



Bruxelles, 19 decembrie 2018
Rev 1

AVIZ CĂTRE PĂRȚILE INTERESATE

RETRAGEREA REGATULUI UNIT ȘI SISTEMUL UE DE COMERCIALIZARE A CERTIFICATELOR DE EMISII (ETS)

La 29 martie 2017, Regatul Unit a notificat intenția sa de a se retrage din Uniune în temeiul articolului 50 din Tratatul privind Uniunea Europeană. Aceasta înseamnă că, începând cu 30 martie 2019, ora 00:00 (CET) („data retragerii”)¹, Regatul Unit va fi o „țară terță”².

Pregătirea pentru retragere este o chestiune de interes nu numai pentru UE și autoritățile naționale, ci și pentru entitățile din sectorul privat.

Având în vedere incertitudinile legate de ratificarea Acordului de retragere, tuturor părților interesate și, în special, operatorilor economici li se reamintesc consecințele juridice care trebuie să fie luate în considerare atunci când Regatul Unit devine o țară terță.

Sub rezerva perioadei de tranziție prevăzute în proiectul de acord de retragere³, începând cu data retragerii, normele UE care reglementează sistemul UE de comercializare a certificatelor de emisii, în special Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii⁴ și Regulamentul (UE) nr. 389/2013 al Comisiei din 2 mai 2013 de creare a registrului Uniunii⁵, nu se mai aplică Regatului Unit. Acest lucru are în special consecințele de mai jos.

¹ În conformitate cu articolul 50 alineatul (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană, Consiliul European, de acord cu Regatul Unit, poate decide în unanimitate că tratatele încetează să se aplice de la o dată ulterioară.

² O țară terță este o țară care nu este membră a UE.

³ A se vedea partea a patra din proiectul de *acord privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice*, astfel cum a fost convenit la nivelul negociatorilor la 14 noiembrie 2018 https://ec.europa.eu/commission/publications/draft-agreement-withdrawal-uk-eu-agreed-negotiators-level-14-november-2018-including-text-article-132_en

⁴ JO L 275, 25.10.2003, p. 32.

⁵ Regulamentul (UE) nr. 389/2013 al Comisiei din 2 mai 2013 de creare a registrului Uniunii în temeiul Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului (JO L 122, 3.5.2013, p. 1).

1. DOMENIUL DE APLICARE AL SISTEMULUI UE DE COMERCIALIZARE A CERTIFICATELOR DE EMISII

Directiva 2003/87/CE se aplică emisiilor generate de activitățile enumerate în anexa I și de gazele cu efect de seră enumerate în anexa II la aceasta (a se vedea articolul 2 din Directiva 2003/87/CE). Anexa I la Directiva 2003/87/CE include anumite activități desfășurate în cadrul unor instalații fixe, precum și activități din domeniul aviației.

1.1. Instalații staționare

În conformitate cu Directiva 2003/87/CE, sistemul UE de comercializare a certificatelor de emisii include toate instalațiile staționare dintr-un stat membru al UE care desfășoară activitățile enumerate în anexa I la Directiva 2003/87/CE și care emit gazele cu efect de seră enumerate în anexa II la Directiva 2003/87/CE.

Începând cu data retragerii, instalațiile staționare din Regatul Unit nu se mai încadrează în domeniul de aplicare al dreptului Uniunii și al sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii.

1.2. Aviație

Cu toate că Directiva 2003/87/CE se aplică în general tuturor „zborurilor care sosesc sau pleacă de pe un aerodrom situat pe teritoriul unui stat membru căruia i se aplică tratatul” (articolul 3a din Directiva 2003/87/CE și punctul 6 din anexa I la aceasta), directiva menționată prevede, de asemenea, o derogare de la obligațiile sale esențiale de fond în ceea ce privește „zborurile înspre și dinspre aerodromurile situate în țări din afara Spațiului Economic European” (articolul 28a din Directiva 2003/87/CE).

Începând cu data retragerii, derogarea de la sistemul UE de comercializare a certificatelor de emisii se aplică zborurilor din Regatul Unit către UE și invers.

2. STATUL MEMBRU DE ADMINISTRARE PENTRU OPERATORII DE AERONAVE

Pentru a asigura punerea în aplicare corectă a sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii în domeniul aviației, articolul 18a din Directiva 2003/87/CE stabilește statul membru de administrare pentru operatorii de aeronave.

Începând cu data retragerii, Regatul Unit nu mai poate acționa ca stat membru de administrare. Serviciile Comisiei vor actualiza lista de atribuire a operatorilor de aeronave prevăzută în Regulamentul (CE) nr. 748/2009 al Comisiei⁶ în contextul

⁶ Regulamentul (CE) nr. 748/2009 al Comisiei din 5 august 2009 privind lista operatorilor de aeronave care au efectuat o activitate de aviație menționată în anexa I la Directiva 2003/87/CE la 1 ianuarie 2006 sau ulterior, specificând statul membru de administrare pentru fiecare operator de aeronave (JO L 219, 22.8.2009, p. 1).

actualizării anuale⁷, pentru a informa operatorii de aeronave din statul membru de administrare^{8, 9}.

3. RAPORTUL DE VERIFICARE; ACREDITAREA VERIFICATORILOR

În conformitate cu articolul 14 alineatul (3) din Directiva 2003/87/CE, operatorii de instalații sau de aeronave trebuie să monitorizeze și să raporteze anual autorității competente emisiile de CO₂. În conformitate cu articolul 15 din Directiva 2003/87/CE, aceste rapoarte trebuie să fie verificate.

În conformitate cu articolul 44 din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/2067 al Comisiei privind verificarea datelor și acreditarea verificatorilor în temeiul Directivei 2003/87/CE¹⁰ și cu anexa II la regulamentul menționat, un verificator care emite un raport de verificare trebuie să fie acreditat în conformitate cu dispozițiile prezentului regulament și ale Regulamentului (CE) nr. 765/2008¹¹.

Începând cu data retragerii, acreditările acordate de organismul național de acreditare din Regatul Unit nu vor mai fi valabile în UE.

În consecință, de la data retragerii, verificatorii acreditați de organismul național de acreditare din Regatul Unit nu mai pot emite rapoarte de verificare în temeiul Directivei 2003/87/CE.

4. CONTURILE ELECTRONICE DIN REGISTRUL UNIUNII

În conformitate cu articolul 19 din Directiva 2003/87/CE, cotele emise în cadrul EU ETS sunt înregistrate într-un registru al Uniunii. Registrul Uniunii ține evidența proprietarilor de cote deținute în conturi electronice în ceea ce privește instalațiile

⁷ Articolul 18a alineatul (3) litera (b) din Directiva 2003/87/CE.

⁸ A se vedea anexa 2 la Comunicarea Comisiei intitulată „Pregătiri pentru retragerea Regatului Unit din Uniunea Europeană la 30 martie 2019: un plan de contingență”, COM (2018) 880, publicată la 13 noiembrie 2018.

⁹ Această atribuire este, de asemenea, relevantă în contextul securității aviației, deoarece stabilește „autoritatea adecvată” pentru desemnarea transportatorilor aerieni care operează în Uniune de pe un aeroport dintr-o țară terță. A se vedea secțiunea 6.8.1.1.b. din anexa la Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/1998 al Comisiei din 5 noiembrie 2015 de stabilire a măsurilor detaliate de implementare a standardelor de bază comune privind securitatea aviației (JO L 299, 14.11.2015, p. 1) și documentul *Aviz către părțile interesate - Retragerea Regatului Unit și normele UE în domeniul securității aeronautice și al securității maritime* (REV1, 23 octombrie 2018).

¹⁰ Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/2067 al Comisiei din 19 decembrie 2018 privind verificarea datelor și acreditarea verificatorilor în temeiul Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului (JO L 334, 31.12.2018, p. 94).

¹¹ Regulamentul (CE) nr. 765/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iulie 2008 de stabilire a cerințelor de acreditare și de supraveghere a pieței în ceea ce privește comercializarea produselor (JO L 218, 13.8.2008, p. 30).

staționare și operatorii de aeronave. Registrul Uniunii funcționează, de asemenea, ca registru al UE și al statelor membre individuale privind Protocolul de la Kyoto¹².

Conturile electronice din registrul Uniunii sunt administrate de un stat membru al UE.

Începând cu data retragerii, Regatul Unit nu mai poate administra conturi în registrul Uniunii, iar registrul Uniunii nu mai servește drept registru al Regatului Unit privind Protocolul de la Kyoto. Începând cu data retragerii, conturile din registrul Uniunii administrate de Regatul Unit și conturile din registrul Regatului Unit privind Protocolul de la Kyoto nu mai pot fi accesate.

5. LICITAȚIILE, ALOCAREA CU TITLU GRATUIT ȘI SCHIMBUL DE CREDITE INTERNAȚIONALE

EU ETS prevede licitarea certificatelor de către statele membre¹³, alocarea cu titlu gratuit a acestora de către statele membre¹⁴ și schimbul de credite internaționale de către operatorii de instalații și de aeronave¹⁵.

Începând cu data retragerii, Regatul Unit nu mai poate efectua licitații, nu se mai pot aloca certificate cu titlu gratuit în conturile administrate de Regatul Unit și nu se mai pot efectua schimburi de credite internaționale de către operatorii de instalații și de aeronave aflați sub administrația Regatului Unit.

Părților interesate li se reamintește faptul că, de la 1 ianuarie 2019, certificatele de emisii licitate sau alocate de Regatul Unit vor fi identificate printr-un cod de țară¹⁶. Niciun operator de instalații sau de aeronave nu poate restitui certificatele de emisii marcate cu un cod de țară¹⁷. Marcarea certificatelor licitate sau alocate de Regatul Unit va fi suspendată în ziua următoare datei depunerii instrumentelor de ratificare privind Acordul de retragere¹⁸.

În plus, în conformitate cu articolul 99 alineatul (5) din Regulamentul (UE) nr. 389/2013, Comisia are competența de a suspenda, în ceea ce privește Regatul Unit, alocarea cu titlu gratuit, scoaterea la licitație a certificatelor și schimbul de

¹² Articolul 10 din Regulamentul (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013 privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și de raportare, la nivel național și al Uniunii, a altor informații relevante pentru schimbările climatice (JO L 165, 18.6.2013, p. 13).

¹³ Articolul 10 din Directiva 2003/87/CE.

¹⁴ Articolul 10a din Directiva 2003/87/CE.

¹⁵ Articolul 11a din Directiva 2003/87/CE.

¹⁶ Articolul 41 alineatul (4) din Regulamentul (UE) nr. 389/2013.

¹⁷ Articolul 67 alineatul (4) din Regulamentul (UE) nr. 389/2013.

¹⁸ Regulamentul delegat (UE) .../... al Comisiei din 19 decembrie 2018 de modificare a Regulamentului nr. 389/2013 al Comisiei din 2 mai 2013 de creare a registrului Uniunii [C(2018)8871 final] (https://ec.europa.eu/clima/policies/ets_en).

credite internaționale. Pe această bază, ca parte a măsurilor de contingență, Comisia a însărcinat administratorul central să suspende, începând cu 1 ianuarie 2019 până în ziua următoare datei depunerii instrumentelor de ratificare privind Acordul de retragere, procesele relevante pentru Regatul Unit¹⁹.

Site-ul internet al Comisiei privind sistemul ETS al UE (https://ec.europa.eu/clima/policies/ets_en) furnizează informații generale în acest sens. Aceste pagini vor fi actualizate cu noi informații, dacă va fi necesar.

Comisia Europeană
Direcția Generală Politici Climatice

¹⁹ Decizia Comisiei din 17 decembrie 2018 privind însărcinarea administratorului central să suspende temporar acceptarea de către Registrul de tranzacții al Uniunii Europene a proceselor relevante pentru Regatul Unit referitoare la alocarea cu titlu gratuit, scoaterea la licitație și schimbul de credite internaționale [C(2018) 8707].