



Brusel 19. prosince 2018
Rev1

OZNÁMENÍ ZÚČASTNĚNÝM STRANÁM

VYSTOUPENÍ SPOJENÉHO KRÁLOVSTVÍ Z EVROPSKÉ UNIE A SYSTÉM EU PRO OBCHODOVÁNÍ S EMISEMI (ETS)

Dne 29. března 2017 oznámilo Spojené království svůj záměr vystoupit z Unie podle článku 50 Smlouvy o Evropské unii. To znamená, že od 30. března 2019, 00:00 hodin (SEČ) (dále jen „datum vystoupení“)¹ se Spojené království stane „třetí zemí“².

Příprava na vystoupení z EU není pouze záležitostí orgánů EU a vnitrostátních orgánů, ale i soukromých subjektů.

Vzhledem k nejistotě ohledně ratifikace dohody o vystoupení se všechny zúčastněné strany, a zejména hospodářské subjekty, upozorňují na právní důsledky, jež je nutné brát v úvahu, až se Spojené království stane třetí zemí.

S výhradou přechodného období stanoveného v návrhu dohody o vystoupení³ se na Spojené království od data vystoupení přestanou vztahovat právní předpisy EU týkající se systému Unie pro obchodování s emisemi, zejména pak směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii⁴ a nařízení Komise (EU) č. 389/2013 ze dne 2. května 2013 o vytvoření registru Unie⁵. To má zejména tyto důsledky:

¹ V souladu s čl. 50 odst. 3 Smlouvy o Evropské unii může také Evropská rada po dohodě se Spojeným královstvím jednomyslně rozhodnout, že Smlouvy přestanou platit k pozdějšímu datu.

² Třetí zemí se rozumí země, která není členem EU.

³ Viz část čtvrtá návrhu *Dohody o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii*, jak byl dohodnut na úrovni vyjednávačů dne 14. listopadu 2018 (https://ec.europa.eu/commission/publications/draft-agreement-withdrawal-uk-eu-agreed-negotiators-level-14-november-2018-including-text-article-132_en).

⁴ Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32.

⁵ Nařízení Komise (EU) č. 389/2013 ze dne 2. května 2013 o vytvoření registru Unie podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES (Úř. věst. L 122, 3.5.2013, s. 1).

1. OBLAST PŮSOBNOSTI SYSTÉMU EU PRO OBCHODOVÁNÍ S EMISEMI

Směrnice 2003/87/ES se použije na emise z činností uvedených v její příloze I a na skleníkové plyny uvedené v její příloze II (viz článek 2 směrnice 2003/87/ES). Příloha I směrnice 2003/87/ES zahrnuje některé činnosti vykonávané ve stacionárních zařízeních a v letectví.

1.1 Stacionární zařízení

Podle směrnice 2003/87/ES podléhají systému EU pro obchodování s emisemi všechna stacionární zařízení v členském státě EU, která vykonávají činnosti uvedené v příloze I směrnice 2003/87/ES a která vypouštějí skleníkové plyny uvedené v příloze II směrnice 2003/87/ES.

Stacionární zařízení ve Spojeném království přestanou počínaje datem vystoupení spadat do oblasti působnosti práva Unie a systému EU pro obchodování s emisemi.

1.2 Letectví

Směrnice 2003/87/ES se sice obecně vztahuje na všechny „lety, které přilétají na letiště umístěné na území členského státu, na které se vztahuje Smlouva, nebo které z tohoto letiště odlétají“ (článek 3a a příloha I bod 6 směrnice 2003/87/ES), ale zároveň stanoví odchylku od hlavních hmotněprávních povinností, které jsou v ní stanoveny, pokud jde o „lety na letiště a z letišť v zemích mimo EHP“ (článek 28a směrnice 2003/87/ES).

Počínaje datem vystoupení se na lety ze Spojeného království do EU a naopak bude vztahovat odchylka od systému EU pro obchodování s emisemi.

2. ČLENSKÝ STÁT SPRÁVY PRO PROVOZOVATELE LETADEL

Aby bylo zajištěno řádné uplatňování systému EU pro obchodování s emisemi v letectví, byl článkem 18a směrnice 2003/87/ES zaveden členský stát správy pro provozovatele letadel.

Od data vystoupení již Spojené království nebude fungovat jako členský stát správy. V rámci každoroční aktualizace⁶ upraví útvary Komise seznam provozovatelů letadel s příslušnými přiděleními uvedený v nařízení Komise (ES) č. 748/2009⁷, aby byli provozovatelé letadel informováni o členském státě správy^{8, 9}.

⁶ Ustanovení čl. 18a odst. 3 písm. b) směrnice 2003/87/ES.

⁷ Nařízení Komise (ES) č. 748/2009 ze dne 5. srpna 2009 o seznamu provozovatelů letadel, kteří ke dni 1. ledna 2006 nebo po tomto datu vykonávali činnost v oblasti letectví uvedenou v příloze I směrnice 2003/87/ES, s uvedením členského státu správy u jednotlivých provozovatelů letadel (Úř. věst. L 219, 22.8.2009, s. 1).

⁸ Viz příloha 2 sdělení Komise „Příprava na vystoupení Spojeného království z Evropské unie dne 30. března 2019: alternativní akční plán“, COM(2018) 880 ze dne 13. listopadu 2018.

3. OVĚŘOVACÍ ZPRÁVA, AKREDITACE OVĚŘOVATELŮ

Podle čl. 14 odst. 3 směrnice 2003/87/ES musí provozovatelé zařízení nebo letadel monitorovat emise CO₂ a každoročně je vykazovat příslušnému orgánu. V souladu s článkem 15 směrnice 2003/87/ES musí být příslušné zprávy ověřeny.

Podle článku 44 a přílohy II prováděcího nařízení Komise (EU) 2018/2067 o ověřování údajů a akreditaci ověřovatelů podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES¹⁰ musí být ověřovatel, který vydává ověřovací zprávu, akreditován podle ustanovení uvedeného nařízení a nařízení (ES) č. 765/2008¹¹.

Počínaje datem vystoupení již v EU nebudou platit akreditace udělené vnitrostátním akreditačním orgánem Spojeného království.

Ověřovatelé akreditovaní vnitrostátním akreditačním orgánem Spojeného království tak od data vystoupení nebudou moci vydávat ověřovací zprávy podle směrnice 2003/87/ES.

4. ÚČTY V REGISTRU UNIE

Podle článku 19 směrnice 2003/87/ES se povolenky na emise vydané v rámci systému EU pro obchodování s emisemi zaznamenávají v registru Unie. V registru Unie je sledováno vlastnictví povolenek, které jsou drženy v elektronických účtech pro stacionární zařízení a pro provozovatele letadel. Registr Unie rovněž slouží jako registr EU a jednotlivých členských států pro účely Kjótského protokolu¹².

Účty v registru Unie spravuje členský stát EU.

Počínaje datem vystoupení již Spojené království nebude moci spravovat účty v registru Unie a registr Unie již nebude sloužit jako registr Spojeného království pro účely Kjótského protokolu. Účty v registru Unie spravované Spojeným královstvím a účty v registru Spojeného království pro účely Kjótského protokolu přestanou být k datu vystoupení přístupné.

⁹ Přidělení členského státu správy je také důležité v rámci ochrany letectví před protiprávními činy, neboť stanoví „příslušný orgán“, který určí letecké dopravce, již budou provozovat lety z letiště třetí země na území Unie. Viz oddíl 6.8.1.1 písm. b) přílohy prováděcího nařízení Komise (EU) 2015/1998 ze dne 5. listopadu 2015, kterým se stanoví prováděcí opatření ke společným základním normám letecké bezpečnosti (Úř. věst. L 299, 14.11.2015, s. 1) a „Oznámení zúčastněným stranám – Vystoupení Spojeného království z EU a právní předpisy EU v oblasti ochrany letectví před protiprávními činy a námořní bezpečností“ (REV1, 23. října 2018).

¹⁰ Prováděcí nařízení Komise (EU) 2018/2067 ze dne 19. prosince 2018 o ověřování údajů a akreditaci ověřovatelů podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES (Úř. věst. L 334, 31.12.2018, s. 94).

¹¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 765/2008 ze dne 9. července 2008, kterým se stanoví požadavky na akreditaci a dozor nad trhem týkající se uvádění výrobků na trh (Úř. věst. L 218, 13.8.2008, s. 30).

¹² Článek 10 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 525/2013 ze dne 21. května 2013 o mechanismu monitorování a vykazování emisí skleníkových plynů a podávání dalších informací na úrovni členských států a Unie vztahujících se ke změně klimatu (Úř. věst. L 165, 18.6.2013, s. 13).

5. DRAŽENÍ, BEZPLATNÉ PŘIDĚLOVÁNÍ A VÝMĚNA MEZINÁRODNÍCH KREDITŮ

Systém EU pro obchodování s emisemi stanoví dražení povolenek členskými státy¹³, bezplatné přidělování povolenek členskými státy¹⁴ a výměny mezinárodních kreditů provozovateli zařízení nebo letadel¹⁵.

Počínaje datem vystoupení nebude moci Spojené království provádět další dražby, na účty spravované Spojeným královstvím nebudou moci být přidělovány bezplatné povolenky a provozovatelé zařízení nebo letadel pod správou Spojeného království nebudou moci provádět výměny mezinárodních kreditů.

Zúčastněné strany upozorňujeme, že od 1. ledna 2019 budou emisní povolenky vydražené nebo přidělené Spojeným královstvím identifikovány kódem země¹⁶. Emisní povolenky označené kódem země nemůže provozovatel zařízení nebo letadel odevzdat¹⁷. Označování povolenek vydražených nebo přidělených Spojeným královstvím bude zrušeno první den po datu uložení ratifikačních listin souvisejících s dohodou o vystoupení¹⁸.

Podle čl. 99 odst. 5 nařízení (EU) č. 389/2013 může Komise navíc ve vztahu ke Spojenému království bezplatné přidělování povolenek, dražení povolenek a výměnu mezinárodních kreditů pozastavit. Komise v rámci svých alternativních opatření tedy vydala na tomto základě ústřednímu správci pokyn, aby u Spojeného království příslušné postupy pozastavil, a to od 1. ledna 2019 do prvního dne po datu, kdy budou uloženy ratifikační listiny související s dohodou o vystoupení¹⁹.

Související obecné informace lze nalézt na internetových stránkách Komise věnovaných systému EU pro obchodování s emisemi (https://ec.europa.eu/clima/policies/ets_en). Obsah těchto stránek bude v případě potřeby aktualizován.

Evropská komise
Generální ředitelství pro oblast klimatu

¹³ Článek 10 směrnice 2003/87/ES.

¹⁴ Článek 10a směrnice 2003/87/ES.

¹⁵ Článek 11a směrnice 2003/87/ES.

¹⁶ Ustanovení čl. 41 odst. 4 nařízení (EU) č. 389/2013.

¹⁷ Ustanovení čl. 67 odst. 4 nařízení (EU) č. 389/2013.

¹⁸ Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) .../... ze dne 19. prosince 2018, kterým se mění nařízení Komise (EU) č. 389/2013 ze dne 2. května 2013 o vytvoření registru Unie (C(2018)8871 final) (https://ec.europa.eu/clima/policies/ets_en).

¹⁹ Rozhodnutí Komise ze dne 17. prosince 2018 o pověření ústředního správce, aby v případě Spojeného království dočasně pozastavil v rámci protokolu transakcí Evropské unie příslušné procesy, pokud jde o bezplatné přidělování emisních povolenek, dražení a výměny mezinárodních kreditů (C(2018) 8707).