

**ESTUDIO SOBRE EL RÉGIMEN DE LOS MENORES
EXTRANJEROS NO ACOMPAÑADOS TRAS LA
DETERMINACIÓN DE SU ESTATUS**

ESPAÑA, JUNIO DE 2018

ESTUDIO MONOGRÁFICO DE LA RED EUROPEA DE MIGRACIÓN 2017

Elaborado por el Punto Nacional de Contacto de la Red Europea de
Migración en España



I. RESUMEN EJECUTIVO

De acuerdo con los últimos datos extraídos de la Memoria del Fiscal General del Estado de 2017, en España hay un total de **3.997 Menores Extranjeros No Acompañados** (en adelante, MENAS) en situación de tutela o acogimiento por los servicios de protección de menores. La mayor parte de ellos se encuentra entre los 16 y los 17 años, son varones (3.470) y procedentes de Marruecos (2.620).

La presencia de MENAS en nuestro país es un fenómeno creciente, en 2016 fueron localizados 588 MENAS, un 42% más que en 2015 y un 163% más que en 2014. Los venidos en 2016 son, mayoritariamente, varones (95,01 %), provenientes de Argelia (37%), Marruecos (31,29%), Costa de Marfil (10,54%) y Guinea (5,44%).

Pese a estas cifras, en España no existe un debate en la opinión pública sobre los MENAS, y ello, en tanto que:

- Todos los menores, con independencia de su estatus migratorio, tienen reconocidos sus derechos como menores.
- Existe un consenso general sobre la prioridad de satisfacer, en todo caso, el interés superior del menor.

Su superior interés vendrá determinado en relación con las circunstancias concurrentes, atendiendo (i) a los deseos del propio menor (ii) a las opiniones de quienes velen por sus intereses y (iii) a los distintos factores implicados. Se estará a lo dispuesto en Ley Orgánica 1/1996, de 15 de enero, de Protección Jurídica del Menor, de modificación parcial del Código Civil y de la Ley de Enjuiciamiento Civil.

Cabe por lo tanto afirmar que, en España, en relación con los MENAS, prevalece su condición de menores sobre la de extranjeros.

Aun cuando no están previstos cambios normativos en el corto plazo, ante las circunstancias sobrevenidas, sí que se están produciendo movimientos hacia una mejor gestión del fenómeno MENA. Si bien no se descarta la adopción de medidas a nivel estatal (desde 2017 existe un grupo interministerial para abordar los asuntos relativos a los menores), por el momento, las acciones se circunscriben al ámbito de las Comunidades Autónomas, entes infraestatales que tienen asumidas las competencias en materia de integración de los MENAS.

En este contexto, en España los MENAS pueden encontrarse en una de estas tres condiciones o estatus migratorios:

- Beneficiarios de protección internacional.
- Beneficiarios de una autorización de residencia o de residencia y trabajo.
- Dependientes de los servicios de protección de menores.

En cualquiera de estos casos los MENAS gozan de **residencia legal** y tienen derecho a la educación, asistencia sanitaria y servicios y prestaciones sociales básicas, en las mismas condiciones que los menores españoles.

En España **no existe un protocolo concreto de transición a la edad adulta**, entre otras circunstancias, porque (i) cada servicio de protección del menor se rige por las normas de su respectiva Comunidad Autónoma y (ii) se buscan itinerarios de integración adaptados a cada caso concreto, ello sin perjuicio de que, por supuesto, se adopten medidas para esta transición. De cualquier modo, se informa a los menores sobre las alternativas a su disposición para quedarse residiendo en nuestro país (una vez alcancen la mayoría de edad) mediante la correspondiente autorización de residencia o de residencia y trabajo, que vienen facilitadas por la normativa de extranjería. Por supuesto, los MENAS beneficiarios de protección internacional no pierden este estatus al alcanzar la mayoría de edad.

Por lo que se refiere a otras circunstancias analizadas en el informe, se considera oportuno señalar lo siguiente:

1. Sobre la atención a los MENAS.

Todo menor, desde que es calificado como tal, tiene un estatuto jurídico de especial protección. Para garantizar el mismo en el caso de los MENAS, y con independencia de su estatus migratorio, se atribuye su tutela legal, guardia, custodia o protección provisional a un servicio de protección de menores (mixto o específico para MENAS) que les ofrece una cobertura integral de sus necesidades.

Cabe señalar que los menores no comparten espacio con adultos, por ello, en principio, están en el mismo centro hasta alcanzar la mayoría de edad. Si bien, existen programas de transición a la vida adulta en unidades semiautónomas de preparación para la independencia, además de recursos para extutelados.

2. Sobre la integración de los MENAS.

En España, la integración de todos los menores es una prioridad, que se manifiesta también, en el caso de los MENAS, así:

- Por lo que respecta al acceso a la **sanidad**.

Tienen acceso integral al Sistema Nacional de Salud en igualdad de condiciones que los menores españoles.

Este acceso podrá seguir o no vigente cuando alcancen la mayoría de edad dependiendo de su estatus migratorio. No obstante, se está planteando una reforma hacia el acceso universal a la sanidad.

- Por lo que respecta al acceso a la **educación**.

Tienen derecho (y si son menores de 16 años, también el deber) a la educación en igualdad de condiciones que los españoles.

En general, no existen recursos educativos destinados específicamente a los MENAS, sino a los menores (extranjeros) en general: cursos de idiomas, de integración... cuya necesidad se valora por los docentes (bajo la supervisión del Ministerio Fiscal).

En caso de alcanzar la mayoría de edad en el transcurso del curso escolar, conservarán su derecho hasta su finalización. Asimismo, los extranjeros mayores de edad residentes en España tienen derecho a la educación en igualdad de condiciones que los españoles.

- Por lo que respecta al acceso al **trabajo**.

Tienen derecho a trabajar en España en igualdad de condiciones que los menores españoles (la edad laboral mínima, con carácter general, son los 16 años), siempre que la oportunidad haya sido valorada por la entidad que ostente su guardia o custodia.

Al acceder a la mayoría de edad podrán acceder a la autorización de residencia y trabajo.

- Por lo que respecta a la **reunificación familiar** ha de distinguirse entre:
 - MENAS beneficiarios de protección internacional: Se aplican las normas de la Directiva 2003/86/CE y la Ley 12/2009.
 - MENAS no beneficiarios de protección internacional: Se procura su reagrupación familiar en origen.

Una vez que alcanzan la mayoría de edad se les aplica la normativa general de extranjería sobre agrupación familiar.

- Por lo que respecta al acceso a los **servicios sociales**:

Los MENAS, en principio, se encuentran asistidos por los servicios de protección de menores.

Una vez que alcancen la mayoría de edad (i) gozarán de las ayudas previstas a los beneficiarios de protección internacional, en su caso, y/o (ii) se les aplicará la normativa general de extranjería que garantiza el acceso a dichas prestaciones a los extranjeros residentes en España, en igualdad de condiciones que los españoles.

3. Sobre el retorno de los MENAS.

De acuerdo con la normativa internacional sobre los derechos del niño, la política de MENAS está **orientada al retorno** a su país de origen, no obstante, durante su estancia en nuestro país se procurará el desarrollo y mejor integración del niño.

El proceso de retorno sigue un canal específico, distinto de los de los retornos voluntarios o forzados, que está orientado a la protección, en todo caso, del interés superior del menor.

Son muy pocos los supuestos en los que los MENAS se repatrian, quedándose la mayoría en nuestro país.

4. Sobre los MENAS desaparecidos.

Suponen una fuente de preocupación que, en modo alguno, se vincula a los procesos de adquisición de su estatus migratorio.

Sección 1: Marco legal internacional y comunitario

Esta sección será elaborada por la Red Europea de migraciones.

Sección 2: Perspectiva general sobre la situación de los MENAS en España

Q1. Please provide an overview of the current **public debate** with regard to unaccompanied minors who have received a final decision on their application for asylum/ another status in your (Member) State.

Régimen de los Menores Extranjeros No Acompañados tras la determinación de su estatus

En España no existe un debate social centrado en los MENAS, más allá de enfoques sobre cómo gestionar un fenómeno de importancia creciente y planteamientos sobre si será necesario llevar a cabo cambios normativos o prácticos.

En todo caso, está social, política y administrativamente asumido que cuando se trata de MENAS ha de primar el **“interés superior del menor”** y se trabaja unánimemente en este sentido.

No obstante, cabe mencionar que en España hay un intenso debate sobre el valor que deben tener las herramientas probatorias en materia de determinación de la edad, en particular, las pruebas médicas y los documentos públicos auténticos cuando entran en contradicción con dichas pruebas.

Q2. Are unaccompanied minors that fall in this category a **national policy priority**, including those turning 18 years of age? Has this changed over the last few years, i.e. since 2014 onwards? Has there been a shift in focus within policy issues concerning unaccompanied minors?

El concepto de prioridad de política nacional resulta ambiguo. En todo caso, lo cierto es que en España existe una **clara preocupación por los menores en general**, no sólo por los MENAS, que se concretó en 2015 en una mejora de los instrumentos de protección jurídica, a través, fundamentalmente, de (i) la aprobación la Ley 26/2015, de 28 de julio, de modificación del sistema de protección a la infancia y a la adolescencia y (ii) la reforma de la Ley Orgánica 1/1996, de 15 de enero, de Protección Jurídica del Menor, de modificación parcial del Código Civil y de la Ley de Enjuiciamiento Civil (en adelante, Ley Orgánica de Protección Jurídica del Menor), con el fin de clarificar su estatuto jurídico y proteger su interés.

En el ámbito concreto de los MENAS, estos se priorizan a través del concepto de “grupo vulnerable”, procurando que cualquier política o medida que pueda afectarles los especifique mediante esta categoría. Así, el artículo 10.2 de la Ley Orgánica de Protección Jurídica del Menor establece que *“los menores extranjeros que se encuentren en España tienen derecho a la educación, asistencia sanitaria y servicios y prestaciones sociales básicas, en las mismas condiciones que los menores españoles. **Las Administraciones Públicas velarán por los grupos especialmente vulnerables como los menores extranjeros no acompañados, los que presenten necesidades de protección internacional, los menores con discapacidad y los que sean víctimas de abusos sexuales, explotación sexual, pornografía infantil, de trata o de tráfico de seres humanos, garantizando el cumplimiento de los derechos previstos en la ley**”*.

Cabe asimismo destacar que en el Protocolo Marco de Protección de Víctimas de Trata de Seres Humanos se hace especial mención a las necesidades de los MENAS.

Q3. a. Please provide an overview of **recent changes to law, policy and practice** in relation to what happens with unaccompanied minors after they have received a final decision on their application for asylum/ another status in your (Member) State since 2014 onwards. Please provide an account of such changes also in relation to those unaccompanied minors turning 18 years of age, as well as unaccompanied minors disappearing from guardianship/ care and/ or following a return decision.

No se han producido novedades en la materia pues en España existe una práctica jurídico-administrativa consolidada sobre protección de MENAS. No obstante, sí que se han producido cambios en aras de la **mejor gestión del fenómeno**.

Régimen de los Menores Extranjeros No Acompañados tras la determinación de su estatus

En este sentido, en julio de 2014 se suscribió el Protocolo Marco sobre determinadas actuaciones en relación a los MENAS (conocido como el Protocolo Marco de MENAS), destinado a coordinar la intervención de todas las instituciones y administraciones afectadas, desde la localización del menor o supuesto menor hasta su identificación, determinación de su edad, puesta a disposición del servicio público de protección de menores y documentación.

En los últimos años, la aplicación práctica del Protocolo Marco viene siendo reforzada en los distintos territorios por distintas vías. En Galicia se ha elaborado un protocolo autonómico; en Vizcaya se ha adaptado el protocolo provincial para comprender algunos aspectos puntuales; en Granada o Cuenca se ha optado por llevar a cabo reuniones de coordinación con las instituciones con competencias en la materia para examinar disfunciones detectadas en la aplicación del Protocolo Marco y fijar criterios para su solución.

Por lo tanto, cabe destacar el esfuerzo de las distintas administraciones españolas por gestionar, de la manera más eficiente posible, un fenómeno en alza.

b. Please indicate **any planned changes** to law/ policy/ practice regarding the care/ integration/ return of unaccompanied minors going forward.

No se prevén cambios en relación con régimen jurídico y de protección de MENAS.

Q4. What **statuses** does your (Member) State typically grant to unaccompanied minors and in what circumstances (e.g. asylum, humanitarian protection, temporary/ tolerated status, etc.)? Please do not provide details here on the different status determination procedures (as this is not the focus of the Study), but rather on what status(es) they result in for unaccompanied minors.

Los MENAS en España pueden encontrarse en uno de estos estatus migratorios:

- **Beneficiarios de protección internacional:** cuando cumplen los requisitos generales para ello de acuerdo con la Ley 12/2009, de 30 de octubre, reguladora del derecho de asilo y de la protección subsidiaria (su solicitud se tramitará con carácter de urgencia).
- **Beneficiarios de una autorización de residencia:** cuando haya quedado acreditada la imposibilidad de retorno con su familia o al país de origen y, en todo caso, transcurridos nueve meses desde que el menor haya sido puesto a disposición de los servicios competentes de protección de menores (artículos 35.7 de la LOEX¹ y 196 del RELOEX²).
Asimismo, en determinadas circunstancias (*ver post*) los MENAS podrán acceder a una autorización de trabajo.
- **MENAS a disposición de los servicios de menores de las Comunidades Autónomas:** En tanto que se gestiona la entrega del menor a su familia o a la representación diplomática de su país de origen o, en su caso, se tramita el procedimiento de protección internacional, el menor permanecerá bajo la protección de la entidad pública de protección de menores de la Comunidad Autónoma. Cabe destacar que, en todo caso, se considerará regular la residencia de los menores que sean tutelados en

¹ Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social.

² Real Decreto 557/2011, de 20 de abril, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley Orgánica 4/2000, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social, tras su reforma por Ley Orgánica 2/2009.

Régimen de los Menores Extranjeros No Acompañados tras la determinación de su estatus

España por una Administración Pública o en virtud de resolución judicial, por cualquier otra entidad (artículo 35 de la LOEX).

Asimismo, es importante tener en cuenta que la ausencia de autorización de residencia no impedirá el reconocimiento y disfrute de todos los derechos que le corresponden por su condición de menor (ex. artículo 35.7 de la LOEX).

Q5. a. Please provide any further qualitative information available in your (Member) State on the **characteristics of unaccompanied minors**, as follows:

- Are unaccompanied minors **mostly close to the age of majority** when a final decision on their application for asylum/ another status is issued, or (much) younger?

La mayoría de MENAS que se encuentran en España son jóvenes de entre **16 y 17 años**.

- Are they **boys or girls** predominantly?

Varones.

Según la Memoria anual del Fiscal General del Estado, a fecha de 31 de diciembre de 2016, figuraban inscritos en el Registro de MENAS un total de 3.997 menores que se encuentran sometidos a tutela o acogimiento por los servicios de protección (527 niñas y 3.470 niños).

- Are they **resettled and/ or relocated** unaccompanied minors whose right to reside in your (Member) State has been clarified?

Los menores no acompañados que han formado parte de los procesos de reubicación (13 en total desde Grecia e Italia, sin contar los menores separados) cuentan con las mismas garantías y procedimientos que los demás menores solicitantes de asilo.

Los menores no acompañados reasentados en España llegan con la protección internacional (estatuto de refugiado o protección subsidiaria) ya concedida y, por tanto, cuentan con residencia como beneficiarios. Sin perjuicio de ello, cabe apuntar que las llegadas de MENAS en reasentamiento constituyen una excepción.

- Please provide any other qualitative information available *not covered above, for example*, unaccompanied minors not presenting themselves to the authorities, etc.:

De acuerdo con los datos proporcionados por la Memoria anual del Fiscal General del Estado, (a 31 de diciembre de 2016), la mayoría de los MENAS de nuestro país son marroquíes (2.620), seguidos a mucha distancia por argelinos (220), siendo significativo que 160 son nacionales de Estados miembros de la Unión Europea.

No existen datos sobre menores que no se hayan presentado ante las autoridades, pues, en España existe un **deber general de comunicación** (apartado primero del Protocolo de MENAS). Así, cualquier autoridad, institución o entidad que localice, acoja o reciba a un menor extranjero lo deberá comunicar a la Brigada Provincial de Extranjería y Fronteras de Policía Nacional, a la correspondiente Delegación o Subdelegación del Gobierno y al Ministerio Fiscal, debiendo en cuanto sea posible proceder a inscribirle en el Registro de MENAS.

b. Please complete the Excel document in Annex 1 (including data as well as metadata) if you have **national statistics** on:

Régimen de los Menores Extranjeros No Acompañados tras la determinación de su estatus

- The total number of accepted/ rejected applications for asylum by unaccompanied minors in 2014-2016 and, where available, the first half of 2017, if possible disaggregated by sex/ country of origin of the minor;
- The total number of residence permits issued to unaccompanied minors on grounds such as asylum, humanitarian protection, etc. in 2014-2016 and, where available, the first half of 2017, if possible disaggregated by sex/ country of origin of the minor;
- The total (estimated) number of unaccompanied minors not seeking asylum and their respective statuses, e.g. those who entered irregularly and victims of trafficking, etc. in 2014-2016 and, where available, the first half of 2017, if possible disaggregated by age/ sex/ country of origin of the minor;
- The total number of unaccompanied minors issued temporary/ alternative statuses, tolerated stay, etc. in 2014-2016 and, where available, the first half of 2017, if possible disaggregated by sex/ country of origin of the minor;
- If available, data pertaining to specific integration outcomes for unaccompanied minors in 2014-2016 and, where available, the first half of 2017, if possible disaggregated by age/ sex/ country of origin of the minor (e.g. unaccompanied minors enrolled in primary/ secondary education, traineeships/ internships, training, labour market programmes or any other targeted measures; unaccompanied minors who have completed successfully any (civic) integration courses; unaccompanied minors registered with leisure associations (e.g. football/ cricket federation, scouting, etc.); cases of successful family reunification involving unaccompanied minors). *If such data are not available, please provide below any existing qualitative information in relation to outcomes for unaccompanied minors;*
- The total number of unaccompanied minors with enforceable return decisions and/ or number of unaccompanied minors returned (through voluntary and forced returns), including data on AVR(R)-programmes targeting unaccompanied minors in 2014-2016 and, where available, the first half of 2017, if possible disaggregated by age/ sex/ country of origin of the minor;
- The total (estimated) number of unaccompanied minors disappearing from care/ guardianship and/ or following a return decision, if possible disaggregated by age/ sex/ country of origin of the minor.

Please do not here include the Eurostat data mentioned above, as this information is available publically and can therefore be analysed centrally for the Synthesis Report.

Todos los datos de los que se dispone se recogen en el anexo.

Q6. a. Please provide a general overview of what happens with unaccompanied minors in your (Member) State **when they turn 18 years of age**, including a brief description of the approach (e.g. transitional measures/ plans) of your (Member) State:

- when an unaccompanied minor has received **a final negative decision** on his/ her application for asylum/ another status as a minor (please elaborate below):

De acuerdo con lo señalado en la Q4, si al menor no se le hubiera reconocido el estatuto de refugiado ni contara con una autorización de residencia, se encontraría en la situación de "menores sobre los que un servicio de protección de menores ostente la tutela legal, custodia, protección provisional o guarda", y, por lo tanto, serían residentes legales en nuestro país.

Estos menores podrán acceder, al alcanzar la mayoría de edad, a una autorización de residencia temporal por circunstancias excepcionales, cuyos requisitos de acceso son más favorables que los exigidos normalmente, pues se valorará positivamente la integración o voluntad de integración del otrora menor en la sociedad española (ex. artículo 198 RELOEX). En todo caso, tendrán acceso a cualesquiera otras autorizaciones o permisos de residencia existan en nuestro país.

Régimen de los Menores Extranjeros No Acompañados tras la determinación de su estatus

- when an unaccompanied minor is **granted a status as a minor** (please elaborate below):

Cuando el menor tiene reconocido el estatuto de refugiado o la protección subsidiaria no pierde dicho estatuto al alcanzar la mayoría de edad. A efectos de residencia, cuentan en todo caso y, como cualquier beneficiario de protección internacional, con una autorización de residencia y trabajo. La mayoría de edad, por lo tanto, no les supone ningún cambio de estatus.

Si el menor contara con una autorización de residencia podrá solicitar la renovación de la misma de acuerdo con el procedimiento de renovación de autorizaciones de residencia temporal de carácter no lucrativo, con algunas particularidades que lo hacen más flexible. Asimismo, en el momento de acceder a la mayoría de edad o durante cualquier momento posterior, podrá solicitar una autorización de residencia y trabajo (ex. artículo 197 RELOEX) o acceder a cualesquiera otras autorizaciones o permisos de residencia existan en nuestro país.

- b.** Please describe how unaccompanied minors who are approaching 18 years of age are **identified** in your (Member) State so that transitional measures/ plans can be introduced as part of their care/ integration/ return. How often is this review being done, e.g. every month, etc.?

Los MENAS en nuestro país se encuentran bajo la tutela, guardia, custodia o protección provisional de los servicios de protección de menores que son quienes adaptan los planes y programas de integración a la edad de los mismos. Asimismo, les informan sobre sus alternativas al alcanzar la mayoría de edad.

- c.** When are **transitional measures/ plans** for those unaccompanied minors turning 18 years of age likely to commence in your (Member) State, e.g. how many months / years before? And for how long can such measures continue after the unaccompanied minor reaches adulthood, e.g. is there any age threshold?

Los servicios de protección de menores tienden a adaptar los planes y programas de integración a la edad de los mismos pues buscan llevar a cabo **itinerarios de integración individualizada**.

En este sentido, se les ofrecen programas de apoyo a la transición a la vida adulta con unidades semiautónomas de preparación para la independencia (con distintos niveles de presencia de educadores).

En España se tiende a adaptar las medidas a los casos concretos.

Sección 3: Atención a los MENAS y continuidad de la misma cuando alcanzan la mayoría de edad.

Overview of care provisions and organisational set-up in the (Member) State

- Q7. a.** What **priority** is given to the care for unaccompanied minors in your (Member) State (over their return, for example)? When does the care for unaccompanied minors commence, i.e. before or after status determination?

Como ya se ha apuntado, en España la prioridad es salvaguardar el "interés superior del menor", procediéndose sólo a la repatriación del mismo cuando este interés superior no se ve afectado.

Régimen de los Menores Extranjeros No Acompañados tras la determinación de su estatus

En España la atención a los menores y de su interés superior comienza **desde el momento de la determinación de su minoría de edad** (con independencia de su estatus migratorio) y supone la atribución de la tutela legal, custodia, protección provisional o guarda a un servicio de protección de menores.

b. Please provide a summary overview of the provisions in place in your (Member) State for the **care** of unaccompanied minors following their status determination, including accommodation, guardianship, etc., indicating in particular how the legal status of the unaccompanied minor defines his/ her specific care arrangements (e.g. refugees, unaccompanied minors not seeking asylum, etc.).

Los MENAS (**con independencia de su estatus**) se incorporan al **sistema general de protección de menores en España**, ya sea derivándolos a recursos específicos para MENA o integrándolos en hogares mixtos (de menores).

A los menores se les ofrece una cobertura integral de sus necesidades: de alojamiento, manutención, formativas (i.e. orientadas a la empleabilidad), sociales y sanitarias.

En algunos casos se les ofrecen programas específicos para este colectivo dirigidos al aprendizaje del idioma o cuestiones culturales.

c. Please describe the procedure (if any) in place in your (Member) State to determine the **best interests of the child** with regard to the care for unaccompanied minors following a positive decision on status. Is this set out in legislation or any other internal administrative regulations?

La determinación de su mejor interés se basa en adoptar decisiones motivadas, basadas, en primer lugar, en **escuchar** a todas las partes que puedan tomar una decisión adecuada sobre el mejor interés del menor.

En el caso de los MENAS, será fundamental escuchar: (i) al menor, siempre que tenga juicio para ello, (ii) al Ministerio Fiscal, como valedor fundamental de sus intereses, (iii) al centro que ostente su tutela legal, guardia, custodia o protección provisional, como mejor conocedor del niño y (iii) a su representante legal, en su caso.

Debe señalarse que el artículo 2.5 de la Ley Orgánica de Protección Jurídica del Menor señala que *"toda medida en el interés superior del menor deberá ser adoptada respetando las debidas garantías del proceso y, en particular:*

- a) *Los derechos del **menor** a ser informado, oído y escuchado, y a participar en el proceso de acuerdo con la normativa vigente.*
- b) *La intervención en el proceso de **profesionales cualificados o expertos**. [...].*
- c) *La participación de **progenitores, tutores o representantes legales del menor o de un defensor judicial** si hubiera conflicto o discrepancia con ellos y del **Ministerio Fiscal** en el proceso en defensa de sus intereses.*
- d) *La adopción de una decisión que incluya en su **motivación** los criterios utilizados, los elementos aplicados al ponderar los criterios entre sí y con otros intereses presentes y futuros, y las garantías procesales respetadas".*

En todo caso, ha de tenerse en cuenta que los servicios de protección de menores tienden a adaptar los planes y programas de integración a cada niño, buscando e **itinerarios de**

Régimen de los Menores Extranjeros No Acompañados tras la determinación de su estatus

integración individualizada para su mejor interés valorando todas las circunstancias concurrentes.

Ver post (Q14y Q25)

Q8. Which **national/ regional/ local authorities and organisations** (including NGOs where relevant) are responsible for the care of unaccompanied minors following status determination? Please describe in particular the competent authorities responsible for the provision of accommodation, guardianship, etc., what their specific remits and roles are, any authorities specifically ensuring the principle of the 'best interests of the child' is taken into account, etc.

Name of national competent authority/ organisation	Brief description (e.g. remit/ role, etc.)	Main activities/ responsibilities
<i>Please add rows as necessary.</i>		
Comunidades Autónomas	Tienen autonomía política a nivel infraestatal (poderes territoriales subestatales).	Proporcionan el cuidado material del niño, a través, esencialmente, de los servicios de protección de menores. Se ocupan de su tutela. Promueven la autorización de residencia.
Administración General del Estado	Poder central (estatal).	Se ocupa de tramitar la repatriación de los menores cuando ello sea en su interés superior. También es la Administración encargada de efectuar la reseña al menor y su inscripción en el Registro de MENAS. Concede la protección internacional o, en su caso, la autorización de residencia.
Ministerio Fiscal	Es un órgano que tiene por misión promover la acción de la Justicia en defensa de la legalidad, de los derechos de los ciudadanos y del interés público tutelado por la Ley, así como velar por la independencia de los Tribunales y procurar ante ellos la satisfacción del interés social. En relación con los menores, ejerce acciones en tutela de sus derechos fundamentales y conoce de las medidas (tutela automática, guarda, acogimiento) que las Entidades públicas competentes adopten para la protección de menores en situación de desamparo, e interviene en los procedimientos para su impugnación.	Participa, en su caso, en la determinación del interés superior del menor. Supervisa a las Comunidades Autónomas y al Estado en defensa del interés superior del menor. Determina la edad de los menores cuando sea necesario. Coordina el Registro de MENAS.

*Régimen de los Menores Extranjeros No Acompañados tras la determinación de su estatus***Accommodation arrangements**

Q9. a. Please provide information on the **accommodation** options available for unaccompanied minors in your (Member) State following status determination, as follows:

- Accommodation specifically for minors? Y/ N

Sí.

- General accommodation with special provisions for minors? Y/ N

No.

- Specialised accommodation for unaccompanied minors with specific identified needs? Y/ N

Sí.

- Specialised accommodation for (unaccompanied) minors victims of trafficking? Y/ N

No.

- Accommodation with a foster family? Y/ N

Es una posibilidad prevista pero, en la práctica, no se da.

- Other types of accommodation for unaccompanied minors, e.g. accommodation with adults if the unaccompanied minor is over 16 years of age, etc.? Y/ N

No está prevista su acomodación con los adultos.

En ocasiones, se pueden acoger en unidades semiautónomas (presencia puntual de educadores) de transición a la vida adulta.

b. Please provide an estimate of the **costs** associated with the accommodation of unaccompanied minors, as well as how these are measured/ defined in your (Member) State, e.g. per day/ child, etc.

No disponible.

c. Please provide information on the **staff** responsible for the care of unaccompanied minors, for example, main tasks, any child-specific training received, etc.

Estos detalles vienen recogidos en la normativa y práctica de cada Comunidad Autónoma, con lo que no existen datos ni prácticas centralizadas.

d. What are the implications of unaccompanied minors' **transition** from the age of minority to 18 years of age for their accommodation arrangements up to that stage?

- Do these unaccompanied minors turning 18 years of age change accommodation, or do they stay in the same accommodation, for example, until they reach a certain age? If so, what is the age threshold?

En principio, están en el mismo centro hasta que alcanzan los 18 años.

Régimen de los Menores Extranjeros No Acompañados tras la determinación de su estatus

Si bien, se ofrecen programas de apoyo a la transición a la vida adulta con unidades semiautónomas de preparación para la independencia.

- Does your (Member) State have any measures in place to support the unaccompanied minor before the transition, e.g. information provision, etc.? Y/ N

Se ofrecen programas de apoyo a la transición a la vida adulta con unidades semiautónomas de preparación para la independencia (con distintos niveles de presencia de educadores).

- Does your (Member) State have any measures in place to support the unaccompanied minor during the transition, e.g. pathway plan, personal adviser, etc.? Y/ N

Se ofrecen programas de apoyo a la transición a la vida adulta con unidades semiautónomas de preparación para la independencia (con distintos niveles de presencia de educadores).

- Does your (Member) State have any measures in place to support the unaccompanied minor after the transition, e.g. formal follow-up or after-care service, open-door policy at accommodation facility, etc.? Y/ N

Se ofrecen distintos recursos para extutelados.

e. Is there any research available in your (Member) State on:

- The **standards of accommodation** provided to unaccompanied minors? Y/N
- The **effects** of accommodation arrangements on the integration of the unaccompanied minors, including those turning 18 years of age (as conducted by relevant authorities, academics, NGOs, etc.)? Y/ N

If yes, please briefly describe the main findings and conclusions of such research and provide a full reference to the source (e.g. based on existing studies/ evaluations/ other sources or information received from competent authorities).

No se conoce.

Guardianship arrangements

Q10. a. Please describe the arrangements for **guardianship** of unaccompanied minors in your (Member) State following status determination, specifying in particular who can become a guardian to an unaccompanied minor, the guardian's role, e.g. legal representation, etc., which unaccompanied minors (e.g. asylum/ non-asylum seeking) are entitled to a guardian and until what age, etc.

En principio, serán los servicios de protección de menores de las Comunidades Autónomas quienes asuman la tutela, guarda, custodia o protección provisional del menor.

Estas entidades deben asegurar el bienestar integral del menor (satisfacción de sus necesidades básicas, de formación, fomentar su integración...).

Bajo esta protección se encontrarán todos los MENAS, con independencia de su estatus, hasta que alcancen la mayoría de edad.

b. What are the implications of unaccompanied minors' **transition** from the age of minority to 18 years of age for their guardianship arrangements up to that stage, e.g. are these unaccompanied minors still entitled to a guardian and until what age, or are they expected to become fully autonomous, also in terms of finances, etc.? What measures

Régimen de los Menores Extranjeros No Acompañados tras la determinación de su estatus

(if any) are in place to support the unaccompanied minor before, during and after the transition, e.g. information provision, informal follow-up with guardians, etc.?

Los menores tendrán derecho a un tutor hasta que alcancen la mayoría de edad, salvo que presenten algún tipo de discapacidad que haga necesario extender esta tutela.

Las entidades encargadas de la tutela facilitarán los mecanismos de transición a la edad adulta.

c. Is there any research available in your (Member) State on:

- The **standard of guardianship** provided to unaccompanied minors? Y/ N
- The **effects** of guardianship on the integration of the unaccompanied minors, including those turning 18 years of age (as conducted by relevant authorities, academics, NGOs, etc.)? Y/ N

If yes, please briefly describe the main findings and conclusions of such research and provide a full reference to the source (e.g. based on existing studies/ evaluations/ other sources or information received from competent authorities).

No se conoce.

Consequences of a temporary residence permit on the care arrangements for unaccompanied minors

Q11. What impact does the expiration of a **temporary residence permit** have on the above-mentioned care arrangements for unaccompanied minors in your (Member) State, e.g. unaccompanied minors disappearing from care, etc.?

Todo menor, tenga o no autorización de residencia, se considera que está en una situación de regularidad administrativa, por lo que su estatuto jurídico como menor sigue siendo el mismo.

En todo caso, existen mecanismos de renovación de las autorizaciones de residencia para que no se den estos supuestos.

Challenges and good practices

Q12. Please indicate the main **challenges** associated with the care of unaccompanied minors in your (Member) State experienced by both unaccompanied minors, including those turning 18 years of age, and/ or the competent authorities (e.g. based on existing studies/ evaluations, information received from competent authorities, NGOs/ IGOs, case law, etc.) and how these challenges could be overcome. Please provide references.

La atomización que supone la existencia de 17 sistemas distintos impide llegar a conclusiones o valoraciones unitarias.

Q13. Please describe any examples of **good practice** in your (Member) State concerning the care of unaccompanied minors, including those turning 18. *Please identify as far as possible who considers the practice in question as successful, since when the practice has been in place, its relevance and whether its effectiveness has been proven, e.g. through an (independent) evaluation. Please reference any sources of information supporting the identification of the practice in question as a 'good practice' (e.g. evaluation reports, academic studies, information received from competent authorities, NGOs/ IGOs, etc.).*

La atomización que supone la existencia de 17 sistemas distintos impide llegar a conclusiones o valoraciones unitarias.

Régimen de los Menores Extranjeros No Acompañados tras la determinación de su estatus

Sección 4: Integración de los MENAS, acciones transitorias cuando se aproximan a la mayoría de edad.

Overview of integration provisions and organisational set-up in the (Member) State

Q14. a. What **priority** is given to the integration of unaccompanied minors in your (Member) State (over their return, for example)?

En España existe una preocupación general por integrar adecuadamente a los menores. Como se ha indicado, la repatriación de los menores únicamente se hace en contados supuestos en los que su interés superior señala que esa es la medida a adoptar.

b. Please provide a summary overview of the provisions in place in your (Member) State for the **integration** of unaccompanied minors following their status determination, indicating in particular how the legal status of the unaccompanied minor defines his/ her specific integration trajectory (e.g. refugee, beneficiary of subsidiary protection, other statuses granted, etc.).

Durante el periodo en que los menores están en España, sea en la situación migratoria que sea, se procura su cuidado e integración, sin que existan, en principio, canales alternativos de integración de acuerdo con su estatus migratorio.

b. Do the above provisions **differ** from those for accompanied minors, as well as for adults and if so, how?

Los canales de integración de todos los menores (acompañados o no) están enfocados a la integración a través de la educación, por lo que, en principio, todos los menores siguen vías de integración similares. Ello no obsta a que los servicios de protección de menores diseñen vías complementarias para los MENAS que tienen bajo su cuidado.

Es evidente que los canales de integración de los adultos son diferentes, pues sus necesidades, prioridades y expectativas también lo son. La integración de los adultos se centra en su empleabilidad, que en relación con los MENAS, va adquiriendo importancia a medida que aumenta su edad.

Tanto en el caso de los menores como en el de los adultos, la enseñanza del idioma se considera fundamental.

c. Please describe the procedure (if any) in place in your (Member) State to determine the **best interests of the child** with regard to the integration of unaccompanied minors. Is this set out in legislation or any other internal administrative regulations?

El interés superior del menor se valora, en cada caso, en atención a las circunstancias concretas. En España se regulan unos criterios generales que habrán de aplicarse con flexibilidad para adaptarlos a cada caso concreto.

Así, el artículo 2.2 de la Ley Orgánica de Protección Jurídica del Menor establece que *“a efectos de la interpretación y aplicación en cada caso del interés superior del menor, se tendrán en cuenta los siguientes **criterios generales, sin perjuicio de los establecidos en la legislación específica aplicable, así como de aquellos otros que puedan estimarse adecuados atendiendo a las circunstancias concretas del supuesto**”*

a) La protección del **derecho a la vida, supervivencia y desarrollo del menor** y la **satisfacción de sus necesidades básicas**, tanto materiales, físicas y educativas como emocionales y afectivas.

b) La consideración de los **deseos, sentimientos y opiniones del menor**, así como su derecho a **participar** progresivamente, en función de su edad, madurez, desarrollo y evolución personal, **en el proceso de determinación de su interés superior**.

c) La conveniencia de que su vida y desarrollo tenga lugar en un **entorno familiar adecuado y libre de violencia**. Se priorizará la permanencia en su familia de origen y se preservará el mantenimiento de sus relaciones familiares, siempre que sea posible y positivo para el menor. En caso de acordarse una medida de protección, se priorizará el acogimiento familiar frente al residencial. Cuando el menor hubiera sido separado de su núcleo familiar, se valorarán las posibilidades y conveniencia de su retorno, teniendo en cuenta la evolución de la familia desde que se adoptó la medida protectora y primando siempre el interés y las necesidades del menor sobre las de la familia.

d) La **preservación de la identidad, cultura, religión, convicciones, orientación e identidad sexual o idioma del menor**, así como la **no discriminación** del mismo por éstas o cualesquiera otras condiciones, incluida la discapacidad, garantizando el desarrollo armónico de su personalidad”.

Por lo tanto, existen ciertos elementos para determinar cuál es el interés superior del menor que, en todo caso, deberán aplicarse en atención a las circunstancias. Asimismo, según el apartado tercero de esta misma ley se establecen **mecanismos de ponderación** de los anteriores criterios, que deberán ser valorados conjuntamente, conforme a los principios de necesidad y proporcionalidad, de forma que la medida que se adopte en el interés superior del menor no restrinja o limite más derechos que los que ampara. Estos mecanismos orientativos (no son un *numerus clausus*) son los siguientes:

“a) La **edad y madurez** del menor.

b) La necesidad de garantizar su **igualdad y no discriminación** por su especial vulnerabilidad, ya sea por la carencia de entorno familiar, sufrir maltrato, su discapacidad, su orientación e identidad sexual, su condición de refugiado, solicitante de asilo o protección subsidiaria, su pertenencia a una minoría étnica, o cualquier otra característica o circunstancia relevante.

c) El **irreversible efecto del transcurso del tiempo en su desarrollo**.

d) La necesidad de **estabilidad** de las soluciones que se adopten para promover la efectiva integración y desarrollo del menor en la sociedad, así como de minimizar los riesgos que cualquier cambio de situación material o emocional pueda ocasionar en su personalidad y desarrollo futuro.

e) La **preparación del tránsito a la edad adulta e independiente**, de acuerdo con sus capacidades y circunstancias personales”.

Régimen de los Menores Extranjeros No Acompañados tras la determinación de su estatus

Por lo tanto, en España a la hora de valorar el interés superior del menor habrán de tenerse en cuenta los criterios previstos normativamente, sin perjuicio, de la necesaria flexibilidad que habrá de alcanzarse oídas todas las partes (*ver ante Q7.c*).

Q15. Which **national/ regional/ local authorities and organisations** (including NGOs where relevant) are responsible for the integration of unaccompanied minors following status determination? Please describe in particular the competent authorities responsible for the provision of education, employment support, etc., what their specific remit and roles are, any authorities specifically ensuring the principle of the 'best interests of the child' is taken into account, etc.

Name of national competent authority/ organisation	Brief description (e.g. remit/ role, etc.)	Main activities/ responsibilities
<i>Please add rows as necessary.</i>		
Comunidades Autónomas	Tienen autonomía política a nivel infraestatal (poderes territoriales subestatales).	Se ocupan de todo lo relativo a la integración de los menores.

Access to healthcare

Q16. a. When providing access to **healthcare** to unaccompanied minors in your (Member) State following status determination, how are the following aspects dealt with?

- Is access to healthcare **automatic** for unaccompanied minors upon obtaining a permit to stay which is **not** covered by the Qualification Directive (as it is for refugees and beneficiaries of international protection)? Does this group of unaccompanied minors have the same right to healthcare as nationals of the (Member) State? Y/ N

Sí, todos los menores que se encuentren en España tienen acceso integral al Sistema Nacional de Salud (artículo 3 ter de la Ley 16/2003, de 28 de mayo, de cohesión y calidad del Sistema Nacional de Salud).

- Please describe what this access to healthcare **includes**, for example, emergency treatment, basic medical care, essential or specialised medical care, counselling, etc.? Y/ N

Sí. Los extranjeros menores de dieciocho años recibirán asistencia sanitaria en las mismas condiciones que los españoles (artículo 3 ter de la Ley 16/2003, de 28 de mayo, de cohesión y calidad del Sistema Nacional de Salud).

- Does the (Member) State undertake any form of **individual assessment** to ensure that the medical care provided to unaccompanied minors corresponds to the minor's specific physical, as well as mental health needs? Y/ N

Se aplicarán los protocolos médicos pertinentes.

Se tendrá en cuenta el interés superior del menor en los términos ya apuntados.

- Please provide any **other important information** in relation to the healthcare available for unaccompanied minors *not covered above*.

Nada destacable.

Régimen de los Menores Extranjeros No Acompañados tras la determinación de su estatus

b. What are the implications (if any) of unaccompanied minors' **transition** from the age of minority to 18 years of age for their access to healthcare, including counselling up to that stage? What measures (if any) are in place to support the unaccompanied minor before, during and after such a transition, e.g. information provision, etc.?

Dependerá de cuáles sean sus condiciones de residencia en nuestro país, si bien, dejan de gozar de su protección específica como menores.

En todo caso, en la actualidad se está trabajando en un Real Decreto de acceso universal a la sanidad.

c. Is there any research available in your (Member) State on:

- The **quality of healthcare, including counselling**, provided to unaccompanied minors? Y/ N
- The **effects** of the access to healthcare on the integration of unaccompanied minors, including those turning 18 years of age (as conducted by relevant authorities, academics, NGOs, etc.)? Y/ N

If yes, please briefly describe the main findings and conclusions of such research and provide a full reference to the source (e.g. based on existing studies/ evaluations/ other sources or information received from competent authorities).

No se conoce.

Access to education

Q17. a. When providing access to **education** to unaccompanied minors in your (Member) State following status determination, how are the following aspects dealt with?

- Is access to education **automatic** for unaccompanied minors who have obtained a status which is **not** covered by the Qualification Directive (as it is for refugees and beneficiaries of international protection)? Does this group of unaccompanied minors have the same right to education as nationals of the (Member) State? Y/ N

Sí.

Los extranjeros menores de dieciséis años tienen el derecho y el deber a la educación, que incluye el acceso a una enseñanza básica, gratuita y obligatoria. Los extranjeros menores de dieciocho años también tienen derecho a la enseñanza posobligatoria. Este derecho incluye la obtención de la titulación académica correspondiente y el acceso al sistema público de becas y ayudas en las mismas condiciones que los españoles (ex. artículo 9 de la LOEX).

- Does the (Member) State undertake any form of **individual assessment** to ensure that the education provided to unaccompanied minors is adapted to the age, level of education in the country of origin, degree of language barrier of the unaccompanied minor, etc.? Y/ N

Los centros escolares aplican sus criterios en atención al interés superior del menor.

La Fiscalía ejerce una supervisión de la tutela lo que incluye que reciban una educación adecuada.

- Are any **special measures** to support access to education specifically for unaccompanied minors available in the (Member) State, in particular language training*, guidance regarding the national education system, etc.? Y/ N

* Are there specialised institutions for the language training of unaccompanied minors? Does language training take place in public schools, in specialised language courses for unaccompanied minors or minors in general, or within adult language learning programmes for foreign citizens?

Régimen de los Menores Extranjeros No Acompañados tras la determinación de su estatus

No son programas destinados específicamente a MENAS, sino a cualesquiera menores que afronten estas dificultades.

- Do unaccompanied minors receive **education in accommodation centres**, or as part of the **mainstream schooling system**? Or are there **other education arrangements** for unaccompanied minors in your (Member) State? Y/ N

Los MENAS, sin perjuicio de las clases específicas que se determinen en los centros de protección de menores, acuden a los centros escolares españoles.

- Please provide any other important information in relation to access to education for unaccompanied minors *not covered above*.

Nada que destacar.

b. What are the implications (if any) of unaccompanied minors' **transition** from the age of minority to 18 years of age for their access to education up to that stage, e.g. do unaccompanied minors have the possibility to continue compulsory education post-18, to progress to third-level education, vocation studies and training, etc.? What measures (if any) are in place to support the unaccompanied minor before, during and after such a transition, e.g. information provision, education pathway/ plan, personal adviser, etc.?

En caso de alcanzar la edad de dieciocho años en el transcurso del curso escolar, conservarán el derecho hasta su finalización.

Los extranjeros mayores de dieciocho años que se hallen en España tienen derecho a la educación de acuerdo con lo establecido en la legislación educativa. En todo caso, los extranjeros residentes mayores de dieciocho años tienen el derecho a acceder a las demás etapas educativas posobligatorias, a la obtención de las titulaciones correspondientes, y al sistema público de becas en las mismas condiciones que los españoles.

c. Is there any research available in your (Member) State on:

- The **quality of education** provided to unaccompanied minors? Y/ N
- On the educational performance of unaccompanied minors? Y/ N
- The **effects** of the access to education on the integration of unaccompanied minors, including those turning 18 years of age (as conducted by relevant authorities, academics, NGOs, etc.)? Y/ N

If yes, please briefly describe the main findings and conclusions of such research and provide a full reference to the source (e.g. based on existing studies/ evaluations/ other sources or information received from competent authorities).

No se conoce.

Access to (support to) employment

Q18. a. When providing **access to employment**³ to unaccompanied minors in your (Member) State following status determination, how are the following aspects dealt with?

- Is access to employment **automatic** for unaccompanied minors upon obtaining a permit to stay which is **not** covered by the Qualification Directive (as it is for refugees and beneficiaries of

³ Please note that this need not apply to unaccompanied minors who are still in full-time education.

Régimen de los Menores Extranjeros No Acompañados tras la determinación de su estatus

international protection)? What does the access include, e.g. internships, traineeships, vocational preparation, etc.? Is this subject to rules generally applicable to the profession and to the public service? Is this conditional upon obtaining a work permit, etc.? Y/ N

Los MENAS pueden acceder a una autorización de trabajo desde que están en edad de trabajar para aquellas actividades que, a juicio de la entidad de protección de menores a la que estén vinculados, favorezcan su integración social.

Una vez que acceden al mercado laboral serán tratados en igualdad de condiciones que los españoles (artículo 40.1.i de la LOEX).

- Is the access to employment for unaccompanied minors **limited** in any way, for example, open only to unaccompanied minors of a certain minimum age after status determination, or restricted for a certain period and/ or limited to a maximum number of days per year? Are these limitations for unaccompanied minors same as those applied to minors who are nationals of the (Member) State? Y/ N

Tienen **los mismos límites que los menores nacionales**, se les aplica la normativa laboral.

Así, el artículo 6 del Estatuto de los Trabajadores, aprobado mediante el Real Decreto Legislativo 2/2015, de 23 de octubre establece que:

“1. Se prohíbe la admisión al trabajo a los menores de dieciséis años.

2. Los trabajadores menores de dieciocho años no podrán realizar trabajos nocturnos ni aquellas actividades o puestos de trabajo respecto a los que se establezcan limitaciones a su contratación conforme a lo dispuesto en la Ley 31/1995, de 8 de noviembre, de Prevención de Riesgos Laborales, y en las normas reglamentarias aplicables.

3. Se prohíbe realizar horas extraordinarias a los menores de dieciocho años.

4. La intervención de los menores de dieciséis años en espectáculos públicos solo se autorizará en casos excepcionales por la autoridad laboral, siempre que no suponga peligro para su salud ni para su formación profesional y humana. El permiso deberá constar por escrito y para actos determinados”.

Asimismo, a lo largo de este texto normativo se establecen medidas específicas de descanso para los menores.

- Are any **special measures** to support access to employment specifically for unaccompanied minors available in the (Member) State, in particular vocational guidance, jobseeker allowance for unaccompanied minors not able to find employment, etc.? Y/ N

No hay medidas específicas, sin perjuicio de las que adopten, en cada caso concreto, en los servicios de protección de menores que enfocan la formación de los MENAS a la empleabilidad.

En todo caso, se les facilita el acceso al mercado laboral como medida de integración, en relación con lo señalado anteriormente.

- Please provide any other important information in relation to access to employment for unaccompanied minors *not covered* above.

Régimen de los Menores Extranjeros No Acompañados tras la determinación de su estatus

Nada a destacar.

b. What are the implications (if any) of unaccompanied minors' **transition** from the age of minority to 18 years of age for their access to employment up to that stage? What measures (if any) are in place to support the unaccompanied minor before, during and after the transition, e.g. ongoing employment support as part of integration pathway/ plan, personal adviser, etc.?

Una vez que alcanzan la mayoría de edad, los MENAS tendrán acceso al mercado laboral, ya como adultos, mediante la oportuna autorización de residencia y trabajo.

c. Is there any research available in your (Member) State on:

- The **quality of employment access support** provided to unaccompanied minors? Y/ N
- The **effects** of the access to employment on the integration of unaccompanied minors, including those turning 18 years of age (as conducted by relevant authorities, academics, NGOs, etc.)? Y/ N

If yes, please briefly describe the main findings and conclusions of such research and provide a full reference to the source (e.g. based on existing studies/ evaluations/ other sources or information received from competent authorities).

No se conoce.

Family reunification of unaccompanied minors

Q19. a. Please provide here any updated information on the **possibility for family reunification** for unaccompanied minors since the 2016 EMN Focussed Study on "Family Reunification of Third-Country Nationals in the EU plus Norway: National Practices," including any information on the effects of family reunification on the integration of unaccompanied minors in your (Member) State (e.g. based on existing studies/ evaluations/ other sources or information received from competent authorities).

Debe distinguirse entre:

- Los MENAS que gozan de una situación de protección internacional: Se aplicarán las normas de reagrupación familiar recogidas en la Directiva 2003/86/CE, del Consejo, de 22 de septiembre, sobre el derecho de reagrupación familiar relativo a los refugiados y la Ley 12/2009, de 30 de octubre, reguladora del derecho de asilo y de la protección subsidiaria.
- Los MENAS que no gozan de protección internacional: Se procura la reagrupación familiar a partir de la repatriación del menor a su país de origen.

b. What are the implications (if any) of unaccompanied minors' **transition** from the age of minority to 18 years of age for their access to family reunification up to that stage, for example:

- Is there any cut-off of family reunification rights when unaccompanied minors reach 18 years of age? Y/ N

Debe distinguirse entre:

- Quienes gocen de protección internacional: Se aplicarán las normas de reagrupación familiar recogidas en la Directiva 2003/86/CE, del Consejo, de 22 de septiembre, sobre

Régimen de los Menores Extranjeros No Acompañados tras la determinación de su estatus

el derecho de reagrupación familiar relativo a los refugiados y la Ley 12/2009, de 30 de octubre, reguladora del derecho de asilo y de la protección subsidiaria.

- Quienes gocen de otro permiso de residencia: Se aplicará la normativa general sobre reagrupación familiar (LOEX y RELOEX).

- Does your (Member) State have any measures in place to support the unaccompanied minor before, during and after such a transition (please specify these measures)? Y/ N

No procede.

- Please provide any other important information in relation to family reunification for unaccompanied minors *not covered above*.

Nada a destacar.

c. Is there any research available on the **effects** of family reunification on the integration of unaccompanied minors, including those turning 18 years of age (as conducted by relevant authorities, academics, NGOs, etc.)? Y/ N

If yes, please briefly describe the main findings and conclusions of such research and provide a full reference to the source (e.g. based on existing studies/ evaluations/ other sources or information received from competent authorities).

Se desconoce.

Social welfare supporting unaccompanied minors

Q20. a. Does your (Member) State provide any **social welfare/ assistance** to support unaccompanied minors? Y/ N

If yes, please provide information on this below, citing any evidence on the **effects** of social welfare/ assistance on the integration of the unaccompanied minors where available (e.g. based on existing studies/ evaluations/ other sources or information received from competent authorities).

Los MENAS se encuentran asistidos en los servicios de protección de menores.

b. What are the implications (if any) of unaccompanied minors' **transition** from the age of minority to 18 years of age for their access to social welfare/ assistance up to that stage, for example:

- Is there any benefits cut-off when unaccompanied minors reach 18 years of age? Y/ N

Los MENAS que alcanzan la mayoría de edad dejarán de estar bajo la tutela de los servicios de protección de menores. En estos casos:

- Gozarán de las ayudas previstas como beneficiarios de protección internacional, en su caso.
- Se aplicará la normativa general de extranjería. Así, cabe destacar que el artículo 14 de la LOEX, señala que:

"1. Los extranjeros residentes tienen derecho a acceder a las prestaciones y servicios de la Seguridad Social en las mismas condiciones que los españoles.

2. Los extranjeros residentes tienen derecho a los servicios y a las prestaciones sociales, tanto a las generales y básicas como a las específicas, en las mismas condiciones que los españoles. En cualquier caso, los extranjeros con discapacidad,

Régimen de los Menores Extranjeros No Acompañados tras la determinación de su estatus

menores de dieciocho años, que tengan su domicilio habitual en España, tendrán derecho a recibir el tratamiento, servicios y cuidados especiales que exija su estado físico o psíquico.

3. Los extranjeros, cualquiera que sea su situación administrativa, tienen derecho a los servicios y prestaciones sociales básicas”.

Todo ello, sin perjuicio de los servicios que se establezcan para extutelados, en su caso.

- Does your (Member) State have any measures in place to support the unaccompanied minor before, during and after such a transition (please specify these measures)? Y/ N

- Please provide any other important information in relation to social welfare for unaccompanied minors *not covered above*.

Nada a destacar.

c. Is there any research available on the **effects** of social welfare on the integration of unaccompanied minors, including those turning 18 years of age (as conducted by relevant authorities, academics, NGOs, etc.)? Y/ N

If yes, please briefly describe the main findings and conclusions of such research and provide a full reference to the source (e.g. based on existing studies/ evaluations/ other sources or information received from competent authorities).

Se desconoce.

Further monitoring of unaccompanied minors' transition to adulthood

Q21. Further to any information on after-care already provided above, please describe any (other) **monitoring mechanisms/ reviews/ evaluations** ensuring the effective transition of unaccompanied minors to adulthood, including the types of measure(s) undertaken and the duration of the monitoring period after unaccompanied minors reach 18 years of age.

Nada a destacar.

Consequences of a temporary residence permit on the integration of unaccompanied minors

Q22. What impact does the expiration of a **temporary residence permit** have on the above-mentioned integration measures for unaccompanied minors in your (Member) State, e.g. possibility for education-related extension of a temporary residence permit originally granted on grounds of international/ humanitarian protection, etc.?

Como se ha señalado, en España todo menor, tenga o no autorización de residencia, se considera que está en una situación de regularidad administrativa por lo que su estatuto jurídico como menor sigue siendo el mismo.

En todo caso, existen mecanismos de renovación de las autorizaciones de residencia para que no se den estos supuestos.

Challenges and good practices

Q23. Please indicate the main **challenges** associated with the integration of unaccompanied minors in your (Member) State experienced by both unaccompanied minors (including those turning 18 years of age), and/ or

Régimen de los Menores Extranjeros No Acompañados tras la determinación de su estatus

competent authorities (e.g. based on existing studies/ evaluations, information received from competent authorities, NGOs/ IGOs, case law, etc.) and how these challenges could be overcome. Please provide references.

Los retos vienen fundamentalmente de la mano de la necesidad de mayores recursos y capacidades.

En todo caso, la atomización que supone la existencia de 17 sistemas distintos impide llegar a conclusiones o valoraciones unitarias.

Q24. Please describe any examples of **good practice** in your (Member) State concerning the integration of unaccompanied minors – including those turning 18 – identifying as far as possible who considers the practice in question as successful, since when the practice has been in place, its relevance and whether its effectiveness has been proven, e.g. through an (independent) evaluation. Please reference any sources of information supporting the identification of the practice in question as a ‘good practice’ (e.g. evaluation reports, academic studies, information received from competent authorities, NGOs/ IGOs, etc.).

En todo caso, la atomización que supone la existencia de 17 sistemas distintos impide llegar a conclusiones o valoraciones unitarias.

Sección 5: Retorno de los MENAS

Overview of the return procedure and its legal and organisational set-up in the (Member) State

Q25. a. Does your (Member) State foresee the **return** of unaccompanied minors? Y/ N

If so, please provide a brief overview of the provisions in place in your (Member) State with regard to the **return** of unaccompanied minors to the country of origin when the minor receives a negative decision on his/ her application for asylum/ another status:

- Possibility for an unaccompanied minor to return to the country of origin through a **voluntary return**? Y/ N

If yes, please describe the procedures/ processes under which an unaccompanied minor may be returned voluntarily to the country of origin according to national legislation/ policy and practice, including any challenges.

Sí, la política sobre MENAS está orientada a la reagrupación familiar en su país de origen o donde resida su familia o, en su caso, al retorno a su país cuando ello sea en su interés superior. Y es que, de acuerdo con los textos de Naciones Unidas (i.e. Declaración de Derechos del Niño y Convención de Derechos del Niño), la prioridad debe darse al desarrollo del menor en el seno de su familia o en un ambiente en el que las tradiciones y valores culturales propios tengan una presencia importante, todo ello sin perjuicio de que todos esos factores pueden no concurrir, en cuyo caso el retorno no sería en interés del menor.

En los casos de retorno se regula un procedimiento específico denominado “*de repatriación del menor*” que es distinto del retorno voluntario o forzoso y que atiende al interés superior del menor.

Fase previa: Las autoridades competentes (Delegación o Subdelegación del Gobierno) solicitarán a las autoridades diplomáticas del país de origen o, en su defecto, a través de los servicios consulares y migratorios, información sobre las circunstancias familiares del menor en su país de origen.

Fase inicial: De iniciación del procedimiento.

Régimen de los Menores Extranjeros No Acompañados tras la determinación de su estatus

Su incoación debe ser comunicada (i) al menor, (ii) al Ministerio Fiscal y (iii) a la entidad que ostente la tutela legal, custodia, protección provisional o guarda.

De acuerdo con la información obtenida en la fase previa se determinará (i) si el menor debe ser reagrupado con su familia o (ii) si debe ser puesto a disposición de los servicios de protección de su país de origen.

Fase de alegaciones: Esta fase tiene por objeto recabar toda la información necesaria para hacer un juicio de valor sobre cuál es el interés superior del menor que será tenido en cuenta, de acuerdo con su juicio y edad, para determinar dicho interés.

Durante esta fase se escuchará tanto al menor (o a su representante legal, en su caso), como a quien debe proteger sus intereses, a saber, el Ministerio Fiscal (emitirá informe) y la entidad que ostente la tutela legal, custodia, protección provisional o guarda (deberá emitir informe).

Asimismo, se solicitará informe al servicio de protección de menores sobre la situación del menor en España y sobre cualesquiera datos familiares, personales, etc. Que se consideren relevantes.

Periodo de prueba: En caso de que sea necesario se abrirá un periodo de prueba.

Fase de audiencia: Esta fase permite que el menor pueda pronunciarse acerca de todo lo visto durante el procedimiento.

Durante esta fase, y una vez vistos todos los informes, alegaciones, etc. se dará audiencia al menor que tuviera juicio suficiente. A dicha audiencia se convocará al Ministerio Fiscal, al tutor y, en su caso, al defensor judicial o representante designado por el menor.

Resolución: De acuerdo con el interés superior del menor la autoridad competente (Delegado o Subdelegado del Gobierno) decidirá si (i) el menor debe reagruparse con su familia, (ii) si debe ser puesto a disposición de los servicios de protección del menor de su país o (iii) si debe permanecer en España.

Recursos: Esta resolución es recurrible ante los tribunales de justicia.

- Possibility for an unaccompanied minor to return to the country of origin through an **assisted voluntary return**? Y/ N

If yes, please describe the Assisted Voluntary Return and Reintegration (AVRR) programme available in your (Member) State and the procedures/ processes under which an assisted voluntary return of an unaccompanied minor may be carried out, including any challenges.

Ver ante: Sólo hay un procedimiento, el de repatriación del menor.

En la ejecución de la repatriación el menor estará acompañado, en todo momento, por el personal adecuado adscrito al servicio de protección de menores del que dependa.

Se busca la suscripción de acuerdos bilaterales con los países de origen para favorecer esta asistencia. Así, existe un Acuerdo con Marruecos en este sentido (*ver post*).

- Possibility for an unaccompanied minor to return to the country of origin through a **forced return**? Y/ N

If yes, please describe the procedures/ processes under which an unaccompanied minor may be subject to a forced return to the country of origin according to national legislation/ policy and practice, including any challenges.

Régimen de los Menores Extranjeros No Acompañados tras la determinación de su estatus

Ver ante: Sólo hay un procedimiento, el de repatriación del menor.

b. Please describe the procedure (if any) in place in your (Member) State to determine the **best interests of the child** once a negative decision has been reached. Is this set out in legislation or any other internal administrative regulations? Please cross-reference/ summarise here any aspects of the *BID* procedure for unaccompanied minors subject to a return decision already covered under the EMN study on return (see above) and provide any additional information).

Como ya se ha apuntado, el interés superior del menor se valora durante todo el proceso, por lo que si no está en su interés superior la repatriación, la misma no se realiza y el menor se queda en España. Si se decide la repatriación es porque se ha concluido que en su interés superior está, (i) bien la reagrupación con su familia, (ii) bien su puesta a disposición de los servicios de protección del menor de su país.

Q26. Which **national authorities and organisations** (including NGOs where relevant) are responsible for the return of unaccompanied minors? Please describe briefly the competent authorities involved in return, family tracing, etc., as well as any other stakeholders concerned, what their specific remits and roles are, any authorities specifically ensuring the principle of the 'best interests of the child' is taken into account in the return of the minor, etc.

Name of national competent authority/ organisation	Brief description (e.g. remit/ role, etc.)	Main activities/ responsibilities
<i>Please add rows as necessary.</i>		
Administración del Estado	Poder central (estatal).	Hace las gestiones para conocer la situación del menor. Incoa y resuelve sobre la repatriación.
Misterio Fiscal	Es un órgano que tiene por misión promover la acción de la Justicia en defensa de la legalidad, de los derechos de los ciudadanos y del interés público tutelado por la Ley, así como velar por la independencia de los Tribunales y procurar ante ellos la satisfacción del interés social. En relación con los menores, ejerce acciones en tutela de sus derechos fundamentales y conoce de las medidas (tutela automática, guarda, acogimiento) que las Entidades públicas competentes adopten para la protección de menores en situación de desamparo, e interviene en los procedimientos para su impugnación	Informa sobre la procedencia de la repatriación.
Ente de protección de la Comunidad Autónoma.	Ente adscrito a la comunidad autónoma de nivel infraestatal (poderes territoriales subestatales).	Informa sobre la procedencia de la repatriación y, en su caso, colabora en la ejecución de la misma.

Régimen de los Menores Extranjeros No Acompañados tras la determinación de su estatus

--	--	--

Enforcement of return decisions and key arrangements pre/ during/ post departure

Q27. What is the estimated timeframe within which your (Member) State **implements** a return decision following a rejection of an unaccompanied minor's application for asylum/ another status? If there are delays (deviating from this timeframe), what are the usual reasons for such delays?

El retorno en España apenas se aplica en la práctica por numerosas dificultades.

En todo caso, cabe destacar que transcurridos nueve meses desde que el menor haya sido puesto a disposición de los servicios competentes de protección de menores, se procederá a otorgarle la autorización de residencia, sin perjuicio de que, en un momento posterior se decidiera, en su interés superior, la repatriación.

Q28. Please describe the measures (if any) taken by your (Member) State to:

- encourage **voluntary return** when an enforceable return decision is issued to an unaccompanied minor:

No aplica en España.

- **enforce** return decisions against unaccompanied minors; please clarify in particular how your (Member) State perceives the forced return of unaccompanied minors, as well as what is considered effective in this context:

No aplica en España.

- mitigate any negative impact (please specify) of a return decision on the **well-being of unaccompanied minors**:

Como ya se ha señalado, la decisión de repatriación únicamente se hace en su interés superior, por lo que, en principio, su bienestar no será dañado.

Q29. a. Please provide an overview of key arrangements for the **return of unaccompanied minors** to the country of origin, in particular information, support, services and preparation before departure, safeguards for unaccompanied minors during the operation, transfer of custodial care, etc.

Dados los pocos supuestos de repatriación, no existe un protocolo general más allá de la adopción de todas las medidas necesarias para proteger el interés superior del menor en cada caso.

Se tiende a la adopción de acuerdos bilaterales con el país de origen.

b. Please describe the policy/ practice of your (Member) State with regard to **family tracing** in the country of origin, including when such measures are taken, which authority/ organisation is responsible, as well as the contribution and responsibility of the guardian.

Esto se hace a través de las autoridades diplomáticas del país de origen o, en su defecto, a través de los servicios consulares y migratorios.

Asimismo, la entidad pública de protección de menores de la que dependa el MENA hará todas las gestiones de indagación sobre sus circunstancias (si debe ser beneficiario de protección internacional, sobre su posible reagrupación, sobre su familia...). Se procurará que en dichas

Régimen de los Menores Extranjeros No Acompañados tras la determinación de su estatus

investigaciones participen expertos en la cultura y costumbres del país de origen del MENA (apartado 1.2 del Protocolo Marco sobre MENAS).

No es un proceso sencillo y es una de las causas del bajo número de repatriaciones.

c. How does your (Member) State interpret the term '**adequate**' **reception facilities** in the country of origin, as one of the requirements for removing an unaccompanied minor from EU territory according to the Return Directive?⁴ Does your (Member) State return unaccompanied minors to care centres or parents, relatives, etc.?

Se atiende a lo que señalen las autoridades del país de origen exigiéndose, en todo caso, el compromiso escrito de la autoridad competente del país de origen de asumir la responsabilidad sobre el menor.

d. Please indicate any **special/ transitional arrangements** for the return of unaccompanied minors approaching 18 years of age. Please do not cover here any aspects of the return of former unaccompanied minors, i.e. adults, as this is subject of a separate EMN study on return (see above).

El proceso de repatriación es igual para todos los MENAS, con independencia de su edad (siempre inferior a 18 años). Con la peculiaridad de que el MENA con juicio suficiente, será oído (en principio se entiende como tal al mayor de 12 años).

e. Please provide information on the **follow up** of unaccompanied minors once they have returned, such as duration of such follow up, competent service, etc.

f. Please elaborate on any **existing cooperation arrangements** between your (Member) State and countries of origin when it comes to the return of unaccompanied minors, such as bilateral readmission agreements concerning unaccompanied minors.

El Acuerdo más importante que existe en este sentido es el Acuerdo, de 6 de marzo de 2007 (en vigor desde el 2 de octubre de 2012), suscrito entre los reinos de España y Marruecos sobre la cooperación en materia de prevención de la emigración ilegal de MENAS, su protección y su vuelta concertada.

En este contexto, el asunto de los MENAS se trata de manera continuada a través del Grupo Permanente Hispano-Marroquí, que cuenta con un subcomité de menores. La última reunión sobre el particular se celebró en abril de 2018.

Más allá de medidas concretas existe un cauce de comunicación y colaboración permanente entre España y Marruecos en el que la prioridad es buscar las medidas más adecuadas para salvaguardar el interés superior del menor.

Asimismo, se trabaja en cooperación en materia de menores con otros países de origen, como Senegal.

⁴ Art. 10(2) of Directive 2008/115/EC stipulates that before removing an unaccompanied minor from the territory of a Member State, the authorities of that Member State shall be satisfied that s/he will be returned to a member of his or her family, a nominated guardian or adequate reception facilities in the State of return.

Régimen de los Menores Extranjeros No Acompañados tras la determinación de su estatus

Q30. a. Does your Member State provide any **reintegration assistance** to unaccompanied minors returning to their countries of origin (please cross-reference/ summarise here to any aspects of the reintegration support for unaccompanied minors already covered under the EMN study on return (see above) and provide any additional information):

- through **voluntary return**? Y/ N

If yes, please describe the kind of supports available before, during and after the voluntary return of an unaccompanied minor.

No aplica en España.

- through **assisted voluntary return**? Y/ N

If yes, please describe the kind of supports available under the Assisted Voluntary Return and Reintegration (AVRR) programme available in your (Member) State before, during and after the assisted voluntary return of the unaccompanied minor.

No aplica en España.

- through **forced return**? Y/ N

If yes, please describe the kind of supports available before, during and after the forced return of an unaccompanied minor.

No aplica en España.

b. Please describe the **monitoring mechanisms** (if any) in place in your (Member) State to ensure the effective reintegration of unaccompanied minors, including the types of measure undertaken and the duration of the monitoring period.

Alternatives to return

Q31. Does your (Member) State provide for any **alternative solutions to stay** for unaccompanied minors, such as regularisations, etc.? How do you **inform** unaccompanied minors of such possibilities to stay following a negative decision on their application for asylum/ another status?

Ver ante.

Dealing with unaccompanied minors who cannot be immediately returned

Q32. a. Please describe the procedure of dealing with **unaccompanied minors who are not/ cannot be returned immediately** in your (Member) State, specifying the circumstances whereby the enforcement of a return decision has been deferred/ postponed, for how long such a deferral/ postponement is possible, where unaccompanied minors are housed during the deferral/ postponement period, whether unaccompanied minors have the possibility to be granted a status/ right to stay in the (Member) State (e.g. tolerated status), etc.

Ver ante.

b. What is the impact of a deferred return decision on the **well-being** of unaccompanied minors (as cited in existing evaluations/ studies/ other sources or information received from competent authorities, please provide references)? Does your (Member) State provide any state-guaranteed healthcare, including counselling, guardianship, etc. to the unaccompanied minor during this state of limbo?

Régimen de los Menores Extranjeros No Acompañados tras la determinación de su estatus

Ver ante.

c. Please provide any other information available in your (Member) State on the **well-being** of unaccompanied minors during the above-mentioned state of limbo, such as instances of unaccompanied minors transferred to another reception facility because of disciplinary reasons, unaccompanied minors involved in incidents, number of consultations with psychologists, school absenteeism or school drop-out rates, etc.

Ver ante.

Los menores no pueden ser sancionados en ningún caso como adultos. Si comete un delito no puede ser juzgado como un adulto.

Challenges and good practices

Q33. Please indicate the main **challenges** associated with the implementation of the return of unaccompanied minors in your (Member) State experienced by both unaccompanied minors, including those turning 18, and/ or competent authorities (e.g. based on existing studies/ evaluations, information received from competent authorities, NGOs/ IGOs, case law, etc.) and the measures (that could be) taken to overcome these challenges. For example, do boys face different challenges than girls (and vice versa) when it comes to return and if so, how does your (Member) State deal with such challenges?

Cabe destacar el reto de la cooperación internacional en la materia.

Q34. Please describe any examples of **good practice** in your (Member) State concerning the return of unaccompanied minors. *Please note that, in order to comply with children's rights and EU policy positions,⁵ good practices in return of unaccompanied minors should only include voluntary return following a robust, individual BID procedure with all procedural safeguards, as well as holistic support, preparation and reintegration assistance.*

Please identify as far as possible who considers the practice in question as successful, since when the practice has been in place, its relevance and whether its effectiveness has been proven, e.g. through an (independent) evaluation. Please reference any sources of information supporting the identification of the practice in question as a 'good practice' (e.g. evaluation reports, academic studies, information received from competent authorities, NGOs/ IGOs, etc.).

La figura del Ministerio Fiscal como garante de la protección del menor.

Sección 6: La desaparición de los MENAS de los servicios de protección de menores que tengan asumida su guarda o tutela

Q35. Is the **disappearance of unaccompanied minors** an issue in your (Member) State? If so, can this be linked to i) the decision on their application for asylum/ another status in terms of the point in time, i.e. before/ after a decision on status is issued, and ii) in terms of the outcome of the procedure, i.e. positive/ negative decision?

Todo menor que no se sabe dónde está es una fuente de preocupación. No existe vinculación alguna con la decisión de estatus.

Q36. If your (Member) State has recorded cases of **unaccompanied minors disappearing from accommodation facilities and/ or guardianship care** following a decision on status, what are the possible **reasons** for such

⁵ For example, the Commission Recommendation on making returns more effective when implementing the Directive 2008/115/EC, C(2017) 1600 final, see above.

Régimen de los Menores Extranjeros No Acompañados tras la determinación de su estatus

disappearances (e.g. running away from guardianship/ care facilities, expiration of a temporary residence permit, etc. as cited in existing evaluations/ studies/ other sources or information received from competent authorities, *please provide references*)?

Also, what are the **consequences** of their disappearance on their permit to stay? For example, can their status and/ or residence permit be withdrawn?

Seguir su proceso migratorio. Su voluntad de marcharse a otro país.

La desaparición del menor no es causa por la que se pueda dejar sin efecto la autorización de residencia, pues, la fuga o abandono del menor del centro de protección de menores no será causa de extinción de la tutela.

Q37. Does your (Member) State have any procedures/ measures in place to:

- **Prevent and react** to disappearances of unaccompanied minors from guardianship/ care facilities, e.g. support services, national hotlines for missing children, missing persons alerts in the Schengen Information System, Missing Children Europe and its member organisations, fingerprinting/ photographing unaccompanied minors as an aid for tracing, etc.? Y/ N

Los centros de protección son abiertos, carecen de barreras físicas.

La mayor medida de prevención es ofrecer información a los MENAS sobre los riesgos de continuar su viaje y las oportunidades que tienen en nuestro país.

- **Report and respond** to disappearances of unaccompanied minors from guardianship/ care facilities, e.g. protocols among authorities, standardised procedure for dealing with disappearances, etc.? Y/ N

Cualquier autoridad, institución o entidad local o autonómica, que localice a un MENA lo debe comunicar a la mayor brevedad posible (i) a la Policía (Brigada Provincial de Extranjería y Fronteras del Cuerpo Nacional de Policía), (ii) a la correspondiente Delegación o Subdelegación del Gobierno (Administración central en las Comunidades Autónomas) y (iii) al Ministerio Fiscal.

Q38. If your (Member) State has cases of **unaccompanied minors disappearing following a return decision**, please describe the actions (if different from the above) taken by your (Member) State to decrease the **risk of such disappearances**, as well as any **follow-up measures** in case of disappearances.

Q39. Please indicate the main **challenges** associated with the disappearance of unaccompanied minors in your (Member) State for the competent authorities, as well as the minors themselves and the measures (that could be) taken to overcome these challenges. For example, do you have evidence of instances of disappearances of unaccompanied minors linked to any negative consequences for the minors (e.g. exploitation, radicalisation, etc.)? *Please base this information on existing studies/ evaluations, information received from competent authorities, NGOs/ IGOs, case law, etc. and provide references.*

Q40. Please describe any examples of **good practice** in your (Member) State concerning the issue of disappearances of unaccompanied minors. *Please identify as far as possible who considers the practice in question as successful, since when the practice has been in place, its relevance and whether its effectiveness has been proven, e.g. through an (independent) evaluation. Please reference any sources of information supporting the identification of the practice*

Régimen de los Menores Extranjeros No Acompañados tras la determinación de su estatus

in question as a 'good practice' (e.g. evaluation reports, academic studies, information received from competent authorities, NGOs/ IGOs, etc.).

--

Annex 1 National statistics (in Excel)

Q41. With reference to **Q5.b.** above, please complete the following table with national statistics on the (estimated) number of unaccompanied minors in your (Member) State, if available.

Please provide here a brief explanation of the metadata, describing for example the population covered, the method used to reach the estimates, any caveats as to their likely accuracy, etc. It should be noted, given the differences in methods used to make the estimates, that it will not be possible to synthesise this information to produce a 'total EU estimate' for the Study.

--

Please provide your answer by completing the Excel document provided below. NB that statistics provided in another format (e.g. Word) would not be processed centrally.

Please do not here include the Eurostat data mentioned above, as this information is available publically and can therefore be analysed centrally for the Synthesis Report.



**EMN-UAMs-
Annex-**

To the extent possible, the statistics provided here will be presented under the main sections of the Synthesis Report (rather than as an annex as they are requested in this Common Template).