



Bruksela, dnia XXX
[...] (2013) XXX draft

KOMUNIKAT KOMISJI

**Stosowanie art. 260 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.
Aktualizacja danych wykorzystywanych do obliczania kwot ryczałtowych oraz
okresowych kar pieniężnych, wskazywanych Trybunałowi Sprawiedliwości przez
Komisję w ramach postępowań w sprawie uchybienia**

KOMUNIKAT KOMISJI

Stosowanie art. 260 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Aktualizacja danych wykorzystywanych do obliczania kwot ryczałtowych oraz okresowych kar pieniężnych, wskazywanych Trybunałowi Sprawiedliwości przez Komisję w ramach postępowań w sprawie uchybienia

I. WPROWADZENIE

W przekształconej wersji komunikatu Komisji w sprawie stosowania art. 228 Traktatu WE¹ ustanowiono podstawę wykorzystywaną przez Komisję do obliczania kwot sankcji finansowych w postaci kwot ryczałtu i okresowych kar pieniężnych, o zastosowanie których Komisja wnosi do Trybunału Sprawiedliwości na podstawie dawnego art. 228 Traktatu WE (obecnie art. 260 TFUE) w związku z postępowaniem w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego.

W pkt 25 tego komunikatu postanowiono, że określone w nim zasady i kryteria stosowane będą od dnia 1 stycznia 2006 r. Ponadto w komunikacie tym postanowiono również, że wspomniane powyżej parametry podlegają przeglądowi co trzy lata w celu uwzględnienia inflacji oraz zmian w PKB².

Przyjmując ten komunikat Komisja upoważniła w trybie uprawnienia swojego przewodniczącego do przyjmowania – w porozumieniu z komisarzem odpowiedzialnym za sprawy gospodarcze i walutowe – wyżej wymienionych środków; podstawą uprawnienia było założenie, że działanie to nie będzie wiązało się z dokonywaniem oceny ani korzystaniem z uprawnień dyskrejonalnych przez Komisję³.

W normalnych okolicznościach aktualizacja odpowiednich elementów metody obliczania powinna była zostać dokonana po raz pierwszy w 2009 r. Jednakże ze względu na wyjątkowo niestabilną sytuację gospodarczą aktualizacji tej nie przeprowadzono.

Komisja uważa, że obecnie stosowne jest przeprowadzenie niezbędnej aktualizacji zgodnie z ogólnymi zasadami określonymi w komunikacie z 2005 r.

Ponieważ z powodów wyjaśnionych powyżej nie przeprowadzono aktualizacji w 2009 r., po zaktualizowaniu współczynnika „n” używanego w obliczeniach Komisja skoryguje również swoją metodę obliczeń w oparciu o ten współczynnik w odniesieniu do spraw wniesionych do Trybunału w 2009 r. na podstawie art. 260 TFUE, w przypadkach gdy wartość nowego współczynnika „n” jest niższa od wartości współczynnika wykorzystanej przy wniesieniu sprawy.

Metodę przeprowadzania niniejszej aktualizacji określono w przekształconej wersji komunikatu z 2005 r.⁴ (pkt 18.2 oraz przypisy 13, 19 i 23). Zgodnie z nim przedmiotowa aktualizacja musi opierać się na zmianie wskaźnika inflacji oraz PKB każdego państwa członkowskiego. Odpowiednie dane statystyczne dotyczące stopy inflacji i PKB, które należy wykorzystać, to dane ustalone na dwa lata przed przeprowadzeniem aktualizacji (tzw. „zasada n-2”) (szczegóły znajdują się w sekcji II).

¹ SEC(2005) 1658; Dz.U. C 126 z 7.6.2007, s. 12.

² Pkt 18.2 oraz przypisy 13, 19 i 23 dokumentu SEC(2005)1658.

³ Uprawnienie z dnia 13 grudnia 2005 r. dotyczące przyjmowania decyzji aktualizujących niektóre dane wykorzystywane do obliczania kwot ryczałtowych i okresowych kar pieniężnych w ramach polityki Komisji dotyczącej stosowania art. 228 Traktatu WE, SEC(2005) 1616/2.

⁴ SEC(2005) 1658; Dz.U. C 126 z 7.6.2007, s. 12.

Niniejszy komunikat Komisji opiera się zatem na danych ekonomicznych dotyczących nominalnego PKB oraz deflatora PKB dla roku 2008, a także na obecnym współczynniku wagi głosów poszczególnych państw członkowskich w Radzie.

Nie ma powodów, aby zmieniać zasadę n-2. Wykorzystanie danych za 2008 r. jest odpowiednie, ponieważ dwuletni okres jest niezbędnym minimum dla zebrania względnie stabilnych danych makroekonomicznych. Wykorzystanie danych z roku n-1 (2009) mogłoby sprawić, że dane te wymagałyby kolejnej rewizji. Ponadto wykorzystanie danych z 2008 r. umożliwia uwzględnienie pośrednich wartości wzrostu PKB i inflacji, co wydaje się dostarczać wyników w dużej mierze zgodnych z prognozami na nadchodzące lata.

Jednakże w celu zapewnienia bardziej regularnej aktualizacji danych wykorzystywanych do obliczeń, Komisja jest zdania, że w przyszłości odpowiednie parametry powinny być aktualizowane corocznie⁵.

Pozostałe elementy wykorzystane do przeprowadzenia aktualizacji są również zgodne z elementami zatwierdzonymi przez Komisję⁶.

II. ELEMENTY AKTUALIZACJI

Lista kryteriów ekonomicznych, które należy zmienić lub wprowadzić, jest następująca:

- standardowa stawka ryczałtowa dla okresowych kar pieniężnych⁷, obecnie wynosząca 600 EUR dziennie, która ma być aktualizowana zgodnie ze stopą inflacji;
- standardowa stawka ryczałtowa dla ryczałtu⁸, obecnie wynosząca 200 EUR dziennie, która ma być aktualizowana zgodnie ze stopą inflacji;
- specjalny współczynnik „n”⁹, który ma być aktualizowany zgodnie ze zmianami PKB danego państwa członkowskiego przy uwzględnieniu jego liczby głosów w Radzie. Współczynnik „n” jest identyczny do obliczania ryczałtu oraz okresowej kary pieniężnej;
- minimalne kwoty ryczałtu¹⁰, które mają być aktualizowane zgodnie ze stopą inflacji;

⁵ Niniejszy komunikat Komisji zmienia odpowiednie części komunikatu z 2005 r. oraz decyzji w sprawie uprawnienia.

⁶ Deflator cenowy PKB jest stosowany jako narzędzie do pomiaru inflacji. Jednolite stawki dla ryczałtów i okresowych kar pieniężnych zaokrąglą się do najbliższej wielokrotności dziesięciu. Minimalne stawki ryczałtu są zaokrąglone do najbliższego tysiąca. Współczynnik „n” zaokrąglą się do dwóch miejsc po przecinku.

⁷ Standardową lub jednolitą stawkę ryczałtową dla okresowych kar pieniężnych definiuje się jako stałą stawkę podstawową, do której stosuje się określone współczynniki. Współczynniki wykorzystywane do obliczenia kwoty okresowej kary pieniężnej to: współczynnik wagi uchybienia, współczynnik czasu trwania uchybienia oraz specjalny współczynnik „n” przypisany poszczególnym państwom członkowskim.

⁸ Do obliczenia kwoty ryczałtu stosuje się stawkę ryczałtową. Kwotę ryczałtu uzyskuje się przez pomnożenie dziennej (ryczałtowej) stawki (wynikającej z pomnożenia stawki ryczałtowej dla ryczałtu przez współczynnik wagi uchybienia oraz przez specjalny współczynnik „n”) przez liczbę dni trwania uchybienia, począwszy od daty wydania pierwszego wyroku do dnia, w którym wyeliminowano to uchybienie, lub – jeśli to nie nastąpiło – do dnia wydania wyroku na podstawie art. 260 ust. 2 TFUE. (Dzienna) stawka ryczałtowa zostanie zaproponowana przez Komisję w przypadku, gdy wynik powyższego obliczenia przekracza stałą minimalną kwotę ryczałtu.

⁹ Specjalny współczynnik „n” uwzględnia zdolność danego państwa członkowskiego do zapłaty (produkt krajowy brutto – PKB) oraz liczbę głosów, jaką posiada ono w Radzie.

¹⁰ Stała minimalna kwota ryczałtu ustalana jest dla każdego państwa członkowskiego w oparciu o specjalny współczynnik „n”. Kwota ta zostanie wskazana Trybunałowi, w przypadkach gdy zsumowane kwoty dziennych stawek ryczałtowych nie przekraczają minimalnej kwoty ryczałtu.

– oprócz aktualizacji wyżej wspomnianych parametrów należy wprowadzić nowe współczynniki „n” oraz minimalne kwoty ryczałtu w odniesieniu do Bułgarii i Rumunii.

III. AKTUALIZACJA

Zgodnie z przekształconą wersją komunikatu Komisji w sprawie stosowania art. 228 Traktatu WE (obecnie art. 260 TFUE) [SEC(2005) 1658] Komisja będzie stosowała następujące zaktualizowane dane w celu wskazania Trybunałowi Sprawiedliwości (w ramach skargi na podstawie art. 260 TFUE) kwot sankcji finansowych w postaci kwot ryczałtu i okresowych kar pieniężnych, które Komisja uzna za właściwe w danych okolicznościach.

- (1) Standardowa stawka ryczałtowa wykorzystywana do obliczenia kwoty okresowej kary pieniężnej wynosi **640 EUR** dziennie.
- (2) Standardowa stawka ryczałtowa wykorzystywana do obliczenia ryczałtu wynosi **210 EUR** dziennie.
- (3) Specjalny współczynnik „n” dla 27 państw członkowskich UE wynosi odpowiednio:

	Specjalny współczynnik „n”
Belgia	5,13
Bułgaria	1,47
Republika Czeska	3,36
Dania	3,22
Niemcy	21,44
Estonia	0,64
Irlandia	2,84
Grecja	4,27
Hiszpania	13,66
Francja	18,96
Włochy	17,00
Cypr	0,66
Łotwa	0,77
Litwa	1,20
Luksemburg	1,00
Węgry	2,84
Malta	0,33
Niderlandy	7,02
Austria	4,23
Polska	7,88

Portugalia	3,56
Rumunia	3,53
Słowenia	0,97
Słowacja	1,70
Finlandia	2,86
Szwecja	4,57
Zjednoczone Królestwo	18,31

(4) Minimalna kwota ryczałtu (w EUR) wynosi:

	Specjalny współczynnik „n”	Minimalna kwota ryczałtu (w tys. EUR)
Belgia	5,13	2 707
Bułgaria	1,47	777
Republika Czeska	3,36	1 773
Dania	3,22	1 700
Niemcy	21,44	11 323
Estonia	0,64	337
Irlandia	2,84	1 501
Grecja	4,27	2 255
Hiszpania	13,66	7 215
Francja	18,96	10 008
Włochy	17,00	8 974
Cypr	0,66	350
Łotwa	0,77	405
Litwa	1,20	632
Luksemburg	1,00	528
Węgry	2,84	1 498
Malta	0,33	174
Niderlandy	7,02	3 704
Austria	4,23	2 234
Polska	7,88	4 163
Portugalia	3,56	1 881
Rumunia	3,53	1 862

Słowenia	0,97	513
Słowacja	1,70	896
Finlandia	2,86	1 511
Szwecja	4,57	2 411
Zjednoczone Królestwo	18,31	9 666

- (5) Komisja rozpocznie stosowanie powyższych zaktualizowanych danych liczbowych w decyzjach dotyczących wniesienia sprawy do Trybunału Sprawiedliwości na podstawie art. 260 TFUE w terminie dziesięciu dni roboczych od daty przyjęcia niniejszego komunikatu.
- (6) Począwszy od 2010 r., aktualizacja parametrów zawartych w niniejszym komunikacie Komisji będzie przeprowadzana corocznie.