



VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

NACIONALNI REFORMNI PROGRAM 2017–2018

26. APRIL 2017

1. UVOD	4
2. MAKROEKONOMSKI OKVIR	4
3. KLJUČNE PRIORITETE EKONOMSKE POLITIKE IN NAČRT UKREPANJA.....	5
3.1. Ključni cilji za obdobje 2017-2018.....	5
3.2. Ukrepi za doseganje ciljev ekonomske politike	7
3.2.1. Strukturni ukrepi za dolgoročno stabilnost javnih financ.....	7
3.2.1.1. Zdravstvena reforma.....	7
3.2.1.2. Dolgotrajna oskrba.....	9
3.2.1.3. Spremembe pokojninskega sistema	10
3.2.1.4. Okrepljeno fiskalno načrtovanje in nadzor.....	10
3.2.2. Ukrepi s kratkoročnim in srednjeročnim učinkom	11
3.2.2.1. Znižanje stroškov upravljanja dolga	11
3.2.2.2. Sprememba financiranja občin.....	12
3.2.2.3. Plačni in uslužbenški sistem v javnem sektorju	12
3.2.2.4. Ukrepi na področjih transferov posameznikom in gospodinjstvom ter izboljšanja učinkovitosti porabe	13
3.2.3. Ukrepi za krepitev potenciala rasti	14
3.2.3.1. Davčni ukrepi za spodbujanje poslovnega okolja	14
3.2.3.2. Ukrepi na trgu dela	15
3.2.3.3. Zmanjšanje administrativnih oziroma zakonodajnih bremen	19
3.2.3.4. Prestrukturiranje podjetij in financiranje	19
3.2.3.5. Upravljanje državnega premoženja.....	21
3.2.3.6. Krepitev konkurenčnosti in financiranje gospodarstva.....	22
3.2.3.7. Spodbujanje investicij	23
3.2.3.8. Centralizacija državne informatike in nepremičnega premoženja države	26
3.2.3.9. Digitalna družba.....	26
3.2.3.10. Javno naročanje	27
3.2.3.11. Reorganizacija sodstva.....	27
3.2.3.12. Reorganizacija centrov za socialno delo	28
3.2.3.13. Spodbujanje kakovosti in odličnosti, stabilnega in okrepljenega financiranja izobraževanja in znanosti ter stabilno financiranje športa	29
3.2.3.14. Prenova gradbene in prostorske zakonodaje	31
3.2.3.15. Vodenje in upravljanje v javnem sektorju	32
4. EU SREDSTVA.....	33
5. PROCES PRIPRAVE.....	34
6. PRILOGA 1: NAPREDEK PRI DOSEGANJU CILJEV EU 2020	36

7. PRILOGA 2: NAPREDEK PRI DOSEGANJU POSEBNIH PRIPOROČIL ZA LETO 2016
43

1. UVOD

Nacionalni reformni program je letni dokument vsake države članice EU, v katerem so navedene prednostne naloge za prihodnje dve leti. Poleg Programa stabilnosti Nacionalni reformni program predstavlja ključno obveznost države v procesu evropskega semestra.

Evropska komisija je 16. novembra 2016 sprejela letni pregled rasti, ki zaznamuje začetek evropskega semestra za usklajevanje ekonomskih politik za leto 2017. Komisija v navedenem pregledu poziva države članice EU, naj okrepijo svoja prizadevanja pri treh prednostnih področjih ekonomske politike – spodbujanju naložb, izvajanju strukturnih reform in zagotavljanju odgovornih fiskalnih politik. Pri tem bi se morale države članice osredotočiti na povečanje socialne pravičnosti, da bi zagotovile bolj vključujočo rast. Komisija je istočasno objavila tudi poročilo o mehanizmu opozarjanja, s katerim se začne šestičinski cikel postopka v zvezi z makroekonomskimi neravnotežji. V poročilu o mehanizmu opozarjanja za leto 2017 je bilo ugotovljeno, da je za slovensko gospodarstvo treba opraviti poglobljeni pregled, ki ga je Komisija sprejela 22. februarja 2017.

Poleg usmeritev iz Poročila o državi in poglobljenega pregleda Nacionalni reformni program zasleduje priporočila Evropske komisije iz junija 2016 ter nacionalne sprejete cilje strategije Evropa 2020.

2. MAKROEKONOMSKI OKVIR

V letu 2017 se bo gospodarska rast okrepila na 3,6 %, najvišje v zadnjih 10 letih, v naslednjih dveh letih pa se bo gibala blizu 3 %. Dejavniki rasti bodo v 2017 ostali podobni lanskim, pospešitev rasti pa bo tudi posledica oživitve investicij iz javnih sredstev. V celotnem obdobju 2017–2019 bo izvoz ostal glavni dejavnik gospodarske rasti. K njegovi rasti pa bo poleg nadaljnje rasti tujega povpraševanja prispevalo tudi ohranjanje ugodnega konkurenčnega položaja menjalnega sektorja, ki se je v zadnjih štirih letih občutno izboljšal. V celotnem obdobju bo gospodarska rast široko osnovana, saj se bo nadalje povečal prispevek domače potrošnje.

Rast izvoza se bo v letu 2017 glede na lani nekoliko okrepila, rast uvoza pa bo že drugo leto zapored kot posledica krepitve zasebne potrošnje in povečanja investicij višja od rasti izvoza. Letos se bo rast trošenja gospodinjstev še okrepila ob rasti vseh ključnih komponent razpoložljivega dohodka in visokem optimizmu potrošnikov. Pozitivna gibanja se bodo nadaljevala tudi prihodnji dve leti, rast pa bo nekoliko manj izrazita zlasti zaradi pričakovane umiritve rasti zaposlenosti.

Rast povpraševanja in ugodni pogoji za investiranje (rast dobičkov podjetij, nizka raven obrestnih mer, nizka zadolženost, visoka izkoriščenost proizvodnih zmogljivosti) bodo spodbujali nadaljnjo rast investicij v opremo in stroje. Ob okrevanju trga nepremičnin, rasti razpoložljivega dohodka gospodinjstev in ugodnih pogojih financiranja pričakujemo tudi oživljanje stanovanjskih investicij. V povezavi z vladnim načrtom črpanja evropskih sredstev se bodo po lanskem občutnem padcu znova povečale državne investicije. To bo tudi

prispevalo¹ k rasti skupne investicijske aktivnosti, ki se je lani znižala. Nadaljevala se bo tudi rast državne potrošnje, a bo zlasti zaradi pričakovanega umirjanja rasti zaposlovanja nižja kot v predhodnih dveh letih.

Rast cen življenjskih potrebščin se bo v letošnjem letu pospešila, kar bo v večji meri posledica višjih cen energentov (nafta). Krepila se bo tudi osnovna inflacija. Gibanje osnovne inflacije v lanskem letu in napovedi za prihodnja leta jasno kažejo, da je Slovenija izšla iz deflacijskih razmer in se nahaja v razmerah, v katerih bi se morala rast cen srednjeročno stabilizirati na ravni, skladni s ciljem ECB.

Ugodni rezultati na trgu dela, ki so v določeni meri posledica preteklih reform, se bodo v letu 2017 nadaljevali. Letos bomo zabeležili eno od zgodovinsko najvišjih stopenj rasti zaposlenosti v državi. Posledično se bo že drugo leto zapored močno znižala stopnja brezposelnosti (za 1 o.t.).

Gospodarska rast se bo v letu 2018 upočasnila in v srednjeročnem obdobju ostala približno pri 2,5 %. K rasti bo rast domačega povpraševanja, ki bo uravnotežena kombinacija prispevkov rasti investicij in potrošnje, prispevala več kot rast izvoza. Rast zasebne potrošnje se bo umirila predvsem kot posledica nižje rasti zaposlenosti. Rast investicij bo k rasti BDP prispevala podobno kot v 2017, znižala pa se bo rast državne potrošnje zaradi nižje rasti izdatkov za plače. Na splošno bo nominalna dinamika plač v gospodarstvu ostala stabilna do leta 2020, ko se bo začelo pojavljati pomanjkanje ustrezne delovne sile. Hitro zmanjševanje stopnje brezposelnosti, katere napovedi že od leta 2014 zaostajajo za dejanskim zmanjšanjem brezposelnosti, se bo na srednji rok upočasnilo. Na trgu dela se bo vse bolj odražal vpliv demografskih dejavnikov, in sicer preko zmanjšanja števila delovno sposobnega prebivalstva (starega 20-64 let) in višje participacije v starostnih skupinah s trenutno nizko stopnjo participacije na trgu dela.

Proizvodna vrzel bo v tem obdobju pozitivna, vendar ne bo presegla 1,5 % potencialnega proizvoda. To je predvsem posledica sprememb institucionalne ureditve po krizi, vključujoč izboljšane korporativnega upravljanja bank, kar naj bi v prihodnje preprečilo ponovitev nevdržnega kreditiranja s strani bank. Ne glede na pomembne institucionalne spremembe v bančnem sistemu, tveganje za uresničevanje napovedi predstavlja nenaden porast kreditov, spodbujen s povpraševanjem podjetniškega sektorja. Ključnega pomena za srednjeročno tveganje pregrevanja gospodarstva pa je, da ostane rast plač vzdržna.

3. KLJUČNE PRIORITETE EKONOMSKE POLITIKE IN NAČRT UKREPANJA

3.1. Ključni cilji za obdobje 2017-2018

Nacionalni reformni program podaja osnovne usmeritve in cilje za leti 2017-2018, ki jih zasleduje vlada, ob spoštovanju skupnih EU pravil in omejitev pri gibanjih tako v javnih

¹ Spomladanska napoved UMAR, marec 2017

financah kot na širšem makroekonomskem področju. Dokument sledi sprejetim ciljem strategije Evropa 2020 ter ugotovitvam Evropske komisije v Poročilu o Sloveniji².

Slovenija je v letu 2016 beležila 2,5 % rast BDP, kar je več, kot je bilo predvideno v Spomladanski napovedi za leto 2016, ko je ta znašala 1,7 %. Neprekinjeno okrevanje gospodarstva v zadnjih štirih letih deluje vzdržno in se odraža na stabilnem zaposlovanju z 2 % stopnjo rasti zaposlenosti v 2016, kar je več, kot je bilo napovedano v lanskih dokumentih.

Višja gospodarska rast je v določeni meri tudi rezultat preteklih reform in ukrepov. Zaupanje v gospodarstvo, ki so ga sprožile dokapitalizacija bank, reforme in vzdržna fiskalna konsolidacija, je pripomoglo k okrepitvi domačega povpraševanja. Prav tako se je popravila večina ugotovljenih makroekonomskih neravnotežij. Še posebej se je občutno znižala zadolženost podjetniškega sektorja. Izboljšanje gospodarske klime je tudi posledica sprememb institucionalne ureditve po krizi, vključujoč izboljšane korporativnega upravljanja bank, kar naj bi v prihodnje preprečilo ponovitev nevzdržnega kreditiranja s strani bank.

Med ključnimi ukrepi sta bila dokapitalizacija bank in prenos slabih terjatev bank na Družbo za upravljanje terjatev bank, kar je omogočilo prestrukturiranje dolgov podjetij, bistveno izboljšalo domače in tuje zaupanje v slovensko gospodarstvo ter spremenilo smer neobetavnih napovedi BDP in zaposlenosti. Na krepitev zaupanja v gospodarstvo je pomembno vplivala tudi vzdržna in postopna fiskalna konsolidacija. V sklopu strukturnih reform je Slovenija med drugim izvedla pomembne spremembe na področju trga dela, pokojnin in poslovnega okolja. Gre za reforme, ki neposredno naslavlajo potrebe trga dela, njihovi učinki pa so vidni v daljšem časovnem obdobju.

Ključni cilji za naslednje srednjeročno obdobje bodo še naprej usmerjeni v krepitev gospodarske rasti, zasledovanja cilja stabilnosti javnih financ in javnofinančne vzdržnosti na dolgi rok. Ukrepi so strukturirani v tri skupine:

- **Dolgoročni strukturni ukrepi za zagotavljanje vzdržnosti javnih financ**
- **Ukrepi s kratkoročnim strukturnim učinkom**
- **Ukrepi za krepitev potenciala rasti**

Po sprejetem Zakonu o fiskalnem pravilu Slovenija nadaljuje z ukrepi za stabilnost in dolgoročno vzdržnost javnih financ. Marca 2017 je Državni zbor potrdil Fiskalni svet, ki bo kot samostojen in neodvisen državni organ pripravjal in javno objavljajl ocene v zvezi s skladnostjo javnofinančne politike s fiskalnimi pravili; predpisi, ki urejajo javne finance; in predpisi EU, ki urejajo ekonomsko upravljanje v državah članicah.

Z novim Zakonom o javnih financah bodo podrobneje opredeljene odgovornosti pri načrtovanju proračuna v skladu z zahtevami EU. Slovenija bo v svojo zakonodajo vključila srednjeročni fiskalni okvir, ki bo določal pot za doseganje javnofinančnih ciljev ter omogočal večjo stabilnost in predvidljivost pri načrtovanju ukrepov ekonomske politike.

Prav tako se nadaljujejo ključne strukturne reforme, kot sta zdravstvena reforma in sistem dolgotrajne oskrbe. Na podlagi Bele knjige o pokojninskem sistemu bo pripravljen dokument,

² Poročilo o državi – Slovenija 2017, februar 2017

ki bo vseboval nabor usmeritev za nadaljnji razvoj pokojninskega sistema ter bo podlaga za pripravo zakonskih sprememb na področju pokojninskega in invalidskega zavarovanja v Sloveniji. Na tem področju bo ustanovljen tudi demografski sklad.

Na srednji rok bodo imeli učinke ukrepi učinkovitega upravljanja dolga, kar bo prispevalo k zniževanju stroškov odplačevanja obresti; ukrepi za omejitev povečevanja odhodkov; sprejem vsaj dvoletnega dogovora o plačah v javnem sektorju, sprememba sistema financiranja občin idr.

Usmeritev ekonomske in razvojne politike Slovenije še naprej ostaja zagotavljanje ugodnega okolja za rast, zato bodo sprejeti nadaljnji davčni ukrepi, ukrepi na trgu dela, zmanjšana bodo administrativna oziroma zakonodajna bremena, omogočeno bo lažje financiranje podjetij, prenovljena bo gradbena in prostorska zakonodaja, okrepljeno se bo financiranje izobraževanja, znanosti in športa, reorganizirala se bodo sodišča in Centri za socialno delo, sprejeti bodo nadaljnji ukrepi na področju javnega naročanja ter centralizacije državne informatike in nepremičnega premoženja države.

Slovenija bo za krepitev potenciala rasti v srednjeročnem obdobju izvedla nekatere ključne investicije ter krepila investicijsko aktivnost iz javnih sredstev. Med prednostne naloge sodijo investicije z visokim multiplikativnim učinkom na gospodarsko rast, upošteva je učinkovito črpanje EU sredstev; predvidene so investicije na področju državnega cestnega omrežja, železniške infrastrukture, trajnostne mobilnosti, izobraževanja, raziskav in razvoja ter na področju energetske prenove stavb.

3.2. Ukrepi za doseganje ciljev ekonomske politike

3.2.1. Strukturni ukrepi za dolgoročno stabilnost javnih financ

3.2.1.1. Zdravstvena reforma

Izvajanje zdravstvene reforme ostaja prioriteta vlade tudi v letih 2017 in 2018. V skladu z izsledki analize, napovedanimi ukrepi v Resoluciji nacionalnega plana zdravstvenega varstva 2016-2025 se nadaljujejo aktivnosti za sprejem novega *Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju*³, ki prinaša strukturne spremembe na področju upravljanja sistema zdravstvenega varstva in zdravstvenega zavarovanja. Zakon se oblikuje v okviru socialnega in civilnega dialoga, pri čemer je glede ključnih vprašanj, ki vplivajo na delovanje in stabilnost zdravstvenega sistema in na obseg pravic iz zdravstvenega zavarovanja, pomembno pridobiti soglasje socialnih partnerjev.

Spremembe med drugim določajo **preoblikovanje dopolnilnega zdravstvenega zavarovanja**, zakonsko ureditev pravic in obveznosti iz obveznega zdravstvenega zavarovanja, pri čemer se košarica pravic in standard pravic, ki jih zagotavlja obvezno zdravstveno zavarovanje, ne bosta zmanjšala, status Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju ZZVS), nov način dogovarjanja z izvajalci in ureditev nadzora

³ ZZVZZ-1 je bil 1. februarja 2017 posredovan v javno razpravo, glede na časovnico pa se julija 2017 predvideva njegov sprejem na vladi.

izvajanja obveznega zavarovanja ter ZZZS. Pomemben del sprememb se nanaša na **način in vire financiranja**, pri čemer je potrebno upoštevati tudi vidik učinkovitega dodeljevanja javnih sredstev, ki predstavljajo državno pomoč. Sedanja oblika dopolnilnega zdravstvenega zavarovanja se preoblikuje v obvezno zdravstveno nadomestilo v okviru ZZZS. To pomeni bolj solidaren način financiranja. Prav tako se nekatere izdatke, ki jih sedaj plačuje ZZZS (specializacije, pripravništva, del teciarja I, ki se nanaša na učenje in usposabljanje) prenaša na državni proračun, saj ne gre za pravice iz obveznega zdravstvenega zavarovanja.

V zakonu se jasno opredeljuje tudi **pristojnost in odgovornost za pripravo, uvajanje in posodabljanje obračunskih modelov**. Spremembe zahtevajo, da obračunski modeli spodbujajo izvajalce k učinkovitemu, kakovostnemu in uspešnemu izvajanju zdravstvenih storitev. Uvaja se obveznost poročanja izvajalcev in s tem zbiranja potrebnih podatkov za izvedbo sprememb v smeri spodbujanja večje uspešnosti in zasledovanja boljše kakovosti ter na dolgi rok uvedbo plačila po metodologiji pay-for-performance.

V letu 2017 in 2018 nadaljujemo z informacijskimi rešitvami na področju zdravstva, ki so bile razvite v okviru projekta eZdravje. eNaročanje bo z zbiranjem točnih podatkov o čakalnih dobah omogočilo načrtovanje ukrepov za **skrajševanje čakalnih vrst**, predvsem pa natančno in sprotno spremljanje njihovih učinkov. Pacientom bo enotni portal za naročanje omogočal prihranek časa z bistveno enostavnejšim postopkom, hkrati pa bomo z opozorilom pred izvedbo zdravstvene storitve na sistemski ravni zmanjšali število pacientov, ki vnaprej ne sporočijo, da ne bodo prišli na naročeni termin. Sprejem sprememb *Zakona o pacientovih pravicah* je predviden letu 2017. Z uvedbo portala zVem bodo pacienti dobili možnost svoje podatke v zbirkah eZdravja vpogledovati na varen način preko spleta. Možnost dostopa do povzetka podatkov o pacientih in do njegovih dokumentov (odpustno pismo, ambulantni izvid) bo izboljšalo pretok informacij med ravnmi sistema, kar bo posledično pomenilo varnejšo in kakovostnejšo zdravstveno oskrbo za pacienta.

Nadaljnje aktivnosti potekajo za vzpostavitev sistema celovite kakovosti v zdravstvu s prenovljenimi kazalniki kakovosti in poročili, ki bodo dostopni tako izvajalcem zdravstvene dejavnosti kot uporabnikom in plačniku. Vzpostavljena bo kontaktna točka za informacije pacientov, vsebine kakovosti in varnosti v zdravstvu pa bodo umeščene v sistem izobraževanja. Za nadaljnje izboljševanje učinkovitosti bomo pričeli vzpostavljati **celovitega sistema vrednotenja zdravstvenih tehnologij** (HTA), s katerim bo zagotovljena strukturna podpora ter opredeljene strokovne in odločevalske funkcije za uvajanje novih tehnologij zdravljenja in hkrati opuščanje zastarelih oblik zdravljenja⁴. Predvideva se sprejem novega *Zakona o kakovosti in varnosti v zdravstvu*.

S podporo Službe Evropske komisije za podporo strukturnim reformam, nameravamo izdelati orodja in vzpostaviti mehanizme za upravljanje **mreže javne zdravstvene službe** z vidika pravične dostopnosti, spreminjajočih se potreb prebivalstva, kakovostne in varne zdravstvene oskrbe ter racionalne rabe virov. Z namenom izboljšanja načrtovanja in upravljanja zdravstvenega sistema pa nameravamo razviti in vzpostaviti tudi strateški in

⁴ S podporo tehnične pomoči, ki jo organizira Evropska komisija za podporo strukturnim reformam, nameravamo v obdobju 2017 – 2018 posodobiti sistem spremljanja in izvajanja ukrepov za opozorilne nevarne dogodke ter druge škodljive dogodke, in izdelati orodja in vzpostavili mehanizme za spremljanje izkušenj pacientov ter samoocen pacientov po določenih posegih (PREMs & PROMs).

sistematični način ovrednotenja delovanja zdravstvenega sistema in doseganja strateških ciljev zdravstvenega sistema, ki so opredeljeni v Resoluciji o nacionalnem planu zdravstvenega varstva 2016-2025. V letu 2017 se bodo v socialnem dialogu vodile aktivnosti za spremembe zakonodaje s področja **vođenja in upravljanja** zavodov s področja zdravstva, z vplivom na poslovno avtonomijo, pristojnosti organov upravljanja in vođenja, strokovno odgovornost in ustvarjalnost izvajalcev zdravstvenih storitev in programov.

Z dopolnitvami *Zakona o zdravstveni dejavnosti*, ki jih je Vlada RS sprejela aprila 2017, se ureja področje koncesij, enotna ureditev dovoljenj za delo, nadzor nad izvajalci zdravstvene dejavnosti, delo zdravstvenih delavcev pri drugih izvajalcih zdravstvene dejavnosti ter oglaševanje v zdravstveni dejavnosti, s ciljem večje transparentnosti in dostopnosti do zdravstvenih storitev.

3.2.1.2. Dolgotrajna oskrba

Staranje prebivalstva je za Slovenijo eden ključnih dolgoročnih izzivov, v okviru katerega se celovito ureja tudi področje dolgotrajne oskrbe. Priprava *Zakona o dolgotrajni oskrbi* sodi med prioritete naloge v letu 2017 in je tesno povezana z zdravstveno reformo. V Sloveniji se kar 48 % vseh javnih izdatkov za dolgotrajno oskrbo financira iz sredstev obveznega zdravstvenega zavarovanja (ZZZS)⁵, zato sprememb financiranja ni mogoče uveljaviti brez povezave z zdravstveno reformo. Zdravstvene storitve dolgotrajne oskrbe bodo tudi v bodoče predmet obveznega zdravstvenega zavarovanja in se bodo financirale preko ZZZS. Predmet košarice storitev dolgotrajne oskrbe bodo storitve osebne oskrbe (ADL) in storitve podporne oskrbe (IADL), vse pa se bo oblikovalo v okviru socialnega dialoga.

Cilj nove ureditve sistema dolgotrajne oskrbe je vzpostaviti celovit **sistem pomoči osebam, ki so dolgotrajno ali trajno nesamostojne** pri opravljanju temeljnih dnevnih in podpornih aktivnosti ter posledično tudi pri socialnem vključevanju, ter učinkovita poraba sredstev namenjenih za dolgotrajno oskrbo. Z novo ureditvijo se načrtuje:

- uvedba enotnega ocenjevanja potreb in upravičenosti do storitev dolgotrajne oskrbe,
- krepitev segmenta izvajanja storitev dolgotrajne oskrbe na domu (tako zdravstvenih kot socialnih), pa tudi koordinacijo izvajanja le teh,
- zagotavljanje učinkovitejše preventive in zgodnje rehabilitacije,
- ustrezno prilagajanje bivalnega okolja starejšim,
- učinkovita uporaba informacijsko komunikacijskih tehnologij,
- spodbujanje razvoja integrirane mreže izvajalcev dolgotrajne oskrbe,
- večja podpora vključevanju neformalnih oskrbovalcev ter prostovoljcev v sistem,
- umiritev hitrega povečevanja neposrednih izdatkov gospodinjestev za dolgotrajno oskrbo in
- zmanjševanje pritiska na družino in posameznika, ki potrebuje dolgotrajno oskrbo.

Predlog zakona naj bi bil pripravljen in po usklajevanju s socialnimi partnerji posredovan v javno razpravo do konca julija 2017.

⁵ Preostali del se financira preko ZPIZ, proračuna RS ter proračunov lokalnih skupnosti

Z namenom, da bi področje smiselno povezali s spremembami na področju zdravstvenega sistema, je bil opravljen delni prenos vsebin s področja dolgotrajne oskrbe z Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti na Ministrstvo za zdravje, kjer se je v januarju 2017 vzpostavil nov Direktorat za dolgotrajno oskrbo.

3.2.1.3. Spremembe pokojninskega sistema

Podatki Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje kažejo, da so učinki pokojninske reforme iz leta 2013 zelo pozitivni. Tako rast števila novih starostnih upokojencev kot tudi skupna rast števila upokojencev je bila v letu 2016 precej nižja kot v preteklih letih. Letna stopnja rasti povprečnega števila starostnih upokojencev je tako v letu 2016 znašala le 0,7% v primerjavi s 4,1% v letu 2013, 2% v letu 2014 ter 1,3% v letu 2015. Stopnja rasti vseh upokojencev pa je znašala le 0,3% (leta 2013 2,9%, leta 2014 1,1% ter leta 2015 0,5%).

Bela knjiga o pokojninah je bila aprila 2016 posredovana v javno razpravo, maja 2016 pa predstavljena na seji Ekonomsko-socialnega sveta, ki je za nadaljnjo obravnavo tega področja oblikoval tripartitno strokovno delovno skupino, ki se redno sestaja in vsebino obravnava po posameznih vsebinskih sklopih, predvsem z namenom priprave nabora skupnih rešitev, ki bodo sprejemljive za vse socialne partnerje. Delovna skupina bo zaključila z razpravo glede posameznih ukrepov, vključenih v Beli knjigi o pokojninah. Na podlagi razprave na delovni skupini je bil pripravljen dokument, ki bo v maju obravnavan na seji Ekonomsko socialnega sveta in bo vseboval nabor usmeritev za nadaljnji razvoj pokojninskega sistema. Na podlagi usmeritev iz dokumenta bodo pravočasno pripravljene zakonske spremembe na področju pokojninskega in invalidskega zavarovanja v Sloveniji z učinkom po letu 2020, ki bodo sprejete po ustaljenem postopku v sodelovanju s socialnimi partnerji.

Za zagotovitev dolgoročne in uravnotežene vzdržnosti pokojninske blagajne in javnih financ bo Slovenija vzpostavila **demografski sklad**, ki bo urejen z *Zakonom o demografskem rezervnem skladu*, ki skladno z določbami *Zakona o Slovenskem državnem holdingu* določa delovanje demografskega rezervnega sklada ter njegove dodatne stalne vire financiranja. Zakon bo sprejet do konca leta 2017. Namen zakona je s preoblikovanjem Kapitalne družbe, d. d., v demografski rezervni sklad doseči financiranje obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja na podlagi medgeneracijske solidarnosti, in sicer z upravljanjem lastnega premoženja, premoženja pokojninskih skladov in dodatnih finančnih sredstev, ki mu jih v ta namen s tem zakonom namenja Republika Slovenija.

3.2.1.4. Okrepljeno fiskalno načrtovanje in nadzor

Sprejeti *Zakon o fiskalnem pravilu* in izvoljen Fiskalni svet, kot tudi vse spremembe v **napredku sistema javnih financ** sta bila vodilo pri preureditvi *Zakona o javnih financah*. Predlagani zakon velik poudarek namenja srednjeročnemu načrtovanju, programskemu proračunu, določa se enotno ureditev financiranja posrednih uporabnikov iz proračuna, obvezno pripravo dveh letnih proračunov na lokalni ravni in obvezno pripravo dveh letnih finančnih načrtov za vse uporabnike proračunov, omejuje se zadolževanje posrednih uporabnikov proračuna, širi posle upravljanja denarnih sredstev EZR tako na državni kot tudi občinski ravni, iz zakona, ki ureja financiranje občin se prenašajo določbe, ki se nanašajo na zadolževanje občin, določa pa se tudi delna centralizacija notranjega nadzora javnih financ,

ki se na ta način izboljšuje. Poudarek je tudi na učinkovitejšem dodeljevanju javnih sredstev, ki predstavljajo državno pomoč.

V preteklosti so se pokazale slabosti/šibkosti in prednosti pri načrtovanju, izvajanju in nadzoru državnega proračuna kot tudi drugih institucionalnih enot (posebej posrednih proračunskih uporabnikov). Za doseganje ciljev okrepljenega fiskalnega nadzora je potrebno prenoviti način financiranja posrednih uporabnikov proračuna na način, ki zagotavlja tudi nadzor nad porabo javnofinančnih prejemkov. Posredni uporabniki proračuna, katerih ustanoviteljica je država, in tisti posredni uporabniki proračuna, katerih ustanoviteljica je občina in se več kot 50 odstotno financirajo iz državnega proračuna, morajo pripraviti predloge finančnih načrtov in programov dela za naslednje leto in leto, ki temu sledi, na podlagi navodil za pripravo proračuna države. Sočasno z nastajanjem predloga državnega proračuna se načrtujejo tudi finančni načrti posrednih uporabnikov, zlasti tistih, ki se v pretežnem delu financirajo iz državnega proračuna. Samo sočasna priprava finančnih načrtov ustanovitelja kot financerja ter posrednega uporabnika zagotavlja natančno in realno določitev obsega izdatkov v obeh finančnih načrtih, kar je podlaga za normalno izvrševanje finančnega načrta neposrednega uporabnika.

Dodatna novost je, da morajo pristojna ministrstva od posrednih uporabnikov, ki se financirajo iz državnega proračuna zahtevati podatke, potrebne za pripravo finančnih načrtov ministrstev.

Pomembna novost je tudi definicija »javnih sredstev«. Ta zajemajo poleg javnofinančnih prejemkov in izdatkov tudi vse prejemke in izdatke uporabnikov proračunov ter premoženje blagajn javnega financiranja in uporabnikov proračunov.

3.2.2. Ukrepi s kratkoročnim in srednjeročnim učinkom

3.2.2.1. Znižanje stroškov upravljanja dolga

Republika Slovenija je del evro območja (EA-19), ki se v zadnjem obdobju zaradi ekspanzivne denarne politike evro sistema srečuje z nizkimi obrestnimi merami. Po drugi strani pa razvoj dogodkov v ZDA in različna hitrost okrevanja gospodarstev v EU in ZDA, ki se odraža v divergentnih monetarnih politikah ECB in Ameriške zvezne rezerve (FED), pomembno vpliva na odločitve pri upravljanju dolga. Takšno okolje predstavlja prednosti, a tudi tveganja. Strategija zadolževanja upošteva tudi dve pomembni okoliščini in omejitvi. Dolg sektorja država je v letu 2015 dosegel 83,1 % BDP. Ob dejstvu, da je slovenski dolžniški kapitalski trg izjemno plitek, je optimalno upravljanje imetniške strukture, ki bi bila odporna na morebitne neugodne šoke na dolžniških kapitalskih trgih, zahtevno. Zaradi višine dolga in dejstva, da je imetniška struktura dolga državnega proračuna izrazito na strani nerezidentov, je učinkovita implementacija strategije neizogibno pogojena z nadaljnjimi vladnimi ukrepi in s tem z razvojem kreditnega ratinga Republike Slovenije.

Strateški cilji upravljanja državnega dolga v obdobju 2017 – 2020 so naslednji:

- zagotovitev pravočasnega financiranja izvrševanja državnega proračuna v potrebnem obsegu,

- minimiziranje dolgoročnega stroška financiranja s sprejemljivim tveganjem refinanciranja ter sprejemljivim valutnim, obrestnim in drugimi tržnimi tveganji,
- širitev investicijskega zaledja ter zagotovitev stalnega in zanesljivega dostopa do virov financiranja ter
- povečanje likvidnosti državnih vrednostnih papirjev in razvoj sekundarnega trga državnih vrednostnih papirjev,
- nadaljnja centralizacija in konsolidacija sredstev sistema enotnega zakladniškega računa države,
- sprejem in izvajanje naložbene politike denarnih sredstev sistema EZR države,
- zagotavljanje učinkovitosti obstoječe baze podatkov o zadolženosti javnega sektorja na ravni države.

3.2.2.2. Sprememba financiranja občin

Namen sprememb in dopolnitev *Zakona o financiranju občin* je v delu, ki se nanaša na **izračun finančne izravnave** in na enačbo za **izračun primerne porabe občin**, odprava indeksacije ter večja preglednost in posodobitev oziroma popravki enačbe za izračun primerne porabe občin zaradi spremenjene demografske strukture. Tako se indeksacija (z inflacijo) odpravlja pri določanju dohodnine kot vira financiranja primerne porabe občin in pri izračunu primerne porabe občin, kjer se odpravlja indeksiranje (z inflacijo) osnove (realizirani tekoči odhodki in transferi v preteklih štirih letih) za izračun povprečnine kot enega izmed elementov za izračun primerne porabe občin. Prav tako se ta osnova znižuje zaradi sofinanciranja nalog občin iz državnega proračuna in od uporabnikov javnih storitev. Pri njeni določitvi se upošteva tudi okvir za pripravo proračunov sektorja država, na podlagi zakona, ki ureja fiskalno pravilo. V enačbi se prav tako spreminjajo uteži pri izračunavanju primerne porabe občin, ker se želi odpraviti neskladja med strukturo stroškov in vrednostjo uteži, pomembnih za ugotovitev primerne porabe zaradi demografskih značilnosti občin. To pomeni, da so uteži, ki se nanašajo na starostno strukturo prebivalcev upošteevane tako, da je v enačbi večji poudarek dan prebivalcem, mlajšim od 6 let oziroma starejšim od 75 let.

Finančne posledice nove enačbe se bodo prvič odrazile v letu 2018, ko se bo zakon za ta izračun začel uporabljati. Ob predpostavki, da bi bila povprečnina za leto 2018 določena v višini iz veljavnega *Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018* in povečana zaradi Dogovora o povišanju sredstev za plače za leto 2017 in 2018 iz meseca decembra 2016 ter dohodnine, vplačane v letu 2016 (brez upoštevanja inflacije) bi bile finančne posledice za državni proračun in proračune vseh občin skupaj v primerjavi z veljavnim sistemom financiranja občin v letu 2018 in dalje nevtralne. V skupnem bi se tako na eni strani primerna poraba občin financirala ne samo z dohodnino, temveč tudi s finančno izravnavo iz državnega proračuna, na drugi strani pa bi se državnemu proračunu posledično povečali prihodki iz naslova dohodnine. Vpliv povečane primerne porabe zaradi spremenjene enačbe za izračun primerne porabe in vplačane dohodnine v letu 2016 (brez upoštevanja inflacije) pa bi bil pri posameznih občinah različen.

3.2.2.3. Plačni in uslužbenski sistem v javnem sektorju

V letu 2016 si je Vlada v okviru pogajanj s sindikati javnega sektorja prizadevala, za sklenitev večletnega dogovora o »postopnem sproščanju preostalih ukrepov in okviru za rast mase stroškov dela v javnem sektorju v obdobju od 2017 do 2019.« Sindikatom je

predlagala pogajanja v dveh korakih – najprej se določi obseg letne nominalne rasti mase sredstev za stroške dela v javnem sektorju glede na javnofinančni okvir (zgornja meja), naknadno pa bi se pogajali o ukrepih, ki bi se uveljavili (sprostili) vsako leto glede na postavljen javnofinančni okvir. Prav tako je vlada predlagala, da se način ugotavljanja najvišje možne rasti mase sredstev za plače določi za obdobje do vključno leta 2020. S tem bi zagotovili večjo za stabilnost in predvidljivost politike plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju, tudi bolj pregledno in predvidljivo načrtovanje stroškov dela in drugih elementov, na katere ti neposredno in posredno vplivajo. Do dogovora, ki bi vključeval večletni okvir sicer ni prišlo, so pa v okviru vzdržnih javnih financ reprezentativni sindikati javnega sektorja in Vlada Republike Slovenije v decembru 2016 podpisali *Dogovor o ukrepih na področju stroškov dela in drugih ukrepih v javnem sektorju*. Ukrepi se nanašajo na plače in druge stroške dela ter nekatere druge ukrepe v javnem sektorju za leto 2017, delno tudi za leto 2018. Dogovorjeni ukrepi so bili uveljavljeni z Zakonom o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2017 in drugih ukrepih v javnem sektorju in s sklenitvijo Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji, s katerima se je podaljšala večina ukrepov, ki so na področju obvladovanja stroškov dela veljali v letu 2016, tudi v leto 2017. Vladna in sindikalna pogajalska stran sta v navedenem dogovoru tudi sprejeli zavezo o tem, v kakšnih rokih in na kakšen način bosta odpravili anomalije oziroma se dogovorili za ustrezne uvrstitve v plačne razrede glede vrednotenja delovnih mest oziroma nazivov v javnem sektorju, saj se je vse od uvedbe novega plačnega sistema v letu 2008 ugotavljalo, da določena delovna mesta in nazivi niso ustrezno vrednoteni.

Če bo o temeljnih vprašanih sistema plač v javnem sektorju in Zakona o javnih uslužbencih mogoče doseči soglasje z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja, bo Vlada RS pripravila predlog *novele Zakona o sistemu plač v javnem sektorju* in *Zakona o javnih uslužbencih*. Glede sistema plač v javnem sektorju bo Vlada RS vztrajala pri ohranitvi koncepta enotnega plačnega sistema javnega sektorja za vse proračunske uporabnike in odpravljanju njegovih pomanjkljivosti. Predlogi spremembe Zakona o javnih uslužbencih pa bodo sledili načelom in standardom uslužbenskega sistema in zasledovali **boljšo učinkovitost in poenostavitev poslovanja ter hitrejše prilagajanje potrebam delovnega procesa**. Predlagane zakonske rešitve bodo predmet usklajevanj z reprezentativnimi sindikati.

3.2.2.4. Ukrepi na področjih transferov posameznikom in gospodinjstvom ter izboljšanja učinkovitosti porabe

Na področju celotne vertikale izobraževanja, vključno z visokim šolstvom, ter na področjih znanosti in športa predvidevamo naslednje ukrepe s kratkoročnim in srednjeročnim učinkom:

- sprememba Kolektivne pogodbe v vzgoji in izobraževanju za ureditev problematike delovnega časa učiteljev, ki prinašajo bolj kakovostno organizacijo ter oportunitetne prihranke,
- predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o poklicnem in strokovnem izobraževanju omejuje fiktivni vpis v redno srednješolsko izobraževanje in tudi število let v rednem izobraževanju ter določa postopek verifikacije učnih mest in vzpostavitev enotnega registra učnih mest na nacionalni ravni,

- pregled podeljevanja, ohranjanja in odvzema koncesij prinaša transparentnejšo porabo javnega denarja: vzpostavljena je delovna skupina v ta namen, prav tako bodo te ugotovitve vključene v področno zakonodajo za učinkovito ureditev podeljevanja koncesij.

Obvladovanje stroškov bolniških nadomestil, opredeljeno kot zneskovna omejitev nadomestila glede na razmerje do povprečne plače v RS.

Zagotavljanje minimalne pokojnine. V aprilu je državni zbor sprejel zakonske spremembe, ki predvidevajo, da bo vsem zavarovancem, ki so pridobili pravice do starostne ali invalidske pokojnine po določbah veljavnega zakona ali po predhodno veljavnih predpisih ob izpolnjenih "polnih pogojih", zagotovljena pokojnina v višini 500 evrov.

Ukrepi za povečanje učinkovitosti porabe in doseganje boljših rezultatov.

3.2.3. Ukrepi za krepitev potenciala rasti

3.2.3.1. Davčni ukrepi za spodbujanje poslovnega okolja

Prioritete vlade na davčnem področju so v okviru javnofinančnih zmožnosti po zaključenem prvem koraku v preteklem letu v drugem koraku iskati rešitve, ki bodo izhajale iz načela enakomerne in pravične porazdelitve javnofinančnih bremen, načrtane v naslednjih smereh.

Z namenom **prestrukturiranja davčnih bremen** bodo aktivnosti namenjene analizi obstoječih davčnih potroškov za nadaljnjo prenavo davčnega sistema s ciljem bolj enakomerne porazdelitve davčnega bremena glede na dejansko ekonomsko moč davčnih zavezancev (poudarek na področju pavšalne obdavčitve in ustreznosti davčne obravnave dohodkov iz dela predvsem z vidika mednarodne mobilnosti). Pomemben korak v smeri davčnega prestrukturiranja in približanja strukture davčne obremenitve primerljivim državam bo **prenova sistema obdavčitve nepremičnin** - Zakon o množičnem vrednotenju nepremičnin bo pripravljen v letu 2017 in bo tako omogočil nov cikel vrednotenja nepremičnin v letu 2018.

Prav tako bodo v luči prestrukturiranja davčnih bremen vodene aktivnosti s ciljem pregleda veljavnih ukrepov, ki spodbujajo **doseganje okoljskih ciljev** ter opredelitvijo nabora možnih ukrepov s ciljem zagotoviti večjo učinkovitost veljavnih ukrepov in s tem tudi racionalnost pri porabi proračunskih sredstev (projekt Zelena proračunska reforma). Kot primere dobre prakse v tej smeri se načrtuje prenova *Zakona o davku na motorna vozila* z dodatnim poudarkom okoljske komponente pri obdavčitvi vozil, ter sprememba Pravilnika o izvajanju *Zakona o davku na dodano vrednost*, s ciljem urediti ugodnejšo davčno obravnavo za hrano, donirano v skladu s kmetijskimi predpisi, s ciljem zmanjšanja obsega zavržene hrane.

Ukrepi v tem letu bodo namenjeni tudi **izboljšanju učinkovitosti pobiranja javnih dajatev** in bodo neposredno usmerjeni v nadaljevanje aktivnosti za skrajševanje rokov reševanja pritožb, s čimer se povečuje zaupanje v pravičnost davčnega sistema. Pri tem bodo velik izziv in sočasno tudi znaten korak naprej predstavljali ustrezni ukrepi, ki so posledica novih in izboljšanih oblik mednarodnih izmenjav podatkov in projektov na področju povečanja preglednosti na ravni EU in OECD. S tem se bo vzpostavil moderen davčni sistem, ki lahko

podpre rast in pravičnost med podjetji. Obenem pa se bo vpeljalo ukrepe na področju obdavčitve v boju proti davčnim zlorabam, od povečevanja preglednosti nad davčnimi stališči in podatki multinacionalnih družb o davkih, do zagotavljanja skupnih ukrepov za preprečevanje zlorab za boj proti najbolj razširjenim shemam izogibanja davkom.

Z vidika **zmanjševanja erozije davčne osnove** igra pomembno vlogo aktivno sodelovanje Slovenije na globalni ravni. Pomembna je implementacija projekta BEPS (Base Erosion and Profit Shifting), ki ga je pripravil OECD. V zvezi s tem potekajo intenzivne priprave za podpis multilateralne konvencije za uveljavitev ukrepov v davčnih konvencijah za preprečevanje zmanjševanja osnove in preusmerjanje dobička, s katero bodo države enostavneje v že obstoječe bilateralne konvencije o izogibanju dvojnega obdavčevanja dohodka in premoženja vnesle v BEPS projektu dogovorjene rešitve, ki posegajo na področje teh konvencij. Opraviti bo treba vse potrebne postopke za podpis multilateralne konvencije, ki se bo vršil 7. junija 2017 ob robu ministrskega zasedanja. Obenem pa je pomembno tudi sodelovanje Slovenije pri pripravi nove Vzorčne davčne konvencije OECD, ki naj bi bila objavljena jeseni 2017, kar pomeni, da bodo v tem letu potekale tudi priprave za vključitev minimalnih standardov in novih rešitev iz omenjenega področja v model konvencije, ki ga Slovenija uporablja pri pogajanjih z drugimi državami. Poleg navedenega bo intenzivna tudi implementacija ostalih minimalnih standardov BEPS in preverjanje s strani sekretariata OECD o implementaciji rešitev. Tudi priprava podlag za implementacijo Direktive o določitvi pravil proti praksam izogibanja davkom, ki neposredno vplivajo na delovanje notranjega trga.

3.2.3.2. Ukrepi na trgu dela

Razmere na trgu dela so se v letih 2016-2017 bistveno izboljšale, a strukturni izzivi ostajajo. V letih 2017 -2018 bodo sprejete zakonske podlage za **nadaljnje izboljševanje delovanja trga dela**, predvsem na področju atipičnih oblik dela, učinkovitejše aktivacije brezposelnih oseb, spodbujanju kakovostnih delovnih mest ter iskanju ustreznega razmerja med fleksibilnostjo in varnostjo. Nadaljevali se bodo ukrepi, vezani na zaposljivost dolgotrajno brezposelnih, starejših, nizko izobraženih in mladih, upoštevajoč najnovejše analize (OECD) in analize, ki je v zaključni fazi (EASI). Vsi predlogi ukrepov, ki se nanašajo na področje trga dela in pokojnin, bodo predmet usklajevanj med socialnimi partnerji v okviru Ekonomsko socialnega sveta.

Kljub ugodnejšim razmeram na trgu dela, visokemu deležu vključenih dolgotrajno brezposelnih v ukrepe aktivne politike zaposlovanja (APZ) (58,5% v 2016) in okrepljenim aktivnostim Zavoda RS za zaposlovanje ostaja delež dolgotrajno brezposelnih še naprej visok. Ta je bil najvišji v 2014 (54,5%) in pričel v 2015 upadati (52,3% v 2015), še vedno pa se giblje nad EU povprečjem (48,1% v 2015). Nasprotno je stopnja dolgotrajne brezposelnosti v 2016 nižja od EU povprečja (8,5%) in znaša 7,9%. Med dolgotrajno brezposelnimi je največji delež starejših od 50 let (44,6% novembra 2016) in nizko izobraženih (33,2% novembra 2016). Z namenom višanja zaposlenosti dolgotrajno brezposelnih, tudi z namenom izvajanja priporočil Sveta za integracijo dolgotrajno brezposelnih na trg dela⁶, sta bila (poleg ukrepov APZ) sprejeta poseben *akcijski načrt za*

⁶<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32016H0220%2801%29&from=EN>

izvajanje priporočil Sveta glede dolgotrajno brezposelnih in Strategija dela z dolgotrajno brezposelnimi.

Z namenom **zagotavljanja kakovostnih delovnih mest**, ki zaposlenim nudijo ustrezno raven pravne, ekonomske in socialne varnosti in s tem prispevajo k nadaljnji odpravi segmentacije, bodo v prvi polovici leta 2017 v dialogu s socialnimi partnerji sprejeti ukrepi na podlagi dokumenta *Za dostojno delo*, ki bodo omogočili:

- učinkovitejše ukrepanje nadzornega organa ter večjo pravno varnost zaposlenih v primerih, ko gre za opravljanje dela na podlagi pogodb civilnega prava, obenem pa so podani elementi delovnega razmerja;
- odprava ovir za sklepanje pogodb o zaposlitvi za nedoločen čas z zmanjšanjem razlik v primerjavi z drugimi zakonitimi oblikami dela ob hkratni večji socialni varnosti zaposlenih ob prenehanju delovnega razmerja.

V skladu z dokumentom *dostojno delo* bomo pristopili tudi k preučitvi novih oblik dela, ki jih prinaša digitalizacija, tako z vidika vpliva na trg dela, kot tudi na sisteme socialne varnosti ter pravice in obveznosti vseh vpletenih.

Ukrepi aktivne politike zaposlovanja so naravnani predvsem na **dolgotrajno brezposelne, in starejše** ter nizko izobražene in mlade. Z Načrtom za izvajanje ukrepov aktivne politike zaposlovanja za leti 2016 in 2017 je bilo za izvajanje ukrepov v letu 2016 namenjenih 100 milijonov evrov, kar je 35 odstotkov več kot leta 2015 (javna dela, spodbude za zaposlovanje, subvencije za zaposlitev, usposabljanje na delovnem mestu, neformalno izobraževanje in usposabljanje, zaposlitveni projekti na lokalni ravni). Okvirno 100 mio evrov bo za APZ namenjenih tudi v letu 2017. Večino vključenih v ukrepe APZ v letu 2016 predstavljajo dolgotrajno brezposelni (58,5%), mladi do 29 let (30,5%), starejši od 50 let (23%) in nižje izobraženi (18,8%). V obdobju 2017 in 2018 načrtujemo nadaljnje povečanje deleža vključenih v skupini nizko izobraženih in starejših brezposelnih v programe APZ, obenem pa si bomo prizadevali za še večjo ciljanost posameznih ukrepov. Kljub temu, da se sredstva za izvajanje ukrepov APZ višajo, je Slovenija v 2016 zanje namenila 0,25 % BDP, kar nas še vedno uvršča pod povprečje EU in OECD držav.

V prvi polovici leta 2016 je bil sprejet izvedbeni načrt **Jamstva za mlade** za obdobje 2016-2020, v katerem so ukrepi ciljno usmerjeni k najbolj ranljivim, ki kljub ugodnejšim gospodarskim razmeram niso konkurenčni na trgu dela. V okviru programa so zajeti ukrepi tako s področja gospodarstva, zaposlitvenih možnosti na področju kulture kot tudi spodbude za zaposlitev mladih kmetov. V letu 2016 sta se pričela izvajati tudi programa Usposabljanje na delovnem mestu – mladi in Neformalno izobraževanje in usposabljanje. Poseben poudarek je namenjen spremljanju izvajanja in ugotavljanje učinkovitosti ukrepov, kar bo podlaga za nadaljnji razvoj politik na tem področju.

Vlada RS je celostno pristopila k povečevanju delovne aktivnosti starejših s sprejemom dokumenta »**Starejši in trg dela v Sloveniji**« in spremljevalnega akcijskega načrta. Konec leta 2016 so se že pričeli izvajati nekateri ukrepi, ki bodo prispevali k povečani zaposljivosti in zaposlovanju ter ohranjanju zaposlitev starejših, posebna pozornost pa je namenjena tudi prilagajanju delovnega okolja njihovim potrebam in zmožnostim ter spodbujanju pridobivanja novih znanj in veščin. Poleg prilagajanja dela ZRSZ z dolgotrajno brezposelnimi in starejšim se je okrepilo sodelovanje med ZRSZ in centri za socialno delo pri delu z dolgotrajno

brezposelnimi. V zadnji fazi priprav je nova Strategija varnosti in zdravja pri delu, ki posebno pozornost namenja izboljšanju možnosti za daljšo delovno aktivnost in bo obravnavana tudi na Ekonomsko socialnem svetu. V letu 2017 bo sprejet tudi Pravilnik o poklicnih boleznih, ki bo določil seznam poklicnih bolezni, dela, na katerih se pojavljajo poklicne bolezni, pogoje, ob katerih se štejejo za poklicne bolezni ter postopek ugotavljanja poklicnih bolezni. Poleg tega so v pripravi oz. se že izvajajo tudi nekateri drugi ukrepi, navedeni v nadaljevanju.

Med drugim se je že začel izvajati program “*Celovita podpora podjetjem za aktivno staranje delovne sile*”, sofinanciran s strani ESS, ki se bo predvidoma izvajal do konca oktobra 2022. Program bo prispeval k uveljavljanju učinkovitega in kakovostnega **upravljanja s starejšimi zaposlenimi** v Sloveniji ter izboljšanju položaja starejših na trgu dela. Načrtovano je, da se bo v različna usposabljanja in motivacijske programe do leta 2022 vključilo 12.500 starejših delavcev (v starosti nad 45 let, zlasti nad 50 let). V letu 2016 so bile pripravljene ustrezne podlage za program, ki se bo aktivno pričel izvajati v letu 2017.

Z namenom povečevanja stopnje delovne aktivnosti starejših bo v letu 2017 še naprej učinkoval *Zakon o interventnem ukrepu na področju trgu dela*, ki določa začasno spodbudo delodajalcem (oprostitev plačila prispevkov delodajalca za socialno varnost) za zaposlovanje starejših brezposelnih oseb. V prvih desetih mesecih 2016 je bilo na ta način zaposlenih 1035 oseb. V okviru politike zaposlovanja starejših se bo posebno pozornost namenila tudi ohranitvi delovnih mest starejših in prilagoditvi delovnih pogojev njihovim potrebam in zmožnostim ter spodbujanju pridobivanja novih znanj in veščin.

Prav tako je cilj decembra 2015 sprejete *novele Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju* je spodbujati vse zavarovance za vztrajanje v polni zaposlitvi, tudi tiste, ki so že dopolnili 65 let in izpolnjujejo pogoje za starostno ali predčasno pokojnino. Na ta način so še naprej aktivni, prejemajo pa tudi 20 % pokojnine. Decembra 2016 je bilo takih 5.760 oseb.

Na področju **vseživljenjskega učenja** je osrednja pozornost namenjena *programu Kompetenčni centri za razvoj kadrov* (KOC). Program predstavlja enega izmed ukrepov APZ, je namenjen izboljšanju kompetenc, produktivnosti, ustvarjalnosti in inovativnosti zaposlenih ter krepitvi konkurenčnosti. Spodbuja povezovanje in mreženje podjetij ter prenos dobrih praks na področju razvoja kadrov ter ozaveščenost zaposlenih in delodajalcev o nujnosti vseživljenjskega izobraževanja. Cilj programa v obdobju 2017 do 2018 je vzpostavitev vsaj 10 kompetenčnih centrov za razvoj kadrov in 12.600 vključenih v usposabljanja. Cilje vseživljenjskega učenja se dosega tudi preko programa osnovne šole za odrasle, kjer poteka izvajanje neformalnih programov za izboljšanje poklicnih zmožnosti brezposelnih. Prav tako poteka izvajanje programov splošnega neformalnega izobraževanja s poudarkom na ranljivih ciljnih skupinah, izvajanje svetovalne dejavnosti za odrasle, izvajanje dejavnosti informiranja in svetovanja ter postopkov ugotavljanja in vrednotenja neformalno pridobljenega znanja za zaposlene.

S financiranjem izvajanja programov za **pridobivanje temeljnih in poklicnih kompetenc** 2016 – 2019 je cilj izboljšati temeljne in poklicne kompetence zaposlenih, s poudarkom na starejših od 45 let, nižje izobraženih (manj kot štiri letna srednja šola) in manj usposobljenih. V okviru ukrepa je predvideno sofinanciranje izvajanja izobraževalnih programov za krepitev temeljnih in poklicnih kompetenc za več kot 17 tisoč oseb, od katerih je 70% oziroma 11.900 manj izobraženih (manj kot OŠ, OŠ, nižja poklicna šola) in manj usposobljenih ter starejših od 45 let.

Za višanje **zaposljivosti nizko izobraženih brezposelnih oseb** so v skladu z Akcijskim načrtom dokumenta *Starejši in trg dela* v letu 2017 predvidene tudi spremembe zakona, ki ureja trg dela. Predlaga se uvedba spodbude za zaposlitev nižje izobraženih prejemnikov denarnega nadomestila, ki bodo v primeru izhoda v zaposlitev upravičene do dodatka k plači v višini 20% zadnjega izplačanega neto denarnega nadomestila. S tem bi dodatno motivirali brezposelne osebe z nižjo izobrazbo k čim hitrejši vrnitvi v zaposlitev in kompenzirali negativen učinek obremenitve z davki in prispevki ter znižanja socialnih transferjev ob prehodu iz statusa brezposelne osebe v zaposlitev pri nižje plačanih delih.

Predlog sprememb zakonodaje na področju trga dela, ki je trenutno predmet usklajevanja med socialnimi partnerji in bo sprejeta v letu 2017, je namenjen tudi čim hitrejšemu prehodu **v novo zaposlitev**. Med drugim se možnost prijave v evidenco iskalcev zaposlitve že v odpovednem roku po odpovedi pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga ali razloga nesposobnosti spreminja v obveznost. V primeru, da delavec te obveznosti ne bo spoštoval, se mu bo denarno nadomestilo za prve tri mesece upravičenosti odmerilo v nižji višini.

Za hitrejšo **vklučevanje mladih na trg dela** je ključna implementacija sistema vajeništva, katerega namen je tudi čim prejšnja poklicna socializacija mladih, saj z uvedbo modela vajeništva iščemo nove možnosti in priložnosti v luči zaposlovanja mladih, ob hkratnem izobraževanju in usposabljanju čim bližje trgu dela in potrebam delodajalcev.

Z ukrepom »Po kreativni poti do znanja 2015-2020« je namen izvajanje modelov odprtega in prožnega **prehajanja med izobraževanjem in trgom dela** oziroma lokalnim okoljem, s katerim se bo mladim zagotovilo pridobivanje konkretnih, praktičnih izkušenj že med izobraževanjem, razvoj za neposredno udejstvovanje pri uresničevanju idej in pridobivanju izkušenj za večanje možnosti zaposljivosti, razvoj podjetnosti, inovativnost, kreativnega razmišljanja, ustvarjalnosti ipd. S *Kariernimi centri* se podpira nadaljnji razvoj in izvajanje dejavnosti kariernih centrov na visokošolskih zavodih, s čimer bo zagotovljena bolj kakovostna karierna orientacija za šolajočo se mladino. Ciljne skupine se bodo razširile, poleg študentov v rednem študijskem procesu bodo tudi bodoči študenti in diplomanti, prav tako je večji poudarek na zaključevanju študija in prehoda v zaposlitev.

Ukrep »Prva zaposlitev na področju vzgoje in izobraževanja« bo mladim do vključno 29 let, prispeval k zagotavljanju dostopnosti do čim hitrejšo in kakovostne zaposlitve na področju vzgoje in izobraževanja ter s tem k povečanju deleža zaposlenih med mladimi. Cilj projekta je, da vključene osebe ob izhodu ostanejo zaposlene vsaj še 6 mesecev. V okviru spodbujanja zaposlovanja in zaposljivosti mladih do 29 let bodo do konca 2018 izvedeni še dodatni ukrepi v višini okrog 5 milijonov evrov, v okviru katerih bo v zaposlovanje in krepitev usposobljenosti mladih na različnih projektih vključenih 630 mladih, in sicer na področju aktivnega državljanstva mladih (mladinske organizacije), spodbujanja delovanja nevladnih organizacij na področju dela z otroki s posebnimi potrebami, prav tako se bo spodbujalo zaposljivost in usposobljenost pomočnic vzgojiteljev ter asistentov za delo z otroki s posebnimi potrebami). Namen programa »Mladi za mlade« v športu pa je zagotoviti kakovostne ukrepe in storitve za znižanje brezposelnosti mladih, do vključno 29 let, predvsem iskalcev prve zaposlitve z izvajanjem inovativnega pristopa pri zaposlovanju diplomantov športne smeri s spodbudami ter preko pridobivanja praktičnih delovnih izkušenj razviti ustrezne kompetence za krepitev njihove dolgoročne zaposljivosti.

3.2.3.3. Zmanjšanje administrativnih oziroma zakonodajnih bremen

Za stabilno zakonodajno in poslovno okolje je potrebno nenehno sledenje potrebam poslovnih subjektov ter izvajanje sprememb skozi permanentno izvajanje projekta STOP birokraciji, uvrščanje ukrepov v Enotno zbirko ukrepov s fokusom na njihovi realizaciji ter dosledno ocenjevanje posledic učinkov pri sprejemanju zakonodaje.

Od junija 2016 je pripravljavcem predpisov na voljo aplikativna podpora za **pripravo presoje učinkov predpisov na gospodarstvo – MSP test**, ki na sistematičen in strukturiran način vodi pripraviljavce predpisov skozi ključna vprašanja oziroma opredelitve, ki si jih je potrebno zastaviti pri izvedbi presoje učinkov predpisov na gospodarstvo, predvsem na mala in srednja podjetja. Od januarja 2017 pa je priprava MSP test obvezna za vse zakone po rednem in skrajšanem postopku. V letih 2017 in 2018 bo narejena povezava MSP testa s portalom e-demokracija, kar bo omogočilo javni vpogled in možnost uporabe MSP testa tudi za širšo javnost, z uporabo evropske metodologije EMMS se bodo ugotavljali učinki realiziranih ukrepov z vidika višine znižanja zakonodajnih bremen, ki zasleduje cilj vsaj 10 mio evrov letno dodatne razbremenitve za poslovne subjekte oziroma državljane. Prav tako bodo v letu pripravljena izhodišča za uvedbo sistema evalvacije obstoječih predpisov z določitvijo ključnih kazalnikov.

Nadgrajena bo spletna točka **eVEM - Enotna poslovna točka (EPT)**. Cilj ukrepa je poslovnemu subjektu poenostaviti in približati poslovanje z državo. V letih 2017 in 2018 bomo izvedli prehod na nov sistem upravljanja spletnih vsebin za poslovne subjekte in vpogled v lastne osebne podatke za nove vire, popis vseh pogojev za poslovanje, vzpostavitev novih elektronskih storitev za podporo oddaje vlog za pridobitev dovoljenj in licenc na daljavo, vzpostavitev centralne storitve za e-Pooblaščenje, ki ga bodo uporabljale samostojne aplikacije z namenom doseči čim večjo uporabo elektronskih storitev.

Izvedla se bo krepitev aplikacij **informacijsko-komunikacijske infrastrukture za e-kulturo** z namenom doseganja večje transparentnosti in učinkovitosti pri urejanju prostora, graditvi objektov, upravljanju z nepremičninami (*Celovita informacijska podpora procesom varstva nepremične kulturne dediščine*). Vzpostavitev informacijsko-komunikacijske infrastrukture je načrtovana ob uporabi storitev državnega računalniškega oblaka (DRO) in skupne infrastrukture za prostorske informacije, vzpostavljene v programu projektov eProstor. Gre za celovito informacijsko podporo upravnih in z njimi povezanih strokovnih procesov varstva nepremične kulturne dediščine, povezanih predvsem z varstvom dediščine v prostoru (nadgradnja registra kulturne dediščine, opredelitev varstvenih območij dediščine, vzpostavitev evidence arheoloških soglasij in raziskav) – 1. faza 2017–2018, zaključek 2020.

Projekt *Razvoj slovenskega javnega elektronskega arhiva e-ARH.si* je sistemski ukrep in se nanaša na Slovenijo kot celoto. Načrtovan je razvoj novih programskih orodij za pripravo in izročitev, kontrolo in prevzem arhivskega e-gradiva od ustvarjalcev v državni e-arhiv ter nadaljnji razvoj programskega orodja za hrambo in upravljanje tega gradiva (e-repozitorij) vključno z orodji za nadzor, vzpostavitev infrastrukture, ustrezne komunikacijske mreže, tehnična združitve dveh ločenih podatkovnih baz – 1. faza 2017–2018, zaključek 2020.

3.2.3.4. Prestrukturiranje podjetij in financiranje

Postopki sanacije bančnega sistema so zaključeni. To je stabiliziralo bančni sektor in povrnilo kredibilnost države na mednarodnih finančnih trgih. Izvedeni ukrepi so vključevali

preglede kakovosti sredstev, obremenitvene teste, obširno dokapitalizacijo bank v državni lasti in prenos slabih posojil na Družbo za upravljanje terjatev bank (DUTB) ter **konsolidacijo bančnega sistema**. Kot zadnji korak je v bila v 2015 izvedena združitev Abanke in Banke Celje, v letu 2016 pa je bila Probanki in Factor banki odvzeta bančna licenca, lupini družb pa pripojeni k DUTB. Republika Slovenija je 100 % kapitalsko naložbo v eni od bank, ki je bila deležna ukrepov za krepitev njene stabilnosti, že odprodala v celoti, medtem ko postopki privatizacije preostalih bank, ki so prejele državno pomoč, potekajo v skladu z zavezami, danimi Evropski uniji, in Odlokom o strategiji upravljanja kapitalskih naložb države.

Za leto 2017 ostaja ključna naloga nadaljnje izboljšanje **upravljanja nedonosnih terjatev bank**, zlasti bank, ki so bile deležne državne pomoči, in znižanje njihovega deleža. Banke so aktivno pristopile k načrtnemu in hitremu zniževanju obsega slabih terjatev in uvrstile upravljanje nedonosnih terjatev med strateške cilje, izdelale strategije razreševanja nedonosnih terjatev, vzpostavile organizacijsko strukturo in se kadrovske okrepile. Hkrati so pristopile k Slovenskim načelom finančnega prestrukturiranja dolgov v gospodarstvu in k vzpostavljanju sistemov za zgodnje odkrivanje povečanega kreditnega tveganja. Prav tako je k zmanjšanju deleža nedonosnih terjatev pripomogla aktivnost Banke Slovenije, ki je oblikovala smernice za postopno odpravo oslabitev za naložbe, za katere so banke podpisale sporazum o prestrukturiranju (MRA), prenovila poročanja Banki Slovenije, pripravila smernice za Sistem zgodnjih opozoril v bankah za spremljanje komitentov (t.i. EWS) in optimizacijo procesov (prestrukturiranja nedonosnih terjatev) v bankah. Po podatkih Banke Slovenije za november 2016 je delež terjatev v zamudi nad 90 dni znašal 6,5 % razvrščenih terjatev, po definiciji Evropskega bančnega organa pa je delež nedonosnih izpostavljenosti septembra 2016 znašal 9,1%⁷. Obseg zamud v novembru 2016 predstavlja izboljšanje kakovosti kreditnega portfelja glede na konec leta 2015, za 3,4 odstotne točke. K postopnemu zniževanju deleža slabih terjatev je pomembno vplival tudi prenos tveganih postavk na DUTB. Tudi novela *Zakona o ukrepih Republike Slovenije za krepitev stabilnosti bank* iz leta 2015 je omogočila učinkovito prestrukturiranje podjetij, katerih družbenik ali upnik je zaradi izvedbe ukrepov za krepitev stabilnosti bank postala DUTB, kar je tudi ugodno vplivalo na izboljšanje kakovosti kreditnega portfelja slovenskih bank. Vse to pomeni pozitiven doprinos k izboljšanju pogojev za financiranje za kreditno sposobna podjetja. Za izboljšanje upravljanja nedonosnih terjatev so ključne tudi spremembe pravne ureditve bančnega poslovanja kot posledice celovite reforme regulativnega okvira finančnih storitev na nivoju Evropske unije. Slovenija je na podlagi evropskih bančnih uredb in direktiv sprejela nov *Zakon o bančništvu*, nov *Zakon o sistemu jamstva za vloge* ter nov *Zakon o reševanju in prisilnem prenehanju bank*. Reforma regulativnega okvira finančnih storitev pa še ni končana, saj je Evropska komisija novembra 2016 predstavila še dodatne ukrepe za zmanjšanje tveganj v bančnem sektorju, ki so po njenem mnenju bistveni za nadaljnjo krepitev odpornosti bank. V letih 2017 in 2018 bodo ti ukrepi s spremembo bančne

⁷ Ta definicija je širša, saj poleg izpostavljenosti s pomembnim zneskom zamude nad 90 dni vključuje tudi restrukturirane izpostavljenosti, tj. izpostavljenosti, pri katerih zaradi spremenjenih amortizacijskih načrtov odplačevanja (kot posledica nezmožnosti odplačevanja po pogojih pred to spremembo) ne prihaja do zamude več kot 90 dni, in pri katerih je ob tej spremembi prišlo ali je verjetno, da bo prišlo do pomembnega odpusta dolga dolžnika. Navedeno pomeni, da se je delež terjatev v zamudi nad 90 dni v letu 2016 bistveno znižal.

zakonodaje še dodatno ugodno vplivali na izboljšanje poslovanja bank, zlasti glede učinkovitega upravljanja nedonosnih terjatev.

Decembra 2016 je bila sprejeta *Poslovna strategija DUTB 2016-2022*, torej do konca njenega delovanja. Finančni cilj DUTB je zagotoviti največji mogoči donos, odplačati obveznice z državnim poroštvom, ki so bile izdane kot plačilo za prenesena sredstva, in ustvariti zahtevani donos na prvotno vplačani kapital s strani Republike Slovenije. Skladno s predhodnim je cilj tudi prestrukturirati družbe, če je to ekonomsko upravičeno, ter prispevati k ponovni vzpostavitvi vzdržnega delovanja nepremičninskega in drugih trgov v Sloveniji. Cilj je tudi intenzivno upravljati sredstva in dodatno investirati vanje z namenom optimiziranja njihovega poslovnega potenciala in povečevanja njihove unovčljive vrednosti. Vlada RS je v Smernicah za delovanje DUTB decembra 2016 na novo določila tudi **merila za ugotavljanje gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnost DUTB**. Kazalniki poslovanja so v omenjenih smernicah določeni za poslovanje DUTB na letni ravni in se jih bo na ta način tudi redno spremljalo. Smernice so tudi okrepile redno poročanje DUTB Ministrstvu za finance, ki izvaja nadzor nad DUTB.

V okviru prestrukturiranja, ki se vrši na podlagi državnih pomoči družbam v težavah, je bil v januarju 2017 sprejet nov *Zakon o pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb in zadrug v težavah*. S tem bo omogočeno učinkovito in s smernicami EU usklajeno izvajanje ukrepov za prestrukturiranje podjetij v težavah. Do maja 2017 bo sprejeta tudi nova Uredba o vsebini programa prestrukturiranja, zavarovanju, nadzoru in vodenju evidenc pri dodeljevanju pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb in zadrug v težavah, ki bo z namenom dviga učinkovitosti prestrukturiranja konkretizirala nekatera zakonska določila, predvsem potrebno vsebino programa prestrukturiranja, ki družbi ali zadruzi zagotavlja dolgoročno sposobnost preživetja na trgu. Vzporedno bo do maja 2017 na podlagi zakonskih določil ustanovljena tudi strokovna komisija, ki bo sestavljena iz predstavnikov ministrstev in zunanjih strokovnjakov, ki imajo izkušnje iz poslovnega in finančnega prestrukturiranja, in bo presojala dolgoročno finančno vzdržnost programov prestrukturiranja družb, ki kandidirajo za državno pomoč za reševanje in prestrukturiranje.

3.2.3.5. Upravljanje državnega premoženja

Slovenski državni holding kot upravljavec podjetij v državni lasti bo še naprej zagotavljal pogoje za **aktivno upravljanje naložb** v skladu z večletnim načrtom upravljanja (Strategija upravljanja kapitalskih naložb in Letni načrt upravljanja kapitalskih naložb) in za doseganje pričakovanih donosov na kapital. Ključni cilj upravljanja kapitalskih naložb države je ustvarjanje donosa kapitalskih naložb države v višini 8 odstotkov na knjigovodsko vrednost kapitala leta 2020. V poslovnem letu 2015 je SDH bistveno izboljšal poslovne izide družb v državni lasti. Donos naložb Republike Slovenije se je povišal za 3,1 odstotne točke, na 4,2 %, skupen donos s portfeljem SDH pa se je povečal za 2,9 odstotne točke, na 4,7 %. Pozitivna je bila tudi rast dividend, saj se je znesek prejetih dividend v letu 2016 za poslovno leto 2015 Republike Slovenije povišal za 8,7 %, na 142,2 milijonov evrov, in znesek dividend SDH za 3,3 %, na 43,8 milijonov evrov. Rast dobičkonosnosti lastniškega kapitala kaže na dobro upravljanje družb, posledično pa se to kaže tudi v večji sposobnosti podjetij da izplačujejo dividende, obenem pa del dobička ohranjajo za rast in razvoj.

Strategija za leto 2017 med drugim predvideva nadaljevanje **privatizacijskih postopkov** treh družb iz seznama iz leta 2013 in začetek prodajnih postopkov 30 kapitalskih naložb

države, ki so s strategijo določene za portfeljske. Med slednjimi je najpomembnejši postopek prodaje deleža v Novi Ljubljanski banki, d. d., v višini 75 % -1 delnica. V zvezi z upravljanjem kapitalskih naložb države bosta SDH in DUTB zlasti v primeru umika države iz lastništva, zasledovala tudi cilje vezane na zagotavljanje razvoja podjetja, ohranitvijo delovnih mest, sedeža podjetja v Sloveniji, spoštovanja kolektivnih pogodb in standarda zaposlenih, spoštovanja slovenskega jezika in pravočasnega vključevanja predstavnikov zaposlenih v te postopke.

3.2.3.6. Krepitev konkurenčnosti in financiranje gospodarstva

Za leto 2017-2018 so pripravljene predlogi ukrepov in njihova izvedba ter sprejeta odločitev o strukturi upravljanja **finančnih instrumentov**. Ključni elementi finančnih instrumentov v programskem obdobju 2014 – 2020 bodo prispevali k doseganju ciljev Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike za obdobje 2014-2020 na vseh področjih za dvig konkurenčnosti slovenskega gospodarstva. Vsebinska podlaga za pripravo Ključnih elementov finančnih instrumentov je Predhodna ocena finančnih instrumentov v Sloveniji in mnenje Evropske investicijske banke, ki sta pokazala **vrzel financiranja na področju MSP, RRI, energetske učinkovitost in urbanega razvoja**. Finančni instrumenti se bodo izvajali po principu sklada skladov, ki bo upravljal in izvajal instrumente dolžniškega in lastniškega financiranja prek finančnih posrednikov in izjemoma neposredno. Pripravljena je naložbena strategija in načrtovanje finančnih instrumentov s strukturo upravljanja finančnih instrumentov prek sklada skladov in finančnih posrednikov ter načrtovanimi finančnimi produkti in ciljnim skupinami po posameznih področjih. Poleg tega so pripravljene usmeritve glede spremljanja izvajanja in poročanja. Izdelan je program porabe sredstev, ki predvideva vplačilo sredstev v tranšah v obdobju upravičenosti.

V letu 2017 se bodo nadaljevali javni razpisi Slovenskega podjetniškega sklada za mala in srednje velika podjetja v obliki subvencij za zagon podjetja, garancij za bančne kredite s subvencijo obrestne mere, mikrokreditov in semenskega kapitala. Slovenski podjetniški sklad za leto 2017 predvideva izvajanje različnih razpisov v skupnem znesku 116 mio EUR s katerimi bo podprtih cca 1.200 mikro, malih in srednje velikih podjetij. V letu 2017 Slovenski podjetniški sklad načrtuje tudi ponovno aktiviranje podpore hitrorastočim MSP s tveganim kapitalom v okviru prekomejnega sklada skladov tveganega kapitala (CeFOF). Na osnovi navedenih načrtovanih ukrepov Slovenskega podjetniškega sklada bodo v letu 2017 podprta podjetja v treh letih predvidoma ustvarila več kot 2.300 novih delovnih mest, ohranila več kot 24.100 delovnih mest in za cca 12 % povečala dodano vrednost na zaposlenega.

Prav tako bo Slovenski regionalni razvojni sklad objavil javne razpise iz sredstev svojega namenskega premoženja za ugodna posojila različnih ciljnih skupin (podjetnikov, občin, kmetov, razvojnih inštitucij), prav tako bo objavil razpise iz sredstev državnega proračuna in iz evropskih kohezijskih sredstev na osnovi pogodb z naročniki. SID banka bo nadaljevala z dodeljevanjem spodbud iz Posojilnih skladov v okviru obstoječih štirih linij (mikrofinanciranje in financiranje poslovanja MSP, financiranje naložb in zaposlovanja ter spodbujanje naložb poslovanja in kapitalskega utrjevanja MSP – t.i. »potrpežljiva posojila«), s katerimi bomo podprli najmanj 100 razvojnih projektov podjetij, zagotovili poslovanje najmanj 1000 MSP ter ohranili do 30.000 delovnih mest. Z potrpežljivimi posojili, s katerimi bomo do konca leta 2018 podprli najmanj 100 MSP, podkapitaliziranim podjetjem omogočamo dostop do dolgoročnih finančnih sredstev, ki praviloma ne morejo dostopati do virov poslovnih bank. Poleg ukrepov Slovenskega podjetniškega sklada, Slovenskega regionalno razvojnega

sklada in SID banke je predvideno v letu 2017 zagotavljanje sredstev za spodbujanje RRI preko Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo in SPIRIT.

3.2.3.7. Spodbujanje investicij

Slovenija bo za krepitev potenciala rasti izvedla nekatere ključne investicije, ter krepila investicijsko aktivnost iz javnih sredstev. Med prednostne naloge sodijo investicije z velikim multiplikativnim učinkom na gospodarsko rast, upoštevaje učinkovito črpanje EU sredstev.

Prometna infrastruktura je eden od pogojev za enakomeren razvoj Slovenije in omogoča primerno oskrbo gospodarstva ter mobilnost prebivalstva. Po velikih vlaganjih v sodobno avtocestno omrežje, se je Slovenija zdaj usmerila v nujne nadgradnje in posodobitve železniške infrastrukture ter cestnih povezav, ki zagotavljajo enakomeren razvoj regij.

Razvoj železniške infrastrukture sledi cilju vzpostavitve zmogljive infrastrukture, ki bo omogočala kvalitetne storitve prevoza potnikov in blaga. Med prioritetskimi projekti so investicije na TEN-T omrežju, med drugim izgradnja drugega tira železniške proge Divača-Koper, nadgradnja proge Zidani most–Celje in Maribor-Šentilj, obnova železniškega predora Karavanke in druge. Poleg zmogljive javne železniške infrastrukture pa je pomemben ukrep tudi nakup novih vlakovnih kompozicij za kvalitetnejše izvajanje obvezne gospodarske javne službe prevoza potnikov, za kar je Vlada RS že podpisala 15 letno pogodbo, ki bo omogočila nakup novih 25 železniških voznih sredstev. Na ta način se bo tudi bolje izkoristilo modernizirano železniško infrastrukturo ter postavilo temelje za učinkovitejšo integracijo javnega potniškega prometa.

Za ukrepe na **državnem cestnem omrežju** se bo namenilo okoli 220 milijonov evrov letno, kar je bistveno več kot pretekla leta. Največ za investicijsko vzdrževanje, ureditve, preplastitve in obnove cest, sanacije križišč, rekonstrukcije in modernizacije cest, geotehnične projekte, novogradnje cest in gradnjo obvoznic, ureditev kolesarskih površin ter sanacije brežin, zidov in plazov. Sodoben avtocestni križ, ki je med sabo povezal slovenske regije, se bo nadgrajeval s projekti razvojnih osi. Nadaljuje se predvsem z gradnjo avtocestnega odseka Draženci–Gruškovje in polnega priključka Šmarje Sap, aktivnostmi priprave dokumentacije za začetek gradnje druge cevi avtocestnega predora Karavanke, pripravljalnimi aktivnostmi za gradnjo državne ceste od priključka Šentrupert do priključka Velenje jug (3. razvojna os - sever) ter vzpostavitev elektronskega cestninskega sistema za tovorna vozila, ki bo omogočilo cestninjenje po dejansko prevoženem kilometru.

Sistemske rešitve za **trajnostno mobilnost** se bodo izvajale na podlagi pripravljenih celostnih prometnih strategij. Mesta bodo morala zagotoviti tudi smiselno povezavo med celostnimi prometnimi strategijami in trajnostnimi urbanimi strategijami. Glede na specifične potrebe posameznih območij bo mogoče podpreti ustrezne infrastrukturne projekte (sofinanciranje ukrepov na področju peš in kolesarskega prometa ter zmanjšanje števila vozil v mestnih središčih z izgradnjo P+R ter njihovimi povezavami z mestnimi središči z javnim potniškim prometom). Pomembna bodo tudi vlaganja v ostale ukrepe in oblikovanje pametnih informacijskih sistemov, sistemov upravljanja prometa in spodbujanje upravljanja mobilnosti. Na podlagi CPS bo mogoče podpreti vlaganja v infrastrukturo za vozila na alternativna goriva, če bodo ti stroškovno upravičeni. Na ta način bo Slovenija prispevala tudi k doseganju cilja 10 % rabe OVE v prometu in izkoriščanju razvojnega potenciala, ki ga ponuja to področje. Skladno s Strategijo za razvoj infrastrukture za alternativne vire energije

so ukrepi usmerjeni v zagotavljanje spodbud in subvencij za polnilno infrastrukturo in povečanja števila vozil na električni pogon. Za polnilnice in vozila na vodik se bo pripravil demonstracijski projekt. Z uvedbo IJPP je bilo doseženo povečanje učinkovitosti delovanja sistema. V letu 2017 je načrtovana tudi ustanovitev Upravljalca IJPP, ki bo upravljal prevoze potnikov v železniškem prometu in medkrajevne avtobusne linijske prevoze ter jih usklajeval s prevozi v mestnem prometu.

V prihodnje se bo nadaljevalo tudi z vlaganji v nadaljnji **razvoj letališke in pristaniške infrastrukture**. Za javna letališča za mednarodni zračni promet so v pripravi DPN, medtem ko so aktivnosti za razvoj koprskega tovrnega pristanišča usmerjene v zagotavljanje povečanih zmogljivosti kontejnerskega terminala ter nadgradnjo ostale infrastrukture in opreme.

Kljub dosedanjim vlaganjem v energetske prenovi stavb, **obnovljive vire energije (OVE)** ter **učinkovito rabo energije (URE)** so potrebe po nadaljevanju tovrstnih vlaganj v obeh kohezijskih regijah velike. Z obsežnimi vlaganji v prenovi stavbnega fonda se pričakuje pospešitev gospodarske rasti, ustvarjanje novih delovnih mest in zmanjšanje odvisnosti Slovenije od uvoza energentov.

Z **energetsko prenovi stavb** se bodo v letu 2017 izvedli trije pilotni projekti, z izvedbo katerih bo vzpostavljeno in preverjeno delovanje sistema po modelu energetskega pogodbeništvu. Ta se bo nadaljeval tudi po zaključku izvedbe zadnjega projekta v letu 2018 in bo služil kot model izvajanja redne letne energetske prenove. Gre za model javno-zasebnega partnerstva, ki tako javnemu kot zasebnemu partnerju omogoča dosegati cilje, ki jih sama sicer ne bi zmogla. Slovenija se je z Operativnim programom za izvajanje Evropske kohezijske politike (OP-EKP) zavezala, da bo do leta 2023 energetske obnovila 1,8 milijona m² površin stavb v celotnem javnem sektorju in vsako leto energetske obnovila 3 % stavbnega fonda v uporabi ožjega javnega sektorja.

Za izpolnjevanje cilja **povečanja deleža obnovljivih virov energije (OVE)** v rabi bruto končne energije na 25 % do leta 2020 predstavljajo ključno vlogo spodbude za povečanje proizvodnje toplote in elektrike iz obnovljivih virov energije. Za povečanje proizvodnje toplote iz OVE bodo v letu 2017 investicijske spodbude namenjene za izgradnjo novih in rekonstrukcijo obstoječih sistemov za daljinsko ogrevanje ter za priklop novih uporabnikov na že obstoječe kapacitete, za povečanje proizvodnje električne energije iz OVE pa za izgradnjo novih manjših objektov za proizvodnjo električne energije iz OVE.

V letu 2017 je predviden sprejem **Energetskega koncepta Slovenije (EKS)**, ki predstavlja osnovni razvojni dokument na področju energetike. EKS bo na podlagi projekcij gospodarskega, okoljskega in družbenega razvoja države ter na podlagi sprejetih mednarodnih obvez določil cilje zanesljive, trajnostne in konkurenčne oskrbe z energijo za prihodnjih 20 let in okvirno za 40 let. Krovna cilja EKS sta zmanjšanje izpustov toplogrednih plinov vezanih na rabo energije za vsaj 40 % do leta 2035 glede na raven iz leta 1990 in zmanjšanje izpustov toplogrednih plinov vezanih na rabo energije za vsaj 80 % do leta 2055 glede na raven iz leta 1990.

Z gradnjo HE Mokrice se zaključuje izgradnja **verige spodnje savskih elektrarn**. Z gradnjo se bo zagotovila ureditev vodne, državne ter lokalne infrastrukture na območju Spodnje Save in dela Sotle. Gradnja objektov vodne in energetske infrastrukture v nedeljivem

razmerju bo omogočila smotno gradnjo tudi drugih ureditev vodne in energetske infrastrukture, katere je potrebno izvesti iz naslova varovanja pred visokimi vodami vendar le te niso opredeljene v Uredbi o državnem prostorskem načrtu za območje hidroelektrarne Mokrice. Gradnja energetskega dela bo prispevala k doseganju ciljev uporabe obnovljivih virov energije. V sklopu izgradnje se načrtuje tudi možnost odvzema vode za namakanje kmetijskih površin, kar bo skupaj z novimi potenciali turistične in gospodarske rabe povečalo razvojne možnosti tega območja.

V Program spodbujanja konkurenčnosti Maribora s širšo okolico se umešča **vzpostavitev proizvodne cone** v občini Hoče-Slivnica, s katerim se podpre aktivnosti za vzpostavitev proizvodne cone na problemskem območju z visoko brezposelnostjo. V okviru tega projekta so predvidene aktivnosti pridobivanja zemljišč za vzpostavitev proizvodne cone in aktivnosti primerne prostorskega urejanja za privabljanje investorjev oz. priprava občinskih prostorsko-izvedbenih aktov, v kasnejši letih pa vzpostavitev in polno delovanje cone. Tako je strateška investicija izrednega pomena za Slovenijo tako z vidika znižanja brezposelnosti na problemskem območju, kot tudi z vidika gospodarskega in regionalnega razvoja in tako zasleduje pospeševanje gospodarske rasti, pospeševanje zaposlovanja in skladen regionalen razvoj. Izvedba strateške investicije ustvarja najmanj tisoč delovnih mest, zagotavlja dolgoročno ohranitev investicijskega projekta, proizvodnje in delovnih mest.

Na področju kulture je predvideno nadaljevanje investicij, kjer je osnovni cilj spodbujanje **investiranja v ohranitev in ožitev kulturne dediščine** in javne kulturne infrastrukture ter s tem doseganje gospodarskega in trajnostnega razvoja, vključno z omogočanjem kakovostnega trajnostnega turizma, daljšega bivanja obiskovalcev in večje prepoznavnosti Slovenije v mednarodnem prostoru. Za nujne investicije v javno kulturno infrastrukturo in preprečitev propadanja najpomembnejših in najbolj ogroženih kulturnih spomenikov v Sloveniji (tako v državni in občinski kot tudi v zasebni lasti) je predvideno sprejetje Zakona o zagotavljanju sredstev za nekatere nujne programe v kulturi.

Investicije vplivajo tudi na boljši razvoj **zdravstvenega sistema**. Z vlaganjem v najsodobnejše tehnologije se izboljšujeta kakovost obravnave in učinkovitost zdravljenja, zato je v obstoječem finančnem načrtu več sredstev namenjenih nadaljevanju investicijskega cikla oziroma naložbam v prostorske in opremske pogoje za izvajanje zdravstvene dejavnosti. V letu 2017 bosta začela delovati nova dispečerska centra v zdravstvu. Investicijsko se vzpostavitve centra v Mariboru bliža koncu, vse pa je pripravljeno za realizacijo tudi ljubljanskega centra. Vzporedno so se že v letu 2016 začela izobraževanja potrebnega kadra ter vzpostavljanje ustreznih pravnih podlag, v letu 2017 pa bo ta del zaključen. Z vzpostavitvijo dispečerskih centrov se bo povečala učinkovitost sistema nujne medicinske pomoči ter področje reševalnih prevozov.

Na normativnem področju se pripravljajo ukrepi s katerimi bomo izboljšali **poslovno okolje, za investitorje**. Z namenom ureditve podpore investitorjem ter enotne obravnave domačih in tujih investitorjev, je v pripravi nov zakon, ki bo urejal spodbujanje začetnih investicij. Cilj zakona je uvesti nove spodbude, ki bodo na voljo investitorjem in urediti področje spodbujanja investicij v Sloveniji.

Zakon tudi ne bo razlikoval med domačimi in tujimi investitorji. Namen zakona pa je pospešiti investicijsko dejavnost v Sloveniji, ustvariti pregleden in enostaven ter investitorju prijazen sistem dodeljevanja spodbud ter ne nazadnje, predvidljivost sistema dodeljevanja spodbud.

Takšen pristop je za Slovenijo strateškega pomena in bo lahko vplival na večji pritok investitorjev, zmanjšanje brezposelnosti z ustvarjanjem novih delovnih mest, ter pomembno vplival na gospodarski in tudi posebej skladen regionalni razvoj.

3.2.3.8. Centralizacija državne informatike in nepremičnega premoženja države

Skladno s priporočilom Evropske komisije smo v letu 2016, v sklopu ukrepa za vzpostavitev oziroma **delovanje učinkovite informatike**, dvig uporabe e-storitev in interoperabilnostne informacijske rešitve v državni upravi, vzpostavili in zagotovili delovanje različnih novih organizacijskih, finančnih, kadrovskih in tehnoloških rešitev oziroma procesov na vseh ravneh informacijsko komunikacijske tehnologije. Vse aktivnosti so usmerjene tudi k doseganju strateškega cilja projekta, spremembi strukture stroškov za informatiko v državni upravi, ki v grobem znašajo okrog 100 milijonov evrov, od teh pa je bilo pred začetkom projekta kar 83% namenjenih vzdrževanju obstoječih rešitev in infrastrukture. Strukturna reforma se nanaša na korenito spremembo strukture stroškov med stroški za investicijsko vzdrževanje in stroški za investicije in razvoj.

V letih 2017 in 2018 bomo nadaljevali s konsolidacijo kadrov in informacijsko komunikacijske infrastrukture, z migracijami informacijskih sistemov na Državni računalniški oblak, z vzpostavitvijo sistema za upravljanje s podatki (poslovna analitika in podatkovno skladišče), s tehnično in semantično konsolidacijo temeljnih podatkovnih registrov za vzpostavitev enotnih metodologij, standardov in procesov, z nadgradnjo prenovljenega portala e-Uprava, e-Vem in s prenovo informacijskega sistema za upravljanje z dokumentarnim gradivom.

V letu 2017 se nadaljuje druga faza **projekta centralizacije nepremičnin**. Projekt zasleduje cilj bolj gospodarnega ravnanja z nepremičnim premoženjem države na način, da se doseže korenita sprememba strukture stroškov med stroški za investicijsko vzdrževanje in stroški za investicije in razvoj. Ključna prioriteta za leto 2017 bo selitev državnih organov v lastne prostore. Sredstva za realizacijo se zagotavljajo s prihodki od ravnanja s stvarnim premoženjem ter integralnim delom proračuna. Z odkupi leasingov in nakupom nepremičnin in pogajanji bo v obdobju 2017-2018 znižana povprečna najemnina na kvadratni meter za prostore za 15%. Poleg navedenega bo v letu 2017 prenovljen *Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti* ter vzpostavljena aplikacija za upravljanje z nepremičninami.

Nadaljevalo se bo izvajanje sanacij objektov in selitve organov v skupne prostore in oblikovanje upravnih centrov na teritorialni ravni, s čimer bo nadalje zasledovan cilj racionalizacije poslovanja. Prihodki od prodaja in oddaje premoženja bodo ostali na nivoju iz leta 2016. Pričeli bomo z aktivnostmi za **vzpostavitev spletnega portala za prodajo in oddajo nepremičnin**, s čimer bo vzpostavljen centralni trg nepremičnin za interni trg, deloma pa bo namenjen tudi zunanji zainteresirani javnosti.

3.2.3.9. Digitalna družba

Digitalizacija ima velik potencial rasti, saj se ocenjuje, da lahko digitalno proaktivna podjetja poslujejo bolje kot istovrstna podjetja, ki digitalnih tehnologij še ne uporabljajo. Tako je še posebej za gospodarstvo **digitalizacija** nujna za ohranitev in povečanje konkurenčnosti, za oblikovanje novih digitalnih delovnih mest in za t. i. digitalno gospodarsko rast. V letu 2017 bodo aktivnosti usmerjene v pripravo in izvedbo javnega razpisa za sofinanciranje širokopasovnega dostopa do interneta iz javnih sredstev. Sofinancirana bo gradnja

širokopasovne infrastrukture s pomočjo javnih sredstev na podeželskih področjih, s ciljem do leta 2020 omogočiti vsem gospodinjstvom širokopasovni dostop do interneta hitrosti vsaj 100 Mb/s. S sofinanciranjem projektov gradnje širokopasovne infrastrukture na podeželskih področjih, na katerih ni tržnega interesa, bo podeželskemu prebivalstvu omogočen dostop do sodobne komunikacijske infrastrukture. S tem bodo omogočene tudi enakopravne možnosti za vključevanje v sodobno digitalno družbo ter vzpostavljeni pogoji za oživitvev podeželja in za nadaljnji enakomeren razvoj.

Na področju kibernetike varnosti so se pričele aktivnosti za vzpostavitev nacionalnega organa **za kibernetiko varnost** na strateški ravni sistema, prav tako pa tudi aktivnosti za okrepitev organov na operativni ravni sistema zagotavljanja kibernetike varnosti. V letu 2017 se bodo nadaljevale aktivnosti pri posodobitvi zakonodaje s področja elektronskih komunikacij, prav tako pa tudi na vseh področjih, na katere bo vplival prenos evropske zakonodaje v nacionalni pravni okvir (e-identitete, kibernetika varnost, dostopnost spletišč).

3.2.3.10. Javno naročanje

V letu 2017 in 2018 se bomo osredotočili na **celovito informatizacijo javnega naročanja** (dokončanje modulov e-Oddaja, e-Dosje in e-Katalog) in dodelavi rešitve Statist ter sistematično pristopili k izboljšavi baz za sistematično zbiranje podatkov. Za leto 2017 v e-Katalogu pričakujemo, da bo, poleg skupnih naročil v zdravstvu, naročnikom na voljo približno 10.000 artiklov. Nadaljevali bomo s predstavitvami informacijskih orodij v javnem naročanju, aplikacijo e-Dražbo, ki je že obvezna za organe državne uprave, pa bomo predstavili širšemu javnemu sektorju.

V letu 2017 bo **zaključena prenova sistema pravnega varstva**, katerega cilj je izboljšati učinkovitost pravnega varstva, povečati pravno varnost in predvidljivost v postopkih javnega naročanja ter informatizirati celovit proces pravnega varstva in ohraniti hitre postopke. V letu 2017 bo opravljena tudi prenova *Uredbe o zelenem javnem naročanju*, s čimer se bo zmanjšal ogljični odtis v javnem naročanju na 21 predmetih javnega naročanja. V letu 2017 in 2018 se **nadaljuje s skupnim naročanjem v zdravstvu** na področju zdravil, medicinskih pripomočkov in opreme, kar je osnova za doseganje najnižjih možnih nabavnih cen ob nezmanjšani kvaliteti ter vzpostavitvi večje preglednosti tako na strani ponudnikov kot tudi bolnišnic.

V 2017 in 2018 se bomo lotili **profesionalizacije javnega naročanja** z vidika ekonomskih, komercialnih, pravnih, socialnih in tehničnih vidikov in bo vključevala izobraževalne procese, dvig kompetenc javnih uslužbencev, oblikovanju smernic, priporočil in vzpostavitev pomoči naročnikom (in ponudnikom), standardizacijo pri skupnem naročanju, pripravi vzorčnih razpisnih dokumentacij, organizacijo rednih sestankov državnih organov s področja nadzora, pravnega varstva in sistema javnega naročanja ter promocijo dobrih praks. Na področju **inovativnega javnega naročanja** pa bomo v letih 2017 in 2018 vzpostavili mrežo izmenjav dobrih praks in sistematično spodbujali inovativno javno naročanje.

3.2.3.11. Reorganizacija sodstva

V letu 2017 in 2018 bomo na področju pravosodja nadaljevali z uvajanjem sprememb, ki so namenjene večanju **učinkovitosti in kakovosti delovanja pravosodnih organov** in drugih podsistemov, povezanih s pravosodjem. Do konca leta 2017 načrtujemo pripraviti potrebne zakonske podlage za celovito reformo mreže sodišč, vključno z uvedbo enovitega sodnika

ter uvedbo centraliziranega specializiranega oddelka oziroma sodišča za sojenje v najbolj zahtevnih kazenskih zadevah s področja gospodarskega in organiziranega kriminala. V ta namen bodo pripravljene spremembe *Zakona o sodiščih*, *Zakona o sodniški službi* in *Zakona o kazenskem postopku*. Namen reforme sodne mreže je vzpostaviti sodobno, dobro delujočo mrežo sodišč, ki bo omogočala večje poenotenje sodne prakse, zagotovila pogoje za specializacijo sodnikov ter zagotavljala vsem državljanom enakovreden dostop do sodišča, ne glede na kraj bivanja. Pomemben element pri tej reformi je tudi zagotavljanje pogojev za enakomernejšo obremenitve sodnikov ter podpiranje novih in učinkovitejših upravljavskih instrumentov predsednikov sodišč pri organizaciji dela sodišča.

Slovenija je edina država članica EU, ki nima organizirane **enovite probacijske službe**. Do konca leta 2017 bo pripravljen *Zakon o probacijski službi* in druge pravne podlage za njeno delovanje, v začetku leta 2018 pa je predviden začetek delovanja. S tem bo Slovenija pridobila enovito nacionalno službo, ki bo kot specializirana strokovna institucija izvajala vse naloge, ki se zdaj opravljajo pri različnih organih. Probačijska služba bo skrbela za in spodbudila alternativne načine izvrševanja kazenskih sankcij, ki imajo po izkušnjah tujih držav pozitiven učinek na zmanjševanje povratništva, pa tudi zaporske populacije nasploh.

V tem kontekstu lahko povemo tudi, da je bila Ministrstvu za pravosodje septembra 2016 s strani Službe Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko izdana odločitev o podpori za operacijo Učinkovito pravosodje, ki je v skladu s potrjenim Operativnim programom za izvajanje Evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2014 – 2020 umeščena znotraj 11 prednostne osi »Pravna država, izboljšanje institucionalnih zmogljivosti, učinkovita javna uprava, podpora razvoju NVO ter krepitev zmogljivosti socialnih partnerjev«. S pomočjo pridobljenih sredstev bodo v pravosodju financirane aktivnosti, namenjene spodbujanju in zagotavljanju večje kakovosti v pravosodju, nadaljevala se bo prenova poslovnih procesov in podprlo aktivnosti za zagotavljanje trajnega in sistematičnega usposobljenosti zaposlenih v pravosodju. Poleg Ministrstva za pravosodje aktivnosti operacije izvajali še Ustavno sodišče RS in Vrhovno sodišče RS, v izvajanje pa bodo vključeni tudi drugi pravosodni organi, kot so Državno pravobranilstvo RS, Vrhovno državno tožilstvo RS, Notarska zbornica Slovenije, Zbornica upraviteljev Slovenije in Zbornica izvršiteljev Slovenije.

Ministrstvo za pravosodje in Uprava za izvrševanje kazenskih sankcij sta v letu 2016 pridobila evropska sredstva za področje izvajanja kazenskih sankcij in izvedbo operacije »Razvoj delovnih kompetenc zaprtih oseb«, ki je namenjena pretežno izobraževanju in usposabljanju zaprtih oseb, in za področje celovite energetske prenove objektov sodišč v Celju, Murski Soboti, Slovenj Gradcu in Šmarju pri Jelšah, ki so pilotni projekti energetske prenove in se bodo izvajali po principu javno zasebnega partnerstva.

V letu 2017 bomo iz sredstev nove evropske finančne perspektive opravili obsežno posodobitev računalniške opreme in informacijskega sistema državnega tožilstva in pravobranilstva ter tako poskrbeli za večjo transparentnost in učinkovitost delovanja pravosodnih organov.

3.2.3.12. Reorganizacija centrov za socialno delo

Centri za socialno delo predstavljajo v sedanjem sistemu enotno vstopno točko za uveljavljanje različnih materialnih pravic, ki so odvisne od dohodkovnega položaja

prejemnikov, hkrati pa so ključni nosilec storitev, ki so namenjene odpravljanju in preprečevanju socialnih stisk in težav različnih skupin prebivalstva. V preteklosti so bili v veliki meri osredotočeni predvsem na zagotavljanje pasivnih oblik podpore in pomoči osebam in skupinam, ki so se znašle v socialnih stiskah. Načrtovana reorganizacija Centrov za socialno delo je zaradi tega usmerjena v izboljšanje organiziranosti in učinkovitosti njihovega delovanja, kakor tudi k drugačnim vsebinskim poudarkom. Projekt reorganizacije bo zato zajemal organizacijske spremembe centrov za socialno delo – oblikovanje 16 območnih enot CSD. Povečanje učinkovitosti in ciljnosti socialnih transferjev, kar bo omogočeno predvsem s t. i. informativnim izračunom, katerega cilj je poenostavitev in racionalizacija postopkov odločanja o periodičnih letnih pravicah po Zakonu o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev, s čimer bi se razbremenilo delavce na centrih za socialno delo (vodenja posebnih ugotovitvenih postopkov) ter stranke (vlaganja ponovnih vlog za uveljavljanje pravic iz javnih sredstev). Vsebinsko pa bomo z reorganizacijo zagotovili pogoje za kakovostnejše delo z uporabniki, predvsem skozi njihovo opolnomočenje in socialno aktivacijo (nov pristop pri delu s prejemniki socialnih transferjev, tako z vidika razvoja in umestitve sistema kot tudi razvoja dostopnih in kakovostnih programov socialne aktivacije), katere cilj je zagotoviti predvsem dvig socialnih in zaposlitvenih kompetenc in možnosti za vključitev na trg dela.

Predvidene spremembe bi imele pozitiven učinek tako na razbremenitev uslužbencev CSD, kot tudi na reorganizacijo dela CSD v smeri, da bi več časa namenili neposrednemu socialnemu delu in uporabniku, manj pa administrativnemu delu (izdajanjem takšnega števila odločb), na drugi strani pa bi razbremenili državljane pri vlaganju vlog za podaljševanje pravic, saj naj ne bi več vlagali vlog vsako leto za vsako posamezno pravico. Stranka bi bila z informativnim izračunom obveščena o višini dohodka na družinskega člana, ne pa tudi o priznanju pravice. Pri organizacijskih spremembah gre za racionalizacijo delovanja centrov, kar bo imelo pozitivne finančne učinke, večjo fleksibilnost kadra med enotami, razvoj metod dela s skupinami in večjo učinkovitost dela zaposlenih neposredno z uporabniki.

3.2.3.13. Spodbujanje kakovosti in odličnosti, stabilnega in okrepljenega financiranja izobraževanja in znanosti ter stabilno financiranje športa

Pri zasledovanju krepitve financiranja izobraževanja in znanosti ter stabilnega financiranja športa je ključno zagotavljanje in razvoj kakovosti ter ohranjanje odličnosti za opolnomočenje in kakovostno zaposlovanje prebivalcev Slovenije. Kot dodatni element v razvoju povezujemo sistem izobraževanja in znanosti z gospodarstvom kot nadgradnja krepitve financiranja izobraževanja, znanosti in športa.

Sistem vajeništva bo konkretno povezal izobraževalni proces z neposrednimi potrebami gospodarstva. Implementacija sistema je predvidena tudi s pomočjo kohezijskih sredstev. Namen je, da se vzpostavi čim prejšnja poklicna socializacija mladih, saj z uvedbo modela vajeništva iščemo nove možnosti in priložnosti v luči zaposlovanja mladih, ob hkratnem izobraževanju in usposabljanju čim bližje trgu dela in potrebam delodajalcev. Za prenovo sistema poklicnega izobraževanja in usposabljanja, v okviru katerega je predvidena tudi pilotna izvedba vajeništva, je do konca leta 2021 predvidenih približno 2,7 milijona evrov, od tega je 2,1 milijona evrov evropskih sredstev. Hkrati pa je za izvajanje praktičnega usposabljanja z delom, preko katerega se bo zagotavljajo tudi spodbude delodajalcem za izvajanje programov praktičnega usposabljanja in vajeništva, predvidenih okoli 28,4 milijona evrov (od tega 22,7 milijona evrov evropskih sredstev). Učinkovitost izvedbe pilotnega

projekta se bo zagotovila tudi z enakopravnim obravnavanjem socialnih partnerjev v fazi izvajanja vajeništva z namenom, da se preprečijo morebitne anomalije na trgu dela, zloraba zakonodaje, predvsem pa, da se zagotovijo pogoji, ki bodo omogočali trajno izvajanje vajeništva tudi po izteku pilotnega projekta.

Na področju visokega šolstva je z novelo *Zakona o visokem šolstvu* v letu 2016 omogočena večja **fleksibilnost in odzivnost študijskih programov**. Prožnejši sistem financiranja visokošolske dejavnosti (izhajajoč iz novele ZViS) omogoča stimulatивно financiranje na podlagi izhodnih kazalnikov (znanstvena odličnost, zaposljivost, pridobljena sredstva gospodarstva), kar bo spodbudilo visokošolske zavode k optimizaciji njihovega delovanja ter ivišji kakovosti študija in raziskovalnega dela.

V sodelovanju z deležniki seajo pripravljajo izhodišča *novega Zakona o visokem šolstvu in Zakona o raziskovalni in razvojni dejavnosti*, ki bosta omogočala še večjo kakovost pri izvajanju pedagoškega, umetniškega in strokovnega dela, hitrejši razvoj znanstvenoraziskovalnega dela in boljše vključevanje v evropski in svetovni akademski prostor, učinkovitejši prenos znanja in povezovanja z gospodarstvom. Bistvene vsebine izhodišč so vsebina javne službe, opredeljene obveznosti in pravice zaposlenih v visokem šolstvu in znanosti, pravice študentov, uporabnikov visokošolskega izobraževanja ter sistemsko, bolj stabilno financiranje raziskovalne dejavnosti, ki je tesno povezano tudi z visokošolskim izobraževanjem. Ob postopni uveljavitvi **institucionalnega financiranja** (financiranje na temelju uspešnosti raziskovalnih organizacij, t.i. »*performance based funding*«) se bodo institucije lažje odzivale na spremembe v okolju in avtonomno oblikovale smer svojega razvoja ter institucionalno specializacijo.

Pomembni izzivi še vedno ostajajo učinkovitost in struktura vlaganj **ter prenos raziskovalnih dosežkov v gospodarstvo**. V ta namen bo v letu 2017 podprt ukrep spodbujanja pisarn za prenos tehnologij, čigar pglavitni namen je krepitev povezav in novih sinergij v inovacijskem sistemu ter krepitev sodelovanja med gospodarstvom in raziskovalnimi organizacijami, podpora komercializaciji razvitih rešitev in spodbujanje povpraševanja ter krepitev razvojnih kompetenc.

Posebna pozornost je namenjena **prenosu tehnologij** iz raziskovalne/visokošolske sfere v gospodarstvo, kar se odraža v strukturi in ciljih razpisov, kakor tudi v posebnem instrumentu za prenos tehnologij, ki ga bomo razpisali v letu 2017. Nadaljevalo se bo sodelovanje med trikotnikom znanja, financiranjem javne (in zasebne) raziskovalne infrastrukture in potrebami gospodarstva (tudi v skladu s pametno specializacijo). Ob revidiranem NRRI bo država povečala investicije v raziskovalno infrastrukturo, ki je eden od predpogojev za dvig kakovosti raziskovanja in osnova za večjo konkurenčnost v raziskovalnem prostoru. Konec leta 2016 je Slovenija podpisala Pridružitveni sporazum za pridruženo članstvo v CERN, kar bo odprlo priložnosti za slovensko gospodarstvo, še zlasti za visoko tehnološka podjetja. Poleg tega pa se bo razširilo sodelovanje na področju izobraževanja.

V okviru projekta **dviga veščin** je Slovenija v letu 2015 in 2016 skupaj z OECD izvedla študijo »Skills strategy«, s čemer se zaključuje prva (diagnostična) faza identifikacije potrebnih ukrepov za dvig veščin, potrebnih za učinkovito vključitev na trg dela in optimalno izkoriščenost potencialov posameznika. V projekt je vključenih 9 resorjev pod nacionalno koordinacijo Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport. Prva faza je prinesla pomemben pregled stanja in predlog potencialnih ukrepov. Aktivnosti predpostavljajo koordinacijo

ukrepov vseh vključenih resorjev. Predvideno je nadaljevanje projekta z 2. ofazo, ki bo pripomoglo k okrepitvi razvoja, vzdrževanja in uporabe obstoječih in prihodnjih znanj in spretnosti, ki jih bomo morali v Sloveniji razvijati skozi izobraževalni sistem kot vseživljenjsko učenje. Kompetence in veščine posameznika in družbe imajo pomembno vlogo pri zagotavljanju vključujoče gospodarske rasti in so poglavitni motor inovativnosti, produktivnosti in doseganja konkurenčnosti. Za to potrebujemo ustrezne systemske usmeritve v znanja in spretnosti sedanjosti in prihodnosti ter njihovo povezljivost s cilji razvoja Slovenije. Potekajo tudi prizadevanja za dvig veščin skozi šport, natančneje preko programa zdravega življenjskega sloga, v katerega je vključenih preko 187 strokovnjakov, za učence pa program poleg telesne aktivnosti pomeni tudi pomemben kanal socializacije.

V sklopu podpore procesom digitalizacije in prenosa znanja na podjetja smo finančno podprli (1,8 mio EUR) tri demonstracijske projekte t.i **Učne izdelovalne laboratorije** – z namenom spodbuditve uporabe digitalnih tehnologij v učnem procesu in približanje teh tehnologij predvsem mladim ter prenos znanja na podjetja (predvsem SME), ki so povezana s šolskimi centri - souporaba sodobnih digitalnih orodij, kar lahko prispeva k optimizaciji poslovnih procesov, k boljšemu načrtovanju uporabe materiala in energije, k učinkovitejši rabi virov in energetske učinkovitosti ter posledično tudi k ciljem krožnega gospodarstva. Tudi v letu 2017 načrtujemo izvedbo JR v vrednosti 1,1 mio EUR, ki bo namenjen javnim in zasebnim institucijam/zavodom, ki delujejo tudi kot podpora pri razvoju malih in srednje velikih podjetij.

3.2.3.14. Prenova gradbene in prostorske zakonodaje

Zakon o urejanju prostora bo prinesel **prenovljen sistem prostorskih aktov**, ki bo omogočal ustrezno strateško upravljanje s slovenskim prostorom, s poudarkom na regionalni ravni, ki bo postala osrednja raven za opredeljevanje prostorskega razvoja in določanje zasnov tako državnih kot lokalnih prostorskih ureditev. Na izvedbeni ravni zakon uvaja bolj prožne mehanizme umeščanja posegov v prostor, pri čemer se naslanja tudi na pogodbene mehanizme med investitorji in občinami. Na področju prostorskih ureditev državnega pomena zakon prinaša integriran postopek prostorskega načrtovanja, gradbenega dovoljevanja in izdaje okoljevarstvenega soglasja, izhajajoč iz Uredbe o smernicah za vseevropsko energetske infrastrukturo (Uredba 347/2013/EU). Velik poudarek je dan gospodarjenju s prostorom, predvsem s stavbnimi zemljišči kot generatorjem prostorskega in gospodarskega razvoja. Zakon predvideva vzpostavitev evidentiranja pozidanih in nepozidanih stavbnih zemljišč ter pri slednjih tudi evidentiranje njihovih razvojnih stopenj. Zakon je v tem segmentu povezan z nastajajočo zakonodajo na področju vrednotenja nepremičnin in nepremičninskega davka.

Gradbeni zakon uvaja spremenjen **sistem pridobivanja gradbenih dovoljenj** s poudarkom na zmanjšanju investicijskega tveganja za investitorja ob hkratnem zagotavljanju javnega interesa. Zakon olajšuje pogoje za nekatere vrste gradenj (deregulacija zahtev glede pridobitve gradbenega dovoljenja za nekatere vrste gradnje), uzakonja obveznost nezavezujočega podajanja informacij, svetovanja in pomoči investitorju in omogoča opsijsko pridobitev predodločbe, ki zavezuje v naknadnem postopku izdaje gradbenega dovoljenja in investitorju omogoča večjo investicijsko in pravno varnost. Predvidena je pridobitev gradbenega dovoljenja na podlagi bolj strnjene in posredno formalno manj zahtevne dokumentacije, predlaga se tudi uzakonitev možnosti skrajšanega postopka izdaje gradbenega dovoljenja. Med najvidnejšimi rešitvami, ki gradijo v smeri vodenja postopkov po principu vse na enem mestu je integracija postopka izdaje gradbenega dovoljenja in

okoljevarstvenega soglasja tako, da se bo izvajala presoja vplivov na okolje v postopku izdaje gradbenega dovoljenja in da se bosta združila postopka tako, da bo izdano enotno gradbeno dovoljenje z utemeljitvijo, ki bo zadostila tako okoljskim, kot gradbenim predpisom. Zaznane težave v postopkih pridobivanja soglasij zakon naslavlja s prekvalifikacijo dosedanjih soglasij v mnenja in s tem posredno omogočanje uravnoveženja med varstvenimi in razvojnimi interesi v postopku dovoljevanja ter omogočanjem aktivnejše vloge upravnega organa, pristojnega za izdajo gradbenega dovoljenja. Predvidena je večja vloga in odgovornost udeležencev, kakor tudi gradbene inšpekcije in drugih pristojnih inšpekcij, predvsem v smislu odločanja na podlagi izjav v postopku izdaje gradbenega in uporabnega dovoljenja. Predvideno je samodejno evidentiranje objektov po izdaji uporabnega dovoljenja, na podlagi dokumentacije, potrebne za pridobitev uporabnega dovoljenja. Predlagana je legalizacija neproblematičnih nedovoljenih gradenj (objekti daljšega obstoja, možnost pridobitve začasnih dovoljenj in legalizacija v prehodnem obdobju 5 let z možnostjo sanacije) in omogočanje manjših odstopanj od gradbenega dovoljenja med gradnjo brez tveganja za neskladnost objekta.

Tako gradbeni kot prostorski zakon se naslanjata na e-poslovanje, tako da postopkovni mehanizmi vključujejo že elektronsko poslovanje in evidentiranje, s tem da se za poln prehod na projekt E-graditve in E-plana predvideva ustrezno prehodno obdobje. Oba zakona uvajata sodobne standarde sodelovanja javnosti in pravnega varstva, procesno pa gredo rešitve v smer informatizacije in spletnih storitev (e-prostor). Rok za sprejem zakonodaje je 15. julij 2017.

3.2.3.15. Vodenje in upravljanje v javnem sektorju

V zvezi z izboljšanjem učinkovitosti javnega sektorja je vlada leta 2015 sprejela Strategijo razvoja javne uprave 2015–2020, potrdila pa je tudi Politiko napredka in kakovosti sodobne javne uprave.

Z namenom uresničevanja zastavljenih ciljev v Strategiji smo pričeli z izvedbo operacije »Učinkovito upravljanje zaposlenih«, v okviru katere bomo izvedli naslednje projekte:

- Vzpostavitev informacijskega sistema za upravljanje in razvoj zaposlenih (IS HR-rast); vpeljava procesov na področju kompetenc, ciljnega vodenja, letnih razgovorov, razvoja kariere in ocenjevanja delovne uspešnosti zaposlenih.
- Vzpostavitev kompetenčnega modela; določitev kompetenc, vzpostavitev sistema preverjanja/presojanja kompetenc in sistema pridobitve manjkajočih kompetenc ali nadgradnje potrebnih kompetenc zaposlenih.
- Usposabljanje javnih uslužbencev; usposabljanja javnih uslužbencev na ključnih prepoznanih področjih kot so veščine vodenja, strateško načrtovanje vključno z merljivimi cilji in kazalniki, integriteta in omejevanja korupcijskih tveganj, digitalne kompetence, boljša zakonodaja, upravljanje kakovosti, projektno vodenje.

Rezultati izvedenih projektov bodo omogočili večjo povezanost in preglednost procesov upravljanja zaposlenih, hitrejše prilagajanje spremembam, vzpostavitev podlage za celovite kadrovske analize in simulacije kot podporo pri strateškemu načrtovanju kadrovske politike ter načrtovanju in spremljanju kariere zaposlenih, kar se bo odražalo v učinkovitejšem delu zaposlenih in kakovostnejših javnih storitvah.

V letu 2017 je v teku proces priprave vsebinskih in tehničnih specifikacij za izvedbo odprtega javnega naročila za vzpostavitev informacijskega sistema za upravljanje in razvoj zaposlenih in kompetenčnega modela. V okviru kompetenčnega modela se v 1. fazi načrtuje določitev splošnih in vodstvenih kompetenc in na podlagi določenih kompetenc izdelati metodologijo za presojo kompetenc s predlogi za razvoj v primeru ugotovljenih vrzeli med zahtevanimi in dejanskimi kompetencami zaposleni. V letu 2018 se bodo v 2. fazi določile delovno specifične kompetence z vedenjskimi trditvami in stopnjami zahtevnosti posamezne kompetence, ki bodo zbrane v katalogu kompetenc. Na podlagi določenih kompetenc bomo izdelali metodologijo za presojo kompetenc s predlogi za razvoj v primeru ugotovljenih vrzeli med zahtevanimi in dejanskimi kompetencami zaposleni.

Nadaljnje izvajanje aktivnosti na področju zagotavljanja transparentnega delovanja javnega sektorja (s poudarkom na ukrepih za proaktivno transparentnost) ter izvajanje drugih ukrepov za krepitev integritete institucij, javnih uslužbencev in funkcionarjev predvidenih v Strategiji razvoja javne uprave 2020, predvsem ozaveščanje in intenzivna usposabljanja. Pri usposabljanjih bo dan poseben poudarek področju osebne integritete javnih uslužbencev in področju javnih naročil. Z namenom omejevanja korupcijskih tveganj, se bo nadaljevalo s skupnimi javnimi naročili, predvsem na področju zdravstva. Nadaljevali se bodo tudi ukrepi za krepitev integritete na področju pravosodja. Aktivnosti se bodo izvajale v sodelovanju s Komisijo za preprečevanje korupcije in z nevladnimi organizacijami, ki delujejo na področju integritete.

4. EU SREDSTVA

Slovenija v obdobju 2014–2020 razpolaga z okvirno **4,118 milijard evrov EU sredstev** (KS, ESS, ESRR, EKSRRP, ESPR, YEI, FEAD, CEF, ETS). Sredstva skladov ESI so v tej perspektivi namenjena uresničevanju ciljev držav pri doseganju ciljev strategije EU 2020.

Iz kohezijske politike Slovenija v obdobju 2014–2020 razpolaga s **3,255 milijard evrov** od česar je 159,8 mio EUR namenjenih instrumentom za povezovanje Evrope – CEF (za področje prometa), 9,2 mio EUR iz pobude za zaposlovanje mladih (YEI), 21 mio EUR iz sklada za evropsko pomoč najbolj ogroženim (*Fund for European Aid to the Most Deprived*) in 64 mio EUR za programe evropskega teritorialnega sodelovanja (ETS). Sredstva za ETS v razrez sredstev po posameznem tematskem cilju niso vključena, ker se namreč na ravni EU dodelijo državam glede na to, v katerih programih sodelujejo, in glede na število prebivalcev. Vsaka država potem razporedi sredstva po posameznih programih. V skupni znesek za posamezni program ETS je poleg zneska slovenskega prispevka EU-sredstev (Evropski sklad za regionalni razvoj – ESRR) še prispevek EU-sredstev (ESRR) sodelujočih držav in obvezni del državnega sofinanciranja. Sredstva za Evropski sklad za regionalni razvoj (ESRR) in Evropski socialni sklad (ESS) so skupaj razdeljena med obe kohezijski regiji na podlagi enotne EU-metodologije. Za osnovno delitev med ESRR in ESS so upoštevane razlike v razvitosti regij, potrebe in stanje na trgu dela ter napovedano povečevanje stopnje tveganja revščine. Kohezijski regiji zahodna Slovenija bo namenjenih 40 % sredstev za ESS in 60 % sredstev za ESRR, kohezijski regiji vzhodna Slovenija pa 70 % sredstev za ESRR in 34 % sredstev za ESS. To pomeni, da je za **kohezijsko regijo zahodna Slovenija na voljo okvirno 847 mio EUR, za kohezijsko regijo vzhodna**

Slovenija pa 1,260 mrd EUR. Kohezijski sklad (KS) se ne deli in je na voljo za celotno Slovenijo.

V OP EKP 2014-2020 je vključen tudi poseben specifični cilj v okviru prednostne osi »Spodbujanje trajnostnega in kakovostnega zaposlovanja in transnacionalna mobilnost delovne sile«, namenjen **pobudi za zaposlovanje mladih v kohezijski regiji vzhodna Slovenija (20,7 mio EUR)**.

Za doseganje ciljev strategije EU 2020 so sredstva kohezijske politike za obdobje 2014–2020 namenjena naslednjim **prednostnim področjem**:

- vlaganje v raziskave, razvoj in inovacije (RRI), konkurenčnost, zaposlovanje in usposabljanje (ESRR in ESS),
- infrastruktura za doseganje boljšega stanja okolja, trajnostno rabo energije in trajnostno mobilnost ter učinkovito upravljanje virov (KS, ESRR).

Osredotočenost na ta področja je utemeljena s potrebo po kratkoročnih ukrepih za povečanje dostopnosti do finančnih virov za podjetja, raziskave in spodbude, za povečanje zaposlenosti in zaposljivosti s hkratnim ustvarjanjem dolgoročnega stabilnega okolja, ki spodbuja razvoj kakovostnih delovnih mest s spremenjeno sestavo gospodarstva, upoštevajoč demografska gibanja.

Naj ponovimo, da ima Slovenija v obdobju 2014-2020 na voljo 3,2 milijarde evrov evropske kohezijske politike. Več kot milijarda evrov bo namenjena spodbujanju podjetništva, zagonu novih podjetij, internacionalizaciji ter razvoju novih poslovnih modelov za mala in srednja podjetja. Skoraj 500 milijonov evrov bo namenjenih vlaganju v zaposlovanje, krepitev in razvoj človeških virov, mobilnost in vlaganja v izobraževalni sistem in sistem usposabljanja za hitrejši prehod na trg dela. 150 milijonov evrov za povečevanje socialne vključenosti in zmanjševanje tveganja revščine. Za aktivno staranje je namenjenih 34 milijonov evrov. 895 milijonov evrov sredstev Kohezijskega sklada bo Slovenija usmerila v izgradnjo okoljske in prometne infrastrukture ter na področje trajnostne rabe energije.

Vlada RS usklajuje izhodišča za spremembo Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike za programsko obdobje 2014-2020 (OP) in predvidene prerazporeditve sredstev med vsebinami. Do spremembe Operativnega programa prihaja zaradi tehničnega popravka in dodatno dodeljenih 56 milijonov €.

Dodatno ima Slovenija v okviru Programa razvoja podeželja 2014 - 2020 na razpolago 837,8 milijonov evrov sredstev EKSRP oz. 1,107 milijarde evrov javnih sredstev. Za krepitev konkurenčnosti je namenjenih dobrih 21 % sredstev (od tega za investicijske ukrepe za naložbe v fizična sredstva in za naložbe v gozdarske tehnologije, predelavo, mobilizacijo in trženje kmetijskih proizvodov približno 266 milijonov evrov javnih sredstev in za podporo za zagon dejavnosti za mlade kmete in za zagon dejavnosti za razvoj malih kmetij približno 80,6 milijonov evrov).

5. PROCES PRIPRAVE

V procesu priprave Nacionalnega reformnega programa 2017-2018 se je močno okrepil dialog s socialnimi partnerji. Pred začetkom priprave dokumenta je bil socialnim partnerjem predstavljen celoten paket dokumentov evropskega semestra s strani predstavnikov Evropske komisije. Prvi osnutek dokumenta je bil posredovan socialnim partnerjem in obravnavan na seji Ekonomsko socialnega sveta 24.2.2017. Na podlagi dogovora iz seje, je vlada sprejela sklep, da se relevantna ministrstva bilateralno uskladijo s socialnimi partnerji glede predlaganih ukrepov. Nacionalni reformni program je bil drugič obravnavan na seji ekonomsko socialnega sveta 17.3.2017, ter ponovno pisno usklajevan s člani ESS 25. aprila 2017. Usklajeni ukrepi so bili upoštevani v končnem dokumentu.

Nacionalni reformni program je bil prav tako predstavljen članom državnega sveta. Obravnavan je bil tudi na naslednjih odborih Državnega zbora: Odboru za finance in monetarno politiko, Odboru za gospodarstvo, Odboru za delo, družino, socialne zadeve in invalide, Odboru za izobraževanje, znanost, šport in mladino ter Odboru za zadeve evropske unije.

Razprave na Ekonomsko-socialnem svetu in odborih Državnega zbora ter Državnega sveta so smiselno upoštevane v končni verziji Nacionalnega reformnega programa, ki je bil dokončno potrjen na seji Vlade RS 26.4.2016.

6. PRILOGA 1: NAPREDEK PRI DOSEGANJU CILJEV EU 2020

Nacionalni cilji Strategije EU 2020			Ukrepi	Opis ukrepa
EU 2020 cilj	Nacionalni cilj do leta 2020	Zadnji razpoložljivi podatki		
Stopnja delovne aktivnosti med 20 in 64 let	75 %	68,3 % (2012) 67,2% (2013) 67,7% (2014) 69,1 % (2015)	Aktivna politika zaposlovanja	Ob visokem deležu vključenosti v ukrepe aktivne politike zaposlovanja (58,5% od vseh brezposelnih v 2016) ter okrepljenim aktivnostim Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje, se je v 2016 število dolgotrajno brezposelnih zmanjšalo za 10,8% v primerjavi z letom prej. Kljub temu je delež dolgotrajno brezposelnih v decembru 2016 med vsemi registriranimi brezposelnimi znašal 52,1%. Ravno zato so v skladu s Smernicami APZ 2016-2020 ukrepi za leti 2016 in 2017 naravnani predvsem na dolgotrajno brezposelne, starejše, nizko izobražene in mlade. Z Načrtom za izvajanje ukrepov aktivne politike zaposlovanja za leti 2016 in 2017 je bilo za izvajanje ukrepov v letu 2016 predvidenih 100 milijonov evrov, kar je 35 odstotkov več kot leta 2015 (javna dela, spodbude za zaposlovanje, subvencije za zaposlitev, usposabljanje na delovnem mestu, neformalno izobraževanje in usposabljanje, PUM-O, kompetenčni centri, zaposlitveni projekti na lokalni ravni). Okvirno 100 mio EUR bo za APZ namenjenih tudi v letu 2017.
			Jamstvo za mlade	V prvi polovici leta 2016 je bil sprejet izvedbeni načrt Jamstva za mlade za obdobje 2016-2020, v katerem so ukrepi ciljno usmerjeni k najbolj ranljivim, ki kljub ugodnejšim gospodarskim razmeram niso konkurenčni na trgu dela.

	Ukrepi usmerjeni zaposlovanju starejših	<p>V decembru 2016 je Vlada RS sprejela dokument Starejši in trg dela v Sloveniji skupaj z Akcijskim načrtom. Ključni cilji, ki jih želimo doseči z vsebinsko širokim naborom možnih ukrepov, so povečanje stopnje delovne aktivnosti starejših, daljše ostajanje v zaposlitvi in izboljšanje zaposljivosti in zdravja starejših.</p> <p>V okviru omenjenih ukrepov se je med drugim že začel izvajati program "Celovita podpora podjetjem za aktivno staranje delovne sile", sofinanciran s strani ESS, ki se bo predvidoma izvajal do 31.10.2022. Program bo prispeval k uveljavljanju učinkovitega in kakovostnega upravljanja s starejšimi zaposlenimi v Sloveniji ter izboljšanju položaja starejših na trgu dela. V zaključni fazi priprave je tudi nova Strategija varnosti in zdravja pri delu.</p>
--	---	---

3% BDP se nameni R&R	3 %	2,8% (2012) 2,58 % (2012) 2,59% (2013) 2,39 % (2014) 2,21 % (2015)	Ukrepi na področju znanosti	<p>Po več letih smo povečali sredstva za znanost, in sicer za 5 odstotkov.</p> <p>Konec leta 2016 je Slovenija podpisala Pridružitveni sporazum za pridruženo članstvo v CERN, kar bo odprlo priložnosti za slovensko gospodarstvo, še zlasti za visoko tehnološka podjetja. Poleg tega pa se bo razširilo sodelovanje na področju izobraževanja.</p> <p>V letu 2016 se je začela podpora velikim raziskovalnim programom, katerih namen je spodbujanje izvajanja raziskovalno-razvojnih programov konzorcijev, ki povezujejo akademsko sfero in gospodarstvo ter združujejo znanja in kompetence za razvoj novih produktov, storitev in procesov ter za uporabo novih tehnologij. Programi izkazujejo potencial v mednarodnem okviru, imajo neposreden razvojni potencial gospodarstva ter dolgoročno možnost prodora na tuje trge za uspešnejšo in celovitejšo vključitev v globalne vrednosti.</p> <p>Skladno s predvidenimi ukrepi se je prav tako okrepila podpora</p>
---------------------------------	-----	--	-----------------------------	---

				mladih raziskovalcev, ki bodo s svojim znanjem pomembno vplivali na RRI aktivnosti podjetij ali na ustvarjanje novega znanja in njegovo uporabo v okviru raziskovalnih projektov.
--	--	--	--	---

Emisije TGP se morajo znižati za 20% glede na leto 1990	V Sloveniji leta 2020 emisije TGP ne smejo biti za več kakor 4% višje kot leta 2005 v sektorjih s cilji po Odločbi 406/2009/ES	12% (2013)* 16% (2014)* 14% (2015)* *Glede na dodeljene letne ciljne vrednosti	Izvajanje ukrepov iz Operativnega programa zmanjševanja emisij TPG do leta 2020 s pregledom do leta 2030.	Operativni program zmanjševanja emisij TPG do leta 2020 je izvedbeni načrt ukrepov za doseganje pravno obvezujočega cilja Slovenije za zmanjšanje emisij TPG do leta 2020 iz podnebno energetskega paketa po Odločbi 2009/406/ES. Program se omejuje na sektorje iz te odločbe in zato ne programira ukrepov v sektorjih, zajetih v shemi EU-ETS, in ne ukrepov za zmanjšanje posrednih emisij iz rabe električne energije in za povečanje ponorov emisij.
--	--	---	---	--

20% delež obnovljivih virov energije v končni rabi	25% delež obnovljivih virov energije v končni rabi	20,8 % (2012) 22,4 % (2013) 21,5 % (2014) 22,0 % (2015)	V 2015 je dosežen 22,0% delež (kar je nad planiranim letnim ciljem 21,2 % iz AN-OVE).	<ul style="list-style-type: none"> - postopek CPVO za posodobljen akcijski načrt (AN-OVE) s cilji do 2030 - Uredba o samooskrbi z električno energijo iz OVE - izgradnja 26 hitrih polnilnic za električne avtomobile - prenova sheme za obratovalne podpore za
---	--	--	---	---

				proizvodnjo električne energije iz OVE - izveden razpis za sofinanciranje daljinskih sistemov na OVE v 2016 v sklopu OP EKP 2014-2020 - spodbude za gospodinjstva preko Eko sklada - gradnja HE Brežice, vključno z infrastrukturnim delom
--	--	--	--	---

Energetska učinkovitost se mora izboljšati za 20%	Primarna raba energije v letu 2020 maksimalno 7,125 mio toe	Skladno s 3. členom Direktive o energetske učinkovitosti si je Slovenija v okviru AN-URE 2020 zastavila cilj izboljšanja energetske učinkovitosti do leta 2020, tako da raba primarne energije leta 2020 ne bo presegla 7,125 mio toe (82,86 TWh). V letu 2014 s 76,7 TWh rabe primarne energije zaenkrat zadovoljivo ostajamo v okvirih cilja za leto 2020. Zmanjšala se je tudi raba končne energije, v letu 2014 je znašala 54,3 TWh, kar je za 4,4 % manj kot leta 2013.	Ukrepi za povečanje energetske učinkovitosti	<ul style="list-style-type: none"> - v 2015 sprejet akcijski načrt (AN-URE) do leta 2020 - v 2015 sprejeta Dolgoročna strategija energetske prenove stavb - v 2016 sprejet zagonski elaborat za izvedbo vladnega strateškega razvojnega projekta P1: Energetska prenova stavb v državni in občinski lasti - v 2016 začetek črpanja sredstev OP EKP 2014-2020 na področju energetske prenove stavb javnega sektorja (izvedba razpisa za občine, izvedba dveh pozivov za stavbe v lasti države in izbira in začetek izvedbe 3 pilotnih projektov energetske prenove javnih stavb)
--	---	--	--	---

<p>Manj kot 10% mladih, ki opustijo šolanje</p>	<p>5 %</p>	<p>4,4 % (2012) 3,9 % (2013) 4,4% (2014) 5,0 % (2015)</p>	<p>Sistem vajeništva</p>	<p>V letu 2017 je z vidika MIZŠ ključna implementacija sistema vajeništva, ki bo konkretno povežalo izobraževalni proces z neposrednimi potrebami gospodarstva. Implementacija sistema je predvidena tudi s pomočjo kohezijskih sredstev. Namen zakona je, da se vzpostavi čim prejšnja poklicna socializacija mladih, saj z uvedbo modela vajeništva iščemo nove možnosti in priložnosti tudi v luči zaposlovanja mladih, kot tudi izobraževanja in usposabljanja na način, ki je čim bližji trgu dela in potrebam delodajalcev.</p> <p>Vajeništvo se bo začelo poskusno uvajati v šolskem letu 2017/2018. Za prvo leto se načrtuje vključevanje vajencev v štiri programe srednjega poklicnega izobraževanja, in sicer oblikovalec kovin-orodjar, kamnosek, mizar in gastronom hotelir. Vajeniško obliko izobraževanja se uvaja postopoma, pilotno se jo bo preizkusilo na omejenem številu programov in za omejeno število vajencev, šol in delodajalcev.</p> <p>Kljub rasti v zadnjih letih z dosegom 5 % v letu 2015, Slovenija omenjeni cilj še vedno izpolnjuje.</p>
--	------------	---	--------------------------	---

<p>Najmanj 40% odraslih med 30 in 34 let , ki so končali visokošolsko izobrazbo</p>	<p>40 %</p>	<p>39,2 % (2012) 40,1 % (2013) 41,0% (2014) 43,4 % (2015)</p>	<p>Slovenija cilj izpolnjuje, saj je za leto 2015 odstotek oseb z visokošolsko izobrazbo v starosti 30-34 let 43,4.</p>	<p>Na področju visokega šolstva je z novelo ZViS v letu 2016 omogočena večja fleksibilnost in odzivnost študijskih programov trga. Prožnejši sistem financiranja visokošolske dejavnosti (izhajajoč iz novele ZViS) omogoča stimulatивно financiranje na podlagi izhodnih kazalnikov (znanstvena odličnost, zaposljivost, pridobljena sredstva gospodarstva), kar bo spodbudilo visokošolske zavode k optimizaciji njihovega delovanja. V letu 2017 bodo v polnosti zaživeli karierni centri na visokošolskih institucijah ter projekti sodelovanja študentov z gospodarstvom. Posebna pozornost je namenjena prenosu tehnologij iz raziskovalne/visokošolske sfere v gospodarstvo, kar se odraža v strukturi in ciljnih razpisov, kakor tudi v posebnem instrumentu za prenos tehnologij, ki ga bomo razpisali v letu 2017.</p>
--	-------------	---	---	--

<p>20 mio manj in revnih in socialno izključenih</p>	<p>40.000 manj revnih in socialno izključenih kot v letu 2008, ko je bilo to število 360.000</p>	<p>392.000 (2012) 410.000 (2013) 410.000 (2014) 385.000 (2015)</p>	<p>Zakon o socialnem varstvu</p> <p>Socialna aktivacija</p> <p>Državne štipendije</p> <p>Sprememba višine osnovnega zneska minimalnega dohodka</p> <p>Sprememba višine subvencije za kosilo</p>	<p>V letu 2016 je bila sprejeta sprememba Zakona o socialnem varstvu, ki omogoča pilotno izvedbo projekta sociale aktivacije. Projekt vključuje vzpostavitev celovitega modela, razvoj programov socialne aktivacije ter razvoj računalniške aplikacije za podporo izvajanju programov socialne aktivacije.</p> <p>Celoviti model bo omogočal prepoznavanje, obravnavo in usmerjanje oseb na eni in razvoj programov socialne aktivacije na drugi strani, ključno pa je tudi sodelovanje CSD in ZRSZ pri poglobljeni obravnavi teh oseb. Ciljne skupine so predvsem pogosti in dolgotrajni prejemniki denarnih socialnih pomoči ter dolgotrajno brezposelne osebe. Osnovni namen programov socialne aktivacije je dvig socialnih in zaposlitvenih kompetenc uporabnikov in njihova čimprejšnja vključitev na trg dela (v programe aktivne politike zaposlovanja, subvencionirane zaposlitve in prilagojena delovna mesta...).</p> <p>Ukinjen je bil varčevalni ukrep na področju državnih štipendij – sprostitev dela 5. dohodkovnega razreda, zaradi česar so sedaj lahko do državne štipendije upravičeni tudi tisti s povprečnim mesečnim dohodkom do 56 % na družinskega člana).</p> <p>S 1. januarjem 2016 se je uveljavil osnovni znesek minimalnega dohodka v višini 288,81 evrov, kar pomeni, da so se zvišali tudi zneski denarne socialne pomoči, izredne denarne socialne pomoči, pogrebne in posmrtnine, cenzus za varstveni dodatek za samsko osebo se je s 1. avgustom 2016 povišal na 476,87 EUR, iz 470,76 EUR. S 1. avgustom 2016 se je minimalni dohodek uskladil in trenutno znaša 292,56 evrov.</p> <p>V letu 2016 je bila spremenjena višina subvencije za kosilo za učence.</p> <p>S 1. februarjem 2017 je bila zagotovljena 100% subvencija za vse upravičence (učence) do</p>
---	--	--	---	---

			<p>Sprememba pri subvenciji tržne najemnine</p> <p>Spremembe pri vračanju prejete denarne socialne pomoči in varstvenega dodatka – omejitev dedovanja</p> <p>Zagotovitev pokojnine v višini 500 EUR ob izpolnjenih »polnih pogojih«</p>	<p>subvencije za kosilo.</p> <p>Odpravljena je bila neustavnost pri subvenciji tržne najemnine - upravičenci do subvencije tržne najemnine ponovno upravičeni tudi do subvencije "neprofitnega dela" tržne najemnine.</p> <p>S 1. februarjem 2017 so se začele uporabljati spremembe pri vračanju prejete denarne socialne pomoči in varstvenega dodatka – omejitev dedovanja (ukinile so se zaznambe na nepremičninah za vse primere vpisanih zaznamb in za vse nove upravičence s stanovanjem ali hišo v vrednosti do 120.000 evrov in vračilo prejete pomoči za prejemnike varstvenega dodatka in denarne socialne pomoči v primeru, ko ima posameznik oz. družina v lasti stanovanje ali stanovanjsko hišo v vrednosti do 120.000 evrov).</p> <p>V aprilu je državni zbor sprejel zakonske spremembe, ki predvidevajo, da bo vsem zavarovancem, ki so pridobili pravice do starostne ali invalidske pokojnine po določbah veljavnega zakona ali po predhodno veljavnih predpisih ob izpolnjenih "polnih pogojih", zagotovljena pokojnina v višini 500 EUR</p>
--	--	--	---	---

7. PRILOGA 2: NAPREDEK PRI DOSEGANJU POSEBNIH PRIPOROČIL ZA LETO 2016

	Priporočilo	Trenutno stanje
1.	<i>Po odpravi čezmernega primanjkljaja doseže letno fiskalno prilagoditev v višini 0,6 % BDP v letih 2016 in 2017 za dosego srednjeročnega proračunskega cilja. Določi srednjeročni proračunski cilj, ki upošteva zahteve iz Pakta za stabilnost in rast.</i>	<p>Slovenija beleži na podlagi aprilskega EDP poročanja⁸ o temeljnih agregatih sektorja država za leto 2016 primanjkljaj države 1,5 % BDP. Proračuna za leti 2017 in 2018 sta bila sprejeta novembra 2016. Javnofinančni primanjkljaj za leto 2017 naj bi po napovedih znašal 0,8 % BDP in v letu 2018 0,2 % BDP. To temelji na spremenjenem in dopoljenem okviru za pripravo proračunov, ki ga je parlament sprejel aprila 2017 in določa najvišje ravni izdatkov tudi za državni proračun.</p> <p>Slovenija namerava v srednjeročnem obdobju postopoma znižati javnofinančni saldo in ciklično prilagojeni saldo. Zato se pri načrtovanju javnih financ osredotočamo na strukturne ukrepe, ki bodo trajno vplivali na strukturo in učinkovitost javnih financ.</p>
	<i>Okrepi fiskalni okvir z imenovanjem članov neodvisnega fiskalnega sveta in spremembo Zakona o javnih financah.</i>	<p>Marca 2016 je bil v Državnem zboru potrjen Fiskalni svet kot neodvisni organ.</p> <p>Z novim Zakonom o javnih financah bodo podrobneje opredeljene odgovornosti pri načrtovanju proračuna v skladu z zahtevami EU.⁹ Slovenija bo v svojo zakonodajo vključila srednjeročni proračunski okvir, ki bo določal pot za doseganje javnofinančnih ciljev ter omogočal večjo stabilnost in predvidljivost pri načrtovanju ukrepov. Njegova priprava še poteka in osnutek zakona je v medresorskim postopku.</p>
	<i>Dokončno pripravi in izvede reformo sistema dolgotrajne</i>	<p>Načrtuje se, da bo Zakon o dolgotrajni oskrbi in zavarovanju za dolgotrajno oskrbo pripravljen do sredine leta 2017. Pripravljenih je bilo več rešitev za prihodnjo ureditev in upravljanje tega področja, ki so</p>

⁸ Prvi podatki SURS: <http://www.stat.si/StatWeb/News/Index/6594>

⁹ Direktiva Sveta o zahtevah v zvezi s proračunskimi okviri držav članic (2011/85).

<p><i>oskrbe in zdravstvenega sistema, da zagotovi večjo stroškovno učinkovitost ter dolgoročno vzdržnost dostopne in kakovostne oskrbe.</i></p>	<p>še vedno predmet usklajevanja. Obe ministrstvi sta se strinjali, da se z letom 2017 priprava nove zakonodaje prenese na Ministrstvo za zdravje, ki bo odgovorno tudi za izvajanje nove zakonodaje. Upoštevana bo tudi potrebna upravna zmogljivost. V pripravi so orodja in vsebine, ki naj bi se izvajali v pilotnem projektu (ob podpori finančnih sredstev iz ESS). Obe ministrstvi sta skupaj z Evropsko komisijo konec oktobra organizirali dogodek, ki je bil namenjen političnim odločevalcem in strokovnjakom, ki delujejo na področju dolgotrajne oskrbe.</p> <p>Zdravstvena reforma še poteka. V obravnavi je osnutek Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju, ki je namenjen strukturnim spremembam za prihodnjo finančno stabilnost in vzdržnost kakovostnega zdravstvenega sistema s celovito košarico/svežnjem ugodnosti v okviru zdravstvenega varstva za prebivalstvo. Nadomestil bo veljavni zakon iz leta 1992. Z zakonom je predvideno postopno izvajanje ukrepov v prihodnjih letih.</p> <p>V skladu z Resolucijo o nacionalnem planu zdravstvenega varstva 2016–2025 se izvaja več <u>zakonodajnih in nezakonodajnih ukrepov v podporo zdravstveni reformi</u>:</p> <p>V državnem zboru je bil 15. decembra sprejet Zakon o lekarniški dejavnosti. Med novimi rešitvami je mreža lekarn na primarni ravni, ki jo zagotavljajo občine in bo opredeljena na podlagi demografskih in geografskih meril. Mrežo sestavljajo javne lekarne, ki so v lasti občin, in zasebne lekarne s koncesijo za opravljanje javne službe, katerih večinski lastniki morajo biti po poklicu farmacevti. Zasebne lekarne s koncesijo bodo lahko odprle dodatne poslovne enote, če bodo izpolnjevale pogoje in potrebe prebivalstva na zadevnem območju. V bolnišničnih lekarnah se z zakonom uvajata klinična farmacija in brezšivna skrb. Z zakonom se omejuje vertikalna integracija v obeh smereh: proizvajalec–veletrgovec–lekarna in obratno, da se zagotovi strokovna neodvisnost farmacevtov. Vodilni načeli ostajata varovanje javnega zdravja in skrb za zdravje posameznikov. Z zakonom se uvajajo tudi licence za farmacevte v lekarniški službi.</p>
--	--

Nacionalni projekt eZdravje vzpostavlja enoten zdravstveni informacijski sistem, ki s povezovanjem z informacijskimi sistemi različnih izvajalcev omogoča medsebojno povezljivost in izmenjavo podatkov. S spremembo Zakona o zbirkah podatkov s področja zdravstvenega varstva leta 2015 je bila vzpostavljena zakonska podlaga za zbirke podatkov eZdravja (Centralni register podatkov o pacientih, eRecept, eNapotnica in eNaročanje, Telekap, Register teleradioloških preslikav itd.) in njihovo povezovanje. Precejšen napredek je bil v zadnjem letu dosežen pri nacionalnem uvajanju rešitev, razvitih v okviru projekta eZdravje.

Elektronski recept in izdajanje zdravil se v celoti uporabljata in več kot 90 % receptov je izdanih v digitalni obliki (v manj kot desetih mesecih po začetku nacionalnega uvajanja je bil dosežen več kot 85-odstotni delež). Večina dejavnosti v letu 2016 se nanaša na uvedbo elektronskega naročanja na zdravstvene storitve, tj. eNaročanje, pri čemer naj bi se izboljšala učinkovitost naročanja z zagotavljanjem točnih podatkov o razpoložljivih terminih za zdravstveno storitev, zbranih na nacionalni ravni. Hkrati bomo na podlagi točnih podatkov o čakalnih dobah na nacionalni ravni lažje načrtovali ukrepe za izboljšanje stanja na tem področju. Obvezno „odprtje“ časovnih razporedov in čakalnega seznama za elektronsko naročanje na zdravstvene storitve se je začelo oktobra 2016, eNapotnica pa bo kmalu skoraj v celoti nadomestila papirnato napotnico.

Začelo se je zbiranje povzetka podatkov o pacientih v Centralnem registru podatkov o pacientih (CRPP). Omogočilo bo učinkovitejše in varnejše zdravstveno varstvo pacientov na vseh ravneh sistema zdravstvenega varstva (trenutno ima povzetek samo približno 6 % prebivalstva, vendar se delež povečuje). Rezultati so boljši, kar zadeva število prebivalcev Slovenije, ki imajo v CRPP vsaj en dokument (odpustnico, ambulantni izvid), pri čemer ima več kot 620 000 (okoli 30%) prebivalcev svojo zdravstveno dokumentacijo shranjeno v CRPP, da jo lahko pregledajo drugi zdravniki. Z uvedbo portala zVem bodo pacienti lahko varno dostopali do svojih podatkov v podatkovnih zbirkah eZdravja prek spleta, njegova uvedba pa se je začela januarja 2017. Dodatna orodja eZdravja so: „TeleKap“ – mreža lokacij z videokonferenčno opremo in aplikacijo, ki omogoča videokonferenco med osrednjo točko, kjer je vedno na voljo nevrolog, in 12 lokalnimi splošnimi bolnišnicami, ki lahko uporabijo mrežo ob sprejemu pacienta, pri katerem sumijo na kap, omogočeni so videokonferenca ter izmenjava podatkov in slikovnega gradiva,

„Teleradiologija“ – omogoča varno izmenjavo radioloških slik za posvetovanje z radiologom ter varno pošiljanje slik med zdravstvenimi ustanovami, „eTriaža“ – omogoča poenoten način triaže pacientov z uporabo Manchestrskega triažnega algoritma v oddelkih za nujno pomoč in „Kazalniki kakovosti“ – centralizirana aplikacija, ki zbira več kot 35 kazalnikov kakovosti iz informacijskih sistemov referenčnih ambulant družinske medicine.

Leta 2016 je bilo **skupno javno naročanje** v zdravstvu razširjeno na večino najpogosteje uporabljenih medicinskih pripomočkov, kot so igle, rokavice, plenice, infuzijski in transfuzijski sistemi, katetri in material za respiratorno terapijo. Poleg tega morajo po nedavnem medijskem razkritju razlik med bolnišnicami pri nakupu medicinskega materiala vse bolnišnice decembra 2016 predložiti podatke o nakupu in cenah zdravil in medicinskih pripomočkov, ki so jih kupile v zadnjih letih. Podatki so bili objavljeni konec februarja 2017; uporabljali pa se bodo kot podlaga za ureditev stanja na tem področju.

Dejavnosti in ukrepi za **izboljšanje primarnega zdravstvenega varstva** se izvajajo. V pripravi je nacionalna strategija za razvoj primarnega zdravstvenega varstva do leta 2025. Nadaljuje se tudi postopno uvajanje referenčnih ambulant družinske medicine, ki so namenjene izboljšanju obravnave kroničnih bolnikov z razširjenim timom zdravstvenega osebja na primarni ravni in s tem optimizaciji zagotavljanja storitev. Te ambulante pomagajo pri krepitvi preprečevanja in zgodnjega odkrivanja dejavnikov tveganja na primarni ravni.

Sprejet je bil **Zakon o omejevanju uporabe tobačnih in povezanih izdelkov** V skladu z Resolucijo o nacionalnem planu zdravstvenega varstva 2016–2025 namerava Slovenija do leta 2025 zmanjšati kajenje med državljani za 30 %. Zakon vključuje celovito prepoved oglaševanja, promoviranja in sponzoriranja vseh tobačnih in povezanih izdelkov, vključno s prepovedjo razstavljanja tobačnih in podobnih izdelkov na prodajnih mestih, prepoved čezmejne in domače prodaje tobačnih in povezanih izdelkov na daljavo (tudi na spletu), uvedbo licenciranja za prodajalce tobačnih in drugih izdelkov na drobno, prepoved

	<p>prikazovanja ali uporabe tobačnih in povezanih izdelkov na televiziji, prepoved prodaje tobačnih in povezanih izdelkov mladoletnim osebam (mlajšim od 18 let), prepoved uporabe elektronskih cigaret in drugih s tobakom povezanih izdelkov v zaprtih javnih in delovnih prostorih, enotna embalaža (veljati bo začela 1. januarja 2020).</p>
<p><i>Do konca leta 2017 sprejme potrebne ukrepe za zagotovitev dolgotrajne vzdržnosti in zadostnosti pokojninskega sistema.</i></p>	<p>Pripravljena je bila bela knjiga o pokojninah, ki je v javnem posvetovanju. V postopku posvetovanja je bila v okviru Ekonomskega in socialnega sveta ustanovljena delovna skupina,. Kot rezultat dela delovne skupine bo pripravljen dokument, ki bo vseboval nabor usmeritev za nadaljnji razvoj pokojninskega sistema v RS, usklajenih med socialnimi partnerji, ter bo podlaga za pripravo zakonskih sprememb na področju pokojninskega in invalidskega zavarovanja v Sloveniji.</p>
<p>2. <i>V posvetovanju s socialnimi partnerji poveča zaposljivost nizkokvalificiranih in starejših delavcev, tudi s ciljnimi ukrepi na področju vseživljenjskega učenja in aktivacijskimi ukrepi.</i></p>	<p>Izvajajo se ukrepi aktivne politike zaposlovanja (v skladu s Smernicami za izvajanje ukrepov aktivne politike zaposlovanja za obdobje 2016–2020), ki so osredotočeni na nizkokvalificirane in starejše delavce (in dolgotrajno brezposelne), z namenom izboljšanja njihove zaposljivosti (Usposabljanje na delovnem mestu, Neformalno izobraževanje in usposabljanje, PUM-O, kompetenčni centri, itd.). Večino vključenih v ukrepe APZ v letu 2016 predstavljajo dolgotrajno brezposelni (58,5%), mladi do 29 let (30,5%), starejši od 50 let (23%) in nižje izobraženi (18,8%). V primerjavi z letom 2015 je v 2016 razviden občuten poudarek na dolgotrajno brezposelnih, saj se je njihova udeležba v programih APZ povečala s 47,6% na 58,5%. Povečala se je tudi udeležba starejših od 50 let: z 13,9% na 23,1%. Število dolgotrajno brezposelnih je bilo v decembru 2016 51.916, medtem ko jih je bilo decembra leta 2015 58.178.</p> <p>ZRSZ svoje delo nadgrajuje s ciljem učinkovitejšega dela z dolgotrajno brezposelnimi in starejšimi. Z namenom višanja zaposlenosti dolgotrajno brezposelnih, tudi z namenom izvajanja priporočil Sveta za integracijo dolgotrajno brezposelnih na trg dela¹⁰, sta bila (poleg ukrepov APZ) na ZRSZ sprejeta poseben akcijski načrt za izvajanje priporočil Sveta glede dolgotrajno brezposelnih in Strategija dela z</p>

¹⁰<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32016H0220%2801%29&from=EN>

dolgotrajno brezposelnimi.

Poseben poudarek je namenjen spremljanju izvajanja in ugotavljanje učinkovitosti ukrepov, kar bo podlaga za nadaljnji razvoj politik na tem področju.

Pomemben dopolnilni ukrep k dejavnostim, ki potekajo na podlagi bele knjige o pokojninah, je dokument „**Starejši in trg dela v Sloveniji**“. Na podlagi analize položaja starejših delavcev na trgu dela je v njem predlaganih 50 ukrepov, ki bodo prispevali k zvišanju stopnje zaposlenosti, podaljšanju delovnega življenja in boljši zaposljivosti starejših. Vlada RS je decembra 2016 sprejela dokument, skupaj z akcijskim načrtom za izvajanje ukrepov, med katerimi se nekateri že izvajajo oz. so v pripravi. Ukrepi so usmerjeni na različna vsebinska področja: vzpostavljanje zdravega delovnega okolja za vse generacije, krepitev izobraževanja in vseživljenjskega učenja, ohranjanje starejših na trgu dela, prehode starejših v in iz brezposelnosti, vključevanje starejših v ukrepe trga dela in APZ, socialni položaj starejših, institucionalni okvir delovanja trga dela ter ozaveščenosti in informiranosti vseh deležnikov na trgu dela. Čeprav dokument v pretežnem delu vsebine govori o starejših, pa upošteva tudi dejstvo, da se pričnejo ukrepi za podaljševanje delovne aktivnosti na začetku karijerne poti posameznika. S tega vidika bo velika pozornost namenjena ukrepom na področju varnosti in zdravja pri delu ter usposabljanja in vseživljenjskega učenja tekom celotne kariere posameznikov.

V skladu s tem MDDSZ skupaj s Svetom za varnost in zdravje pri delu intenzivno pripravlja **Strategijo varnosti in zdravja pri delu**, ki bo v skladu s Strateškim okvirom EU za varnost in zdravje pri delu za obdobje 2014–2020, in katere vodilo bo zagotavljanje zdravih delovnih mest za vse generacije v skladu s konceptom vzdržnega dela, ki omogoča, da delavci delajo dlje in zdravi dočakajo upokojitev.

V okviru kohezijske politike Evropskega socialnega sklada za obdobje 2014–2020 se izvaja več programov, ki so prav tako namenjeni starejšim in nizkokvalificiranim delavcem na področju zaposlovanja in vseživljenjskega učenja (Usposabljanje na delovnem mestu, Neformalno izobraževanje in

usposabljanje, Program Zaposli.me, Projektno učenje za mlade odrasle). Poleg tega se je konec leta 2016 začel izvajati program **Celovita podpora podjetjem za aktivno staranje delovne sile** – podpora organizacijam za boljše vodenje starejših delavcev, ki se bo nadaljeval vse do leta 2022.

Za starejše delavce (starejše od 55 let) še vedno veljajo **finančne spodbude**, kot sta davčna olajšava (določena v Zakonu o davku od dohodkov pravnih oseb in Zakonu o dohodnini) in oprostitev plačevanja prispevkov za socialno varnost (Zakon o interventnem ukrepu na področju trga dela) za delodajalce, ki zaposlijo starejšega delavca (starejši od 55 let, brezposelni). V okviru interventnega ukrepa je delodajalec do 24 mesecev oproščen plačevanja prispevkov za socialno varnost, če zaposli starejšega delavca. Ta ukrep velja od 1. januarja 2016 do 31. decembra 2017. V letu 2016 je evidentiranih 1.092 starejših delavcev, ki so bili na novo zaposleni v okviru tega ukrepa.

Skupno se je število novo zaposlenih starejših delavcev v letu 2016 precej povečalo; v prvih desetih mesecih tega leta se je število brezposelnih, starejših od 50 let, ki so se zaposlili, povečalo za 17,3 % v primerjavi z enakim obdobjem v letu 2015. Na podlagi novele ZPIZ iz leta 2015, katere namen je spodbujati vse zavarovance za vztrajanje v polni zaposlitvi, tudi tiste, ki so že dopolnili 65 let in izpolnjujejo pogoje za starostno ali predčasno pokojnino, je bilo v decembru 2016 5.760 uživalcev 20% pokojnine.

Predlog sprememb zakonodaje na področju trga dela, ki je trenutno predmet usklajevanj med socialnimi partnerji in bo sprejeta v letu 2017, je namenjen tudi čim hitrejšemu prehodu v novo zaposlitev. Za višanje zaposljivosti nizko izobraženih brezposelnih oseb je predlagana uvedba spodbude za zaposlitev nižje izobraženih prejemnikov denarnega nadomestila, ki bodo v primeru izhoda v zaposlitev upravičene do dodatka k plači v višini 20% denarnega nadomestila. S tem bi dodatno motivirali brezposelne osebe z nižjo izobrazbo k čim hitrejši vrnitvi v zaposlitev in kompenzirali negativen učinek obremenitve z davki in prispevki ter znižanja socialnih transferjev ob prehodu iz statusa brezposelne

osebe v zaposlitev pri nižje plačanih delih. Poleg tega spremembe predvidevajo obveznost prijave v evidenco iskalcev zaposlitve že v odpovednem roku po odpovedi pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga ali razloga nesposobnosti spreminja v obveznost (najkasneje v treh dneh po vročeni odpovedi). V primeru, da delavec te obveznosti ne bo spoštoval, se mu bo denarno nadomestilo za prve tri mesece upravičenosti odmerilo zgolj v višini 60 % od osnove (sicer to znaša 80 % od osnove).

Zakon o slovenskem ogrodju kvalifikacij, ki je začel veljati julija, **povezuje izobraževalni sistem in trg dela**, saj zagotavlja preglednost različnih vrst kvalifikacij ter tako delodajalcem v Sloveniji in EU omogoča pregleden sistem kvalifikacij posameznika.

Poteka skupni projekt OECD in slovenske vlade, Strategija razvoja in uporabe spretnosti (Skills Strategy), katerega glavni cilj je zagotoviti strateško oceno nacionalnega sistema kvalifikacij v Sloveniji ter načina pridobivanja in uporabe spretnosti. Projekt je podlaga za učinkovitejše politike in strategije na področju spretnosti, da bi izpolnili prihodnje potrebe po spretnostih v Sloveniji. Gre za skupni projekt z ministrstvom za delo in izobraževanje.

<p>3.</p>	<p><i>Izboljša pogoje financiranja za kreditno sposobna podjetja, vključno s spodbujanjem trajnega reševanja slabih posojil in dostopom do alternativnih virov financiranja.</i></p>	<p>Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko je skupaj z Ministrstvom za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (MKGP) izvedla Predhodno oceno za izvajanje finančnih instrumentov (FI) v okviru tematskih ciljev. Predlagano Naložbeno strategijo sestavlja pet naložbenih skladov, ki vključujejo več finančnih produktov in instrument tehnične pomoči, ki zagotavlja nepovratna sredstva finančnim posrednikom in končnim upravičencem. Za Slovenijo se zdi v tej fazi najprimernejša dvostopenjska struktura s skladom skladov. Predlagana struktura z enim samim skladom skladov in tematskimi podskladi je v skladu s predpisi in prinaša številne prednosti, kot so enotna struktura upravljanja in enotna nasprotna stranka, večja kritična masa, ekonomija obsega, stroškovna učinkovitost in možnosti za izkoriščanje sinergij med podskladi. Sporazum o financiranju z upravljavcem sklada skladov bo podpisan do konca tega leta.</p> <p>Sprejet je bil Program izvajanja finančnih spodbud za obdobje 2015–2020 Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo (MGRT), Ministrstvo za finance pa je odobrilo sheme državne pomoči. Te spodbude vključujejo: nepovratna sredstva in finančne instrumente. MGRT ter njegovi izvajalski (finančni) instituciji, Slovenski podjetniški sklad (SPS) in SID banka, in izvajalska agencija SPIRIT so izvedli več ukrepov za izboljšanje dostopa do financiranja za mala in srednja podjetja in mikropodjetja:</p> <ul style="list-style-type: none"> • nepovratna sredstva za zagonska podjetja – za inovativna zagonska podjetja, za zagonska podjetja s področja predelave lesa in za zagonska podjetja iz manj razvitih regij z visoko stopnjo brezposelnosti (SPS), • nepovratna sredstva za raziskave, razvoj in inovacije, socialna podjetja, trgovinske sejme, naložbe v problematične regije itd., • mikrokrediti za mikropodjetja in mikrokrediti za socialna podjetja (SPS), • posojilni sklad za mala in srednja podjetja (SID banka), • garancije za bančne kredite s subvencijo obrestne mere (SPS), • začetni kapital (konvertibilna posojila in kapitalske naložbe). Začetni kapital se kombinira z
-----------	--	---

mentorskimi shemami.

Poleg neposrednih ukrepov je resorno ministrstvo pripravilo predlog sprememb Zakona o podpornem okolju za podjetništvo, ki vključuje tudi predloge za boljši dostop do financiranja. Gradivo je v medresorskem usklajevanju.

Zakona o centralnem kreditnem registru je bil sprejet novembra 2016. Zakon določa pravni okvir, ki ureja vzpostavitev in delovanje centralnega kreditnega registra in elektronskega sistema za izmenjavo informacij pri Banki Slovenije. Kreditni register bo centralizirana zbirka podatkov o kreditnih poslih s fizičnimi osebami in poslovnimi subjekti ter kreditnem tveganju in drugih izpostavljenostih do poslovnih subjektov.

<p>Zagotovi ustrezno izvajanje strategije Družbe za upravljanje terjatev bank (DUTB).</p>	<p>Prenos slabih posojil na DUTB. Februarja 2016 je vlada Factor banko in Probanko združila z DUTB, potem ko sta obe banki poravnali vse svoje obstoječe obveznosti, razen obveznosti do države, ki so se prenesle na DUTB. DUTB je prevzela za 196 milijonov EUR sredstev Factor banke in za 228 milijonov EUR sredstev Probanke. Večina pridobljenih sredstev so posojila, ki so bila predmet finančnega skrbnega pregleda. Z združitvijo je država dobila priložnost, da najde primernejši čas za odprodajo sredstev Factor banke in Probanke. DUTB bo lahko z učinkovitimi postopki prestrukturiranja in preglednimi postopki prodaje z enakim obravnavanjem ponudnikov zagotovila boljše rezultate za davkoplačevalce, kot bi bili doseženi v primeru urejenega dokončanja likvidacijskih postopkov obeh institucij do konca leta. Združitev ne prinaša sprememb za stranke nobene od treh institucij, saj vse pogodbe med strankami in Factor banko oziroma Probanko ostajajo veljavne.</p> <p>DUTB je ustanovila hčerinsko družbo (NPL Port), ki bo zagotavljala podporne storitve pri upravljanju posojilnega portfelja DUTB; njene storitve bodo na trgu ponujene bankam (upravljanje njihovih slabih posojil) in kupcem slabih posojil. DUTB namerava prodati NPL Port po možnosti še letos.</p> <p>Opredeljeni kazalniki. Marca 2016 je vlada v okviru dokumenta „Smernice za delovanje DUTB“ opredelila sklop ključnih kazalnikov uspešnosti v obdobju 2016–2018. Ti kazalniki so: (1) „minimalni ustvarjeni prilivi“ morajo znašati 161 milijonov EUR na leto, (2) „ustvarjeni prilivi, deljeni z začetno prenosno vrednostjo sredstev“ morajo znašati 10 % na leto, (3) „ekonomska donosnost lastniškega kapitala“ (EROE) mora znašati 8 % na leto, (4) „stroškovna učinkovitost“ (stroški poslovanja, deljeni s povprečnimi sredstvi v upravljanju) mora znašati 1,6 % v letu 2016, 1,8 % v letu 2017 in 1,9 % v letu 2018. Vlada je junija 2016 ugotovila, da DUTB trenutno uresničuje te kazalnike. DUTB predvsem unovčuje premoženje v skladu z določbami ZUKSB in je od začetka svojega delovanja do 31. julija 2016 ustvarila za 615,5 milijona prilivov. Kompleksnost portfelja DUTB se je z izvedeno pripojitvijo Factor banke in Probanke pomembno povečala.</p>
<p>4. Sprejme ukrepe za posodobitev javne uprave in</p>	<p>Na spletu je objavljena posodobljena enotna zbirka ukrepov, tako da zagotavlja jasen načrt napredka z dejavnostmi, odgovornostmi in roki za posamezne ukrepe. Cilj vseh teh dejavnosti je ustvariti pregledno</p>

<p><i>zmanjšanje upravnega bremena za podjetja.</i></p>	<p>orodje za upravljanje ključnih strateških ciljev na nacionalni in operativni ravni, v katerem bo predstavljeno tudi delo posameznih ministrstev in vlade kot celote.</p> <p>V letu 2016 je bilo nadgrajeno spletno orodje »Enotna zbirka ukrepov za boljše zakonodajno in poslovno okolje«, ki zainteresiranim dodatno omogoča vpogled v realizacijo sprememb predpisov za doseganje prihrankov občin ter pregled nad realizacijo ukrepov, ki sodijo v prioriteto Vlade RS. V enotni zbirki je ob koncu leta 2016 bilo realiziranih 57 % ukrepov ali 181 od 318 sprejetih. Z vidika preprečevanja nastajanja novih administrativnih ovir je bilo v letu 2016 pregledanih 700 predlogov predpisov, od tega se je 20 % predpisov izboljšalo z vidika nastajanja novih administrativnih ovir.</p> <ul style="list-style-type: none"> - vzpostavili smo enoten način upravljanja informacijsko komunikacijskih sistemov državne uprave s konsolidacijo kadrov in informacijsko komunikacijske infrastrukture za leto 2016 (projekt Reorganizacija informatike v državni upravi) in delovanjem Sveta za razvoj informatike v državni upravi in povečali stopnjo zaupanja (varnosti); - vzpostavili smo nov način skupnega planiranja finančnih sredstev, kar je prispevalo k optimizaciji procesov in nižanju stroškov javnega naročanja in standardizaciji opreme; - vzpostavili smo nov način izvajanja skupnih javnih naročil, kar je vplivalo na povečanje učinkov ekonomije obsega, homogenost opreme, omogočilo boljši nadzor in učinkovitejšo izrabo strojne in programske opreme; - vzpostavili smo nov način izvajanja sistema za podporo upravljanju s Storitvenim centrom, s katerim hitro in učinkovito način spremlja poslovne procese, izboljšala se je komunikacija z uporabniki, skrajšal se je čas reševanja težav, hkrati se učinkoviteje spremlja izvrševanje uporabniških zahtev, naročanje in stanje računalniške opreme itd.; - vzpostavili smo centralno storitev za spletno avtentikacijo SI-CAS, ki omogoča preverjanja
---	--

		<p>elektronske identitete na enem mestu;</p> <ul style="list-style-type: none"> - izvedli smo pilotni projekt za vzpostavitev skladišča podatkov in sistema poslovne analitike, s čemer smo pripravili prototip z nadzornimi ploščami, poizvedbami in poslovnimi poročili za podatkovne vire za plače v javnem sektorju, podatke o zaposlenih v državni upravi in podatke o plačani taksi iz blagajn upravnih enot; - izvedli smo pilotni projekt za vzpostavitev analitike podatkov velikega obsega (BigData), pridobljene izkušnje pa bomo uporabili pri vzpostavitvi platforme za poslovno analitiko podatkov velikega obsega. <p>V okviru poslovnega portala eVEM je od 1. 1. 2016 za vse poslovne subjekte preko portala vzpostavljeno obvezno elektronsko sporočanje prijave, objave in spremembe v obvezna socialna zavarovanja za vse poslovne subjekte, ki so vpisani v Poslovni register Slovenije, pri čemer so ocenjeni prihranki 6,4 mio € na letni ravni.</p> <p>Poleg tega je preko portala e-Vem od 1. oktobra 2016 omogočena možnost elektronske oddaje zahtevkov za povračilo nadomestila plače za vse delodajalce.</p> <p>V okviru zagotavljanja poročanja na enem mestu in sporočanja podatkov samo enkrat (angl. »only once principle«) so bili v letu 2016 sprejeti še zadnji predvideni podzakonski akti k Zakonu o prijavi prebivališča in Zakonu o gostinstvu. Vzpostavlja se register namestitvenih objektov in aplikativna podpora enotnemu poročanju na eno mesto za sporočanje podatkov o nočitvah turistov s predvidenim zaključkom konec 2017. Ocenjeni prihranki so več kot 0,5 mio na letni ravni.</p> <p>Prvo leto izvajanja, v letu 2016, so bila iz naslova prihrankov na podlagi centralizacije in ravnanja s stvarnim premoženjem zagotovljena finančna sredstva za investicije v višini 2,5 mio evrov. Tudi v prihodnje so iz prihrankov in centraliziranega upravljanja načrtovane nadaljnje racionalizacije zaradi premeščanja organov v (prenovljene) lastne prostore, zmanjšanj stroškov najemnin (zaradi ponovnih</p>
--	--	--

		<p>pogajanja in standardiziranih priznanih stroškov) ter zaradi bolj racionalnega centraliziranega zagotavljanja vzdrževanja, varovanja in nadzora objektov.</p> <p>Izvajanje ocen učinkov predpisov na gospodarstvo je od junija 2016 obvezna za nove zakone z uporabo aplikativne podpore V naslednjih mesecih bo zaživel tudi sistem Službe vlade za zakonodajo, imenovan MOPED (Modularno okolje za pripravo elektronskih dokumentov), ki predstavlja edino aplikacijo za pripravo predpisov</p> <p>Deregulacija dejavnosti in poklicev v Sloveniji: Izvaja se prenova regulacije naslednjih poklicev in dejavnosti: gradbeništva, geodetske dejavnosti in turizma. Prenova pokopališko-pogrebne dejavnosti, dimnikarske dejavnosti, šole vožnje, veterine in sociale je bila izvedena v 2016.</p> <p>Digitalna preobrazba. Državni oblak je bil dokončan decembra 2015, popolnoma interoperabilna vladna informacijska infrastruktura v oblaku pa je načrtovana za leto 2020 s hibridnim in inovativnim oblakom. Vsi novi informacijski projekti se zdaj izvajajo kot storitve v oblaku, so standardizirani in imajo skupno infrastrukturo, kar močno vpliva na kakovost storitev in ustvarja prihranke. Prenovljeni državni portal eUprava je zaživel novembra 2015 in zagotavlja popolno medsebojno povezljivost 30 zalednih služb, registrov in zbirk podatkov z ocenjenimi prihranki za javno upravo v višini 0,5 milijona EUR na leto, medtem ko skupni prihranki znašajo skoraj dvakrat toliko.</p> <p>Javno naročanje. V letu 2016 smo v celoti prenovili sistem javnega naročanja z novim krovnim zakonom, Zakonom o javnem naročanju (ZJN-3), ki je začel veljati prvega aprila. Vlada se je ob sprejemu zakona zavezala, da bo s sekundarnimi ukrepi pristopila k izboljšavi sistema javnega naročanja. Zato so bile v</p>
--	--	---

		<p>lanskem letu z različnimi deležniki, predvsem državnimi organi in zbornicami, usklajena in sprejeta tri priporočila za kakovostnejše javno naročanje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Smernice za javno naročanje inženirskih in arhitekturnih storitev, - Smernice za javno naročanje gradenj, - Smernice za javno naročanje informacijskih rešitev. <p>Poleg tega so se na področju javnega naročanja izvedle naslednje pomembnejše aktivnosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> - pričelo se je z izvajanjem skupnih naročil v zdravstvu, kjer je bilo objavljenih pet skupih javnih naročil, skupna vrednost vseh skupnih javnih naročil pa je presegla vrednost 250 mio €; - elektronske dražbe so se pričele intenzivno uporabljati v javnem naročanju večine organov državne uprave, kjer bil v poprečju dosežen prihranek 17,3 odstotke; - izdelana je bila spletna rešitev Statist, preko katere je vsem na voljo dostop do podatkov o vseh oddanih naročilih v Republiki Sloveniji za zadnja štiri leta; - v javno razpravo je bila poslana nova Uredba o zelenem javnem naročanju, ki z vidika učinkovitosti in doseganja višjih okolijskih kriterijev pomenila sistematično prenovo trajnostnega javnega naročanja.
	<p><i>Izboljša upravljanje in uspešnost podjetij v državni lasti.</i></p>	<p>Letni načrt je za SDH osnovno orodje za upravljanje, pridobivanje (npr. dokapitalizacija) in odprodajo sredstev. Letni načrt sestavljata splošni del, ki je javno dostopen, in posebni del, ki je označen kot poslovna skrivnost in ni javno dostopen. Glede na splošni del je SDH leta 2016 izmed 46 naložb, ki se v strategiji uvrščajo v portfelj, začel privatizacijo v 31 podjetjih v državni lasti in nadaljeval postopke privatizacije v družbah s seznama 15 (Paloma in Unior). SDH je že začel prodajo nekaterih manjšinskih in tudi večinskih deležev v 16 družbah (glej prilogo 1), med drugim tudi v NLB, največji banki v Sloveniji. Republika Slovenija mora v skladu z zavezami do konca leta 2017 zmanjšati svoj delež v NLB za 25 % + 1. V primeru Telekom Slovenije in Cinkarne Celje se bosta nova postopka privatizacije začela po</p>

		<p>poslovnem prestrukturiranju in pripravi družb s povečanjem njunih vrednosti.</p> <p>Odločitev o morebitni spremembi strategije še ni bila sprejeta. V strategiji je zapisano, da bo dokument v enem letu po njegovem sprejetju pregledala vlada in da bo v primeru spremenjenih gospodarskih in drugih okoliščin državnemu zboru v sprejetje predložena nova strategija. Naš cilj je (1) dodatno zmanjšati število strateških in pomembnih naložb ter (2) odpraviti prepoved koncentracije lastništva in razpršeno lastništvo zasebnih lastnikov v nekaterih pomembnih naložbah.</p>
--	--	--