



Брюксел, 7 юли 2020 г.
REV2 — заменя известието
(REV1) от 19 декември 2018 г.

ИЗВЕСТИЕ ДО ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ

ОТТЕГЛЯНЕ НА ОБЕДИНЕНОТО КРАЛСТВО И СХЕМА НА ЕС ЗА ТЪРГОВИЯ С ЕМИСИИ (СТЕ НА ЕС)

Считано от 1 февруари 2020 г., Обединеното кралство се оттегли от Европейския съюз и стана „трета държава“¹. В Споразумението за оттегляне² е предвиден преходен период, който ще приключи на 31 декември 2020 г. До тази дата законодателството на Съюза ще се прилага изцяло по отношение на и в Обединеното кралство³.

През преходния период ЕС и Обединеното кралство ще преговарят по споразумение за ново партньорство, с което да се създаде по-специално зона за свободна търговия. Не е сигурно обаче дали такова споразумение ще бъде сключено и дали ще влезе в сила в края на преходния период. При всички случаи подобно споразумение би породило отношения, които от гледна точка на условията за достъп до пазара ще се различават значително от участието на Обединеното кралство във вътрешния пазар⁴, в митническия съюз на Съюза и в системата в областта на ДДС и акцизите.

В допълнение след изтичането на преходния период Обединеното кралство ще бъде трета държава по отношение на изпълнението и прилагането на правото на ЕС в държавите — членки на ЕС.

По тази причина на всички заинтересовани страни, и особено на икономическите оператори, се напомня за правното положение, което ще бъде приложимо след изтичането на преходния период (част А по-долу). В настоящото известие се обясняват също така някои от съответните разпоредби за разделяне от

¹ Трета държава е държава, която не е членка на ЕС.

² Споразумение за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия (ОВ L 29, 31.1.2020 г., стр. 7) („Споразумението за оттегляне“).

³ С някои изключения, предвидени в член 127 от Споразумението за оттегляне, като никое от тях не е приложимо в контекста на настоящото известие.

⁴ По-специално със споразумение за свободна търговия не се уреждат принципи, характерни за вътрешния пазар (в областта на стоките и услугите), като взаимното признаване, „принципът на страната на произход“ и хармонизацията. Освен това със споразумение за свободна търговия не се премахват митническите формалности и проверки, включително тези, отнасящи се до произхода на стоките и техния състав, нито забраните и ограниченията за вноса и износа.

Споразумението за оттегляне (част Б по-долу), както и правилата, приложими в Северна Ирландия след изтичането на преходния период (част В по-долу).

Съвет към заинтересованите страни:

За да се съобразят с последиците, посочени в настоящото известие, заинтересованите страни се приканват по-специално:

Операторите на стационарни инсталации, намиращи се в Обединеното кралство, и операторите на въздухоплавателни средства, когато Обединеното кралство е администриращата държава членка, следва:

- да гарантират, че безплатно разпределените квоти от компетентния орган на Обединеното кралство са получени от тях преди изтичането на преходния период;
- да гарантират, че годишните им доклади за емисиите се проверяват от проверяващи органи, установени в ЕС и акредитирани от националния орган за акредитация на държава — членка на ЕС;
- ако искат да продължат да притежават квоти за емисии след 30 април 2021 г., да гарантират откриването на търговска партида в Регистъра на ЕС, която се администрира от държава — членка на ЕС, и да прехвърлят активите си към тази партида.

Освен това операторите на въздухоплавателни средства, за които Обединеното кралство е администриращата държава членка, следва:

- да гарантират, че емисиите, отделяни след края на преходния период от полети, напускащи ЕС за Обединеното кралство или пристигащи в ЕС от Обединеното кралство, са изключени от техните годишни доклади за емисиите;
- да вземат под внимание своята нова администрираща държава членка, посочена в последния списък за разпределение на операторите на въздухоплавателни средства, публикуван от Комисията, ако понастоящем тяхната администрираща държава членка е Обединеното кралство.

Титулярите на търговски партии или партии на квоти на лица в Регистъра на ЕС следва да гарантират откриването на партида, администрирана от държава — членка на ЕС, и да прехвърлят активите си към тази партида, ако искат да продължат да притежават квоти за емисии след изтичането на преходния период.

Инвестиционните дружества и кредитните институции следва да гарантират установяване в ЕС, ако искат да продължат да участват в търговете за квоти, провеждани в ЕС.

Титулярите на партии в регистъра на Обединеното кралство по Протокола от Киото следва да гарантират прехвърлянето на активите към партии в други регистри по Протокола от Киото.

Моля, имайте предвид:

Настоящото известие не засяга:

- аспекти, свързани с финансовите пазари и надзора на пазара;

- други аспекти във връзка с въздухоплаването, включително достъпа до пазара, авиационната безопасност, сигурността на въздухоплаването и др.

За тези аспекти има други известия, които са в процес на изготвяне или са публикувани⁵.

A. ПРАВНО ПОЛОЖЕНИЕ СЛЕД ИЗТИЧАНЕТО НА ПРЕХОДНИЯ ПЕРИОД

След изтичането на преходния период правилата на ЕС, уреждащи схемата на ЕС за търговия с емисии⁶, и по-специално Директива 2003/87/ЕО, вече няма да се прилагат спрямо Обединеното кралство⁷. По-конкретно това ще има следните последици:

1. ПРИЛОЖНО ПОЛЕ НА СХЕМАТА НА ЕС ЗА ТЪРГОВИЯ С ЕМИСИИ

Директива 2003/87/ЕО се прилага спрямо емисиите от дейностите, изброени в приложение I, и парниковите газове, изброени в приложение II (вж. член 2 от Директива 2003/87/ЕО). Приложение I към Директива 2003/87/ЕО включва някои дейности, извършвани в стационарни инсталации и при въздухоплаване.

1.1. Стационарни инсталации

Съгласно Директива 2003/87/ЕО схемата на ЕС за търговия с емисии обхваща всички стационарни инсталации в държава — членка на ЕС, които извършват дейности, изброени в списъка в приложение I към посочената директива, и отделят парникови газове, изброени в приложение II.

След изтичането на преходния период емисиите от стационарни инсталации в Обединеното кралство вече няма да попадат в обхвата на правото на Съюза и схемата на ЕС за търговия с емисии.

1.2. Въздухоплаване

При все че Директива 2003/87/ЕО по правило се прилага за всички „полети, които пристигат на или заминават от летище, разположено на територията на държава членка, за която се прилага Договорът“ (член 3а и приложение I, точка б), в нея се предвижда и дерогация по отношение на „полети до и от летища, намиращи се в държави извън ЕИП“ (член 28а). Тази дерогация се прилага за полети до и от държави, с които не е постигнато свързващо споразумение.

⁵ https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/preparing-end-transition-period_bg

⁶ Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Общността, ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32.

⁷ По отношение на приложимостта на схемата на ЕС за търговия с емисии спрямо Северна Ирландия вж. част В от настоящото известие.

След изтичането на преходния период, в случай че не е постигнато свързващо споразумение, дерогацията от Директива 2003/87/ЕО се прилага за полети от Обединеното кралство до ЕС и обратно.

2. АДМИНИСТРИРАЩА ДЪРЖАВА ЧЛЕНКА ПО ОТНОШЕНИЕ НА ОПЕРАТОРИТЕ НА ВЪЗДУХОПЛАВАТЕЛНИ СРЕДСТВА

С цел да се гарантира правилното прилагане на схемата на ЕС за търговия с емисии по отношение на въздухоплаването, в член 18а от Директива 2003/87/ЕО се установява администриращата държава членка за операторите на въздухоплавателни средства.

След изтичането на преходния период Обединеното кралство вече няма да действа като администрираща държава членка. Службите на Комисията ще актуализират списъка на операторите на въздухоплавателни средства, установен в Регламент (ЕО) № 748/2009 на Комисията⁸, в контекста на годишното актуализиране⁹, за да бъдат информирани операторите на въздухоплавателни средства относно администриращата държава членка¹⁰.

3. ДОКЛАДИ ОТ ПРОВЕРКА И АКРЕДИТАЦИЯ НА ПРОВЕРЯВАЩИТЕ ОРГАНИ

Съгласно член 14, параграф 3 от Директива 2003/87/ЕО операторите на инсталация или на въздухоплавателни средства трябва да осъществяват мониторинг на емисиите на CO₂ и да докладват ежегодно проверените емисии на компетентния орган на държавата членка, в която се намира съответната инсталация или която действа като администрираща държава членка. Съгласно член 15 от Директива 2003/87/ЕО тези доклади се проверяват.¹¹

⁸ Регламент (ЕО) № 748/2009 на Комисията от 5 август 2009 г. относно списъка на операторите на въздухоплавателни средства, които са извършвали авиационна дейност, включена в списъка от приложение I към Директива 2003/87/ЕО, към 1 януари 2006 г. или след това, като за всеки оператор на въздухоплавателни средства се посочва администриращата държава членка, ОВ L 219, 22.8.2009 г., стр. 1. Към датата на публикуване на настоящото известие най-скорошният списък се съдържа в Регламент (ЕС) 2020/535 на Комисията от 8 април 2020 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 748/2009 относно списъка на операторите на въздухоплавателни средства, които са извършвали авиационна дейност, включена в списъка от приложение I към Директива 2003/87/ЕО, към 1 януари 2006 г. или след това, като за всеки оператор на въздухоплавателни средства се посочва администриращата държава членка, ОВ L 124, 21.4.2020, стр. 1.

⁹ Член 18а, параграф 3, буква б) от Директива 2003/87/ЕО.

¹⁰ Това определяне е също така от значение във връзка със сигурността на въздухоплаването, тъй като чрез него се установява „съответният орган“ за определяне на въздушни превозвачи, осъществяващи превоз на товари и поща от летище в трета държава до територията на Съюза. Вж. точка 6.8.1.1, буква б) от приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/1998 на Комисията от 5 ноември 2015 г. за установяване на подробни мерки за прилагането на общите основни стандарти за сигурност във въздухоплаването (ОВ L 299, 14.11.2015 г., стр. 1) и *Известие до заинтересованите страни — Оттегляне на Обединеното кралство и правилата на ЕС в областта на сигурността на въздухоплаването и на мореплаването* (REV2, 28 април 2020 г.). https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/getting-ready-end-transition-period_bg.

¹¹ По отношение на задълженията за докладване, обхващащи последната година от преходния период, вж. част Б от настоящото известие.

Съгласно глава IV от Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/2067 на Комисията за проверка на данните и за акредитация на проверяващите органи съгласно Директива 2003/87/ЕО¹² и Регламент (ЕО) № 765/2008 за определяне на изискванията за акредитация и надзор на пазара във връзка с предлагането на пазара на продукти¹³ проверяващият орган, изготвящ доклад от проверката, трябва да е установен в ЕС и да бъде акредитиран от национален орган по акредитация на държава — членка на ЕС, в която е установен¹⁴.

След изтичането на преходния период Службата за акредитация на Обединеното кралство ще престане да бъде национален орган за акредитация по смисъла и за целите на Регламент (ЕО) № 765/2008. Съответно след изтичането на преходния период нейните сертификати за акредитация вече няма да бъдат валидни или признати в ЕС по силата на посочения регламент¹⁵.

Като следствие от това, след изтичането на преходния период, проверяващите органи, акредитирани от Службата за акредитация на Обединеното кралство, вече няма да могат да издават доклади от проверка съгласно Директива 2003/87/ЕО¹⁶.

4. ПАРТИДИ В РЕГИСТЪРА НА ЕС

Съгласно член 19 от Директива 2003/87/ЕО квотите за емисии, издадени съгласно схемата на ЕС за търговия с емисии, са вписани в Регистъра на ЕС. С Регистъра на ЕС се следи собствеността на квотите по партидите в електронен формат за операторите на стационарни инсталации и на въздухоплавателни средства. Регистърът на ЕС служи също така като регистър на ЕС и държавите членки по Протокола от Киото¹⁷.

Партидите в Регистъра на ЕС се администрат от държава — членка на ЕС.

След края на преходния период при спазване на изключението съгласно раздел Б по-долу:

¹² Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/2067 на Комисията от 19 декември 2018 г. за проверка на данните и за акредитация на проверяващите органи съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета, ОВ L 334, 31.12.2018 г., стр. 94.

¹³ Регламент (ЕО) № 765/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юли 2008 г. за определяне на изискванията за акредитация и надзор на пазара във връзка с предлагането на пазара на продукти, ОВ L 218, 13.8.2008 г., стр. 30.

¹⁴ Изключенията от това правило са изброени в член 7, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 765/2008.

¹⁵ Вж. също раздел А.3 от „Известие до заинтересованите страни — Оттегляне на Обединеното кралство и правила на ЕС в областта на промишлените продукти“ (REV2, 13 март 2020 г.), публикувано тук: https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/getting-ready-end-transition-period_bg.

¹⁶ Вж. обаче част Б от настоящото известие.

¹⁷ Член 10 от Регламент (ЕС) № 525/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2013 г. относно механизъм за мониторинг и докладване на емисиите на парникови газове и за докладване на друга информация, свързана с изменението на климата, на национално равнище и на равнището на Съюза, ОВ L 165, 18.6.2013 г., стр. 13.

- Обединеното кралство вече няма да може да администрира партии в Регистъра на ЕС и този регистър вече няма да служи като регистър на Обединеното кралство по Протокола от Киото;
- партидите в Регистъра на ЕС, администрирани от Обединеното кралство, и партидите в регистъра на Обединеното кралство по Протокола от Киото вече няма да бъдат достъпни.

5. ДОСТЪП ДО ТЪРГОВЕ И НАДЗОР НА ПАЗАРА

Що се отнася до достъпа до търговете на ЕС, съгласно член 19 от Регламент (ЕС) № 1031/2010 на Комисията само лица, установени в ЕС, оператори на инсталации и оператори на въздухоплавателни средства, изпълняват изискванията за допускане до офериране в търговете на ЕС.

Поради класифицирането на квотите за емисии като финансови инструменти в Директива 2014/65/ЕС¹⁸ редица правила на финансовите пазари се прилагат и за пазара на квоти за емисии. Участниците на пазара, по-специално инвестиционните дружества и кредитните институции, следва да вземат надлежно предвид общата рамка за финансови инструменти¹⁹.

Б. СЪОТВЕТНИ РАЗПОРЕДБИ ЗА РАЗДЕЛЯНЕ ОТ СПОРАЗУМЕНИЕТО ЗА ОТТЕГЛЯНЕ

В член 96, параграф 2 от Споразумението за оттегляне се предвижда, че член 12, параграф 2а и членове 14,15 и 16 от Регламент (ЕС) № 2003/87 продължават да се прилагат спрямо и в Обединеното кралство по отношение на парниковите газове, отделени през последната година от преходния период.

Съгласно член 96, параграф 6, буква а) от Споразумението за оттегляне след изтичането на преходния период, доколкото е необходимо за спазване на задълженията, произтичащи от *inter alia* член 96, параграфи 2 и 5, Обединеното кралство и операторите в Обединеното кралство ще продължат да имат достъп до Регистъра на ЕС и до регистъра на Обединеното кралство по Протокола от Киото²⁰, създадени с Регламент (ЕС) № 389/2013.

Следователно единствено с цел да се гарантира спазването на тези задължения, които продължават да се прилагат по отношение на емисиите (попадащи в обхвата на Директива 2003/87/ЕО) през 2020 г. :

¹⁸ Директива 2014/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 г. относно пазарите на финансови инструменти и за изменение на Директива 2002/92/ЕО и на Директива 2011/61/ЕС, ОВ L 173, 12.6.2014 г., стр. 349–496.

¹⁹ За тези аспекти има други известия, които са в процес на изготвяне или са публикувани.

²⁰ Продължаващият достъп до регистъра на Обединеното кралство по Протокола от Киото е гарантиран само в случай, че изменението от Доха влезе в сила до 31 декември 2020 г. За изменението от Доха на Протокола от Киото вж.: <https://unfccc.int/process/the-kyoto-protocol/the-doha-amendment>.

- операторите на въздухоплавателни средства и операторите на инсталации, установени в Обединеното кралство, се считат за оператори на въздухоплавателни средства и оператори на инсталации, установени в ЕС;
- партидите в Регистъра на ЕС, необходими за изпълнението на тези задължения, ще продължат да се администрират от Обединеното кралство;
- прилагат се съответните срокове.

В. ПРИЛОЖИМИ ПРАВИЛА В СЕВЕРНА ИРЛАНДИЯ СЛЕД КРАЯ НА ПРЕХОДНИЯ ПЕРИОД

След изтичането на преходния период се прилага Протоколът за Ирландия/Северна Ирландия (наричан по-нататък „Протокол за И/СИ“)²¹. За Протокола за И/СИ се изисква периодичното съгласие на Законодателното събрание на Северна Ирландия, като първоначалният период на прилагане е 4 години след края на преходния период.²²

Съгласно Протокола за И/СИ някои разпоредби от правото на ЕС са приложими също така спрямо и в Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия. Освен това в Протокола за И/СИ ЕС и Обединеното кралство се договориха, че доколкото правилата на ЕС се прилагат спрямо и в Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия, Северна Ирландия се третира като държава — членка на ЕС.²³

В Протокола за И/СИ се предвижда, че Директива 2003/87/ЕО се прилага спрямо и в Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия, доколкото тя се прилага към дейностите по производство, пренос, разпределение и доставка на електроенергия, търговията на едро с електроенергия или трансграничен обмен на електроенергия²⁴.

Това означава, че позоваванията на ЕС в части А и Б от настоящото известие трябва да се разбират в смисъл, че те включват всички стационарни инсталации, намиращи се в Северна Ирландия, които попадат в обхвата на Директива 2003/87/ЕО и произвеждат електроенергия, докато позоваванията на Обединеното кралство трябва да се разбират като отнасящи се само до Великобритания.

По-конкретно, това означава *inter alia* следното:

- Операторите на стационарни инсталации в Северна Ирландия, участващи в производството на електроенергия, трябва да спазват съответните задължения във връзка с емисиите на парникови газове от Директива 2003/87/ЕО, включително задълженията за връщане, посочени в член 12,

²¹ Член 185 от Споразумението за оттегляне.

²² Член 18 от Протокола за И/СИ.

²³ Член 7, параграф 1 от Споразумението за оттегляне във връзка с член 13, параграф 1 от Протокола за И/СИ.

²⁴ Член 9 от Протокола за И/СИ и приложение 4 към Протокола.

параграф 3, и задълженията за мониторинг и докладване, посочени в членове 14 и 15 от посочената директива. Няма безплатно разпределение на квоти, както е общият случай съгласно схемата на ЕС за търговия с емисии за производство на електроенергия²⁵.

- Стационарните инсталации в Северна Ирландия, които произвеждат електроенергия, ще продължат да имат достъп до своите партии в Регистъра на ЕС при същите условия, както преди, и като операторите със стационарни инсталации в държавите — членки на ЕС (включително възможността за обмен на международни кредити до крайния срок за спазване на изискванията за емисиите за 2020 г.).
- Обединеното кралство може да провежда търгове по отношение на Северна Ирландия само на пазар, регулиран от ЕС в съответствие с Регламент (ЕС) № 1031/2010 на Комисията.

По отношение на Северна Ирландия Протоколът за И/СИ обаче изключва възможността Обединеното кралство:

- да участва в процеса на вземане на решения и на оформяне на решения на Съюза²⁶;
- да се позове на принципа на държавата на произход или взаимното признаване за сертификатите, издадени от организации, установени в Обединеното кралство.²⁷

По-конкретно тази последна точка означава *inter alia* следното:

- Проверяващите органи, акредитирани от орган за акредитация в Обединеното кралство, не могат да изготвят доклади от проверка за подаване съгласно членове 14 и 15 от Директива 2003/87/ЕО. Проверяващите органи, установени в Северна Ирландия, обаче, които са акредитирани от национален орган за акредитация в държава — членка на ЕС, в съответствие с разпоредбите на Регламент (ЕС) 2018/2067 и на Регламент (ЕО) № 765/2008, могат по отношение на стационарни инсталации в Северна Ирландия да изготвят доклади от проверка за подаване съгласно членове 14 и 15 от Директива 2003/87/ЕО. Проверяващите органи, установени в Северна Ирландия, акредитирани от национален орган за акредитация в държава — членка на ЕС, не могат да изготвят доклади от проверка по отношение на стационарни инсталации и оператори на въздухоплавателни средства в ЕС.

Уебсайтът на Комисията относно схемата на ЕС за търговия с емисии (https://ec.europa.eu/clima/policies/ets_en) предоставя обща информация в това

²⁵ Член 10а, параграф 3 от Директива 2003/87/ЕО.

²⁶ Когато са необходими обмен на информация или взаимна консултации, това ще се осъществи в рамките на съвместната консултативна работна група, създадена по член 15 от Протокола за И/СИ.

²⁷ Член 7, параграф 3, първа алинея от Протокола за И/СИ.

отношение. Тези страници ще бъдат актуализирани с допълнителна информация при необходимост.

Европейска комисия
Генерална дирекция „Действия по климата“