandii Północnej stanowią przywóz do celów dyrektywy 2014/40/UE (zob. wyżej, sekcja A);
- aby spełnić wymogi regulacyjne na mocy dyrektywy 2014/40/UE, w szczególności dotyczące zgłaszania wyrobów tytoniowych i e-papierosów, mieszanych ostrzeżeń zdrowotnych i kodów służących identyfikowalności, podmioty gospodarcze muszą się skontaktować z właściwymi organami oraz z podmiotem wydającym identyfikatory w Zjednoczonym Królestwie w odniesieniu do Irlandii Północnej.

²¹ Art. 185 umowy o wystąpieniu.

²² Art. 18 protokołu IE/NI.

²³ Art. 7 ust. 1 umowy o wystąpieniu w związku z art. 13 ust. 1 protokołu IE/NI.

²⁴ Art. 5 ust. 4 protokołu IE/NI i sekcja 47 załącznika 2 do tego protokołu.

Protokół IE/NI wyklucza jednak możliwość, by Zjednoczone Królestwo w odniesieniu do Irlandii Północnej uczestniczyło w podejmowaniu decyzji i kształtowaniu decyzji Unii²⁵.

Na stronie internetowej Komisji poświęconej przepisom UE w zakresie polityki ograniczania użycia tytoniu (https://ec.europa.eu/health/tobacco/policy_en) można znaleźć ogólne informacje na temat ram prawnych mających zastosowanie do wyrobów tytoniowych i powiązanych wyrobów. Na stronie internetowej poświęconej EU-CEG (<https://ec.europa.eu/health/euceg>) znajdują się szczegółowe (techniczne) informacje na temat przekazywania wymaganych informacji o produktach. Na stronie internetowej poświęconej identyfikowalności wyrobów tytoniowych (https://ec.europa.eu/health/tobacco/tracking_tracing_system_en) zamieszczono szczegółowe (techniczne) informacje na temat przekazywania informacji o przemieszczeniu się wyrobów i o transakcjach. W razie potrzeby na stronach tych będą zamieszczane dodatkowe informacje.

Komisja Europejska
Dyrekcja Generalna ds. Zdrowia i Bezpieczeństwa Żywności

²⁵ W przypadkach gdy konieczna jest wymiana informacji lub wzajemne konsultacje, zajmie się tym wspólna konsultacyjna grupa robocza powołana w art. 15 protokołu IE/NI.