



Bryssel XXX
[...] (2013) XXX draft

KOMISSION TIEDONANTO

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 260 artiklan soveltaminen - komission unionin tuomioistuimelle rikkomusmenettelyn yhteydessä ehdottamien kiinteämääräisten hyvitysten ja uhkasakkojen laskennassa käytettävien tietojen päivittäminen

KOMISSIION TIEDONANTO

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 260 artiklan soveltaminen - komission unionin tuomioistuimelle rikkomusmenettelyn yhteydessä ehdottamien kiinteämääräisten hyvitysten ja uhkasakkojen laskennassa käytettävien tietojen päivittäminen

I. JOHDANTO

EY:n perustamissopimuksen 228 artiklan soveltamisesta annetussa uudelleenlaaditussa komission tiedonannossa¹ määritetään perusta, jonka pohjalta komissio laskee kiinteämääräisen hyvityksen ja uhkasakon muodossa olevan taloudellisen seuraamuksen määrän, jota se pyytää unionin tuomioistuinta soveltamaan silloin, kun se saattaa asian kyseisen tuomioistuimen käsiteltäväksi jäsenvaltiota vastaan aloitetun rikkomusmenettelyn yhteydessä EY:n perustamissopimuksen entisen 228 artiklan (nykyinen SEUT-sopimuksen 260 artikla) mukaisesti.

Tiedonannon 25 kohdan mukaan tiedonannossa esitetyt sääntöjä ja perusteita sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2006 lähtien. Tiedonannossa todetaan lisäksi, että kyseisiä muuttujia tarkistetaan kolmen vuoden välein inflaation ja BKT:n muutosten² huomioon ottamiseksi.

Hyväksyessään tiedonannon komissio valtuutti samalla komission puheenjohtajan hyväksymään yhdessä talous- ja raha-asioista vastaavan komission jäsenen kanssa edellä tarkoitetut toimenpiteet sillä edellytyksellä, ettei niiden hyväksymiseen liity komission tekemää arviointia tai sen käyttämää harkintavaltaa³.

Laskentamenetelmissä käytettävät määräytymisperusteet olisi tavanomaisissa olosuhteissa saatettu ajan tasalle ensimmäisen kerran vuonna 2009. Koska taloudelliset olosuhteet olivat tuolloin kuitenkin poikkeuksellisen epävakaita, päivitystä ei tehty.

Komissio katsoo kuitenkin nyt, että tarvittava päivitys on aiheellista tehdä vuonna 2005 laaditussa tiedonannossa vahvistettujen yleisten sääntöjen mukaisesti.

Koska päivitystä ei edellä mainituista syistä tehty vuonna 2009, tarkistettuaan laskentamenetelmässä sovellettavan kertoimen n komissio mukauttaa laskelmansa uuteen sovellettavaan kertoimeen n sellaisissa unionin tuomioistuimessa käsiteltävinä olevissa asioissa, joista tehtiin SEUT-sopimuksen 260 artiklan mukainen päätös vuonna 2009, jos uusi kerroin n on pienempi kuin alkuperäinen kerroin, jota sovellettiin saatettaessa asia tuomioistuimen käsittelyyn. .

Päivitysmenetelmää koskevat säännöt on annettu uudelleenlaaditussa, vuonna 2005 annetussa tiedonannossa⁴ (18 kohdan 2 alakohta ja alaviitteet 13, 19 ja 23). Menetelmän mukaan päivitys perustuu kunkin jäsenvaltion inflaation ja BKT:n kehitykseen. Inflaatioastetta ja BKT:tä koskevista tilastoista käytetään kaksi vuotta ennen päivitysajankohtaa laadittuja tilastoja ($n - 2$ -sääntö). (Ks. tämän tiedonannon II jaksossa olevat yksityiskohtaiset tiedot).

¹ SEC(2005) 1658, EUVL C 126, 7.6.2007, s. 12.

² Tiedonannon SEC(2005)1658 18 kohdan 2 alakohta ja alaviitteet 13, 19 ja 23.

³ EY:n perustamissopimuksen 228 artiklan soveltamista koskevan komission politiikan mukaisten kiinteämääräisten hyvitysten ja uhkasakkojen laskennassa käytettävien tiettyjen tietojen päivittämistä koskevien päätösten tekemiseksi 13 päivänä joulukuuta 2005 annettu valtuutus, SEC(2005) 1616/2.

⁴ SEC(2005) 1658, EUVL C 126, 7.6.2007, s. 12.

Nyt annettava komission tiedonanto perustuu sen vuoksi vuodelta 2008 kerättyihin nimellistä BKT:tä ja BKT-deflaattoria koskeviin taloudellisiin tietoihin sekä jäsenvaltioiden äänimäärien nykyiseen painotukseen neuvostossa.

Edellä mainittua $n - 2$ -sääntöä ei ole tarpeen muuttaa. Vuoden 2008 tietojen käyttäminen on perusteltua, koska makrotaloutta koskevien tietojen on oltava vähintään kahden vuoden takaiselta jaksolta, jotta ne olisivat kohtuullisen luotettavia. Vuoden $n - 1$ (2009) tietojen käyttäminen merkitsisi, että tietoja voitaisiin edelleen joutua tarkistamaan. Vuoden 2008 tietojen käyttäminen mahdollistaa lisäksi sen, että huomioon voidaan ottaa BKT:n kasvua ja inflaatiota koskevat tiedot myös välivuodelta. Näyttää siltä, että tämän ansiosta saadaan tulokset, jotka pitkälti vastaavat tulevia vuosia koskevia ennusteita.

Komissio katsoo kuitenkin, että asianomaisia muuttujia olisi vastaisuudessa tarkistettava vuosittain, jotta laskentamenetelmässä käytettävät tiedot päivitetäisiin nykyistä säännöllisemmin⁵.

Myös muut päivittämisessä käytetyt osatekijät ovat komission hyväksymien osatekijöiden mukaisia.⁶

II. PÄIVITYKSEN OSATEKIJÄT

Seuraavassa on luettelo tarkistettavista tai käyttöön otettavista taloudellisista perusteista:

- uhkasakon laskennassa sovellettava yhdenmukainen kiinteämääräinen perusmaksu⁷, joka on tällä hetkellä 600 euroa päivää kohti ja johon tehdään inflaatiotarkistus
- kiinteämääräisen hyvityksen laskennassa sovellettava yhdenmukainen kiinteämääräinen perusmaksu⁸, joka on tällä hetkellä 200 euroa päivää kohti ja johon tehdään inflaatiotarkistus
- kerroin n^9 , jota tarkistetaan kunkin jäsenvaltion BKT:n ja kyseisellä jäsenvaltiolla neuvostossa olevan äänimäärän perusteella; kerroin n on kiinteämääräistä hyvitystä ja päiväkohtaista uhkasakkoa laskettaessa sama
- kiinteämääräisten hyvitysten vähimmäismäärät¹⁰, joihin tehdään inflaatiotarkistus

⁵ Tällä komission tiedonannolla muutetaan vuonna 2005 annetun tiedonannon sekä valtuutus päätöksen asianomaisia osia.

⁶ Inflaatiota mitataan BKT-deflaattorilla. Kiinteämääräisten hyvitysten ja uhkasakkojen yhdenmukaiset kiinteämääräiset perusmaksut pyöristetään lähimpään kymmenlukuun. Kiinteämääräisten hyvitysten vähimmäismäärät pyöristetään lähimpään tuhanteen. Kerroin n pyöristetään kahteen desimaaliin.

⁷ Päiväkohtaisen uhkasakon yhdenmukainen kiinteämääräinen perusmaksu on kiinteä perusmäärä, johon sovelletaan tiettyjä painotuskertoimia. Päiväkohtaisen uhkasakon laskennassa sovellettavat painotuskertoimet ovat rikkomisen vakavuuteen ja kestoon perustuvat kertoimet sekä kyseiseen jäsenvaltioon sovellettava kerroin n .

⁸ Kiinteämääräistä perusmaksua sovelletaan kiinteämääräistä hyvitystä laskettaessa. Kiinteämääräinen hyvitys saadaan kertomalla päiväkohtainen (kiinteä) määrä (joka puolestaan saadaan kertomalla kiinteämääräiselle hyvitykselle määritetty kiinteämääräinen perusmaksu rikkomisen vakavuuteen perustuvalla kertoimella ja kertomalla tämän yhtälön tulos kertoimella n) rikkomisen kestolla, joka lasketaan päivinä ensimmäisen tuomion antamisajankohdasta siihen, kun rikkominen päättyy tai kun asiassa annetaan SEUT-sopimuksen 260 artiklan 2 kohdan mukainen tuomio. Komissio ehdottaa (päiväkohtaista) kiinteämääräistä hyvitystä, jos edellä mainitun laskutoimituksen tulos on suurempi kuin kiinteän hyvityksen vähimmäismäärä.

⁹ Kertoimessa n otetaan huomioon jäsenvaltion maksukyky (bruttokansantuote, BKT) ja sen äänimäärä neuvostossa.

¹⁰ Kiinteämääräisen hyvityksen vähimmäismäärä määritetään kullekin jäsenvaltiolle kertoimen n perusteella. Kyseistä vähimmäismäärää ehdotetaan tuomioistuimelle silloin, kun päiväkohtaisten kiinteämääräisten hyvitysten summa ei ylitä tätä vähimmäismäärää.

- edellä mainittujen muuttujien päivittämisen lisäksi otetaan käyttöön kerroin n sekä kiinteämääräisten hyvitysten vähimmäismäärät Bulgariaa ja Romaniaa varten.

III. PÄIVITYS

EY:n perustamissopimuksen 228 artiklan (nykyisen SEUT-sopimuksen 260 artiklan) soveltamisesta annetun uudelleenlaaditun komission tiedonannon (SEC(2005) 1658) mukaisesti komissio soveltaa seuraavassa lueteltuja päivitettyjä kertoimia ilmoittaessaan unionin tuomioistuimelle kulloisissakin olosuhteissa asianmukaiseksi katsomansa, kiinteämääräisen hyvityksen ja uhkasakon muodossa olevan taloudellisen seuraamuksen määrän tapauksissa, joissa se saattaa asian unionin tuomioistuimen käsiteltäväksi SEUT-sopimuksen 260 artiklan perusteella.

- 1) Uhkasakon laskennassa sovellettava yhdenmukainen kiinteämääräinen perusmaksuon **640 euroa** päivää kohti.
- 2) Kiinteämääräisen hyvityksen laskennassa sovellettava yhdenmukainen kiinteämääräinen perusmaksuon **210 euroa** päivää kohti.
- 3) EU:n 27:än eri jäsenvaltionkerroin n on seuraava:

	Kerroin n
Belgia	5,13
Bulgaria	1,47
Tšekki	3,36
Tanska	3,22
Saksa	21,44
Viro	0,64
Irlanti	2,84
Kreikka	4,27
Espanja	13,66
Ranska	18,96
Italia	17,00
Kypros	0,66
Latvia	0,77
Liettua	1,20
Luxemburg	1,00
Unkari	2,84
Malta	0,33
Alankomaat	7,02
Itävalta	4,23
Puola	7,88
Portugali	3,56
Romania	3,53
Slovenia	0,97
Slovakia	1,70

Suomi	2,86
Ruotsi	4,57
Yhdistynyt kuningaskunta	18,31

4) Kiinteämääräisen hyvityksen vähimmäismäärät (euroina) ovat seuraavat:

	Kerroin <i>n</i>	Kiinteämääräisen hyvityksen vähimmäismäärä (tuhansina euroina)
Belgia	5,13	2 707
Bulgaria	1,47	777
Tšekki	3,36	1 773
Tanska	3,22	1 700
Saksa	21,44	11 323
Viro	0,64	337
Irlanti	2,84	1 501
Kreikka	4,27	2 255
Espanja	13,66	7 215
Ranska	18,96	10 008
Italia	17,00	8 974
Kypros	0,66	350
Latvia	0,77	405
Liettua	1,20	632
Luxemburg	1,00	528
Unkari	2,84	1 498
Malta	0,33	174
Alankomaat	7,02	3 704
Itävalta	4,23	2 234
Puola	7,88	4 163
Portugali	3,56	1 881
Romania	3,53	1 862
Slovenia	0,97	513
Slovakia	1,70	896
Suomi	2,86	1 511
Ruotsi	4,57	2 411
Yhdistynyt kuningaskunta	18,31	9 666

- 5) Komissio soveltaa edellä lueteltuja tarkistettuja kertoimia ja vähimmäismääriä päätöksiin, jotka se tekee asian saattamisesta unionin tuomioistuimen käsiteltäväksi SEUT-sopimuksen 260 artiklan mukaisesti, kymmenen työpäivän kuluttua tämän tiedonannon hyväksymisestä.
- 6) Tässä tiedonannossa käsitellyt kertoimet ja vähimmäismäärät päivitetään vuodesta 2010 lähtien vuosittain.