



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE



EMM USMERJENA ŠTUDIJA 2016

Združitev družine državljanov tretjih držav v EU: Nacionalne prakse

Nacionalni prispevek Slovenije

Ljubljana, januar 2017

Študijo je pripravil Pravno-informacijski center nevladnih organizacij - PIC v sodelovanju z Nacionalno kontaktno točko Evropske migracijske mreže v Republiki Sloveniji in pristojno službo Ministrstva za notranje zadeve Republike Slovenije.

Evropska migracijska mreža je bila ustanovljena zaradi potrebe po izmenjavi informacij o vseh vidikih migracij in vzpostavitve enotne azilne ter migracijske politike. Odločba Sveta 2008/381/ES, ki je pravna podlaga za vzpostavitev Evropske migracijske mreže, je bila sprejeta 14. maja 2008.

Več informacij o Evropski migracijski mreži je dostopnih prek: www.emm.si.

Omejitev odgovornosti: Odgovori v nadaljevanju so bili pripravljene predvsem z namenom oblikovanja Zbirnega poročila za EMN usmerjeno študijo z zgornjim naslovom. Sodelujoče nacionalne kontaktne točke EMN so pripravile informacije, ki so po njihovem prepričanju ažurne, objektivne in zanesljive skladno s kontekstom ter zamejitvami te študije. Informacije tako morda ne podajajo popolnega opisa in ne predstavljajo uradnega stališča države nacionalne kontaktne točke EMN v celoti.

Ključni podatki (nacionalni prispevek)

Nacionalni prispevek k Usmerjeni študiji EMN temelji na analizi relevantne zakonodaje, intervjuju s svetovalcem za begunce (odvetnik, ki dela z begunci v postopku združitve družine), informacij in statistik Ministrstva za notranje zadeve (v nadaljevanju: MNZ), drugih relevantnih usmerjenih študij EMN in na izkušnjah avtorjev, ki so strokovnjaki na področju mednarodne zaščite in urejanju statusnih zadev tujcev, vključno z združitvijo družine – Pravno-informacijskega centra nevladnih organizacij – PIC.

V okviru raziskave je bilo zaprosilo za statistične podatke poslano pristojnemu organu, vendar vseh statističnih podatkov, zahtevani v obrazcu študije, Republika Slovenija statistično ne spremlja. Poleg tega slovenski organi ne razlikujejo podatkov o združitvi družine upravičencev do mednarodne zaščite in državljanov tretjih držav, zato podatki niso razčlenjeni glede na status sponzorja. Ni jasno, koliko primerov združitve družine je bilo izvedenih za upravičence do mednarodne zaščite in za druge državljane tretjih držav, z izjemo razpoložljivih podatkov o osebah, sprejetih za opravljanje pridobitnih dejavnosti, in oseb, sprejetih v študijske namene. Za razliko od podatkov o združevanju družine, pa podatki o vlogah ustvarjene družine, v celoti ne obstajajo oziroma se ne zbirajo (kar je razvidno iz priloge DS3data).

V zvezi s točnostjo podatkov o številu dovoljenj za prebivanje zaradi združevanja družinskih članov državljanov tretjih držav, ki so prikazana bodisi v prilogi (Aneks) bodisi v letnih poročilih MNZ je potrebno upoštevati statistično dejstvo, ki je rezultat specifičnega metodološkega pristopa MNZ glede zbiranja in statistične obdelave podatkov. Pri zbiranju in obdelavi podatkov pridobljenih preko nacionalnega registra tujcev prihaja do t.i. zamika oziroma statističnega odstopanja. Dejstvo je, da nacionalno (statistično) poročilo

ne prikaže celotnega števila vlog, ki so bila dejansko vložena ter odločitev, ki so bila na podlagi teh vlog tudi dejansko izdana v obliki dovoljenja za prebivanje v obravnavanem obdobju. T.i. odstopanja ali zamik se kaže npr. v primerih vlog, ki so bile bodisi vložene pred obravnavanim obdobjem in je o njih bilo odločeno v obravnavanem obdobju, bodisi so bila vložena v obravnavanem obdobju, a je bila odločitev izdana v naslednjem obdobju. Prav tako nacionalna poročila zajemajo le statistiko administrativnih dejanj, ki izhajajo iz nacionalne zakonodaje, ne pa tudi vedno iz EU zakonodaje (Direktive, Eurostat) razlika se kaže tudi v zvezi z številom izdanih in veljavnih dovoljenj, kar je tudi možen razlog za t.i. odstopanje v prikazu nacionalnih statističnih podatkov v zvezi z dovoljenji za združitev družine.¹ Za namene študije so se upoštevali podatki prikazani v prilogi (Aneks) pri čemer je potrebno upoštevati, kot rečeno zgoraj, možna odstopanja oziroma zamik pri prikazu statističnih podatkih izdanih dovoljenj za združitev družine, predvsem v zadnjih obravnavanih obdobjih.²

Institut združitve družine je bil v slovenski zakonodaji urejen že pred letom 2011. Prva zakonodajna sprememba, nov Zakon o tujcih v letu 2011, je razširil opredelitev družinskih članov tudi na registrirane partnerje in partnerje, s katerimi je sponzor živel v dlje časa trajajoči življenjski skupnosti. Poleg tega je dodal podaljšanje dovoljenja začasno prebivanje zaradi združitve z družino v primeru prenehanja družinskih vezi in določbe o družinskih članih imetnikov modre karte EU, čeprav še niso bili izključeni iz čakalnega obdobja. Naslednja sprememba Zakona o tujcih je bila sprejeta leta 2014. Prenesla je ureditev združitve družine upravičencev do mednarodne zaščite iz Zakona o mednarodni zaščiti v Zakon o tujcih, s čimer je razširila opredelitev družinskih članov na vzdrževane odrasle otroke in starše. Sprememba je tudi ponovno vzpostavila pogoj čakalnega obdobja za družinske člane imetnikov modre karte EU. Zadnja sprememba Zakona o tujcih iz leta 2015 je razširila določbo, ki pristojnemu organu dodeljuje diskrecijsko pravico, da izjemoma sponzorju dodeli pravico do združitve družine z vsemi drugimi sorodniki v nasledstveni liniji v primeru, če posebne okoliščine podpirajo takšno združitev v Sloveniji, za upravičence do mednarodne zaščite.

Na podlagi trenutne situacije se zdi, da je slovenska politika združevanja družine dobro organizirana in implementirana, za izboljšanje njenega izvajanja pa bi bilo potrebno poenotiti oziroma vsaj zmanjšati odstopanja glede zbiranja statističnih podatkov, ki se prikazuje v poročilih MNZ. Pri načrtovanju in spremljanju novih ukrepov in politik na tem področju je neizogibno potrebno spremljanje stanja in razvoj indikatorjev, ki bodo prispevali k razvoju in učinkovitosti sprejetih ukrepov, saj le z pravilno postavljenimi indikatorji in agregiranimi statističnimi podatki lahko preverjamo udejanjanje sprememb in posledic sprememb zakonodaje na področju združitve družine.

¹ Zakon o tujcih Republike Slovenije in Zakon o splošnem upravnem postopku Republike Slovenije omogočata, da pristojni organ zvezi z vloženo vlogo za dovoljenje za prebivanje ter glede na izpolnjevanje zakonsko določenih pogojev po postopku obravnave izvede naslednja administrativna dejanja: vlogo zavrže, vlogo zavrne, postopek ustavi ali ugotovi, da prosilec izpolnjuje vse pogoje in izda ustrezno vrsto dovoljenja za prebivanje.

² Npr. v nacionalnem letnem poročilu MNZ za leto 2015 število veljavnih dovoljenj začasno prebivanje zaradi združitve družine znaša 9.678 dovoljenj, v prilogi (Aneks) pa je kot skupno število veljavnih vlog združitve družine za isto leto (2015) navedenih 9.887 vlog. Razlika v številu je rezultat dejstva, da se v nacionalnem poročilu MNZ ni še vključilo t.i. statistično odstopanje med številom vlog in veljavnih dovoljenj za prebivanje, ki izhaja iz teh vlog.

Povzetek (Zbirno poročilo)

Zagotavljanje združitve družine v Sloveniji temelji na 8. (pravica do spoštovanja zasebnega in družinskega življenja) in 12. členu (pravica do poroke) Evropske konvencije o varstvu človekovih pravic, Mednarodnem paktu o državljanskih in političnih pravicah, Mednarodnem paktu o ekonomskih, socialnih in kulturnih pravicah, Evropski socialni listini, Listini o temeljnih pravicah, Konvenciji o otrokovih pravicah in Evropski konvenciji o pravnem statusu delavcev migrantov.

Pravica do spoštovanja zasebnega in družinskega življenja je zaščitena že v Ustavi Republike Slovenije z določbami o poroki ter družinskem življenju, enakem varstvu pravic, pravicah otrok, zaposlovanju državljanov tretjih držav in drugih določbah. Združitev družine državljanov tretjih držav in upravičencev do mednarodne zaščite urejata Zakon o tujcih in Zakon o mednarodni zaščiti (ZMZ-1).

Direktivi 2003/86/ES in 2004/38/ES je Slovenija implementirala v Zakonu o tujcih. Zakon o tujcih ureja tako združitev družine državljanov tretjih držav in upravičencev do mednarodne zaščite, kot tudi nastanek družine z državljani EU ter slovenskimi državljani in družin, nastalih po prihodu upravičenca do mednarodne zaščite v Republiko Slovenijo. V primeru, da je bila družina upravičenca do mednarodne zaščite vzpostavljena po vstopu v Republiko Slovenijo, veljajo enaka pravila kot za združevanje družine državljanov tretjih držav. Ustvarjenje družine z državljani EU in državljani Republike Slovenije je urejeno ločeno.

Institut družitve družine je bil v slovenski zakonodaji urejen že pred letom 2011. Prva zakonodajna sprememba, nov Zakon o tujcih v letu 2011, je razširil opredelitev družinskih članov tudi na registrirane partnerje in partnerje, s katerimi je sponzor živel v dlje časa trajajoči življenjski skupnosti. Poleg tega je dodal podaljšanje dovoljenja za začasno prebivanje zaradi združitve z družino v primeru prenehanja družinskih vezi in določbe o družinskih članih imetnikov modre karte EU, čeprav še niso bili izključeni iz čakalnega obdobja. Naslednja sprememba Zakona o tujcih leta 2014 je prenesla ureditev združitve družine upravičencev do mednarodne zaščite iz Zakona o mednarodni zaščiti v Zakon o tujcih, s čimer je razširila opredelitev družinskih članov na vzdrževane odrasle otroke in starše. Zakon je celovito uredil postopek in pogoje za združitev družine, vključno s prehodnim obdobjem, vzpostavitvijo družinskih vezi ter nastankom družine (združitve družine po vstopu državljanov tretjih držav v državo). Posebej je urejena pravica do združitve družine upravičencev do subsidiarne zaščite. Sprememba je tudi ponovno vzpostavila možnost združitve družine državljanov tretjih držav, ki zadnje leto prebivajo v Republik Sloveniji na podlagi dovoljenja za začasno prebivanje in imajo dovoljenje za začasno prebivanje izdano z veljavnostjo najmanj enega leta. Sprememba je iz pravice do združitve družine izključila dnevne migrante in določila, da čakalna doba ne velja za družinske člane imetnikov modre karte EU. Zakon o tujcih je bil ponovno spremenjen v letu 2015 na podlagi sklepa Ustavnega sodišča, da so določbe Zakona o mednarodni zaščiti glede združitve družine upravičencev do mednarodne zaščite v neskladju z Ustavo Republike Slovenije, saj pristojnim organom ne omogočajo, da bi kot družinske člane upoštevali druge sorodnike izven tistih določenih, kot je to omogočeno v primeru združitve družine državljanov tretjih držav. Kot rezultat se je določba, ki pristojnemu organu omogoča, da sponzorju izjemoma dodeli pravico do združitve družine z vsemi drugimi sorodniki v ravni vrsti, v kolikor posebne okoliščine podpirajo takšno združitev v Sloveniji, razširila tudi na upravičence do mednarodne zaščite z Zakonom o spremembah in dopolnitvah zakona o tujcih-2C. Druga sprememba leta 2015 je z novim Zakonom o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev družinskim članom državljanov tretjih držav in upravičencev do mednarodne zaščite omogočila prost dostop do trga dela.

V Republik Sloveniji je večina prošenj za združitev družine vloženih s strani oseb, sprejetih za opravljanje plačanih dejavnosti (vsaj 80 %). Skupen obseg vlog za vse druge kategorije migrantov, vključno z upravičenci do mednarodne zaščite, je občutno manjši. Podatke zbira Ministrstvo za notranje zadeve. Podatki zajemajo število vseh vloženih, odobrenih in zavrženih prošenj za združitev družine, razčlenjeno po letu, spolu ter statusu sponzorja. Podatki zajemajo tudi število sponzorjev, ki prosijo za združitev družine, po letu, spolu, starosti in statusu sponzorja. Ločeni podatki o prošnjah za združitev družine drugih sponzorjev, kot so upravičenci do mednarodne zaščite, niso na voljo.

Zakon o tujcih pravico do združitve družine priznava državljanu tretje države, ki mu je bil priznan status begunca ali subsidiarna zaščita za več kot eno leto, pod pogojem, da je družina obstajala, preden je upravičenec do mednarodne zaščite vstopil v državo. Državljanu tretje države, ki mu je bila priznana subsidiarna zaščita za eno leto, se pravica do združitve družine prizna, ko je njegov status subsidiarne zaščite podaljšan.

Če je bila družina oblikovana po tem, ko je upravičenec do subsidiarne zaščite vstopil v državo, mu je priznana pravica do združitve družine, vendar so postopek in pogoji enaki kot za združitev družine državljanov tretjih držav.

Formalno je upravičenec za vložitev prošnje za združitev družine sponzor. Skladno z Zakonom o tujcih je lahko sponzor združitve družine: državljan tretje države z dovoljenjem za stalno prebivanje; državljan tretje države, ki je v zadnjem letu v Republiki Sloveniji prebival na podlagi dovoljenja začasno prebivanje in ima dovoljenje začasno prebivanje izdano z veljavnostjo najmanj enega leta. Pravica do združitve, ohranitve in ponovne pridobitve celovitosti družine z družinskimi člani, ki so tujci, se ne prizna tujcu, ki v Republiki Sloveniji prebiva na podlagi dovoljenja začasno prebivanje zaradi opravljanja sezonskega dela ali kot dnevni delovni migrant; upravičenec do mednarodne zaščite, tako tujec, ki mu je v Republiki Sloveniji na podlagi zakona, ki ureja mednarodno zaščito, priznan status begunca, kot tudi tujec, kateremu je v Republiki Sloveniji priznana subsidiarna zaščita.

Dovoljenje za stalno prebivanje se izda brez omejitev glede namena bivanja v Republiki Sloveniji. Državljan tretje države, ki je družinski član tujca, ki ima v Republiki Sloveniji dovoljenje za stalno prebivanje ali status begunca, prošnjo za izdajo dovoljenja za stalno prebivanje vložijo pri upravni enoti, na območju katere prebiva. Državljan tretje države, ki lahko po Zakonu o tujcih združuje družinske člane, lahko pri diplomatskem predstavništvu ali konzulatu Republike Slovenije vložijo le prošnjo za izdajo prvega dovoljenja začasno prebivanje za svoje družinske člane, prošnjo za izdajo prvega dovoljenja začasno prebivanje za svoje družinske člane pa lahko vložijo tudi pri upravni enoti, na območju katere nameravajo družinski člani po prihodu v Republiko Slovenijo prebivati oziroma pri upravni enoti, na območju katere družinski člani prebivajo. Upravičenec do mednarodne zaščite vložijo vlogo za stalno ali začasno prebivanje zaradi združitve družine na Ministrstvu za notranje zadeve.

Zakon o tujcih določa, da ima sponzor pravico do združitve družine s svojimi starši ali starši njegovega/njenega zakonca, registriranega partnerja ali partnerja, s katerim sponzor živi v dalj časa trajajoči življenjski skupnosti, katere je sponzor, zakonec, registrirani partner ali partner, s katerim sponzor živi v dalj časa trajajoči življenjski skupnosti, po zakonu države, katere državljan je, dolžan preživljati. V skladu z Zakonom o tujcih ima pristojni organ pravico, da izjemoma sponzorju odobri pravico do združitve družine z vsemi drugimi sorodniki v ravni vrsti, če posebne okoliščine govorijo v prid združitvi družine v Republiki Sloveniji.

Edina razlika med begunci in upravičenci do subsidiarne zaščite je čakalno obdobje. Če je bila državljanu tretje države dodeljena subsidiarna zaščita za eno leto, mu je pravica do združitve družine priznana šele po podaljšanju subsidiarne zaščite, medtem ko lahko begunci zaprosijo za dovoljenje za prebivanje zaradi združitve družine, takoj ko pridobijo status begunca.

Družinskim članom upravičencev do mednarodne zaščite se enak status kot sponzorjev ne dodeli samodejno. Družinski člani beguncev pridobijo dovoljenje za stalno prebivanje zaradi združitve družine, medtem ko družinski člani upravičencev do subsidiarne zaščite pridobijo dovoljenje začasno prebivanje zaradi združitve družine, katere veljavnost ne presega veljavnosti dovoljenja sponzorjev. Družinskim članom tujca se, če izpolnjujejo z zakonom določene pogoje, izda dovoljenje za prebivanje kot nevezano dovoljenje, to je brez vezave na določen namen.

Druga razlika, ki ni povezana s pogoji, je, da upravičenci do subsidiarne zaščite zaprosijo za dovoljenje začasno prebivanje zaradi združitve družine, medtem ko lahko begunci zaradi združitve družine zaprosijo za dovoljenje za stalno prebivanje. Dovoljenje začasno prebivanje se družinskemu članu slovenskega državljana, ki ni državljan države članice EGP, lahko izda, če v postopku izdaje dovoljenja začasno prebivanje med drugim izkaže tudi izpolnjevanje pogoja, da je družinski član slovenskega državljana, ki ima v Republiki Sloveniji prijavljeno prebivališče. Prošnjo za izdajo dovoljenja začasno prebivanje za družinskega člana slovenskega državljana lahko vložijo družinski člani sam oziroma njegov zakoniti zastopnik oziroma slovenski državljan.

Ustrezno zdravstveno zavarovanje je določeno kot eden izmed pogojev za pridobitev dovoljenja za prebivanje. Državljan tretjih držav morajo predložiti dokazilo o zadostnih sredstvih za preživljanje tistih družinskih članov, ki bodo živeli v Sloveniji. Mesečna višina zadostnih sredstev mora biti enaka osnovnemu znesku minimalnega dohodka v Republiki Sloveniji za vsakega družinskega člana. V skladu z Zakonom o socialno varstvenih prejemkih je minimalni dohodek trenutno ocenjen na 292,56 evrov (od 1. 8. 2016). Zahtevan minimalni dohodek je enak za vse družinske člane.

Razlog za zavrnitev prošnje je lahko dejstvo, da državljan tretje države predstavlja grožnjo javnemu zdravju; torej

če prihaja iz regije, v kateri je prišlo do izbruha nalezljive bolezni, ki lahko povzroči epidemije, navedene v mednarodnih zdravstvenih pravilih Svetovne zdravstvene organizacije, oziroma prihaja z območja z razširjenostjo nalezljivih bolezni, ki bi lahko ogrozile zdravje ljudi in za katere je treba uvesti predpisane ukrepe na podlagi zakona, ki ureja nalezljive bolezni. Določba pristojnih organov ne zavezuje, da pred zavrnitvijo prošnje preučijo posamezne okoliščine, dejstvo, da državljan tretje države prihaja iz regije, v kateri je prišlo do izbruha zgoraj omenjenih bolezni, zadošča.

V Zakonu o tujcih ni posebnih določb glede združitve družine mladoletnih državljanov tretjih držav ali upravičencev do mednarodne zaščite. Združitev družine mladoletnikov brez spremstva s statusom begunca ali statusom subsidiarne zaščite je ločeno urejena v Zakonu o mednarodni zaščiti. Za razliko od Zakona o tujcih Zakon o mednarodni zaščiti izrecno določa, da je pri ravnanju z mladoletniki, ki so upravičeni do mednarodne zaščite, glavno vodilo največja otrokova korist.

Med posebnimi integracijskimi ukrepi je potrebno izpostaviti denarno nadomestilo za zasebno nastanitev. Oseba s priznano mednarodno zaščito, ki je nastanjena na zasebnem naslovu in nima lastnih sredstev za preživljanje ali ji bivanje ni zagotovljeno kako drugače, je 18 mesecev od dneva pridobitve statusa upravičena do denarnega nadomestila za nastanitev na zasebnem naslovu. Oseba s priznano mednarodno zaščito je do denarnega nadomestila za zasebno nastanitev upravičena tudi nadaljnjih 18 mesecev, če se je v prvih 18 mesecih po pridobitvi statusa udeležila tečaja slovenskega jezika in bila na njem prisotna na vsaj 80 % ur.

Jezikovne ovire so ključna ovira pri dostopu do izobraževalnih programov in trga dela, čeprav so državljani tretjih držav s stalnim dovoljenjem za prebivanje in upravičenci do subsidiarne zaščite upravičeni do brezplačnih tečajev slovenskega jezika.

Če upravičenci do mednarodne zaščite zaprosijo za dovoljenje za prebivanje zaradi združitve družine v 90 dneh, odkar jim je bil priznan status begunca ali subsidiarne zaščite v Republiki Sloveniji, se zahteva le dokazilo o obstoju družinskih vezi in identiteti družinskih članov. Če je prošnja vložena po 90-dnevnem obdobju, pa je potrebno vlogi priložiti dokaz, da je izpolnjen pogoj zdravstvenega zavarovanja in drugi pogoji, ki veljajo za državljane tretjih držav. V primeru, da družina upravičenca nastane po njegovem/njenem vstopu v Republiko Slovenijo, je prav tako potrebno predložiti dokaze o izpolnjevanju pogoja zdravstvenega zavarovanja in drugih splošnih pogojev, ki veljajo za državljane tretjih držav.

Med pomanjkljivostmi sistema združitve družine v Sloveniji je potrebno izpostaviti v nekaterih primerih dolgotrajne postopke; čemur botruje med drugim tudi otežen dostop nacionalnih organov do pridobitve ustreznih dokazov o obstoju družinskih vezi iz izvorne države. Odsotnost osrednjega organa ali organa za usklajevanje dostopa do različnih podpornih ukrepov in pomanjkanje splošne strategije ovirajo integracijo državljanov tretjih držav v slovensko družbo.

Sklop 1: Pregled stanja na področju združitve družine

V1. Prosimo, na kratko opišite podlago za razvoj zakonodaje/prakse o združevanju družine v vaši državi (članici) (npr. Direktiva sveta 2003/86/ES, 8. člen Evropske konvencije o varstvu človekovih pravicah in temeljnih svoboščin o pravici do spoštovanja zasebnega in družinskega življenja itd.). **(Če vaša država (članica) razlikuje med ustvarjenjem družine in združitvijo družine, prosimo, tukaj navedite dodatne informacije in če je primerno, med tema konceptoma razlikujte v naslednjih vprašanjih.)**

Zagotavljanje združitve družine v Sloveniji temelji na 8. (pravica do spoštovanja zasebnega in družinskega življenja) in 12. členu (pravica do poroke) Evropske konvencije o varstvu človekovih pravic, Mednarodnem paktu o državljanskih in političnih pravicah, Mednarodnem paktu o ekonomskih, socialnih in kulturnih pravicah, Evropski socialni listini, Listini o temeljnih pravicah, Konvenciji o otrokovih pravicah in Evropski konvenciji o pravnem

statusu delavcev migrantov.

Pravica do spoštovanja zasebnega in družinskega življenja je zaščitená že v Ustavi Republike Slovenije³ z določbami o poroki in družinskem življenju, enakem varstvu pravic, pravicah otrok, zaposlovanju državljanov tretjih držav in drugih določbah. Združitev družine državljanov tretjih držav in upravičencev do mednarodne zaščite urejata Zakon o tujcih (ZTuj-2)⁴ in Zakon o mednarodni zaščiti (ZMZ-1).⁵

Direktivi 2003/86/ES in 2004/38/ES je Slovenija implementirala v Zakonu o tujcih. Zakon o tujcih ureja tako združitev družine državljanov tretjih držav in upravičencev do mednarodne zaščite, kot tudi nastanek družine z državljani EU ter slovenskimi državljani in družin, nastalih po prihodu upravičenca do mednarodne zaščite v Republiko Slovenijo. V primeru, da je bila družina upravičenca do mednarodne zaščite vzpostavljena po vstopu v Republiko Slovenijo, veljajo enaka pravila kot za združevanje družine državljanov tretjih držav. Ustvarjenje družine z državljani EU in državljani Republike Slovenije je urejeno ločeno.

V2. Prosimo, pripravite pregled **najnovjših sprememb zakonodaje, politik in/ali praks (od leta 2011)** na področju združitve družine v vaši državi (članici), vključno z naslednjimi točkami:

- trenutna javna razprava o združitvi družine v vaši državi (članici) (npr. o pogojih za uveljavljanje pravice do združitve družine ali druga vprašanja);
- ali je združitev družine aktualno *prednostna tema* v nacionalni politiki;
- morebitne *načrtovane* spremembe v zakonodaji, politiki in/ali praksi na področju združitve družine;
- morebitne spremembe politike in/ali prakse kot posledica smernic Komunikacije Komisije COM(2014)2010 za izvajanje Direktive sveta 2003/86/ES? Če sprememb ni bilo, prosimo opredelite, zakaj ne;
- Ali je vaša država (članica) uvedla program zasebnih sponzorstev, ki zahteva, da je upravičenec družinski član sponzorja. V kolikor je odgovor pritrdilen, na kratko opredelite, kako se razlikujejo pogoji, upravičenost in dostop do pravic.

Prosimo, da svoje odgovore utemeljite s kvalitativnimi dokazi, npr. iz (medijskih) poročil, politične razprave itd. (*Kvantitativni dokazi so zahtevani v naslednjem vprašanju, zato jih ne zajeti v tem vprašanju.*)

Prva zakonodajna sprememba je bila sprejeta leta 2011 z Zakonom o tujcih-2,⁶ ki je razširil opredelitev družinskih članov na registrirane partnerje in partnerje, s katerimi je bil sponzor v dolgo časa trajajoči življenjski skupnosti. Prav tako je bilo s to spremembo urejeno podaljšanje dovoljenja za začasno prebivanje zaradi združitve družine v primeru prenehanja družinskih vezi. Dodane so bile tudi določbe v zvezi z družinskimi člani imetnikov modre karte EU, čeprav pogoj čakalnega obdobja še ni bil izključen.

Naslednja sprememba je prišel leta 2014 z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih-2A,⁷ s katero se je ureditev združevanja z družino upravičencev do mednarodne zaščite prenesla iz Zakona o mednarodni zaščiti v Zakon o tujcih. V primerjavi z Zakonom o mednarodni zaščiti je v Zakonu o tujcih opredelitev družinskih članov razširjena na vzdrževane odrasle otroke in starše. Zakon je celovito uredil postopek in pogoje za združitev družine, vključno s prehodnim obdobjem, vzpostavitvijo družinskih vezi ter nastankom družine (združitve družine po vstopu državljanov tretjih držav v državo). Posebej je urejena pravica do združitve družine upravičencev do subsidiarne zaščite. Sprememba je tudi ponovno vzpostavila možnost združitve družine državljanov tretjih držav, ki zadnje leto

³ Ustava RS (Uradni list Republike Slovenije, št. 33/1991).

⁴ Zakon o tujcih (Uradni list Republike Slovenije, št. 45/14 s poznejšimi spremembami).

⁵ Zakon o mednarodni zaščiti (Uradni list Republike Slovenije, št. 22/16).

⁶ Zakon o tujcih 2 (Uradni list Republike Slovenije, št. 50/11), členi 47/3, 47/8 in 39.–42.

⁷ Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih – 2A (Uradni list Republike Slovenije, št. 26/14), členi 27., 28. in 57.

prebivajo v Republiki Sloveniji na podlagi dovoljenja za začasno prebivanje in imajo dovoljenje za začasno prebivanje izdano z veljavnostjo najmanj enega leta. Ta čakalna doba je bila prej odpravljena z Zakonom o tujcih-2. Sprememba je iz pravice do združitve družine izključila dnevne migrante in določila, da čakalna doba ne velja za družinske člane imetnikov modre karte EU.

Zakon o tujcih je bil ponovno spremenjen v letu 2015 na podlagi sklepa Ustavnega sodišča⁸ in široke javne razprave o opredelitvi družinskih članov, s katerimi je mogoče združiti upravičence do mednarodne zaščite. Ustavno sodišče je ugotovilo, da so določbe Zakona o mednarodni zaščiti glede združitve družine upravičencev do mednarodne zaščite v neskladju z Ustavo Republike Slovenije, saj pristojnim organom ne omogočajo, da bi kot družinske člane upoštevali druge sorodnike izven tistih določenih, kot je to omogočeno v primeru združitve družine državljanov tretjih držav. Zgoraj naveden primer somalijskih sester,⁹ ki jima ni bila odobrena združitev družine, je spremljala široka javna razprava med Vlado Republike Slovenije,¹⁰ nevladnimi organizacijami, mediji in širšo javnostjo. Kot rezultat se je določba, ki pristojnemu organu omogoča, da sponzorju izjemoma dodeli pravico do združitve družine z vsemi drugimi sorodniki v ravni črti, v kolikor posebne okoliščine podpirajo takšno združitev v Sloveniji, razširila tudi na upravičence do mednarodne zaščite z Zakonom o spremembah in dopolnitvah zakona o tujcih-2C.¹¹

Novi Zakon o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev¹² določa, da ima pravico do prostega dostopa na trg dela med drugim tujec, ki v Republiki Sloveniji prebiva na podlagi dovoljenja za začasno prebivanje na podlagi družinskega člana slovenskega državljanja, tujec, ki v Republiki Sloveniji prebiva na podlagi dovoljenja za stalno prebivanje, tujec, ki mu je v RS priznana pravica do mednarodne zaščite ter njegov družinski član, ki v Republiki Sloveniji prebiva na podlagi dovoljenja za prebivanje zaradi združitve družine. Trenutno javne razprave o združitvi družine v Sloveniji ni (kljub obsežni prisotnosti migrantskih in begunskih tematik v javni razpravi). Vlada Republike Slovenije sicer predlaga spremembo Zakona o tujcih, vendar predlog ni predvidel nobenih sprememb glede združitve družine.

Zasebnega programa za sponzorstvo v Sloveniji ni na voljo.

3. a. Prosimo, izpolnite Excelov dokument v prilogi 1 spodaj (vključno s podatki in metapodatki), v kolikor imate nacionalne statistične podatke o:

- skupnem številu prošelj za združitev družine v obdobju 2011–2015 in, če so podatki na voljo, v prvi polovici leta 2016, razčlenjeno glede na podlagi za prebivanje sponzorja (upravičenci do mednarodne zaščite (torej begunci, upravičenci do subsidiarne zaščite, mladoletniki brez spremstva), osebe, sprejete za opravljanje plačanih dejavnosti, osebe, sprejete za študijske namene itd.) in spol;
- skupno število sprejetih/zavrženih prošelj za združitev družine v obdobju med 2011–2015 in, če so podatki na voljo, v prvi polovici leta 2016, če so na razpolago, razčlenjeno glede na razlog za zavrnitev prošelj.

⁸ Ustavno sodišče Republike Slovenije, sodba U-I-309/13, Up-981/13; dostopno prek: <http://odlocitve.us-rs.si/sl/odlocitev/US30585>.

⁹ Poročila medijev o primeru somalijskih sester: <https://www.dnevnik.si/1042689566>; <http://www.24ur.com/novice/slovenija/14-letna-somalijska-bequnka-koncno-sme-k-sestri-v-slovenijo.html>; <http://www.delo.si/novice/politika/ustavno-sodisce-somalijska-deklica-sme-v-slovenijo.html>.

¹⁰ Mnenje vlade o predlogu Zakona o spremembah in dopolnitvah-2C: <http://imss.dz-rs.si/imis/a294e024d78a8e8594d0.pdf>. Mnenje državnega sveta o predlogu Zakona o spremembah in dopolnitvah-2C: <http://imss.dz-rs.si/imis/03003234300ea46d1a0e.pdf>.

¹¹ Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih – 2C. (Uradni list Republike Slovenije, št. 19/15), 1. in 2. člen.

¹² Zakon o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev (Uradni list Republike Slovenije, št. 47/15), člen 6/2.

b. Prosimo, dopolnite zgoraj navedene podatke z opisnim delom o profilu državljanov tretjih držav, ki prebivajo v vaši državi (članici) in prosijo za združitev družine, torej ali so sponzorji pretežno upravičenci do mednarodne zaščite in/ali drugi državljani tretjih držav, npr. delavci, študenti itd.?

V Republiki Sloveniji je večina prošelj za združitev družine vloženih s strani oseb, sprejetih za opravljanje plačanih dejavnosti (vsaj 80 %). Skupen obseg vlog za vse druge kategorije migrantov, vključno z upravičenci do mednarodne zaščite, je občutno manjši. Večina sponzorjev je moškega spola (vsaj 90 %) v starosti med 25. in 59. leti. To je mogoče pripisati dejstvu, da so sponzorji večinoma osebe, sprejete za opravljanje plačanih dejavnosti. Razlika med moškimi in ženskami je manjša pri drugih kategorijah migrantov.

Sklop 2: Opredelitev sponzorja in družinskih članov

V4. a. Kdo je lahko **sponzor**¹³ prošnje za združitev družine v vaši državi (članici) (npr. mladoletniki brez spremstva, študenti, delavci itd.)?

Ali je državljan tretje države lahko sponzor za vloge za združitev družine v Republiki Sloveniji, je odvisno od pravne podlage za bivanja državljana tretje države. V skladu z Zakonom o tujcih¹⁴ je do prošnje za združitev družine upravičen:

- državljan tretje države z dovoljenjem za stalno prebivanje;
- državljan tretje države, ki je v zadnjem letu v Republiki Sloveniji živel na podlagi dovoljenja za začasno prebivanje, ki je bilo izdano z veljavnostjo najmanj enega leta. Izključitev velja za sezonske delavce in dnevne migrantov;
- upravičenci do mednarodne zaščite, tako begunci kot tudi upravičenci do subsidiarne zaščite.

Razen za sezonske delavce in dnevne migrante zakon izrecno ne izključuje nobene druge skupine državljanov tretjih držav od združitve družine. Študentje niso izrecno izključeni iz združitve družine, čeprav zakon določa, da se izda dovoljenje za začasno prebivanje za čas študija, izobraževanja, specializacije oziroma strokovnega izpopolnjevanja, vendar ne dlje od enega leta. Le v primeru, če študij, izobraževanje, specializacija, strokovno izpopolnjevanje traja daljši čas od enega leta in se dovoljenje letno podaljša, imajo pravico do združitve družine.¹⁵ Zakon enako določa za žrtve trgovine z ljudmi ali nezakonitega zaposlovanja.¹⁶

b. Ali nacionalna zakonodaja vaše države (članice) omogoča **upravičencem do subsidiarne zaščite**,¹⁷ da zaprosijo za združitev družine?

Da.

V kolikor je odgovor pritrdilen, prosimo, pojasnite spodaj. Če postopek prošnje ni na voljo upravičencem za subsidiarno zaščito, kako vaša država (članica) zagotavlja spoštovanje pravice do družinskega življenja (8. člen Evropske konvencije o človekovih pravicah) za upravičence do subsidiarne zaščite?

Zakon o tujcih¹⁸ pravico do združitve družine priznava osebam, ki jim je bila priznana subsidiarna zaščita za več kot eno leto, pod pogojem, da je družina obstajala, preden je upravičenec do subsidiarne zaščite vstopil v

¹³ 2. in 3. člen I. poglavja Direktive 2003/86/ES določata, kdo je lahko **sponzor** prošnje za združitev družine v EU.

¹⁴ Zakon o tujcih, členi 47/1, 47a/1 in 47b/1.

¹⁵ Zakon o tujcih, členi 44/2.

¹⁶ Zakon o tujcih, člen 50/7.

¹⁷ Trenutno Direktiva 2003/86/ES ne zajema upravičencev do subsidiarne zaščite.

državo. Pravica do združitve družine se osebi, ki ji je bila priznana subsidiarna zaščita za eno leto, prizna, ko ji je subsidiarna zaščita podaljšana.¹⁹ Če upravičenec do subsidiarne zaščite zaprosi združitev družine v 90 dneh po tem, ko mu je bila v Sloveniji odobrena subsidiarna zaščita, se zahteva le dokazilo o obstoju družinskih vezi in identiteti družinskih članov. Če je prošnja vložena po 90-dnevnem obdobju, je potrebno vlogo podpreti z dokazi, ki potrjujejo izpolnjevanje splošnih pogojev, ki veljajo za državljane tretjih držav.²⁰

Če družina nastane po tem, ko je upravičenec do subsidiarne zaščite vstopil v državo, ima oseba pravico do združitve družine, vendar so postopek in pogoji oziroma zahteve so enake kot za združitev družine državljanov tretjih držav.²¹

V5. Ali vaša država (članica) **obseg upravičencev do združitve družine** opredeljuje širše, izven članov nuklearne/osnovne družine,²² tj. na starše, odrasle otroke, neporočene partnerje itd.).

Da.

Če je vaš odgovor pritrديلen, ali vaša država (članica) obseg upravičencev do združitve družine razširi tudi na naslednje družinske člane:

- starše? **Da.**

Zakon o tujcih²³ določa, da ima sponzor pravico do združitve družine s svojimi starši ali starši njegovega/njenega zakonca, registriranega partnerja ali partnerja, s katerim sponzor živi v dalj časa trajajoči življenjski skupnosti, katere je sponzor, zakonec, registrirani partner ali partner, s katerim sponzor živi v dalj časa trajajoči življenjski skupnosti, po zakonu države, katere državljan je, dolžan preživljati.

- odrasle otroke? **Da.**

V skladu z Zakonom o tujcih²⁴ ima sponzor pravico do združitve družine z odraslimi neporočenimi otroki ali odraslimi neporočenimi otroki njegovega/njenega zakonca, registriranega partnerja ali partnerke, s katerim/katero sponzor živi v dalj časa trajajoči življenjski skupnosti, katere je sponzor, zakonec, registrirani partner ali partner, s katerim sponzor živi v dalj časa trajajoči življenjski skupnosti po zakonu države, katere državljan je, dolžan preživljati.

- istospolna partnerja, ki sta poročena? **Da.**

Zakon o tujcih²⁵ poročenim istospolnim partnerjem ne daje izrecne pravice do združitve družine, vendar določa, da se zakonec, registrirani partner in partner, s katerim sponzor živi v dalj časa trajajoči življenjski skupnosti, šteje kot družinski član, s katerim je sponzorja mogoče združiti. V skladu z razlago Ustavnega sodišča²⁶ bi bila razlaga določbe, ki bi izključila istospolne poročene partnerje, diskriminatorna; zato imajo istospolni pari (poročeni, registrirani ali tisti, ki živijo v dalj časa trajajoči življenjski skupnosti) enako pravico do združitve družine.

¹⁸ Zakon o tujcih, člani 47b/1, 47b/3 in 47b/7.

¹⁹ Subsidiarna zaščita se izda in podaljšuje v skladu z Zakonom o mednarodni zaščiti (Uradni list RS, št. 22/16).

²⁰ Zakon o tujcih, člani 47b/3 in 47b/7.

²¹ Zakon o tujcih, člen 47b/10.

²² 4. člen II. poglavja Direktive 2003/86/ES določa, da naj države (članice) dovolijo vstop in prebivanje nekaterih **družinskih članov**, vključno z zakoncem sponzorja in mladoletnimi (vključno s posvojenimi) otroci in/ali otroci njegovega ali njenega zakonca.

²³ Zakon o tujcih, člani 47/3, 47a/2 in 47b/2.

²⁴ Zakon o tujcih, člani 47/3, 47a/2 in 47b/2.

²⁵ Zakon o tujcih, člani 47/3, 47a/2 in 47b/2.

²⁶ Ustavno sodišče Republike Slovenije, sodba U I 68/16 z dne 16. junija 2016.

- istospolna partnerja, ki sta registrirana kot izvenzakonska skupnost? **Da.**

Glej zgoraj.

- neporočena partnerja? **Da.**

V skladu z Zakonom o tujcih²⁷ ima sponzor pravico do združitve družine z zakoncem, registriranim partnerjem ali partnerjem, s katerim sponzor živi v dalj časa trajajoči življenjski skupnosti.

- 'Nepreskrbljene, odvisne' osebe, tj. osebe, ki prejemajo pravno, finančno, čustveno ali materialno podporo od sponzorja ali njegovega ali njenega zakonca (razen zgoraj omenjenih)?²⁸ **Ne.**

V kolikor je odgovor pritrdilen, prosimo navedite, kako je pojem odvisnosti²⁹ opredeljen v relevantnih določbah/praksi.

/

- Ostalo (prosimo, opredelite, npr. rejenci, prosilci v poligamnih zakonskih zvezah in/ali zakonskih zvezah po pooblaščenju itd.)?

V kolikor je odgovor pritrdilen, prosimo, natančneje pojasnite vsako od zgoraj omenjenih kategorij.

V skladu z Zakonom o tujcih³⁰ ima pristojni organ pravico, da izjemoma sponzorju odobri pravico do združitve družine z vsemi drugimi sorodniki v ravni vrsti, če posebne okoliščine govorijo v prid združitvi družine v Republiki Sloveniji. Posebne okoliščine so podane, kadar med drugimi sorodniki obstoji življenjska skupnost, ki je zaradi specifičnih dejanskih okoliščin v bistvenem podobna primarni družini oziroma ima enako funkcijo kot primarna družina, kar pomeni predvsem pristne družinske vezi med družinskimi člani, fizično skrb, varstvo, zaščito, čustveno podporo in finančno odvisnost. V primeru poligamne zakonske zveze se dovoljenje za prebivanje lahko izda le enemu zakoncu.³¹

Sklop 3: Pogoji za uveljavljanje pravice do združitve družine

V6. Ali vaša država (članica) uvaja ali načrtuje uvesti naslednje **pogoje**³² za uveljavljanje pravice do združitve družine (prosimo, navedite tudi morebitne izjeme v posameznih primerih na podlagi npr. klavzule o težkih razmerah):

²⁷ Zakon o tujcih, člani 47/3, 47a/2 in 47b/2.

²⁸ Razen tistih iz 4. člena Direktive 2003/86/ES.

²⁹ Po opredelitvi UNHCR bi bilo potrebno odvisne osebe razumeti kot osebe, ki so glede svojega obstoja občutno in neposredno odvisne od druge osebe, predvsem iz ekonomskih razlogov, vendar tudi z upoštevanjem čustvene odvisnosti. Odvisnost je potrebno predvidevati, kadar je oseba mlajša od 18 let in ko se ta oseba opira na druge glede finančne podpore. Odvisnost bi bilo potrebno prepoznati, če je oseba invalidna in ni zmožna skrbeti zase. Načelo odvisnosti upošteva, da je v večini okoliščin enota družine sestavljena iz več družinskih članov kot le nuklearna družina (mož, žena in mladoletni otroci). Načelo prepozna, da so družinski odnosi včasih obširnejši od krvne družinske linije in da so v številnih družbah člani razširjene družine, kot so starši, bratje in sestre, odrasli otroci, stari starši, strici, tete, nečakinje in nečaki itd. finančno in čustveno vezani na osrednjega preskrbovalca družine ali glavo družine. Nadaljnje informacije so na voljo na: <http://www.unhcr.org/3b30baa04.pdf>, kot tudi v Komunikaciji Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu o smernicah za izvajanje Direktive 2003/86/ES o pravici do združitve družine, omenjeni v sklopu 1 prvega dela dokumenta.

³⁰ Zakon o tujcih, člani 47/4, 47a/4 in 47b/4.

³¹ Zakon o tujcih, člani 47/4, 47a/11 in 47b/11.

³² Člen 7(1) Direktive 2003/86/ES določa, da lahko države članice zahtevajo, da oseba, ki je vložila prošnjo, predloži dokaze, da ima sponzor: ustrezno nastanitev glede na velikost družine, ki izpolnjuje zdravstvene in varnostne standard; zdravstveno zavarovanje; in zadostna sredstva za preživljanje sebe in svoje družine.

- Ustrezno nastanitev glede na velikost družine, ki izpolnjuje zdravstvene in varnostne standarde?
Ne.

/

- Zdravstveno zavarovanje? **Da.**

Ustrezno zdravstveno zavarovanje³³ je določeno kot eden izmed pogojev za pridobitev dovoljenja za prebivanje.

Če upravičenci do mednarodne zaščite zaprosijo za dovoljenje za prebivanje zaradi združitve družine v 90 dneh, odkar jim je bil priznan status begunca ali subsidiarne zaščite v Republiki Sloveniji, se zahteva le dokazilo o obstoju družinskih vezi in identiteti družinskih članov.³⁴ Če je prošnja vložena po 90-dnevnem obdobju, pa je potrebno vlogi priložiti dokaz, da je izpolnjen pogoj zdravstvenega zavarovanja in drugi pogoji, ki veljajo za državljane tretjih držav.³⁵ V primeru, da družina upravičenca nastane po njegovem/njenem vstopu v Republiko Slovenijo, je prav tako potrebno predložiti dokaze o izpolnjevanju pogoja zdravstvenega zavarovanja in drugih splošnih pogojev, ki veljajo za državljane tretjih držav.³⁶

- Zadostna finančna sredstva, da lahko zagotovi preživljanje sponzorja in njegove ali njene družine?
Da.

Državljan tretjih držav morajo predložiti dokazilo o zadostnih sredstvih za preživljanje tistih družinskih članov, ki bodo živeli v Sloveniji. Če upravičenci do mednarodne zaščite zaprosijo za dovoljenje za prebivanje zaradi združitve družine v 90 dneh, odkar jim je bil priznan status begunca ali subsidiarne zaščite v Republiki Sloveniji, se zahteva le dokazilo o obstoju družinskih vezi in identiteti družinskih članov.³⁷ Če je prošnja vložena po 90-dnevnem obdobju, pa je potrebno vlogi priložiti dokaz, da je izpolnjen pogoj zdravstvenega zavarovanja in drugi pogoji, ki veljajo za državljane tretjih držav.³⁸ V primeru, da družina upravičenca nastane po njegovem/njenem vstopu v Republiko Slovenijo, je prav tako potrebno predložiti dokaze o izpolnjevanju pogoja zdravstvenega zavarovanja in drugih splošnih pogojev, ki veljajo za državljane tretjih držav.³⁹

V7. a. Ali nacionalna zakonodaja vaše države (članice) od državljanov tretjih držav zahteva, da upoštevajo morebitne integracijske ukrepe pred in/ali po sprejemu?⁴⁰ **Ne.**

V kolikor je odgovor da, ali se od državljanov tretjih držav zahteva spoštovanje naslednjih integracijskih ukrepov:

Državlanski integracijski izpiti? **Ne.**

V kolikor je odgovor pritrdilen, prosimo, navedite:

- Kdaj poteka(jo) državljanski integracijski izpit(i) (torej pred sprejemom, po sprejemu, pred in po sprejemu):

/

³³ Zakon o tujcih, člen 33/3.

³⁴ Zakon o tujcih, člena 47a/3 in 47b/3.

³⁵ Zakon o tujcih, člena 47a/7 in 47b/7.

³⁶ Zakon o tujcih, člena 47a/10 in 47b/10.

³⁷ Zakon o tujcih, člena 47a/3 in 47b/3.

³⁸ Zakon o tujcih, člena 47a/3 in 47b/3.

³⁹ Zakon o tujcih, člena 47a/10 in 47b/10.

⁴⁰ Člen 7(2) Direktive 2003/86/ES določa, da lahko države članice od državljanov tretjih držav zahtevajo izpolnjevanje integracijskih ukrepov, skladno z nacionalno zakonodajo.

- katero znanje in veščine se zahtevajo od prosilcev, da opravijo izpit(e):

/

- Ali je prosilcem zagotovljena podpora med pripravami (npr. pripravljalna usposabljanja):

/

- Če/katere stroške krijejo prosilci:

/

- Jezikovni testi? **41Ne.**

V kolikor je odgovor pritrđen, prosimo, navedite:

- Kdaj poteka(jo) jezikovni izpit(i) (torej pred sprejemom, po sprejemu, pred in po sprejemu):

/

- katero znanje in veščine se zahtevajo od prosilcev, da opravijo izpit(e):

/

- Ali je prosilcem zagotovljena podpora med pripravami (npr. pripravljalna usposabljanja):

-

- Če/katere stroške krijejo prosilci:

-

- Drugi integracijski ukrepi (prosimo, navedite)? **Da.**

V kolikor je odgovor pritrđen, prosimo, navedite posledice ukrepov in kdaj potekajo:

Oseba s priznano mednarodno zaščito, ki je nastanjena na zasebnem naslovu in nima lastnih sredstev za preživljanje ali ji bivanje ni zagotovljeno kako drugače, je 18 mesecev od dneva pridobitve statusa upravičena do denarnega nadomestila za nastanitev na zasebnem naslovu.⁴² Oseba s priznano mednarodno zaščito je do denarnega nadomestila za zasebno nastanitev upravičena tudi nadaljnjih 18 mesecev, če se je v prvih 18 mesecih po pridobitvi statusa udeležila tečaja slovenskega jezika in bila na njem prisotna na vsaj 80 % ur.⁴³

⁴¹ Vendar pa so tujci, ki niso državljani EU upravičeni do programov, ki zagotavljajo hitrejše vključevanje v kulturno, gospodarsko in družbeno življenje Republike Slovenije, kar vključuje tudi programe učenja slovenskega jezika in seznanjanja s slovensko zgodovino, kulturo in ustavno ureditvijo (106. člen Zakona o tujcih). Pravico do udeležbe na tečaju slovenskega jezika in tečaja spoznavanja slovenske družbe, je upravičena tudi oseba s priznano mednarodno zaščito (103/3 člen Zakona o mednarodni zaščiti).

⁴² Zakon o mednarodni zaščiti, člen 97/1.

⁴³ Zakon o mednarodni zaščiti, člen 97/2.

- V kolikor nacionalna zakonodaja vaše države (članice) trenutno od državljanov tretjih držav ne zahteva, da izvajajo katerega od zgoraj navedenih ukrepov – so načrtovane kakšne spremembe? **Ne.**

V kolikor je odgovor pritrdilen, prosimo navedite nadaljnje informacije spodaj:

/

b. Prosimo, opredelite, ali so kakšne negativne posledice (npr. zavrnitev izdaje dovoljenja ali preklic obstoječega dovoljenja) predvidene za družinske člane, ki ne izpolnjujejo zgoraj navedenih integracijskih ukrepov – tako v zakonodaji kot uporaba teh določil v praksi.

/

V8. Ali vaša država (članica) določa **čakalno obdobje**,⁴⁴ preden so lahko družinski člani sponzorja ponovno združeni z njim oz. njo? **Da.**

V kolikor je odgovor pritrdilen, kako dolgo je čakalno obdobje? Je lahko prošnja vložena, preden je se je to obdobje zaključilo? So v posameznih primerih omogočene kakšne izjeme?

Za državljane tretjih držav z dovoljenjem za stalno prebivanje ni časovnih omejitev. Državljan tretjih držav z dovoljenjem za začasno prebivanje lahko zaprosijo za združitev družine, če so v preteklem letu prebivali na podlagi dovoljenja za začasno prebivanje, pod pogojem, da je dovoljenje za začasno prebivanje izdano z veljavnostjo najmanj enega leta. Omejitev glede obdobja zakonitega prebivanja izrecno ne velja za imetnike modre karte EU in za imetnike dovoljenj za začasno prebivanje, izdanih za raziskovalne ter visokošolske izobraževalne namene. Zakon tudi določa, da omejitve glede obdobja zakonitega prebivanja ne veljajo za državljane tretjih držav, katerim je bilo dovoljenje za začasno prebivanje odobreno na podlagi ocene, da je le-to v najboljšem interesu Republike Slovenije.⁴⁵

Pravica do združitve družine se beguncu prizna takoj po pridobitvi statusa, pod pogojem, da je družina obstajala že pred vstopom begunca v Republiko Slovenijo.⁴⁶ Zakon o tujcih priznava pravico do združitve družine tudi osebi, ki ji je bila priznana subsidiarna zaščita za več kot eno leto, pod pogojem, da je družina obstajala pred vstopom upravičenca do subsidiarne zaščite v državo. Osebi s subsidiarno zaščito, priznana za eno leto, se pravica do združitve družine prizna, ko ji je subsidiarna zaščita podaljšana skladno z Zakonom o mednarodni zaščiti.⁴⁷

Sponzor sicer lahko vloži prošnjo za izdajo prvega dovoljenja za začasno prebivanje za svoje družinske člane tudi v primeru neizpolnjevanja osnovnih pogojev za priznanje pravice do združitve družine, vendar bo prošnja za izdajo prvega dovoljenja za začasno prebivanje zaradi združitve družine za družinske člane zavrtnjena, ker sponzor ne izpolnjuje pogojev za priznanje pravice do združitve družine. .⁴⁸

Zgoraj navedene izjeme od čakalne obdobje so edine, saj izjeme, odobrene v posameznih primerih, niso mogoče.

⁴⁴ 8. člen Direktive 2003/86/ES določa, da lahko države članice od sponzorja zahtevajo, da je na njihovem ozemlju zakonito prebival v obdobju, ki ni daljše od dveh let (ali treh let pri odstopanju v posebnih okoliščinah), preden se mu ali ji pridružijo njegovi oz. njeni družinski člani.

⁴⁵ Zakon o tujcih, člen 47/1.

⁴⁶ Zakon o tujcih, člen 47b/1.

⁴⁷ Zakon o tujcih, člen 47b/1.

⁴⁸ Zakon o tujcih, členi 55/1, 33/3 in 33/4.

V9. Ali nacionalna zakonodaja vaše države (članice) omogoča zavrnitev **zavrnitev prošnje** za vstop in prebivanje družinskih članov na osnovi javnega reda, javne varnosti ali javnega zdravja?⁴⁹ **Da.**⁵⁰

V kolikor je odgovor da, prosimo, navedite podatke (če so na voljo), kolikokrat se je vaša država (članica) sklicevala na to določbo od leta 2011.

Podatki o številu tovrstnih primerov niso na voljo.

V10. a. Poleg informacij, ki ste jih zagotovili zgoraj, ali vaša država (članica) izvaja naslednje določbe glede **ugodnejših pogojev za združitev družine za begunce**:⁵¹

- Ali je možno podaljšanje čakalnega obdobja v trajanju (najmanj) treh mesecev, preden se uporabljajo pogoji za uveljavljanje pravice do združitve družine?⁵² **Ne.**

V kolikor je odgovor pritrdilen, ali je to čakalno obdobje (najmanj) treh mesecev podaljšano; in če da, za kako dolgo?⁵³

Za kako dolgo?

/

- Omejitev za razmerja, nastala pred vstopom v državo (članico)?⁵⁴ **Da.**

V kolikor je odgovor pritrdilen, prosimo, pojasnite:

Ugodnejša pravila združitve družine (čakalno obdobje) se uporabljajo samo za družinska razmerja, nastala pred vstopom begunca v Republiko Slovenijo. Za razmerja, nastala po prihodu v državo, zakon določa enak postopek in pogoje za združitev družine, kot veljajo za državljane tretjih držav.⁵⁵

- Uporaba širše opredelitve družinskih članov (ki presega starše) v primeru mladoletnikov brez spremstva?⁵⁶ **Da.**

V kolikor je odgovor pritrdilen, prosimo, pojasnite:

Zakon o tujcih ne vsebuje določbe, ki bi izrecno omogočala širšo opredelitev družinskih članov za mladoletnike brez spremstva, vendar pa vsebuje izjemo, ki pristojnemu organu omogoča diskrecijsko pravico, da sponzorju izjemoma dodeli pravico do združitve družine z vsemi drugimi sorodniki v ravni vrsti, če posebne okoliščine govorejo v prid združitvi družine v Republiki Sloveniji. Posebne okoliščine so podane, kadar med drugimi sorodniki obstoji življenjska skupnost, ki je zaradi specifičnih dejanskih okoliščin v bistvenem podobna primarni družini oziroma ima enako funkcijo kot primarna družina, kar pomeni predvsem pristne družinske vezi med družinskimi člani, fizično skrb, varstvo, zaščito, čustveno podporo in finančno odvisnost.⁵⁷

⁴⁹ 6. člen Direktive 2003/86/ES določa, da lahko država članica zavrne prošnjo za vstop in prebivanje družinskih članov na osnovi javnega reda, javne varnosti ali javnega zdravja.

⁵⁰ Zakon o tujcih, člen 10/1,5.

⁵¹ 9.–12. člen V. poglavja Direktive 2003/86/ES določajo ugodnejše pogoje za združitev družine za begunce.

⁵² Člen 7(1) Direktive 2003/86/ES.

⁵³ Člen 7(1) Direktive 2003/86/ES.

⁵⁴ Člen 9(2) Direktive 2003/86/ES.

⁵⁵ Zakon o tujcih, člen 47a/10.

⁵⁶ Direktiva 2003/86/ES, člen 10/3 (b).

⁵⁷ Zakon o tujcih, člani 47/4, 47a/4 in 47b/4.

- So bila katera od teh pravil združitve družine za begunce spremenjena v zadnjem času? **Da.**

V kolikor je odgovor pritrdilen, prosimo, navedite dodatne informacije o teh spremembah spodaj:

Leta 2014 je bila ureditev združitve družine upravičencev do mednarodne zaščite prenesena iz Zakona o mednarodni zaščiti v Zakon o tujcih.⁵⁸ Zakon o tujcih je prinesel bistvene spremembe v ureditvi združitve družine. V primerjavi z Zakonom o mednarodni zaščiti Zakon o tujcih širše opredeljuje družinske člane na vzdrževane odrasle otroke in starše. Zakon je celovito uredil postopek in pogoje za združitev družine, vključno s čakalnim obdobjem, vzpostavitev družinskih vezi in nastankom družine (združitev družine po vstopu državljanov tretjih držav v državo). Prav tako je posebej urejal pravico do združitve družine oseb s priznano subsidiarno zaščito. Vendar pa zakon ni zajemal določbe, ki bi pristojnemu organu omogočala diskrecijsko pravico, da bi sponzorju izjemoma dodelil pravico do združitve družine z vsemi drugimi sorodniki v ravni vrsti, če bi posebne okoliščine govorile v prid združitvi v Republiki Sloveniji.

Zgoraj navedena določba (o razširitvi pravice na druge sorodnike v ravni vrsti) je bila v letu 2015⁵⁹ razširjena na begunce in osebe s subsidiarno zaščito, kar je posledica odločitve Ustavnega sodišča,⁶⁰ da je država dolžna sprejeti takšno zakonodajo, ki beguncem omogoča učinkovito uresničevanje pravice do družinskega življenja. Dotedanja zakonodaja je vsebovala izčrpen seznam družinskih članov, s katerimi je mogoče združiti begunca ali upravičenca do subsidiarne zaščite, in ni upoštevala morebitnih drugih življenjskih skupnosti med drugimi sorodniki, ki so lahko bistveno podobne ali imajo enako funkcijo kot primarna družina. Zgoraj navedena določba se je uporabljala le za državljane tretjih držav. Po mnenju Ustavnega sodišča takšna ureditev nesorazmerno omejuje pravico begunca do družinskega življenja.

b. Če je relevantno, ali vaša država (članica) uporablja podobna pravila za združitev družine upravičencev do subsidiarne zaščite kot za begunce, tj. glede upravičenih družinskih članov, čakalnega obdobja in pogojev za združitev družine? **Da.**

V kolikor je odgovor pritrdilen, prosimo, da se navzkrižno sklicujete na informacije, ki ste jih prej navedli o ugodnejših pravilih, ki se uporabljajo za begunce in navajajo, da podobna pravila veljajo za upravičence do subsidiarne zaščite.

Če ne, prosimo pojasnite, kako se pravila razlikujejo za upravičence do subsidiarne zaščite glede različnih tem, ki so bile zajete predhodno (npr. upravičeni družinski člani, čakalno obdobje in pogoji za združitev družine).

Edina razlika med begunci in upravičenci do subsidiarne zaščite je čakalno obdobje. Če je bila državljanu tretje države dodeljena subsidiarna zaščita za eno leto, mu je pravica do združitve družine priznana šele po podaljšanju subsidiarne zaščite,⁶¹ medtem ko lahko begunci zaprosijo za dovoljenje za prebivanje zaradi združitve družine, takoj ko pridobijo status begunca.⁶²

Druga razlika, ki ni povezana s pogoji, je, da upravičenci do subsidiarne zaščite zaprosijo za dovoljenje za začasno prebivanje zaradi združitve družine, medtem ko lahko begunci zaradi združitve družine zaprosijo za dovoljenje za stalno prebivanje.

V11. Ali obstajajo razlike pri pogojih, ki jih je potrebno izpolniti za uveljavljanje pravice do združitve družine (skladno z Direktivo 2003/86/ES ali nacionalno zakonodajo v nekaterih primerih), v primerjavi s podobno prošnjo

⁵⁸ Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih 2A, 28. člen.

⁵⁹ Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih 2A, 1. in 2. člen.

⁶⁰ Ustavno sodišče Republike Slovenije, sodba U I 309/13 z dne 14. januarja 2015.

⁶¹ Zakon o tujcih, 47b/1 člen.

⁶² Zakon o tujcih, člen 47a/1.

državljana države (članice), ki jo ureja nacionalna zakonodaja, **ki ni uresničeval njegove/njene pravice do svobodnega gibanja** (državljeni EU, ki niso mobilni)? Na splošno, v kolikšni meri so pogoji za uveljavljanje pravice do združitve družine v nacionalni zakonodaji bolj ali manj ugodne glede na pogoje, ki jih zajema Direktiva 2003/86/ES?

Če je sponzor slovenski državljan, ne potrebuje dovoljenja za začasno ali stalno prebivanje, da bi lahko zaprosil za združitev družine, registracija prebivališča v Republiki Sloveniji zadošča. Pravila za družinske člane slovenskih državljanov so ugodnejša, ko gre za zavrnitev zahtevka na podlagi javnega zdravja. Če ima družinski član slovenskega državljana nalezljivo bolezen, navedeno v mednarodnih instrumentih, ki jih je pripravila Svetovna zdravstvena organizacija, ali nalezljivo bolezen, ki bi lahko ogrozila javno zdravje in za katero nacionalna zakonodaja predpisuje uporabo izrednih ukrepov, je vloga lahko zavrnjena. Razlogi za zavrnitev se ocenjujejo posamično, medtem ko se vloga državljanov tretjih držav ali upravičencev do mednarodne zaščite za izdajo dovoljenja za prebivanje zaradi združitve družine lahko zavrne, če se ugotovi, da družinski član prihaja iz regije, kjer razsaja takšna bolezen.⁶³

V skladu z Zakonom o tujcih lahko slovenski državljan predloži pogodbo, ki dokazuje, da se pravna ali fizična oseba zavezuje k zagotavljanju celotnega/polovičnega zneska, ki zahtevanega kot zadostna sredstva za preživljanje. Ta pogodba mora biti sklenjena v Republiki Sloveniji v obliki neposredno izvršljivega notarskega zapisa. Poleg naštetih možnosti lahko slovenski državljan zadostna sredstva dokaže na kakršen koli drug način.⁶⁴

V12. a. Prosimo, navedite morebitne **izzive**, s katerimi so se srečevali: i) sponzorji in/ali družinski člani na področju dostopa do pravice do združitve družine; in/ali ii) vaša država (članica) pri izvajanju katere koli od zgornjih pogojev za združitev družine (npr. na podlagi obstoječih študij/ocen/drugih virov ali informacij, prejetih od relevantnih organov in deležnikov) in kako jih je mogoče preseči.

Ugotavljanje izpolnjevanja pogojev za združitev družine, potrebnih za upravičence do mednarodne zaščite, je bolj zaostreno kot pred premestitvijo ureditve združitve družine iz Zakona o mednarodni zaščiti v Zakon o tujcih (2014). Odvetniki, ki se ukvarjajo z združitvijo družine, ugotavljajo, da morajo sponzorji po novem za dokazovanje družinskih vezi predložiti barvne fotokopije dokumentov (potni listi, osebne izkaznice). Sponzorji morajo tudi priskrbeti izvirne osebne izkaznice družinskih članov. Poleg tega se zahteva, da imajo družinski člani veljavne potne liste, kot določa Zakon o tujcih.⁶⁵ Dobra stran je, da Mednarodna organizacija za migracije ne zaračunava več stroškov pomoči pri združitvi družine. Težave s potrditvijo potnih listov je mogoče odpraviti s pol-uradnim potnim listom, z veljavnostjo za 3 mesece, nato pa se po potrebi veljavnost podaljša. Kot pol-uradni potni listi so bili pojmovani potni listi brez biometrične slike in brez biometričnih podpisov imetnika potnega lista. Zdaj zahtevajo biometrično fotografijo.⁶⁶

Ministrstvo za notranje zadeve je v svojem letnem poročilu navedlo, da se je v letu 2015, po uveljavitvi določbe Zakona o tujcih, ki uvaja zahtevo enoletnega bivanja v državi, preden se prizna pravica do združitve družine (sprememba je začela veljati 2015), število izdanih začasnih dovoljenj za prebivanje na podlagi združitve družine za državljane tretjih držav zmanjšalo. Število prvih dovoljenj za začasno prebivanje zaradi združitve družine se je zmanjšalo za skoraj 1.000 dovoljenj ali 19,33 % v primerjavi z letom 2014.⁶⁷

⁶³ Zakon o tujcih, člena 124/1 in 55/1.

⁶⁴ Zakon o tujcih, člena 128/1 in 128/2.

⁶⁵ Zakon o tujcih, člen 33/3.

⁶⁶ Vir: intervju s svetovalcem za begunce.

⁶⁷ Letno poročilo MNZ za leto 2015, stran 110; dostopno prek: http://www.mnz.gov.si/si/zakonodaja_in_dokumenti/pomembni_dokumenti/.

b. Prosimo, navedite morebitne primere preverjenih (npr. v študijah/ocenah) **dobrih praks**, ki bi lahko pripomogle k premagovanju zgoraj navedenih izzivov ali kako drugače. Prosimo, navedite vir (npr. na osnovi obstoječih študij/ocen/drugih virov ali informacij, prejetih od relevantnih organov in deležnikov).

Bilo je nekaj dobrih praks, vendar so se kasneje pogoji spremenili.

V13. Je v vaši državi (članici) na voljo kakšna raziskava (izvedena s strani relevantnih organov, akademikov, nevladnih organizacij itd.) o naslednjih temah:

- O učinkih pogojev za združitev družine, kot se uporabljajo v vaši državi (članici), na pravico do združitve družine in integracijo državljanov tretjih držav? **Ne.**
- O učinkih integracijskih ukrepov, kot se uporabljajo v vaši državi (članici), na pravico do združitve družine in integracijo državljanov tretjih držav? **Ne.**
- O učinkih najnižje zahtevane starosti,⁶⁸ kot se uporablja v vaši državi (članici), za preprečevanje prisilnih porok ali morebitnih zlorab združitve družine (npr. navidezne zakonske zveze)? **Ne.**

V kolikor je odgovor na katero od zgornjih vprašanj pritrdilen, prosimo, na kratko opišite ključne ugotovitve in sklepe te raziskave in zagotovite celotno navedbo vira (npr. na osnovi obstoječih študij/ocen/drugih virov ali podatkov, prejetih od relevantnih organov in deležnikov).

/

Sklop 4: Predložitev in pregled prošnje za združitev družine

V14. Prosimo, opišite **postopek/postopke, ki veljajo za sponzorja ali njegove/njene družinske člane**, ko vlagajo prošnjo za vstop in prebivanje z namenom združitve družine, kot sledi:

a. Kdo je uradna stranka za prošnjo za združitev družine v vaši državi (članici): sponzor ali njegovi/njeni družinski člani?⁶⁹

Formalno je upravičenec za vložitev prošnje sponzor. Dovoljenje za stalno prebivanje se izda brez omejitev glede namena bivanja v Republiki Sloveniji. Državljan tretje države, ki je družinski član tujca, ki ima v Republiki Sloveniji dovoljenje za stalno prebivanje ali status begunca, prošnjo za izdajo dovoljenja za stalno prebivanje vložijo pri upravni enoti, na območju katere prebiva. Državljan tretje države, ki lahko po Zakonu o tujcih združuje družinske člane, lahko pri diplomatskem predstavništvu ali konzulatu Republike Slovenije vložijo prošnjo za izdajo prvega dovoljenja za začasno prebivanje za svoje družinske člane, prošnjo za izdajo prvega dovoljenja za začasno prebivanje za svoje družinske člane pa lahko vložijo tudi pri upravni enoti, na območju katere nameravajo družinski člani po prihodu v Republiko Slovenijo prebivati oziroma pri upravni enoti, na območju katere družinski člani prebivajo.⁷⁰ Upravičenec do mednarodne zaščite vložijo vlogo za stalno ali začasno prebivanje zaradi združitve družine na Ministrstvu za notranje zadeve.⁷¹

⁶⁸ 4(5) člen Direktive 2003/86/ES določa, da lahko države članice zahtevajo minimalno starost (na največ 21 let) sponzorja in njegovega ali njenega zakonca, preden se mu ta lahko pridruži, s ciljem zagotavljanja boljše integracije in preprečevanja prisilnih porok.

⁶⁹ 5 člen Direktive 2003/86/ES določa, da države članice določijo, ali mora za uveljavljanje pravice do združitve družine prošnjo za vstop in prebivanje pristojnemu organu predložiti sponzor ali njegov oz. njen (družinski) član.

⁷⁰ Zakon o tujcih, člena 47/2 in 54/1,3.

⁷¹ Zakon o tujcih, člen 54/2,4.

b. Če morajo sponzorjevi družinski člani vložiti prošnjo za združitev družine, kje je lahko prošnja vložena (npr. na konzulatu države (članice) v tujini, možnost vložitve prošnje v državi (članici) itd.)?

/

c. Katere dokazne listine se zahtevajo od prosilca za potrditev i) njegove/njene identitete in ii) sorodstvene vezi?

Državljan tretje države svojo identiteto in družinske vezi potrjuje z veljavnim potnim listom ali overjeno kopijo drugih uradnih dokumentov; rojstnih listov, dovoljenj za prebivanje, drugih uradnih dokumentov s fotografijo. Če istovetnost državljanu tretje države ni sporna, se lahko dovoljenje za stalno ali začasno prebivanje izda tudi državljanu tretje države, ki nima in ne more pridobiti veljavnega potnega lista iz matične države.⁷² Upravičenci do mednarodne zaščite morajo predložiti tudi uradne dokumente, ki dokazujejo družinske vezi in identiteto družinskih članov.⁷³

d. Katerih metod preiskave se poslužujejo zaposleni pri pristojnem organu vaše države (članice) v primeru odsotnosti (zanesljive) dokumentacije?

Posebnega postopka za preverjanje obstoja družinskega razmerja ni. Pristojni organi lahko po uradni dolžnosti pridobivajo nekatere podatke iz slovenskih uradnih evidenc. Če begunec ne poseduje listinskih dokazov za izkazovanje družinskih vezi, mora v prošnji navesti vsa dejstva o družinskih članih, s katerimi se želi združiti, zlasti njihova osebna imena, datume in kraje rojstev, naslov prebivališča ter podatke o tem, kje v času vložitve prošnje bivajo. Prošnji mora priložiti tudi pisno soglasje, s katerim pristojnemu organu dovoljuje, da lahko za preverjanje družinskih vezi podatke o družinskih članih posreduje mednarodnim organizacijam, ki delujejo na področju migracij. Pred posredovanjem podatkov mednarodnim organizacijam, ki delujejo na področju migracij, pristojni organ pridobi pisno izjavo te organizacije, da bo podatke varovala pred organi izvirne države.⁷⁴

V15. Prosimo, opišite **postopek/postopke, ki veljajo za družinske člane**, ko je vložena prošnja za vstop in prebivanje z namenom združitve družine, kot sledi:

a. Kakšen je postopek v vaši državi (članici) za preverbo, ali kateri **člani razširjene družine** izpolnjujejo pogoje za združitev družine (npr. odvisnost)? Na kateri stopnji/stopnjah postopka je to preverjeno?

Obstajajo kakšne izjeme glede izpolnjevanja pogojev in če da, na kakšni podlagi so zagotovljene?

Posebnega postopka ni. Državljan tretje države mora skupaj z vlogo za izdajo dovoljenja za prebivanje zaradi združitve družine predložiti zahtevano dokumentacijo, ki dokazuje skladnost s pogoji. Pogoji se preverjajo med ugotavljanjem upravičenosti prošnje.

Zakon določa, da če pogoji niso izpolnjeni ali če obstajajo kakršni koli drugi razlogi za zavrnitev dovoljenja za začasno prebivanje zaradi združitve družine, mora pristojni organ upoštevati: naravo in trdnost družinskega razmerja, dolžino prebivanja državljanov tretjih držav v Republiki Sloveniji ter obstoj družinskih, kulturnih in socialnih vezi z matično državo, preden zavrne zahtevek.⁷⁵

⁷² Zakon o tujcih, člena 33/5 in 33/6.

⁷³ Zakon o tujcih, člena 47a/3 in 47b/3.

⁷⁴ Zakon o tujcih, člena 47a/3 in 47b/3.

⁷⁵ Zakon o tujcih, člen 55/5.

b. Prosimo, opišite postopek, veljaven v vaši državi (članici), za preverjanje, ali so naslednji **pogoji za združitev družine** izpolnjeni:

- Prosimo, navedite, kako so zdravstveni in varnostni standardi, kot tudi velikost nastanitve določeni kot ustrezni v praksi:

Tovrstnih zahtev za združitev družine nacionalna zakonodaja ne določa.

- Prosimo, navedite pogoje, pod katerimi imajo sponzorji dostop do zdravstvenega zavarovanja (npr. z zaposlitvijo/samozaposlitvijo ali je ta dostop avtomatičen)?

V Sloveniji je zdravstveno zavarovanje v dveh sklopih kot obvezno in dopolnilno. Državljanom tretje države je omogočen dostop do obveznega zdravstvenega zavarovanja, če so zaposleni, samozaposleni, brezposelni, študenti ali upravičenci do mednarodne zaščite. Če je sponzor zaposlen, njegovo obvezno zdravstveno zavarovanje krije delodajalec. Dopolnilno zdravstveno zavarovanje izvajajo zavarovalnice in je krito s strani sponzorja samega. Če je sponzor samozaposlen, samostojni delavec ali študent, mora sam plačati prispevke za obvezno zavarovanje in premijo za dopolnilno zdravstveno zavarovanje.

Državljanom tretje države z dovoljenjem za stalno prebivanje je omogočen dostop do obveznega in dodatnega zdravstvenega zavarovanja, ki ga ureja javni sistem, pod posebnimi pogoji.⁷⁶

Upravičenci do mednarodne zaščite imajo pravico do zdravstvenega in socialnega varstva.⁷⁷ Obvezno zdravstveno zavarovani so iz naslova statusa, razen če niso obvezno zdravstveno zavarovani na drugi podlagi (na primer na podlagi zaposlitve).⁷⁸

- Prosimo, opredelite naslednje v povezavi z zahtevo o minimalnem prihodku, ki jo morajo izpolnjevati sponzorji v vaši državi (članici):
 - Znesek zahtevanega minimalnega prihodka v ustrezni valuti in leto:

Mesečna višina zadostnih sredstev mora biti enaka osnovnemu znesku minimalnega dohodka v Republiki Sloveniji za vsakega družinskega člana.⁷⁹ V skladu z Zakonom o socialno varstvenih prejemkih⁸⁰ je minimalni dohodek trenutno ocenjen na 292,56 evrov (od 8. januarja 2016).⁸¹

- Ali vaša država (članica) določa različne zahtevane minimalne prihodke odvisno od vrste družinskega člana, ki je ponovno združen z družino (npr. mladoletni otroci):

Zahtevan minimalni dohodek je enak za vse družinske člane.

- Referenčno obdobje, za katerega je ocenjena ta zahteva:

Sponzorji morajo dokazati, da imajo zadostna sredstva za preživljanje za čas njihovega bivanja v državi.⁸²

- Kako so v praksi ocenjeni pretekli in prihodnji prihodki sponzorja:

⁷⁶ Zakon o zdravstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list Republike Slovenije, št. 9/1992 s poznejšimi spremembam), člen 15/1.

⁷⁷ Zakon o mednarodni zaščiti, člen 90/1.

⁷⁸ Zakon o mednarodni zaščiti, člen 89/1; več na: https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/networks/european_migration_network/reports/docs/emn-studies/illegally-resident/24.slovenia_national_report_social_security_en_version.pdf

⁷⁹ Zakon o tujcih, člen 33/3.

⁸⁰ Zakon o socialno varstvenih prejemkih (Uradni list republike Slovenije, št. 61/10 s poznejšimi spremembami).

⁸¹ Dostopno prek: http://www.mddsz.gov.si/si/delovna_podrocja/sociala/denarna_socialna_pomoc/.

⁸² Zakon o tujcih, člen 33/3.

Sredstva se štejejo kot zadostna, kadar vlagatelj predloži dokazilo o plači ali posesti zneska denarja, ki je enak osnovnemu znesku minimalnega dohodka v Republiki Sloveniji za vsakega družinskega člana. Dokazilo o zadostnih sredstvih je ocenjeno na podlagi pridobljenih sredstev z naslova poklicne dejavnosti.⁸³ Sponzor lahko predloži pogodbo o zaposlitvi, dokazilo o zaslužku v zadnjih 3 mesecih itd.

Pristojni organi lahko po uradni dolžnosti pridobijo informacije o sponzorjevi zmožnosti zagotovitve zadostnih sredstev za preživljanje iz uradnih evidenc.⁸⁴ Na primer, če je državljan tretje države samozaposlen, lahko pristojni organ preveri finančni položaj družbe državljan tretje države.

- Ali se razlogi za izjeme uporabljajo in v kakšnem obsegu ima neskladnost posledice za pravico do združitve družine?

Upravičenci do mednarodne zaščite morajo predložiti dokazilo o zadostnih sredstvih za preživljanje, če vloge za izdajo dovoljenja za prebivanje zaradi združitve družine ne vložijo v 90 dneh od pridobitve statusa.⁸⁵

Če sponzor ne izpolnjuje zahteve o zadostnih sredstvih za preživljanje, se lahko njegova vloga za izdajo dovoljenja za prebivanje na podlagi združitve družine zavrne.⁸⁶ Zakon določa, da če pogoji niso izpolnjeni ali če obstajajo kakršni koli drugi razlogi za zavrnitev dovoljenja za začasno prebivanje zaradi združitve družine, mora pristojni organ upoštevati: naravo in trdnost družinskega razmerja, dolžino prebivanja državljanov tretjih držav v Republiki Sloveniji ter obstoj družinskih, kulturnih in socialnih vezi z matično državo, preden zavrne zahtevek.⁸⁷

Če sponzor ne predloži dokazila o zadostnih sredstvih, tudi po tem, ko ga je pristojni organ pozove, da to stori, je lahko prošnja za združitev družine zavrnjena.⁸⁸

- Na kateri stopnji/stopnjah postopka preverbe so zgornji pogoji preverjeni?

Pogoji se preverjajo pri pregledu sponzorjevega zahtevka za stalno ali začasno prebivanje zaradi združitve družine in pri vsakem nadaljšanju dovoljenja za prebivanje zanj ter za družinskega člana.⁸⁹

c. Prosimo, opišite postopek, veljaven v vaši državi (članici), ki zagotavlja, da so bili **integracijski ukrepi** izpolnjeni/spoštovani, na primer, če je potrebno prijavitni obrazec za državljanski(e) integracijski(e) izpit(e)/jezikovni(e) izpit(e) predložiti oblasten itd. Prosimo, opredelite, kateri razlogi za izjeme se uporabljajo in v kolikšni meri lahko ima neskladnost posledice za združitev družine.

Nacionalna zakonodaja ne predvideva nikakršnih integracijskih ukrepov.

d. Če zgoraj navedeni pogoji niso (v celoti) izpolnjeni, kako vaša država (članica) zagotavlja, da so posamezne okoliščine upoštevane (npr. narava in trdnost družinskih razmerij osebe)?⁹⁰

Zakon o tujcih določa, da če pogoji niso izpolnjeni ali če obstajajo kakršni koli drugi razlogi za zavrnitev dovoljenja

⁸³ Vir: Pascouau Y. in Labayle H. (2011), *Conditions for Family Reunification under Strain*, dostopno prek: http://epc.eu/documents/uploads/pub_1369_conditionsforfamily.pdf.

⁸⁴ Zakon o tujcih, člen 55/2.

⁸⁵ Zakon o tujcih, člena 47a/3 in 47b/3.

⁸⁶ Zakon o tujcih, člen 55/1.

⁸⁷ Zakon o tujcih, člen 55/5.

⁸⁸ Zakon o splošnem upravnem postopku (Uradni list Republike Slovenije, št. 24/06 s poznejšimi spremembami), člen 174/1,3.

⁸⁹ Zakon o tujcih, členi 33/3, 36/3 in 47/5.

⁹⁰ To določajo tako 17.člen Direktive 2003/86/ES kot tudi načela učinkovitosti in sorazmernosti (kot jih razlaga Sodišče Evropske unije v K. in A., 60. odstavek, ter O.S in L, 81. odstavek) in Listina EU o temeljnih pravicah (O.S. in L, 77, 78. in 80. odstavek).

za začasno prebivanje zaradi združitve družine, mora pristojni organ upoštevati: naravo in trdnost družinskega razmerja, dolžino prebivanja državljanov tretjih držav v Republiki Sloveniji ter obstoj družinskih, kulturnih in socialnih vezi z matično državo, preden zavrne zahtevek.⁹¹

e. Kakšen postopek je v veljavi v vaši državi (članici) za preveritev, ali družinski član(i) predstavlja(jo) **grožnjo javnemu redu, javni varnosti ali javnemu zdravju**?

Pristojni organi lahko po uradni dolžnosti pridobijo podatke iz uradnih nacionalnih in mednarodnih evidenc ter preverijo, ali državljan tretje države predstavlja nevarnost za javni red, varnost ali mednarodne odnose Republike Slovenije ali v primeru suma, da bo njegovo prebivanje v državi povezano z izvajanjem terorističnih ali drugih nasilnih dejanj, nezakonitimi obveščevalnimi dejavnostmi, proizvodnjo ali prometom z drogami ali izvrševanjem drugih kaznivih dejanj, ali če obstajajo razlogi za sum, da državljan tretje države ne bo spoštoval pravnega reda Republike Slovenije.⁹² Na primer vloga za izdajo dovoljenja za prebivanje se zavrne, če je vlagatelj registriran v schengenskem informacijskem sistemu zaradi prepovedi vstopa.⁹³

Šteje se, da državljan tretje države predstavlja grožnjo javnemu zdravju, če prihaja iz regije, v kateri je prišlo do izbruha nalezljive bolezni, ki lahko povzroči epidemije, navedene v mednarodnih zdravstvenih pravilih Svetovne zdravstvene organizacije, oziroma prihaja z območja z razširjenostjo nalezljivih bolezni, ki bi lahko ogrozile zdravje ljudi in za katere je treba uvesti predpisane ukrepe na podlagi zakona, ki ureja nalezljive bolezni. Določba pristojnih organov ne zavezuje, da pred zavrnitvijo prošnje preučijo posamezne okoliščine, dejstvo, da državljan tretje države prihaja iz regije, v kateri je prišlo do izbruha zgoraj omenjenih bolezni, zadošča.⁹⁴

f. Kako vaša država (članica) opredeljuje izraz »**mladoletni otrok**« in kako je **največja otrokova korist** upoštevana med obravnavo prošnje za združitev družine?⁹⁵

Za mladoletnika šteje državljan tretje države ali oseba brez državljanstva, mlajša od 18 let.⁹⁶ V Zakonu o tujcih ni posebnih določb glede združitve družine mladoletnih državljanov tretjih držav ali upravičencev do mednarodne zaščite. V primeru obstoja razlogov za zavrnitev prošnje za združitev družine mora pristojni organ upoštevati največjo otrokovo korist, čeprav Zakon o tujcih tega izrecno ne določa.

Združitev družine mladoletnikov brez spremstva s statusom begunca ali statusom subsidiarne zaščite je ločeno urejena v Zakonu o mednarodni zaščiti. Za razliko od Zakona o tujcih Zakon o mednarodni zaščiti izrecno določa, da je pri ravnanju z mladoletniki, ki so upravičeni do mednarodne zaščite, glavno vodilo največja otrokova korist.⁹⁷ Zakon določa, da če se iskanje družinskih članov mladoletnika brez spremstva še ni pričelo, se prične takoj po priznanju statusa mednarodne zaščite, hkrati pa mora pristojni organ varovati koristi mladoletnika. Če se je iskanje družinskih članov že pričelo, pristojni organ nadaljuje z iskanjem, ko je to primerno. Kadar bi lahko bila ogrožena življenje ali telesna celovitost mladoletnika ali njegovih bližnjih sorodnikov, zlasti če so ti ostali v izvorni državi, je potrebno poskrbeti, da so zbiranje, obdelava in posredovanje informacij o teh osebah izvedeni zaupno.⁹⁸

⁹¹ Zakon o tujcih, člen 55/5.

⁹² Zakon o tujcih, členi 55/1, 55/3 in 55/4.

⁹³ Vir: Pascouau Y. in Labayle H. (2011), *Conditions for Family Reunification under Strain*, dostopno prek: http://epc.eu/documents/uploads/pub_1369_conditionsforfamily.pdf.

⁹⁴ Vir: Pascouau Y. in Labayle H. (2011), *Conditions for Family Reunification under Strain*, dostopno prek: http://epc.eu/documents/uploads/pub_1369_conditionsforfamily.pdf.

⁹⁵ Člen 5 Direktive 2003/86/ES.

⁹⁶ Zakon o mednarodni zaščiti, člen 2/20.

⁹⁷ Zakon o mednarodni zaščiti, člen 15/1.

⁹⁸ Zakon o mednarodni zaščiti, člen 100/4.

Državljanom tretjih držav (vključno z mladoletniki brez spremstva in mladoletniki s spremstvom), ki nimajo pravne podlage za bivanje v Republiki Sloveniji (tj. začasnega ali stalnega dovoljenja za prebivanje, statusa begunca ali subsidiarne zaščite) in so v postopku odstranitve, vendar njihova odstranitev iz države ni dopustna ali je ni mogoča, se dodeli dovoljenje za zadrževanje z veljavnostjo 6 mesecev.⁹⁹ Te osebe ne morejo zaprositi za združitev družine na podlagi dovoljenja za zadrževanje in nimajo pravice do združitve družine po Zakonu o tujcih. Zakon tudi določa, da se državljanom tretjih držav z dovoljenjem za zadrževanje lahko izda dovoljenje za začasno prebivanje, pod pogojem, da so v Republiki Sloveniji prebivali na podlagi dovoljenja za zadrževanje najmanj 24 mesecev in da njihova odstranitev ni dovoljena zaradi načela nevračanja.¹⁰⁰ Po odobritvi vloge za začasno prebivanje državljanu tretje države (vključno z mladoletnikom brez spremstva in mladoletnim državljanom tretje države) lahko ta zaprosi za združitev družine.

Ena od pomanjkljivosti sistema združitve družine v zvezi z mladoletniki je, da oprostitev čakalnega obdobja¹⁰¹ ni mogoča v primeru združitve z mladoletnimi osebami, ne glede na to, ali so mladoletniki sponzorji ali je sponzor njihov družinski član. Ločevanje otrok od staršev ali drugih sorodnikov, s katerimi jih je mogoče ponovno združiti, predstavlja hud poseg v pravice otroka in nesorazmerno omejuje njihove pravice; zato bi morala biti mogoča izjema od čakalnega obdobja v primeru združitve družine z mladoletniki.¹⁰²

g. Prosimo, opišite, kaj vključuje ocena za združitev družine, ko gre za **otroke**, npr. testiranje DNK itd. Na kateri stopnji/stopnjah postopka ocene je to ocenjeno?

Ocena temelji na zahtevanih uradnih dokumentih, predvsem na rojstnem listu. Če oseba s priznano subsidiarno zaščito ne poseduje listinskih dokazov za izkazovanje družinskih vezi, mora v prošnji navesti vsa dejstva o družinskih članih, s katerimi se želi združiti, zlasti njihova osebna imena, datume in kraje rojstev, naslov prebivališča ter podatke o tem, kje v času vložitve prošnje bivajo. Prošnji mora priložiti tudi pisno soglasje, s katerim pristojnemu organu dovoljuje, da lahko za preverjanje družinskih vezi podatke o družinskih članih posreduje mednarodnim organizacijam, ki delujejo na področju migracij. Pred posredovanjem podatkov mednarodnim organizacijam, ki delujejo na področju migracij, pristojni organ pridobi pisno izjavo te organizacije, da bo podatke varovala pred organi izvirne države.¹⁰³ Ocena je narejena v postopku preverjanja upravičenosti zahteve sponzorja za stalno ali začasno prebivanje zaradi združitve družine. Drug postopek ni na razpolago.

V16. Ob upoštevanju različnih korakov, navedenih zgoraj, kakšno je **trajanje** postopka, ki odloča o prošnji za združitev družine v vaši državi (članici) – tako skladno z zakonodajo in v praksi?

- Pravno določen rok za odločitev o prošnji (če je sploh določen)?

Zakon o tujcih določa, da mora biti odločitev izdana v najkrajšem možnem času, najpozneje v 30 dneh od prejema popolne prošnje. Kadar mora pristojni organ zaradi ugotovitve obstoja razlogov za zavrnitev izdaje dovoljenja ali potrdila izvesti poseben ugotovitveni postopek, mora o prošnji odločiti najpozneje v 60 dneh.¹⁰⁴

⁹⁹ Zakon o tujcih, člena 82/2 in 73/2.

¹⁰⁰ Zakon o tujcih, člen 51/1.

¹⁰¹ Čakalna doba se uporablja za državljane tretjih držav in v nekaterih primerih za upravičence do subsidiarne zaščite. To velja tudi za mladoletnike brez spremstva/državljanke tretjih držav, ki so pridobili dovoljenje za začasno prebivanje na podlagi dovoljenja za zadrževanje.

¹⁰² Komentar Varuha človekovih pravic na predlog Zakona o tujcih-2, dostopen prek: https://www.dz-rs.si/wps/portal/Home/deloDZ/zakonodaja/izbranZakonAkt?uid=C12565D400354E68C125786F00382B69&db=kon_zak&mandat=V&tip=doc.

¹⁰³ Zakon o tujcih, člena 47a/3 in 47b/3.

¹⁰⁴ Zakon o tujcih, člen 91/2.

- Povprečno trajanje postopka v praksi?

Po statistični obdelavi podatkov s strani MNZ, je postopek izdaje dovoljenj za začasno prebivanje zaradi združitve družine, končan z izdajo pozitivne odločbe, v letu 2016 v povprečju trajal 36,55 dni. Postopek izdaje dovoljenj za začasno prebivanje zaradi združitve družine, ki se je za stranko končal neugodno (zavržene, zavržene prošnje in ustavljeni postopki), pa je v letu 2016 v povprečju trajal 112,15 dni. Postopek izdaje dovoljenja za stalno prebivanje družinskim članom begunca in postopek izdaje dovoljenja za začasno prebivanje družinskim članom tujca, ki ima v Republiki Sloveniji priznano subsidiarno zaščito, je v letu 2016 v povprečju trajal 78,63 dni.¹⁰⁵ Vendar pa celotni postopek združitve družine lahko traja tudi do 9 mesecev (kar nekaj primerov odprtih od januarja 2016).¹⁰⁶

- Je vaša država (članica) sprejela kakšne posebne ukrepe, da bi skrajšala trajanje postopka?

Sprememba zakonodaje iz leta 2014¹⁰⁷ je določila, da je najdaljši časovni okvir za izdajo odločbe 30 dni (prej opredeljen kot en mesec) od vložitve popolne vloge. Časovni okvir, da pristojni organ izvede poseben postopek določanja ocene obstoja razlogov za zavrnitev, je bil skrajšan na največ 60 dni (prej tri mesece).¹⁰⁸

V17. a. Prosimo, navedite morebitne **izzive**, s katerimi so se srečevali: i) sponzorji in/ali družinski člani skozi zgoraj omenjen(e) postope/ke; in/ali ii) vaša država (članica) pri izvajanju postopka preverbe (npr. na podlagi obstoječih študij/ocen/drugih virov ali informacij, prejetih od relevantnih organov in deležnikov) in kako jih je mogoče preseči.

Glavni izziv je pridobiti zahtevane dokaze o obstoju družinskih vezi z originalnimi družinskimi knjigami, poročnimi in rojstnimi listi. Vsi morajo biti prevedeni v slovenski jezik, stroške krijejo sponzorji. Dodaten problem je iskanje sodnega tolmača, zlasti za somalijski in tigrinja jezik. Poleg tega Zakon o tujcih določa, da lahko pristojni organ za preverjanje družinskih vezi podatke o družinskih članih posreduje mednarodnim organizacijam, ki delujejo na področju migracij,¹⁰⁹ vendar v novi zakonodajni ureditvi v praksi (do sedaj) to ni bilo upoštevano.¹¹⁰

b. Prosimo, navedite morebitne primere preverjenih (npr. v študijah/ocenah) **dobrih praks**, ki bi lahko pripomogle k premagovanju zgoraj navedenih izzivov ali kako drugače. Prosimo, navedite vir (npr. na osnovi obstoječih študij/ocen/drugih virov ali informacij, prejetih od relevantnih organov in deležnikov).

/

Sklop 5: Dostop do pravic po združitvi družine

V18. So družinski člani upravičeni (enako kot sponzor) do dostopa do naslednjih pravic¹¹¹ v vaši državi (članici) (prosimo, komentirajte tudi morebitne *načrtovane* spremembe nacionalne zakonodaje/politike/prakse):

¹⁰⁵ Podatki pridobljeni s strani MNZ.

¹⁰⁶ Vir: intervju z svetovalcem za begunce.

¹⁰⁷ Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o tujcih-2A (Uradni list Republike Slovenije, št. 26/14).

¹⁰⁸ Pred sprejemom Zakona o tujcih-2 iz leta 2011 je bil rok za odločitev v dveh mesecih od prejema popolne vloge.

¹⁰⁹ Zakon o tujcih, člena 47a/3 in 47b/3.

¹¹⁰ Vir: intervju z svetovalcem za begunce.

¹¹¹ 14. člen Direktive 2003/86/ES v vaši državi (članici) določa, da so družinski člani upravičeni (enako kot sponzor) do dostopa do izobraževalnih, zaposlitvenih in samozaposlitvenih dejavnosti, kot tudi do poklicnega usmerjanja in usposabljanja. 15. člen

a. Dostop do izobraževanja? Da.

V kolikor je odgovor pritrdilen, prosimo, navedite, ali so družinskim članom na voljo kakšni posebni ukrepi za podporo dostopa do izobraževanja, npr. jezikovna pomoč, smernice o nacionalnem izobraževalnem sistemu itd.

Ker večina izobraževanj poteka v slovenščini, so jezikovni tečajji predpogoj za učinkovit dostop do izobraževanja. Zakon o tujcih izrecno določa, da imajo družinski člani državljanov tretjih držav z dovoljenjem za stalno prebivanje pravico do brezplačnega tečaja slovenskega jezika, ki vključuje vsebine o poznavanju slovenske družbe, ne glede na dolžino njihovega bivanja v Sloveniji in veljavnost njihovega dovoljenja za prebivanje.¹¹² Državljanom tretjih držav z dovoljenjem začasno prebivanje se pravica prizna, če je dovoljenje začasno prebivanje izdano z veljavnostjo več kot enega leta.¹¹³ Lokalni svetovalni centri in centri za samostojno učenje državljanom tretjih držav zagotavljajo informacije ali pomoč pri odločanju za vpis v izobraževalni program.¹¹⁴

Upravičenci do subsidiarne zaščite imajo tudi pravico do brezplačnega tečaja slovenskega jezika, ki vključuje vsebine o poznavanju slovenske družbe in potrebne podatke za lažjo integracijo v slovensko družbo, vključno z informacijami o izobraževanju.¹¹⁵ Prav tako so jim pri integraciji v pomoč svetovalci za integracijo iz Sektorja za namestitve, oskrbo in integracijo na Ministrstvu za notranje zadeve. Celovito pomoč pri integraciji, ki vključuje urejanje dokumentov, spremstvo v zavode, informiranje in svetovanje, zagotavlja tudi Društvo Odnos. Upravičencem do mednarodne zaščite pomagajo pri izboru in vključitvi v ustrezno obliko izobraževanja ali usposabljanja, vključno z vključevanjem v šolsko okolje, učno pomočjo ter sodelovanjem z učitelji.¹¹⁶

b. Dostop do zaposlitve in samozaposlitvene dejavnosti?¹¹⁷ Da.

V kolikor je odgovor pritrdilen, prosimo, navedite, ali je dostop družinskih članov na kakršen koli način omejen, npr. če je dostop omejen do enega leta in/ali omejen na največje število dni na leto, če je ta pravica avtomatična ali pogojena s pridobitvijo delovnega dovoljenja itd.

V skladu z Zakonom o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev imajo družinski član državljanov tretjih držav ter upravičencev do mednarodne zaščite prost dostop do trga dela. Za dostop do trga dela ne potrebujejo delovnega dovoljenja ali enotnega dovoljenja za prebivanje in delo.¹¹⁸ Državljanji tretjih držav se lahko samozaposlijo po enem letu neprekinjenega zakonitega prebivanja v Republiki Sloveniji.¹¹⁹

Direktive 2003/86/ES dodatno določa, da imajo družinski člani pravico zaprositi za avtonomno pravico do prebivanja najkasneje v petih letih, ki bo neodvisna od pravice do prebivanja sponzorja (tudi v primeru prekinitve družinskih vezi).

¹¹² EMN Usmerjena študija 2015, Integracija upravičencev do mednarodne zaščite na trg dela: politike in dobre prakse. Slovenski nacionalni prispevek.

¹¹³ Zakon o tujcih, člen 106/2.

¹¹⁴ Ministrstvo za notranje zadeve, brošura o vključevanju v slovensko družbo, dostopna prek: http://www.mnz.gov.si/si/mnz_za_vas/tujci_v_sloveniji/.

¹¹⁵ Zakon o mednarodni zaščiti, člena 91 in 103/2.

¹¹⁶ EMN Usmerjena študija 2015, Integracija upravičencev do mednarodne zaščite na trg dela: politike in dobre prakse. Slovenski nacionalni prispevek.

¹¹⁷ Poleg Direktive 2003/86/ES obstajajo tudi druge direktive o zakonitih migracijah, ki zajemajo posebne določbe o dostopu do zaposlitve družinskih članov nekaterih sponzorjev, na primer družinskih članov imetnikov modre karte EU ali napoteni delavci znotraj podjetij. Prosimo, navedite podrobnosti o te posebnostih v zgornjem odgovoru.

¹¹⁸ Zakon o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev, člena 6/1 in 6/2.

¹¹⁹ Zakon o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev, člen 34/1.

c. Dostop do poklicnega usmerjanja in usposabljanja? Da.

V kolikor je odgovor pritrdilen, prosimo opišite, kaj zajema dostop do poklicnega usmerjanja in usposabljanja, npr. ali so posebni programi usmerjanja in usposabljanja zagotovljeni za družinske člane ali imajo dostop do splošnih ukrepov.

Poklicno informiranje in svetovanje zagotavlja Zavod Republike Slovenije za zaposlovanje. To vključuje individualne razgovore, identifikacijo ali oceno potreb, želja, interesov, travm, psiho-socialno podporo, informacije o pravicah in obveznostih, osebno načrtovanje, spodbude za integracijske dejavnosti, pripravo ter oddajo življenjepisov, prošenj za izobraževanje, delo in zaposlovanje, vlog za priznavanje izobrazbe ali izkušenj itd. Po pridobitvi statusa so upravičencem do mednarodne zaščite na voljo tudi svetovalci za integracijo Ministrstva za notranje zadeve in Društva Odnos.

Poklicno izobraževanje in usposabljanje se izvaja srednjih poklicnih ter strokovnih šolah in traja tri do štiri leta. Če imajo odrasli potrdilo o zaključenem osnovnošolskem izobraževanju, lahko sodelujejo tudi na krajših usposabljanjih, ki izvajajo različni izvajalci, za pridobitev nacionalne poklicne kvalifikacije za različne poklice. Na koncu morajo opraviti izpit.¹²⁰

d. Pravica zaprositi za avtonomno pravico do prebivanja, ki ni vezana na sponzorjevo pravico do prebivanja (tudi v primeru prenehanja družinskih vezi)? Da.

V kolikor je odgovor pritrdilen, prosimo, navedite, ali se dostop do te pravice razlikuje glede na vrsto dovoljenja, ki ga prejme družinski član.

Družinskim članom tujca se, če izpolnjujejo z zakonom določene pogoje, izda dovoljenje za prebivanje kot nevezano dovoljenje.¹²¹

Dovoljenje za prebivanje se podaljša tudi v primeru, če je državljan tretje države umrl ali če je zakonska skupnost, registrirana skupnost ali dalj časa trajajoča življenjska skupnost prenehala, vendar pa je v Republiki Sloveniji trajala najmanj tri leta. Navedeno dovoljenje se lahko podaljša samo enkrat z veljavnostjo do enega leta.¹²²

Dostop do zgoraj omenjenih pravic (izobraževanje, zaposlovanje, samozaposlovanje in poklicno usposabljanje) se ne razlikuje, če je osebi odobreno nevezano dovoljenje za prebivanje.

e. Kakšne druge pravice, dodeljene družinskim članom v vaši državi (članici), na primer zdravstveno varstvo, dostop do javnih sredstev, možnost, da družinski člani zaprosijo za status rezidenta za daljši čas ali naturalizacijo itd.? Da.

V kolikor je odgovor pritrdilen, prosimo, navedite, kaj tak dostop zajema v praksi v vaši državi (članici).

Upravičenci do mednarodne zaščite imajo pravico do informacij o njihovih pravicah in obveznostih, pravico do prebivanja v Republiki Sloveniji, do finančnega nadomestila za zasebno nastanitev, do zdravstvenega ter socialnega varstva, do izobraževanja, zaposlovanja, dela in pomoči pri integraciji.¹²³ Pri uresničevanju pravic socialnega varstva so upravičenci do mednarodne zaščite izenačeni s slovenskimi državljani.¹²⁴ Za slovensko

¹²⁰ EMN Usmerjena študija 2015, Integracija upravičencev do mednarodne zaščite na trg dela: politike in dobre prakse. Slovenski nacionalni prispevek.

¹²¹ Zakon o tujcih, člen 47/7.

¹²² Zakon o tujcih, člen 47/8.

¹²³ Zakon o mednarodni zaščiti, člen 90/1.

¹²⁴ Zakon o mednarodni zaščiti, 99/1 člen.

državljanstvo lahko zaprosijo po petih letih neprekinjenega prebivanja v Republiki Sloveniji.¹²⁵ Družinski člani upravičencev do mednarodne zaščite imajo enake pravice kot sponzorji.

V19. Je družinskim članom beguncev in/ali upravičencev do subsidiarne status begunca/subsidiarne zaščite podeljen kot njihova pravica ali kot »derogativno« dovoljenje (ki izhaja iz dovoljenja sponzorja)? Prosimo, pojasnite, kako se vrsta izdanega dovoljenja razlikuje glede veljavnosti in pravic, povezanih z njim. Če je mogoče, prosimo, navedite tudi podatke o stroških dovoljenja.

Družinskim članom upravičencev do mednarodne zaščite se enak status kot sponzorjev ne dodeli samodejno. Družinski člani beguncev pridobijo dovoljenje za stalno prebivanje zaradi združitve družine,¹²⁶ medtem ko družinski člani upravičencev do subsidiarne zaščite pridobijo dovoljenje za začasno prebivanje zaradi združitve družine, katere veljavnost ne presega veljavnosti dovoljenja sponzorjev.¹²⁷

Upravičenci do mednarodne zaščite so opravičeni plačila upravne takse za vlogo za stalno ali začasno prebivanje zaradi združitve družine.¹²⁸

V20. a. Ali za sponzorja in/ali družinske člane veljajo kakšni pogoji po sprejemu z namenom združitve družine v vaši državi (članici)? **Ne.**

V kolikor je odgovor pritrديلen:

- V kateri stopnji/stopnjah postopka po sprejemu se preverja, ali so bili ti pogoji izpolnjeni?

/

- Ali neizpolnjevanje enega izmed teh pogojev predstavlja razlog za nepodaljšanje ali odvzem dovoljenja za prebivanje?¹²⁹ **Ne.**

- V kolikor je odgovor pritrديلen, kako so upoštevane posameznikove okoliščine in interesi?¹³⁰

/

- V kolikor je odgovor ne, kakšne so posledice neizpolnjevanja pogojev (npr. obveznost plačila globe, izključitev možnosti za ugodnejša dovoljenja za prebivanje)?

/

V21. a. Prosimo, navedite morebitne **izzive**, s katerimi so se družinski člani srečevali pri dostopu do zgoraj omenjenih pravic v vaši državi (članici) (npr. na podlagi obstoječih študij/ocen/drugih virov ali informacij, prejetih od relevantnih organov in deležnikov) in kako jih je mogoče preseči.

¹²⁵ Zakon o mednarodni zaščiti, člen 99/1.

¹²⁶ Zakon o tujcih, člen 47a/6.

¹²⁷ Zakon o tujcih, člena 47b/6 in 47/6.

¹²⁸ Zakon o upravnih taksah (Uradni list Republike Slovenije, št 106/10 in poznejše spremembe), člen 25/10a.

¹²⁹ 16. člen Direktive 2003/86/ES.

¹³⁰ 17. in 24. člen listine.

Upravičenci do mednarodne zaščite in njihovi družinski člani se na trgu dela soočajo s sistemskimi ter praktičnimi ovirami zaradi jezikovnih ovir, pomanjkanja dokazil o izobraževanju, pomanjkanja delovnih izkušenj, diskriminacije in strukturnih neskladij na trgu dela. Vključitev ali sodelovanje upravičencev do mednarodne zaščite na trgu dela kot pomemben izziv prepoznavajo različni vladni akterji. Kljub temu da imajo dostop do izobraževalnega sistema, tečaji pretežno potekajo v slovenskem jeziku. Znanje slovenskega jezika je torej predpogoj za vstop v izobraževalni sistem.

Primanjkuje osrednji organ ali organ za usklajevanje dostopa do različnih podpornih ukrepov. Odgovornosti na tem področju so porazdeljene med različnimi akterji političnih ali javnih institucij. Pristojni organi morajo razviti celovito strategijo za boljše vključevanje upravičencev do mednarodne zaščite v slovenski družbo, vključno s posebnimi ukrepi za usposabljanje in zaposlovanje upravičencev do mednarodne zaščite. Priporočamo, da se razmisli o sistemskih rešitvah, politikah in ukrepih, ki bodo zagotavljali njihovo neodvisnost in aktivno gospodarsko, socialno ter politično sodelovanje.¹³¹

b. Prosimo, navedite morebitne primere preverjenih (npr. v študijah/ocenah) **dobrih praks** na področju zagotavljanja izobraževanja/dostopa do trga dela in poklicnega usmerjanja ter usposabljanja/pravice družinskih članov do avtonomnega prebivanja v vaši državi (članici)/itd., ki bi lahko pripomogle k premagovanju zgoraj navedenih izzivov ali kako drugače. Prosimo, navedite vir (npr. na osnovi obstoječih študij/ocen/drugih virov ali informacij, prejetih od relevantnih organov in deležnikov).

Projekti pomoči pri integraciji upravičencev do subsidiarne zaščite in njihovih družinskih članov pomagajo, da se seznanijo z družbo, trgom dela, delovanjem institucij, organizacij in podjetij. Celovita pomoč, ki vključuje urejanje dokumentov, spremstvo v zavode, informiranje in svetovanje, zagotavlja tudi Društvo Odnos.¹³²

Sklop 6: Nacionalna in mednarodna sodna praksa

V22. Je naslednja sodna praksa Sodišča EU/Evropskega sodišča za človekove pravice vplivala na spremembe v politikah in/ali praksi združitve družine v vaši državi (članici):

- CJEU - C-540/03 *European Parliament v Council of the European Union*;
- CJEU - C-558/14 *Khachab v Subdelegación del Gobierno en Álava*;
- CJEU - C-153/14, *Minister van Buitenlandse Zaken v K and A*;
- CJEU - C 338/13, *Marjan Noorzia v Bundesministerin für Inneres*;
- CJEU - C-578/08, *Rhimou Chakroun v Minister van Buitenlandse Zaken*;
- CJEU - C-356/11 in C-357/11, *O. S. and L*;
- ECtHR - *Mugenzi v. France*, Application No. 51701/09, 10. julij 2014;
- ECtHR - *Tuquabo-Tekle And Others v The Netherlands*, Application no. 60665/00, 1. marec 2006;
- ECtHR - *Hode and Abdi v. the United Kingdom*, Application No. 22341/09, 6. februar 2013;
- ECtHR - *Biao v. Denmark*, Application No. 38590/10, 24. maj 2016;

¹³¹ EMN Usmerjena študija 2015, Integracija upravičencev do mednarodne zaščite na trg dela: politike in dobre prakse. Slovenski nacionalni prispevek.

¹³² EMN Usmerjena študija 2015, Integracija upravičencev do mednarodne zaščite na trg dela: politike in dobre prakse. Slovenski nacionalni prispevek.

- Katera druga relevantna sodna praksa (prosimo, navedite)? Ne.

V kolikor je odgovor pritrdilen, prosimo, na kratko opišite spremembe, ki jih je prinesla ta sodna praksa.

/

V23. Je kakšna nacionalna sodna praksa privedla do sprememb v politiki in/ali praksi združitve družine v vaši državi (članici) od leta 2011 naprej? **Da.**

Zakon o tujcih je bil spremenjen leta 2015 na podlagi odločbe Ustavnega sodišča.¹³³ Dotedanja zakonodaja je določala izčrpen seznam družinskih članov, s katerimi je bilo mogoče združiti begunca ali upravičenca do subsidiarne zaščite. Nov zakon je pristojnemu organu podelil diskrecijsko pravico, da sponzorju izjemoma dodeli pravico do združitve družine z vsemi drugimi sorodniki v ravni črti, če posebne okoliščine podpirajo takšno združitev v Sloveniji, vendar le v primerih, ko je bil vlagatelj prošnje za združitev družine državljan tretje države. V postopku pred sodiščem je bila mladoletni državljanke Somalije zavrnjena združitev družine z njeno sestro z obrazložitvijo, da bratje in sestre niso navedeni kot družinski člani, s katerimi je mogoče združiti upravičence do mednarodne zaščite, zato na podlagi veljavne zakonodaje pristojni organ ni imel podlage za odločitev po prostem preudarku in odobritev njene združitve družine z drugim sorodnikom.¹³⁴ Po mnenju Ustavnega sodišča zakonodaja, ki ne upošteva življenjske skupnosti z drugimi sorodniki, ki lahko imajo bistveno podobno ali enako funkcijo kot primarna družina, nesorazmerno omejuje pravico begunca do družinskega življenja. Sodišče je navedlo, da je država dolžna sprejeti takšno zakonodajo, ki bo beguncem omogočila učinkovito uresničevanje pravice do družinskega življenja. Kot rezultat je bila zgoraj navedena določba razširjena na begunce in upravičence do subsidiarne zaščite.

Sklop 7: Pregled mednarodnega zakonodajnega okvirja in zakonodajnega okvirja EU o združitvi družine (Zbirno poročilo)

Ta sklop Zbirnega poročila bo na kratko orisal pravni okvir EU, ki predstavlja smernice za nacionalno zakonodajo na področju združitve družine. Zajemal bo pregled vsebinskih in postopkovnih določb pravnega reda EU, ki ureja združitev družine. Ta del bo tudi osvetlil, kako se pravni red EU navezuje na širši mednarodnopravni okvir na tem področju.

Ta del bo razvil ponudnik storitev EMN, torej prispevek nacionalnih kontaktnih točk EMN ni potreben.

Sklop 8: Sklepi (Zbirno poročilo)

*Zbirno poročilo bo orisalo osrednje ugotovitve študije in predstavilo sklepe, relevantne za oblikovalce politik na nacionalni ravni in ravni EU. **Države članice naj vse splošne ugotovitve vključujejo v Ključne podatke na začetku Skupnega obrazca, namesto da bi informacije podvajale v tem sklopu.***

¹³³ Ustavno sodišče republike Slovenije, sodba U I 309/13,e z dne 14. januarja 2015.

¹³⁴ V času odločitve se je za združevanje družine uporabljal Zakon o mednarodni zaščiti. Ureditev združitve družine upravičencev do mednarodne zaščite je bila kasneje prenesena v Zakon o tujcih.

Priloga 1: Statistična priloga

V24. S sklicevanjem na vprašanje 3.a zgoraj, prosimo, izpolnite naslednjo tabelo z nacionalnimi statističnimi podatki o (ocenjenem) številu prošelj za združitev družine, če je to na voljo.

Prosimo, da tukaj na kratko pojasnite metapodatke, npr. z opisom zajetega prebivalstva, uporabljene metode za oceno, zamejitev glede njihove verjetne natančnosti itd. Opozoriti je potrebno, da glede na različne metode, uporabljene za oceno, teh podatkov ne bo mogoče sintetizirati, da bi pripravili »skupno oceno za EU« za študijo.

Statistični podatki so bili pridobljeni iz državnega evidence Ministrstva za notranje zadeve. Podatki zajemajo število vseh vloženih, izdanih in zavrženih prošelj za združitev družine, razčlenjeno po letu, spolu ter statusu sponzorja. Podatki zajemajo tudi število sponzorjev, ki prosijo za združitev družine, po letu, spolu, starosti in statusu sponzorja.

Ministrstvo za notranje zadeve ločeno zbira podatke o prošnjah, razčlenjene glede na sponzorje, samo za združitev družine oseb, sprejetih za opravljanje plačanih dejavnosti in za študijske namene. Ločeni podatki o prošnjah za združitev družine drugih sponzorjev, kot so upravičenci do mednarodne zaščite, niso na voljo. Organ zbira pomembne podatke o vloženih prošnjah, vendar podatkov ne agregira, zato podatki o vlogah in sponzorjih upravičencev do mednarodne zaščite niso na voljo

Točnost podatkov, zbranih v tej prilogi, je vprašljiva zaradi neskladnosti s statističnimi podatki v letnih poročilih (ki jih prav tako pripravlja Ministrstvo za notranje zadeve). MNZ neskladnost pojasnjuje, s tem da je potrebno upoštevati statistično dejstvo, ki je rezultat specifičnega metodološkega pristopa MNZ glede zbiranja in statistične obdelave podatkov. Pri zbiranju in obdelavi podatkov pridobljenih preko nacionalnega registra tujcev prihaja do t.i. zamika oziroma statističnega odstopanja. Dejstvo je, da nacionalno (statistično) poročilo ne prikaže celotnega števila vlog, ki so bila dejansko vložena ter odločitev, ki so bila na podlagi teh vlog tudi dejansko izdana v obliki dovoljenja za prebivanje v obravnavanem obdobju. T.i. odstopanja ali zamik se kaže npr. v primerih vlog, ki so bile bodisi vložene pred obravnavanim obdobjem in je o njih bilo odločeno v obravnavanem obdobju, bodisi so bila vložene v obravnavanem obdobju, a je bila odločitev izdana v naslednjem obdobju. Prav tako nacionalna poročila zajemajo le statistiko administrativnih dejanj, ki izhajajo iz nacionalne zakonodaje, ne pa tudi vedno iz EU zakonodaje (Direktive, Eurostat), razlika se kaže tudi v zvezi z številom izdanih in veljavnih dovoljenj, kar je tudi možen razlog za t.i. odstopanje v prikazu nacionalnih statističnih podatkov v zvezi z dovoljenji za prebivanje.

Na primer poročilo Ministrstvo za notranje zadeve za leto 2015 navaja, da se je število izdanih prvih dovoljenj za začasno prebivanje za državljane tretjih držav zmanjšalo v primerjavi z letom 2014. Leta 2015 se je izdaja prvih dovoljenj za začasno prebivanje zaradi združitve družine zmanjšala za skoraj 1.000 dovoljenj oziroma za 19,33 % v primerjavi z letom 2014. Vendar pridobljeni statistični podatki v prilogi študije ne kažejo enakih rezultatov. Za namene študije so se upoštevali podatki prikazani v prilogi (Aneks) pri čemer je potrebno upoštevati, kot rečeno zgoraj, možna odstopanja oziroma zamik pri prikazu statističnih podatkih izdanih dovoljenj za prebivanje, predvsem v zadnjih obravnavanih obdobjih.)Na primer število veljavnih dovoljenj za začasno prebivanje zaradi združitve družine je v letu 2015 znašalo 9.678 dovoljenj, v prilogi pa je kot skupno število izdanih vlog združitve družine navedenih 9.887 vlog

Opomba: Ta delovni list izpolnite na koncu, po izpolnitvi te priloge, s ciljem zagotovitve pregleda razpoložljivosti podatkov v vaši državi članici

Kazalniki	Razpoložljivost podatkov (prosim, izberite s padajočega seznama)	Vir
Skupno število prošelj za združitev družine, razčlenjeno glede na status in spol nosilca vloge	Da, primerljivi podatki so na razpolago	Ministrstvo za notranje zadeve
Skupno število odobrenih prošelj za združitev družine	Da, primerljivi podatki so na razpolago	Ministrstvo za notranje zadeve
Skupno število zavrnjenih prošelj za združitev družine	Da, primerljivi podatki so na razpolago	Ministrstvo za notranje zadeve
Le če je relevantno, prosim razlikujte podatke glede ustvarjenja družine: skupno število prošelj za ustvarjanje družine	Ne, podatki niso na razpolago	
Le če je relevantno, prosimo posebej navedite podatke glede ustvarjenja družine: skupno število odobrenih prošelj za ustvarjenje	Ne, podatki niso na razpolago	
Skupno število oseb, ki zaprosijo za združitev družine, razčlenjeno po starosti in spolu (sponzorja in/ali njegovih družinskih članov)	Da, primerljivi podatki so na razpolago	Ministrstvo za notranje zadeve

Upravičenec do mednarodne zaščite: - begunci; - upravičenci do subsidiarne zaščite; - mladoletniki brez spremstva (MBS).	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
Osebe, sprejete za opravljanje plačanih	82	6	88	57	3	60	39	2	41	77	7	84	211	53	264	71	8	79
Osebe, sprejete za študijske namene	0	2	2	1	1	2	1	0	1	2	2	4	3	4	7	2	0	2
Druge kategorije migrantov (upravičenci)	11	1	12	14	1	15	6	3	9	17	3	20	17	3	20	11	5	16
Skupaj	93	9	102	72	5	77	46	5	51	96	12	108	231	60	291	84	13	97

(*) 'Osebe, sprejete za opravljanje plačanih dejavnosti', zajemajo zaposlene, samozaposlene, lastnike podjetij, visoko usposobljene delavce skladno z direktivo 2009/50/EC (modra karta), visoko usposobljene delavce v sklopu delovnih dovoljenj za (visoko) usposobljene delavce, sezonske delavce in osebe, premeščene znotraj podjetja

Slovenija

Opredelitev kazalnika:

Pojasnilo opredelitve kazalnika:

Vir podatkov:

Končen vir objave podatkov (vključno s povezavo, če je na razpolago):

Razčlenitev po spolu:

Druga razčlenitev na razpolago (npr. starost)

Metoda zbiranja podatkov:

Datum zadnjega dostopa do podatka:

Obseg podatkov:

Dodatni komentarji/pojasnila:

Skupno število prošenj za združitev družine, razčlenjeno glede na status in spol sponzorja (2011, 2012, 2013, 2014, 2015 in

2016) (prosim, po potrebi prilagodite, npr. glede na razpoložljive podatke v vaši državi članici)

Prosimo, da tukaj na kratko pojasnite metapodatke, npr. z opisom zajetega prebivalstva, uporabljene metode za oceno, zamejitev glede njihove verjetne natančnosti

Npr. Statistični urad RS

Yes

No

Npr. upravni podatki

Npr. 28. 10. 2016

Npr. nacionalni

Statistični podatki o številu zavrnjenih vlog ne vključujejo števila odpuščenih aplikacij.

Slovenija

Opredelitev kazalnika:

Skupno število oseb, ki zaprosijo za združitev družine, razčlenjeno po starosti in spolu (sponzorja in/ali družinskih članov) (2011, 2012, 2013, 2014, 2015 in 2016) (prosimo, po potrebi prilagodite, npr. glede na razpoložljive podatke v vaši državi članici)

Prosim zapišite NA (ni v uporabi - *Not applicable*), če podatek ne obstaja; ali NI (ni podatka - *No information*), če podatek ni na razpolago

Leto	Skupno število oseb, ki zaprosijo za združitev družine																	
	2011			2012			2013			2014			2015			2016		
	Moški	Ženska	Skupaj	Moški	Ženska	Skupaj	Moški	Ženska	Skupaj	Moški	Ženska	Skupaj	Moški	Ženska	Skupaj	Moški	Ženska	Skupaj
Status sponzorja																		
Upravičenec do mednarodne zaščite: - begunci; - upravičenci do subsidiarne zaščite; - mladoletniki brez spremstva (MBS).	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
Osebe, sprejete za opravljanje plačanih dejavnosti*	4041	201	4242	4463	262	4725	4335	295	4630	4288	333	4621	4209	265	4474	4108	236	4344
Osebe, sprejete za študijske namene	2	10	12	7	13	20	14	14	28	15	19	34	8	15	23	10	10	20
Druge kategorije migrantov (prosimo, navedite)	317	116	433	379	159	538	544	160	704	681	198	879	755	211	966	719	218	937
Skupaj	4360	327	4687	4849	434	5283	4893	469	5362	4984	550	5534	4972	491	5463	4837	464	5301

Leto	Skupno število oseb, ki zaprosijo za združitev družine, katerih prošnje so bile odobrene																	
	2011			2012			2013			2014			2015			2016		
	Moški	Ženska	Skupaj	Moški	Ženska	Skupaj	Moški	Ženska	Skupaj	Moški	Ženska	Skupaj	Moški	Ženska	Skupaj	Moški	Ženska	Skupaj
Status sponzorja																		
Upravičenec do mednarodne zaščite: - begunci; - upravičenci do subsidiarne zaščite; - mladoletniki brez spremstva (MBS).	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
Osebe, sprejete za opravljanje plačanih dejavnosti*	3924	192	4116	4406	249	4655	4421	305	4726	4222	318	4540	4148	261	4409	4081	226	4307
Osebe, sprejete za študijske namene	3	6	9	6	13	19	10	15	25	15	13	28	6	17	23	9	10	19
Druge kategorije migrantov (upravičenci do mednarodne zaščite, nastale družine itd.)	291	109	400	336	141	477	516	154	670	650	185	835	724	206	930	709	204	913
Skupaj	4218	307	4525	4748	403	5151	4947	474	5421	4887	516	5403	4878	484	5363	4799	440	5239

Leto	Skupno število oseb, ki zaprosijo za združitev družine, katerih prošnje so bile zavrnjene																	
	2011			2012			2013			2014			2015			2016		
	Moški	Ženska	Skupaj	Moški	Ženska	Skupaj	Moški	Ženska	Skupaj	Moški	Ženska	Skupaj	Moški	Ženska	Skupaj	Moški	Ženska	Skupaj
Status sponzorja																		
Upravičenec do mednarodne zaščite:																		
- begunci;	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
- upravičenci do subsidiarne zaščite:																		
Osebe, sprejete za opravljanje pla	53	6	59	41	3	44	27	2	29	47	6	53	128	28	156	49	7	56
Osebe, sprejete za študijske nam	0	2	2	1	1	3	1	0	1	1	1	2	3	2	5	2	0	2
Druge kategorije migrantov (upra	10	1	11	9	1	10	2	3	5	12	3	15	12	3	15	6	5	11
Skupaj	63	9	72	51	5	56	30	5	35	60	10	70	143	33	176	57	12	69

(*) 'Osebe, sprejete za opravljanje plačanih dejavnosti', zajemajo zaposlene, samozaposlene, lastnike podjetij, visoko usposobljene delavce skladno z direktivo 2009/50/EC (modra karta), visoko usposobljene delavce v sklopu delovnih dovoljenj za (visoko) usposobljene delavce, sezonske delavce in osebe, premeščene znotraj podjetja

Slovenija

Opredelitev kazalnika:	Skupno število oseb, ki zaprosijo za združitev družine, razčlenjeno glede na starost in spol (sponzorja in/ali njegovih družinskih članov) (2011, 2012, 2013, 2014, 2015 in 2016) <i>(prosim, po potrebi prilagodite, npr. glede na razpoložljive podatke v vaši državi članici)</i> <i>Prosimo, da tukaj na kratko pojasnite metapodatke, npr. z opisom zajetega prebivalstva, uporabljene metode za oceno, zamejitev glede njihove verjetne natančnosti</i> <i>Npr. Statistični urad RS</i>
Pojasnilo opredelitve kazalnika:	
Vir podatkov:	
Končen vir objave podatkov (vključno s povezavo, če je na razpolago):	
Razčlenitev po spolu:	Yes
Druga razčlenitev na razpolago (npr. starost)	No
Metoda zbiranja podatkov:	<i>Npr. upravni podatki</i>
Datum zadnjega dostopa do podatka:	<i>Npr. 28. 10. 2016</i>
Obseg podatkov:	<i>Npr. nacionalni</i>
Dodatni komentarji/pojasnila:	<i>Število sponzorjev je manjše od števila vloženih prijav, saj lahko sponzor odda več kot eno vlogo.</i>

Druge kategorije migrantov (upravičenci do mednarodne zaščite, nastale družine itd.)	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
Skupaj	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA

Leto	Skupno število zavrnjenih prošelj za ustvarjenje družine																	
	2011			2012			2013			2014			2015			2016		
	Moški	Ženska	Skupaj	Moški	Ženska	Skupaj	Moški	Ženska	Skupaj	Moški	Ženska	Skupaj	Moški	Ženska	Skupaj	Moški	Ženska	Skupaj
Status sponzorja																		
Upravičenec do mednarodne zaščite: - begunci; - upravičenci do subsidiarne zaščite:	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
Osebe, sprejete za opravljanje p	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
Osebe, sprejete za študijske nar	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
Druge kategorije migrantov (upr	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
Skupaj	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA

(*) 'Osebe, sprejete za opravljanje plačanih dejavnosti', zajemajo zaposlene, samozaposlene, lastnike podjetij, visoko usposobljene delavce skladno z direktivo 2009/50/EC (modra karta), visoko usposobljene delavce v sklopu delovnih dovoljenj za (visoko) usposobljene delavce, sezonske delavce in osebe, premeščene znotraj podjetja

Slovenija

Opredelitev kazalnika:

Pojasnilo opredelitve kazalnika:

Vir podatkov:

Končen vir objave podatkov (vključno s povezavo, če je na razpolago):

Razčlenitev po spolu:

Druga razčlenitev na razpolago (npr. starost)

Metoda zbiranja podatkov:

Datum zadnjega dostopa do podatka:

Obseg podatkov:

Dodatni komentarji/pojasnila:

LE, ČE JE RELEVANTNO: Skupno število prošelj za ustvarjenje družine, razčlenjeno glede na status in spol sponzorja (2011, 2012, 2013, 2014, 2015 in 2016) *(prosim, po potrebi prilagodite, npr. glede na razpoložljive podatke v vaši državi članici)*

Prosimo, da tukaj na kratko pojasnite metapodatke, npr. z opisom zajetega prebivalstva, uporabljene metode za oceno, zamejitev glede njihove verjetne natančnosti

Npr. Statistični urad RS

Yes

No

Npr. upravni podatki

Npr. 28. 10. 2016

Npr. nacionalni