

Consultarea RegHub a CoR pe tema

„Punerea în aplicare a normelor privind ajutoarele de stat de către autoritățile locale și regionale: Serviciile de interes economic general și cadrul regional pentru ajutoarele de stat”

Această consultare este realizată de Rețeaua de centre regionale (RegHub) a Comitetului European al R e g i u n i l o r (C o R) .

Scopul chestionarului este de a colecta date și de a identifica principalele provocări cu care se confruntă centrele regionale și părțile lor interesate în punerea în aplicare a cadrului privind ajutoarele de stat, în special în domeniul serviciilor de interes economic general (SIEG) și al ajutoarelor regionale. De asemenea, chestionarul urmărește să adune opiniile centrelor regionale privind tipul de sprijin politic și/sau modificările care ar fi necesare pentru a putea depăși dificultățile întâlnite la nivel regional și local în ceea ce privește punerea în aplicare a regulilor privind acordarea ajutoarelor de stat în cadrul acestor două d o m e n i i d e p o l i t i c ă .

Cui i se adresează această anchetă?

Chestionarul **ar trebui completat și transmis secretariatului rețelei RegHub de către punctele de contact ale membrilor săi**. Aceștia îi pot consulta pe reprezentanții autorităților locale sau regionale (funcționari, politicieni sau alții), mediul de afaceri/IMM-uri sau alte părți interesate la nivel local sau regional pe care le consideră adecvate și care pot fi afectate de normele aplicabile serviciilor SIEG și/sau a j u t o a r e l o r r e g i o n a l e .

***Important!** Dacă răspunsurile se bazează pe consultarea părților interesate, acest lucru ar trebui indicat, iar părțile interesate consultate ar trebui identificate totdeauna în chenarul sintetic de sub fiecare întrebare.*

I s t o r i c și c o n t e x t

În cadrul îmbunătățirii reglementărilor, Comisia Europeană a lansat o verificare a adecvării[1] pentru o serie de texte legislative și orientări privind ajutoarele de stat, reformate în cadrul pachetului de modernizare a ajutoarelor de stat (MAS), inclusiv Regulamentul general de exceptare pe categorii de ajutoare (RGECA) și orientările privind ajutoarele de stat regionale. De asemenea, Comisia Europeană a efectuat o altă evaluare pentru a verifica dacă normele privind serviciile medicale și sociale de interes economic general (SIEG) îndeplinesc obiectivele pachetului de servicii stabilit în 2012. Aceste obiective urmăreau să sprijine statele membre ale UE în finanțarea serviciilor vitale pentru cetățeni și societate în ansamblu, respectând în același timp principiile-cheie ale controlului subvențiilor de stat și, ca atare, evitând denaturarea concurenței [2].

SIEG sunt activități economice care îndeplinesc misiuni de interes public general care nu ar fi furnizate

(sau ar fi, dar în condiții diferite de calitate obiectivă, siguranță, accesibilitate, egalitate de tratament sau acces universal) de către piață, fără intervenția statului. Pachetul SIEG cuprinde patru instrumente: **comuni carea interpretativă**[3], care clarifică conceptele-cheie privind ajutoarele de stat pentru SIEG și abordarea Comisiei cu privire la modul în care ar trebui să fie îndeplinite criteriile Altmark[4], **Decizia**[5] și **cadrul**[6], care precizează condițiile în care ajutorul de stat sub formă de compensație pentru obligația de serviciu public este compatibil cu TFUE. **Regulamentul**[7] *de minimis* stabilește un prag sub care compensația nu este considerată ajutor de stat. Decizia și cadrul au intrat în vigoare de la 31 ianuarie 2012.

De asemenea, prin intermediul centrelor, consultarea va colecta punctele de vedere ale părților interesate relevante cu privire la aplicarea actualului cadru de ajutoare regionale pentru 2014-2020, pentru a vedea dacă centrele se confruntă cu dificultăți în acest sens. Cadrul de ajutor regional pentru 2014-2020 constă în (i) orientările privind ajutoarele regionale (OAR) pentru 2014-2020 (OAR)[8], (ii) hărțile cu ajutoare regionale ca parte a OAR și (iii) dispozițiile aplicabile ajutoarelor regionale prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat (Regulamentul general de exceptare pe categorii de ajutoare R G E C A) [9] .

Având în vedere rolul esențial al administrațiilor subnaționale ca furnizori de SIEG și rolul decisiv al cadrului regional de ajutoare de stat în felul în care statele membre și regiunile abordează disparitățile regionale, CoR a inițiat un proces specific de analizare a provocărilor și oportunităților pe care le au regiunile și orașele în implementarea cadrului legal privind ajutoarele de stat în domeniul SIEG și al ajutoarelor regionale .

Rezultatele acestei consultări și monitorizarea aferentă

Rezultatele acestei consultări vor fi compilate într-un raport al rețelei RegHub privind punerea în aplicare. CoR se va strădui să maximizeze impactul raportului de implementare a acestei consultări asupra revizuirii temelor legate de ajutoarele de stat, pe care Comisia Europeană tocmai o întreprinde.

În trecut, RegHub a evidențiat potențialul său puternic de a colecta de la părțile interesate relevante de la nivel local și regional date unice despre experiența utilizatorilor privind punerea în aplicare a politicilor UE. Acest lucru corespunde obiectivului Comisiei Europene de a-și elabora politicile pe bază de date concrete, prin consultări specifice și incluzive ale părților interesate, ceea ce a permis Comisiei Europene să țină seama de rezultatele consultărilor rețelei RegHub.

I n f o r m a Ț i i

p r a c t i c e

Ancheta va fi deschisă până marți, **26 mai 2020, ora 17:00**. Pentru informații suplimentare, vă rugăm să contactați: relatiiexterne@judetulharghita.ro

[1] Foaia de parcurs privind consultarea poate fi găsită la adresa https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/initiatives/ares-2018-6623981_ro

[2] https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/initiatives/ares-2019-3777435_ro

[3] *Comunicarea Comisiei privind aplicarea normelor Uniunii Europene în materie de ajutor de stat în cazul compensației acordate pentru prestarea unor servicii de interes economic general.*

[4] În *cauza Altmark* (24/07/2003), CJUE a **prevăzut patru criterii specifice** pentru a stabili dacă compensația pentru obligația de serviciu public este lipsită de elemente de ajutoare de stat și, ca atare, nu intră sub incidența articolului 107 alineatul (1) din TFUE: 1) *Întreprinderea beneficiară trebuie să fie însărcinată cu executarea obligațiilor de serviciu public și aceste obligații trebuie să fie definite clar.* 2) *Parametrii pe baza cărora se calculează compensația trebuie să fie stabiliți în prealabil, în mod obiectiv și transparent* 3) *Compensația nu trebuie să depășească suma necesară acoperirii totale sau parțiale a costurilor ocazionate de executarea obligațiilor de serviciu public, ținând seama de*

venitul generat prin aceasta și de un profit rezonabil. 4) Atunci când selectarea întreprinderii care are de îndeplinit obligații de serviciu public într-un caz concret nu s-a făcut pe baza unei proceduri de achiziții publice, care permite selecționarea candidatului capabil să furnizeze serviciile respective la cel mai mic preț pentru comunitate, nivelul compensației necesare trebuie determinat pe baza unei analize a costurilor pe care le-ar fi suportat o întreprindere obișnuită bine organizată și echipată corespunzător.

[5] [Decizia Comisiei](#) din 20 decembrie 2011 privind aplicarea articolului 106 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de stat sub formă de compensații pentru obligația de serviciu public acordate anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui SIEG.

[6] [Comunicarea Comisiei](#) privind cadrul UE pentru ajutoarele de stat sub forma compensațiilor pentru obligația de serviciu public (2011).

[7] [Regulamentul Comisiei](#) privind aplicarea articolelor 107 și 108 din TFUE în cazul ajutoarelor de minimis acordate întreprinderilor care prestează servicii de interes economic general.

[8] [Orientări privind ajutoarele de stat regionale](#) pentru perioada 2014-2020: 2013/C 209/01

[9] Versiunea consolidată poate fi consultată la adresa: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?qid=1581411705414&uri=CELEX:02014R0651-20170710>

PARTEA I. AJUTOARE DE STAT ȘI SIEG

Vă rugăm să indicați în ce măsură sunteți de acord cu următoarele afirmații.

1/ Noțiunea de **activitate economică**[10] este clară și ușor de utilizat pentru a evalua dacă serviciile publice furnizate sunt servicii de interes economic general.

[10] *Un serviciu public este considerat economic doar dacă este supus regulilor pieței interne și normelor concurenței. Pentru a clarifica distincția dintre activitățile economice și cele neeconomice, Curtea de Justiție a statuat în mod constant că orice activitate care constă în furnizarea de bunuri și servicii pe o piață constituie o activitate economică. Existența sau nu a unei piețe pentru un anumit tip de servicii poate depinde de modul în care acele servicii sunt organizate în statul membru în cauză. Normele în materie de ajutoare de stat se aplică doar atunci când o anumită activitate este furnizată într-un cadru de piață. Caracterul economic al unui anumit serviciu poate, prin urmare, să varieze de la un stat membru la altul. În plus, în funcție de opțiunile politice sau de evoluțiile economice, clasificarea unui anumit serviciu poate varia în timp. O activitate care astăzi nu este considerată comercială poate deveni comercială în viitor și vice versa. De asemenea, [Comunicarea privind noțiunea de ajutor de stat](#) prevede că prestarea prin mijloace proprii a unui serviciu nu exclude existența unei activități economice.*

- Sunt întru totul de acord
- Sunt de acord
- Neutru
- Nu sunt de acord
- Nu sunt deloc de acord
- Nu se aplică

Vă rugăm să specificați și, dacă este necesar, să precizați pentru fiecare domeniu (de exemplu, locuințe, radiodifuziune, gestionarea deșeurilor, servicii sociale) - *De completat de către părțile interesate.*

2/ Noțiunea de **întreprindere**[11] este clară și ușor de utilizat pentru a evalua dacă serviciile publice furnizate sunt servicii de interes economic general.

[11] Statutul entităţii în dreptul intern nu este determinant. De exemplu, o entitate care, în dreptul intern, are statut de asociaţie sau de club sportiv poate, cu toate acestea, să fie considerată ca fiind o întreprindere în sensul articolului 107 alineatul (1) din tratat. Singurul criteriu pertinent în acest sens este dacă aceasta desfăşoară sau nu o activitate economică. Acelaşi lucru se aplică unei entităţi care face parte în mod oficial din administraţia publică. Singurul criteriu relevant este dacă ea desfăşoară o activitate economică [COMISIA EUROPEANĂ, [Comunicarea Comisiei privind noţiunea de ajutor de stat](#) astfel cum este menţionată la articolul 107 alineatul (1) din TFUE, op.cit., paragraful 8].

- Sunt întru totul de acord
- Sunt de acord
- Neutru
- Nu sunt de acord
- Nu sunt deloc de acord
- Nu se aplică

Vă rugăm să precizaţi - *De completat de către părţile interesate.*

3/ Noţiunea de **eroare vădită**[12] este clară şi uşor de utilizat pentru a evalua dacă serviciile publice furnizate sunt servicii de interes economic general.

[12] Competenţa în materie de reglementare a Comisiei de a interveni în definirea şi organizarea SIEG este limitată la cazurile în care există o eroare vădită. Comisia evaluează dacă piaţa furnizează deja serviciul respectiv **în mod satisfăcător şi în condiţii** - precum preţul, trăsăturile obiective privind calitatea, continuitatea şi accesul la serviciu - **compatibile cu interesul public**, astfel cum este definit de către stat, de către întreprinderi care îşi desfăşoară activitatea în condiţii normale de piaţă. Dacă serviciul este prestat **în mod satisfăcător**, atunci serviciul în cauză nu poate fi considerat SIEG. Serviciul în cauză poate fi considerat SIEG dacă este prestat de piaţă, dar **în mod nesatisfăcător**. De asemenea, Comisia evaluează **dacă piaţa oferă servicii similare**, iar în caz afirmativ, un anumit serviciu poate fi considerat totuşi SIEG în anumite condiţii (şi anume dacă este oferit fără niciun fel de discriminare şi sunt stabilite clar caracteristicile specifice ale SIEG).

Comisia nu are competenţa să se pronunţe cu privire la opţiunile de politică ale statelor membre, la sfera misiunilor de serviciu public, la nivelul costurilor SIEG sau la eficienţa economică a operatorului.

- Sunt întru totul de acord
- Sunt de acord
- Neutru
- Nu sunt de acord
- Nu sunt deloc de acord
- Nu se aplică

Vă rugăm să precizaţi - *De completat de către părţile interesate.*

4/ Noțiunea de **profit rezonabil**[13] ca cerință precizată la articolul 5 din [Decizia](#) privind SIEG din 2012 este clară.

[13] „Profit rezonabil” înseamnă o rată a rentabilității capitalului care ar fi solicitată de o întreprindere tipică ce analizează dacă să furnizeze sau nu serviciul de interes economic general pentru întreaga durată de valabilitate a actului de atribuire, ținând seama de nivelul de risc.

- Sunt întru totul de acord
- Sunt de acord
- Neutru
- Nu sunt de acord
- Nu sunt deloc de acord
- Nu se aplică

Vă rugăm să precizați - *De completat de către părțile interesate.*

5/ Noțiunea de **condiții normale de piață**[14] este clară și ușor de utilizat pentru a evalua dacă serviciile publice furnizate sunt servicii de interes economic general.

[14] Punctul 48 din [Comunicarea](#) privind SIEG prevede că nu este „[...] oportun să se impună o obligație specifică de serviciu public unei activități care este deja furnizată sau care poate fi furnizată în mod satisfăcător și în condiții - precum prețul, trăsăturile obiective privind calitatea, continuitatea și accesul la serviciu - compatibile cu interesul public, astfel cum este definit de către stat, de către întreprinderi care își desfășoară activitatea în condiții normale de piață”. În ceea ce privește chestiunea dacă un serviciu poate fi oferit de piață, evaluarea Comisiei se limitează la a verifica dacă statul membru a făcut o eroare vădită.

- Sunt întru totul de acord
- Sunt de acord
- Neutru
- Nu sunt de acord
- Nu sunt deloc de acord
- Nu se aplică

Vă rugăm să precizați - *De completat de către părțile interesate.*

6/ Relația dintre utilizarea normelor privind ajutoarele de stat și utilizarea normelor privind achizițiile publice este clară.

- Sunt întru totul de acord
- Sunt de acord
- Neutru
- Nu sunt de acord
- Nu sunt deloc de acord
- Nu se aplică

Vă rugăm să precizați - *De completat de către părțile interesate.*

7/ Ați utilizat vreodată procedura de achiziții publice pentru a dovedi conformitatea serviciilor furnizate cu normele privind ajutoarele de stat?

- Da, foarte des
- Da, însă rareori
- Nu
- Nu se aplică

Vă rugăm să precizați - *De completat de către părțile interesate.*

8/ Ați utilizat vreodată normele privind ajutoarele de stat în locul achizițiilor publice pentru serviciile furnizate?

- Da, foarte des
- Da, însă rareori
- Nu
- Nu se aplică

Vă rugăm să precizați ce experiențe ați avut și cu ce eventuale provocări v-ați confruntat - *De completat de către părțile interesate.*

9/ Este încă adecvată **suma** ajutoarelor de minimis care poate fi acordată în virtutea [Regulamentului de minimis pentru SIEG](#), adică de până la 500 000 EUR pe o perioadă de trei ani fiscali?

- Da
- Nu, este prea mare
- Neutru
- Nu, este prea mică
- Nu știu

Vă rugăm să precizați - *De completat de către părțile interesate.*

10/ Este încă adecvată **perioada** în care pot fi acordate ajutoare de minimis în virtutea [Regulamentului de minimis pentru SIEG](#), adică de trei ani fiscali?

- Da
- Nu, este prea lungă
- Neutru
- Nu, este prea scurtă
- Nu știu

Vă rugăm să precizați - *De completat de către părțile interesate.*

11/ Cadrul actual permite statelor membre/autorităților locale și regionale să furnizeze SIEG în conformitate cu valorile UE definite în Protocolul nr. 26 la TFUE.

- Sunt întru totul de acord
- Sunt de acord
- Neutru
- Nu sunt de acord
- Nu sunt deloc de acord
- Nu se aplică
- Altele

Vă rugăm să precizați - *De completat de către părțile interesate.*

12/ Este **definiția locuințelor sociale** prevăzută în [Decizia](#) privind SIEG din 2012 [considerentul (11) din preambul] [15] încă adecvată?

*[15] CoR a solicitat în repetate rânduri **extinderea definiției locuințelor sociale prin eliminarea limitării acordării locuințelor sociale doar „cetățenilor defavorizați sau din categorii dezavantajate”.***

- Sunt întru totul de acord
- Sunt de acord
- Neutru
- Nu sunt de acord
- Nu sunt deloc de acord
- Nu se aplică

Vă rugăm să precizați - *De completat de către părțile interesate.*

13/ Sunteți de acord ca sarcina probei că un serviciu local reprezintă o amenințare pentru comerțul intracomunitar să revină reclamantului și/sau Comisiei Europene?

- Da
- Nu
- Nu se aplică

Vă rugăm să precizați - *De completat de către părțile interesate.*

14/ Știați că:

a) **Comunicarea privind noțiunea de ajutor de stat[16]:**

[16] În cadrul inițiativei privind modernizarea ajutoarelor de stat, Comisia a dorit să clarifice diversele elemente care, potrivit jurisprudenței, constituie un ajutor de stat în temeiul articolului 107 alineatul (1) din TFUE: existența unei întreprinderi, imputabilitatea măsurii în seama statului, finanțarea prin intermediul resurselor de stat, acordarea unui avantaj, caracterul selectiv al măsurii și efectul său potențial asupra concurenței și a schimburilor comerciale în interiorul Uniunii. Comisia a publicat o comunicare (Proiect de comunicare a Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat[1]) la 17 ianuarie 2014 și a desfășurat o consultare publică (de la 17.1.2014 la 14.3.2014, prelungită până la 31.3.2014). [Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat a fost publicată la 19 mai 2016.](#)

- Da
- Nu
- Nu se aplică

Vă rugăm să precizați - *De completat de către părțile interesate.*

b) Orientarea din [Comunicarea](#) din 2012 privind SIEG **cu privire la conceptul de „disfuncționalitate a pieței”**.

- Da
- Nu
- Nu se aplică

Vă rugăm să precizați - *De completat de către părțile interesate.*

b) Orientarea din [Comunicarea](#) din 2012 privind SIEG **cu privire la perioada de aplicare a SIEG.**

- Da
- Nu
- Nu se aplică

Vă rugăm să precizați - *De completat de către părțile interesate.*

b) Orientarea din [Comunicarea](#) din 2012 privind SIEG **cu privire la definiția unui „SIEG veritabil”**.

- Da
- Nu
- Nu se aplică

Vă rugăm să precizați - *De completat de către părțile interesate.*

15/ În conformitate cu articolul 9 din [Decizia](#) privind SIEG și cu punctul 62 din [Cadrul](#) SIEG, statele membre trebuie să prezinte Comisiei la fiecare doi ani un raport privind punerea în aplicare a deciziei și a cadrului. Sunteți implicați în această raportare?

- Da
- Nu
- Nu se aplică

Vă rugăm să precizați - *De completat de către părțile interesate.*

16/ V-ați confruntat cu sarcini administrative legate de procedura de raportare a SIEG?

- Da, în mare măsură
- Da, însă rareori
- Nu
- Nu se aplică

În caz afirmativ, vă rugăm să dați exemple - *De completat de către părțile interesate.*

17/ [Decizia](#), [Cadrul](#), [Comunicarea](#) și [Regulamentul](#) de minimis privind SIEG sunt corelate între ele și nu prezintă incompatibilități.

- Sunt întru totul de acord
- Sunt de acord
- Neutru
- Nu sunt de acord
- Nu sunt deloc de acord
- Nu se aplică

Vă rugăm să precizați - *De completat de către părțile interesate.*

18/ Eforturile și sarcinile administrative necesare pentru a respecta conformitatea cu măsurile din pachetul SIEG sunt proporționale cu beneficiile oferite de norme.

- Sunt întru totul de acord
- Sunt de acord
- Neutru
- Nu sunt de acord
- Nu sunt deloc de acord
- Nu se aplică

Vă rugăm să precizați - *De completat de către părțile interesate.*

19/ În cazul cofinanțării SIEG prin intermediul fondurilor europene și al ajutoarelor regionale, este clar ce cadru trebuie aplicat.

- Sunt întru totul de acord
- Sunt de acord
- Neutru
- Nu sunt de acord
- Nu sunt deloc de acord
- Nu se aplică

Vă rugăm să precizați - *De completat de către părțile interesate.*

20/ Există altă provocare/alte provocări cu care v-ați confruntat/vă confrunțați în aplicarea normelor privind ajutoarele de stat în domeniul SIEG, care nu sunt vizate de întrebările de mai sus?

- Da
- Nu
- Nu se aplică

În caz afirmativ, cum abordați sau ați abordat aceste probleme? *De completat de către părțile interesate.*

PARTEA A II-A. CADRUL PRIVIND AJUTOARELE DE STAT REGIONALE

Vă rugăm să indicați în ce măsură sunteți de acord cu următoarele afirmații.

21/ Indicatorii și metoda[17] pentru definirea hărților legate de cadrul de ajutoare regional pentru perioada 2014-2020 permit acoperirea efectivă a zonelor eligibile pentru ajutoare de stat regionale în UE.

[17] [*Cadrul privind ajutoarele de stat regionale pentru perioada 2014-2020 stabilește metodologia și criteriile de stabilire a regiunilor eligibile pentru ajutoare de stat regionale în statele membre.*](#)

- Sunt întru totul de acord
- Sunt de acord
- Neutru
- Nu sunt de acord
- Nu sunt deloc de acord
- Nu se aplică

Vă rugăm să precizați - *De completat de către părțile interesate.*

22/ **Hărțile ajutoarelor regionale** reflectă întocmai situația economică efectivă din țara/regiunea dvs.

- Sunt întru totul de acord
- Sunt de acord
- Neutru
- Nu sunt de acord
- Nu sunt deloc de acord
- Nu se aplică

Vă rugăm să precizați - *De completat de către părțile interesate.*

23/ **Acoperirea demografică totală**, care urmărește să identifice regiunile eligibile pentru ajutoare de stat regionale, stabilite în prezent în Orientările privind ajutoarele de stat regionale, este încă adecvată.

- Sunt întru totul de acord
- Sunt de acord
- Neutru
- Nu sunt de acord
- Nu sunt deloc de acord
- Nu se aplică

Vă rugăm să precizați - *De completat de către părțile interesate.*

24/ Condițiile de eligibilitate pentru a acorda ajutoare întreprinderilor mari în zonele „a”, astfel cum se prevede la articolul 14 alineatul (3) din Regulamentul general de exceptare pe categorii de ajutoare ([RGECA](#)), sunt adecvate pentru a permite dezvoltarea zonelor defavorizate din UE, menținând totodată o piață internă competitivă (dacă este cazul, în zona dvs.).

- Sunt întru totul de acord
- Sunt de acord
- Neutru
- Nu sunt de acord
- Nu sunt deloc de acord
- Nu se aplică

Vă rugăm să precizați - *De completat de către părțile interesate.*

25/ Condițiile de eligibilitate pentru a acorda ajutoare întreprinderilor mari în zonele „c”, astfel cum se prevede la articolul 14 alineatul (3) din [RGECA](#), sunt adecvate pentru a permite dezvoltarea zonelor defavorizate din UE, menținând totodată o piață internă competitivă.

- Sunt întru totul de acord
- Sunt de acord
- Neutru
- Nu sunt de acord

- Nu sunt deloc de acord
- Nu se aplică

Vă rugăm să precizați - *De completat de către părțile interesate.*

26/ Condițiile de eligibilitate pentru a acorda ajutoare întreprinderilor mici și mijlocii în zonele „a” și „c”, astfel cum se prevede la articolul 14 alineatul (3) din [RGECA](#), sunt adecvate pentru a permite dezvoltarea zonelor defavorizate din UE, menținând totodată o piață internă competitivă.

- Sunt întru totul de acord
- Sunt de acord
- Neutru
- Nu sunt de acord
- Nu sunt deloc de acord
- Nu se aplică

Vă rugăm să precizați - *De completat de către părțile interesate.*

27/ Condițiile de eligibilitate și compatibilitate care trebuie îndeplinite pentru a beneficia de dispozițiile [RGECA](#) sunt încă adecvate și ușor de realizat.

- Sunt întru totul de acord
- Sunt de acord
- Neutru
- Nu sunt de acord
- Nu sunt deloc de acord
- Nu se aplică

Vă rugăm să precizați - *De completat de către părțile interesate.*

28/ **Sumele maxime autorizate ale ajutorului** (plafoanele de intensitate ale ajutorului), astfel cum au fost stabilite în Cadrul privind ajutoarele de stat regionale[18], sunt în continuare adecvate.

[18] [Cadrul privind ajutoarele de stat regionale pentru 2014-2020](#) constă în (i) orientările privind ajutoarele regionale (OAR) pentru 2014-2020 (OAR), (ii) hărțile cu ajutoare regionale ca parte a OAR și (iii) dispozițiile aplicabile ajutoarelor regionale prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat (Regulamentul general de exceptare pe categorii de ajutoare - [RGECA](#)).

- Sunt întru totul de acord
- Sunt de acord
- Neutru
- Nu sunt de acord
- Nu sunt deloc de acord

Nu se aplică

Vă rugăm să precizați - *De completat de către părțile interesate.*

29/ **Tipurile de investiții** care pot fi considerate ajutoare regionale, în conformitate cu [Cadrul privind ajutoarele de stat regionale](#) sunt încă adecvate.

- Sunt întru totul de acord
- Sunt de acord
- Neutru
- Nu sunt de acord
- Nu sunt deloc de acord
- Nu se aplică

Vă rugăm să precizați - *De completat de către părțile interesate.*

30/ **Tipurile de întreprinderi** care pot fi primi ajutoare regionale, în conformitate cu [Cadrul privind ajutoarele de stat regionale](#) sunt încă adecvate.

- Sunt întru totul de acord
- Sunt de acord
- Neutru
- Nu sunt de acord
- Nu sunt deloc de acord
- Nu se aplică

Vă rugăm să precizați - *De completat de către părțile interesate.*

31/ Dispozițiile privind „**efectul de stimulare**[19]” ale ajutoarelor sunt definite destul de clar atât în OAR, cât și în RGECA și permit o aplicare ușoară și eficientă.

[19] Definițiile efectului de stimulare sunt prevăzute la punctul 26 litera (d) din [Orientările privind ajutoarele de stat regionale](#) („ajutoarele trebuie să modifice comportamentul întreprinderilor în cauză astfel încât acestea să desfășoare activități suplimentare pe care nu le-ar iniția în absența ajutoarelor sau le-ar desfășura prin mijloace sau în locații limitate sau diferite”) și la articolul 6 din [RGECA](#) („Se consideră că ajutoarele au un efect stimulator dacă beneficiarul a prezentat statului membru în cauză o cerere de ajutor scrisă înainte de începerea lucrului la proiectul sau la activitatea respectivă”).

- Sunt întru totul de acord
- Sunt de acord
- Neutru
- Nu sunt de acord
- Nu sunt deloc de acord
- Nu se aplică

Vă rugăm să precizați - *De completat de către părțile interesate.*

32/ Dispozițiile privind **caracterul non-admisibil al „relocării[20]”** sunt definite destul de clar și permit o aplicare ușoară și eficientă, în special în cadrul politicii de coeziune a UE.

[20] Relocarea este definită la punctul 122 din [Orientările privind ajutoarele de stat regionale](#) („În cazul în care beneficiarul închide o activitate identică sau similară în altă zonă din SEE și mută activitatea respectivă în zona vizată și, dacă există o legătură de cauzalitate între ajutor și relocare, acest fapt va reprezenta un efect negativ, fiind puțin probabil ca acesta să fie compensat prin elemente pozitive”) și articolul 2 alineatul (61a) din RGECA [„transferul unei activități identice sau similare sau a unei părți a acesteia de la o unitate a uneia dintre părțile contractante la Acordul privind SEE (unitatea inițială) către unitatea unei alte părți contractante la Acordul privind SEE unde are loc investiția care beneficiază de ajutor (unitatea care beneficiază de ajutor)...”].

- Sunt întru totul de acord
- Sunt de acord
- Neutru
- Nu sunt de acord
- Nu sunt deloc de acord
- Nu se aplică

Vă rugăm să precizați - *De completat de către părțile interesate.*

33/ Utilizarea dispozițiilor privind **„opțiunile simplificate în materie de costuri[21]”** în RGECA este eficientă și ar trebui adaptată și transpusă în OAR.

[21] Utilizarea opțiunilor simplificate în materie de costuri ca bază de calcul pentru costurile eligibile este prevăzută la articolul 7, al doilea paragraf de la alineatul (1) din RGECA: „Quantumurile costurilor eligibile pot fi calculate în conformitate cu opțiunile simplificate în materie de costuri prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului (1), cu condiția ca operațiunea să fie cel puțin parțial finanțată prin intermediul unui fond al Uniunii care permite utilizarea respectivelor opțiuni simplificate în materie de costuri și ca respectiva categorie de costuri să fie eligibilă în conformitate cu dispoziția derogatorie relevantă”.

- Sunt întru totul de acord
- Sunt de acord
- Neutru
- Nu sunt de acord
- Nu sunt deloc de acord
- Nu se aplică

Vă rugăm să precizați - *De completat de către părțile interesate.*

34/ Există altă provocare/alte provocări cu care v-ați confruntat/vă confrunțați în Cadrul privind ajutoarele de stat regionale, care nu sunt vizate de întrebările de mai sus?

- Da
- Nu
- Nu se aplică

În caz afirmativ, cum abordați sau ați abordat aceste probleme? *De completat de către părțile interesate.*

Date de contact

Nume, prenume:

Numele instituției/companiei/asociației

Adresă de email

Vă mulțumim pentru participare!

INFORMAȚII DE BAZĂ

I. Ajutoarele de stat și SIEG [22]

Ajutorul de stat este definit ca un **avantaj** acordat în orice formă **în mod selectiv întreprinderilor** de autoritățile publice naționale. În general, Tratatul interzice ajutoarele de stat, întrucât o întreprindere care primește sprijin guvernamental beneficiază de avantaje față de concurenții săi.

În ciuda interzicerii generale a ajutoarelor de stat, în anumite circumstanțe, intervenția autorităților publice este necesară pentru o economie funcțională și echitabilă. Prin urmare, Tratatul lasă o marjă de manevră pentru o serie de **obiective de politică pentru care ajutorul de stat poate fi considerat compatibil**.

Conceptul de SIEG apare la articolele 14 și 106 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) și în Protocolul nr. 26 la TFUE, dar nu este definit în TFUE sau în legislația secundară. Comisia a precizat că SIEG sunt activități economice care îndeplinesc misiuni de interes public general care nu ar fi furnizate (sau ar fi, dar în condiții diferite de calitate obiectivă, siguranță, accesibilitate, egalitate de tratament sau acces universal) de către piață, fără intervenția statului. O obligație de serviciu public (OSP) este impusă unui furnizor pe baza unui mandat și a unui criteriu de interes general ce

garantează că serviciul este furnizat în condiții care îi permit să își îndeplinească misiunea.

Autoritățile publice din statele membre, atât la nivel național, cât și regional sau local, în funcție de repartizarea competențelor între ele conform legislației naționale, dispun de o marjă de apreciere considerabilă în definirea a ceea ce ele consideră a fi un SIEG. Singurele limite sunt cele impuse de dreptul Uniunii și de erorile vădite de apreciere. Libertatea statelor membre de a defini SIEG este supusă analizei Comisiei și a instanțelor Uniunii, pentru a verifica erorile vădite de apreciere (punctul 46 din comunicare).

La rândul lor, normele privind ajutoarele de stat se referă la condițiile precise în care compensația pentru obligațiile de serviciu public constituie ajutor de stat, condițiile în care ele trebuie notificate Comisiei și condițiile în care ajutorul de stat poate fi considerat compatibil cu TFUE.

Pachetul SIEG privind ajutoarele de stat este format din patru instrumente aplicabile tuturor autorităților (naționale, regionale, locale) care acordă compensații pentru furnizarea de SIEG:

- Comunicarea - care oferă într-un singur document o imagine de ansamblu cuprinzătoare și practică a conceptelor legate de ajutorul de stat în UE pentru SIEG și explicații cu privire la unele aspect-cheie - rezumă jurisprudența cea mai relevantă a instanțelor UE și practica decizională a Comisiei. Scopul său este de a facilita aplicarea normelor privind ajutoarele de stat pentru autoritățile naționale, regionale și locale și pentru furnizorii de servicii publice. Comisia a încercat să clarifice pe cât posibil conceptele-cheie, cum ar fi noțiunea de activitate economică, efectul SIEG asupra comerțului, precum și relația dintre ajutoarele de stat și normele privind achizițiile publice.
- Regulamentul de minimis privind SIEG prevede că compensația pentru SIEG care nu depășește 500 000 EUR pe perioada a trei ani fiscali nu face obiectul controlului privind ajutoarele de stat. Motivul este că suma este atât de mică încât se poate considera că nu are un impact asupra comerțului transfrontalier sau asupra concurenței. Întrucât măsurile nu sunt considerate ajutor de stat, **nu există nicio obligație de a le notifica în prealabil Comisiei.**
- [Decizia](#) precizează condițiile în care compensația acordată întreprinderilor pentru furnizarea de servicii publice este compatibilă cu normele UE privind ajutoarele de stat și nu trebuie să fie notificată în prealabil Comisiei.
- Cadrul prevede condițiile în care compensațiile pentru obligația de serviciu public care nu sunt acoperite de decizie sunt compatibile cu normele UE privind ajutoarele de stat. **O astfel de compensație va trebui să fie notificată Comisiei**, din cauza riscului mai ridicat de denaturare a concurenței, astfel încât Comisia să poată face o evaluare amănunțită și să decidă dacă măsura respectivă este compatibilă cu piața internă.

Atât decizia, cât și cadrul precizează condițiile în care compensația pentru obligația de serviciu public care constituie ajutor de stat este compatibilă cu TFUE. Diferența cea mai importantă este că compensația pentru obligația de serviciu public care face obiectul deciziei nu trebuie să fie notificată Comisiei. Dacă criteriile din decizie sunt îndeplinite, statul membru respectiv poate acorda despăgubiri fără întârziere. Însă, în cazul în care condițiile stabilite în decizie nu sunt îndeplinite, compensația intră sub incidența cadrului. Aceasta înseamnă că trebuie să fie notificată în prealabil Comisiei, astfel încât aceasta să poată verifica dacă ajutorul de stat în cauză este compatibil cu TFUE. În plus, întrucât cazurile de sub incidența cadrului general sunt de obicei de mari dimensiuni, putând crea denaturări mai semnificative ale concurenței, condițiile de compatibilitate sunt, în general, mai stricte decât cele prevăzute în decizie.

Normele privind ajutoarele de stat li se aplică doar **întreprinderilor**. Acest concept desemnează orice entitate angajată într-o activitate economică, indiferent de statutul său juridic sau de modul în care este finanțată. În special, este irelevant dacă entitatea este înființată pentru a genera profituri sau nu.

Dispozițiile TFUE privind ajutoarele de stat li se aplică și furnizorilor de servicii fără scop lucrativ. Simplul fapt că o entitate nu are scop lucrativ nu înseamnă că activitățile pe care le desfășoară nu sunt de natură economică. **Statutul juridic al unei entități care furnizează SIEG nu are efecte asupra naturii activității în cauză. Criteriul relevant este dacă entitatea desfășoară sau nu o activitate economică.** De exemplu, o asociație fără scop lucrativ sau o organizație de caritate care desfășoară o activitate economică va fi o „întreprindere” doar pentru activitatea respectivă. Normele în materie de concurență nu li se vor aplica activităților lor neeconomice.

Orice activitate care constă în oferirea de bunuri și/sau servicii pe o anumită piață este o activitate economică în sensul normelor în materie de concurență. În acest context, faptul că activitatea în cauză este definită ca „socială” sau este exercitată de un operator fără scop lucrativ nu este suficient în sine pentru a evita să fie calificată drept activitate economică. Clasificarea unei activități poate depinde de modul în care este organizată într-un stat membru și se poate schimba în timp datorită deciziilor politice privind modul de organizare a activității sau ca urmare a evoluțiilor pieței.

În domeniul legislației privind ajutoarele de stat, **impactul asupra comerțului nu depinde de caracterul local sau regional al serviciului furnizat** sau de amploarea activității vizate. Valoarea relativ mică a ajutorului acordat sau dimensiunile relativ mici ale entității beneficiare nu exclud neapărat posibilitatea ca schimburile dintre statele membre să fie afectate. Chiar și ajutoarele mici pot stimula prestarea de servicii de către un anumit furnizor, îngreunând astfel furnizarea aceluiași servicii pe piața locală de către alte întreprinderi europene. Cu toate acestea, pe baza propriei sale experiențe, Comisia a stabilit plafoane până la care consideră că ajutorul nu va afecta comerțul sau concurența. De exemplu, în temeiul Regulamentului de minimis privind SIEG, se consideră că ajutorul pentru furnizarea unui SIEG ce nu depășește un plafon de 500 000 EUR pe o perioadă de trei ani nu afectează comerțul dintre statele membre și/sau nu denaturează sau amenință să denatureze concurența și, prin urmare, nu intră sub incidența articolului 107 alineatul (1) din TFUE.

[22] Sursă: COMISIA EUROPEANĂ, Document de lucru al serviciilor Comisiei, Ghid privind aplicarea normelor Uniunii Europene privind ajutoarele de stat, achizițiile publice și piața internă în cazul serviciilor de interes economic general, în special al serviciilor sociale de interes general, 29 aprilie 2013, https://ec.europa.eu/competition/state_aid/overview/new_guide_eu_rules_procurement_ro.pdf

II. Cadrul privind ajutoarele de stat regionale

În temeiul articolului 107 alineatul (3) literele (a) și (c) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), ajutoarele de stat pot fi considerate compatibile cu piața internă pentru a promova dezvoltarea economică a anumitor regiuni defavorizate din Uniunea Europeană. Cadrul privind ajutoarele de stat regionale pentru perioada 2014-2020 stabilește metodologia și criteriile de stabilire a regiunilor eligibile pentru ajutoare de stat regionale în statele membre. RGECA stabilește condițiile de eligibilitate și compatibilitate care trebuie îndeplinite pentru a beneficia de aceste dispoziții și pentru a fi scutite de obligația de a notifica Comisiei ajutorul primit. Orientările privind ajutoarele regionale (OAR) stabilesc condițiile de eligibilitate și compatibilitate pentru ajutoarele regionale care nu intră sub incidența RGECA.

Ajutoarele de stat regionale vizează promovarea dezvoltării regiunilor defavorizate din Europa, prin sprijinirea investițiilor private productive sau, în cazuri limitate, prin acordarea de ajutoare de exploatare. OAR prevăd norme prin care statele membre pot acorda ajutoare de stat pentru sprijinirea dezvoltării economice regionale.

OAR stabilesc și normele de elaborare a hărților cu ajutoare regionale care determină regiunile (zonele asistate) în care întreprinderile pot beneficia de ajutoare de stat regionale și ce intensitate au acestea.

Criteriul de selecție a unei zone se raportează la produsul intern brut mediu pe cap de locuitor din toate statele membre ale UE:

- Zonele cu un PIB mediu pe cap de locuitor mai mic de 75 % din media UE sunt considerate ca fiind cele mai dezavantajate și sunt desemnate automat „zone A”, în temeiul articolului 107 alineatul (3) litera (a) din TFUE, care permite acordarea un ajutor sporit.
- Zonele cu dificultăți pe termen lung sau permanente, cum ar fi densitatea scăzută a populației, cele aflate în tranziție de la statutul anterior de „regiune A” sau cele cu caracter insular sunt, de asemenea, clasificate automat ca „zone C” slab populate.
- Statelor membre li se alocă apoi un buget în funcție de populație, pe care îl pot utiliza pentru a acoperi alte „zone C” dezavantajate în raport cu media națională - un PIB mai mic sau o rată a șomajului mai ridicată.

În principiu, cadrul de ajutor regional li se aplică tuturor sectoarelor cu activitate economică. Cu toate acestea, următoarele activități sunt în prezent excluse (cu câteva excepții pentru ajutoarele de exploatare și regiunile ultraperiferice):

1. ajutoarele regionale pentru industriile siderurgică și de fibre sintetice sunt considerate incompatibile cu piața internă în OAR din cauza trăsăturilor specifice acestor sectoare și sunt excluse din domeniul de aplicare a normelor RGECA privind ajutoarele regionale;
2. pescuitul, acvacultura, agricultura (cu anumite excepții specifice), transporturile, aeroporturile și energia fac obiectul normelor sectoriale privind ajutoarele de stat și, ca atare, sunt excluse din domeniul de aplicare al OAR și al secțiunii din RGECA privind ajutoarele regionale.
3. În plus, RGECA exclude ajutoarele regionale pentru sectorul cărbunelui și cel al construcțiilor navale.
4. De asemenea, ajutoarele regionale de exploatare nu se acordă întreprinderilor ale căror activități principale se încadrează în secțiunea K („Intermedieri financiare și asigurări”) din NACE Rev. 2 sau celor care desfășoară activități în interiorul grupurilor și ale căror activități principale se încadrează în categoriile 70.10 [„Activități ale direcțiilor (centralelor), birourilor administrative centralizate”] sau 70.22 („Activități de consultanță pentru afaceri și management”) din NACE Rev. 2.