



EUROPA-KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 15.11.2011  
KOM(2011) 777 endelig

VOL. 1/2

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET,  
DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG  
REGIONSUDVALGET**

**Kommissionens arbejdsprogram for 2012**

**En ny begyndelse i Europa**

## 1. INDLEDNING

Den Europæiske Union står over for en hel generations udfordring. Det er en økonomisk udfordring, der berører familier, virksomheder og samfund overalt i Europa. Men det er også en politisk udfordring, hvor Den Europæiske Union må vise, at den er opgaven voksen. EU kan og bør gøre en forskel i den måde, hvorpå Europa gør front mod den krise, vi står midt i.

Det var budskabet i talen om Unions tilstand i september 2011<sup>1</sup>. Talen og debatten i Europa-Parlamentet bekræftede, at der er bred enighed om, at EU's allervigtigste opgave må være at skabe en bæredygtig økonomisk genopretning, der kan føre til nye arbejdspladser. Kun ved at genoprette væksten og tilliden vil vi kunne udbygge EU's enestående samfundsmodel. For at det skal lykkes, er der behov for et aktivt partnerskab mellem EU-institutionerne og medlemsstaterne. Vi er nødt til at arbejde sammen som en ægte Union, og vi må gøre det med den fælles beslutningstagning, der danner grundlaget for denne ægte Union. Den aktuelle krise har vist, at når disse forudsætninger er opfyldt, kan vi også handle med den beslutsomhed og smidighed, der fordres.

Kommissionen søger at imødekomme disse krav på flere forskellige måder. Størsteparten af dens ressourcer sættes ind på at få gennemført beslutninger, der allerede er truffet – og der er tale om lige fra de traditionelle opgaver, der består i at sikre, at EU-retten gennemføres i fuldt omfang overalt i EU, og forvalte EU's budget, enten direkte eller i fælles forvaltning sammen med medlemsstaterne, og til opgaver af langt nyere dato, der er en direkte følge af den måde, hvorpå Kommissionen har reageret på den nuværende krise. I nogle tilfælde har varetagelsen af disse opgaver en direkte indvirkning på væksten – nogle medlemsstater er sakket agterud med gennemførelsen af vigtige lovgivningsinitiativer, der har afgørende betydning for, at det indre marked kan fungere, men som endnu ikke er blevet gennemført.

Kommissionen har for nylig fremlagt en helt ny dagsorden, der går ud på en skærpet overvågning af medlemsstaternes budgetpolitik og økonomiske politikker, især i eurolandene, en gennemgribende omlægning af tilsyn og regulering i finanssektoren og en række foranstaltninger, der skal sikre omgående gevinster af EU's strukturpolitikker. Den nyligt vedtagne pakke, som skal sikre en stærkere økonomisk styring (den såkaldte "six pack"), vil give Kommissionen vigtige nye opgaver.

Alle disse nye politikker vil kræve betydelige ændringer af Kommissionens arbejdsmåde. De vil kræve en omfordeling af ressourcer og et endnu tættere arbejdsfællesskab med medlemsstaterne. Etableringen af en ny taskforce i Kommissionen, der skal hjælpe Grækenland med at gennemføre sit EU/IMF-program og være med til at omlægge og fremrykke udgifterne under EU's strukturfonde, er blot et af eksemplerne på de nye opgaver, Kommissionen har fået som en direkte konsekvens af krisestyringen.

Ved udarbejdelsen af sit arbejdsprogram for 2012 har Kommissionen taget hensyn til nødvendigheden af at kunne imødegå de presserende nye behov, der er opstået på grund af krisen, og samtidig tilgodese det fortsatte behov for at tage fat på de strukturelle spørgsmål, hvor politiske beslutningstagere, investorer og borgere sætter deres lid til, at Kommissionen kan skue længere frem og hjælpe med til at sikre et velstående og bæredygtigt Europa i

---

<sup>1</sup> Se talen om Unionens tilstand i 2011 af 28. september 2011. ([http://ec.europa.eu/commission\\_2010-2014/president/state-union-2011/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/president/state-union-2011/index_en.htm))

fremtiden. Størsteparten af de nye initiativer, der findes i bilaget til dette arbejdsprogram, fokuserer på dette langsigtede perspektiv – de skal supplere eller bane vej for de retlige rammer, der er behov for, for at vi kan få det fulde udbytte af EU-dimensionen, når det drejer sig om at skabe en fælles, bæredygtig vækst, en høj beskæftigelse og et retfærdigt samfund overalt i EU. Det er målet med en bred vifte af initiativer, der tager sigte på at forbedre konkurrenceevnen, imødegå krisens sociale omkostninger og fremme en regulær genopretning henimod en bæredygtig fremtid. Det er også kernen i EU's udgiftspolitikker, på basis af den nye generation af programmer, som Kommissionen har foreslået frem til 2020.

Kommissionen, Europa-Parlamentet og Rådet bliver nødt til at anlægge en smidig tilgang til disse initiativer. I løbet af de kommende måneder vil der kunne opstå nye presserende behov, som ikke kunne forudses i dette arbejdsprogram. De omfattende krav, den nye økonomiske styring i EU vil stille, kommer til at kræve megen tid og meget arbejde af alle tre institutioner, og som vi allerede har set, kan det måske blive nødvendigt at feje den hidtidige planlægning og fastlagte tidsplaner af bordet for at gøre plads til presserende beslutninger. Nogle af de forslag, der figurerer i bilaget, er særlig vigtige og kræver hurtigere handling – især de forslag, der hurtigt kan få indvirkning på vækst og beskæftigelse og virkelig bidrage til økonomisk genopretning. Kommissionen vil gøre en særlig energisk og aktiv indsats med disse forslag, men hvis de skal få den ønskede effekt i praksis og i befolkningens hverdag, må også Europa-Parlamentet og Ministerrådet give dem høj prioritet og sørge for, at de behandles hurtigt. Institutionernes kollektive evne til at vise, at de er enige om, hvor der er størst behov for at sætte hurtigt ind, vil sende et stærkt signal om EU's beslutsomme vilje til at imødegå krisen og genoprette væksten. I betragtning af de ændringer, der hurtigt kan ske, må enhver liste over foranstaltninger, der skal hastebehandles, hyppigt tages op til fornyet overvejelse. Kommissionen vil fremlægge sine første forslag om, hvad der bør hastebehandles, sammen med den årlige vækstundersøgelse for 2012.

## **2. ET STABILT OG ANSVARLIGT EUROPA**

Igennem de seneste par år har vi oplevet en gennemgribende ændring af EU's økonomiske landskab. EU har opstillet en økonomiske strategi - Europa 2020<sup>2</sup>. Den tager hensyn til medlemsstaternes indbyrdes afhængighed og handler om, hvordan EU og medlemsstaterne i fællesskab kan virkeliggøre de aftalte mål og få vendt den økonomiske udvikling i retning af øget vækst og beskæftigelse og samtidig bane vej for en bæredygtig fremtid. Alle medlemsstaterne har fået henstillinger om at tage fat på deres mest presserende udfordringer. Den anden årlige vækstundersøgelse skal danne grundlag for det europæiske semester i 2012. En omfattende reform af reguleringen af og tilsynet med finanssektoren har skabt et solidt grundlag for EU's finansielle system. Med vedtagelsen af lovgivningen om bedre økonomisk styring (den såkaldte "six pack") har EU styrket og uddybet overvågningen af de nationale politikker. Nogle medlemsstater er blevet underlagt et skærpet tilsyn på grundlag af et program for økonomisk tilpasning. Der er udviklet nye værktøjer til at dæmpe det hidtil usete pres på de offentlige finanser. EU må nu sætte beslutsomt ind på hurtigt at få gennemført reformerne. Vi må vise, at alle institutionerne arbejder sammen om at hurtigt at få taget de vigtigste skridt.

---

<sup>2</sup> KOM (2010) 2020 af 3.3.2010

I sidste måned vedtog Kommissionen en køreplan for vækst og beskæftigelse<sup>3</sup>, der indeholder fem indbyrdes forbundne forslag. Der er både tale om øjeblikkeligt at imødegå problemerne i Grækenland og i banksektoren med det formål at genoprette tilliden i eurozonen og om hurtigt at få sat gang i stabilitets- og vækstpolitikkerne. Disse forslag blev taget op i konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde og eurotopmødet og vil fortsat være en ledetråd i Kommissionens arbejde i de kommende måneder.

Det er nødvendigt at sætte hurtigt og resolut ind på at få denne køreplan igennem i de kommende 12 måneder. Når Kommissionen ved udgangen af næste år offentliggør den årlige vækstundersøgelse for 2013, skulle EU allerede kunne se virkningerne af de reformer, der skal føre til et skærpet tilsyn og et snævrere samarbejde mellem de forbundne økonomier i eurozonen og EU som helhed. Det vil skabe den rette balance mellem genopretning af de offentlige finanser og skub i væksten, når medlemsstaternes indsats og arbejdet på EU-plan med Europa 2020-flagskibsinitiativerne går hånd i hånd om at optimere den økonomiske genopretning.

## **2.1. Reform i finanssektoren: Investering i tillid**

En velfungerende finanssektor er en afgørende forudsætning for at skabe vækst og beskæftigelse. Siden krisen brød ud, har Kommissionen foretaget en gennemgribende reform af regulering og tilsyn i finanssektoren. Langt størsteparten af de vigtigste initiativer er allerede vedtaget eller lagt på bordet, bl.a. lovgivning om derivater<sup>4</sup>, kreditvurderingsselskaber<sup>5</sup>, kapitalkrav<sup>6</sup> og markedsmisbrug<sup>7</sup>. Desuden vil der også blive offentliggjort en vurdering af reformernes kumulative virkninger.

EU bør have det klare mål at få færdiggjort reformen næste år. I løbet af de første måneder af 2012 vil Kommissionen fremlægge forslag til den resterende del af lovgivningen om investorbekyttelse. Den vil revidere reglerne om kollektive investeringsordninger (UCITS) for at forbedre investorbekyttelsen og styrke det indre marked. Investorbekyttelse og gennemsigtighed er desuden kernen i et initiativ om investorerinformation forud for indgåelse af aftaler om komplekse investeringsprodukter (PRIPs) og om forsikringsformidling.

## **2.2. Finansiering af fremtiden: Sikring af bæredygtige indtægter til statskassen**

EU's vækst dagsorden vil yde et centralt bidrag til genopretning af de offentlige finanser. Men selv om skatter og afgifter primært sorterer under medlemsstaterne, kan EU give medlemsstaterne en hjælpende hånd, når det drejer sig om at sikre den fremtidige finansiering af den europæiske samfundsmodel. I 2011 fremlagde Kommissionen en række vigtige initiativer, der tog sigte på at skabe en bedre balance i finanssektorens bidrag til de offentlige finanser (indførelse af en skat på finansielle transaktioner)<sup>8</sup>, lægge afgiftsbyrden over på

---

<sup>3</sup> KOM (2011) 669 af 12.10.2011

<sup>4</sup> KOM (2010) 484 af 11.9.2010

<sup>5</sup> Forordning nr. 513/2011, EUT L 145 af 31.5.2011, s. 30.

<sup>6</sup> KOM (2011) 452 af 20.7.2011; KOM (2011) 453 af 20.7.2011

<sup>7</sup> KOM (2011) 656 af 20.10.2011; KOM (2011) 652 af 20.10. 2011

<sup>8</sup> KOM (2011) 594 af 28.9.2011

ressourceforbrug (energiafgift)<sup>9</sup> og bringe det indre marked til at fungere bedre (konsolideret selskabsskattegrundlag)<sup>10</sup>.

I 2012 vil Kommissionen lægge yderligere initiativer på bordet for at sikre bæredygtige og stabile offentlige finanser. Den vil søge at nå frem til et moderne momssystem, der kan hjælpe med til at bekæmpe svig og mindske bureaukratiet for små og mellemstore virksomheder og andre virksomheder, der opererer på tværs af grænserne.

Skatteunddragelse udgør en trussel for statskassen i alle medlemsstater og giver skattesnyderne en unfair konkurrencefordel i forhold til det store flertal af virksomheder og borgere, der overholder reglerne. For at EU kan yde et bidrag til at dæmme op for tab af indtægter til statskassen vil Kommissionen fremlægge forslag til en styrket strategi, der kan hjælpe medlemsstaterne med at sætte ind overfor forskellige former for skattely.

I en tid med finanspolitiske stramninger er det endnu vigtigere at beskytte skatteydernes penge. Hvert år går der store summer tabt på grund af svindel og andre ulovlige handlinger, der går ud over EU's budget. Kommissionen vil fremlægge forslag om beskyttelse af EU's finansielle interesser gennem strafferetten.

For at tackle de udfordringer, de europæiske virksomheder står overfor på grund af den økonomiske krise, er Kommissionen i gang med en grundig undersøgelse af behovet for en revision af konkursforordningen. Ud fra de konklusioner, der kan drages heraf, vil Kommissionen se på mulighederne for at få indført mere effektive regler om grænseoverskridende konkurser i fremtiden, også for koncerner.

### **3. ET EU MED BÆREDYGTIG VÆKST OG SOLIDARITET**

Genopretning af en bæredygtig vækst og jobskabelse kræver en positiv indsats på EU-plan og i medlemsstaterne for at fremme konkurrenceevne og social inklusion. Der må gøres langt mere for at skabe de rette forudsætninger for, at virksomhederne kan skabe nye arbejdspladser og finde nye afsætningsmarkeder. Netop det er et af hovedtemaerne i de forslag angående EU's udgiftsprogrammer, der allerede er lagt på bordet. Den nye generation af samhørighedspolitikker<sup>11</sup> fokuserer på fremtidens job og vækst. Det nye rammeprogram for forskning og innovation, Horisont 2020, tager sigte på at få omsat EU's vidensbase til vækst i erhvervslivet, mens foranstaltningerne til fremme af konkurrenceevnen især vil være møntet på små og mellemstore virksomheder. Det nye uddannelses- og ungdomsprogram, Erasmus for Alle, skal sætte skub i moderniseringen af Europas uddannelsessystemer. Og Connecting Europe-faciliteten<sup>12</sup> vil mobilisere finansiering til de projekter, der kan give den europæiske økonomi de største gevinster, og støtte udbygningen af infrastrukturene som vækstinstrument.

<sup>9</sup> KOM (2011) 168 af 13.4.2011; KOM (2011) 169 af 13.4.2011

<sup>10</sup> KOM (2011) 121 af 16.3.2011

<sup>11</sup> KOM (2011) 607 – 612 og 614 – 615 af 6.10.2011

<sup>12</sup> KOM (2011) 657, 665 og 676 af 19.10.2011

### 3.1. Et indre marked for vækst

Det indre marked er og bliver den vigtigste drivkraft for vækst og jobskabelse. En forudsætning for, at det indre marked kan nå op på sit fulde potentiale er, at vi får skabt det rette miljø for virksomhederne – især de små og mellemstore - og forbrugerne, gennemført de reformer, der kan fremme en bæredygtig vækst, og tilvejebragt effektive, konkurrencedygtige infrastrukturer.

Det er baggrunden for den ambitiøse proces, Kommissionen med sit forslag til en "akt om det indre marked"<sup>13</sup> har sat i gang for puste nyt liv i det indre marked. En hurtig behandling af aktens 12 forslag i den interinstitutionelle proces vil sikre, at vi så hurtigt som muligt kommer til at høste gevinstene. Kommissionen vil arbejde videre med gennemførelsen og håndhævelsen af lovgivningen om det indre marked i 2012. Den vil foreslå initiativer, der tager sigte på en sammenkobling af de nationale forskningssystemer og skabe et struktureret, mobilt og effektivt europæisk forskningsrum med øget konkurrence og samarbejde, der kan fungere som katalysator for forskning og innovation i verdensklasse. Det drejer sig bl.a. om at sikre, at der ved besættelse af vigtige universitetsstillinger åbnes op for konkurrence fra kandidater i hele EU. En fuld gennemførelse af det fælles europæiske luftrum vil ikke alene give effektivitetsbesparelser på omkring 3,8 mia. om året, det vil også føre til nedbringelse af CO<sub>2</sub>-udledninger, øge sikkerheden og afkorte rejsetiden for passagererne. Ni ud af ti nye job bliver skabt i servicesektoren, men til trods for de mange nye erhvervs muligheder, det giver, er tjenesteydelsesdirektivet<sup>14</sup> langt fra at være fuldt og korrekt gennemført. Kommissionen vil også se på gennemførelsen af henstillingen om adgang til basale betalingstjenester for at få afklaret, om der er behov for yderligere foranstaltninger.

Gennemførelsen af det indre marked i energisektoren inden 2014 vil give endnu en løftestang for økonomisk vækst. Nye forslag om liberalisering af jernbanetrafikken skal hjælpe med til at modernisere transporten i Europa gennem øget konkurrence, gøre den mere miljøvenlig og give passagererne adgang til nye, mere innovative og kundeorienterede former for service. I betragtning af de store investeringer, der skal foretages i en fornyelse af vore energisystemer (1 billion i perioden 2011-2020<sup>15</sup>), vil energisektoren komme til at virke som en drivkraft for økonomisk vækst. Kommissionen vil tage en række initiativer på dette område, bl.a. for at få gennemført det indre marked inden udgangen af 2014, således som Det Europæiske Råd har opfordret til.

Den Digitale Dagsorden<sup>16</sup> har en central betydning for den europæiske økonomis evne til at udnytte de muligheder, den moderne teknologi giver for at få sat skub i væksten. Udbredelse af elektroniske tjenester har afgørende betydning i den henseende, og Kommissionen arbejder aktivt på at fremme e-handel. I 2012 vil Kommissionen foreslå et initiativ angående kollektiv rettighedsforvaltning inden for intellektuelle ejendomsrettigheder, med regler om grænseoverskridende licensering af onlinemusik for at fremme multiterritorialicenser. Sideløbende hermed vil den fremlægge et initiativ angående gensidig anerkendelse af elektronisk identifikation, autentificering og underskrift med det formål at skabe øget tillid blandt forbrugerne og gøre internetbetaling og elektroniske transaktioner lettere.

---

<sup>13</sup> KOM (2011) 206 af 13.4.2011

<sup>14</sup> Direktiv 2006/123/EF af 12.12.2006, EUT L 376 af 27.12.2006, s. 36.

<sup>15</sup> KOM(2011) 677 af 17.11.2010.

<sup>16</sup> KOM (2010) 245 af 19.5.2010

Nøglen til øget efterspørgsel og genopretning af væksten ligger i at skabe øget tillid hos forbrugerne. Den omfattende europæiske forbrugerdagsorden med lovgivning om forbrugerrettigheder og forbrugersikkerhed vil give forbrugerne større tryghed i det indre marked. Forslagene til reviderede regler om produktsikkerhed i almindelighed udgør en klar, sammenhængende tilgang for både forbrugere og producenter og tager sigte på at lægge de forskellige tilsynsordninger sammen til én samlet tilgang i det indre marked. Desuden vil der blive fremsat forslag om kollektiv klageadgang med regler for, hvordan forbrugere og virksomheder kan finde frem til effektive løsninger på større problemer.

### **3.2. Bedre jobmuligheder og plads til alle i samfundet**

Jobskabelse er fortsat en af de største udfordringer, Europa står overfor i dag, og her kan EU yde et meget væsentligt bidrag. Med Europa 2020-flagskibsinitiativerne "Unge på vej"<sup>17</sup>, "Dagsorden for nye kvalifikationer"<sup>18</sup> og "Platformen mod fattigdom"<sup>19</sup> er der sat fokus på nødvendigheden af, at den indsats, der gøres for fornyelse i EU, skal tilgodese dem, der har mest brug for det. Den nye europæiske Socialfond<sup>20</sup> og Globaliseringstilpasningsfonden<sup>21</sup> skal støtte medlemsstaternes bestræbelser på at imødegå jobkrisen ved at fremme jobskabelsen og udviklingen af nøglekompetencer. "Erasmus for Alle" skal støtte strategiske partnerskaber mellem videregående uddannelser og erhvervsliv for at sikre, at unge studerende kan tilegne sig den blanding af kompetencer, der er brug for på arbejdsmarkedet. Gennemførelsen af disse initiativer vil yde et stort bidrag til EU's indsats mod ledighed, social eksklusion og fattigdom.

Kommissionen vil inden længe fremlægge forslag om, hvordan EU kan bidrage til at bekæmpe ungdomsarbejdsløsheden, bl.a. med foranstaltninger, der kan gøre unge jobsøgende mere mobile og hjælpe dem med at finde beskæftigelsesmuligheder i andre EU-lande. Også lærlingepladser kan være vigtige adgangsgivere til arbejdsmarkedet. Det kan være med til at opnå en bedre udnyttelse af mulighederne i de sektorer, hvor størsteparten af de fremtidige nye arbejdspladser må ventes at ville blive skabt.

Kommissionen vil i nært samarbejde med arbejdsmarkedets parter også se nærmere på flexicurityprincipperne og indlede en ny fase i deres gennemførelse for derigennem at fremme jobskabelse og mobilitet, således at man er bedre rustet mod økonomiske nedgange og kan være parat til at udnytte opsvinget, når det kommer. I den sammenhæng er der også behov for en bedre foregribelse og styring af virksomhedsomstruktureringer. Endelig vil Kommissionen fremlægge forslag om, hvordan man kan styrke den offentlige arbejdsformidling, bl.a. med en reform af Eures (EU's service for jobsøgende) for at forbedre adgangen til jobmuligheder i andre lande.

Når vi retter blikket længere frem, er det klart, at hvis vi skal bevare vor samfundsmodel, må vi også sikre os, at vi kan finansiere velfærden i fremtiden, og i den sammenhæng udgør den aldrende befolkning en stor politisk udfordring, samtidig med at en moderne og innovativ sundhedssektor kan virke som drivkraft for økonomisk vækst. Kommissionen vil følge op på de landespecifikke henstillinger, der er vedtaget på pensionsområdet, og tage initiativer på en række områder af fælleseuropæisk relevans. I 2012 bliver der tale om et initiativ til styrkelse

---

<sup>17</sup> KOM (2010) 477 af 15.9.2010

<sup>18</sup> KOM(2010) 682 af 23.11.2010.

<sup>19</sup> KOM (2010) 758 af 16.12.2010

<sup>20</sup> KOM (2011) 607 af 6.10.2011

<sup>21</sup> KOM(2011) 608 af 6.10.2011.

af det indre marked inden for effektive og sikre pensionsprodukter. Kommissionen vil også fremlægge forslag angående supplerende pensionsrettigheder for folk, der skifter job, da en øget mobilitet er nøglen til beskæftigelse og jobskabelse.

### 3.3. En bæredygtig vej ind i fremtiden

En bæredygtig økonomisk genopretning indebærer også, at vækst og investeringer kanaliseres hen mod de sektorer, der har det mest dynamiske potentiale for fremtiden. Kommissionens tilgang til en ressourceeffektiv<sup>22</sup> og CO2-fattig<sup>23</sup> økonomi, som skal integreres i den økonomiske politik og den årlige vækstundersøgelse, er baseret på princippet om, at en intelligent vækst er en målrettet vækst, der gør bæredygtighed til en væsentlig konkurrencefordel for EU. Det er denne tilgang, der ligger til grund for Europa 2020 og for den nye generation af forslag inden for landbrug<sup>24</sup> og udvikling i landdistrikter<sup>25</sup> samt fiskeri, som tager sigte på at tilvejebringe et bæredygtigt fundament i sektorer af kritisk betydning for både vort miljø og vor økonomi. Som led i denne ressourceeffektivitetsbaserede tilgang inden for sektorpolitikker vil Kommissionen i 2012 fremlægge forslag, der skal sikre adgangen til rent vand – den vil vedtage en handlingsplan til sikring af vandressourcer med det formål at få de politiske beslutningstagere til at tage fat på de problemer med vandressourcer, som vi i dag står overfor.

Bæredygtighed er også kernen i Kommissionens vision for energipolitikken. Eksempelvis kan en hurtig vedtagelse og gennemførelse af energieffektivitetsdirektivet<sup>26</sup> give alle husholdninger i EU gevinster på gennemsnitligt 1 000 EUR om året og potentielt føre til to millioner nye arbejdspladser og samtidig bidrage til at imødegå klimaændringerne. Et forslag om forbedring af rammerne om nuklear sikkerhed skal bygge på den lære, der kan drages af stresstesterne i EU's kernekraftværker, den teknologiske udvikling og udviklingen i den internationale regulering. Kommissionen vil også opstille en strategi for at fremskynde udviklingen af vedvarende energi i EU's indre marked og nabolandene i det sydlige Middelhavsområde. Fremskridt henimod vedtagelse af den foreslåede forordning, der skal lette investeringerne i de nødvendige infrastrukturer for at fremskynde udbredelsen af vedvarende energikilder, vil være et vigtigt signal.

Kommissionen vil også i 2012 arbejde for en reel, global indsats for at få nedbragt drivhusgasser. Den vil fortsætte med at styre overgangen til det reviderede system for handel med emissionsrettigheder og med at foreslå konkrete foranstaltninger, der kan hjælpe med til at nå målene på klima- og energiområdet. Revisionen af lovgivningen om personbiler og varevogne vil stimulere til innovation og give producenterne retlig sikkerhed. Desuden vil Kommissionen arbejde på at få reduceret transportsektorens afhængighed af olie ved at fremme udvikling af infrastrukturer inden for alternative brændstoffer i EU.

Rio+20-topmødet i juni vil sætte fokus på den globale indsats inden for bæredygtighed, og her kommer EU's politikker til at stå i forreste række.

---

<sup>22</sup> KOM (2011) 571 af 20.9.2011

<sup>23</sup> KOM (2011) 112 af 8.3.2011

<sup>24</sup> KOM (2011) 628 af 12.10.2011

<sup>25</sup> KOM (2011) 627 af 12.10.2011

<sup>26</sup> KOM (2011) 370 af 22.6.2011



### 3.4. Et åbent Europa for borgerne

At sørge for sikkerhed og retfærdighed i et Europa uden indre grænser er en af de største udfordringer, EU står overfor i dag. Friheden til at søge nye muligheder i andre lande er en væsentlig del af EU's *raison d'être*. Men hvis dette system skal fungere, må EU sikre den gensidige tillid, som det kræver, og holde stand over for de store udfordringer, vi bl.a. i Middelhavsområdet blev stillet overfor i år. EU må presse på for at få ført Stockholmprogrammet<sup>27</sup> ud i livet, finde en løsning på de vanskelige spørgsmål, bl.a. om asyl, og tage fat på nye udfordringer, bl.a. i forbindelse med internetsikkerhed.

Et indre marked for borgerne må rydde de unødvendige bureaukratiske hindringer for den frie bevægelighed af vejen. Med henblik herpå vil der blive fremsat to lovgivningsforslag, dels om grænseoverskridende anerkendelse af civilstands dokumenter og dels om forenkling af legaliseringskrav.

EU's grænseordning indtager en vigtig plads i dette program. Ved hjælp af modernisering og brug af ny teknologi kan vi sikre, at systemet både tilskynder til grænseoverskridende aktiviteter og rummer tilstrækkelige garantier. Grænsekontrollen skal fremover sikre en bedre beskyttelse og samtidig give *bona fide*-rejsende lettere adgang til indrejse i EU. Der vil blive fremlagt forslag til en konkret strategi til forebyggelse og bekæmpelse af menneskehandel.

## 4. EFFEKTIV INDFLYDELSE TIL EU I VERDEN

Et forenet EU er den bedste platform for, at EU kan gøre sig gældende på den globale scene. EU er verdens største økonomi. EU og dets medlemsstater tegner sig for over halvdelen af verdens udviklingsbistand og humanitære bistand. EU står for og er dybt engageret i universelle menneskerettigheder og demokratiske rettigheder, respekt for international ret og en effektiv multilateral verdensorden. Når EU handler i forening, har vi en stor indflydelse. For at klare de udfordringer og gribe de muligheder, der ligger i globaliseringen, må EU fortsat udvise handlekraft og beskytte og fremme vore interesser og værdier og samtidig arbejde på at fremme velstand og sikkerhed i andre dele af verden.

EU's optræden udadtil foregår inden for de rammer, der afstikkes af multilaterale, regionale og bilaterale relationer, eksisterende politikker som f.eks. handels- og udviklingspolitikkerne, og af de eksterne aspekter ved EU's mange interne politikker. EU vil fortsætte med at forfølge disse politikker, men må samtidig tage højde for de globale begivenheder, der pludseligt kan indtræffe.

EU må være parat til at handle i en global verden i forandring. EU reagerede hurtigt og resolut på de dramatiske ændringer i det sydlige Middelhavsområde<sup>28</sup>. EU's reaktion byggede på traditioner for god regeringsførelse, åbenhed og solidaritet og sendte et klart politisk budskab og omgående praktisk støtte ("mere for mere"). Bistandsordningerne blev gransket og tilpasset for at bringe dem i overensstemmelse med aktuelle behov og prioriteter. I den kontekst fik man vedtaget SPRING-programmet (med støtte til partnerskab, reform og inklusiv vækst) og civilsamfundsfaciliteten. EU vil fastholde et fokus på sine nabolande og tilbyde dem muligheder for et gensidigt udbytterigt samarbejde, der kan fremme stabilitet og vækst. Kommissionen vil være meget opmærksom på implementeringen af de forpligtelser,

<sup>27</sup> EUT C 115 af 4.5.2010, s. 1.

<sup>28</sup> KOM (2011) 200 af 8.3.2011

der blev indgået i den meddelelse, som den sammen med Den Højtstående Repræsentant udsendte om den nye tilgang til EU's naboskabspolitik<sup>29</sup>, som kommer til at spille en vigtig rolle i arbejdet for en fredelig og positiv udvikling i det sydlige Middelhavsområde og de østlige nabolande med iværksættelse af hele spektret af EU-politikker og –programmer til støtte for økonomisk, social og politisk stabilitet. Ud over støtten til de lande i det sydlige Middelhavsområde, der har sat kursen mod demokrati, vil Kommissionen i 2012 også prioritere den køreplan for det østlige partnerskab, der blev vedtaget på topmødet i Warszawa, og stabilitet i Mellemøsten og Kaukasus.

EU arbejder også på at fremme sikkerheden i Afrika. Og EU vil også fremover stå parat til at træde til, som vi netop har det gjort under naturkatastroferne i Tyrkiet, Pakistan og Japan.

EU må sikre sammenhængen mellem de eksterne og de interne elementer af EU's politikker for at kunne tilpasse sig den globale verden i forandring og være med til at forme verdensordenen. EU's politikker og instrumenter inden for handel, udvikling, diplomati, udvidelse, naboskabspolitik og krisestyring udgør alle sammen rygraden i EU's optræden udadtil. De kan kun give deres fulde potentiale, når de kobles sammen med vore interne politikker som politikkerne for det indre marked, klimapolitikken, energipolitikken og den monetære politik, som alle har betydelige konsekvenser for verden uden for EU.

Europas velstand afhænger af den globale konkurrenceevne. Bestræbelserne på at genoprette vækst og beskæftigelse udfoldes i en verden præget af stadig større indbyrdes forbundenhed og stadig hårdere konkurrence. G20 har vist sig at være en effektiv løftestang for at nå frem til en sammenhængende, global tilgang til krisen. På det seneste G20-møde i Cannes enedes man om, at en forøgelse af produktionen og produktiviteten i landbruget har afgørende betydning for bedre fødevarerikkerhed og bæredygtig økonomisk vækst. Selvom det overordnede mål for EU's handelspolitik er og bliver et tilfredsstillende udfald af de igangværende multilaterale forhandlinger, er det også vigtigt at tilgodese de europæiske virksomheders og forbrugeres interesser i bilaterale aftaler med tredjelandspartnere. Derfor er mulighederne for en frihandelsaftale med Japan og en investeringsaftale med Kina under overvejelse.

Solidaritet er en af de grundlæggende europæiske værdier, som rækker langt ud over vore grænser. Som verdens største yder af udviklingsbistand vil EU spille en førende rolle, når det drejer sig om at hjælpe verdens fattigste samfund, ved at koncentrere bestræbelserne om at sikre en hurtig og effektiv gennemførelse af EU's reviderede udviklingspolitik<sup>30</sup>, med særligt fokus på millenniumudviklingsmålene. Det nye frivillige europæiske korps for humanitær bistand er et konkret udtryk for EU's globale solidaritet.

I 2012 vil der også ske fremskridt med hensyn til gennemførelsen af EU's fornyede konsensus om udvidelse og forberedelserne af Kroatiens tiltrædelse som det 28. medlem af vor familie. I løbet af 2012 vil vi arbejde videre med at sætte Kroatien i stand til at få fuldt udbytte af og opfylde alle forpligtelserne ved sit medlemskab.

---

<sup>29</sup> KOM(2011) 303 af 25.5.2011.

<sup>30</sup> KOM(2011) 637 af 13.10.2011 og KOM(2011) 638/2 af 13.10.2011.

## **5. INTELLIGENT LOVGIVNING OG EFFEKTIV GENNEMFØRELSE**

For at de reformer, der er skitseret i dette program, kan blive ført ud i livet, er det nødvendigt, at EU-lovgivningsprocessen forløber godt i alle stadier. Lige fra dens udformning og til dens gennemførelse, evaluering og opdatering må EU's lovgivning igennem hele forløbet kunne leve op til de højeste krav om kvalitet, virkning og effektivitet. Det må desuden sikres, at reguleringen er så lidt byrdefuld som muligt.

Kommissionens initiativret og ansvar som traktatens vogter giver den en særlig rolle i den forbindelse. Både i sit eget arbejde og ved overvågning og håndhævelse af vedtaget lovgivning er Kommissionen fast besluttet på at sikre, at EU's borgere, virksomheder og offentlige myndigheder får udbytte af reformerne.

### **5.1. Mere intelligent brug af vore fælles ressourcer**

I stramme tider må vi sikre os, at vore begrænsede ressourcer bruges til det, der giver de største gevinster i form af fremtidige job og fremtidig vækst. Kommissionen har foreslået et moderne budget, der skal være et supplement til medlemsstaternes offentlige udgifter på de områder, hvor EU kan tilføre en reel merværdi. Den vil fortsat gennem forhandlingsprocessen arbejde på at sikre, at den endelige pakke kommer til at stemme overens med principperne om forenkling, rationalisering og merværdi.

### **5.2. Intelligent lovgivning**

Kommissionens rolle som forslagsstiller til ny lovgivning har udviklet sig betydeligt igennem de seneste år, med indførelsen af konsekvensanalyser som en fast bestanddel i Kommissionens arbejde. I 2012 vil der blive taget endnu et afgørende skridt med forlængelsen af fristen for offentlige høringer fra 8 til 12 uger. Det vil være med til at sikre, at de forslag, Kommissionen fremlægger, er velfunderede med hensyn til de politiske valg, der træffes. Mindskelse af de administrative byrder har en særlig relevans i tider med store økonomiske udfordringer. Når programmet for mindskelse af administrative byrder er bragt til vejs ende i 2012, vil Kommissionen have overskredet målet om en forenkling på 25 % ved at have fremlagt forslag svarende til en forenkling på 31 % og besparelser på 39 mia. EUR. På grundlag af disse erfaringer vil Kommissionen fortsætte sine bestræbelser på at holde reguleringsbyrderne nede på det strengt nødvendige. Den vil især se på EU-lovgivningens virkninger for små virksomheder og, hvor det er relevant, foreslå undtagelser eller skræddersyede løsninger for mikrovirksomheder. Den vil også fremlægge de første resultater af sine sundhedstjek af lovgivningen.

## **6. KONKLUSION**

Europa-Kommissionen er fast besluttet på at bruge det kommende år til at gøre alt, hvad der står i dens magt, for at overvinde den økonomiske krise, der har ramt europæerne så hårdt. De skridt, der blev taget i løbet af dette efterår, viser klart, hvor stor vægt Kommissionen lægger på at fremme vækst og beskæftigelse. At det er det højst prioriterede mål, afspejles i dens arbejdsprogram for 2012, som også fokuserer på EU's langsigtede mål. Det er tvingende nødvendigt at sætte ind på kort sigt og samtidig skabe fundamentet for bæredygtig vækst og beskæftigelse på længere sigt. Når vi gør begge dele samtidig, giver vi EU en vej ud af krisen,

som vil gøre os stærkere, bedre rustet til at klare den globale konkurrence, udnytte nye kilder til vækst i fremtiden og skabe en succesrig social markedsøkonomi.

EU har et solidt fundament at bygge på. EU er verdens største handelsblok, tegner sig for en tredjedel af den samlede produktion i verden og har stolte traditioner for samfundsmæssig og teknologisk innovation. EU har fælles værdier og en fælles historie, som binder os sammen. EU's institutioner har en fælles vision om, hvordan vi skaber et velstående og bæredygtigt Europa, med en gennemprøvet EU-metode og den smidighed, der er nødvendig for at kunne reagere på ændrede omstændigheder. Med den politiske vilje til at omsætte intentionerne til handling og et fast fokus på at få gennemført de nyligt truffne beslutninger kan EU være den drivkraft, der kan vende nedgangen og skabe fornyelse i Europa.