



Bruxelles, 25 ianuarie 2021
REV1 – înlocuiește avizul din
18 ianuarie 2018

AVIZ CĂTRE PĂRȚILE INTERESATE

RETRAGEREA REGATULUI UNIT ȘI NORMELE UE ÎN DOMENIUL ACHIZIȚIILOR PUBLICE

La 1 februarie 2020, Regatul Unit s-a retras din Uniunea Europeană și a devenit o țară terță¹. Acordul de retragere² a prevăzut o perioadă de tranziție, care s-a încheiat la 31 decembrie 2020. Acordul de retragere a prevăzut, de asemenea, în unele cazuri, dispoziții privind separarea la încheierea perioadei de tranziție.

În cursul perioadei de tranziție, Uniunea Europeană și Regatul Unit au negociat un Acord comercial și de cooperare, care a fost semnat la 30 decembrie 2020³ și care se aplică cu titlu provizoriu de la 1 ianuarie 2021⁴.

Tuturor părților interesate, în special operatorilor economici, li se amintește situația juridică aplicabilă de la încheierea perioadei de tranziție, având în vedere Acordul comercial și de cooperare (Partea A de mai jos). Prin prezentul aviz se explică, de asemenea, anumite dispoziții relevante privind separarea ale Acordului de retragere (Partea B de mai jos).

Nota bene!

Prezentul aviz nu se referă la normele UE privind:

- achizițiile efectuate de instituțiile și organismele UE;
- TVA pentru bunuri și servicii.

Pentru aceste aspecte, sunt în curs de elaborare sau au fost publicate alte avize.

¹ O țară terță este o țară care nu este membră a Uniunii Europene.

² Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, JO L 29, 31.1.2020, p. 7 („Acordul de retragere”).

³ Acordul comercial și de cooperare dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte, JO L 444, 31.12.2020, p. 14.

⁴ JO L 1, 1.1.2021, p. 1.

A. SITUAȚIA JURIDICĂ DE LA ÎNCHEIEREA PERIOADEI DE TRANZIȚIE

De la 1 ianuarie 2021, normele UE în domeniul achizițiilor publice⁵ nu se mai aplică Regatului Unit și pe teritoriul acestuia, fără a aduce atingere secțiunii B din prezentul aviz.

Operatorii economici din Regatul Unit care sunt interesați de proceduri de achiziții publice în Uniunea Europeană sau care participă la acestea vor avea statutul de operatori economici stabiliți într-o țară terță în ceea ce privește accesul lor pe piața achizițiilor publice din UE.

Cu toate acestea, Regatul Unit a aderat la 1 ianuarie 2021 la Acordul OMC privind achizițiile publice. În temeiul acestui acord, Uniunea Europeană și Regatul Unit și-au asumat angajamente reciproce de a acorda acces reciproc operatorilor, bunurilor și serviciilor celeilalte părți la anumite oportunități de achiziții publice. În plus, titlul VI din rubrica I din partea a doua a Acordului comercial și de cooperare prevede angajamente reciproce suplimentare privind accesul la oportunități de achiziții publice.

1. ACHIZIȚII CARE FAC OBIECTUL ANGAJAMENTELOR ASUMATE DE UE ÎN TEMEIUL ACORDULUI OMC PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE ȘI AL ACORDULUI COMERCIAL ȘI DE COOPERARE

Operatorii economici, bunurile și serviciile din Regatul Unit vor beneficia de un acces echitabil și nediscriminatoriu la oportunitățile de piață care fac obiectul angajamentelor asumate de Uniunea Europeană în temeiul Acordului OMC privind achizițiile publice și al Acordului comercial și de cooperare⁶.

Aceste angajamente asumate de UE se referă la achiziționarea de bunuri și de anumite servicii, inclusiv servicii de construcții, a căror valoare economică este egală sau mai mare decât pragurile⁷ stabilite de Uniunea Europeană, de către următoarele entități:

- toate entitățile centrale și subcentrale;
- organismele de drept public și
- entitățile publice, întreprinderile publice și întreprinderile private cu drepturi exclusive sau speciale care își desfășoară activitatea în următoarele sectoare ale utilităților publice: apă, energie electrică, gaz și energie termică, porturi, aeroporturi, transportul urban și sectorul feroviar.

⁵ Pentru mai multe informații privind normele din Uniunea Europeană în domeniul achizițiilor publice, vă rugăm să consultați https://ec.europa.eu/growth/single-market/public-procurement/rules-implementation_ro.

⁶ Operatorii economici, bunurile și serviciile din UE vor beneficia de un acces echitabil și nediscriminatoriu la oportunitățile de achiziții publice din Regatul Unit, în conformitate cu angajamentele asumate de Regatul Unit în temeiul Acordului OMC privind achizițiile publice și al Acordului comercial și de cooperare.

⁷ Aceste praguri sunt identice cu cele aplicate în temeiul directivelor UE în domeniul achizițiilor publice.

Acest acces se bazează pe normele Acordului OMC privind achizițiile publice și ale Acordului comercial și de cooperare, care prevede pentru bunurile, serviciile și furnizorii din Regatul Unit care intră sub incidența acordului un tratament nu mai puțin favorabil decât cel acordat de Uniunea Europeană propriilor sale bunuri, servicii și furnizori.

2. ACHIZIȚII CARE NU FAC OBIECTUL ANGAJAMENTELOR ASUMATE DE UE ÎN TEMEIUL ACORDULUI OMC PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE ȘI AL ACORDULUI COMERCIAL ȘI DE COOPERARE

2.1. Norme generale

În privința achizițiilor care nu fac obiectul angajamentelor asumate de Uniunea Europeană în temeiul Acordului OMC privind achizițiile publice și al Acordului comercial și de cooperare⁸, operatorii economici din Regatul Unit vor avea același statut ca și toți ceilalți operatori economici cu sediul într-o țară terță cu care Uniunea Europeană nu are niciun acord care să prevadă deschiderea pieței de achiziții publice a UE. În consecință, aceștia fac obiectul aceluiași norme ca orice ofertant dintr-o țară terță. În special, astfel cum se menționează în „Orientările privind accesul ofertanților și al bunurilor din țările terțe pe piața achizițiilor publice din UE”⁹, „operatorii economici din țări terțe, care nu au un acord care să prevadă deschiderea pieței de achiziții publice a UE sau ale căror produse, servicii și lucrări nu intră sub incidența unui astfel de acord, nu au acces securizat la procedurile de achiziții din UE și pot fi excluși”.

În plus, în temeiul articolului 85 din Directiva 2014/25/UE, care reglementează procedurile de achiziții pentru achiziționarea de bunuri de către entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale¹⁰, ofertele depuse în Uniunea Europeană pentru astfel de achiziții pot fi respinse dacă proporția produselor originare din țări terțe cu care Uniunea Europeană nu a încheiat un acord care să asigure accesul comparabil și efectiv al întreprinderilor din UE la piețele acestor țări terțe depășește 50 % din valoarea totală a produselor care constituie oferta. Chiar și în cazul în care aceste oferte nu sunt respinse, ele nu vor conduce la atribuirea unui contract dacă există oferte echivalente în care proporția produselor originare din țări terțe este sub 50 %. Prin urmare, ofertele aferente acestui tip de achiziții publice ale UE, și anume achizițiile care nu fac obiectul

⁸ Angajamentele asumate de Uniunea Europeană în temeiul Acordului OMC privind achizițiile publice și al Acordului comercial și de cooperare nu se referă, printre altele, la următoarele: achizițiile publice cu valoare inferioară pragurilor prevăzute; achizițiile tuturor serviciilor care nu sunt incluse în angajamentele asumate în temeiul acordurilor menționate (cum ar fi serviciile de cercetare și dezvoltare), concesiunile de servicii, achizițiile efectuate de entități publice, întreprinderi publice și întreprinderi private cu drepturi speciale și exclusive în anumite sectoare ale utilităților publice (servicii poștale, extracția petrolului și a gazelor și explorarea sau extracția cărbunelui ori a altor combustibili solizi), achizițiile în domeniul apărării și achizițiile efectuate de majoritatea instituțiilor și organismelor UE (cu excepția Comisiei Europene, a Consiliului și a Serviciului European de Acțiune Externă).

⁹ <https://ec.europa.eu/docsroom/documents/36601?locale=ro>.

¹⁰ JO L 94, 28.3.2014, p. 243.

angajamentelor asumate de Uniunea Europeană în temeiul Acordului OMC privind achizițiile publice și al Acordului comercial și de cooperare și în cadrul cărora peste 50 % din produse sunt originare din Regatul Unit și din alte țări terțe cu care Uniunea Europeană nu a încheiat un acord, pot fi respinse sau pot să nu primească un contract.

2.2. Norme specifice în domeniul apărării și securității

După cum s-a clarificat în considerentul 18 al Directivei 2009/81/CE, care reglementează procedurile de achiziții efectuate de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității¹¹, statele membre își vor păstra competența de a decide dacă autoritatea/entitatea lor contractantă poate permite operatorilor economici din țări terțe să participe la procedurile de atribuire a contractelor în domeniile apărării și securității. Prin urmare, operatorii economici din Regatul Unit pot fi excluși din procedurile de ofertare aferente contractelor din domeniile apărării și securității în Uniunea Europeană.

În plus, articolul 22 din Directiva 2009/81/CE prevede că statele membre ale UE recunosc autorizările de securitate pe care le consideră echivalente cu cele emise în conformitate cu dreptul lor intern. De la încheierea perioadei de tranziție, statele membre ale UE nu vor mai fi obligate să recunoască autorizările de securitate obținute de operatorii economici în Regatul Unit, chiar dacă ar putea să le considere ca fiind echivalente cu propriile autorizări naționale de securitate. Acest lucru poate duce la excluderea din procedurile de achiziții publice lansate de UE în domeniile apărării și securității a operatorilor care se bazează pe o autorizație de securitate obținută în Regatul Unit.

B. DISPOZIȚII RELEVANTE PRIVIND SEPARAREA ALE ACORDULUI DE RETRAGERE

Titlul VIII din partea a treia a Acordului de retragere reglementează procedurile de achiziții publice aflate în desfășurare la 31 decembrie 2020. Articolul 76 din Acordul de retragere prevede că procedurile de achiziții publice lansate de autoritățile contractante sau de entitățile contractante din Regatul Unit sau din Uniunea Europeană care nu sunt încă finalizate la 31 decembrie 2020 continuă să se desfășoare, până la finalizarea lor, în conformitate cu legislația UE care reglementează procedurile de achiziții publice. Prin urmare, operatorii economici din Regatul Unit continuă să beneficieze de principiul nediscriminării în ceea ce privește procedurile aflate în desfășurare în Uniunea Europeană și viceversa.

În plus, autoritățile contractante sau entitățile contractante din Regatul Unit trebuie să continue să solicite publicarea anunțurilor referitoare la procedurile aflate în desfășurare la 31 decembrie 2020 de către Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene în TED (*Tenders Electronic Daily*), versiunea online a „Suplimentului la Jurnalul Oficial” al Uniunii Europene dedicat achizițiilor publice europene.

¹¹ JO L 216, 20.8.2009, p. 76.

Conform articolului 77 din Acordul de retragere, căile de atac prevăzute de normele UE în domeniul achizițiilor publice continuă să se aplice procedurilor de achiziții publice aflate în desfășurare la 31 decembrie 2020.

Comisia Europeană
Direcția Generală Piață Internă, Industrie, Antreprenoriat și IMM-uri
Direcția Generală Industria Apărării și Spațiu
Direcția Generală Comerț