



Brussel, XXX
[...] (2013) XXX draft

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE

**Uitvoering van artikel 260 van het Verdrag betreffende de werking van de
Europese Unie
Aanpassing van de gegevens die worden gebruikt voor de berekening van forfaitaire
sommen en dwangsommen die de Commissie het Hof van Justitie voorstelt in
niet-nakomingsprocedures**

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE

Uitvoering van artikel 260 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie **Aanpassing van de gegevens die worden gebruikt voor de berekening van forfaitaire sommen en dwangsommen die de Commissie het Hof van Justitie voorstelt in niet-nakomingsprocedures**

I. INLEIDING

De herschikte mededeling van de Commissie over de uitvoering van artikel 228 van het EG-Verdrag¹ stelt de grondslag vast die de Commissie als uitgangspunt hanteert bij de berekening van het bedrag van de geldelijke sancties, in de vorm van een forfaitaire som of dwangsom, die zij het Hof van Justitie verzoekt op te leggen wanneer zij op grond van het vroegere artikel 228 van het EG-Verdrag (thans artikel 260 VWEU) een zaak bij het Hof aanhangig maakt in het kader van een niet-nakomingsprocedure tegen een lidstaat.

Volgens punt 25 van de mededeling worden de daarin uiteengezette regels en criteria toegepast vanaf 1 januari 2006. In de mededeling is ook vastgesteld dat deze parameters om de drie jaar worden herzien om rekening te houden met de inflatie en veranderingen in het BBP².

Bij de vaststelling van de mededeling heeft de Commissie haar voorzitter gemachtigd om in overleg met de commissaris voor economische en monetaire zaken de bovengenoemde maatregelen te nemen op voorwaarde dat daarbij geen sprake is van een beoordeling of de uitoefening van discretionaire bevoegdheid door de Commissie³.

In normale omstandigheden zou in 2009 een eerste aanpassing van de relevante onderdelen van de berekeningsmethoden hebben plaatsgevonden. Gezien de uitzonderlijk onzekere economische omstandigheden heeft echter nog geen aanpassing plaatsgevonden.

De Commissie acht het thans passend om de nodige aanpassingen vast te stellen overeenkomstig de algemene regels van de mededeling van 2005.

Aangezien om de hierboven uiteengezette redenen in 2009 geen aanpassing heeft plaatsgevonden, zal de Commissie, zodra zij de factor „n” van de berekening heeft herzien, haar berekening aanpassen aan de nieuwe factor „n” in zaken die in 2009 bij het Hof aanhangig zijn gemaakt overeenkomstig artikel 260 VWEU, indien de nieuwe factor „n” lager is dan de factor die aanvankelijk was toegepast in het besluit tot aanhangigmaking.

De methode voor het uitvoeren van deze aanpassing is vastgelegd in de herschikte mededeling van 2005 (punt 18.2 en voetnoten 13, 19 en 23)⁴. Dienovereenkomstig moet de aanpassing gebaseerd zijn op de ontwikkeling van de inflatie en het BBP van elke lidstaat. Hiertoe worden de statistieken betreffende het inflatiepercentage en het BBP gebruikt die twee jaar vóór het jaar van de aanpassing zijn vastgesteld („n-2'-regel”) (zie voor nadere gegevens onderdeel II).

¹ SEC(2005) 1658; PB C 126 van 7.6.2007, blz. 12.

² Punt 18.2 en de voetnoten 13, 19 en 23 van SEC(2005) 1658.

³ Machtiging van 13 december 2005 om besluiten vast te stellen tot aanpassing van bepaalde gegevens die worden gebruikt voor de berekening van forfaitaire en dwangsommen in het kader van het beleid van de Commissie inzake de toepassing van artikel 228 van het EG-Verdrag, SEC(2005) 1616/2.

⁴ SEC(2005) 1658; PB C 126 van 7.6.2007, blz. 12.

Deze mededeling van de Commissie is derhalve gebaseerd op de economische gegevens voor het nominale BBP en de BBP-deflator voor 2008 en de huidige weging van de stemmen van de lidstaten in de Raad.

Er is geen reden om de 'n-2'-regel te wijzigen. Gebruikmaking van de gegevens voor 2008 is passend omdat twee jaar het minimum is om over relatief stabiele macro-economische gegevens te kunnen beschikken. Het gebruik van gegevens uit n-1 (2009) kan ertoe leiden dat de gegevens nog moeten worden herzien. Het feit dat gegevens uit 2008 worden gebruikt, impliceert bovendien dat een middelmatig jaar in aanmerking wordt genomen wat de groei van het BBP en de inflatie betreft, hetgeen resultaten lijkt op te leveren die in grote lijnen overeenkomen met de prognoses voor de komende jaren.

Om ervoor te zorgen dat de in de berekeningsmethode gebruikte gegevens regelmatig worden aangepast, is de Commissie echter van mening dat in de toekomst de relevante parameters jaarlijks moeten worden herzien⁵.

De andere elementen die voor de aanpassing worden gebruikt, zijn eveneens in overeenstemming met die welke de Commissie heeft goedgekeurd⁶.

II. ONDERDELEN VAN DE AANPASSING

De volgende economische criteria moeten worden herzien of ingevoerd:

- het gelijke forfaitaire basisbedrag voor de dwangsom⁷, dat momenteel is vastgesteld op 600 EUR per dag, moet worden herzien om rekening te houden met de inflatie;
- het gelijke forfaitaire basisbedrag voor de forfaitaire som⁸, dat momenteel is vastgesteld op 200 EUR per dag, moet worden herzien om rekening te houden met de inflatie;
- de bijzondere factor „n”⁹ moet worden herzien om rekening te houden met het BBP van de desbetreffende lidstaat en daarbij moet het aantal stemmen in de Raad in aanmerking worden genomen. De factor „n” is identiek voor de berekening van de forfaitaire som en van de dagelijkse dwangsommen;

⁵ Deze mededeling van de Commissie wijzigt de betrokken delen van de mededeling van 2005 en van het machtigingsbesluit.

⁶ De BBP-prijdeflator wordt gebruikt als maatstaf voor de inflatie. Het gelijke forfaitaire basisbedrag voor forfaitaire sommen en dwangsommen wordt afgerond tot het dichtstbijzijnde veelvoud van tien. De minimale forfaitaire sommen worden afgerond tot het dichtstbijzijnde duizendtal. De factor „n” wordt afgerond tot op twee decimalen.

⁷ Het gelijke forfaitaire basisbedrag voor dagelijkse dwangsommen is het vaste basisbedrag waarop bepaalde wegingsmultiplicatoren worden toegepast. De wegingsmultiplicatoren zijn de coëfficiënten voor de ernst en de duur van de inbreuk en de bijzondere factor „n” die overeenkomt met de betrokken lidstaat, die moeten worden toegepast voor de berekening van een dagelijkse dwangsom.

⁸ Het forfaitaire basisbedrag moet worden toegepast bij de berekening van de forfaitaire som. De forfaitaire som is het resultaat van de vermenigvuldiging van een dagelijks bedrag (forfaitaire som; het resultaat van de vermenigvuldiging van het basisbedrag voor een forfaitaire som met de coëfficiënt voor de ernst, dat op zijn beurt wordt vermenigvuldigd met de bijzondere factor „n”) met het aantal dagen dat de inbreuk voortduurt tussen de datum van het eerste arrest en de datum waarop de inbreuk is beëindigd of de datum van de uitspraak van het arrest op grond van artikel 260, lid 2, VWEU. De (dagelijkse) forfaitaire som zal door de Commissie worden voorgesteld wanneer de uitkomst van de hierboven genoemde berekening hoger is dan de minimale forfaitaire som.

⁹ De bijzondere factor „n” houdt rekening met de financiële draagkracht van een lidstaat (bruto binnenlands product (BBP)) en het aantal stemmen van de lidstaat in de Raad.

- de minimale forfaitaire sommen¹⁰ moeten worden herzien om rekening te houden met de inflatie;
- naast de aanpassing van de bovengenoemde parameters, moeten voor Bulgarije en Roemenië een nieuwe factor „n” en een nieuwe minimale forfaitaire som worden vastgesteld.

III. AANPASSING

Overeenkomstig de herschikte mededeling van de Commissie over de uitvoering van artikel 228 van het EG-Verdrag (thans artikel 260 VWEU) [SEC(2005) 1658] zal de Commissie de volgende aangepaste cijfers gebruiken, wanneer zij krachtens artikel 260 VWEU bij het Hof een zaak aanhangig maakt, om het bedrag van de geldelijke sancties in de vorm van een forfaitaire som of dwangsom aan te geven dat zij in de gegeven omstandigheden passend acht.

- 1) Het gelijke forfaitaire basisbedrag voor de dwangsom wordt vastgesteld op **640 EUR** per dag.
- 2) Het gelijke forfaitaire basisbedrag voor de forfaitaire som wordt vastgesteld op **210 EUR** per dag.
- 3) De bijzondere factor „n” voor de 27 lidstaten van de EU is:

	Bijzondere factor „n”
België	5,13
Bulgarije	1,47
Tsjechië	3,36
Denemarken	3,22
Duitsland	21,44
Estland	0,64
Ierland	2,84
Griekenland	4,27
Spanje	13,66
Frankrijk	18,96
Italië	17,00
Cyprus	0,66
Letland	0,77
Litouwen	1,20
Luxemburg	1,00
Hongarije	2,84
Malta	0,33

¹⁰ De minimale forfaitaire som wordt voor elke lidstaat vastgesteld aan de hand van de bijzondere factor „n”. De minimale forfaitaire som zal aan het Hof worden voorgesteld wanneer de dagelijkse forfaitaire sommen tezamen niet meer bedragen dan de minimale forfaitaire som.

Nederland	7,02
Oostenrijk	4,23
Polen	7,88
Portugal	3,56
Roemenië	3,53
Slovenië	0,97
Slowakije	1,70
Finland	2,86
Zweden	4,57
Verenigd Koninkrijk	18,31

4) De minimale forfaitaire som (in EUR) bedraagt:

	Bijzondere factor „n”	Minimale forfaitaire som (in duizenden euro)
België	5,13	2 707
Bulgarije	1,47	777
Tsjechië	3,36	1 773
Denemarken	3,22	1 700
Duitsland	21,44	11 323
Estland	0,64	337
Ierland	2,84	1 501
Griekenland	4,27	2 255
Spanje	13,66	7 215
Frankrijk	18,96	10 008
Italië	17,00	8 974
Cyprus	0,66	350
Letland	0,77	405
Litouwen	1,20	632
Luxemburg	1,00	528
Hongarije	2,84	1 498
Malta	0,33	174
Nederland	7,02	3 704
Oostenrijk	4,23	2 234
Polen	7,88	4 163
Portugal	3,56	1 881

Roemenië	3,53	1 862
Slovenië	0,97	513
Slowakije	1,70	896
Finland	2,86	1 511
Zweden	4,57	2 411
Verenigd Koninkrijk	18,31	9 666

- 5) De Commissie zal de aangepaste cijfers vanaf de tiende werkdag na de datum van aanneming van deze mededeling toepassen op haar besluiten om krachtens artikel 260 VWEU zaken bij het Hof van Justitie aanhangig te maken.
- 6) Vanaf 2010 zullen de in deze mededeling beschreven parameters jaarlijks worden aangepast.