



Bruxelles, 19. prosinca 2018.
Rev1

OBAVIJEST SUDIONICIMA

POVLAČENJE UJEDINJENE KRALJEVINE I EU-OV SUSTAV TRGOVANJA EMISIJAMA

Ujedinjena Kraljevina dostavila je 29. ožujka 2017. obavijest o namjeri povlačenja iz Unije na temelju članka 50. Ugovora o Europskoj uniji. To znači da će od 30. ožujka 2019. u 00:00 prema srednjoeuropskom vremenu („datum povlačenja”)¹ Ujedinjena Kraljevina biti „treća zemlja”².

Priprema za povlačenje nije samo pitanje EU-a i nacionalnih tijela, nego i privatnih subjekata.

S obzirom na izraženu neizvjesnost oko ratifikacije sporazuma o povlačenju, sve zainteresirane strane, a posebno gospodarski subjekti, podsjećaju se na pravne posljedice koje treba uzeti u obzir kad Ujedinjena Kraljevina postane treća zemlja.

Podložno prijelaznom razdoblju iz nacrtu Sporazuma o povlačenju³, pravila EU-a kojima se uređuje EU-ov sustav trgovanja emisijama, a posebno Direktiva 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. listopada 2003. o uspostavi sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Unije⁴ i Uredba Komisije (EU) br. 389/2013 od 2. svibnja 2013. o uspostavi Registra Unije⁵, od datuma povlačenja više se ne primjenjuju na Ujedinjenu Kraljevinu. Najvažnije su posljedice toga sljedeće:

¹ U skladu s člankom 50. stavkom 3. Ugovora o Europskoj uniji Europsko vijeće u dogovoru s Ujedinjenom Kraljevinom može jednoglasno odlučiti da se Ugovori prestaju primjenjivati od kasnijeg datuma.

² Treća zemlja je zemlja koja nije država članica EU-a.

³ Usp. dio četvrti nacrtu Sporazuma o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, kako je dogovoren na razini pregovarača 14. studenoga 2018. (https://ec.europa.eu/commission/publications/draft-agreement-withdrawal-uk-eu-agreed-negotiators-level-14-november-2018-including-text-article-132_en).

⁴ SL L 275, 25.10.2003., str. 32.

⁵ Uredba Komisije (EU) br. 389/2013 od 2. svibnja 2013. o uspostavi Registra Unije u skladu s Direktivom 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 122, 3.5.2013., str. 1.).

1. PODRUČJE PRIMJENE EU-OVA SUSTAVA TRGOVANJA EMISIJAMA

Direktiva 2003/87/EZ primjenjuje se na emisije iz djelatnosti navedenih u njezinu Prilogu I. i na stakleničke plinove iz njezina Priloga II. (vidjeti članak 2. Direktive 2003/87/EZ). Prilog I. Direktivi 2003/87/EZ uključuje određene djelatnosti koje se obavljaju u stacionarnim postrojenjima i zrakoplovstvo.

1.1. Stacionarna postrojenja

U skladu s Direktivom 2003/87/EZ EU-ov sustav trgovanja emisijama uključuje sva stacionarna postrojenja u državi članici EU-a koja obavljaju aktivnosti iz Priloga I. Direktivi 2003/87/EZ i ispuštaju stakleničke plinove iz Priloga II. Direktivi 2003/87/EZ.

Od datuma povlačenja stacionarna postrojenja u Ujedinjenoj Kraljevini više nisu obuhvaćena područjem primjene prava Unije i EU-ova sustava trgovanja emisijama.

1.2. Zrakoplovstvo

Dok se Direktiva 2003/87/EZ općenito primjenjuje na sve „letove sa slijetanjem u i polijetanjem iz zračnih luka koje se nalaze na teritoriju države članice na koju se primjenjuje Ugovor” (članak 3.a i točka 6. Priloga I. Direktivi 2003/87/EZ), njome se utvrđuje i odstupanje od temeljnih obveza u pogledu „letova u zračne luke smještene u zemljama izvan EGP-a i iz njih” (članak 28.a Direktive 2003/87/EZ).

Od datuma povlačenja odstupanje od EU-ova sustava trgovanja emisijama primjenjuje se na letove iz Ujedinjene Kraljevine u EU i one u obratnom smjeru.

2. DRŽAVA ČLANICA NADLEŽNA ZA OPERATORE ZRAKOPLOVA

Kako bi se za zrakoplovstvo osigurala pravilna provedba EU-ova sustava trgovanja emisijama, člankom 18.a Direktive 2003/87/EZ utvrđuje se država članica nadležna za operatore zrakoplova.

Od datuma povlačenja Ujedinjena Kraljevina više ne djeluje kao nadležna država članica. Službe Komisije ažurirat će popis dodjele operatorâ zrakoplova iz Uredbe Komisije (EZ) br. 748/2009⁶ u kontekstu godišnjeg ažuriranja⁷, kako bi operatore zrakoplova obavijestile o nadležnoj državi članici^{8 9}.

⁶ Uredba Komisije (EZ) br. 748/2009 od 5. kolovoza 2009. o popisu operatora zrakoplova koji su 1. siječnja 2006. ili kasnije obavljali zrakoplovnu aktivnost iz Priloga I. Direktivi 2003/87/EZ, kojim se određuje država članica nadležna za svakog operatora zrakoplova, SL L 219, 22.8.2009., str. 1.

⁷ Članak 18.a stavak 3. točka (b) Direktive 2003/87/EZ.

⁸ Vidjeti Prilog 2. Komunikaciji Komisije „Pripreme za povlačenje Ujedinjene Kraljevine iz Europske unije 30. ožujka 2019.: akcijski plan za izvanredne situacije”, COM(2018) 880, 13. studenoga 2018.

3. VERIFIKACIJSKO IZVJEŠĆE; AKREDITACIJA VERIFIKATORA

U skladu s člankom 14. stavkom 3. Direktive 2003/87/EZ operator postrojenja ili zrakoplova mora pratiti emisije CO₂ i nadležnom tijelu dostavljati godišnje izvješće o tim emisijama. U skladu s člankom 15. Direktive 2003/87/EZ ta se izvješća provjeravaju.

U skladu s člankom 44. i Prilogom II. Provedbenoj uredbi Komisije (EU) 2018/2067 o verifikaciji podataka i akreditaciji verifikatora u skladu s Direktivom 2003/87/EZ¹⁰, verifikator koji izdaje verifikacijsko izvješće mora biti akreditiran u skladu s odredbama te uredbe i Uredbe (EZ) br. 765/2008¹¹.

Od datuma povlačenja, akreditacije koje je izdalo nacionalno akreditacijsko tijelo Ujedinjene Kraljevine više neće vrijediti u EU-u.

Stoga verifikatori koje je akreditiralo nacionalno akreditacijsko tijelo Ujedinjene Kraljevine od datuma povlačenja više ne mogu izdavati verifikacijska izvješća na temelju Direktive 2003/87/EZ.

4. RAČUNI KOJI SE VODE U REGISTRU UNIJE

U skladu s člankom 19. Direktive 2003/87/EZ, emisijske jedinice izdane u okviru EU-ova sustava trgovanja emisijama vode se u Registru Unije. U Registru Unije prati se vlasništvo nad emisijskim jedinicama koje se drže na elektroničkim računima za stacionarna postrojenja i za operatore zrakoplova. Registar Unije služi i kao Registar Kyotskog protokola EU-a i pojedinačnih država članica¹².

Računima u Registru Unije upravlja država članica EU-a.

Od datuma povlačenja Ujedinjena Kraljevina više ne može upravljati računima u Registru Unije, a Registar Unije više ne služi kao Registar Kyotskog protokola Ujedinjene Kraljevine. Računima u Registru Unije kojima upravlja Ujedinjena

⁹ Ta je dodjela relevantna i u kontekstu zaštite zračnog prometa jer se njome uspostavlja „odgovarajuća tijela” za određivanje zračnih prijevoznika koji lete u Uniju iz zračne luke treće zemlje. Vidjeti odjeljak 6.8.1.1.b Priloga Provedbenoj uredbi Komisije (EU) 2015/1998 od 5. studenoga 2015. o utvrđivanju detaljnih mjera za provedbu zajedničkih osnovnih standarda iz područja zaštite zračnog prometa (SL L 299, 14.11.2015., str. 1.) i „Obavijest za dionike o povlačenju Ujedinjene Kraljevine i pravilima EU-a u području zaštite zračnog prometa i pomorske sigurnosti” (REV1, 23. listopada 2018.).

¹⁰ Provedbena uredba Komisije (EU) 2018/2067 od 19. prosinca 2018. o verifikaciji podataka i akreditaciji verifikatora u skladu s Direktivom 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 334, 31.12.2018., str. 94).

¹¹ Uredba (EZ) br. 765/2008 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. srpnja 2008. o utvrđivanju zahtjeva za akreditaciju i za nadzor tržišta u odnosu na stavljanje proizvoda na tržište (SL L 218, 13.8.2008., str. 30.).

¹² Članak 10. Uredbe (EU) br. 525/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. svibnja 2013. o mehanizmu za praćenje i izvješćivanje o emisijama stakleničkih plinova i za izvješćivanje o drugim informacijama u vezi s klimatskim promjenama na nacionalnoj razini i razini Unije (SL L 165, 18.6.2013., str. 13.).

Kraljevina i računima u Registru Kyotskog protokola Ujedinjene Kraljevine od datuma povlačenja više se ne može pristupiti.

5. DRAŽBE, BESPLATNA DODJELA I RAZMJENA MEĐUNARODNIH JEDINICA

EU-ovim sustavom trgovanja emisijama utvrđuje se dražbovna prodaja od strane država članica¹³, besplatna dodjela emisijskih jedinica od strane država članica¹⁴ i razmjena međunarodnih jedinica od strane operatora postrojenja i zrakoplovnih operatora¹⁵.

Od datuma povlačenja Ujedinjena Kraljevina više ne može prodavati na dražbi, emisijske jedinice više se ne mogu besplatno dodjeljivati na račune kojima upravlja Ujedinjena Kraljevina, a operatori postrojenja i zrakoplovni operatori kojima upravlja Ujedinjena Kraljevina više ne mogu razmjenjivati međunarodne jedinice.

Dionike se podsjeća na to da će se od 1. siječnja 2019. emisijskim jedinicama koje prodaje na dražbi ili dodjeljuje Ujedinjena Kraljevina pridati oznaka države¹⁶. Ni jedan operator postrojenja ili zrakoplovni operator ne može predati emisijske jedinice koje nose oznaku države¹⁷. Označivanje emisijskih jedinica koje prodaje na dražbi ili dodjeljuje Ujedinjena Kraljevina obustavlja se sljedećeg dana od dana polaganja isprava o ratifikaciji u vezi sa sporazumom o povlačenju¹⁸.

Nadalje, u skladu s člankom 99. stavkom 5. Uredbe (EU) br. 389/2013 Komisija je ovlaštena suspendirati za Ujedinjenu Kraljevinu besplatnu dodjelu emisijskih jedinica, prodaju emisijskih jedinica na dražbi i njihovu zamjenu za međunarodne jedinice. Na temelju toga Komisija je, u okviru svojih izvanrednih mjera, središnjem administratoru naložila da obustavi procese relevantne za Ujedinjenu Kraljevinu od 1. siječnja 2019. do dana koji slijedi nakon dana polaganja isprava o ratifikaciji u vezi sa sporazumom o povlačenju¹⁹.

¹³ Članak 10. Direktive 2003/87/EZ.

¹⁴ Članak 10.a Direktive 2003/87/EZ.

¹⁵ Članak 11.a Direktive 2003/87/EZ.

¹⁶ Članak 41. stavak 4. Uredbe (EU) br. 389/2013.

¹⁷ Članak 67. stavak 4. Uredbe (EU) br. 389/2013.

¹⁸ Delegirana uredba Komisije (EU) .../... od 19.12.2018. o izmjeni Uredbe Komisije (EU) br. 389/2013 od 2. svibnja 2013. o uspostavi Registra Unije (C(2018)8871 final) (https://ec.europa.eu/clima/policies/ets_en).

¹⁹ Odluka Komisije od 17. prosinca 2018. kojom se središnjem administratoru nalaže da se u Dnevnik transakcija Europske unije privremeno prestanu prihvaćati procesi relevantni za Ujedinjenu Kraljevinu koji se odnose na besplatnu dodjelu, prodaju na dražbi i razmjenu međunarodnih jedinica (C(2018) 8707).

Na internetskim stranicama Komisije o EU-ovom sustavu trgovanja emisijama (https://ec.europa.eu/clima/policies/ets_en) dostupne su opće informacije o tom pitanju. Te će se stranice prema potrebi dodatno ažurirati.

Europska komisija
Glavna uprava za klimatsku politiku