



Europese  
Commissie

# DE EU-BEGROTING ALS DRIJVENDE KRACHT ACHTER HET HERSTELPLAN VOOR EUROPA

#EUBudget #EUSolidarity #StrongerTogether

27 mei 2020



*“Met het herstelplan maken we van de enorme uitdaging waarmee we vandaag worden geconfronteerd een opportuniteit, door het herstel te ondersteunen én door te investeren in onze toekomst: de Europese Green Deal en digitalisering zullen de werkgelegenheid en groei, de veerkracht van onze samenleving en de gezondheid van ons milieu ten goede komen. Europa is nu aan zet. Onze bereidheid om op te treden moet in verhouding staan tot de uitdagingen waarmee we nu worden geconfronteerd. Met Next Generation EU geven we een ambitieus antwoord.”*

Voorzitter Ursula von der Leyen

## 1 Investering als beleidsrespons

In aansluiting op de grote vooruitgang die al in het Europees Parlement en de Raad is geboekt, stelt de Commissie nu een **versterkte** EU-begroting voor om de **directe economische en sociale schade** die de coronapandemie heeft aangericht, te helpen repareren, het **herstel aan te zwengelen** en een **betere toekomst voor te bereiden** voor de volgende generatie.

SURE/ESM-crisisondersteuning bij een pandemie en EIB-garantiefonds voor werknemers en ondernemingen	540 miljard euro
Next Generation EU	<b>Tijdelijke versterking</b> 750 miljard euro
Meerjarig financieel kader	1,1 biljoen euro

Om de nodige investeringen te mobiliseren, komt de Commissie met een tweeledige respons:

- **Next Generation EU:** versterking van de EU-begroting met nieuwe financiering via de financiële markten, 2021-2024
- versterkte **langetermijnbegroting van de Europese Unie voor 2021-2027**

Met de **750 miljard euro** van Next Generation EU en de gerichte versterkingen van de langetermijnbegroting van de EU voor 2021-2027 brengen we de totale slagkracht van de EU-begroting op 1,85 biljoen euro.

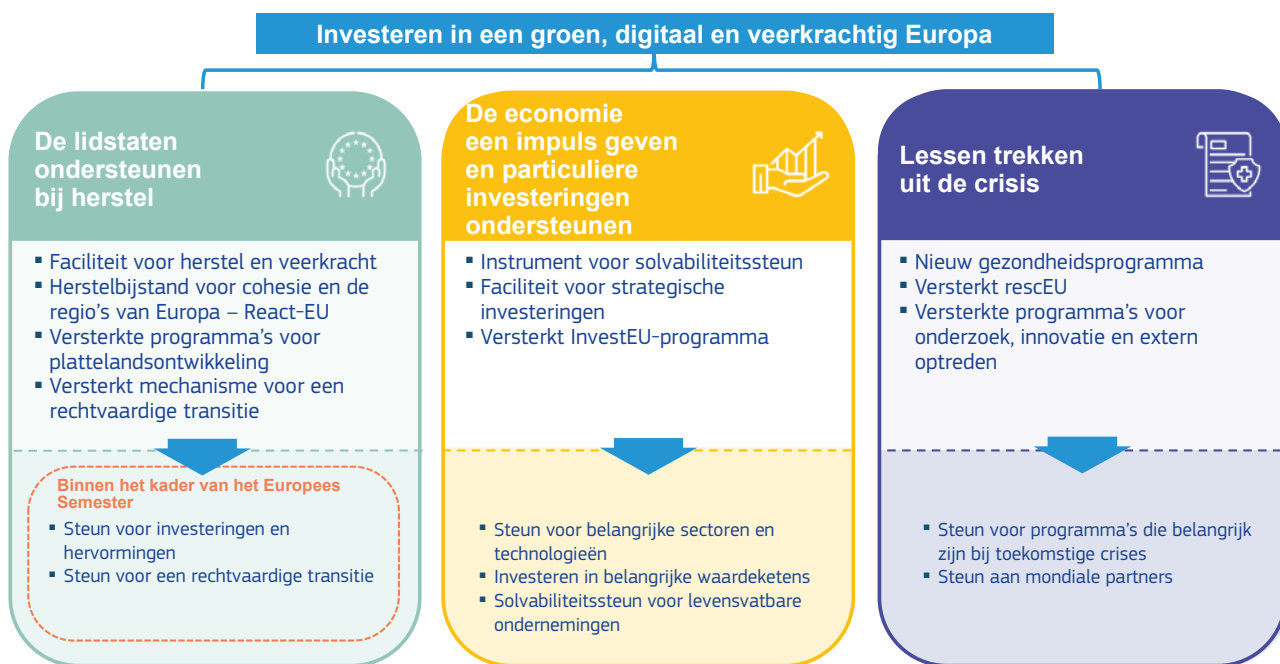
Samen met de drie belangrijke vangnetten voor werkenden, bedrijven en staten die de Europese Raad op 23 april 2020 heeft goedgekeurd (een pakket van 540 miljard euro), zouden deze uitzonderlijke maatregelen op EU-niveau goed zijn voor meer dan 1,29 biljoen euro.



# Een begroting voor de toekomst van Europa

De EU-respons op de coronacrisis zal worden gespreid tussen nu en 2027, met het accent op de eerste, voor het herstel cruciale jaren. Om te zorgen voor een doeltreffende respons die zowel iedereen in de EU als onze partners op mondiaal niveau bereikt, zet de Commissie diverse instrumenten in.

Next Generation EU is opgebouwd rond **drie pijlers**:



Bron: Europese Commissie



## De lidstaten ondersteunen om te herstellen en sterker uit de crisis te komen

Overheidsinvesteringen spelen een uiterst belangrijke rol in een evenwichtig en duurzaam herstel. Het grootste deel van de financiering van Next Generation EU (ruim 80 %) zal daarom worden gebruikt voor het ondersteunen van overheidsinvesteringen en belangrijke hervormingen in de lidstaten. Het zal vooral worden ingezet waar de gevolgen van de crisis en de behoefte aan veerkracht het grootst zijn.

De **faciliteit voor herstel en veerkracht** zal, samen met het **cohesiebeleid** en het **mechanisme voor een rechtvaardige transitie**, een grote rol spelen bij de verwezenlijking van deze belangrijke doelstellingen. De resultaten ervan zullen worden ingebed in het **Europees Semester**. Daarnaast zal het versterkte Europees **Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling** plattelandsgebieden helpen om de structurele veranderingen door te voeren die nodig zijn voor de Europese Green Deal.



## De economie een impuls geven en particuliere investeringen mobiliseren

Er zijn dringend maatregelen nodig om de economie snel weer op gang te brengen en de voorwaarden te scheppen voor herstel, ondersteund door particuliere investeringen in belangrijke sectoren en technologieën. Deze investeringen zijn vooral cruciaal voor het welslagen van **de groene en de digitale transitie van Europa**. De Commissie schat de **investeringsbehoeften** voor 2020–2021 op minimaal 1,5 biljoen euro. Investeringen in belangrijke sectoren en technologieën, van 5G tot kunstmatige intelligentie en van schone waterstof tot hernieuwbare offshore-energie, zijn cruciaal voor de toekomst van Europa.

Gezonde ondernemingen om in te investeren zijn een voorwaarde voor succes in deze investeringscampagne. Waarschijnlijk zullen echter honderdduizenden bedrijven tegen het einde van het jaar onder zware financiële druk komen te staan. Daarom stelt de Commissie een nieuw **instrument voor solvabiliteitssteun** voor dat snel steun moet verlenen aan gezonde ondernemingen die door de crisis in gevaar zijn gebracht. Het moet hen helpen de storm te doorstaan en hun steun bieden bij hun groene en digitale transitie. Dit instrument moet nog dit jaar operationeel zijn.

De Commissie stelt ook voor **InvestEU**, het vlaggenschipprogramma voor investeringen van Europa, te versterken om in de hele Unie investeringen te mobiliseren op gebieden als duurzame infrastructuur en digitalisering. Als onderdeel daarvan stelt de Commissie voor een **nieuwe faciliteit voor strategische investeringen** op te zetten om te investeren in belangrijke waardeketens die cruciaal zijn voor de toekomstige veerkracht en de strategische autonomie van Europa in de context van de groene en de digitale transitie.



## Lessen trekken uit de crisis en de strategische uitdagingen van Europa aanpakken

De crisis heeft laten zien dat Europese samenwerking belangrijk is, en duidelijk aangetoond dat de Unie dringend haar capaciteit om op crises te reageren moet uitbreiden en haar schokbestendigheid moet versterken.

De Commissie stelt een **nieuw gezondheidsprogramma** voor om de gezondheidsbeveiliging te versterken en ons voor te bereiden op toekomstige gezondheids crises. **RescEU**, het Uniemechanisme voor civiele bescherming, zal worden uitgebreid en versterkt om de Unie in staat te stellen zich voor te bereiden op en paraat te zijn voor toekomstige crises. **Horizon Europa** zal worden versterkt om noodzakelijk onderzoek op het gebied van gezondheid, veerkracht en de groene en digitale transitie te kunnen financieren. De EU zal haar mondiale partners steunen via een extra bedrag van 16,5 miljard euro **voor het externe optreden**, waaronder ook **humanitaire hulp**. **Andere EU-programma's** zullen worden versterkt om het toekomstige financiële kader volledig af te stemmen op de herstelbehoeften. Het gaat daarbij onder meer om het **gemeenschappelijk landbouwbeleid** en het **Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij**, met als doel de agrovoedings- en de visserijsector te versterken en te voorzien in de nodige ruimte voor crisismanagement.



## Flexibeler noodhulpmiddelen

Naast de individuele programma's heeft de crisis benadrukt hoe belangrijk het is dat de Unie **snel en flexibel** kan reageren met een gecoördineerde Europese respons. Daarvoor is een flexibelere EU-begroting nodig. Daarom stelt de Commissie voor de EU-begroting en de noodinstrumenten voor de periode 2021–2027 flexibeler te maken.



<p><b>RESERVE VOOR SOLIDARITEIT EN NOODHULP</b></p> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>• snelle versterking door begrotingsoverdrachten naar EU-instrumenten wanneer dat nodig is</li> <li>• verhoging tot een jaarlijks maximumbedrag van 3 miljard euro</li> </ul>
<p><b>SOLIDARITEITS-FONDS</b></p> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>• steun aan lidstaten bij de respons op natuurrampen, zoals overstromingen, bosbranden, aardbevingen, stormen en droogte, en de wederopbouw onmiddellijk daarna</li> <li>• uitbreiding tot ernstige gezondheids crises en verhoging van het jaarlijkse maximumbedrag tot 1 miljard euro</li> </ul>
<p><b>EUROPEES FONDS VOOR AANPASSING AAN DE GLOBALISERING</b></p> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>• steun voor re-integratie op de arbeidsmarkt van personen die hun baan verliezen door onverwachte gebeurtenissen die tot grote veranderingen leiden, zoals financiële of economische crises</li> <li>• de drempel voor de activering van het fonds wordt verlaagd tot 250 ontslagen en het jaarlijks maximumbedrag wordt verhoogd tot 386 miljoen euro.</li> </ul>

Bron: Europese Commissie

Samen zouden deze instrumenten in 2021–2027 voor maximaal 21 miljard euro aanvullende noodfinanciering bieden (t.o.v. de voorstellen van de Commissie van 2 mei 2018).

## 3 Financiering van de beleidsrespons

Het merendeel van de voorgestelde herstelmaatregelen wordt ondersteund door **Next Generation EU** met een financiële slagkracht van 750 miljard euro. Dit instrument is van uitzonderlijke en tijdelijke aard. De financiering wordt mogelijk gemaakt door het eigenmiddelenbesluit, dat de Commissie in staat zal stellen om bij wijze van uitzondering voor maatregelen in 2021–2024 namens de EU maximaal 750 miljard euro te lenen door uitgifte van obligaties.

Om de prioriteiten van de EU uit te voeren, zal de Commissie de middelen dan afstemmen op de specifieke nieuwe financieringsbehoeften die de crisis aan het licht heeft gebracht, door subsidies en leningen te verstrekken.

Zo kan de Unie **krachtige steun** verlenen aan de lidstaten, zonder extra druk op hun nationale begrotingen te veroorzaken, nu die begrotingen al onder grote druk staan.

Om de terugbetaling van de marktfinanciering te vergemakkelijken en de druk op de nationale begrotingen verder te verlichten, zal de Commissie later in de financiële periode **nieuwe eigen middelen** voorstellen als aanvulling op de voorstellen van 2018.



# 4 Geen tijd te verliezen

Een akkoord over een ambitieus herstelplan rondom de EU-begroting biedt voor de Unie de meeste kans op succes. Het is essentieel om lidstaten en bedrijven te helpen zowel de onmiddellijke uitdagingen van de coronacrisis aan te pakken als voor duurzame groei en convergentie op langere termijn te zorgen.

De Europese Commissie verzoekt de Europese Raad en de medewetgevers deze voorstellen snel te bestuderen, met het oog op het bereiken van een politiek akkoord op het niveau van de Europese Raad in juli.

De Commissie zal dan nauw samenwerken met het Europees Parlement en de Raad om tot een akkoord te komen over het toekomstige langetermijnkader en de begeleidende sectorale programma's. Als deze werkzaamheden in het begin van het najaar kunnen worden afgerond, zou de nieuwe langetermijnbegroting operationeel kunnen zijn en het herstel van Europa kunnen stimuleren vanaf 1 januari 2021.

- Mei 2020**  
Commissievoorstel voor herzien meerjarig financieel kader 2014–2020 en 2021–2027, eigenmiddelenbesluit en sectorale wetgeving
- Tegen juli 2020**  
Europese Raad: politiek akkoord over meerjarig financieel kader 2014–2020 en 2021–2027 en eigenmiddelenbesluit
- Tegen zomer 2020**  
Raadpleging Europees Parlement over eigenmiddelenbesluit
- Begin najaar 2020**  
Goedkeuring herzien meerjarig financieel kader 2014–2020 en bijbehorende sectorale wetgeving
- Oktober 2020**  
Europese Raad
- December 2020**  
Goedkeuring herzien meerjarig financieel kader 2021–2027 (goedkeuring Europees Parlement)  
Vaststelling eigenmiddelenbesluit (ratificatie door alle lidstaten overeenkomstig hun grondwettelijke vereisten)
- Januari 2021**  
Aanvang uitvoering meerjarig financieel kader 2021–2027

© Europese Unie, 2020

Hergebruik van dit document is toegestaan met correcte bronvermelding en mits eventuele wijzigingen worden aangegeven (licentie onder Attribution 4.0 International van Creative Commons). Voor gebruik of reproductie van onderdelen die geen eigendom zijn van de EU, kan het nodig zijn de rechthebbenden rechtstreeks om toestemming te vragen.

Alle afbeeldingen © Europese Unie, tenzij anders vermeld. Pictogrammen © Flaticon — alle rechten voorbehouden.

Print ISBN 978-92-76-18299-3  
PDF ISBN 978-92-76-18265-8

doi:10.2761/296874  
doi:10.2761/779622

KV-03-20-280-NL-C  
KV-03-20-280-NL-N