



Brussel, 8 mei 2020  
REV1 – vervangt de kennisgeving  
van 7 oktober 2019

## KENNISGEVING AAN BELANGHEBBENDEN

### TERUGTREKKING VAN HET VERENIGD KONINKRIJK EN EU-REGELS OP HET GEBIED VAN TABAKS- EN AANVERWANTE PRODUCTEN

Het Verenigd Koninkrijk heeft zich op 1 februari 2020 uit de Europese Unie teruggetrokken en is daarmee een “derde land” geworden<sup>1</sup>. Het terugtrekkingsakkoord<sup>2</sup> voorziet in een overgangperiode die op 31 december 2020 eindigt<sup>3</sup>. Tot die datum is het EU-recht onverminderd van toepassing op en in het Verenigd Koninkrijk<sup>4</sup>.

Tijdens de overgangperiode zullen de EU en het Verenigd Koninkrijk onderhandelen over een akkoord over een nieuw partnerschap, dat met name een vrijhandelsgebied omvat. Het is echter niet zeker of dat akkoord aan het einde van de overgangperiode is gesloten en in werking treedt. Hoe dan ook, dat akkoord zou een relatie tot stand brengen die wat betreft de voorwaarden voor toegang tot de markt heel anders zal zijn dan de huidige deelname van het Verenigd Koninkrijk aan de interne markt<sup>5</sup>, de douane-unie van de EU en het btw- en accijnsgebied.

Alle belanghebbenden, en met name marktdeelnemers, worden daarom gewezen op de juridische situatie die ontstaat na het einde van de overgangperiode (Deel A hierna). In deze kennisgeving wordt ook nader ingegaan op enkele relevante scheidingsbepalingen van het terugtrekkingsakkoord (Deel B hierna), alsook op de regels die van toepassing zijn in Noord-Ierland na het einde van de overgangperiode (Deel C hierna).

#### **Advies aan belanghebbenden**

- <sup>1</sup> Een derde land is een land dat geen lid is van de EU.
- <sup>2</sup> Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (PB L 29 van 31.1.2020, blz. 7) (hierna “het terugtrekkingsakkoord” genoemd).
- <sup>3</sup> De overgangperiode kan uiterlijk op 1 juli 2020 eenmalig met ten hoogste 1 of 2 jaar worden verlengd (artikel 132, lid 1, van het terugtrekkingsakkoord). De regering van het Verenigd Koninkrijk sluit een dergelijke verlenging vooralsnog uit.
- <sup>4</sup> Behoudens enkele uitzonderingen waarin artikel 127 van het terugtrekkingsakkoord voorziet. Die uitzonderingen zijn echter niet relevant in het kader van deze kennisgeving.
- <sup>5</sup> Een vrijhandelsakkoord kent bijvoorbeeld niet de begrippen die eigen zijn aan de interne markt (op het gebied van goederen en diensten), zoals wederzijdse erkenning, het land-van-oorsprong-beginsel of harmonisatie. Evenmin voorziet een vrijhandelsakkoord in de opheffing van douaneformaliteiten en -controles, waaronder die betreffende de oorsprong van goederen en de grondstoffen ervan, of invoeren uitvoerverboden en -bepalingen.

Om de hieronder uiteengezette gevolgen te ondervangen, is het met name raadzaam dat belanghebbenden zich voorbereiden op specifieke vereisten voor zendingen tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk na het einde van de overgangperiode.

**Opgelet:**

Deze kennisgeving heeft geen betrekking op:

- EU-regels inzake indirecte belastingen (accijnzen en btw);
- EU-regels inzake handelsmerken en de handhaving daarvan; en
- EU-regels inzake de reclame voor en sponsoring van tabaksproducten alsmede inzake audiovisuele commerciële communicatie.

Voor deze aangelegenheden worden nog of zijn al andere kennisgevingen gepubliceerd<sup>6</sup>.

**A. JURIDISCHE SITUATIE NA HET EINDE VAN DE OVERGANGSPERIODE**

Na het einde van de overgangperiode geldt Richtlijn 2014/40/EU van het Europees Parlement en de Raad van 3 april 2014 betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten inzake de productie, de presentatie en de verkoop van tabaks- en aanverwante producten<sup>78</sup> niet langer voor het Verenigd Koninkrijk<sup>9</sup>. Dit heeft in het bijzonder de onderstaande gevolgen:

**1. VERSTREKKING VAN INFORMATIE OVER TABAKSPRODUCTEN EN KENNISGEVING VAN ELEKTRONISCHE SIGARETTEN AAN DE EU COMMON ENTRY GATE (EU-CEG)**

Op grond van artikel 5 van Richtlijn 2014/40/EU moeten de producenten en importeurs van tabaksproducten bij de bevoegde autoriteiten van de lidstaten informatie indienen over alle tabaksproducten die in de EU in de handel worden gebracht (ingrediënten, emissies en presentatie van het product).

Bovendien vereist artikel 20, lid 2, van Richtlijn 2014/40/EU dat producenten en importeurs van elektronische sigaretten en navulverpakkingen bij de bevoegde autoriteiten van de lidstaten kennisgeving doen van dergelijke producten die zij voornemens zijn in de EU in de handel te brengen.

<sup>6</sup> [https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/getting-ready-end-transition-period\\_nl](https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/getting-ready-end-transition-period_nl)

<sup>7</sup> PB L 127 van 29.4.2014, blz. 1.

<sup>8</sup> Onder de term “tabaksproduct” in deze kennisgeving moeten ook, in voorkomend geval, “aanverwante producten” worden begrepen.

<sup>9</sup> Zie deel C van deze kennisgeving voor de toepasselijkheid van Richtlijn 2014/40/EU op Noord-Ierland.

De vereiste informatie over tabaksproducten en elektronische sigaretten wordt elektronisch ingediend via de EU Common Entry Gate (EU-CEG)<sup>10</sup>.

Na het einde van de overgangperiode zullen de kennisgevingsvereisten van Richtlijn 2014/40/EU niet langer van toepassing zijn op de producten die in het Verenigd Koninkrijk in de handel worden gebracht. De EU-CEG zal niet langer kunnen worden gebruikt voor kennisgevingen aan het Verenigd Koninkrijk. Na het einde van de overgangperiode zullen EU-producenten en -importeurs bij de indiening van een bijgewerkte versie van een eerdere kennisgeving ervoor moeten zorgen dat de markt van het Verenigd Koninkrijk niet langer in die kennisgevingen is opgenomen.

## **2. GECOMBINEERDE GEZONDHEIDSWAARSCHUWINGEN OP TABAKSPRODUCTEN (KLEURENFOTO'S)**

Artikel 10 van Richtlijn 2014/40/EU vereist dat op de verpakkingseenheden en de buitenverpakking van tabaksproducten gecombineerde gezondheidswaarschuwingen staan. De gecombineerde gezondheidswaarschuwingen bestaan uit verplichte waarschuwendende teksten en bijbehorende kleurenfoto's<sup>11</sup>.

Deze kleurenfoto's zijn eigendom van de EU. Daarom kunnen op tabaksproducten die na het einde van de overgangperiode in het Verenigd Koninkrijk in de handel worden gebracht, niet langer de op grond van Richtlijn 2014/40/EU vastgestelde kleurenfoto's staan.

## **3. UNIEKE IDENTIFICATIEMARKERINGEN**

Op grond van artikel 15 van Richtlijn 2014/40/EU moeten alle verpakkingseenheden van tabaksproducten zijn voorzien van een unieke identificatiemarkering<sup>12</sup>.

- Tabaksproducten die na het einde van de overgangperiode uit het Verenigd Koninkrijk in de EU worden ingevoerd, moeten voldoen aan de voorschriften voor invoer in de EU. Deze tabaksproducten moeten derhalve worden voorzien van een unieke identificatiemarkering die wordt uitgegeven door de ID-uitgever van de EU-lidstaat waar het product in de handel wordt gebracht<sup>13</sup>.

---

<sup>10</sup> [https://ec.europa.eu/health/euceg/introduction\\_nl](https://ec.europa.eu/health/euceg/introduction_nl)

<sup>11</sup> Zie Gedelegeerde Richtlijn 2014/109/EU van de Commissie van 10 oktober 2014 tot wijziging van bijlage II bij Richtlijn 2014/40/EU van het Europees Parlement en de Raad door de vaststelling van de beeldbank van waarschuwingen die op tabaksproducten moeten worden gebruikt (PB L 360 van 17.12.2014, blz. 22).

<sup>12</sup> Zie Uitvoeringsverordening (EU) 2018/574 van de Commissie van 15 december 2017 inzake de technische normen voor de instelling en werking van een traceringsysteem voor tabaksproducten (PB L 96 van 16.4.2018, blz. 7).

<sup>13</sup> Artikel 4, lid 2, van Uitvoeringsverordening (EU) 2018/574.

- Tabaksproducten die na het einde van de overgangperiode van de EU naar het Verenigd Koninkrijk worden uitgevoerd, moeten voldoen aan de voorschriften voor uitvoer uit de EU. Deze producten moeten derhalve worden voorzien van een unieke identificatiemarkering die wordt uitgegeven door de ID-uitgever van de EU-lidstaat waar het product is vervaardigd<sup>14</sup>.

#### **4. DOORGEVEN VAN INFORMATIE OVER PRODUCTBEWEGINGEN**

Op grond van artikel 15 van Richtlijn 2014/40/EU en Uitvoeringsverordening (EU) 2018/574 moeten de bewegingen van verpakkingseenheden van tabaksproducten worden geregistreerd<sup>15</sup>.

Na het einde van de overgangperiode vormen productbewegingen van de EU naar het Verenigd Koninkrijk en omgekeerd respectievelijk uitvoer en invoer en moeten zij dienovereenkomstig worden geregistreerd.

#### **5. PRIMAIRE EN SECUNDAIRE GEGEVENSOPSLAGPLAATSEN**

Krachtens artikel 15 van Richtlijn 2014/40/EU en de artikelen 24, 26 en 27 van Uitvoeringsverordening (EU) 2018/574 moet infrastructuur voor gegevensopslag (primaire gegevensopslagplaatsen voor elke producent en importeur; een secundaire gegevensopslag die een kopie bevat van alle in de primaire gegevensopslagplaatsen opgeslagen gegevens) worden opgezet waarmee tabaksproducten kunnen worden gevolgd en getraceerd.

Na het einde van de overgangperiode moeten:

- alle partijen in het Verenigd Koninkrijk, d.w.z. de nationale autoriteiten van het Verenigd Koninkrijk, de ID-uitgever van het Verenigd Koninkrijk en de marktdeelnemers uit het Verenigd Koninkrijk, worden losgekoppeld van de primaire gegevensopslagplaatsen;
- alle partijen in het Verenigd Koninkrijk, d.w.z. de nationale autoriteiten van het Verenigd Koninkrijk, de ID-uitgever van het Verenigd Koninkrijk, primaire gegevensopslagplaatsen die zijn gecontracteerd door producenten en importeurs die uitsluitend op het grondgebied van het Verenigd Koninkrijk zijn gevestigd, en de marktdeelnemers uit het Verenigd Koninkrijk, worden losgekoppeld van de secundaire gegevensopslag.

De gegevens met betrekking tot het Verenigd Koninkrijk moeten in het gegevensopslagsysteem blijven en in overeenstemming met het toepasselijke beleid inzake het bewaren van gegevens worden opgeslagen<sup>16</sup>.

---

<sup>14</sup> Artikel 4, lid 4, van Uitvoeringsverordening (EU) 2018/574.

<sup>15</sup> Zie hoofdstuk VI van Uitvoeringsverordening (EU) 2018/574.

<sup>16</sup> Artikel 25, lid 1, onder e), en artikel 27, lid 10, van Uitvoeringsverordening (EU) 2018/574.

## B. RELEVANTE SCHEIDINGSBEPALINGEN VAN HET TERUGTREKKINGSAKKOORD

In artikel 41, lid 1, van het terugtrekkingsakkoord is bepaald dat een bestaand en individueel identificeerbaar goed dat voor het einde van de overgangperiode rechtmatig in de EU of het Verenigd Koninkrijk in de handel werd gebracht, verder op de markt van de EU of van het Verenigd Koninkrijk kan worden aangeboden en tussen deze markten kan worden verhandeld tot het de eindgebruiker bereikt.

Het is aan de marktdeelnemer die zich op die bepaling beroept, om op basis van eender welk relevant document aan te tonen dat het goed voor het einde van de overgangperiode in de EU of het Verenigd Koninkrijk in de handel werd gebracht<sup>17</sup>.

Voor de toepassing van die bepaling wordt onder “in de handel brengen” verstaan, de eerste verstrekking van een goed voor distributie, consumptie of gebruik op de markt in het kader van een handelsactiviteit, al dan niet tegen betaling<sup>18</sup>. “Verstrekking van een goed voor distributie, consumptie of gebruik” houdt in dat “een bestaand en individueel identificeerbaar goed, nadat de fase van vervaardiging is voltooid, het voorwerp is van een schriftelijke of mondelinge overeenkomst tussen twee of meer rechtspersonen of natuurlijke personen met het oog op de overdracht van de eigendom, enig ander eigendomsrecht of het bezit inzake het betreffende goed, dan wel het voorwerp vormt van een aanbod aan een of meer natuurlijke personen of rechtspersonen tot het sluiten van een dergelijke overeenkomst”<sup>19</sup>.

**Bijvoorbeeld:** Een tabaksproduct dat door een in het VK gevestigde producent aan een in het VK gevestigde groothandelaar wordt verkocht vóór het einde van de overgangperiode, kan nog altijd worden gedistribueerd naar een EU-lidstaat, waarvoor de identificatiecode van de lidstaat van verbruik vereist is, zonder dat de unieke identificatiemarkering moet worden vervangen door de unieke identificatiemarkering die voor ingevoerde producten is vereist<sup>20</sup>.

## C. IN NOORD-IERLAND GELDENDE REGELS NA HET EINDE VAN DE OVERGANGSPERIODE

Na het einde van de overgangperiode is het Protocol inzake Ierland/Noord-Ierland (hierna “het IE/Ni-protocol” genoemd) van toepassing<sup>21</sup>. De toepassing van het IE/Ni-protocol is afhankelijk van de periodieke instemming van de Noord-Ierse wetgevende Assemblee, waarbij de initiële periode 4 jaar na het einde van de overgangperiode afloopt<sup>22</sup>.

Krachtens het IE/Ni-protocol zijn sommige bepalingen van het EU-recht ook van toepassing op en in het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland. In het

<sup>17</sup> Artikel 42 van het terugtrekkingsakkoord.

<sup>18</sup> Artikel 40, onder a) en b), van het terugtrekkingsakkoord.

<sup>19</sup> Artikel 40, onder c), van het terugtrekkingsakkoord.

<sup>20</sup> Zonder afbreuk te doen aan vereisten voor nationale herkenningstekens op de verpakking voor fiscale doeleinden.

<sup>21</sup> Artikel 185 van het terugtrekkingsakkoord.

<sup>22</sup> Artikel 18 van het IE/Ni-protocol.

IE/Ni-protocol zijn de EU en het Verenigd Koninkrijk bovendien overeengekomen dat, voor zover EU-regels van toepassing zijn op en in het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland, Noord-Ierland wordt behandeld als een lidstaat<sup>23</sup>.

Krachtens het IE/Ni-protocol is Richtlijn 2014/40/EU van toepassing op en in het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland<sup>24</sup>.

Dat betekent dat wanneer in de delen A en B van deze kennisgeving naar de EU wordt verwezen, Noord-Ierland daaronder ook wordt begrepen, terwijl met verwijzingen naar het Verenigd Koninkrijk uitsluitend Groot-Brittannië wordt bedoeld.

Meer in het bijzonder betekent dit onder meer het volgende:

- tabaksproducten die in Noord-Ierland in de handel worden gebracht, moeten voldoen aan Richtlijn 2014/40/EU;
- tabaksproducten die in Noord-Ierland zijn geproduceerd en naar de EU worden verzonden, gelden niet als invoer in de zin van Richtlijn 2014/40/EU (zie deel A hierboven);
- tabaksproducten die vanuit Noord-Ierland naar Groot-Brittannië worden verzonden, gelden als uitvoer in de zin van Richtlijn 2014/40/EU (zie deel A hierboven);
- tabaksproducten die vanuit Groot-Brittannië naar Noord-Ierland worden verzonden, gelden als invoer in de zin van Richtlijn 2014/40/EU (zie deel A hierboven);
- om te voldoen aan hun wettelijke verplichtingen uit hoofde van Richtlijn 2014/40/EU, met name wat betreft verstrekking van informatie over tabaksproducten, kennisgeving van elektronische sigaretten, gecombineerde gezondheidswaarschuwingen en traceringscodes, moeten de marktdeelnemers contact opnemen met de bevoegde autoriteiten en de ID-uitgever van het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland.

Het IE/Ni-protocol sluit echter uit dat het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland aan de besluitvorming van de Unie of aan de totstandkoming ervan deelneemt<sup>25</sup>.

Op de website van de Commissie over de EU-regels inzake het beleid ter bestrijding van het tabaksgebruik ([https://ec.europa.eu/health/tobacco/overview\\_nl](https://ec.europa.eu/health/tobacco/overview_nl)) is algemene informatie over het regelgevingskader voor tabaksproducten en aanverwante producten te vinden. De website over de EU-CEG (<https://ec.europa.eu/health/euceg>) bevat specifieke (technische) informatie over de indiening van productinformatie. De website over de

---

<sup>23</sup> Artikel 7, lid 1, van het terugtrekkingsakkoord in samenhang met artikel 13, lid 1, van het IE/Ni-protocol.

<sup>24</sup> Artikel 5, lid 4, van het IE/Ni-protocol en punt 47 van bijlage 2 bij dat protocol.

<sup>25</sup> Uitwisseling van informatie of onderlinge raadpleging zal, zo nodig, geschieden in de gemengde raadgevende werkgroep die bij artikel 15 van het IE/Ni-protocol is ingesteld.

traceerbaarheid van tabak  
([https://ec.europa.eu/health/tobacco/tracking\\_tracing\\_system\\_nl](https://ec.europa.eu/health/tobacco/tracking_tracing_system_nl)) bevat specifieke  
(technische) informatie over de verstrekking van informatie over productbewegingen en  
transactie-informatie. Deze website zal zo nodig worden geactualiseerd.

Europese Commissie  
Directoraat-generaal Gezondheid en Voedselveiligheid