



V Bruselu dne XXX
[...] (2013) XXX draft

SDĚLENÍ KOMISE

**Uplatňování článku 260 Smlouvy o fungování Evropské unie.
Aktualizace údajů pro výpočet paušálních částek a penále, které Komise navrhuje
Soudnímu dvoru v rámci řízení o nesplnění povinnosti**

SDĚLENÍ KOMISE

Uplatňování článku 260 Smlouvy o fungování Evropské unie. Aktualizace údajů pro výpočet paušálních částek a penále, které Komise navrhuje Soudnímu dvoru v rámci řízení o nesplnění povinnosti

I. ÚVOD

Přepracované znění sdělení Komise o uplatňování článku 228 Smlouvy o ES¹ vytvořilo základ pro výpočet částky finančních sankcí ve formě paušálních částek a penále, jejichž uložení Komise navrhuje Soudnímu dvoru v případě, že mu předkládá věc podle bývalého článku 228 Smlouvy o ES (nyní článek 260 SFEU) v souvislosti s řízením o nesplnění povinnosti vedeným proti členskému státu.

Z odstavce 25 uvedeného sdělení vyplývalo, že se pravidla a kritéria uplatní ode dne 1. ledna 2006. Sdělení rovněž uvádělo, že tyto parametry budou každé tři roky přezkoumány tak, aby odrážely inflaci a změny v HDP².

Komise při přijímání uvedeného sdělení zmocnila svého předsedu, aby po dohodě s členem Komise odpovědným za hospodářské a měnové záležitosti schválil výše uvedená opatření za předpokladu, že tento postup nebude zahrnovat hodnocení nebo výkon diskrečních pravomocí Komise³.

Za obvyklých okolností by k první aktualizaci relevantních složek způsobu výpočtu došlo v roce 2009. Aktualizace však nebyla vzhledem k výjimečně nejisté hospodářské situaci provedena.

V současné době Komise považuje za vhodné provést nezbytnou aktualizaci v souladu s obecnými pravidly vyplývajícími ze sdělení z roku 2005.

Vzhledem k tomu, že z výše uvedených důvodů nebyla v roce 2009 aktualizace provedena, Komise přezkoumá faktor „n“ uvedeného výpočtu a následně upraví tento výpočet podle nového faktoru „n“ pro případy projednávané Soudním dvorem a rozhodnuté v roce 2009 podle článku 260 SFEU za předpokladu, že nový faktor „n“ je nižší než faktor uvedený v původní žádosti Komise.

Způsob provedení této aktualizace vyplývá z přepracovaného znění sdělení z roku 2005⁴ (odstavec 18.2 a poznámky pod čarou č. 13, 19 a 23). Aktualizace musí podle tohoto sdělení vycházet z vývoje inflace a HDP jednotlivých členských států. Jako relevantní statistiky míry inflace a HDP mají být využity ty statistiky, které byly vypracovány dva roky před aktualizací (pravidlo „n-2“). (Další podrobnosti jsou uvedeny v oddílu II).

¹ SEK(2005) 1658, Úř. věst. C 126, 7.6.2007, p. 12.

² Odstavec 18.2 a poznámky pod čarou č. 13, 19 a 23 dokumentu SEK(2005) 1658.

³ Zmocnění ze dne 13. prosince 2005 k přijetí rozhodnutí, jimiž se aktualizují některé údaje pro výpočet paušálních částek a penále na základě politiky Komise v oblasti uplatňování článku 228 Smlouvy o ES, SEK(2005) 1616/2.

⁴ SEK(2005) 1658, Úř. věst. C 126, 7.6.2007, p. 12.

Toto sdělení Komise proto vychází z ekonomických údajů o nominálním HDP a deflátoru HDP za rok 2008 a ze stávajícího rozdělení váhy hlasovacích práv členských států při hlasování v Radě.

Pro změnu pravidla „n-2“ neexistují žádné důvody. Využití údajů z roku 2008 je vhodné vzhledem k tomu, že dva roky představují minimální lhůtu potřebnou k získání relativně stabilních makroekonomických údajů. Využití údajů podle pravidla „n-1“ (2009) by mohlo vést k předkládání údajů, které ještě podléhají přezkumu. Využití údajů z roku 2008 navíc umožňuje zohlednit růst HDP a inflaci v průběžném roce a jeví se, že by to mohlo přinášet výsledky, které jsou víceméně v souladu s prognózou údajů na nadcházející roky.

S cílem zajistit pravidelnější aktualizaci údajů používaných pro uvedený způsob výpočtu však Komise dospěla k závěru, že by v budoucnu měly být příslušné parametry přezkoumávány jednou ročně⁵.

Další prvky využívané při této aktualizaci jsou také v souladu s tím, co schválila Komise⁶.

II. SLOŽKY AKTUALIZACE

Seznam hospodářských kritérií, která mají být přezkoumána nebo zavedena, je následující:

- standardní paušální sazba penále⁷, jež je v současné době stanovena na 600 EUR za den, má být přezkoumána podle míry inflace,
- standardní paušální sazba paušální částky⁸, jež je v současné době stanovena na 200 EUR za den, má být přezkoumána podle míry inflace,
- zvláštní faktor „n“⁹ má být přezkoumán podle HDP příslušného členského státu, přičemž se zohlední hlasovací práva tohoto státu v Radě. Faktor „n“ je shodný s výpočtem paušální částky a denního penále,

⁵ Toto sdělení Komise pozměňuje související části sdělení z roku 2005 i rozhodnutí o zmocnění.

⁶ K posuzování inflace se využívá cenový deflátor HDP. Částky jednotné paušální platby, tj. paušální částka a penále, se zaokrouhlují na nejbližší násobek deseti. Minimální paušální částka se zaokrouhluje na nejbližší celý tisíc. Faktor „n“ se zaokrouhluje na dvě desetinná místa.

⁷ Standardní nebo jednotná sazba denního penále je definována jako pevně stanovená základní částka, na níž se uplatní dané multiplikační vážení. K vážení se použijí koeficienty závažnosti a délky trvání nesplnění povinnosti a zvláštní faktor „n“, který odpovídá dotčenému členskému státu a použije se pro výpočet denního penále.

⁸ Na výpočet paušální částky se uplatní paušální sazba. Paušální částka se vypočítá násobením denní (paušální) částky (získané vynásobením paušální sazby pro platby paušální částky a koeficientu závažnosti, přičemž dosažený výsledek se vynásobí zvláštním faktorem „n“) a počtem dní, kdy trvá nesplnění povinnosti, a to od okamžiku vynesení prvního rozsudku do okamžiku, kdy bylo nesplnění povinnosti ukončeno nebo kdy byl vynesena rozsudek podle čl. 260 odst. 2 SFEU. Komise vyšší (denní) paušální částky navrhuje, jestliže je výsledek uvedeného výpočtu vyšší než minimální pevně stanovená sazba.

⁹ Zvláštní faktor „n“ zohledňuje platební schopnost členského státu (hrubý domácí produkt (HDP)) a počet hlasovacích práv tohoto státu v Radě.

- minimální výše platby paušální částky¹⁰ má být přezkoumána podle míry inflace,
- pro Bulharsko a Rumunsko budou vedle aktualizace výše uvedených parametrů zavedeny nové faktory „n“ a minimální výše paušální částky.

III. AKTUALIZACE

Komise v souladu s přepracovaným zněním sdělení Komise o uplatňování článku 228 Smlouvy o ES (nyní článku 260 SFEU) [SEK(2005) 1658] použije níže uvedené aktualizované číselné údaje, aby Soudnímu dvoru, pokud mu předkládá věc podle článku 260 SFEU, navrhla výši finančních sankcí ve formě paušálních částek a penále, jež považuje za přiměřené okolnostem.

- (1) Standardní paušální sazba pro výpočet penále je stanovena na **640 EUR** za den.
- (2) Standardní paušální sazba pro účely paušální částky je stanovena na **210 EUR** za den.
- (3) Zvláštní faktor „n“ je pro 27 členských států EU následující:

	Zvláštní faktor „n“
Belgie	5,13
Bulharsko	1,47
Česká republika	3,36
Dánsko	3,22
Německo	21,44
Estonsko	0,64
Irsko	2,84
Řecko	4,27
Španělsko	13,66
Francie	18,96
Itálie	17,00
Kypr	0,66
Lotyšsko	0,77
Litva	1,20

¹⁰ Minimální pevně stanovená platba paušální částky je určena pro každý členský stát na základě zvláštního faktoru „n“. Minimální pevně stanovená paušální částka bude navržena Soudnímu dvoru v případě, že souhrn denních plateb paušální částky nepřekročí minimální pevně stanovenou paušální částku.

Lucembursko	1,00
Maďarsko	2,84
Malta	0,33
Nizozemsko	7,02
Rakousko	4,23
Polsko	7,88
Portugalsko	3,56
Rumunsko	3,53
Slovinsko	0,97
Slovensko	1,70
Finsko	2,86
Švédsko	4,57
Spojené království	18,31

(4) Minimální paušální částka (v eurech) je stanovena takto:

	Zvláštní faktor „n“	Minimální paušální částka (v tisících EUR)
Belgie	5,13	2 707
Bulharsko	1,47	777
Česká republika	3,36	1 773
Dánsko	3,22	1 700
Německo	21,44	11 323
Estonsko	0,64	337
Irsko	2,84	1 501
Řecko	4,27	2 255
Španělsko	13,66	7 215
Francie	18,96	10 008
Itálie	17,00	8 974
Kypr	0,66	350

Lotyšsko	0,77	405
Litva	1,20	632
Lucembursko	1,00	528
Maďarsko	2,84	1 498
Malta	0,33	174
Nizozemsko	7,02	3 704
Rakousko	4,23	2 234
Polsko	7,88	4 163
Portugalsko	3,56	1 881
Rumunsko	3,53	1 862
Slovinsko	0,97	513
Slovensko	1,70	896
Finsko	2,86	1 511
Švédsko	4,57	2 411
Spojené království	18,31	9 666

- (5) Komise použije aktualizované číselné údaje v rozhodnutích, jimiž danou věc předkládá Soudnímu dvoru podle článku 260 SFEU, počínaje desátým pracovním dnem od data přijetí tohoto sdělení.
- (6) Od roku 2010 bude aktualizace parametrů uvedených v tomto sdělení Komise prováděna jednou za rok.