



Bryssel den 7 juli 2020
REV2 – ersätter tillkännagivandet
(REV1) av den 19 december 2018

TILLKÄNNAGIVANDE TILL BERÖRDA AKTÖRER

FÖRENADE KUNGARIKETS UTTRÄDE OCH EU:S UTSLÄPPSHANDELSSYSTEM

Den 1 februari 2020 utträdde Förenade kungariket ur Europeiska unionen och blev ett *tredjeland*¹. Utträdesavtalet² föreskriver en övergångsperiod som löper ut den 31 december 2020. Till och med det datumet är EU-rätten i dess helhet tillämplig på och i Förenade kungariket.³

Under övergångsperioden kommer EU och Förenade kungariket att förhandla om ett avtal om ett nytt partnerskap, som bland annat avser inrättandet av ett frihandelsområde. Det är dock inte säkert att ett sådant avtal kommer att ingås och träda i kraft vid övergångsperiodens utgång. Under alla omständigheter skulle ett sådant avtal skapa en förbindelse som när det gäller villkor för marknadstillträde kommer att skilja sig avsevärt från Förenade kungarikets deltagande i den inre marknaden⁴ och EU:s tullunion samt på området för mervärdesskatt och punktskatt.

Efter övergångsperiodens utgång kommer Förenade kungariket dessutom att bli ett tredjeland när det gäller genomförande och tillämpning av EU:s lagstiftning i medlemsstaterna.

Därför erinras alla berörda parter, och särskilt ekonomiska aktörer, om den rättsliga situation som gäller efter övergångsperiodens utgång (del A nedan). I detta tillkännagivande förklaras också vissa relevanta separationsbestämmelser i utträdesavtalet (del B nedan), samt de regler som är tillämpliga i Nordirland efter övergångsperiodens utgång (del C nedan).

¹ Ett tredjeland är ett land som inte är medlem i EU.

² Avtal om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, EUT L 29, 31.1.2020, s. 7 (nedan kallat *utträdesavtalet*).

³ Med förbehåll för vissa undantag som anges i artikel 127 i utträdesavtalet, vilka inte är relevanta för detta tillkännagivande.

⁴ Ett frihandelsavtal omfattar exempelvis inte de principer som förknippas med den inre marknaden (på området för varor och tjänster), såsom ömsesidigt erkännande, ”ursprungslandsprincipen” och harmonisering. Ett frihandelsavtal undanröjer inte heller tullformaliteter och tullkontroller, inbegripet sådana som rör varors och insatsvarors ursprung samt förbud och restriktioner vad avser import och export.

Råd till berörda aktörer:

För att ta itu med de konsekvenser som anges i detta tillkännagivande rekommenderas berörda aktörer särskilt följande:

Operatörer av stationära anläggningar belägna i Förenade kungariket och luftfartygsoperatörer där Förenade kungariket är administrerande medlemsstat bör

- se till att de får de utsläppsrätter som tilldelats kostnadsfritt av den behöriga brittiska myndigheten före övergångsperiodens slut,
- se till att deras årliga utsläppsrapporter verifieras av kontrollörer som är etablerade i EU och ackrediterade av det nationella ackrediteringsorganet i en EU-medlemsstat,
- om de vill fortsätta att inneha utsläppsrätter efter den 30 april 2021, se till att öppna ett handelskonto i unionsregistret som administreras av en EU-medlemsstat och flytta sina tillgångar till detta konto.

Luftfartygsoperatörer för vilka Förenade kungariket är administrerande medlemsstat bör dessutom

- se till att utsläpp som görs efter övergångsperiodens slut från flygningar som lämnar EU för Förenade kungariket eller ankommer till EU från Förenade kungariket undantas från deras årliga utsläppsrapporter,
- notera deras nya administrerande medlemsstat som anges i den senaste tilldelningslistan över luftfartygsoperatörer som offentliggjorts av kommissionen, om deras administrerande medlemsstat för närvarande är Förenade kungariket.

Innehavare av handelskonton eller persondepåkonton i unionsregistret bör se till att öppna ett konto som administreras av en EU-medlemsstat och flytta sina tillgångar till detta konto, om de vill fortsätta att inneha utsläppsrätter efter övergångsperiodens slut.

Värdepappersföretag och kreditinstitut bör säkerställa etablering i EU om de vill fortsätta delta i auktionerna av utsläppsrätter som genomförs i EU.

Kontoinnehavare i det brittiska Kyotoregistret bör se till att flytta tillgångar till konton i andra Kyotoregister.

Vänligen observera följande:

Detta meddelande omfattar inte

- aspekter som rör finansmarknader och marktillsyn,
- andra aspekter relaterade till luftfart, inbegripet marktillträde, flygsäkerhet, luftfartsskydd osv.

Andra meddelanden håller på att utarbetas eller har offentliggjorts när det gäller dessa frågor⁵.

A. RÄTTSLIG SITUATION EFTER ÖVERGÅNGSPERIODENS SLUT

Efter övergångsperiodens slut kommer EU-reglerna för EU:s utsläppshandelssystem, särskilt direktiv 2003/87/EG⁶, inte längre att gälla för Förenade kungariket⁷. Detta får särskilt följande konsekvenser:

1. RÄCKVIDDEN AV EU:S UTSLÄPPSHANDELSSYSTEM

Direktiv 2003/87/EG gäller utsläpp från de verksamheter som förtecknas i direktivets bilaga I och för de växthusgaser som förtecknas i direktivets bilaga II (jfr artikel 2 i direktiv 2003/87/EG). Bilaga I till direktiv 2003/87/EG omfattar vissa verksamheter som bedrivs i stationära anläggningar samt luftfart.

1.1. Stationära anläggningar

Enligt direktiv 2003/87/EG omfattar EU:s utsläppshandelssystem alla de stationära anläggningar i en medlemsstat som bedriver verksamheter förtecknade i bilaga I till det direktivet och som släpper ut växthusgaser förtecknade i bilaga II.

Efter övergångsperiodens slut omfattas utsläppen från stationära anläggningar i Förenade kungariket inte längre av EU-rätten och EU:s utsläppshandelssystem.

1.2. Luftfart

Direktiv 2003/87/EG gäller allmänt alla ”flygningar som ankommer till eller avgår från flygplatser belägna inom en medlemsstats territorium på vilket fördraget är tillämpligt” (artikel 3a och punkt 6 i bilaga I), men det innehåller också ett undantag när det gäller ”flygningar till och från flygplatser belägna i länder utanför EES” (artikel 28a). Detta undantag gäller flygningar till och från länder med vilka ett avtal om sammankoppling inte har nåtts.

Efter övergångsperiodens slut gäller, i avsaknad av ett avtal om sammankoppling, undantaget från direktiv 2003/87/EG för flygningar från Förenade kungariket till EU och omvänt.

⁵ https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/preparing-end-transition-period_sv

⁶ Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen, EUT L 275, 25.10.2003, s. 32.

⁷ När det gäller tillämpligheten av EU:s utsläppshandelssystem på Nordirland, se del C i detta meddelande.

2. ADMINISTRERANDE MEDLEMSSTAT FÖR LUFTFARTYGSOPERATÖRER

För att säkerställa ett korrekt införlivande av EU:s utsläppshandelssystem för luftfarten fastställs i artikel 18a i direktiv 2003/87/EG ett system med administrerande medlemsstater för luftfartygsoperatörer.

Efter övergångsperiodens slut verkar Förenade kungariket inte längre som administrerande medlemsstat. Kommissionen kommer att uppdatera förteckningen över administrerande stater och luftfartygsoperatörer i kommissionens förordning (EG) nr 748/2009⁸ i samband med den årliga uppdateringen⁹, så att luftfartygsoperatörer vet vilket land som är administrerande medlemsstat¹⁰.

3. KONTROLLRAPPORTER OCH ACKREDITERING AV KONTROLLÖRER

Enligt artikel 14.3 i direktiv 2003/87/EG ska anläggningar eller luftfartygsoperatörer årligen övervaka koldioxidutsläppen och rapportera de kontrollerade utsläppen till den behöriga myndigheten i den medlemsstat där anläggningen i fråga är belägen eller som fungerar som administrerande medlemsstat. I enlighet med artikel 15 i direktiv 2003/87/EG ska rapporterna kontrolleras.¹¹

Enligt kapitel IV i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2018/2067 om verifiering av uppgifter och ackreditering av kontrollörer i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG¹² och förordning (EG) nr 765/2008 om krav för ackreditering och marknadskontroll i samband med saluföring

⁸ Kommissionens förordning (EG) nr 748/2009 av den 5 augusti 2009 om en förteckning över luftfartygsoperatörer som den 1 januari 2006 eller senare har bedrivit sådan luftfartsverksamhet som omfattas av bilaga I i direktiv 2003/87/EG med angivande av administrerande medlemsstat för varje luftfartygsoperatör, EUT L 219, 22.8.2009, s. 1. På dagen för offentliggörandet av detta meddelande fastställs den senaste förteckningen i kommissionens förordning (EU) 2020/535 av den 8 april 2020 om ändring av förordning (EG) nr 748/2009 om en förteckning över luftfartygsoperatörer som den 1 januari 2006 eller senare har bedrivit sådan luftfartsverksamhet som omfattas av bilaga I i direktiv 2003/87/EG med angivande av administrerande medlemsstat för varje luftfartygsoperatör, EUT L 124, 21.4.2020, s. 1.

⁹ Artikel 18a.3 b i direktiv 2003/87/EG.

¹⁰ Ansvarsfördelningen är också relevant vid luftfartsskydd, eftersom den reglerar vilken myndighet som är "behörig myndighet" när det gäller att godkänna lufttrafikföretag som bedriver transport av frakt och post till unionen från en flygplats i ett tredjeland. Se punkt 6.8.1.1 b i bilagan till kommissionens genomförandeförordning (EU) 2015/1998 av den 5 november 2015 om detaljerade bestämmelser för genomförande av de gemensamma grundläggande standarderna avseende luftfartsskydd (EUT L 299, 14.11.2015, s. 1) och *Tillkännagivande till berörda aktörer – Förenade kungarikets utträde och EU-reglerna om luftfartsskydd och sjöfartsskydd* (REV2 av den 28 april 2020), offentliggjord här: https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/getting-ready-end-transition-period_sv.

¹¹ När det gäller rapporteringsskyldigheter för övergångsperiodens sista år, se del B i detta meddelande.

¹² Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2018/2067 av den 19 december 2018 om verifiering av uppgifter och ackreditering av kontrollörer i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG (EUT L 334, 31.12.2018, s. 94).

av produkter¹³ måste en kontrollör som utfärdar en verifieringsrapport upprättas i EU och ackrediteras av ett nationellt ackrediteringsorgan i en EU-medlemsstat där den är etablerad¹⁴.

Förenade kungarikets ackrediteringstjänst kommer att upphöra att vara ett nationellt ackrediteringsorgan i den mening som avses i och i enlighet med förordning (EG) nr 765/2008 efter övergångsperiodens slut. Därför kommer dess ackrediteringscertifikat inte längre att vara giltiga eller erkända i EU i enlighet med den förordningen efter övergångsperiodens slut¹⁵.

Efter övergångsperiodens slut kan således kontrollörer som ackrediterats av Förenade kungarikets nationella ackrediteringstjänst inte längre utfärda verifieringsrapporter enligt direktiv 2003/87/EG¹⁶.

4. ANVÄNDARKONTON I UNIONSREGISTRET

Enligt artikel 19 i direktiv 2003/87/EG ska utsläppsrätter som utfärdas inom ramen för EU:s utsläppshandelssystem hållas i ett unionsregister. Unionsregistret innehåller information om innehav av utsläppsrätter på elektroniska konton för stationära anläggningar och för luftfartygsoperatörer. Unionsregistret fungerar också som Kyotoprotokollregister för EU och för medlemsstaterna¹⁷.

Konton i unionsregistret förvaltas av en EU-medlemsstat.

Med förbehåll för undantaget i avsnitt B nedan, gäller följande efter övergångsperiodens slut:

- Förenade kungariket kan inte längre förvalta konton i unionsregistret och unionsregistret kan inte längre vara Kyotoprotokollregister för Förenade kungariket.
- Konton i unionsregistret som förvaltas av Förenade kungariket eller konton i Förenade kungarikets Kyotoprotokollregister kan inte längre nås.

¹³ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 765/2008 av den 9 juli 2008 om krav för ackreditering och marknadskontroll i samband med saluföring av produkter (EUT L 218, 13.8.2008, s. 30).

¹⁴ Undantag från denna regel förtecknas i artikel 7.1 i förordning (EG) nr 765/2008.

¹⁵ Se även avsnitt A.3 i *Tillkännagivande till berörda aktörer - Förenade kungarikets utträde och EU-reglerna om industriprodukter* (REV2, 13 mars 2020), offentliggjord här: https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/getting-ready-end-transition-period_sv.

¹⁶ Se dock del B i detta meddelande.

¹⁷ Artikel 10 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 525/2013 av den 21 maj 2013 om en mekanism för att övervaka och rapportera utsläpp av växthusgaser och för att rapportera annan information på nationell nivå och unionsnivå som är relevant för klimatförändringen, EUT L 165, 18.6.2013, s. 13.

5. TILLTRÄDE TILL AUKTIONER OCH MARKNADSTILLSYN

När det gäller tillträde till EU:s auktioner uppfyller enligt artikel 19 i kommissionens förordning (EU) nr 1031/2010 endast personer som är etablerade i EU, verksamhetsutövare och luftfartygsoperatörer kraven för tillstånd att lägga bud i EU:s auktioner.

På grund av klassificeringen av utsläppsrätter som finansiella instrument i direktiv 2014/65/EU¹⁸ gäller ett antal finansmarknadsregler även marknaden för utsläppsrätter. Marknadsaktörerna, särskilt värdepappersföretag och kreditinstitut, bör ta vederbörlig hänsyn till den allmänna ramen för finansiella instrument¹⁹.

B. RELEVANTA SEPARATIONSBESTÄMMELSER I UTTRÄDESAVTALET

Enligt artikel 96.2 i utträdesavtalet ska artiklarna 12.2a och 12.3 samt artiklarna 14, 15 och 16 i direktiv 2003/87/EG fortsätta att tillämpas på och i Förenade kungariket när det gäller växthusgaser som släpps ut under övergångsperiodens sista år.

Enligt artikel 96.6 a i utträdesavtalet kommer Förenade kungariket och verksamhetsutövare i Förenade kungariket, efter övergångsperiodens slut, i den utsträckning som är nödvändig för att uppfylla de skyldigheter som följer av bland annat artikel 96.2 och 96.2 5, att fortsätta att ha tillgång till unionsregistret och till Förenade kungarikets Kyotoprotokollregister²⁰ som inrättats genom förordning (EU) nr 389/2013.

Uteslutande i syfte att säkerställa efterlevnad av dessa skyldigheter som fortsätter att gälla för utsläpp (inom tillämpningsområdet för direktiv 2003/87/EG) som inträffar under 2020 gäller därmed följande:

- Luftfartygsoperatörer och installationsoperatörer som är etablerade i Förenade kungariket betraktas som luftfartygsoperatörer och installationsoperatörer som är etablerade i EU.
- De räkenskaper i unionsregistret som är nödvändiga för att fullgöra dessa skyldigheter kommer att fortsätta att förvaltas av Förenade kungariket.
- De relevanta tidsfristerna gäller.

¹⁸ Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/65/EU av den 15 maj 2014 om marknader för finansiella instrument och om ändring av direktiv 2002/92/EG och av direktiv 2011/61/EU, EUT L 173, 12.6.2014, s. 349.

¹⁹ Andra meddelanden håller på att utarbetas eller har offentliggjorts när det gäller dessa frågor.

²⁰ Fortsatt tillgång till Förenade kungarikets Kyotoprotokollregister säkerställs endast om Dohaändringen träder i kraft den 31 december 2020. För Dohaändringen av Kyotoprotokollet, se <https://unfccc.int/process/the-kyoto-protocol/the-doha-amendment>.

C. TILLÄMPLIGA REGLER I NORDIRLAND EFTER ÖVERGÅNGSPERIODENS UTGÅNG

Efter övergångsperiodens utgång är protokollet om Irland/Nordirland tillämpligt.²¹ Protokollet om Irland/Nordirland är föremål för regelmässigt återkommande samtycke av Nordirlands lagstiftande församling, och den inledande tillämpningsperioden löper ut fyra år efter utgången av övergångsperioden.²²

Genom protokollet om Irland/Nordirland görs vissa bestämmelser i EU-rätten tillämpliga även på och i Förenade kungariket med avseende på Nordirland. I protokollet om Irland/Nordirland har EU och Förenade kungariket vidare enats om att i den mån EU-regler tillämpas på och i Förenade kungariket med avseende på Nordirland, behandlas Nordirland som om det vore en medlemsstat.²³

Enligt protokollet om Irland/Nordirland är direktiv 2003/87/EG tillämpligt på och i Förenade kungariket när det gäller Nordirland i den mån det gäller produktion, överföring, distribution och leverans av el, handel med el i grossistledet eller gränsöverskridande elhandel²⁴.

Detta innebär att hänvisningar till EU i delarna A och B i detta tillkännagivande ska förstås så att de inbegriper alla stationära anläggningar i Nordirland som omfattas av direktiv 2003/87/EG och som genererar el, medan hänvisningar till Förenade kungariket ska förstås som att de endast avser Storbritannien.

Närmare bestämt innebär detta bland annat följande:

- Operatörer av stationära anläggningar i Nordirland verksamma inom elproduktion måste uppfylla de relevanta skyldigheterna vad gäller utsläpp av växthusgaser i direktiv 2003/87/EG, inbegripet de överlämningskyldigheter som anges i artikel 12.3 och de övervaknings- och rapporteringsskyldigheter som anges i artiklarna 14 och 15 i det direktivet. Det finns ingen gratis tilldelning, vilket är det allmänna fallet inom ramen för EU:s utsläppshandelssystem för elproduktion²⁵.
- Stationära anläggningar i Nordirland som producerar el kommer att fortsätta att ha tillgång till sina räkenskaper i unionsregistret på samma villkor som innan och som operatörer med stationära anläggningar i EU:s medlemsstater (inbegripet möjligheten att utbyta internationella krediter fram till tidsfristen för efterlevnad av 2020 års utsläpp).
- Förenade kungariket får endast genomföra auktioner med avseende på Nordirland på en reglerad EU-marknad i enlighet med kommissionens förordning (EU) nr 1031/2010.

²¹ Artikel 185 i utträdesavtalet.

²² Artikel 18 i protokollet om Irland/Nordirland.

²³ Artikel 7.1 i utträdesavtalet jämförd med artikel 13.1 i protokollet om Irland/Nordirland.

²⁴ Artikel 9 i protokollet om Irland/Nordirland och i bilaga 4 till det protokollet.

²⁵ Artikel 10a.3 i direktiv 2003/87/EG.

I protokollet om Irland/Nordirland utesluts emellertid Förenade kungarikets möjlighet att, när det gäller Nordirland

- delta i unionens beslutsfattande och beslutsutformande²⁶,
- åberopa ursprungslandsprincipen eller principen om ömsesidigt erkännande för certifikat som utfärdats av organ som är etablerade i Förenade kungariket²⁷.

Närmare bestämt innebär denna sista punkt bland annat följande:

- Kontrollörer som ackrediterats av ett ackrediteringsorgan i Förenade kungariket får inte upprätta kontrollrapporter för inlämning i enlighet med artiklarna 14 och 15 i direktiv 2003/87/EG. Kontrollörer som är etablerade i Nordirland, ackrediterade av ett nationellt ackrediteringsorgan i en EU-medlemsstat i enlighet med förordning (EU) 2018/2067 och förordning (EG) nr 765/2008, kan utarbeta kontrollrapporter för stationära anläggningar i Nordirland för inlämning enligt artiklarna 14 och 15 i direktiv 2003/87/EG. Kontrollörer som är etablerade i Nordirland, ackrediterade av ett nationellt ackrediteringsorgan i en EU-medlemsstat, kan inte upprätta kontrollrapporter om stationära anläggningar och luftfartygsoperatörer i EU.

På kommissionens webbplats om EU:s utsläppshandelssystem (https://ec.europa.eu/clima/policies/ets_sv) finns allmän information om detta. Webbplatsen kommer att uppdateras med ytterligare information vid behov.

Europeiska kommissionen
Generaldirektoratet för klimatpolitik

²⁶ Om ett informationsutbyte eller ömsesidigt samråd är nödvändigt kommer detta att äga rum i den gemensamma rådgivande arbetsgrupp som inrättats genom artikel 15 i protokollet om Irland/Nordirland.

²⁷ Artikel 7.3 första stycket i protokollet om Irland/Nordirland.