



Брюксел, 23 юли 2020 г.
REV1 – заменя известието от
21 март 2018 г.

ИЗВЕСТИЕ ДО ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ

ОТТЕГЛЯНЕ НА ОБЕДИНЕНОТО КРАЛСТВО И ПРАВИЛА НА ЕС В ОБЛАСТТА НА БОРБАТА СРЕЩУ НЕЗАКОННАТА СЕЧ И СВЪРЗАНАТА С НЕЯ ТЪРГОВИЯ

Считано от 1 февруари 2020 г., Обединеното кралство се оттегли от Европейския съюз и стана „трета държава“¹. В Споразумението за оттегляне² е предвиден преходен период, който ще приключи на 31 декември 2020 г. До тази дата законодателството на Съюза ще се прилага изцяло по отношение на и в Обединеното кралство³.

През преходния период ЕС и Обединеното кралство ще преговарят по споразумение за ново партньорство, с което да се създаде по-специално зона за свободна търговия. Не е сигурно обаче дали такова споразумение ще бъде сключено и дали ще влезе в сила в края на преходния период. При всички случаи подобно споразумение би породило отношения, които от гледна точка на условията за достъп до пазара ще се различават значително от участието на Обединеното кралство във вътрешния пазар⁴, в митническия съюз на Съюза и в системата в областта на ДДС и акцизите.

По тази причина на всички заинтересовани страни, и особено на икономическите оператори, се напомня за правното положение, което ще бъде приложимо след изтичането на преходния период (част А по-долу). В настоящото известие се обясняват също така някои разпоредби за отделяне от Споразумението за оттегляне (част Б по-долу), както и правилата, приложими в Северна Ирландия след края на преходния период (част В по-долу).

¹ Трета държава е държава, която не е членка на ЕС.

² Споразумение за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия (ОВ L 29, 31.1.2020 г., стр. 7) („Споразумението за оттегляне“).

³ С някои изключения, предвидени в член 127 от Споразумението за оттегляне, като никое от тях не е приложимо в контекста на настоящото известие.

⁴ По-специално, със споразумение за свободна търговия не се уреждат принципи, характерни за вътрешния пазар (в областта на стоките и услугите), като взаимното признаване, „принципът на страната на произход“ и хармонизацията. Освен това със споразумение за свободна търговия не се премахват митническите формалности и проверки, включително тези, отнасящи се до произхода на стоките и техния състав, нито забраните и ограниченията за вноса и износа.

Съвети за заинтересованите страни: За да се съобразят с последиците, посочени в настоящото известие, на всички оператори, които внасят дървен материал и изделия от дървен материал от Обединеното кралство, се препоръчва да гарантират, че спазват забраната за пускане на пазара на незаконно добит дървен материал и изделия от такъв дървен материал, както и задълженията за извършване на надлежна проверка съгласно членове 4 и 6 от Регламент (ЕС) № 995/2010.

Забележка:

Настоящото известие не засяга:

- правилата на ЕС в областта на здравето на растенията;
- правила на ЕС за застрашените видове;
- митническите правила на ЕС.

За тези аспекти се изготвят или са публикувани други известия⁵.

Освен това се обръща внимание на по-общото известие относно забраните и ограниченията, включително разрешителните за внос/износ.

А. ПРАВНО ПОЛОЖЕНИЕ СЛЕД ИЗТИЧАНЕТО НА ПРЕХОДНИЯ ПЕРИОД

След края на преходния период Регламент (ЕС) № 995/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 20 октомври 2010 г. за определяне на задълженията на операторите, които пускат на пазара дървен материал и изделия от дървен материал⁶, както и схемата за разрешителни съгласно Регламент (ЕО) № 2173/2005 на Съвета за прилагане на законодателството в областта на горите, управление и търговия (Регламента за FLEGT)⁷, както и всички споразумения за доброволно партньорство, свързани с FLEGT, които Европейският съюз е сключил с трета държава⁸, вече не се прилагат за Обединеното кралство⁹. По-специално това ще има следните последици:

⁵ https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/preparing-end-transition-period_en

⁶ ОВ L 295, 12.11. 2010 г., стр. 23.

⁷ Регламент (ЕО) № 2173/2005 на Съвета от 20 декември 2005 г. за установяването на схема на разрешителни FLEGT за вноса на дървесина в Европейската общност (ОВ L 347, 30.12.2005 г., стр. 1).

⁸ Освен с Индонезия — единствената държава, издаваща разрешителни FLEGT, ЕС е сключил споразумения за доброволно партньорство с Гана, Република Конго, Камерун, Индонезия, Централноафриканската република, Либерия и Виетнам.

⁹ Що се отнася до приложимостта на Регламент (ЕС) № 995/2010 и на Регламент (ЕО) № 2173/2005 към Северна Ирландия, вж. част В от настоящото известие.

1. НАДЛЕЖНА ПРОВЕРКА НА ДЪРВЕНИЯ МАТЕРИАЛ И ИЗДЕЛИЯТА ОТ ДЪРВЕН МАТЕРИАЛ, ПУСНАТИ НА ПАЗАРА НА ЕС

Съгласно членове 4 и 6 от Регламент (ЕС) № 995/2010 операторите не могат да пускат на пазара на ЕС незаконно добит дървен материал или изделия от такъв дървен материал и имат задължения за надлежна проверка по отношение на дървения материал и изделията от дървен материал, които те желаят да пуснат на пазара. Операторите са задължени да извършват надлежна проверка въз основа на системата за надлежна проверка, описана в член 6 от Регламент (ЕС) № 995/2010, и по този начин да изключат пускането на дървен материал на вътрешния пазар, за който рискът от незаконен добив не е незначителен, както и на продуктите, получени от такъв дървен материал. След края на преходния период това задължение важи и за всички оператори в държавите, към които се прилага Регламент (ЕС) № 995/2010, внасящи дървен материал и изделия от дървен материал от Обединеното кралство (т.е. които пускат на пазара на ЕС дървен материал с произход от Обединеното кралство) — независимо от мястото на първоначалния добив на дървения материал.

2. ОРГАНИЗАЦИИ ЗА МОНИТОРИНГ

В съответствие с член 8, параграф 2, буква а) от Регламент (ЕС) № 995/2010 организациите за мониторинг трябва да бъдат законно установени в рамките на Съюза. След края на преходния период признаването на организациите, установени в Обединеното кралство, в качеството на организации за мониторинг, вече не е валидно. Те няма да могат да изпълняват задачите, посочени в Регламент (ЕС) № 995/2010.

3. ИЗДАВАНЕ НА РАЗРЕШИТЕЛНИ ЗА ВНОС

С Регламент (ЕО) № 2173/2005 се създава схема за разрешителни за вноса в ЕС на дървен материал и изделия от дървен материал от държави, които са сключили със Съюза двустранни споразумения за доброволно партньорство по FLEGT (СДП), и имат действаща схема на разрешителни FLEGT. Съгласно член 3 от Регламент (ЕС) № 995/2010, дървеният материал, получил разрешително FLEGT, се счита за законно добит по смисъла на Регламент (ЕС) № 995/2010, и поради това вече не се подлага на надлежна проверка от страна на операторите¹⁰. Това се отнася изключително за валидни разрешителни FLEGT, издадени от органите за издаване на разрешителни на трети държави в съответствие със СДП, сключени между Съюза и трети държави¹¹. Считано от края на преходния период, тази схема, включително СДП по FLEGT, престава да се прилага за Обединеното кралство.

¹⁰ Понастоящем само Индонезия е обхваната от Регламента за FLEGT съгласно Делегиран регламент (ЕС) 2016/1387 на Комисията от 9 юни 2016 г. за изменение на приложение I и приложение III към Регламент (ЕО) № 2173/2005 на Съвета, след като е сключено споразумение за доброволно партньорство с Индонезия за Схема за разрешителни FLEGT за вноса на дървесина в Европейския съюз (C/2016/3438), (OJ L 223, 18.8.2016 г., стр. 1.)

¹¹ Други разрешителни, издадени въз основа на споразумения между трети държави, не са валидни в Европейския съюз.

Б. СЪОТВЕТНИ РАЗПОРЕДБИ ЗА ОТДЕЛЯНЕ ОТ СПОРАЗУМЕНИЕТО ЗА ОТТЕГЛЯНЕ

В член 41, параграф 1 от Споразумението за оттегляне се предвижда, че съществуваща стока, която може да бъде индивидуално идентифицирана и която е била законно пусната на пазара в Съюза или в Обединеното кралство преди края на преходния период, може да продължи да бъде предоставяна на пазара на Съюза или на Обединеното кралство и да е в обращение между тези два пазара, докато достигне крайния ползвател.

Икономическият оператор, който се позовава на тази разпоредба, носи тежестта на доказване, въз основа на съответни документи, че стоката е била пусната на пазара в ЕС или в Обединеното кралство преди края на преходния период¹².

За целите на тази разпоредба „пускане на пазара“ означава доставката за първи път на стока за дистрибуция, потребление или използване на пазара в процеса на търговска дейност, срещу заплащане или безплатно.¹³ „Доставка на стока за дистрибуция, потребление или използване“ означава, че „съществуваща стока, която може да бъде индивидуално идентифицирана, след етапа на производство, е предмет на писмено или устно споразумение между две или повече юридически или физически лица за прехвърляне на право на собственост, всяко друго вещно право или владение, свързано с въпросната стока, или е предмет на предложение към юридическо или физическо лице или лица за сключване на такова споразумение.“¹⁴

Пример: Задължението за надлежна проверка в Регламент (ЕС) № 995/2010 не се прилага за пратка с дървен материал или изделия от дървен материал, които вече са законно пуснати на пазара в Обединеното кралство преди края на преходния период, и след това са били доставени на пазара на ЕС след края на преходния период.

Това не засяга фитосанитарните проверки, които може да се изискват за вноса след края на преходния период.

В. ПРИЛОЖИМИ ПРАВИЛА В СЕВЕРНА ИРЛАНДИЯ СЛЕД КРАЯ НА ПРЕХОДНИЯ ПЕРИОД

След края на преходния период се прилага Протоколът за Ирландия/Северна Ирландия (наричан по-нататък „Протокол за И/СИ“)¹⁵. За Протокола за И/СИ се изисква периодичното съгласие на Законодателното събрание на Северна Ирландия, като първоначалният период на прилагане е 4 години след края на преходния период.¹⁶

¹² Член 42 от Споразумението за оттегляне.

¹³ Член 40, букви а) и б) от Споразумението за оттегляне.

¹⁴ Член 40, буква в) от Споразумението за оттегляне.

¹⁵ Член 185 от Споразумението за оттегляне.

¹⁶ Член 18 от Протокола за И/СИ.

Съгласно Протокола за И/СИ някои разпоредби от правото на ЕС са приложими също така спрямо Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия и в него. Освен това в Протокола за И/СИ ЕС и Обединеното кралство се договориха, че доколкото правилата на ЕС се прилагат спрямо и в Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия, Северна Ирландия се третира като държава членка.¹⁷

Съгласно Протокола за И/СИ Регламент (ЕО) № 995/2010 и Регламент (ЕО) № 2173/2005 се прилагат спрямо и в Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия¹⁸.

Това означава, че позоваванията на ЕС в части А и Б от настоящото известие трябва да се разбират в смисъл, че те включват Северна Ирландия, докато позоваванията на Обединеното кралство трябва да се разбират като отнасящи се само до Великобритания.

По-конкретно, това означава, *inter alia*, следното:

- Движението на дървен материал и изделия от дървен материал от Северна Ирландия към ЕС и обратно не е внос, а движение в рамките на ЕС за целите на Регламент (ЕС) № 995/2010 и Регламент (ЕО) № 2173/2005.
- Движението на дървен материал и изделия от дървен материал от Великобритания или от трета държава към Северна Ирландия е внос за целите на Регламент (ЕС) № 995/2010 и Регламент (ЕО) № 2173/2005. Това означава, че операторите в Северна Ирландия трябва да спазват задълженията си съгласно Регламент (ЕС) № 995/2010 и Регламент (ЕО) № 2173/2005 по отношение на пускането на пазара на такъв дървен материал и изделия от дървен материал. По-конкретно това означава, че
 - операторите в Северна Ирландия ще трябва да извършват надлежна проверка съгласно Регламент (ЕС) № 995/2010 по отношение на такива продукти.
 - Вносът, извършван от операторите на дървен материал и изделия от дървен материал в Северна Ирландия, от държава, издаваща разрешителни FLEGT, ще трябва да бъде придружен от разрешителни FLEGT, издадени от тази държава съгласно Споразумението за доброволно партньорство с Европейския съюз.
- По отношение на Северна Ирландия трябва да бъде определен компетентен орган съгласно Регламент (ЕС) № 995/2010 и Регламент (ЕО) № 2173/2005.
- Организации за мониторинг, установени в ЕС, могат да изпълняват задачите съгласно Регламент (ЕС) № 995/2010 в Северна Ирландия.

¹⁷ Член 7, параграф 1 от Споразумението за оттегляне във връзка с член 13, параграф 1 от Протокола за И/СИ.

¹⁸ Член 5, параграф 4 от Протокола за И/СИ и раздел 26 от приложение 2 към Протокола.

- Изискването за установяване, касаещо организациите за мониторинг, е изпълнено за организациите за мониторинг, установени в Северна Ирландия (вж. обаче по-долу).

По отношение на Северна Ирландия Протоколът за И/СИ обаче изключва възможността Обединеното кралство:

- да участва в процеса на вземане на решения и оформяне на решения на Съюза¹⁹;
- да се позовава в ЕС на признаването на оценките, извършени от органи, установени в Обединеното кралство, предмет на изключения²⁰.

По-конкретно, това означава, *inter alia*, следното:

- Задачи по Регламент (ЕС) № 995/2010, извършвани от организации за мониторинг, установени в Северна Ирландия, не са валидни в ЕС; те са валидни само в Северна Ирландия.

Уебсайтовете на Комисията относно действията срещу незаконната сеч (https://ec.europa.eu/environment/forests/timber_regulation.htm и <http://ec.europa.eu/environment/forests/flegt.htm>) предоставят обща информация. При необходимост тези страници ще бъдат актуализирани с допълнителна информация.

Европейска комисия Генерална дирекция „Околна среда“
Генерална дирекция „Международно сътрудничество и развитие“

¹⁹ Когато са необходими обмен на информация или взаимна консултация, това ще се извърши в рамките на съвместната консултативна работна група, създадена по член 15 от Протокола за И/СИ.

²⁰ Член 7, параграф 3, първа алинея от Протокола за И/СИ.