



Bruxelles, XXX
[...] (2013) XXX draft

COMUNICARE A COMISIEI

**Aplicarea articolului 260 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene
Actualizarea datelor utilizate pentru calcularea sumelor forfetare și a penalităților cu
titlu cominatoriu pe care Comisia urmează să le propună Curții de Justiție în cadrul
procedurilor de constatare a nîndeplinirii obligațiilor**

COMUNICARE A COMISIEI

Aplicarea articolului 260 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene Actualizarea datelor utilizate pentru calcularea sumelor forfetare și a penalităților cu titlu cominatoriu pe care Comisia urmează să le propună Curții de Justiție în cadrul procedurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor

I. INTRODUCERE

Comunicarea reformată a Comisiei privind aplicarea articolului 228 din Tratatul CE¹ a stabilit baza aplicată de Comisie la calcularea sumelor aferente sancțiunilor financiare, ca sume forfetare sau ca penalități cu titlu cominatoriu, pe care solicită Curții de Justiție să o aplice atunci când sesizează Curtea în temeiul fostului articol 228 din TCE (actualul articol 260 din TFUE) în cadrul procedurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor inițiate împotriva unui stat membru.

Conform punctului 25 din comunicare, normele și criteriile stabilite se aplică începând cu 1 ianuarie 2006. De asemenea, comunicarea prevede că acești parametri vor face obiectul unei revizii o dată la trei ani, pentru a se ține seama de inflație și de evoluția PIB-ului².

Adoptând această comunicare, Comisia l-a împuternicit pe președintele său ca, de comun acord cu membrul Comisiei responsabil pentru afaceri economice și monetare, să adopte măsurile menționate mai sus având în vedere faptul că acest exercițiu nu va implica nicio evaluare sau exercitare a puterii discreționare a Comisiei³.

În condiții normale, o primă actualizare a elementelor relevante pentru metodele de calcul ar fi trebuit să aibă loc în anul 2009, însă această actualizare nu a fost realizată, din cauza condițiilor economice deosebit de nesigure.

În prezent, Comisia consideră că este oportun să se efectueze actualizarea care se impune în conformitate cu normele generale stabilite în comunicarea din anul 2005.

Întrucât actualizarea nu a avut loc în anul 2009, din motivele explicate mai sus, odată ce va revizui factorul „n” utilizat în calcule, Comisia își va adapta calculele în funcție de noul factor „n” în cauzele cu care Curtea a fost sesizată în anul 2009 în temeiul articolului 260 din TFUE, în cazul în care noul factor „n” este mai mic decât factorul aplicat în cererea inițială.

Metoda de efectuare a acestei actualizări este prevăzută în comunicarea reformată din anul 2005⁴ (punctul 18.2 și notele de subsol 13, 19, și 23). În consecință, actualizarea trebuie să se bazeze pe evoluția inflației și a PIB-ului din fiecare stat membru. Urmează să se folosească statisticile relevante privind rata inflației și PIB-ul întocmite cu doi ani înainte de anul în care se efectuează actualizarea („regula n-2”). (Pentru detalii, a se vedea titlul II).

Prezenta comunicare a Comisiei se bazează, așadar, pe datele economice privind PIB-ul nominal și deflatorul PIB pentru anul 2008 și pe actuala pondere a drepturilor de vot ale statelor membre în Consiliu.

¹ SEC(2005) 1658; JO C 126, 7.6.2007, p. 12.

² SEC(2005) 1658, punctul 18.2 și notele de subsol 13, 19 și 23.

³ Abilitarea din 13 decembrie 2005 pentru adoptarea deciziilor de actualizare a anumitor date utilizate la calcularea sumelor forfetare și a penalităților cu titlu cominatoriu în conformitate cu politica Comisiei privind aplicarea articolului 228 din Tratatul CE, SEC(2005) 1616/2.

⁴ SEC(2005) 1658; JO C 126, 7.6.2007, p. 12.

Nu există niciun motiv pentru a schimba regula n-2. Este adecvat să se utilizeze datele pentru anul 2008, doi ani fiind minimul necesar pentru a dispune de date macroeconomice relativ stabile. Dacă s-ar folosi datele din n-1 (2009), acestea ar putea face obiectul unei noi revizuiri. În plus, utilizarea datelor din anul 2008 permite luarea în considerare a unui an intermediar de creștere a PIB-ului și de inflație, care pare să dea rezultate ce sunt, în linii mari, corespunzătoare previziunilor pentru anii următori.

Cu toate acestea, pentru a asigura o actualizare mai regulată a datelor utilizate în metoda de calcul, Comisia consideră că, în viitor, parametrii relevanți ar trebui revizuiți anual⁵.

Celelalte elemente utilizate pentru efectuarea actualizării sunt, de asemenea, în concordanță cu cele aprobate de către Comisie⁶.

II. ELEMENTELE CARE FAC OBIECTUL ACTUALIZĂRII

Lista criteriilor economice care urmează să fie revizuite sau adăugate este următoarea:

- valoarea forfetară standard corespunzătoare penalităților cu titlu cominatoriu⁷, stabilită în prezent la 600 EUR pe zi, care urmează să fie revizuită în funcție de inflație;
- valoarea forfetară standard corespunzătoare sumei forfetare⁸, stabilită în prezent la 200 EUR pe zi, care urmează să fie revizuită în funcție de inflație;
- factorul special „n”⁹, care urmează să fie revizuit în funcție de PIB-ul statului membru în cauză, ținând seama de numărul de voturi de care dispune acesta în cadrul Consiliului; factorul „n” este identic pentru calcularea sumei forfetare și a penalităților cu titlu cominatoriu zilnice;
- sumele forfetare minime¹⁰, care urmează a fi revizuite în funcție de inflație;
- pe lângă actualizarea parametrilor menționați mai sus, trebuie introduși noi factori „n” și noi valori forfetare minime pentru Bulgaria și România.

⁵ Prezenta comunicare a Comisiei modifică părțile corespunzătoare din comunicarea din anul 2005, precum și cele din decizia de abilitare.

⁶ Deflatorul PIB este utilizat pentru a măsura inflația. Valoarea uniformă a sumelor forfetare a penalităților cu titlu cominatoriu se rotunjește la cel mai apropiat multiplu de zece. Sumele forfetare minime sunt rotunjite la cel mai apropiat multiplu de o mie. Factorul „n” se rotunjește la două zecimale.

⁷ Valoarea forfetară standard sau uniformă corespunzătoare penalităților cu titlu cominatoriu zilnice este definită ca o valoare de bază fixă la care se aplică anumiți coeficienți de corecție multiplicatori. Coeficienții de corecție sunt coeficienți care indică gravitatea și durata încălcării și factorul special „n” corespunzător statului membru în cauză care trebuie aplicați pentru calcularea plata penalităților cu titlu cominatoriu zilnice.

⁸ La calcularea sumei forfetare se aplică o valoare fixă de bază. Suma forfetară se obține prin înmulțirea unei sume (suma forfetară) zilnice (rezultată din înmulțirea valorii fixe de bază aferente sumelor forfetare de plată cu coeficientul de gravitate, iar rezultatul acestui calcul se înmulțește cu factorul special „n”), cu numărul de zile pe durata cărora se menține încălcarea între data primei hotărâri și data la care a încetat încălcarea sau data pronunțării hotărârii în temeiul articolului 260 alineatul (2) din TFUE. Sumă forfetară (zilnică) va fi propusă de Comisie atunci când rezultatul calculului menționat anterior depășește suma forfetară minimă fixă.

⁹ Factorul special „n” ia în considerare capacitatea de plată a statelor membre [(produsul intern brut (PIB)] și numărul de voturi în cadrul Consiliului.

¹⁰ Pentru fiecare stat membru, suma forfetară fixă minimă de plată se calculează în funcție de factorul special „n”. Această sumă va fi propusă Curții atunci când totalul sumelor forfetare zilnice nu depășește suma forfetară minimă fixă.

III. ACTUALIZARE

Conform comunicării reformate a Comisiei privind aplicarea articolului 228 din Tratatul CE (actualul articol 260 din TFUE) [SEC(2005) 1658], Comisia va aplica următoarele valori actualizate pentru a semnală Curții de Justiție, atunci când o sesizează în temeiul articolului 260 din TFUE, valoarea sancțiunilor financiare - ca sume forfetare sau ca penalități cu titlu cominatoriu – pe care le consideră adecvate în circumstanțele respective.

- (1) Valoarea forfetară standard pentru calcularea penalităților cu titlu cominatoriu este stabilită la **640 EUR** pe zi.
- (2) Valoarea forfetară standard pentru suma forfetară este stabilită la **210 EUR** pe zi.
- (3) Factorul special „n” pentru cele 27 de state membre ale UE este:

	Factorul special „n”
Belgia	5,13
Bulgaria	1,47
Republica Cehă	3,36
Danemarca	3,22
Germania	21,44
Estonia	0,64
Irlanda	2,84
Grecia	4,27
Spania	13,66
Franța	18,96
Italia	17,00
Cipru	0,66
Letonia	0,77
Lituania	1,20
Luxemburg	1,00
Ungaria	2,84
Malta	0,33
Țările de Jos	7,02
Austria	4,23
Polonia	7,88
Portugalia	3,56
România	3,53
Slovenia	0,97
Slovacia	1,70

Finlanda	2,86
Suedia	4,57
Regatul Unit	18,31

(4) Suma forfetară minimă (în EUR) este stabilită la:

	Factorul special „n”	Suma forfetară minimă (mii EUR)
Belgia	5,13	2 707
Bulgaria	1,47	777
Republica Cehă	3,36	1 773
Danemarca	3,22	1 700
Germania	21,44	11 323
Estonia	0,64	337
Irlanda	2,84	1 501
Grecia	4,27	2 255
Spania	13,66	7 215
Franța	18,96	10 008
Italia	17,00	8 974
Cipru	0,66	350
Letonia	0,77	405
Lituania	1,20	632
Luxemburg	1,00	528
Ungaria	2,84	1 498
Malta	0,33	174
Țările de Jos	7,02	3 704
Austria	4,23	2 234
Polonia	7,88	4 163
Portugalia	3,56	1 881
România	3,53	1 862
Slovenia	0,97	513
Slovacia	1,70	896
Finlanda	2,86	1 511
Suedia	4,57	2 411
Regatul Unit	18,31	9 666

- (5) Comisia va aplica cifrele actualizate în deciziile pe care le adoptă privind sesizarea Curții de Justiție în temeiul articolului 260 din TFUE la zece zile lucrătoare de la data adoptării prezentei comunicări.
- (6) Începând din anul 2010, actualizarea parametrilor care figurează în prezenta comunicare a Comisiei se va efectua anual.