



Брюксел, 22 юни 2020 г.

ИЗВЕСТИЕ ДО ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ

ОТТЕГЛЯНЕ НА ОБЕДИНЕНОТО КРАЛСТВО И ПРАВИЛА НА ЕС В ОБЛАСТТА НА ИНВАЗИВНИТЕ ЧУЖДИ ВИДОВЕ

Считано от 1 февруари 2020 г., Обединеното кралство се оттегли от Европейския съюз и стана „трета държава“¹. В Споразумението за оттегляне² е предвиден преходен период, който ще приключи на 31 декември 2020 г.³ До тази дата законодателството на Съюза ще се прилага изцяло по отношение на и в Обединеното кралство⁴.

През преходния период ЕС и Обединеното кралство ще преговарят по споразумение за ново партньорство, с което да се създаде по-специално зона за свободна търговия. Не е сигурно обаче дали такова споразумение ще бъде сключено и дали ще влезе в сила в края на преходния период. При всички случаи подобно споразумение би породило отношения, които от гледна точка на условията за достъп до пазара ще се различават значително от участието на Обединеното кралство във вътрешния пазар⁵, в митническия съюз на ЕС и в системата в областта на ДДС и акцизите.

По тази причина на всички заинтересовани страни, и особено на икономическите оператори, се напомня за правното положение, което ще бъде приложимо след изтичането на преходния период (част А по-долу). В настоящото известие се обясняват също така някои от съответните разпоредби за разделяне от

¹ Трета държава е държава, която не е членка на ЕС.

² Споразумение за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия (ОВ L 29, 31.1.2020 г., стр. 7) („Споразумението за оттегляне“).

³ Преходният период може да бъде удължен, преди 1 юли 2020 г., еднократно до 1 или 2 години (член 132, параграф 1 от Споразумението за оттегляне). До този момент правителството на Обединеното кралство изключва такова удължаване.

⁴ С някои изключения, предвидени в член 127 от Споразумението за оттегляне, като никое от тях не е приложимо в контекста на настоящото известие.

⁵ По-специално със споразумение за свободна търговия не се уреждат принципи, характерни за вътрешния пазар (в областта на стоките и услугите), като взаимното признаване, „принципа на страната на произход“ и хармонизацията. Освен това със споразумение за свободна търговия не се премахват митническите формалности и проверки, включително онези, отнасящи се до произхода на стоките и техния състав, нито забраните и ограниченията за вноса и износа.

Споразумението за оттегляне (част Б по-долу), както и правилата, приложими в Северна Ирландия след изтичането на преходния период (част В по-долу).

Съвет към заинтересованите страни

За да се съобразят с последствията, посочени в настоящото известие, производителите/износителите на предлагани на пазара на ЕС живи растения и животни, установени в трета държава, включително Обединеното кралство, се приканват по-специално да се запознаят със списъка на инвазивните чужди видове, които засягат Съюза (наричан по-нататък „списък на Съюза“: https://ec.europa.eu/environment/nature/invasivealien/list/index_en.htm). Видовете, изброени в този списък (включително всички части, гамети, семена, яйца или пропагули, които биха могли да оцелеят и впоследствие да се размножат), не могат да бъдат внасяни на територията на Съюза, включително при транзитно преминаване под митнически надзор, и подлежат и на други ограничения.

Моля, имайте предвид:

Настоящото известие не засяга:

- правилата на ЕС в областта на здравето на животните и хуманното отношение към тях и в областта на общественото здраве, свързани с движението на живи животни;
- правилата на ЕС в областта на здравето на растенията;
- правилата на ЕС относно застрашените видове; и
- правилата относно домашните любимци, придружаващи стопаните си.

За тези аспекти има други известия, които са в процес на изготвяне или са публикувани⁶.

А. ПРАВНО ПОЛОЖЕНИЕ СЛЕД ИЗТИЧАНЕТО НА ПРЕХОДНИЯ ПЕРИОД

След изтичането на преходния период Регламент (ЕС) № 1143/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 22 октомври 2014 г. относно предотвратяването и управлението на въвеждането и разпространението на инвазивни чужди видове⁷ вече няма да се прилага в Обединеното кралство⁸. По-специално това ще има следните последици:

⁶ https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/getting-ready-end-transition-period_bg

⁷ ОВ L 317, 4.11.2014 г., стр. 35.

⁸ По отношение на приложимостта на Регламент (ЕС) № 1143/2014 спрямо Северна Ирландия, вж. част В от настоящото известие.

1. ВЪВЕЖДАНЕ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ЕС НА ЖИВИ ЖИВОТНИ И РАСТЕНИЯ

Съгласно член 7 от Регламент (ЕС) № 1143/2014 внасянето на територията на Съюза, включително при транзитно преминаване под митнически надзор, и транспортирането до Съюза (с изключение на транспортирането на такива видове до съоръжения във връзка с ликвидирането им) на живи екземпляри от който и да е от видовете, включени в списъка на инвазивните чужди видове, които засягат Съюза („списъка на Съюза“), е забранено. Тази забрана се прилага също така по отношение на всички части, гамети, семена, яйца или пропагули, които биха могли да оцелеят и впоследствие да се размножат. Забранените видове са изброени в приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) 2016/1141 и измененията в него⁹.

Дерогация от посочените по-горе ограничения е възможна в рамките на разрешителни, издадени от органите на държавите членки за извършването на научни изследвания или за опазване ex-situ на инвазивни чужди видове, които засягат Съюза, както и за производството за научни цели и последващата медицинска употреба. В изключителни случаи, поради причини от първостепенен обществен интерес, разрешителни може да бъдат издавани за други дейности, но подлежат на предварително одобрение от Комисията.

Дерогация се прилага и за собствениците на домашни любимци, които не се отглеждат за търговски цели и принадлежат към инвазивните чужди видове, включени в списъка на Съюза, до края на естествения жизнен цикъл на животните. Трябва да са спазени следните условия: а) животните да са били отглеждани преди включването им в списъка на Съюза; б) животните да се отглеждат в контролирана среда и да са предприети всички подходящи мерки, за да се гарантира, че възпроизвеждането или изпускането им не са възможни.

2. ВЪВЕЖДАНЕ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ЕС НА ЖИВИ ЖИВОТНИ И РАСТЕНИЯ

Съгласно член 7, параграф 1, буква г) от Регламент (ЕС) № 1143/2014 транспортирането от Съюза (с изключение на транспортирането на такива видове до съоръжения във връзка с ликвидирането им) на живи екземпляри от който и да е от видовете, включени в списъка на инвазивните чужди видове, които засягат Съюза („списъка на Съюза“), е забранено. Тази забрана се прилага също така по отношение на всички части, гамети, семена, яйца или пропагули, които биха могли да оцелеят и впоследствие да се размножат. Забранените видове са изброени в приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) 2016/1141 и измененията в него.

Прилагат се описаните по-горе дерогации в рамките на разрешителни, както и за собствениците на домашни любимци.

⁹ Регламент за изпълнение (ЕС) 2016/1141 на Комисията от 13 юли 2016 г. за приемане на списък на инвазивните чужди видове, които засягат Съюза, в съответствие с Регламент (ЕС) № 1143/2014 на Европейския парламент и на Съвета, ОВ L 189, 14.7.2016 г., стр. 4. За консолидирана версия на списъка вж. https://ec.europa.eu/environment/nature/invasivealien/docs/R_2016_1141_Union-list-2019-consolidation.pdf.

3. ОФИЦИАЛНИ ПРОВЕРКИ ПРИ ВНОС

Съгласно член 15 от Регламент (ЕС) № 1143/2014 по отношение на категориите стоки, които попадат в рамките на кодовете на Комбинираната номенклатура, посочени в списъка на Съюза, се извършват официални проверки, за да се удостовери, че а) те не са включени в списъка на Съюза; или че б) те са обхванати от валидно разрешително. Ако при тези проверки бъде установено нарушение, поставянето на стоките под митнически режим трябва да бъде спряно или стоките трябва да бъдат задържани. В допълнение, съгласно член 13 от Регламент (ЕС) № 1143/2014, държавите членки може да въведат други проверки на границите на Съюза с оглед предотвратяване на непреднамереното въвеждане на инвазивни чужди видове, които засягат Съюза (например като замърсители на други стоки).

Б. СЪОТВЕТНИ РАЗПОРЕДБИ ЗА РАЗДЕЛЯНЕ ОТ СПОРАЗУМЕНИЕТО ЗА ОТТЕГЛЯНЕ

1. ДВИЖЕНИЕ НА СТОКИ, КОЕТО Е В ХОД КЪМ МОМЕНТА НА ИЗТИЧАНЕ НА ПРЕХОДНИЯ ПЕРИОД

В член 47, параграф 1 от Споразумението за оттегляне се предвижда, че съгласно определените в него условия движенията на стоки, които продължават към края на преходния период, трябва да се третираат като движения в рамките на Съюза по отношение на изискванията за лицензиране на вноса и износа в законодателството на ЕС.

Пример: Живи екземпляри от видове, включени в списъка на инвазивните чужди видове, които засягат Съюза, чието движение между ЕС и Обединеното кралство продължава към края на преходния период, все още могат да влизат на територията на ЕС, ако:

а) са обхванати от валидно разрешително съгласно член 8 или член 9 от Регламент (ЕС) № 1143/2014; или

б) движението се отнася за транспортиране до съоръжения във връзка с ликвидирането им.

2. ИСКАНИЯ ЗА ВКЛЮЧВАНЕТО НА ИНВАЗИВНИ ЧУЖДИ ВИДОВЕ В СПИСЪКА НА СЪЮЗА

След оттеглянето си от ЕС, т.е. още през преходния период, Обединеното кралство не може да подава до Комисията искания за включването на инвазивни чужди видове в списъка на Съюза¹⁰.

¹⁰ Член 128, параграф 6 от Споразумението за оттегляне и точка 12 от приложение VII към него.

В. ПРИЛОЖИМИ ПРАВИЛА В СЕВЕРНА ИРЛАНДИЯ СЛЕД КРАЯ НА ПРЕХОДНИЯ ПЕРИОД

След изтичането на преходния период се прилага Протоколът за Ирландия/Северна Ирландия (наричан по-нататък „Протокол за И/СИ“)¹¹. За Протокола за И/СИ се изисква периодичното съгласие на Законодателното събрание на Северна Ирландия, като първоначалният период на прилагане е 4 години след края на преходния период¹².

Съгласно Протокола за И/СИ някои разпоредби от правото на Съюза са приложими също така спрямо и в Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия. Освен това в Протокола за И/СИ ЕС и Обединеното кралство се договориха, че доколкото правилата на Съюза се прилагат спрямо и в Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия, Северна Ирландия се третира като държава членка¹³.

В Протокола за И/СИ е предвидено, че Регламент (ЕС) № 1143/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 22 октомври 2014 г. относно предотвратяването и управлението на въвеждането и разпространението на инвазивни чужди видове се прилага спрямо и в Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия¹⁴.

Това означава, че позоваванията на ЕС в части А и Б от настоящото известие трябва да се разбират в смисъл, че те включват Северна Ирландия, докато позоваванията на Обединеното кралство трябва да се разбират като отнасящи се само до Великобритания.

По-конкретно това означава *inter alia* следното:

- Движението на стоки от Северна Ирландия към трета държава представлява извеждане от територията за целите на Регламент (ЕС) № 1143/2014.
- Движението на стоки от Северна Ирландия към Съюза не представлява внос, а движение в рамките на ЕС за целите на Регламент (ЕС) № 1143/2014.
- Движението на стоки от трета държава или от Великобритания към Северна Ирландия представлява внос за целите на Регламент (ЕС) № 1143/2014, включително за целите на официалните проверки.
- Пускането на пазара и всяка друга употреба в Северна Ирландия на видове, присъстващи в списъка на Съюза, е забранено, освен за дейности, обхванати от валидно разрешително. Това ограничение се прилага и за стоки, които се доставят от Великобритания в Северна Ирландия.

¹¹ Член 185 от Споразумението за оттегляне.

¹² Член 18 от Протокола за И/СИ.

¹³ Член 7, параграф 1 от Споразумението за оттегляне във връзка с член 13, параграф 1 от Протокола за И/СИ.

¹⁴ Член 5, параграф 4 от Протокола за И/СИ и раздел 26 от приложение 2 към него.

- Регламент (ЕС) № 1143/2014 се прилага спрямо Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия, т.е.:
 - по отношение на Северна Ирландия Обединеното кралство трябва да изготви и приеме планове за действие, в които да бъде намерено решение за приоритетните пътища за непреднамереното въвеждане и разпространение на инвазивни чужди видове, които засягат Съюза;
 - по отношение на Северна Ирландия Обединеното кралство трябва да създаде система за наблюдение на инвазивни чужди видове, които засягат Съюза, и да уведомява Комисията и да информира държавите членки за въвеждането или присъствието на инвазивни чужди видове, които засягат Съюза;
 - по отношение на Северна Ирландия Обединеното кралство трябва да въведе ефективни мерки за управление за тези инвазивни чужди видове, които засягат Съюза, за които е установено, че са широко разпространени на територията му. Трябва да се прилагат също така подходящи мерки за възстановяване;
 - по отношение на Северна Ирландия Обединеното кралство трябва да въведе разпоредби относно санкциите, приложими при нарушения на посочения регламент, и да се стреми да възстановява разходите за необходимите мерки за предотвратяване, намаляване или смекчаване на неблагоприятното въздействие на инвазивните чужди видове в съответствие с принципа „замърсителят плаща“;
 - задължението за докладване съгласно член 24 от Регламент (ЕС) № 1143/2014 се прилага спрямо Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия.

Съгласно член 6, параграф 1 разпоредбите на правото на Съюза, приложими по силата на Протокола, които забраняват или ограничават износа на стоки, се прилагат спрямо търговията между Северна Ирландия и другите части на Обединеното кралство само до степента, строго изисквана от международните задължения на Съюза.

По-конкретно това означава *inter alia* следното:

- член 7, параграф 1, буква г) от Регламент (ЕС) № 1143/2014 не се прилага спрямо износа от Северна Ирландия за Великобритания на инвазивен чужд вид, който засяга Съюза.

По отношение на Северна Ирландия Протоколът за И/СИ обаче изключва възможността Обединеното кралство:

- да участва в процеса на вземане и оформяне на решения на Съюза¹⁵;

¹⁵ Когато е необходим обмен на информация или взаимно консултиране, това ще се извършва в рамките на съвместната консултативна работна група, създадена с член 15 от Протокола за И/СИ.

- да инициира възражения, защитни или арбитражни процедури дотолкова, доколкото те касаят технически регламенти, стандарти, оценки, регистрации, сертификати, одобрения и разрешителни, издадени или извършени от държавите — членки на ЕС¹⁶;
- да действа в ръководно качество за оценки, разглеждания и процедури по издаване на разрешения¹⁷;
- да се позовава на принципа за взаимно признаване в рамките на Съюза по отношение на разрешения, издадени от органите на Обединеното кралство¹⁸.

По-конкретно това означава *inter alia* следното:

- Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия не може да възрази на евентуално актуализиране на списъка на инвазивните чужди видове, които засягат Съюза;
- Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия не може да подава до Комисията искания за включването на инвазивни чужди видове в списъка на инвазивните чужди видове, които засягат Съюза, съгласно член 4, параграф 4 от Регламент (ЕС) № 1143/2014; както и
- разрешително съгласно член 8, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 1143/2014, издадено от Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия, не се признава в държавите — членки на ЕС.

Уебсайтът на Комисията относно инвазивните чужди видове (https://ec.europa.eu/environment/nature/invasivealien/index_en.htm) предоставя обща информация относно приложимото законодателство на Съюза. Тези страници ще бъдат актуализирани с допълнителна информация при необходимост.

Европейска комисия
Генерална дирекция „Околна среда“

¹⁶ Член 7, параграф 3, алинея пета от Протокола за И/СИ.

¹⁷ Член 13, параграф 6 от Протокола за И/СИ.

¹⁸ Член 7, параграф 3, алинея първа от Протокола за И/СИ.