



Evropská
komise

ROZPOČET EU JAKO MOTOR EVROPSKÉHO PLÁNU NA PODPORU OŽIVENÍ

#EUBudget #EUSolidarity #StrongerTogether

27. května 2020



„Plán na podporu oživení proměňuje obrovskou výzvu, které čelíme, v příležitost, a to nejen díky podpoře oživení, ale také prostřednictvím investic do naší budoucnosti: Zelená dohoda pro Evropu a digitalizace podpoří zaměstnanost a růst, odolnost našich společností a zdraví našeho životního prostředí. Toto je evropský okamžik. Naše vůle jednat musí dostát výzvám, kterým všichni čelíme, a nástroj „Next Generation EU“ je ambiciózní odpovědí.“

předsedkyně Ursula von der Leyenová

1 Investice jako politická reakce

Komise nyní v návaznosti na značný pokrok, jehož již bylo dosaženo v Evropském parlamentu a Radě, navrhuje využít **posílený** rozpočet EU na pomoc při **nápravě bezprostředních hospodářských a sociálních škod** způsobených koronavirovou pandemií s cílem **nastartovat hospodářské oživení** a **připravit lepší budoucnost** pro příští generaci.

Nástroj SURE / podpora v krizi způsobené pandemií v rámci ESM / Záruční fond EIB pro pracovníky a podniky	540 miliard EUR
„Next Generation EU“	dočasné navýšení 750 miliard EUR
Víceletý finanční rámec	1 100 miliard EUR

S cílem mobilizovat nezbytné investice navrhuje Komise dvojí reakci:

- nástroj „**Next Generation EU**“ k posílení rozpočtu EU novými finančními prostředky získanými na finančních trzích na období 2021–2024,
- posílený **dlouhodobý rozpočet Evropské unie na období 2021–2027**.

Nástroj „Next Generation EU“ s prostředky ve výši **750 miliard EUR** a rovněž cílené posílení dlouhodobého rozpočtu EU na období 2021–2027 poskytnou rozpočtu EU celkovou finanční kapacitu ve výši 1,85 bilionu EUR.

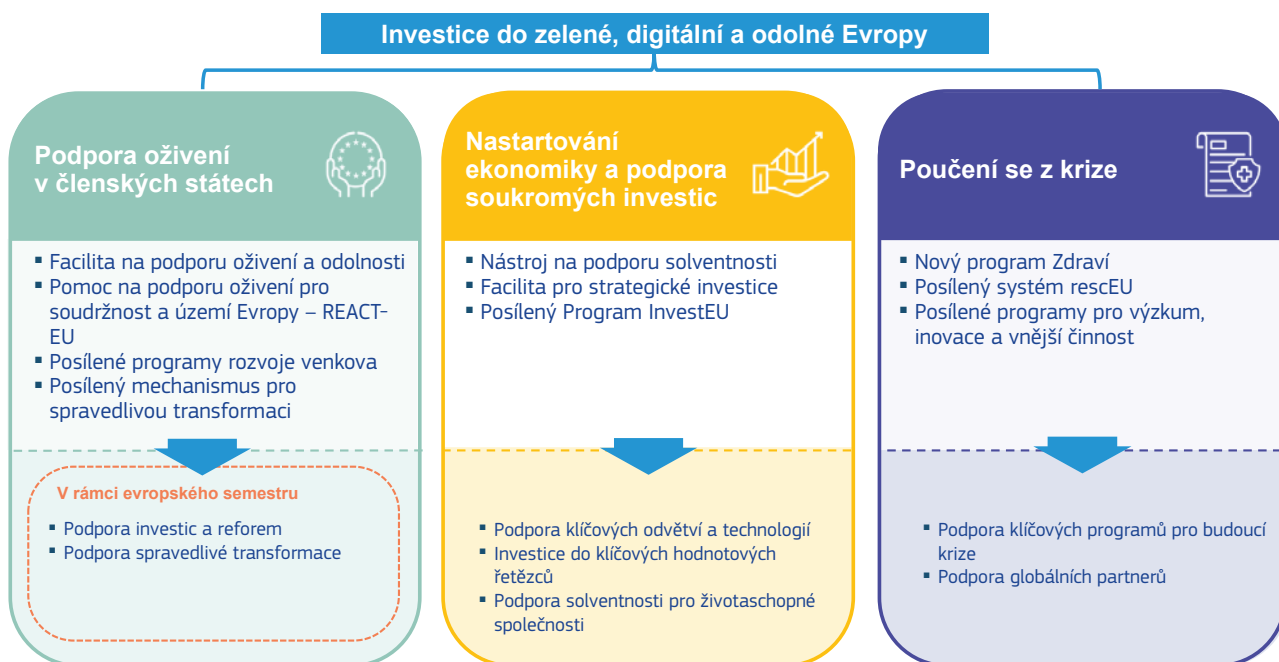
Spolu se třemi významnými bezpečnostními sítěmi pro pracovníky, podniky a státy, které dne 23. dubna 2020 schválila Evropská rada a které představují balíček v hodnotě 540 miliard EUR, dosáhnou tato výjimečná opatření přijatá na úrovni EU více než 1,290 bilionu EUR.



2 Rozpočet pro budoucnost Evropy

Reakce EU na krizi způsobenou koronavirem bude rozložena až do roku 2027 a soustředí se na první klíčové roky oživení. Aby byla zajištěna účinná reakce, která neopomine nikoho v EU ani naše globální partnery, mobilizuje Komise celou řadu různých nástrojů.

Nástroj „Next Generation EU“ se bude provádět v rámci **tří pilířů**:



Zdroj: Evropská komise



Podpora členských států, aby dosáhly oživení, zotavily se z krize a vyšly z ní silněji

Veřejné investice mají zásadní význam pro vyvážené a udržitelné oživení. Převážná část finančních prostředků z nástroje „Next Generation EU“ (přes 80 %) bude proto využita na podporu veřejných investic a klíčových strukturálních reforem v členských státech a bude soustředěna tam, kde jsou dopady krize a potřeba zvýšit odolnost největší.

Pro plnění těchto důležitých cílů bude mít velký význam **facilita na podporu oživení a odolnosti** spolu s **politikou soudržnosti** a **mechanismem pro spravedlivou transformaci**. Jejich realizace bude začleněna do **evropského semestru**. Posílený **Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova** bude kromě toho podporovat venkovské oblasti při provádění nezbytných strukturálních změn v souladu se Zelenou dohodou pro Evropu.



Nastartování ekonomiky a mobilizace soukromých investic

Je třeba urychleně jednat, aby se nastartovalo hospodářství a vytvořily se podmínky pro oživení, jehož hnací silou budou investice soukromého sektoru do klíčových odvětví a technologií. Tyto investice jsou obzvláště důležité pro úspěch **zelené a digitální transformace** Evropy. Podle odhadů Komise dosahují **investiční potřeby** v letech 2020–2021 nejméně 1,5 bilionu EUR. Investice do klíčových odvětví a technologií, od sítí 5G po umělou inteligenci a od čistého vodíku po energii z obnovitelných zdrojů na moři, mají zásadní význam pro budoucnost Evropy.

Předpokladem pro úspěch těchto investičních iniciativ jsou zdravé podniky, avšak statisíce společností se do konce roku pravděpodobně dostanou pod silný finanční tlak. Komise proto navrhuje nový **nástroj na podporu solventnosti**, který poskytne naléhavou kapitálovou podporu **zdravým podnikům** ohroženým krizí. Tak jim pomůže překonat nastalou situaci a podpoří jejich zelenou a digitální transformaci. Tento nástroj by měl být zprovozněn ještě letos.

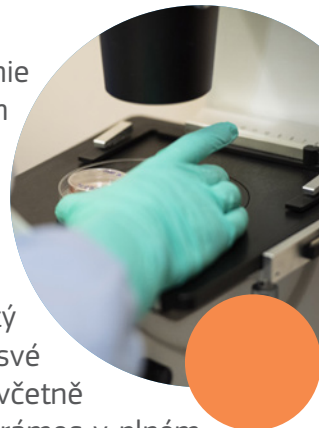
Komise rovněž navrhuje posílit stěžejní evropský investiční program **InvestEU**, aby se v celé Unii mobilizovaly investice do oblastí, jako je udržitelná infrastruktura a digitalizace. V rámci toho Komise navrhuje vytvořit novou **facilitu pro strategické investice** s cílem investovat do klíčových hodnotových řetězců se zásadním významem pro budoucí odolnost a strategickou autonomii Evropy v kontextu zelené a digitální transformace.



Poučení se z krize a řešení evropských strategických výzev

Současná krize zdůraznila hodnotu evropské spolupráce a zároveň jasně ukázala, že Unie musí urychleně posílit svou schopnost reagovat na krize a budovat odolnost vůči budoucím otřesům.

Komise navrhuje nový **program Zdraví**, jehož cílem je posílit zdravotní bezpečnost a připravit se na budoucí zdravotní krize. Mechanismus civilní ochrany Unie **rescEU** bude rozšířen a posílen s cílem vybavit Unii k tomu, aby se připravila na budoucí krize a dokázala na ně reagovat. Bude posílen program **Horizont Evropa**, aby mohl financovat životně důležité výzkum v oblasti zdraví, odolnosti a zelené a digitální transformace. EU bude podporovat své globální partnery prostřednictvím dodatečných 16,5 miliardy EUR na **vnější činnost**, včetně **humanitární pomoci**. Posíleny budou i **další programy EU**, aby byl budoucí finanční rámec v plném souladu s potřebami hospodářského oživení. K nim se řadí **společná zemědělská politika** a **Evropský námořní a rybářský fond** s cílem posílit odolnost zemědělsko-potravinářského odvětví a odvětví rybolovu a poskytnout nezbytný prostor pro řízení krizí.



Flexibilnější nástroje pro mimořádné situace

Krize zdůraznila, jak je důležité, aby Unie nad rámec jednotlivých programů dokázala **rychle, pružně** a koordinovaně reagovat na evropské úrovni. K tomu je ovšem nutný flexibilnější rozpočet EU. Komise proto navrhuje posílit flexibilitu rozpočtu EU a nástroje pro mimořádné situace na období 2021–2027.



<p>REZERVA NA SOLIDARITU A POMOC PŘI MIMOŘÁDNÝCH UDÁLOSTECH</p> 	<ul style="list-style-type: none"> • Možnost rychlého navýšení prostřednictvím převodu rozpočtových prostředků do nástrojů EU v případě potřeby • Zvýšení na maximální roční částku 3 miliardy EUR
<p>FOND SOLIDARITY</p> 	<ul style="list-style-type: none"> • Pomoc členským státům při reakci na přírodní katastrofy, jako jsou povodně, lesní požáry, zemětřesení, bouře a sucha, a při bezprostřední obnově po nich • Rozšíření o velké zdravotní krize a zvýšení na maximální roční částku 1 miliarda EUR
<p>EVROPSKÝ FOND PRO PŘÍZPŮSOBNÍ SE GLOBALIZACÍ</p> 	<ul style="list-style-type: none"> • Podpora znovuzačlenění na trhu práce pro osoby, které ztratily zaměstnání v důsledku neočekávané výrazné restrukturalizace, např. finanční nebo hospodářské krize • Snížení prahové hodnoty pro aktivaci fondu na 250 propuštěných a zvýšení na maximální roční částku 0,386 miliardy EUR

Zdroj: Evropská komise

Ve srovnání s návrhy Komise z 2. května 2018 by tyto nástroje v období 2021–2027 společně poskytly dodatečné mimořádné financování v maximální výši 21 miliard EUR.

3. Financování popsané politické reakce

Motorem podstatné části navrhovaných opatření na podporu oživení bude nástroj „**Next Generation EU**“ s finanční kapacitou ve výši 750 miliard EUR. Tento nástroj bude výjimečný a dočasný. Financování bude možné díky rozhodnutí o vlastních zdrojích, které Komisi umožní vypůjčit si jménem Unie výjimečně až 750 miliard EUR na opatření v období 2021–2024, a to vydáním dluhopisů.

Tyto finanční prostředky pak Komise bude prostřednictvím grantů a půjček směřovat v rámci priorit EU na specifické a nové potřeby financování, které se v krizi projeví.

Unie tak poskytne svým členským státům **intenzivní** podporu, aniž by vyvíjela další tlak na jejich státní rozpočty právě v době, kdy jsou obzvláště zatíženy.

V pozdější fázi finančního období Komise navrhne **další nové vlastní zdroje** vedle těch, které byly navrženy v roce 2018. Tím hodlá usnadnit splácení získaného tržního financování a dále přispět ke snížení tlaku na státní rozpočty.



4 Není času nazbyt

Dohoda na ambiciózním plánu na podporu oživení, jehož jádrem je rozpočet EU, zajistí Unii nejlepší možnou šanci na úspěch. Je nezbytné pomoci členským státům a podnikům vyřešit bezprostřední problémy, které přinesla koronavirová krize, a také zajistit trvalý růst a konvergenci v dlouhodobějším horizontu.

Evropská komise vyzývá Evropskou radu, Evropský parlament a Radu k urychlenému posouzení těchto návrhů tak, aby bylo možné nejpozději v červenci dosáhnout politické dohody na úrovni Evropské rady.

Komise bude poté úzce spolupracovat s Evropským parlamentem a Radou na finalizaci dohody o budoucím rámci a doprovodných odvětvových programech. Pokud se tato práce dokončí na začátku podzimu, nový dlouhodobý rozpočet by mohl začít fungovat a podporovat evropské oživení již od 1. ledna 2021.

květen 2020

Návrh Komise na revidovaný víceletý finanční rámec na období 2014–2020 a 2021–2027 a rozhodnutí o vlastních zdrojích + odvětvové právní předpisy

do července 2020

Evropská rada: politická dohoda o víceletém finančním rámci na období 2014–2020 a 2021–2027 a rozhodnutí o vlastních zdrojích

do léta 2020

Konzultace Evropského parlamentu o rozhodnutí o vlastních zdrojích

počátek podzimu 2020

Přijetí revidovaného víceletého finančního rámce na období 2014–2020 + odpovídajících odvětvových právních předpisů

říjen 2020

Evropská rada

prosinec 2020

Přijetí revidovaného víceletého finančního rámce na období 2021–2027 (souhlas Evropského parlamentu)

Přijetí rozhodnutí o vlastních zdrojích (ratifikace všemi členskými státy v souladu s jejich ústavními požadavky)

leden 2021

Začátek provádění víceletého finančního rámce na období 2021–2027

© Evropská unie 2020

Opětovné použití tohoto dokumentu se povoluje za předpokladu, že je řádně uvedeno autorství a vyznačeny jakékoli změny (licence Creative Commons Attribution 4.0 International). K veškerému použití nebo reprodukci prvků, které nejsou ve vlastnictví EU, může být nutné získat povolení přímo od příslušných držitelů práv.

Veškerá zobrazení © Evropská unie, pokud není uvedeno jinak. Ikony © Flaticon – všechna práva vyhrazena.

Print ISBN 978-92-76-18280-1

doi:10.2761/376535

KV-03-20-280-CS-C

PDF ISBN 978-92-76-18254-2

doi:10.2761/607064

KV-03-20-280-CS-N