

Международные рекомендации о статистике внутренне перемещенных лиц (IRIS)

ГРУППА ЭКСПЕРТОВ ПО СТАТИСТИКЕ БЕЖЕНЦЕВ И
ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ (EGRIS)

Март 2020 г.



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
РЕКОМЕНДАЦИИ ПО
СТАТИСТИКЕ ВНУТРЕННЕ
ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ (IRIS)**

**ГРУППА ЭКСПЕРТОВ ПО СТАТИСТИКЕ БЕЖЕНЦЕВ И
ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ (EGRIS)**

Март 2020 г.

Составление документа завершено в марте 2020 г.

Европейская комиссия, а также лица, действующие от ее имени, не несут ответственности за возможное использование приведенной ниже информации.

Люксембург: Бюро официальных публикаций Европейского союза, 2023 г.

© Европейский союз и Организация Объединенных Наций, 2023 г.



Повторное использование разрешено при условии указания источника.

Политика повторного использования документов Европейской комиссии регулируется Решением 2011/833/EU (Официальный журнал ЕС, L 330, 14.12.2011, стр. 39).

Для использования или воспроизведения фотографий или других материалов, не защищенных авторскими правами ЕС, необходимо получить разрешение непосредственно у владельцев авторских прав.

Авторские права на обложку: © УВКБ ООН/Джон Уэндл

Иллюстрации: © Организация Объединенных Наций/EGRIS

Более подробная информация представлена на сайте: <http://ec.europa.eu/eurostat/about/policies/copyright>

Тема: Население и социальные условия

Сборник: Руководства и рекомендации

Мнения, выраженные в настоящем документе, являются мнениями авторов и не должны рассматриваться как отражающие официальную позицию Европейской комиссии или Организации Объединенных Наций. Институты и органы Европейского союза, Организации Объединенных Наций, а также лица, действующие от их имени, не несут ответственности за возможное использование информации, представленной в настоящем документе.

Print ISBN 978-92-68-02423-2

doi:10.2785/88506

KS-GQ-20-005-RU-C

PDF ISBN 978-92-68-02419-5

doi:10.2785/750219

KS-GQ-20-005-RU-N

Благодарность

Международные рекомендации по статистике внутренне перемещенных лиц (IRIS) были разработаны подгруппой по ВПЛ Группы экспертов по статистике беженцев и ВПЛ (EGRIS) под руководством Совместной службы по профилированию ВПЛ (JIPS) при поддержке Статистического отдела Организации Объединенных Наций (СОООН), Статистического управления Норвегии и Центра мониторинга внутренних перемещений (ЦМВП). Рекомендации были разработаны в тесном сотрудничестве с экспертами правительств и региональных и международных организаций, что обеспечивает широкий спектр точек зрения.

В работу внесли свой вклад представители следующих стран и территорий: Мовахед Хасибулла (Национальное управление статистики и информации Афганистана); Забиха Асгар (Государственный комитет по статистике Азербайджанской Республики); Златан Хаджич (Статистическое агентство Боснии и Герцеговины); Оскар Иван Рико (Правительственный отдел Колумбии по вопросам всесторонней поддержки и возмещения ущерба жертвам); Ко Фье Дидье Лоран Кра (Национальный институт статистики, Кот-д'Ивуар); Паата Шавишвили и Шорена Циклаури (Национальное статистическое управление Грузии); Авни Кастрати (Агентство статистики Косова); Гохдар Мохамед и Серван Мохамед (Региональное статистическое управление Курдистана, Ирак); Эдгар Вьельма Ороско (Национальный институт статистики и географии Мексики); Семиу Адейеми Адениран (Национальное бюро статистики, Нигерия); Вебьерн Аландслид, Хельге Брунборг и Янне Тереза Уткилен (Статистическое управление Норвегии); Лурдинес Дела Крус, Эдита Р. Орсилла и Хенедин Палабрас (Филиппинское статистическое управление); Мохамед Моалим и Дахир Мохамед Нур (Министерство по гуманитарным вопросам и преодолению бедствий, Сомали) и Абдирахман Мохамед Шейх Абди (Управление национальной статистики Министерства планирования, инвестиций и экономического развития, Сомали); Хелен Летиция Намирембе-Нвирири (Статистическое бюро Уганды); и Вадим Пищейко (Государственная служба статистики Украины).

В работе приняли участие следующие работники международных и региональных организаций: Леандре Фостер Нгоганг Ванджи (Африканский центр статистики, Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Африки (ЭКА ООН)); Морис Мубила (Африканский банк развития (АБР)); Адриан Кальво-Вальдеррама и Авигейл Шай (ЦМВП); Дункан Салливан и Эдуардо Самбрано (Международная организация по миграции (МОМ)); Тильман Брюк (Международный центр безопасности и развития (ISDC)); Наталья Крынки Баал, Марте Клауссен, Корина Демоттаз, Лорен Херби (консультант), Лаура Кивела, Девора Левакова и Михаэла Дарии Спосато (JIPS); Мартина Катерина (мандат Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц); Кашиф Рехман, Хавьер Теран и Грета Зендер (Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)); Атле Сольберг (Платформа по вопросам перемещения, вызванного бедствиями (PDD)); Кристиан Боредер, Даниэль Макгуайр, Петра Намиас, Кимберли Робертсон, Айна Хелен Сетре, Каролина Феррари и Мэри Струуд (старший международный консультант) (Агентство ООН по делам беженцев (УВКБ ООН)); Вибекке Острих Нильсен (СОООН); Катаржина Крашевска и Петр Юхно (Евростат); и Ксавье Девиктор, Кэрролайн Сержант, Эми Судзуки и Паоло Верме (Группа Всемирного банка).

Вышеупомянутые организации внесли существенный вклад благодаря работе своих сотрудников. Особая благодарность: Наталье Крынки Баал, Деворе Леваковой, Вибекке Острих Нильсен, Марте Клауссен и Мэри Струуд за вклад в составление рекомендаций и Корине Демоттаз за графическое оформление. Финансовые взносы предоставлены Европейской ассоциацией свободной торговли (ЕАСТ), Евростатом, JIPS, Статистическим управлением Норвегии, УВКБ ООН и Всемирным банком.

Волонтеры, участвовавшие в корректировке текста русского перевода IRRS: Ирина Локтиева (IOM). Спасибо Джо Костанцо (IOM) за координацию перевода.

Содержание

Благодарность	3
Сокращения	9
1. Введение	11
A. Необходимость рекомендаций по статистике ВПЛ	11
B. Процесс разработки рекомендаций	12
C. Обоснование и область применения	14
D. Связь с другими продуктами, созданными группой экспертов по статистике беженцев и ВПЛ	14
E. Организация настоящих рекомендаций	15
2. Правовые и политические механизмы	17
A. Введение	17
B. Правовые и политические механизмы защиты ВПЛ	17
1. Международные принципы	17
2. Региональные инструменты	18
3. Национальные законы и политика	18
4. Определение ВПЛ в Руководящих принципах	18
C. Элементы определения ВПЛ, содержащиеся в Руководящих принципах	19
1. Принуждены или вынуждены бежать или покинуть определенное место	19
2. Дома или места постоянного проживания	20
3. В результате или во избежание	20
4. Причины	20
5. Международно признанные границы не пересекаются	22
6. Другие аспекты, прямо не упомянутые в Руководящих принципах	23
D. Долгосрочные решения и окончание внутреннего перемещения	24
E. Вывод	25
3. Разработка структуры статистического учета	27
A. Введение	27
B. Структура статистического учета перемещения внутри страны	27
1. Категории, включенные в структуру статистического учета перемещения внутри страны	27
2. Категории перемещенных лиц, не включенные в структуру статистического учета перемещения внутри страны	30
C. Определение численности и потоков ВПЛ	33
1. Численность	33
2. Потоки	35
D. Определение притока: четыре условия	36

1.	Были принуждены или вынуждены переселиться с постоянного места жительства в результате причинного события	36
2.	Обычно проживали в том месте и в то время, когда произошло причинное событие	37
3.	Физически проживали вдали от жилища, в котором проживали во время причинного события	38
4.	В настоящее время находятся в пределах международно признанных границ страны	39
E.	Сводная информация по рекомендациям	40
4.	Долгосрочные решения и ключевые уязвимости, связанные с перемещением	41
A.	Введение	41
B.	Определение критериев для двух показателей	41
1.	Соответствующие ресурсы	41
2.	Критерии уязвимости, связанной с перемещением	44
C.	Измерение прогресса в достижении долгосрочных решений	47
1.	Описание показателя прогресса	48
2.	Использование показателя прогресса	50
D.	Комплексный показатель преодоления ключевых уязвимостей, связанных с перемещением	51
1.	Сфера охвата комплексного показателя	51
2.	Описание комплексного показателя	52
E.	Сводная информация по рекомендациям	55
5.	Переменные и таблицы	57
A.	Введение	57
B.	Основные классификационные переменные	57
C.	Потоки ВПЛ и лиц, связанных с ВПЛ	58
1.	Базовая статистика притока	58
2.	Базовая статистика оттока	59
3.	Базовая статистика потоков между подгруппами ВПЛ	59
D.	Численность ВПЛ и групп населения, связанных с ВПЛ	59
1.	Базовая статистика численности	60
2.	Базовая статистика прогресса	60
E.	Ключевые показатели численности ВПЛ и связанных с ВПЛ групп населения	61
F.	Сводная информация по рекомендациям	61
6.	Источники данных для сбора статистики о ВПЛ	63
A.	Введение	63
B.	Обзор источников данных о ВПЛ	63
1.	Перепись населения и жилого фонда	65
2.	Выборочные обследования домохозяйств	68
3.	Административные данные и реестры	71
4.	Альтернативные источники данных	73

C.	Оперативные данные, собранные в гуманитарных целях	75
1.	Отличия оперативных данных от официальной статистики	75
2.	Описание источников количественных оперативных данных	76
3.	Описание источников качественных оперативных данных	76
4.	Аспекты качества оперативных данных	77
D.	Интеграция данных	77
1.	Аспекты статистики ВПЛ	77
2.	Подходы к сопоставлению данных	78
E.	Выбор между различными источниками данных	78
1.	Оценка преимуществ и недостатков источников данных	78
2.	Преодоление уязвимостей, связанных с перемещением	80
F.	Сводная информация по рекомендациям	81
7.	Координация статистики ВПЛ	83
A.	Введение	83
B.	Национальная координация статистики ВПЛ	84
1.	Национальные статистические системы	85
2.	Соответствие стандартам качества статистики	85
3.	Оперативные данные для реагирования на кризисы перемещения	89
C.	Международная координация статистики ВПЛ	93
1.	Соответствующие международные организации и процессы	93
2.	Принципы составления международной статистики	95
3.	Сбор статистики для международного сравнения	96
D.	Сводная информация по рекомендациям	96
1.	Улучшение координации национальной статистики	96
2.	Улучшение международной и региональной статистической координации	98
8.	Сноски	100

Вставки, рисунки и таблицы

Вставка 3.1. Определение ВПЛ (или лиц, которые нуждаются в защите и уязвимы в связи с перемещением)	29
Вставка 3.2. Статистическое определение миграции	32
Вставка 3.3. Обычное место жительства и постоянное место жительства	38
Вставка 3.4. Статистическое определение страны обычного проживания	39
Вставка 7.1. Координация статистической деятельности и принципы качества	84
Вставка 7.2. Основополагающие принципы официальной статистики Организации Объединенных Наций UNFPOS	86
Вставка 7.3. Показатели качества выходных данных UN-SQAF	92
Рисунок 3.1. Категории населения в структуре статистического учета перемещения внутри страны	28
Рисунок 3.2. Принудительно перемещенные лица, пересекающие международно признанную границу, и их отношение к ВПЛ	31
Рисунок 3.3. Приток и отток групп ВПЛ	34
Рисунок 4.1. Критерии долгосрочных решений МПК: предлагаемый процесс определения основных контекстно-зависимых показателей	43
Рисунок 4.2. Иллюстрация плюсов и минусов определения сравнительных групп населения	47
Рисунок 4.3. Демонстрация аналитических результатов измерения прогресса в достижении долгосрочных решений	48
Рисунок 4.4. Методика расчета комплексного показателя	54
Таблица 4.1. Показатели достижения ЦУР, рекомендуемые для разбивки по категориям принудительного перемещения в соответствии с политикой приоритетности	44
Таблица 4.2. Критерии долгосрочных решений и определенные подкритерии МПК	45
Таблица 4.3. Критерии и подкритерии, включенные в комплексный показатель	52
Таблица 6.1. Ключевые аспекты качества статистики ВПЛ	64
Таблица 6.2. Отличия оперативных данных от официальной статистики ()	75
Таблица 6.3. Сводная информация об основных источниках данных о перемещениях	79
Таблица 6.4. Источники данных и их использование при анализе уязвимостей в связи с перемещением	81

Сокращения

ККСД	Комитет по координации статистической деятельности
ДСБ	Датский совет по беженцам
DTM	Матрица отслеживания перемещений
EGRIS	Группа экспертов по статистике беженцев и ВПЛ
МПК	Межучрежденческий постоянный комитет
ЦМВП	Центр мониторинга внутренних перемещений
ВПЛ	Внутренне перемещенное лицо
МГП	Международное гуманитарное право
МППЧ	Международное право в области прав человека
МОМ	Международная организация по миграции
IRIS	Международные рекомендации по статистике ВПЛ
IRRS	Международные рекомендации по статистике беженцев
JIPS	Совместная служба по профилированию ВПЛ
НПО	Неправительственная организация
NRC	Норвежский совет по делам беженцев
NSDS	Национальные стратегии развития статистики
НСУ	Национальное статистическое управление
НСС	Национальная статистическая система
УКГВ	Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
PDD	Платформа по вопросам перемещения, вызванного бедствиями
PIN	Персональный идентификационный номер
ЦУР	Цель в области устойчивого развития
ООН	Организация Объединенных Наций
UNFPOS	Основопологающие принципы официальной статистики Организации Объединенных Наций
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
Статком	Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций
СОООН	Статистический отдел Организации Объединенных Наций
UN-SQAF	Система обеспечения качества статистических данных Организации Объединенных Наций
ВПП	Всемирная продовольственная программа

1

Введение

А. Необходимость рекомендаций по статистике ВПЛ

1. Целью настоящей вводной главы является предоставление контекста для рекомендаций и представление обоснования и объема самого отчета. В ней кратко представлена справочная информация, определены ключевые связи между настоящими рекомендациями и другими мероприятиями, включая Международные рекомендации по статистике беженцев (IRRS) ⁽¹⁾, а также кратко изложена структура рекомендаций и процесс их разработки.
2. Под внутренне перемещенными лицами (ВПЛ) понимаются «лица или группы лиц, принужденные или вынужденные бежать из своих домов или с постоянного места жительства или покинуть их, в частности, в результате или во избежание последствий вооруженных конфликтов, ситуаций всеобщего насилия, нарушения прав человека или стихийных бедствий, или антропогенных катастроф, которые остались жить в пределах международно признанных границ страны» ⁽²⁾. Данное определение служит основой для составления официальной статистики и рекомендаций, содержащихся в настоящем отчете.
3. Сегодня ВПЛ составляют наибольшую долю перемещенного населения во всем мире. Данные и статистика о ВПЛ необходимы для обоснования мер политики в отношении внутреннего перемещения. Данные о ВПЛ особенно полезны в качестве критерия, с помощью которого можно отслеживать положение групп ВПЛ и измерять достижения соответствующей политики и программ. Тем не менее на сегодняшний день международные рекомендации о том, как лучше всего подготовить качественную официальную статистику о ВПЛ, остаются недостаточными, и многие из имеющихся данных основаны на оперативных данных, подготовленных гуманитарными учреждениями в рамках их программ помощи, а не на официальной статистике. Поскольку данные о ВПЛ собираются для людей, пострадавших от конфликта, стихийного бедствия или насилия, на начальном этапе перемещения может быть сложно или невозможно собрать официальную статистику, а оперативные данные часто являются наилучшей доступной информацией; в настоящих рекомендациях обсуждаются роли обоих типов данных.
4. Международные стандарты качества ⁽³⁾ требуют, чтобы официальная статистика была согласованной внутри страны и с учетом временных изменений и сопоставимой между регионами и странами, а также чтобы она позволяла организациям статистической системы страны совместно использовать связанные данные из разных источников. Группа экспертов по статистике беженцев и ВПЛ (EGRIS) сообщила о проблемах качества статистики в рамках своей проверки статистики ВПЛ. Статистические данные о ВПЛ были представлены в Техническом отчете по статистике внутренне перемещенных лиц ⁽⁴⁾ для 49-й сессии Статистической комиссии Организации Объединенных Наций (Статком) в 2018 году, где они были официально утверждены.
5. Качественные статистические данные о перемещении необходимы для мониторинга и реализации ряда международных программ и соглашений. К ним относятся:
 - a) Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее обязательство никого не оставить без внимания, в том числе ВПЛ ⁽⁵⁾;
 - b) Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы ⁽⁶⁾;
 - c) Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций (ООН) об изменении климата. Парижское соглашение ⁽⁷⁾;

- d) Повестка дня по защите людей, перемещенных за границу в результате стихийных бедствий, согласно Нансеновской инициативе ⁽⁸⁾;
 - e) Повестка дня в интересах человечества ⁽⁹⁾;
 - f) Повестка дня Африки на период до 2063 года ⁽¹⁰⁾;
 - g) План действий по Саммиту Валлетты ⁽¹¹⁾; и
 - h) Новая программа развития городов ⁽¹²⁾.
6. Достоверные и всеобъемлющие статистические данные о внутреннем перемещении также необходимы для мониторинга прогресса в выполнении амбициозного призыва Генерального секретаря ООН сократить количество новых и затянувшихся случаев внутреннего перемещения не менее чем на 50 % к 2030 году ⁽¹³⁾. Они также потребуются для обоснования действий в рамках *Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции* ⁽¹⁴⁾ и *Глобального договора о беженцах* ⁽¹⁵⁾, хотя они прямо не касаются внутреннего перемещения, а также других соответствующих политических процессов ⁽¹⁶⁾. Несмотря на то, что несколько международных инициатив, поддержанных партнерами по развитию, связаны с развитием статистики ВПЛ, окончательная ответственность всегда будет лежать на национальных правительствах.
7. Существует ряд национальных и международных практик преобразования международного определения ВПЛ в поддающееся измерению статистическое понятие. Такие вариации отражают различия в толковании и специальных действиях в ответ на практические, технические и политические проблемы, возникающие при перемещении. Хотя статистические данные во многих случаях расходятся с всеобъемлющим определением ВПЛ, установленным в *Руководящих принципах по вопросу о перемещении лиц внутри страны*, существуют важные общие черты. Статком признал необходимость улучшения практики использования согласованной на международном уровне структуре статистического учета для данной группы населения и запросил рекомендации, которые проясняют концептуальные проблемы и обеспечивают лучшую сопоставимость данных.

V. Процесс разработки рекомендаций

8. После обсуждения в 2015 году документа о статистике беженцев ⁽¹⁷⁾ Статком на 46-й сессии предложил организовать конференцию экспертов для углубленного изучения данного вопроса. По итогам экспертной конференции в Статком был представлен технический отчет с рекомендацией разработать справочник по официальной статистике беженцев ⁽¹⁸⁾. В результате дальнейших обсуждений на 47-й сессии в 2016 году было принято еще одно решение о создании международной Группы экспертов по статистике беженцев и ВПЛ (EGRIS), в которую вошли представители национальных органов власти, региональных и международных статистических организаций, а также другие технические эксперты.
9. Сопредседателями EGRIS являются Статистическое управление Норвегии, Турецкий статистический институт, Евростат, Агентство Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), Совместная служба по профилированию ВПЛ (JIPS), Всемирный банк и Статистический отдел Организации Объединенных Наций (СОООН). Примечательно, что Статком потребовал, чтобы EGRIS, помимо беженцев, включила в сферу своей деятельности ВПЛ. Также была создана подгруппа EGRIS для разработки технического отчета по статистике ВПЛ.
10. Статком поручил EGRIS подготовить после глобального консультативного совещания два документа для 49-й сессии Статкома в 2018 году ⁽¹⁹⁾. Два этих документа, IRRS и Технический отчет по статистике внутренне перемещенных лиц, получили высокую оценку ⁽²⁰⁾ и были одобрены Комиссией.
11. 49-я сессия Статкома в 2018 году также приняла следующие решения в отношении двух данных документов и дальнейших действий, предложенных в *Докладе группы экспертов по статистике беженцев и внутренне перемещенных лиц* (Решения, доведенные до сведения Совета: 49/115 ⁽²¹⁾):
1. «Поддержали предложение преобразовать технический отчет по статистике внутренне перемещенных лиц в набор рекомендаций» – Международных рекомендаций по статистике ВПЛ (IRIS).
 2. «Признали проблемы, связанные с выполнением рекомендаций по статистике беженцев и внутренне перемещенных лиц, и выразили поддержку по вопросу разработки руководства для составителей, чтобы предоставить практические инструкции и усовершенствованную методологию сбора статистических данных о внутренне перемещенных лицах», то есть *Руководство для составителей статистики по беженцам и внутренне перемещенным лицам*.
 3. Поручили представить IRIS и Руководство для составителей Комиссии на 51-й сессии в 2020 году.

12. Кроме того, члены Статкома:
 1. «Признали важность согласованной структуры статистического учета по беженцам и внутренне перемещенным лицам для сопоставимости данных внутри страны и между странами и международными учреждениями и подчеркнули необходимость использования всех источников данных, включая переписи населения, выборочные обследования и административные источники;
 2. Выразили необходимость в выработке четких определений понятий „беженцы“, „мигранты“ и „внутренне перемещенные лица“ и необходимости укрепления национального статистического потенциала для оказания поддержки государствам-членам в повышении качества и доступности статистических данных о беженцах и внутренне перемещенных лицах, а также предложили международным и региональным организациям оказать поддержку государствам-членам по данному вопросу по их запросу; и
 3. Подчеркнули необходимость улучшения координации различных потребностей в данных между Организацией Объединенных Наций, Евростатом и другими соответствующими международными организациями»⁽²²⁾.
13. Проект IRIS является результатом данного решения. Рекомендации были разработаны подгруппой EGRIS по статистике ВПЛ под руководством JIPS при поддержке Статистического управления Норвегии, СОООН и Центра мониторинга внутреннего перемещения (ЦМВП). В подгруппу вошли члены, представляющие государственные органы, в том числе национальные статистические управления (НСУ) и агентства, отвечающие за статистику ВПЛ⁽²³⁾. Представители официально приняли участие в двух очных встречах, приглашения на которые были разосланы всем странам во время и после 47-й сессии Статкома в 2016 году. Вместе они представляют различные регионы и типы ситуаций перемещения.
14. Подгруппа также воспользовалась материалами технических экспертов УВКБ ООН, мандата Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, Международной организации по миграции (МОМ), Управления ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), Африканского центра статистики Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Африки (ЭКА ООН), Африканского банка развития, Всемирного банка, Международного центра безопасности и развития (ISDC) и Платформы по вопросам перемещения, вызванного бедствиями (PDD).
15. IRIS являются результатом тщательной совместной работы, основанной на опыте и знаниях всех членов подгруппы по ВПЛ. После консультаций по первому проекту, разработанному на основе Технического отчета по статистике внутренне перемещенных лиц, который был рассмотрен и обсуждался в Кампале в декабре 2018 года и в Анкаре в феврале 2019 года, были созданы две рабочие подгруппы для решения более сложных задач. К ним относятся рекомендации по глобальной координации статистики ВПЛ и рекомендации по измерению оттока из групп ВПЛ для завершения формирования структуры статистического учета перемещения внутри страны⁽²⁴⁾. Результаты деятельности рабочих подгрупп были включены в проект, рассмотрены и доработаны подгруппой EGRIS по ВПЛ и руководящей группой EGRIS. Наконец, перед представлением в Статком в 2020 году по рекомендациям проведены глобальные консультации при содействии СОООН.

С. Обоснование и область применения

16. Цель настоящего отчета – предоставить рекомендации по подготовке и распространению статистических данных о перемещении внутри страны. Это поможет укрепить обоснованную фактами государственную политику и национальные меры реагирования на перемещение в долгосрочной перспективе за счет:
 - a) повышения заметности факта внутреннего перемещения путем предоставления убедительных доказательств данного процесса;
 - b) повышения качества, сопоставимости, доступности и согласованности статистики ВПЛ;
 - c) более эффективного информирования национальными властями для обеспечения защиты ВПЛ и оказания им помощи, а также обеспечения выполнения долгосрочных решений;
 - d) поддержки анализа воздействия внутреннего перемещения и продвижения в выполнении долгосрочных решений для затронутых групп населения;
 - e) систематизации анализа данных об уязвимости в связи с перемещением и более целенаправленной работы с группами населения, нуждающимися в гуманитарной помощи и содействии в развитии;
 - f) поддержки включения внутреннего перемещения в местные и национальные планы развития и отчетность по Целям в области устойчивого развития (ЦУР).
17. Данный отчет по-прежнему в первую очередь касается подготовки официальной статистики о ВПЛ, но некоторые элементы также применимы к оперативным данным о ВПЛ, полученным в ходе гуманитарного реагирования. Оперативные данные обычно не соответствуют требованиям официальной статистики, но ввиду отсутствия официальных статистических данных о ВПЛ оперативные данные могут использоваться для подготовки новой официальной статистики или могут способствовать переходу к официальной статистике. Настоящие рекомендации также должны помочь улучшить качество и согласованность оперативных данных, чтобы улучшить их доступность для пользователей и облегчить их замену официальной статистикой, подготовленной национальными органами, или их переход к официальной статистике.
18. Общепринятой официальной статистикой считается та, которая производится и публикуется государственными учреждениями или другими правительственными органами, такими как международные организации. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) определяет официальную статистику как «статистику, распространяемую национальной статистической системой, за исключением статистики, которая прямо была определена как неофициальная». Евростат предлагает аналогичное определение, добавляя правовую основу для сбора данных и профессиональные стандарты ⁽²⁵⁾. ООН не имеет официального определения, но предоставляет 10 *Основных принципов официальной статистики*, принятых Генеральной Ассамблеей ООН в 2014 году (UNFPOS; более подробная информация приведена в главе 7).
19. Настоящий документ, который составлен на основе *Технического отчета по статистике внутренне перемещенных лиц*, представленного на 49-й сессии Статкома в 2018 году, содержит рекомендации по улучшению качества и доступности статистики ВПЛ для рассмотрения на 51-й сессии Статкома в 2020 году.

Д. Связь с другими продуктами, созданными группой экспертов по статистике беженцев и ВПЛ

20. Несмотря на то, что настоящий отчет является отдельным материалом, он в максимально возможной степени согласуется с IRRS, также разработанными EGRIS. Связь между этими двумя документами важна из-за сходства между подготовкой статистики по соответствующим группам населения, что часто актуально для одних тех же стран, и особенно в случаях, где возвращающиеся беженцы могут реинтегрироваться вместе с ВПЛ. Кроме того, согласование статистических рекомендаций по обеим группам населения необходимо для эффективного сбора данных и для подготовки взаимозаменяемых статистических данных о различных перемещенных группах населения для обоснования всеобъемлющей политики и мер реагирования. Несмотря на различия в целях и сфере применения, оба документа имеют схожую структуру и стремятся максимально гармонизировать понятия и определения. Кроме того, в настоящем документе содержатся ссылки на *Рекомендации по статистике*

международной миграции⁽²⁶⁾ и другие получившие широкое признание технические руководства по статистическим стандартам и определениям.

21. Настоящие рекомендации основаны на *Техническом отчете по статистике внутренне перемещенных лиц*, одобренном Статкомом на 49-й сессии в 2018 году, и в обоих документах содержится множество ссылок друг на друга, особенно в отношении политики страны.
22. Настоящие рекомендации также связаны с *Руководством для составителей статистики по беженцам и внутренне перемещенным лицам*, которое параллельно представлено Статкому. Руководство для составителей содержит более конкретные рекомендации по сбору и составлению статистики по ВПЛ и беженцам.

Е. Организация настоящих рекомендаций

23. IRIS охватывают все основные элементы структуры статистического учета и содержат рекомендации по ее совершенствованию. Рекомендации в максимальной степени согласованы с IRRS. Остальные главы организованы следующим образом:
 - a) **Глава 2: «Правовые и политические механизмы»** содержит краткое описание существующих международных и региональных механизмов, относящихся к защите и идентификации ВПЛ. В данной главе рассматриваются соответствующие законы и политические меры, а также затрагиваются проблемы с общепринятыми определениями ВПЛ и отклонения от таковых.
 - b) **Глава 3: «Разработка структуры статистического учета»** опирается на главу 2 и определяет группы населения применительно к рекомендациям, классификациям и измерению численности и потоков, важных для формирования статистики по ВПЛ.
 - c) **Глава 4: «Долгосрочные решения и ключевые уязвимости в связи с перемещением»** посвящена анализу уязвимостей ВПЛ и предлагает статистический показатель для оценки прогресса в выполнении долгосрочных решений и определения того, преодолели ли ВПЛ ключевые уязвимости, связанные с перемещением.
 - d) **Глава 5: «Переменные и табуляции»** содержит рекомендуемые переменные и табуляции для различных категорий лиц, включенных в структуру статистического учета внутреннего перемещения, которые следует принять в национальном контексте.
 - e) **Глава 6: «Источники данных для сбора статистики по ВПЛ»** характеризует основные типы источников данных, доступных для формирования статистики по ВПЛ, и детализирует некоторые вопросы, связанные с качеством данных и ограничениями, присущими каждому источнику.
 - f) **Глава 7: «Координация статистики ВПЛ»** описывает, как могут сотрудничать различные производители данных и пользователи статистики ВПЛ для повышения качества и доступности статистики ВПЛ; кроме того, в ней обсуждаются меры по улучшению качества и управлению статистикой ВПЛ.

2

Правовые и политические механизмы

А. Введение

24. Поскольку нормативные правовые и политические механизмы защиты ВПЛ служат основой для статистики ВПЛ, в настоящей главе приводится их краткое описание. В частности, в главе описаны международные и региональные стандарты и национальные законы и политика (часть В); описаны элементы широко используемых нестатистических определений ВПЛ и отклонения от этих определений (часть В); и освещаются проблемы, связанные с введением в действие существующих основных принципов, касающихся получения статуса ВПЛ (часть С), а также поиска долгосрочных решений (часть D). В следующих главах подробно рассматривается значение данных составляющих для структуры статистического учета перемещения внутри страны.

В. Правовые и политические механизмы защиты ВПЛ

1. Международные принципы

25. Внутреннее перемещение описывает ситуацию лиц, которые были принуждены или вынуждены покинуть или оставить свои дома и которые не пересекали международно признанную границу ⁽²⁷⁾. *Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны*, представленные Комиссии ООН по правам человека в 1998 году, были единодушно признаны главами государств и правительств «важной международной основой для защиты лиц, перемещенных внутри страны» ⁽²⁸⁾. Более того, Генеральная Ассамблея ООН призвала «всех соответствующих субъектов использовать Руководящие принципы при рассмотрении ситуаций внутреннего перемещения» ⁽²⁹⁾. В Руководящих принципах изложены 30 принципов ⁽³⁰⁾, которые охватывают широкий спектр потребностей ВПЛ в помощи и защите, необходимых во время перемещения, возвращения и переселения или реинтеграции. Они также предусматривают защиту от произвольного перемещения.
26. Хотя в Руководящих принципах прямо не говорится о необходимости сбора данных о ВПЛ, в аннотации ⁽³¹⁾ к Руководящим принципам выражена необходимость выявления государствами лиц и групп, нуждающихся в помощи в связи с перемещением, включая тех, у кого могут быть особые потребности в связи с возрастом, полом или другими факторами разнообразия.
27. Руководящие принципы не создают и не предоставляют правовой статус внутренне перемещенным лицам. Они скорее основаны на том принципе, что ВПЛ имеют те же права и обязанности, что и другие лица, проживающие в том же государстве. Они помогают выявить потенциальные потребности и уязвимости принудительно перемещенных лиц. Хотя Руководящие принципы не являются юридически обязывающим документом, они отражают и согласуются с международным правом в области прав человека (МПЧ), международным гуманитарным правом (МГП) и правом беженцев по аналогии и, таким образом, кодифицируют и устанавливают четкие гарантии защиты ВПЛ, присущие указанным отраслям права ⁽³²⁾. С момента своего первого представления Руководящие принципы получили почти всеобщее признание в качестве нормативной отправной точки для решения проблемы внутреннего перемещения ⁽³³⁾. Они также способствовали разработке региональных соглашений и национальных законов, касающихся внутреннего перемещения.

2. Региональные инструменты

28. Наиболее значительным нормативным достижением в отношении внутреннего перемещения со времени принятия Руководящих принципов стала юридически обязывающая Конвенция Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (далее – Кампальская конвенция) ⁽³⁴⁾. Руководящие принципы непосредственно включены во многие основные положения Кампальской конвенции, такие как определение ВПЛ. Однако если Руководящие принципы просто отражают ранее существовавшие нормы МППЧ и МГП, Кампальская конвенция направлена на дальнейшее развитие международных норм о перемещении внутри страны ⁽³⁵⁾. Среди достижений Кампальской конвенции – расширение ответственности за защиту ВПЛ за государственные пределы, и передача такой ответственности Африканскому союзу, международным организациям, гуманитарным агентствам, гражданскому обществу и негосударственным субъектам (включая вооруженные группы). Кампальская конвенция также четко определяет ряд нарушений прав человека, которые могут привести к перемещению внутри страны, таких как гендерное насилие и другие практики причинения вреда или бесчеловечное обращение.
29. Кампальской конвенции предшествовал Пакт о безопасности, стабильности и развитии по району Великих озер в Африке 2006 года, который включает Протокол о защите внутренне перемещенных лиц и оказании им помощи и Протокол об имущественных правах возвращающихся лиц. Первый протокол послужил стимулом для разработки Африканским союзом Кампальской конвенции, обязав государства включать Руководящие принципы в свою правовую основу ⁽³⁶⁾. Это пример того, как региональные органы рекомендовали включить Руководящие принципы в национальное законодательство. Организация американских государств и Совет Европы также призвали свои государства-члены использовать Руководящие принципы и включать их во внутреннее законодательство и политику ⁽³⁷⁾.
30. Необходимость сбора данных о ВПЛ четко описана в документах регионального уровня. Протокол о защите внутренне перемещенных лиц и оказании им помощи по району Великих озер подчеркивает, что государства-члены несут ответственность за оценку потребностей ВПЛ, и предусматривает создание в определенных ситуациях баз данных для регистрации ВПЛ ⁽³⁸⁾. Кампальская конвенция содержит аналогичное положение, налагающее на государства обязательство оценивать или содействовать оценке потребностей и уязвимостей ВПЛ и принимающей их общины в сотрудничестве с международными организациями и агентствами ⁽³⁹⁾. Кампальская конвенция также требует от государств-участников, в сотрудничестве с международными организациями, гуманитарными агентствами или организациями гражданского общества, создать и поддерживать в действии актуальный реестр всех ВПЛ ⁽⁴⁰⁾. Сбор административных данных более подробно описан в главе 6.

3. Национальные законы и политика

31. Еще одним признаком международного признания Руководящих принципов стала разработка, принятие и внедрение во всех регионах мира многочисленных национальных законов, политик и постановлений, касающихся внутреннего перемещения, либо прямо основанных на Руководящих принципах, либо соответствующих им ⁽⁴¹⁾.
32. Юридическое использование Руководящих принципов также наблюдается в судебных решениях, таких как решение Конституционного суда Колумбии Т-025 от 2004 года, которое официально включило их в правовые основы страны ⁽⁴²⁾. Кроме того, правительство Германии заняло официальную позицию, согласно которой «Руководящие принципы теперь могут считаться нормами международного обычного права» ⁽⁴³⁾, а в своей национальной политике 2008 года правительство Ирака указало, что Руководящие принципы стали частью международного права ⁽⁴⁴⁾, что свидетельствует о том, что Руководящие принципы должны служить ориентиром для правил и положений, принятых на национальном уровне.

4. Определение ВПЛ в Руководящих принципах

33. Как отмечалось выше, определение ВПЛ, которое содержится в Руководящих принципах и отражено в региональных и национальных системах, не определяет правовой статус, а скорее дает описание для определения категории подмандатных лиц ⁽⁴⁵⁾. Цель заключалась не в том, чтобы рекомендовать государствам назначать для ВПЛ определенный правовой статус, который может быть предоставлен (и в конечном итоге аннулирован). Такие действия повлекут за собой проблемы с определением статуса, повышая риск исключения ВПЛ из льгот или непризнания на законных основаниях ВПЛ де-факто, а также риск последующей дискриминации, и могут привести к трудностям в определении прекращения действия статуса. Наоборот, определение служит для того, чтобы привлечь внимание к потенциальным рискам, потребностям и уязвимостям ВПЛ, а также обеспечивает основу для защиты их прав и позволяет найти долгосрочные решения. Поскольку определение получило широкую поддержку и было включено во многие национальные и региональные нормативные

документы, оно является наиболее подходящей отправной точкой для разработки основ статистики внутреннего перемещения. Однако его необходимо ввести в действие для использования при подготовке статистики.

34. В Руководящих принципах говорится, что ВПЛ – это «лица или группы лиц, принужденные или вынужденные бежать из своих домов или с постоянного места жительства или покинуть их, в частности, в результате или во избежание последствий вооруженных конфликтов, ситуаций всеобщего насилия, нарушения прав человека или стихийных бедствий или антропогенных катастроф, и которые не пересекали международно признанных границ страны»⁽⁴⁶⁾.
35. Это понятие ВПЛ основано на двух компонентах: (1) что их перемещение является вынужденным или недобровольным (что помогает отличить их от экономических и других добровольных мигрантов); и (2) что они остаются в пределах международно признанных государственных границ (в отличие от беженцев). Хотя в разных странах можно наблюдать широкое согласие в отношении определения, включающего эти два основных компонента, толкование определения и его практическое применение отличаются от страны к стране.
36. Отклонения от международно принятого определения допустимы, когда они расширяют определение, но могут создавать проблему, если они его сужают. Закон или политика могут быть сосредоточены на конкретной причине или этапе перемещения, или на конкретной группе перемещенного населения в целом, но государство и другие организации по-прежнему несут ответственность за оказание помощи всем ВПЛ и их защиту в соответствии с положениями Руководящих принципов. Следовательно, любой применяемый национальный инструмент не должен допускать дискриминации или несправедливого обращения с другими. Как указано в Руководящих принципах, инструменты должны применяться «без дискриминации, такой как дискриминация по расе, цвету кожи, полу, языку, религии или убеждениям, политическим или иным взглядам, национальному, этническому или социальному происхождению, юридическому или социальному статусу, возрасту, имуществу, рождению, дискриминация в связи с ограниченными возможностями или по иным подобным критериям»⁽⁴⁷⁾. Таким образом, элементы определения ВПЛ, содержащиеся в Руководящих принципах, следует рассматривать как минимальные требования⁽⁴⁸⁾.

С. Элементы определения ВПЛ, содержащиеся в Руководящих принципах

1. Принуждены или вынуждены бежать или покинуть определенное место

37. Принудительность или вынужденность перемещения отличает лиц, которые столкнулись с «принудительным или иным недобровольным характером перемещения», от тех, «кто добровольно перемещается из одного места в другое исключительно для улучшения своего экономического положения»⁽⁴⁹⁾. Поэтому в Аннотации к Руководящим принципам поясняется, что как принуждение к бегству, так и вынужденность бегства являются синонимами отсутствия добровольности несмотря на то, что подразумевается различный уровень добровольности.
38. Международное уголовное и гуманитарное право предполагает, что применение силы или отсутствие добровольности при определенных обстоятельствах измеряется отсутствием личного согласия лица в контексте существующих обстоятельств⁽⁵⁰⁾. Отсутствие добровольности или вынужденность перемещения, особенно когда речь идет об антропогенных катастрофах или стихийных бедствиях, также можно измерить объективно. Включение как субъективных, так и объективных элементов в анализ того, что составляет «принуждение» или «обязательность», подчеркивает, почему и то и другое важно для оценки причин перемещения.
39. Важно отметить, что элемент принуждения или обязательности не дает отсылок на законность или незаконность перемещения, а это говорит о том, что в определение включены как законные, так и незаконные перемещения. Лица, перемещенные на законных основаниях, такие как эвакуированные, выселенные или иным образом перемещенные лица, могут считаться ВПЛ.

2. Дома или места постоянного проживания

40. Данный элемент определения важен для разъяснения того, что ВПЛ не обязательно должно быть гражданином соответствующей страны – достаточно постоянного проживания. Постоянное место жительства определяется как на объективной основе (присутствие в течение определенного периода времени), так и на субъективной основе («намерение остаться» или *animus manendi*), хотя определение, содержащееся в Руководящих принципах, не предлагает проверку таких основ. Продолжаются юридические споры о необходимости субъективного элемента для доказательства постоянного места жительства. Следовательно, неграждане, иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие в соответствующей стране, также могут квалифицироваться как ВПЛ, если они соответствуют определяющим критериям. Бывшие беженцы, которые вернулись в свою страну происхождения и, тем не менее, не могут найти долгосрочное решение, также могут соответствовать установленным критериям⁽⁵¹⁾.
41. Данный элемент определения в значительной степени относится к постоянному месту жительства лица во время события, вызвавшего перемещение. Он не относится к нынешнему местонахождению ВПЛ, которые могут проживать вдали от этого места (т.е. в месте перемещения или в другом месте поселения) или которые могут некоторое время или все время проживать на постоянном месте жительства, все еще страдая от последствий принудительного перемещения и которые, следовательно, по-прежнему должны считаться ВПЛ.
42. Использование термина «постоянное место жительства» также поднимает вопрос о том, могут ли подпадать под определение ВПЛ скотоводы и кочевники. Тот факт, что скотоводы могут стать внутренне перемещенными лицами, отражен в особом обязательстве, изложенном в Принципе 9 Руководящих принципов, в котором говорится, что государства несут особое обязательство по защите от перемещения коренных народов, меньшинств, крестьян, скотоводов и других групп, у которых сформировалась особая зависимость и привязанность к своим землям. Например, правительство Колумбии признает коренные общины жертвами конфликта и включает право на возмещение территориальных прав групп коренных народов⁽⁵²⁾. Это также отражено в Протоколе о ВПЛ по району Великих озер⁽⁵³⁾ и Кампальской конвенции⁽⁵⁴⁾. Один из подходов, поддержанный Специальным докладчиком ООН по правам человека внутренне перемещенных лиц и ЦМВП⁽⁵⁵⁾, описывает перемещение скотовода как процесс, при котором постоянное жилое пространство, от которого зависит его пастушеский образ жизни, становится недоступным⁽⁵⁶⁾.

3. В результате или во избежание

43. Этот элемент определения признает, что люди могут стать внутренне перемещенными лицами не только в результате, но и в ожидании принудительных факторов, опасных событий или угрожающих жизни обстоятельств, вынуждающих их переехать (например, из-за опасений, что может произойти нападение). К таким обстоятельствам относятся экстренная и обязательная эвакуация или переселение из районов, считающихся небезопасными или непригодными для проживания. Подобно элементу принуждения, анализ такого упреждающего фактора на практике оценить еще труднее, поскольку причинное событие еще не произошло. Кроме того, в ситуациях, когда упреждающие перемещения связаны с медленно наступающими чрезвычайными ситуациями (как подробно объясняется в пункте 54), элемент принуждения может быть еще труднее продемонстрировать. Зачастую такие перемещения лучше характеризовать как формы адаптивной миграции⁽⁵⁷⁾.

4. Причины

44. В Руководящих принципах перечисляется ряд потенциальных причин внутреннего перемещения. Список, однако, не является исчерпывающим, и, хотя некоторые национальные законы и политики расширяют или уточняют причины перемещения с учетом конкретных условий (причем в некоторых даже указываются конкретные события, связанные с более широкой причиной, которая может спровоцировать бегство отдельных лиц, домохозяйств или групп), прочие ограничивают свой объем или сосредоточивают внимание на более коротком списке причин, чем те, которые перечислены в Руководящих принципах. Например, Закон Азербайджана о статусе беженцев и внутренне перемещенных лиц⁽⁵⁸⁾ ограничивает причины внутреннего перемещения военной агрессией, стихийными бедствиями или техногенными катастрофами. Точно так же и Закон Перу о внутренне перемещенных лицах⁽⁵⁹⁾, и Закон Колумбии о внутренне перемещенных лицах⁽⁶⁰⁾ не включают стихийные бедствия или антропогенные катастрофы в качестве причины в свои определения внутреннего перемещения. Однако следует признать, что в 2018 году в Перу был принят закон об изменении климата, в котором упоминается вынужденная миграция в результате изменения климата⁽⁶¹⁾. Кроме того, следует учитывать, что во многих ситуациях к внутреннему перемещению приводит сочетание, последовательность или совокупность причин и множество факторов.

45. Причины внутреннего перемещения, прямо упомянутые в Руководящих принципах, описаны в следующих разделах.

a. Вооруженный конфликт

46. Вооруженный конфликт является предварительным условием применимости МГП в дополнение к МППЧ. Хотя в МГП проводится различие между международным и немеждународным вооруженным конфликтом, любая из этих форм может привести к внутреннему перемещению. В ситуациях вооруженного конфликта принудительное перемещение может быть вызвано вторичным эффектом боевых действий (общие лишения, страх); прямым воздействием военных действий и гуманитарными последствиями нарушений МГП, таких как нападения на гражданских лиц и жестокое обращение с ними, уничтожение имущества, сексуальное насилие и ограничение доступа к здравоохранению и другим основным услугам⁽⁶²⁾; или явным приказом или продуманным намерением переместить определенные группы населения, когда принудительное перемещение используется как метод ведения войны. Нормы МГП, защищающие ВПЛ и предотвращающие внутреннее перемещение, содержатся в основном в Женевской конвенции IV и Дополнительных протоколах I и II, а также в обычном международном праве.

b. Ситуации всеобщего насилия

47. В эту категорию входят беспорядки, находящиеся ниже порога вооруженного конфликта. Сюда входят широко распространенное уголовное, этническое, политическое и межобщинное насилие. Примеры включают насилие после выборов в Кении в 2007–2008 годах и всеобщее насилие, связанное с деятельностью банд или организованной преступностью, например, в Центральной Америке.

c. Нарушения прав человека

48. Нарушения прав человека относятся к распространенным причинам перемещения. Такие нарушения могут включать в себя нарушения общих международных пактов о правах человека, конкретных международных договоров о правах человека или национальных положений о правах человека.
49. Например, колумбийский Закон о потерпевших определяет «потерпевших» как лиц, которым индивидуально или коллективно был причинен вред в результате нарушений МГП или МППЧ в ходе внутреннего вооруженного конфликта⁽⁶³⁾. Такие нарушения включают забрасывание земли или лишение владения ею, террористические акты, угрозы, преступления против сексуальной свободы и неприкосновенности, насильственное исчезновение, убийство, использование наземных мин и похищение людей. По данным Реестра одиноких жертв Колумбии, каждая десятая жертва внутреннего перемещения также зарегистрирована как столкнувшаяся с другими нарушениями прав человека, причем наиболее распространенными являются угрозы и убийства родственников⁽⁶⁴⁾.
50. Особого внимания требует проблема перемещения, вызванного приобретением земли, принудительное внутреннее переселение в результате крупномасштабных проектов по застройке территорий и принудительное выселение. Несмотря на то, что данная проблема конкретно не упоминается в определении ВПЛ, приведенном в Руководящих принципах, перемещение, вызванное крупномасштабными проектами по застройке территорий, не оправданными убедительными, имеющими преимущественное значение общественными интересами, описывается как форма произвольного перемещения в соответствии с Руководящим принципом б и считается одним из нарушений прав человека. Протокол по району Великих озер включает перемещение с территорий крупномасштабных проектов развития в отдельную, но смежную с определением ВПЛ категорию⁽⁶⁵⁾. Аналогичным образом, в Кампальской конвенции есть специальная статья «Переселение, вызванное проектами»⁽⁶⁶⁾, в которой описываются шаги, которые государство должно предпринять, чтобы избежать принудительного перемещения людей в ходе строительства, на основе Основных принципов и руководящих указаний ООН, касающихся выселений и перемещений по соображениям развития⁽⁶⁷⁾.
51. Кроме того, в некоторых национальных инструментах ВПЛ прямо рассматриваются как принудительно выселенные. Примером может служить национальная политика Афганистана в отношении внутреннего перемещения, которая определяет ВПЛ как «лиц или группы лиц, перемещенных в результате проекта по застройке территорий и не получивших надлежащего жилья и/или альтернативного земельного участка или соответствующей компенсации, позволяющей им восстановить свою жизнь устойчивым образом»⁽⁶⁸⁾.

d. Стихийные бедствия или антропогенные катастрофы

52. Бедствия являются основной причиной внутреннего перемещения во всем мире. В широко принятых определениях термина «бедствие» признается, что бедствие – это нечто, возникающее в результате сочетания ранее существовавших уязвимостей и воздействия опасностей, которые могут быть «природными» (например, землетрясения, бури и проливные дожди), «антропогенными» (например, промышленные аварии) или «социально-природными», которые представляют собой комбинацию обоих разновидностей (например, наводнения в городских районах с плохой канализацией и оползни на лишенных лесного покрова склонах). Во всех случаях (за исключением самых экстремальных) причиной бедствия в первую очередь является уязвимость человека к таким опасностям и отсутствие у него способности предотвратить опасность или справиться с ней, а не сама опасность⁽⁶⁹⁾. Обычно люди, уязвимые перед конфликтами и насилием, также уязвимы перед другими видами опасностей. В действительности перемещение часто имеет много причин.
53. Как определено в терминологии, используемой для снижения риска бедствий⁽⁷⁰⁾, «внезапно наступившее бедствие – это бедствие, вызванное опасным событием, возникающим быстро или неожиданно. Внезапно наступившие бедствия могут быть связаны, например, с землетрясением, извержением вулкана, наводнением, химическим взрывом, отказом критической инфраструктуры». Обусловленное этим перемещение относительно проще определить с учетом острых угроз или последствий таких опасностей, включая экстренную эвакуацию для вывоза людей из опасных районов.
54. Медленно наступающее бедствие определяется как бедствие, возникающее постепенно с течением времени. Медленно наступающие бедствия могут быть связаны, например, с засухой, опустыниванием или повышением уровня моря. Выявление перемещений в таких условиях сложнее, поскольку перемещения населения представляют собой континуум между добровольными и вынужденными перемещениями, эволюционирующий со временем по мере изменения ситуации. Мониторинг медленно происходящего перемещения усложняется еще и потому, что способствовать перемещению может сочетание различных факторов, что затрудняет объяснение перемещения одной причиной.

5. Международно признанные границы не пересекаются

55. Второй ключевой компонент определения ВПЛ требует, чтобы международно признанная государственная граница (формулировка, преднамеренно выбранная для определения в случае оспариваемых территорий) не пересекалась. Данный элемент имеет решающее значение, поскольку подчеркивает существенную разницу между ВПЛ и беженцем, которая влечет важные последствия для предоставления помощи и защиты.
56. Компонент пребывания в пределах государственных границ следует понимать в широком смысле. Это может быть место, где перемещенное лицо находит убежище или просто останавливается на своем миграционном пути. Однако данное условие также выполняется, например, если перемещенному лицу необходимо проехать транзитом через соседнее государство, чтобы получить доступ в более безопасную часть своей страны. Добровольная поездка в другую часть своей страны, а затем невозможность вернуться домой из-за событий, которые делают возвращение невозможным или нецелесообразным, также соответствует указанному критерию⁽⁷¹⁾. В этом смысле соответствующие нормативные рамки в некоторых странах просто требуют, чтобы перемещенное лицо находилось на территории страны (например, в Азербайджане⁽⁷²⁾ или Боснии и Герцеговине⁽⁷³⁾) или в другом месте в стране (например, в Непале⁽⁷⁴⁾).
57. Как поясняется в пункте 40, поиск убежища за границей и последующее возвращение (добровольное или недобровольное) в свою страну происхождения без возможности вернуться в свой дом или на постоянное место жительства или иным образом достичь долгосрочного решения по причинам, изложенным в пункте 2 Руководящих принципов, может по-прежнему квалифицироваться как внутреннее перемещение в соответствии с международными нормами.
58. Таким образом, понятия возвращающихся беженцев и ВПЛ не исключают друг друга, и при определенных обстоятельствах человек может быть одновременно возвращающимся беженцем и ВПЛ. Конвенция о статусе беженцев 1951 года относится к возвращающимся беженцам в соответствии с пунктом 4 статьи 1С⁽⁷⁵⁾, и указывает, что лицо перестает быть беженцем, когда оно добровольно вновь обосновалось в стране, которую оно покинуло в силу страха преследования, или обосновалось за пределами страны, в которой оно находится. Однако до момента, когда лицо «восстановилось» (понятие, включающее продолжительность пребывания и твердое намерение остаться, не обязательно связанное с возвращением в место происхождения), оно могло быть как возвращающимся беженцем, так и ВПЛ⁽⁷⁶⁾. Некоторые национальные системы прямо включают репатриантов в свое определение ВПЛ. Политика Афганистана в отношении ВПЛ, например, включает в свои рамки «возвратившихся лиц (возвращающихся беженцев и мигрантов, депортированных обратно в Афганистан), которые не могут поселиться в своих домах и/или местах происхождения»⁽⁷⁷⁾.

6. Другие аспекты, прямо не упомянутые в Руководящих принципах

а. Продолжительность и сроки перемещения

59. Руководящие принципы не содержат указаний относительно периода времени, в течение которого человек должен быть перемещен, чтобы соответствовать критериям ВПЛ. Соответствовать требованиям может даже кратковременная упреждающая добровольная эвакуация. Однако кратковременная эвакуация может не вызвать особых потребностей или проблем с правами человека, если перемещение необходимо, подготовлено и осуществлено безопасно, особенно если должное внимание уделяется конкретным потребностям уязвимых групп населения, и если жилища и средства к существованию не подвергаются значительному разрушению или нарушению. Точно так же лицо не перестает быть перемещенным по истечении установленного периода времени. Многие ВПЛ остаются ВПЛ на протяжении десятилетий, и может существовать межпоколенческая уязвимость (см. пункт 61 и главу 3 о классификации детей ВПЛ как лиц, связанных с ВПЛ).
60. В некоторых случаях национальные документы ограничивают определение ВПЛ конкретными группами, указывая временные рамки, в течение которых должно произойти перемещение, чтобы ВПЛ были признаны таковыми в соответствии с положениями законодательства. Например, Закон о беженцах и перемещенных лицах в Боснии и Герцеговине⁽⁷⁹⁾ гласит, что «перемещенным лицом является гражданин Боснии и Герцеговины, проживающий на территории Боснии и Герцеговины, который был вытеснен из постоянного места жительства вследствие конфликта или покинул свое постоянное место жительства после 30 апреля 1991 года».

б. Дети ВПЛ

61. В определении ВПЛ, которое содержится в Руководящих принципах, не указывается, следует ли учитывать детей как ВПЛ, если они рождаются у родителей, перемещенных внутри страны после самого события перемещения. Строгое толкование предполагает, что дети, рожденные у перемещенных лиц, не являются ВПЛ, поскольку их самих не принуждали и не вынуждали к бегству. Тем не менее, с точки зрения прав человека, существуют веские аргументы в пользу того, что дети ВПЛ должны пользоваться теми же правами и помощью, как и их родители, в зависимости от ситуации. Однако это не означает, что их следует автоматически считать ВПЛ. Хотя государственная нормативная практика, как правило, либо не указывает, либо не включает в определение детей ВПЛ, есть некоторые исключения⁽⁷⁹⁾.

с. Удаленность от дома/постоянного места жительства

62. В определении ВПЛ, которое содержится в Руководящих принципах, не указывается расстояние от дома или постоянного места жительства, на которое лицо должно быть перемещено, чтобы быть признанным ВПЛ. Перемещение может включать ситуации, когда люди становятся бездомными, но остаются недалеко от своего первоначального жилища либо по личному выбору, либо из-за отсутствия средств или свободы доступа к убежищу и помощи в другом месте. Во многих ситуациях перемещенные лица могут возвращаться, временно возвращаться или регулярно посещать свои дома. Существует обязательство защищать скотоводов от перемещения с их постоянных жилых пространств; это также относится к коренным народам, меньшинствам, крестьянам, кочевникам и другим группам, у которых сформировалась особая зависимость и привязанность к своим землям (см. пункт 42).

д. Местоположение

63. Лица, перемещенные в пределах официальных границ своей страны, должны считаться ВПЛ независимо от их местонахождения, в том числе если они находятся на территории, контролируемой повстанческими, оппозиционными или оккупационными силами. Тем не менее, некоторые национальные документы ограничивают географические местоположения, которые могут являться местом происхождения ВПЛ. Например, Закон Грузии 1996 года «О насильственно перемещенных – преследуемых лицах» предусматривает, что, чтобы считаться ВПЛ, лицо должно быть выходцем из одного из ряда четко определенных оккупированных районов. Данный вопрос был решен при реформировании закона в 2014 году, но аналогичные ограничения можно найти и в других национальных системах.
64. Кроме того, ВПЛ живут в различных условиях, в том числе в лагерях, в неофициальных поселениях, во временных жилищах, таких как палатки, в принимающих семьях и в самостоятельно арендованном или купленном жилье. Важно, чтобы это разнообразие учитывалось, чтобы снизить риск надзора, пренебрежения и дискриминации в отношении различных групп ВПЛ.

D. Долгосрочные решения и окончание внутреннего перемещения

65. Хотя определение ВПЛ, содержащееся в Руководящих принципах, является общепризнанным и помогает объяснить, когда человек или сообщество становятся перемещенными лицами, оно дает мало информации о том, когда прекращается перемещение. Принципы 28–30 касаются вопроса долгосрочных решений для ВПЛ. В соответствии с правом человека на свободу передвижения ВПЛ имеют право свободно выбирать между возвращением в свои прежние дома или на постоянное место жительства, местной интеграцией в районах, где они нашли убежище, или расселением и интеграцией в других частях страны. Компетентные органы несут ответственность за создание условий, позволяющих перемещенным лицам восстановить свою жизнь в любом из этих мест. Ни один вариант не является более предпочтительным, чем другой.
66. *Рамочная программа поиска долгосрочных решений* в интересах внутренне перемещенных лиц, разработанная Межучрежденческим постоянным комитетом (МПК), призвана внести ясность в концепцию долгосрочного решения и предоставить общие рекомендации по достижению и поддержке долгосрочных решений⁽⁶⁰⁾. Программа не является юридически обязывающим документом. Как и в Руководящих принципах, в Рамочной программе МПК подчеркивается, что ВПЛ имеют право на добровольный и информированный выбор в отношении того, какого долгосрочного решения можно достичь безопасно и с достоинством, а также участвовать в планировании долгосрочных решений и управлении ими. В Рамочной программе МПК говорится, что долгосрочное решение достигается, когда «ВПЛ больше не нуждаются в какой-либо особой помощи и защите в связи с перемещением и могут без дискриминации в связи с перемещением пользоваться своими правами человека»⁽⁶¹⁾. Данное определение долгосрочного решения строится на том, что окончание перемещения определяется не местонахождением перемещенного лица, а уровнем его доступа к правам человека.
67. Однако в Рамочной программе не указано, как это определение должно применяться для целей учета или статистики. Во многих случаях, даже когда кажется, что перемещение физически закончилось, люди могут продолжать сталкиваться с соответствующими последствиями, включая дискриминацию и нарушение прав человека. Такие последствия могут включать отсутствие доступа к надлежащему жилью, основным услугам, возможностям обеспечения безопасности и получения средств к существованию, а также невозможность вернуть личные активы. По этой причине при оценке достижения долгосрочных решений необходимо учитывать устойчивость ситуации и условия ВПЛ. Простое физическое возвращение на постоянное место жительства, длительное пребывание в месте убежища или переселение в новое место поселения по окончании физического перемещения не свидетельствует о том, что потребности и уязвимости, связанные с перемещением, преодолены.
68. Соответственно, Рамочная программа МПК предлагает восемь критериев, основанных на основных правах человека, которые следует учитывать, чтобы помочь определить, были ли достигнуты долгосрочные решения для ВПЛ. Восемь критериев включают:
1. безопасность и защита;
 2. достаточный уровень жизни;
 3. доступ к средствам к существованию;
 4. восстановление жилья, земли и имущества;
 5. доступ к документам;
 6. воссоединение семьи;
 7. участие в общественной жизни; и
 8. доступ к эффективным средствам правовой защиты и правосудию.
69. Тем не менее, если говорить об измерении достижения долгосрочных решений на практике, Рамочная программа МПК применяется на глобальном уровне довольно ограниченно. Возможно, это связано с качественным характером программы. Однако некоторые государства, такие как Шри-Ланка⁽⁶²⁾ и Зимбабве⁽⁶³⁾, включили критерии МПК в свои политические механизмы в отношении ВПЛ; другие, такие как Кения⁽⁶⁴⁾, включили критерии в свое законодательство о ВПЛ. При этом в настоящее время делаются попытки использовать различные инструменты для измерения достижения долгосрочных решений и одновременно подчеркиваются те трудности, с которыми сталкиваются государства при практическом применении таких измерений.

70. Руководящие принципы и Рамочная программа МПК обеспечивают материально-правовую основу для практического применения определений ВПЛ и долгосрочных решений для использования при подготовке статистики ⁽⁶⁵⁾. Поскольку причины и последствия внутреннего перемещения различаются, условия, которые считаются достаточными для признания достижения долгосрочных решений, будут различаться в зависимости от ситуации. При разработке национальных статистических данных о внутреннем перемещении предлагается использовать статистическое измерение для поддержки стран в измерении прогресса в достижении долгосрочных решений и преодолении ключевых уязвимостей, связанных с перемещением, которое отличается от измерения юридического достижения долгосрочных решений ⁽⁶⁶⁾. Определение того, когда ВПЛ больше не должны считаться таковыми для целей официальной статистики, и измерение прогресса в достижении такой цели имеют решающее значение для формирования статистики внутреннего перемещения и, в частности, для измерения численности и потоков (см. главы 3 и 4).

Е. Вывод

71. Существует широкое международное признание определения ВПЛ, приведенного в преамбуле к Руководящим принципам. Поэтому данное определение можно использовать в качестве отправной точки для определения того, что такое ВПЛ, для статистических целей. В частности, для статистических целей необходимы два элемента определения ВПЛ – принудительное перемещение и перемещение в пределах международно признанных государственных границ. Однако, несмотря на широкое согласие в отношении определения, национальная практика отличается от страны к стране. Меньше согласия наблюдается по вопросу того, когда ВПЛ следует перестать считать перемещенным лицом. Большинство стран, где существует национальный закон, регулирующий ВПЛ, не применяют качественное определение и не следуют структуре, предложенной МПК для целей измерения. Различия в существующей государственной практике наблюдаются повсеместно, что делает сравнение между странами в настоящее время невозможным.

3

Разработка структуры статистического учета

А. Введение

72. Как обсуждалось в главе 2, национальные и региональные правовые акты, как правило, следуют определению ВПЛ, используемому в Руководящих принципах ООН по вопросу о перемещении лиц внутри страны. Практическое применение международного определения ⁽⁸⁷⁾ часто различается, в частности, при определении долгосрочных решений. Это отрицательно сказывается на согласованности статистических данных о перемещении лиц внутри страны. В то время как Руководящие принципы обеспечивают правовую основу, которая будет сложной и избыточно детализированной для реализации в каждом конкретном случае, статистические определения требуют четкого и более конкретного объяснения для широких групп населения. Они должны легко применяться и пониматься сборщиками данных в самых разных ситуациях и быть однозначными для обеспечения глобальной сопоставимости. Это обязательно требует упрощения сложностей, описанных в главе 2.
73. В настоящей главе представлена структура статистического учета перемещения внутри страны. В части В определяются группы населения, подпадающие и не подпадающие под действие рекомендаций. В части С обобщаются данные о притоке, численности и оттоке групп населения, входящих в структуру статистического учета. В части D более подробно рассматриваются элементы, необходимые для определения притока ВПЛ, применимые как к национальным, так и к международным статистическим системам для целей статистического измерения. В настоящей главе рассказывается о ключевых элементах, кратко описанных в главе 2, которые, в свою очередь, основаны на определении внутреннего перемещения, содержащемся в Руководящих принципах ООН. Более подробное описание того, как статистически измерить прогресс в достижении долгосрочных решений и определить, когда основные уязвимости, связанные с перемещением, были преодолены и группы ВПЛ могут быть исключены из числа ВПЛ, представлено в главе 4.

В. Структура статистического учета перемещения внутри страны

1. Категории, включенные в структуру статистического учета перемещения внутри страны

74. В настоящем разделе описаны различные категории лиц, включенные в структуру статистического учета перемещения внутри страны и, следовательно, подпадающих под действие настоящих рекомендаций. Основное внимание в настоящих рекомендациях уделяется:
1. ВПЛ (или лицам, которые нуждаются в защите и уязвимы в связи с перемещением); и
 2. Группам населения, связанным с ВПЛ.

В структуру статистического учета входят еще две категории; однако из-за присущих им особых характеристик они не являются основной темой настоящих рекомендаций:

1. другие непеременные члены семей ВПЛ; и
2. те, кто преодолел ключевые уязвимости, связанные с перемещением.

Данные категории и их соотношения друг с другом показаны на рисунке 3.1. Потребности в защите и уязвимости, связанные с перемещением, а также то, как они соотносятся со структурой статистического учета внутреннего перемещения, описано в главе 4. Еще одна категория лиц, не включенная в структуру статистического учета как таковая, упоминается в настоящих рекомендациях (см. главу 4, пункты 138–144) в качестве сравнительной группы населения либо на национальном уровне (общее население страны/региона), либо как его часть, чтобы продемонстрировать характеристики, противоположные ВПЛ (т.е. непеременное или принимающее население).

Рисунок 3.1. Категории населения в структуре статистического учета перемещения внутри страны



а. Лица, которые нуждаются в защите и уязвимы в связи с перемещением

75. Как указывалось ранее, ВПЛ определяется как лицо, которое было принуждено или вынуждено покинуть свое постоянное место жительства (т.е. обычное место жительства на момент события перемещения) и которое находится в пределах международно признанных границ страны (различные определения внутренне перемещенных лиц представлены на вставке 3.1). Все причины перемещения, указанные в Руководящих принципах (см. главу 2), должны быть включены и должным образом отделены друг от друга ⁽⁶⁸⁾. ВПЛ, уехавший за границу после перемещения на временный период менее 12 месяцев и/или не установивший новую страну обычного проживания, остается ВПЛ. Общая численность лиц, которые нуждаются в защите и уязвимы в связи с перемещением, разделена на три подгруппы, которые соответствуют различным местам их проживания на момент сбора данных и отражают содержание Руководящих принципов и Рамочной программы МПК; несмотря на физическое местонахождение, они могут по-прежнему сталкиваться с потребностями и уязвимостями, связанными с перемещением (см. пункты 65–67):
1. ВПЛ, которые остаются в местах перемещения (ВПЛ в местах перемещения);
 2. ВПЛ, вернувшиеся в места постоянного жительства (ВПЛ в местах возвращения);
 3. ВПЛ, поселившиеся в других местах страны (ВПЛ в других местах поселения).
76. Для измерения общей численности лиц, которые нуждаются в защите и уязвимы в связи с перемещением, необходима статистическая оценка того, в какой степени эти группы населения достигли долгосрочного решения. Как будет более подробно описано в главе 4, рекомендуемый подход состоит в том, чтобы использовать Рамочную программу МПК в качестве отправной точки для измерения прогресса в достижении долгосрочных решений и того, были ли преодолены ключевые уязвимости, связанные с перемещением, как указано в Рамочной программе МПК.

Вставка 3.1. Определение ВПЛ (или лиц, которые нуждаются в защите и уязвимы в связи с перемещением)

Чтобы попасть в эту категорию, человек должен соответствовать следующим критериям:

- обычно проживал в месте, где произошло причинное событие, во время события;
- был принудительно перемещен, включая превентивное перемещение, в связи с:
 - вооруженным конфликтом;
 - всеобщим насилием;
 - нарушениями прав человека;
 - стихийными бедствиями или антропогенными катастрофами;
 - другими принудительными перемещениями или выселением;
- после этого физически проживал вдали от жилища, в котором проживал во время причинного события;
- находится в пределах международно признанных границ страны, из которой был перемещен (даже если временно выезжал за границу на срок менее 12 месяцев после причинного события); и
- ключевые уязвимости, связанные с перемещением (согласно Рамочной программе поиска долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц, разработанной МПК), не оценивались или в результате оценки установлено, что они не преодолены.

Данная общая численность разделена на три подгруппы, которые соответствуют различным местам, где могут проживать ВПЛ:

- ВПЛ, которые остаются в местах перемещения (ВПЛ в местах перемещения);
- ВПЛ, вернувшиеся в места постоянного жительства (ВПЛ в местах возвращения);
- ВПЛ, поселившиеся в других местах страны (ВПЛ в других местах поселения).

77. В некоторых случаях домохозяйства не всегда перемещаются как единое целое. Отдельные члены семьи могут остаться и не перемещаться после события, приведшего к перемещению, но далее последовать за первоначально перемещенными членами домохозяйства. В подобных случаях, хотя это сложно зафиксировать, такие лица также должны быть включены в статистическую категорию лиц, которые нуждаются в защите и уязвимы в связи с перемещением, поскольку они пострадали от причинного события, даже если их физическое перемещение произошло позже.

b. Население, связанное с ВПЛ

78. Дети, по крайней мере, один из родителей которых является внутренне перемещенным лицом, родившиеся после того, как произошло перемещение, не должны быть включены в общий подсчет, поскольку они сами не подвергались перемещению. Однако, поскольку многие дети ВПЛ нуждаются в защите и уязвимы, что напрямую связано с перемещением их семей, следует наблюдать за ними и учитывать как отдельную, но связанную статистическую категорию: связанные с ВПЛ группы населения (см. рисунок 3.1).
79. Группа населения, связанная с ВПЛ, включает тех, кто родился после того, как произошло перемещение, от одного или обоих родителей, которые являются или были внутренне перемещенными лицами. На практике бывает трудно выявить детей, которые больше не живут со своими родителями. Возраст ребенка не имеет значения для определения данной группы, и может превышать 18 лет. Хотя некоторые страны продлевают правовой статус ВПЛ и/или предоставляют особые льготы детям ВПЛ, для целей официальной статистики определение не применяется в отношении последующих поколений. Данная отдельная категория позволяет идентифицировать такую группу населения для целей разработки программ и политики, и ее необходимо отличать от ВПЛ в статистических целях.

c. Другие неперемещенные члены семей ВПЛ

80. Другие члены семей ВПЛ, не затронутые непосредственно причинным событием, не должны включаться в число ВПЛ. Однако признается, что наличие официальной статистики по данной группе (особенно по иждивенцам, которые проживают в домохозяйстве ВПЛ или которым домохозяйство ВПЛ оказывает поддержку) часто имеет значение для политических и программных целей; следовательно, такие лица включены как категория в структуру, но не являются центром внимания настоящих рекомендаций. Информация о них часто собирается в рамках специальных обследований ВПЛ и других мероприятий по сбору данных, поскольку их бывает трудно отличить от ВПЛ, и при необходимости данная информация может быть предоставлена. Такие данные можно включать в отчеты отдельно от данных о группах, связанных с ВПЛ, как указано в настоящих рекомендациях (см. рисунок 3.1).

d. Те, кто преодолел ключевые уязвимости, связанные с перемещением

81. Перемещенные лица остаются предметом беспокойства и входят в число ВПЛ до тех пор, пока они окончательно не преодолеют ключевые уязвимости, связанные с перемещением, если не будет установлена новая страна проживания или если они не умрут. Для определения того, были ли преодолены уязвимости, необходимо провести оценку обстоятельств их жизни, и такую оценку необходимо провести для всех трех подкатегорий ВПЛ (см. главу 4). Хотя члены данной группы больше не относятся к статистической категории ВПЛ, поскольку они преодолели ключевые уязвимости, связанные с перемещением, они по-прежнему представляют интерес, и рекомендуется указывать их в отдельной категории (см. рисунок 3.1). Это связано с тем, что с точки зрения политики важно понять, как меняются их обстоятельства после преодоления основных уязвимостей, связанных с перемещением. Следует также признать, что, несмотря на то, что они больше не учитываются в качестве ВПЛ для статистических целей, в определенных контекстах некоторые лица по-прежнему идентифицируют себя как ВПЛ. Кроме того, учитывая, что рекомендуемый показатель уязвимости был сужен, и сосредотачивает внимание только на ключевых уязвимостях, связанных с перемещением (см. главу 4, пункт 164), и что при внедрении показателя также могут быть неточности, отслеживание лиц, которые недавно преодолели ключевые уязвимости, связанные с перемещением, также могут иметь значение.

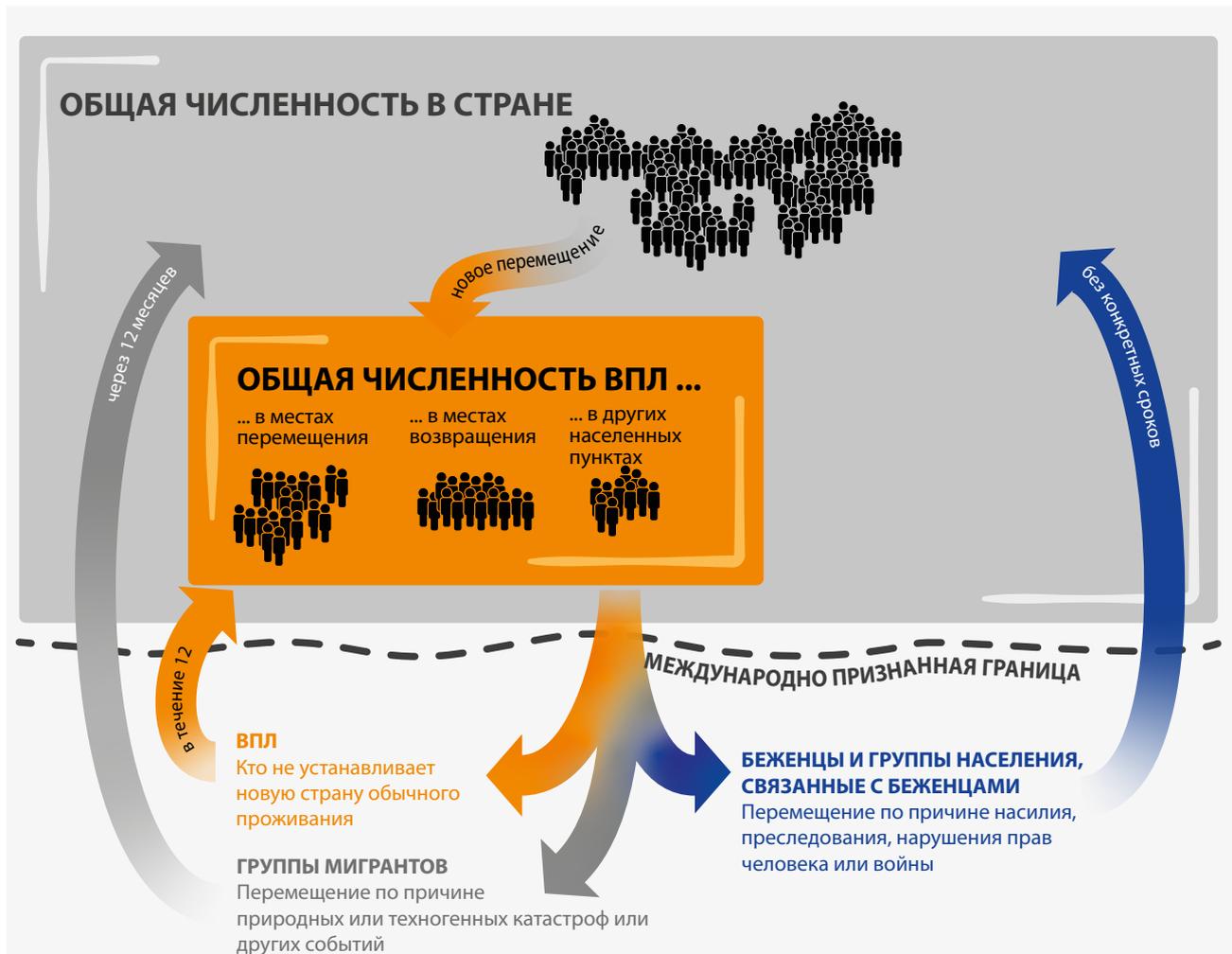
2. Категории перемещенных лиц, не включенные в структуру статистического учета перемещения внутри страны

82. В настоящем разделе описываются другие группы перемещенного населения, которые не включены в структуру статистического учета внутреннего перемещения и, следовательно, не подпадают под действие настоящих рекомендаций. Они включают следующие категории лиц:

1. лица, принудительно перемещенные через международно признанную границу;
2. лица, вернувшиеся из-за границы после получения международной защиты;
3. другие перемещенные лица, вернувшиеся из-за границы по истечении 12 месяцев.

Считается, что лица, относящиеся к категориям 2 и 3, по разным причинам поселились в другой стране до своего возвращения (см. пункты 85–89). На рисунке 3.2 показаны отношения между этими группами.

Рисунок 3.2. Принудительно перемещенные лица, пересекающие международно признанную границу, и их отношение к ВПЛ



а. Лица, принудительно перемещенные через международно признанную границу

83. Перемещенные лица, пересекающие международно признанную границу, подпадают под действие различных правил в зависимости от причины их перемещения. В соответствии с Конвенцией о статусе беженцев 1951 года и Протоколом 1967 года, касающейся статуса беженцев, беженцем является лицо, «которое из-за обоснованных опасений подвергнуться преследованию по признаку расы, религии, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится за пределами страны своей гражданской принадлежности и не может или из-за такого опасения не желает пользоваться защитой такой страны». Такие лица подпадают под действие IRRS, независимо от того, просили ли они убежища и получили ли его ⁽⁸⁹⁾.
84. Перемещенные лица, которые пересекают международно признанную границу по другим причинам, таким как стихийные бедствия или антропогенные катастрофы, не подпадают под действие конвенций о беженцах и

поэтому находятся в ином правовом положении ⁽⁸⁰⁾. Данная категория перемещенных лиц отличается от ВПЛ тем, что они не остались в пределах страны, а поселяются за ее пределами. Статистически данная группа отражается в систематической классификации международных притоков и оттоков населения в Рекомендациях по статистике международной миграции как группа мигрантов, хотя не делается разграничение между принудительно перемещенными лицами и теми, чье решение покинуть обычное место жительства носило добровольный характер (см. вставку 3.2).

Вставка 3.2. Статистическое определение миграции

Согласно Рекомендациям ООН по статистике международной миграции, первое пересмотренное издание, международным мигрантом является «любое лицо, которое меняет страну своего обычного места жительства» (Организация Объединенных Наций, 1998 г.). В рекомендациях проводится различие между краткосрочными и долгосрочными международными мигрантами в зависимости от «страны обычного места жительства» лица. В частности, долгосрочный мигрант – это:

«Лицо, которое переезжает в страну, отличную от страны его или ее обычного места жительства, на срок не менее года (12 месяцев), так что страна назначения фактически становится его или ее новой страной обычного места жительства. С точки зрения страны выезда лицо будет долгосрочным эмигрантом, а с точки зрения страны прибытия оно будет долгосрочным иммигрантом» (Организация Объединенных Наций, 1998 г., стр. 7–10).

Чтобы помочь в разъяснении определения ООН, в Справочнике ООН по измерению международной миграции с помощью переписей населения приводится рабочее определение международного мигранта:

«Лицо должно соответствовать следующим условиям, чтобы считаться иммигрантом страны:

- *въезд в страну путем пересечения границы,*
- *обычно проживало в другой стране, и до въезда или при въезде страна не была обычным местом жительства, и*
- *пребывание или намерение остаться в стране продолжительностью не менее одного года.*

Лицо должно соответствовать следующим условиям, чтобы считаться эмигрантом страны:

- *выезд из страны путем пересечения границы,*
- *страна являлась обычным местом жительства, и*
- *пребывание или намерение остаться в другой стране или за границей в течение как минимум одного года».*

Ни в этом определении, ни во вспомогательных указаниях не упоминается причина (вынужденная или добровольная) пересечения границы.

б. Лица, вернувшиеся из-за границы после получения международной защиты

85. Лица, которые после принудительного перемещения из-за обоснованных опасений преследования, нарушений общественного порядка или насилия пересекают границу в поисках международной защиты и поселяются в другой стране, являются беженцами или лицами, ищущими убежища (см. пункт 83). Если они впоследствии возвращаются в страну, из которой были перемещены, они считаются возвращающимися беженцами или «лицами, вернувшимися из-за границы после получения международной защиты» ⁽⁸¹⁾. Они могут быть определены УВКБ ООН или другими субъектами как «подмандатные лица» и часто отличаются от других лиц, возвращающихся из-за границы, тем, что получают поддержку от гуманитарных или государственных учреждений.
86. Возвращающиеся беженцы могут иметь очень схожие характеристики с ВПЛ, особенно в условиях, когда их возвращение после обращения за международной защитой не происходит в условиях безопасности и сохранения достоинства. Они могут по-прежнему сталкиваться с уязвимостями или дискриминацией, связанными с перемещением, по возвращении; однако это не значит, что они автоматически учитываются как ВПЛ. Такие лица подпадают под действие IRRS, которые рекомендуют учитывать их по возвращении на родину как поток и, по возможности, включать в учет ⁽⁸²⁾. Они не учитываются в качестве ВПЛ по возвращении, независимо от периода времени, в течение которого они находились за границей, во избежание двойного учета в официальной статистике. Дополнительные примеры сбора данных о возвращающихся беженцах включены в Руководство для составителей (см. рисунок 3.2). После возвращения, если такие лица снова будут перемещены в результате нового причинного события, они станут ВПЛ и, следовательно, подпадут под действие настоящих рекомендаций.

87. Реинтеграция возвращающихся беженцев в родную страну называется «восстановлением» (см. главу 2, пункт 58). Следует отметить, что сбор данных о восстановлении возвращающихся беженцев в обществе после их перемещения за границу обсуждается в Руководстве для составителей, и в нем применяется оценка, аналогичная описанной в главе 4 настоящих рекомендаций.

Лица, принимающие решения, занимаются обеими группами, и часто в отношении их действуют одинаковые уязвимости. Анализ, который позволяет сравнивать ВПЛ, вернувшихся беженцев и местное неперемещенное население, предоставляет убедительные доказательства наличия всеобъемлющей политики и мер реагирования в отношении перемещенных лиц. Поэтому в условиях существования обеих групп населения рекомендуется включать обе группы при проведении обследований или других мероприятий по сбору данных о перемещении, ориентированных на уязвимость⁽⁶³⁾.

с. Другие перемещенные лица, вернувшиеся из-за границы по истечении 12 месяцев

88. Лица, перемещенные в результате бедствия, которые временно находятся за границей менее 12 месяцев и не определили для себя новую страну обычного проживания, должны быть включены в статистику ВПЛ (см. пункт 117). Однако те, кто переезжает за границу и остается там более 12 месяцев, в результате чего считается, что они определили для себя новую страну обычного проживания, могут позднее вернуться в свою страну происхождения, и быть не в состоянии вернуться на постоянное место жительства в этой стране в результате первоначального или иного причинного события (например, город, разрушенный землетрясением). Поскольку миграция привела к тому, что они переехали в новую страну обычного проживания, они не могут считаться ВПЛ на том основании, что они сменили страну своего обычного проживания и не были перемещены после возвращения в страну постоянного места жительства.
89. Что касается беженцев, другие международно перемещенные лица, которые возвращаются из-за границы более чем через 12 месяцев, могут считаться ВПЛ только в том случае, если они подверглись новому перемещению после возвращения в страну своего постоянного места жительства. Такие группы населения, тем не менее, могут по-прежнему подвергаться воздействию тех же уязвимостей, что и ВПЛ, и жить в похожих условиях, и поэтому их оценка может проводиться одновременно с оценкой сообществ ВПЛ и сообществ вернувшихся беженцев, хотя статистически они не включаются в численность ВПЛ.

С. Определение численности и потоков ВПЛ

90. Статистические данные о населении чаще всего составляются в виде численности и потоков. Численность группы населения показывает размер группы населения в определенный момент времени, называемый контрольной датой. Поток — это показатель изменения состава группы населения за определенный период времени. Как отмечается в отчете EGRIS для Статкома в 2016 году, «производство статистических данных о [перемещенных лицах] требует четкого разграничения между численностью и потоками»⁽⁶⁴⁾. Путаница между данными о численности и потоках является обычным явлением и может привести к значительным ошибкам, в результате которых оценка масштабов перемещения внутри страны будет неточной. Например, отдельные группы населения могут перемещаться более одного раза, и, таким образом, суммирование различных статистических данных о потоках, полученных в результате одного или нескольких последовательных событий, не отражает ни общего числа ВПЛ, ни показателей общего потока. Поэтому важно понимать разницу между этими типами данных и знать, как их можно интерпретировать и использовать.

1. Численность

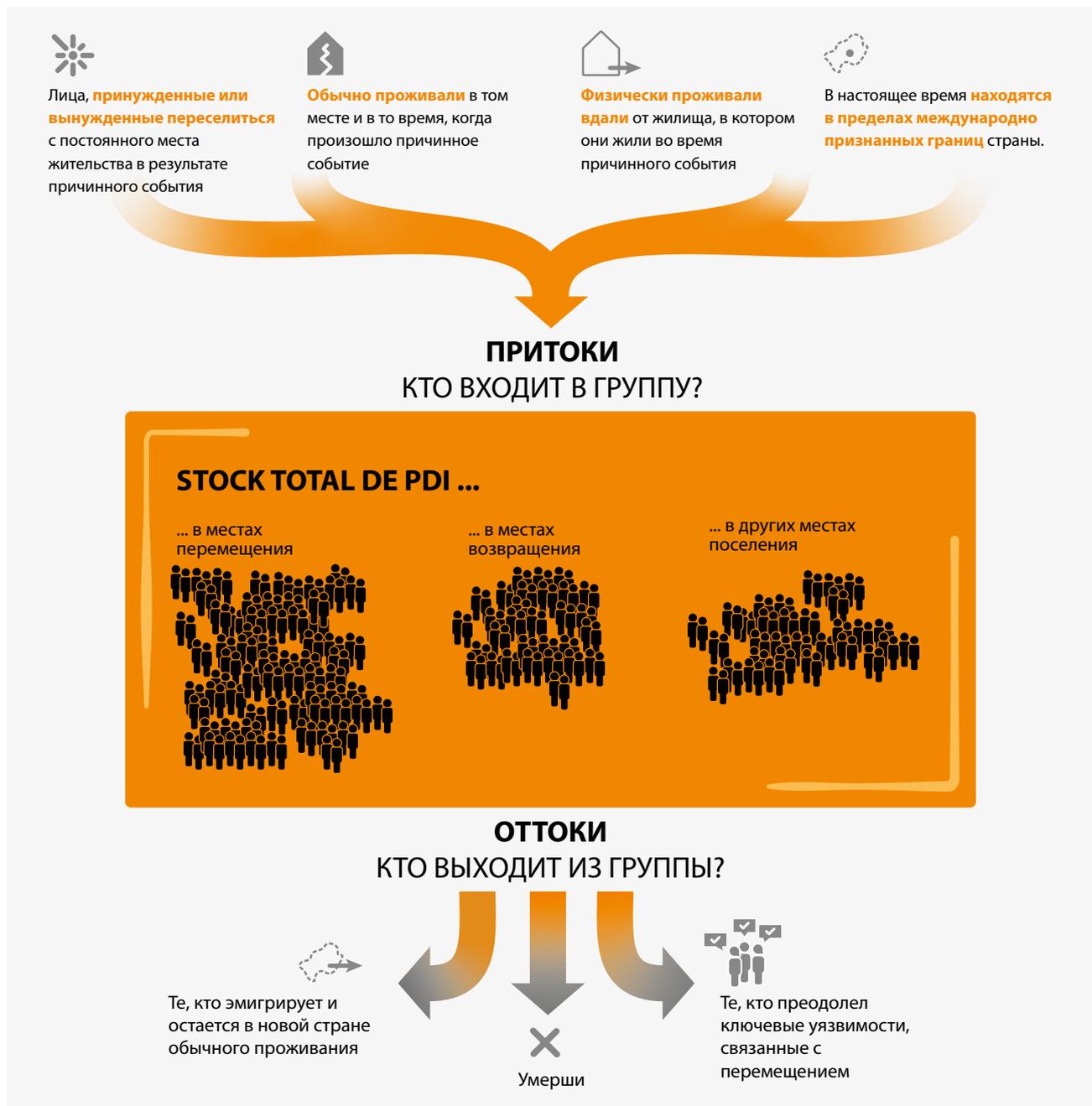
91. В контексте внутреннего перемещения численность лиц, которые нуждаются в защите и уязвимы в связи с перемещением, относится к общему количеству ВПЛ в определенном месте в определенный момент времени. Лицо принадлежит к данной группе населения, если соответствует критериям, определенным ранее (см. вставку 3.1) в конкретную дату, независимо от того, когда оно приобрело такие характеристики или как часто оно перемещалось в течение определенного периода времени. На национальном уровне такая общая численность делится на три части, которые соответствуют различным местам, где ВПЛ могут проживать в стране:

- ВПЛ, которые остаются в местах перемещения (ВПЛ в местах перемещения);
- ВПЛ, вернувшиеся в места постоянного жительства (ВПЛ в местах возвращения);
- ВПЛ, поселившиеся в других местах страны (ВПЛ в других местах поселения).

Эта трехкомпонентная классификация подгрупп служит для получения рабочих/оперативных показателей внутреннего перемещения в ситуациях, когда важно отличать, например, ВПЛ в местах перемещения от ВПЛ в местах возвращения.

Процесс показан на рисунке 3.3 вместе с соответствующими притоками и оттоками, описание которых приводится в следующих пунктах.

Рисунок 3.3. Приток и отток групп ВПЛ



2. Потоки

92. Поток групп населения, напротив, представляет собой динамический показатель того, сколько людей приобрело (или потеряло) определенные характеристики в течение определенного периода времени. Важным фактором является охватываемый период времени: 1 месяц или (чаще) 1 год. Потоки обладают компонентом направления: они могут быть учтены как притоки (лица, входящие в интересующую группу населения) и оттоки (лица, покидающие интересующую группу населения). Разница между притоком и оттоком называется чистым потоком, и она может иметь положительное (больше притока, чем оттока) или отрицательное (меньше притока, чем оттока) значение.
93. Таким образом, численность ВПЛ со временем будет увеличиваться или уменьшаться в зависимости от чистого потока, полученного путем сравнения притока (люди, ставшие перемещенными лицами) и оттока (лица, чье перемещение можно считать завершенным или которые покинули группу из-за смерти или в результате эмиграции).

а. Притоки

94. Приток ВПЛ за определенный период времени относится к числу лиц, ставших ВПЛ, которые ранее не были ВПЛ. Поток новых перемещений может следовать за конкретным событием перемещения, но, поскольку потоки относятся к определенному отчетному периоду, они также могут отражать ряд событий перемещения, произошедших в стране или регионе в течение указанного отчетного периода. Как более подробно описано в части D настоящей главы, приток ВПЛ состоит из лиц, которые были принуждены или вынуждены покинуть постоянное место жительства в результате причинного события, которые обычно проживали в месте, где произошло причинное событие, которые физически находятся вдали от своего жилища и в настоящее время находятся в пределах международно признанных границ страны.
95. Рождение ребенка у перемещенных родителей не считается притоком в число ВПЛ. Как объяснялось ранее (пункт 78), ребенок, рожденный от одного или обоих родителей, являющихся ВПЛ, должен быть отнесен к числу связанной с ВПЛ группы населения. Практика включения рождений в численность ВПЛ не является рекомендованной, так как это увеличивает численность группы при отсутствии новых перемещений⁽⁹⁵⁾.

б. Оттоки

96. Отток из числа лиц, которые нуждаются в защите и уязвимы в связи с перемещением, представлен теми, кто эмигрировал, умер или преодолел ключевые уязвимости, связанные с перемещением. Следует отметить, что такое определение делает измерение оттока внутреннего перемещения сложнее, чем измерение притока, что может привести к систематическим ошибкам в данных о численности ВПЛ (см. главу 4, пункт 160). Дополнительный отток из численности ВПЛ в местах перемещения приходится на тех ВПЛ, которые вернулись в места постоянного жительства (ВПЛ в местах возвращения), и на тех, кто решил обосноваться в другом месте страны (ВПЛ в других местах поселения).

Смерть:

97. Смерть человека, который нуждается в защите и уязвим в связи с перемещением, или лица, связанного с ВПЛ, приведет к сокращению численности соответствующей группы.

Выезд из страны перемещения:

98. Эмиграция лица, которое нуждается в защите и уязвимо в связи с перемещением, или лица, связанного с ВПЛ, также приведет к сокращению численности соответствующей группы. Выезд из страны перемещения должен соответствовать статистическому определению миграции (см. вставку 3.2).
99. Такая эмиграция может иметь намерением найти убежище в другой стране, и при этом эти лица входят в число беженцев, если причиной миграции стало бегство от «обоснованных опасений преследования»⁽⁹⁶⁾. В качестве альтернативы ВПЛ могут эмигрировать, чтобы установить обычное место жительства в другой стране по другим причинам, таким как экономическая миграция или воссоединение семьи, и в этом случае они будут считаться мигрировавшими (см. пункты 83 и 84).

Преодоление ключевых уязвимостей, связанных с перемещением:

100. Когда человек, который нуждается в защите и уязвим в связи с перемещением, преодолевает ключевые уязвимости, связанные с перемещением, общая численность ВПЛ также сокращается. Чтобы это установить, потребуются провести оценку, которая должна применяться к лицам независимо от их места жительства (т.е. к лицам, относящимся ко всем трем подгруппам: ВПЛ в местах перемещения, ВПЛ в местах возвращения и ВПЛ в других

местах поселения). Для целей официальной статистики оценка обобщается на уровне численности/ группы на основе данных, собранных на уровне отдельных лиц/ домохозяйств (см. главу 4, пункт 162); только те, кто преодолел ключевые уязвимости, связанные с перемещением, согласно измерению, исключаются из общего числа лиц, которые нуждаются в защите и уязвимы в связи с перемещением (см. главу 4). Оценка также должна проводиться для лиц, связанных с ВПЛ, что аналогичным образом потенциально может привести к сокращению общей численности данной группы населения.

D. Определение притока: четыре условия

101. Должно быть четкое различие между группой населения, которое было принудительно перемещено внутри страны, и другими лицами, которые добровольно переместились в пределах границ страны. Только так можно получить однозначные статистические данные. Исходя из определения, приведенного в Руководящих принципах, и их аннотаций, существует четыре условия, которые необходимы для того, чтобы лицо стало ВПЛ (см. главу 2, пункты 37–58).
102. Национальность не имеет значения для идентификации ВПЛ. Лица, включенные в статистику ВПЛ, могут быть гражданами страны, лицами без гражданства или иностранцами, если место, откуда они бежали на момент перемещения, было их обычным местом жительства, и они продолжают проживать в пределах международно признанных границ страны. Их юридический статус гражданства в стране не имеет значения для их идентификации в качестве ВПЛ в целях статистического измерения.
103. Дата, когда произошло событие, вызвавшее перемещение, также не имеет значения для целей составления численности ВПЛ, хотя она важна для расчета потоков, измеренных за определенный период времени, и по этой причине часто фиксируется в оперативной статистике (см. главу 2, пункт 59).
104. Квалификационные условия для включения в число лиц, которые нуждаются в защите и уязвимы в связи с перемещением (см. пункт 94), подробно описаны ниже. По разным причинам каждое из них требует дополнительной проработки для статистических целей:
 1. были принуждены или вынуждены переселиться с постоянного места жительства в результате причинного события;
 2. обычно проживали в том месте и в то время, когда произошло причинное событие;
 3. физически проживали вдали от жилища, в котором они жили во время причинного события; и
 4. в настоящее время находятся в пределах международно признанных границ страны.

1. Были принуждены или вынуждены переселиться с постоянного места жительства в результате причинного события

105. Он или она были принуждены или вынуждены покинуть свое постоянное место жительства в результате или во избежание последствий одного или нескольких причинных событий. Основные причинные события перечислены ниже, и для каждого из них имеется список конкретных триггеров (это не исчерпывающий список, и его следует читать вместе с юридическими соображениями, приведенными в пунктах 45–54 главы 2).
 - i) вооруженный конфликт;
 - ii) всеобщее насилие;
 - iii) нарушения прав человека;
 - iv) стихийные бедствия или антропогенные катастрофы; или
 - v) другие принудительные выселения или перемещения.

106. Лицо может считаться ВПЛ, если оно подвергалось непосредственному риску столкнуться с причинным событием, независимо от того, воздействовало ли на него само событие. Превентивные перемещения, такие как эвакуация, также представляют собой внутреннее перемещение (см. главу 2, пункт 43).
107. Некоторые причинные события трудно объективно проверить. Для выявления превентивных перемещений (т.е. «во избежание последствий» события) или перемещения по менее поддающимся проверке причинам, таким как определенные нарушения прав человека, общая рекомендация по выявлению ВПЛ для целей официальной статистики заключается в использовании субъективного восприятия ВПЛ причинного события на основе самоопределения. Практически часть определения из Руководящих принципов, касающаяся его части: «во избежание события, вызвавшего перемещение», часто не имеет статистического значения, поскольку событие могло уже произойти к моменту сбора данных, и люди уже должны были переехать к тому времени.
108. Лица, которые добровольно переезжают из одного места в другое исключительно для улучшения своего экономического положения или домашних условий, не должны включаться в статистику ВПЛ. Однако в некоторых обстоятельствах может быть трудно определить основную причину перемещения, например, в ситуациях медленно наступающих бедствий, таких как повышение уровня моря и засуха ⁽⁹⁷⁾. Для целей официальной статистики ВПЛ необходимо учитывать основную причину перемещения; например, в районах медленно наступающих бедствий, экономические лишения и связанные с ними перемещения населения могут быть вызваны бедствиями, и в этих случаях медленно протекающие бедствия считаются основной причиной перемещения. Признавая, что может быть трудно определить основную причину перемещения, когда действуют несколько факторов, и что необходимы дополнительные исследования в данной области, странам рекомендуется проявлять осторожность при определении перемещений, вызванных медленно наступающими бедствиями. Чтобы свести к минимуму неопределенность в отношении определения основных причин перемещения, ответственные статистические органы должны определить районы страны, пострадавшие от медленно наступающих бедствий, таких как засухи, повышение уровня воды и потеря средств к существованию, вызванная изменением климата. Национальные картографические органы (при поддержке со стороны региональных статистических органов, если необходимо) могут предоставить спутниковые снимки в качестве подтверждающих данных о медленно наступающих бедствиях. Такие подвергшиеся действию бедствий районы должны быть четко идентифицированы и объявлены как районы, пострадавшие от медленно наступающих бедствий, до начала сбора статистических данных о ВПЛ, и сведения о них должны регулярно обновляться.

2. Обычно проживали в том месте и в то время, когда произошло причинное событие

109. Перемещенные лица должны были обычно проживать в том месте в стране, где имело место причинное событие или угроза причинного события, в то время, когда произошло причинное событие. С юридической точки зрения, это называется их постоянным местом жительства (см. главу 2, пункт 40). Люди могут стать перемещенными во время причинного события или в ответ на него, поскольку они не могут вернуться или больше не имеют доступа к постоянному месту жительства во время перемещения (см. главу 2, пункт 43). Это означает, что лицо может стать ВПЛ в результате причинного события, если пытается вернуться на свое постоянное место жительства, но не может этого сделать, даже если физически не присутствовало в соответствующем месте в момент, когда произошло событие.
110. Для статистических целей обычное место жительства определяется как место, где проживает лицо на момент сбора данных, соответствующее месту, где это лицо проживало или намеревается проживать в течение как минимум 12 месяцев (см. вставку 3.3) ⁽⁹⁸⁾. Следовательно, обычное место жительства лица может измениться. В ситуациях внутреннего перемещения может быть трудно применить данный фактор, особенно когда людей принуждают или вынуждают переезжать неоднократно и/или часто в течение относительно короткого промежутка времени. Намерение оставаться там, где они находились на момент сбора данных, является важным фактором при определении обычного места жительства с точки зрения статистики, и зависит от субъективных ответов респондентов ⁽⁹⁹⁾. Поэтому ВПЛ, проживающих во временном жилье или убежищах, следует учитывать по тому географическому месту, где они проживали на момент сбора данных.
111. Понятия постоянного и обычного места жительства различаются. ВПЛ могут быть перемещены несколько раз и могут иметь несколько обычных мест жительства в течение определенного периода времени, но местом их постоянного проживания является место, где они обычно проживали в момент первоначального перемещения, что служит статистическим определением постоянного места жительства (см. вставку 3.3). Данные должны собираться в статистических целях как по обычному месту жительства на момент сбора данных, так и по постоянному месту жительства.

Вставка 3.3. Обычное место жительства и постоянное место жительства

«Обычное место жительства» и «постоянное место жительства» – это разные термины, и для статистических целей их необходимо четко различать.

Для статистических целей **обычным местом жительства** в стране является место жительства лица на момент сбора данных. Для обеспечения соответствия международным стандартам следует использовать определение обычного места жительства в соответствии с Принципами и рекомендациями ООН в отношении переписей населения и жилого фонда. Данное определение обычно используется для того, чтобы отличить обычных жителей домохозяйства от посетителей, проживающих в домохозяйстве на момент проведения переписи.

«В общем случае обычное место жительства определяется... как место, в котором лицо проживает... и находится там какое-то время или намеревается остаться там какое-то время. Странам рекомендуется применять порог в 12 месяцев при рассмотрении обычного места жительства в соответствии с одним из следующих двух критериев:

- a) *Место, в котором лицо постоянно проживало большую часть последних 12 месяцев (то есть не менее шести месяцев и одного дня), не считая временных absences в связи с праздниками или работой, или намерено проживать не менее шести месяцев;*
- b) *Место, в котором лицо проживало непрерывно в течение по крайней мере последних 12 месяцев, не считая временных absences в связи с праздниками или работой, или намеревается проживать в течение по крайней мере 12 месяцев».*

Определение **постоянного места жительства** обсуждается в главе 2 (пункт 40). Согласно международному определению, постоянным местом жительства является место, где лицо проживало во время первоначального перемещения (т.е. его обычное место жительства до перемещения). Таким образом, постоянное место жительства для ВПЛ статично, тогда как обычное место жительства, как и для других групп населения, подвержено изменениям.

112. Если лицо отсутствовало по постоянному месту жительства более 1 года до причинного события, для статистических целей оно не будет идентифицировано как обычно проживающее в таком месте на момент причинного события. Таким образом, данное лицо не будет считаться ВПЛ. Однако если лицо отсутствовало по постоянному месту жительства менее 1 года до причинного события, статистически считается, что оно обычно проживает в таком месте на момент причинного события и, следовательно, считается ВПЛ.
113. В случае скотоводов или кочевников понятие постоянного места жительства должно быть заменено постоянным жилым пространством или территорией, на которой они получают средства к существованию или где они пасут свой скот. В случае перемещения кочевого населения постоянным местом жительства являются традиционные земли, доступ к которым больше невозможен из-за причинного события/явления. Таким образом, скотоводы и кочевники, которые больше не могут получить доступ к своим традиционным землям из-за события, вызвавшего перемещение, должны считаться ВПЛ.

3. Физически проживали вдали от жилища, в котором проживали во время причинного события

114. В результате или во избежание воздействия причинного события лица будут принуждены или вынуждены физически бежать или не смогут вернуться в свой дом или на постоянное место жительства. Таким образом, само по себе причинение вреда или потеря имущества не является основанием для того, чтобы лицо считалось ВПЛ; лицо должно бежать с такого места. Однако, как далеко человек должен переехать, чтобы стать ВПЛ и быть включенным в приток ВПЛ, не уточняется; достаточно просто быть принужденным или вынужденным покинуть свой дом.
115. Статистика внутренней миграции обычно относится к людям, переехавшим из одного административного участка в другой, но люди могут быть принудительно перемещены из своих домов и от своего имущества и впоследствии найти пристанище в том же районе. Они могут быть размещены в эвакуационных убежищах, в палатках или у соседей на одном административном участке. Таким образом, географический критерий понятия перемещения выходит за рамки внутренней миграции и включает перемещенных лиц, остающихся в пределах того же административного участка, и даже тех, кто находится в непосредственной близости от своего бывшего дома. Перемещенное лицо должно было быть принуждено или вынуждено покинуть жилище, в котором оно проживало во время события, приведшего к перемещению. Важной отличительной чертой является то, что

переезд из жилища происходит в результате принудительного, а не добровольного перемещения. Возможные последствия для различных источников данных описаны в главе 6.

4. В настоящее время находятся в пределах международно признанных границ страны

116. ВПЛ находится в пределах международно признанных государственных границ страны, в которой произошло перемещение, т.е. страны постоянного проживания. Статистически это означает, что страной обычного проживания (см. вставку 3.4) ВПЛ остается страна, о которой идет речь.
117. В некоторых обстоятельствах причинное событие может привести к тому, что ВПЛ пересекут международно признанную границу в поисках убежища, но такие пересечения границы могут не привести к тому, что лица установят новую страну обычного проживания. Ввиду неопределенности обстоятельств и в соответствии с существующими статистическими определениями (см. вставку 3.4), ВПЛ, которые пересекают международно признанную границу, но впоследствии возвращаются в течение 12 месяцев без установления нового обычного места жительства за границей, должны по-прежнему учитываться как ВПЛ; страна их постоянного жительства будет по-прежнему оставаться страной их обычного проживания (см. также главу 2, пункт 56). Напротив, ВПЛ, которые пересекают международно признанную границу, возвращаются только через 12 месяцев и/или обосновались в новой стране обычного проживания, автоматически не должны считаться ВПЛ.
118. Скотоводы или кочевое население, перемещенное через международные границы, не считается установившим новую страну обычного проживания из-за самого характера их образа жизни, и поэтому применяется то же правило, что и для кочевников и скотоводов в пределах страны проживания (пункт 113), т.е., если они больше не могут получить доступ к традиционным землям из-за события, вызвавшего перемещение, и вынуждены пересечь границу, они все равно должны считаться ВПЛ. Примечательно, что для скотоводов и кочевого населения ключевым критерием остается доступ к традиционным землям/маршрутам, а не время, на которое они пересекают международно признанную границу.

Вставка 3.4. Статистическое определение страны обычного проживания

Согласно Рекомендациям ООН по статистике международной миграции, первое пересмотренное издание, лицо, которое переезжает в другую страну на срок не менее года (12 месяцев), переезжает в новую страну обычного проживания, так что страна назначения фактически становится новой страной обычного проживания такого лица.

В Справочнике ООН по измерению международной миграции с помощью переписей населения приводятся некоторые примеры исключений из этой рекомендации и указывается, что для эффективного определения страны обычного проживания необходимо учитывать случаи, когда страна обычного проживания не изменилась, а также случаи, когда требуется применение дополнительных критериев. К ним относятся:

- лица, проживавшие в ряде стран до последнего переезда в страну (пункт 25);
- люди, чью страну обычного проживания невозможно установить однозначно, например, дипломаты, вооруженные силы, кочевники и пограничники (пункт 33);
- люди, которые имеют не менее двух мест жительства в разных странах в течение определенного года, например, студенты и сезонные рабочие (пункт 34), или которые проводят свое время поровну между двумя странами (пункт 35).

Согласно изложенным здесь рекомендациям, под эти исключения также подпадают ВПЛ, которые временно пересекают границу и не устанавливают новую страну обычного проживания.

Е. Сводная информация по рекомендациям

119. В настоящей главе представлена структура статистического учета внутреннего перемещения с описанием различных категорий включенных лиц. Далее в ней представлены статистические определения притока, численности и оттока ВПЛ, основанные на Руководящих принципах по вопросу о перемещении лиц внутри страны и Рамочной программе поиска долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц, разработанной МПК, и более конкретно описаны различные элементы, которые учитываются при статистическом измерении притока численности ВПЛ.
120. Важным аспектом настоящих рекомендаций является взаимосвязь между определениями статистики притока, оттока и численности в указанной структуре. Статистическое измерение притока ВПЛ строго соответствует определению ВПЛ, данному в Руководящих принципах; совокупность лиц, которые нуждаются в защите и уязвимы в связи с перемещением, разделена на три подгруппы по местонахождению (ВПЛ в местах перемещения, ВПЛ в местах возвращения и ВПЛ в других местах поселения); и определение оттока (что завершает измерение численности) должно включать оценку ключевых уязвимостей, связанных с перемещением, с которыми сталкивается соответствующее население, наряду с другими более простыми категориями оттока (смерть и эмиграция).
121. Для формирования официальной статистики о перемещении внутри страны национальным и международным статистическим системам рекомендуется следовать структуре и статистическим определениям, приведенным в настоящей главе.

4

Долгосрочные решения и ключевые уязвимости, связанные с перемещением

А. Введение

122. В главе 3 приведены условия для того, чтобы стать ВПЛ в статистическом плане с точки зрения численности и потоков. В настоящей главе представлены критерии и показатели, которые следует использовать для измерения прогресса, достигнутого ВПЛ в реализации долгосрочного решения, и для определения того, когда преодолены основные уязвимости, связанные с перемещением. В ней описано, какие критерии должны быть установлены для того, чтобы все ВПЛ (те, кто находится в местах перемещения, те, кто находится в местах возвращения, и те, кто поселился в других местах) были статистически исключены из числа лиц, которые нуждаются в защите и уязвимы в связи с перемещением⁽¹⁰⁰⁾. В настоящей главе сначала указаны соответствующие ресурсы, которые легли в основу рекомендаций, подробно описаны различные критерии (и подкритерии) уязвимости, связанной с перемещением, и приведена оценка причин и возможностей проведения сравнительного анализа с другими группами населения (часть В). Затем в части С описывается, как все указанные факторы следует использовать для измерения прогресса в достижении долгосрочных решений в контексте ВПЛ, а в части D излагаются масштабы и методология комплексного показателя для определения того, когда были преодолены основные уязвимости, связанные с перемещением. Наконец, в части E представлена сводная информация по рекомендациям.

В. Определение критериев для двух показателей

1. Соответствующие ресурсы

123. Рамочная программа МПК и восемь критериев, которые приведены в ней, составляют ключевой руководящий документ, в котором рассматриваются основные аспекты уязвимости, связанные с принудительным перемещением. Библиотека показателей достижения долгосрочных решений⁽¹⁰¹⁾, которая превращает такие критерии в измеримые показатели (и опыт, полученный в процессе разработки библиотеки), обеспечивает дополнительные инструкции для формирования данных рекомендаций. Кроме того, спецификация предлагаемой разбивки показателей достижения ЦУР также предоставляет предварительное руководство по разработке настоящих рекомендаций.
- а. Рамочная программа поиска долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц, разработанная МПК**
124. Отправной точкой для мониторинга прогресса в поиске долгосрочных решений и, следовательно, ключевых элементов уязвимости, связанной с перемещением, является разработанная МПК *Рамочная программа поиска долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц*⁽¹⁰²⁾. В ней содержатся рекомендации по характеристикам, определяющим степень достижения долгосрочных решений для ВПЛ, и определение долгосрочного решения (глава 2, пункт 68).

125. В соответствии с Рамочной программой МПК, перемещение прекращается тогда, когда ВПЛ находят долгосрочное решение проблемы своего перемещения. Оно достигается, когда «ВПЛ больше не нуждаются в какой-либо особой помощи и защите в связи с перемещением и могут без дискриминации в связи с перемещением пользоваться своими правами человека». Кроме того, оно может быть достигнуто посредством:
- a) возвращения к постоянному месту жительства и реинтеграции в общество;
 - b) местной интеграции на новом обычном месте жительства; или
 - c) поселения в другом месте страны на устойчивой основе.
- «Реинтеграция», «интеграция» и «устойчивость» подразумевают, что ВПЛ не подвергаются дискриминации и не сталкиваются с какой-либо особой потребностью в защите или помощи в связи с перемещением. Ожидается, что они могут осуществлять свои права так же, как и обычно проживающее население, независимо от выбранного варианта поселения (т.е. физического местонахождения). Если такие условия достигнуты, лица не должны больше считаться ВПЛ.
126. Рамочная программа МПК также описывает набор из восьми критериев, которые следует использовать для определения и измерения прогресса в достижении долгосрочных решений (см. рисунок 4.1). Критерии обеспечивают полезную отправную точку для определения таких контекстно-зависимых характеристик. Тем не менее, практическое применение таких восьми критериев в статистике и конкретная оценка того, было ли достигнуто долгосрочное решение и когда оно было достигнуто, является сложной задачей, и практика значительно различается.

b. Библиотека показателей достижения долгосрочных решений и руководство по анализу

127. В 2015 году был установлен межучрежденческий процесс для введения в действие Рамочной программы МПК. Под руководством мандата Специального докладчика по правам человека внутренне перемещенных лиц группа субъектов, занимающихся вопросами развития, гуманитарной деятельности и миротворчества, приступила к разработке и тестированию показателей и рекомендаций для всестороннего анализа долгосрочных решений в ситуациях внутреннего перемещения и измерения прогресса с течением времени ⁽¹⁰³⁾. Результатом работы, координируемой JIPS, стала библиотека стандартизированных показателей и рекомендации по применению восьми критериев МПК, которые могут служить единой отправной точкой для статистического анализа различных характеристик уязвимости, связанной с перемещением.
128. Каждый из восьми критериев разбит на несколько показателей. Например, достаточный уровень жизни включает показатели продовольственной безопасности, доступа к воде, энергии, здравоохранению, санитарии и образованию. Подход к выбору показателя показан на рисунке 4.1 и включает:
1. Выбор показателей, которые согласуются с показателями достижения ЦУР и имеют отношение к контингенту ВПЛ в соответствующем контексте. Это снижает нагрузку на статистические управления и повышает вероятность сбора данных.
 2. Обеспечение учета всех восьми критериев, даже если некоторые элементы являются дополнением к ЦУР.
 3. Рассмотрение национального/местного контекста и, по возможности, выбор показателей после консультаций с перемещенными сообществами, а также с правительствами и другими заинтересованными сторонами, работающими над поддержкой долгосрочных решений.

Рисунок 4.1. Критерии долгосрочных решений МПК: предлагаемый процесс определения основных контекстно-зависимых показателей



с. Показатели достижения ЦУР

129. В годы, предшествующие 2030 году, ЦУР будут играть важную роль в политических дискуссиях. Во время всестороннего пересмотра системы показателей достижения ЦУР в 2020 году в структуру был включен специальный показатель по беженцам, но в структуре отсутствует спецификация для других принудительно перемещенных лиц, включая ВПЛ. Однако данная проблема затрагивает многие ЦУР, и многие показатели могут быть разбиты по миграционному статусу и, в частности, по статусу перемещенных лиц. Когда показатели достижения ЦУР собираются как часть статистики принудительного перемещения, рекомендуется, чтобы страны при разработке статистики использовали структуру ЦУР и метаданные.
130. Межучрежденческая и экспертная группа по показателям достижения ЦУР приняла рекомендацию членов EGRIS предложить разбивку 12 приоритетных показателей достижения ЦУР по категориям принудительного перемещения, как показано в таблице 4.1, а также рекомендовать их разбивку по возрасту и полу, когда возможно ⁽¹⁰⁴⁾. В целях обеспечения наличия статистических данных о беженцах и ВПЛ минимального качества рекомендуется, чтобы поставщики национальной статистики включали статистические данные по данным приоритетным показателям в планы отчетности по Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Однако правительства не должны ограничиваться данным списком приоритетных показателей, и сбор данных по дополнительным показателям приветствуется.

Таблица 4.1. Показатели достижения ЦУР, рекомендуемые для разбивки по категориям принудительного перемещения в соответствии с политикой приоритетности

Область деятельности 1: базовые потребности и условия жизни	
2.2.1	Распространенность задержки роста (рост для возраста ≤ 2 стандартных отклонений от медианы Стандартов роста детей Всемирной организации здравоохранения) среди детей в возрасте до 5 лет
3.1.2	Доля родов, принятых квалифицированным медицинским персоналом
6.1.1	Доля населения, пользующегося услугами питьевого водоснабжения, безопасность которого контролируется
11.1.1	Доля городского населения, живущего в трущобах, неофициальных поселениях или в неудовлетворительных жилищных условиях
Область деятельности 2: средства к существованию и экономическая самостоятельность	
1.2.1	Доля населения, живущего за национальной чертой бедности, с разбивкой по полу и возрасту
4.1.1	Доля детей и молодых людей (а) во 2/3 классах, (b) в конце начальной школы и (с) в конце неполной средней школы, достигших хотя бы минимального уровня владения навыками (i) чтения и (ii) математики, с разбивкой по полу
7.1.1	Доля населения, имеющего доступ к электричеству
8.3.1	Доля неформальной занятости в несельскохозяйственной сфере с разбивкой по полу
8.5.2	Уровень безработицы с разбивкой по полу, возрасту и лицам с ограниченными возможностями
Область деятельности 3: гражданские, политические и юридические права	
1.4.2	Доля всего взрослого населения с гарантированными правами владения землей, (а) которые владеют юридически признанными документами и (b) которые считают свои права на землю гарантированными, с разбивкой по полу и типу владения
16.1.4	Доля населения, которое чувствует себя в безопасности, гуляя в одиночестве по району своего проживания
16.9.1	Доля детей в возрасте до 5 лет, рождение которых зарегистрировано в органах государственной власти, с разбивкой по возрасту

131. В рамках второй инициативы – Совещание группы экспертов по улучшению данных о миграции в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года ⁽¹⁰⁵⁾ – было рекомендовано разбить еще 12 показателей по миграционному статусу.

132. Оба списка выбранных показателей достижения ЦУР являются полезным ресурсом для определения показателей, необходимых для измерения характеристик ВПЛ в соответствии с критериями, установленными Рамочной программой МПК.

d. Показатели Международных рекомендаций по статистике беженцев (IRRS)

133. Библиотеку показателей, представленную в IRRS, также можно использовать в качестве соответствующего ресурса для измерения потребностей в защите и уязвимости ВПЛ ⁽¹⁰⁶⁾. Такие показатели отражают интеграцию и благополучие беженцев и лиц, ищущих убежища, в правовом, экономическом, социальном и культурном аспектах. Кроме того, они разделены на основные, неосновные и дополнительные переменные и, насколько возможно, приведены в соответствие с ЦУР.

2. Критерии уязвимости, связанной с перемещением

a. Критерии и подкритерии

134. В целях статистического измерения уязвимостей, связанных с перемещением, в качестве отправной точки были взяты восемь критериев Рамочной программы МПК (см. пункт 126). Для каждого из них были определены подкритерии, как показано в таблице 4.2. Как указано в самой Рамочной программе МПК, первые четыре критерия актуальны во всех контекстах и, следовательно, должны всегда включаться в любую оценку долгосрочных решений, в то время как последние четыре должны учитываться и могут быть включены, если будут сочтены применимыми в конкретной ситуации перемещения ⁽¹⁰⁷⁾. На основании настоящего руководства все восемь

критериев МПК включены в рекомендации по оценке прогресса в достижении долгосрочных решений (см. пункт 146). Однако для разработки комплексного показателя по преодолению ключевых уязвимостей, связанных с перемещением, был выбран меньший набор критериев. В него входят первые четыре критерия (которые считаются актуальными в любом контексте перемещения) и пятый критерий доступа к личным и другим документам. Учитывая преобладание проблем, связанных с отсутствием документов во многих ситуациях перемещения, данный пятый критерий также был включен в рекомендации по статистическому показателю, который может привести к исключению ВПЛ из группы. Таким образом, комплексный показатель отдает приоритет пяти из восьми критериев МПК (см. пункт 164).

Таблица 4.2. Критерии долгосрочных решений и определенные подкритерии МПК

Критерии	Подкритерии
1. Безопасность и защита	1.1 Жертвы насилия 1.2 Свобода передвижения 1.3 Механизмы защиты 1.4 Снижение риска бедствий
2. Достаточный уровень жизни	2.1 Продовольственная безопасность 2.2 Кров и жилье 2.3 Медицинские услуги 2.4 Образование
3. Доступ к средствам к существованию	3.1 Занятость и средства к существованию 3.2 Экономическая безопасность
4. Восстановление жилья, земли и имущества	4.1 Реституция имущества и компенсация
5. Доступ к документам	5.1 Документы
6. Воссоединение семьи	6.1 Добровольное воссоединение 6.2 Услуги по воссоединению и розыску
7. Участие в общественной жизни	7.1 Связи с общественностью 7.2 Право голоса 7.3 Право на государственную службу
8. Доступ к эффективным средствам правовой защиты и правосудию	8.1 Средства правовой защиты и правосудие

в. Выбор показателей

135. Для каждого подкритерия можно выбрать множество различных показателей, хотя окончательный список еще не согласован. Показатели, выбранные в национальном контексте, должны, насколько возможно, соответствовать уже проверенным и стандартизированным показателям. Библиотека показателей достижения долгосрочных решений, о которой упоминалось ранее, содержит подробный обзор потенциальных вариантов (см. пункты 127 и 128). Если целесообразно, они также должны отражать показатели достижения ЦУР, которые рекомендуется разбивать по разным категориям перемещения. Выбранные показатели должны быть тщательно подобраны, чтобы обеспечить их соответствие внутреннему перемещению и всем трем подгруппам перемещенного населения: ВПЛ в местах перемещения, ВПЛ в местах возвращения и ВПЛ в других местах поселения.
136. Для целей статистического измерения и обеспечения максимально возможной объективности и экономичности процесса при выборе показателей следует учитывать следующие аспекты:
- 1. Широко используемый.* Будет преимуществом, если рассматриваемый показатель также будет собираться для других целей, чтобы облегчить сопоставление групп населения и позволить включить анализ перемещения в существующие более крупные процессы сбора данных. Хорошим примером являются показатели достижения ЦУР, поскольку большинство обследований и переписей будут охватывать ряд необходимых показателей, по крайней мере, до 2030 года.
 - 2. Прошел проверку и оценку.* Как и для предыдущего пункта, также полезно выбирать показатели или вопросы, которые прошли проверку и удовлетворяют критериям качества. Это относится к большинству показателей и связанных с ними вопросов, которые задаются при стандартных обследованиях домохозяйств, например, об образовании, продовольственной безопасности и занятости.
 - 3. Охватывает рассматриваемое население.* Существует несколько потенциальных показателей, которые могут иметь значение в данной ситуации, но не охватывают все рассматриваемое население. Например, показатель

зачисления в школу широко признан хорошим показателем для измерения доступа к образованию, но он не дает информации о домохозяйствах ВПЛ, в которых нет детей.

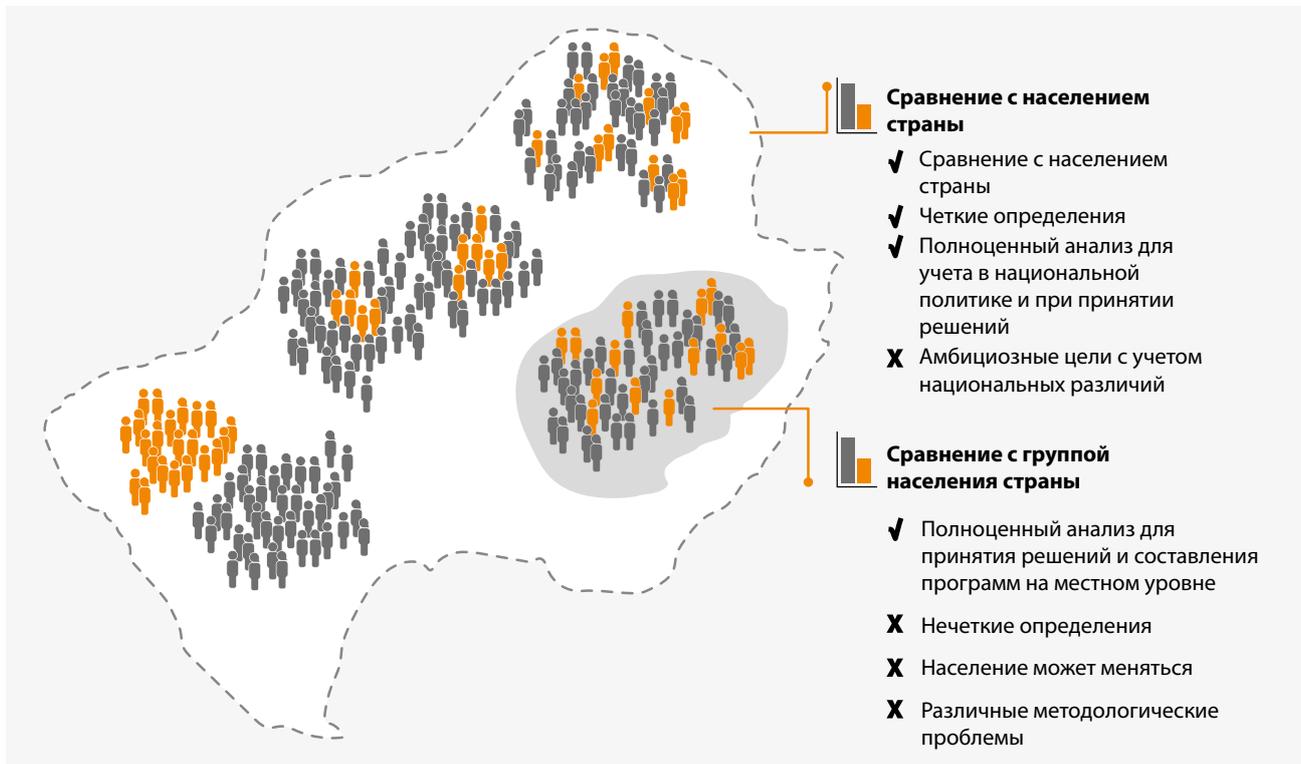
137. Предварительный набор показателей для подкритериев был разработан подгруппой по ВПЛ EGRIS с учетом вышеуказанных аспектов. Цель такой работы состояла в том, чтобы предоставить краткий удобный список из одного или двух показателей для каждого подкритерия. Однако, учитывая ограниченность данных, особенно по подкритериям, которые, по мнению экспертов, относятся к перемещению, на данном этапе невозможно рекомендовать окончательный список показателей для каждого подкритерия. Для предоставления более подробной информации необходимы дополнительные проверки. По мере выполнения данной работы в Руководство для составителей будет добавляться информация, в том числе о возможных последствиях для установления целевых значений на основе различных типов показателей (см. пункт 166). После окончательной доработки можно будет рассмотреть возможность обновления настоящих рекомендаций. В настоящее время странам и международным организациям следует использовать Библиотеку показателей достижения долгосрочных решений в качестве справочной информации и отправной точки для выбора показателей и, насколько это возможно, следовать описанным здесь принципам (см. пункты 135–137).

с. Сравнительный анализ с другими группами населения

138. Учитывая то, что при определении долгосрочных решений акцент делается на потребностях в защите и уязвимостях, связанных с перемещением, решающее значение имеет сравнительный анализ других наборов данных и процессов анализа в каждом контексте перемещения. Теоретически, чтобы определить, связана ли определенная уязвимость с перемещением, текущее положение ВПЛ следует сравнить с их положением до того, как принудительное перемещение повлияло на их жизнь. Однако во многих случаях это будет очень сложно или даже невозможно, в том числе из-за ограниченности доступных данных. Также рассматривался основанный на правах подход, при котором уровни уязвимости сравнивались бы со стандартом/целевым значением, основанным на правах. Однако такой подход не был выбран, так как он не принимает во внимание положение других групп населения, что имеет ключевое значение для устойчивой (ре)интеграции ВПЛ. Требовался другой подход.
139. В качестве альтернативы, которая рекомендуется в настоящем документе, можно сравнивать положение ВПЛ с положением других групп населения в стране, чтобы оценить, связаны ли уязвимости, от которых страдают ВПЛ, с их перемещением (например, в результате дискриминации). Для этого может потребоваться сравнительный анализ, включающий все/национальное население (см. пункт 140) или его группу (см. пункты 141–143).
140. В большинстве случаев для целей официальной статистики рассматриваемая группа населения сравнивается со всем/национальным населением страны (т.е. собранные данные сравниваются со средним показателем по стране). Предполагая, что будут предприняты меры по выбору показателей для облегчения данной работы (см. пункт 137), можно предположить, что данные для всего/национального населения, вероятно, будут доступны в национальной статистической системе (НСС). В более крупных странах более уместным может быть сравнение со средними показателями по региону.
141. Нередко в официальной статистической практике рассматриваемую группу сравнивают не только с национальной, но и с подгруппой общего населения, имеющей противоположные характеристики. Например, безработных сравнивают с работающими, а семьи с одним родителем сравнивают с семьями с двумя родителями. Включение такой практики в работу по статистике ВПЛ предполагает, что ВПЛ следует сравнивать с теми, кто не был перемещен. При этом не делается предположений о социально-экономической ситуации до перемещения, а цель становится простой и понятной; тем не менее, может быть трудно соответствующим образом дезагрегировать имеющиеся национальные данные.
142. Учитывая специфику различных контекстов перемещения, также может быть полезно сравнить положение уязвимости ВПЛ с положением другой подгруппы общего населения, обычно называемой правительствами и гуманитарными организациями и организациями по развитию, которые работают по вопросам внутреннего перемещения, «принимающей общиной». Это может позволить провести ценный анализ для принятия решений и разработки программ на местном уровне; однако для целей официальной статистики с этим методом связаны некоторые проблемы.
143. Первая проблема заключается в том, что принимающее население до сих пор не определено, и на практике используются разные подходы. Хотя в последнее время были предприняты некоторые попытки разработать определение принимающего населения, они не были ориентированы на статистические цели и, следовательно, для данных аспектов отсутствуют⁽¹⁰⁹⁾. Общие подходы включают выявление неперемещенных домохозяйств, которые живут в непосредственной близости от ВПЛ или в пределах географического района, где проживают ВПЛ; выявление неперемещенных домохозяйств в таких географических районах, условия жизни которых аналогичны условиям жизни ВПЛ; указание более буквального значения термина «приема» путем выявления домохозяйств, не являющихся перемещенными, которые физически размещают ВПЛ в своих домах; или выявление

населения, проживающего в окрестностях лагерей и поселений ВПЛ. Определение принимающего населения еще более усложняется в ситуациях текучего перемещения, когда из-за самого перемещения населения принимающее население также подвержено изменениям. Дальнейшие проблемы касаются методологических аспектов, касающихся выборки, таких как объем выборки и отбор.

Рисунок 4.2. Иллюстрация плюсов и минусов определения сравнительных групп населения



144. В целом, для целей официальной статистики в качестве группы сравнения при анализе уязвимостей ВПЛ, связанных с перемещением, рекомендуется общее/национальное население. Данный подход также рекомендуется для установления целей и пороговых значений, которые должны быть включены в реализацию усилий по измерению прогресса в достижении долгосрочных решений, а также в качестве комплексного показателя для преодоления основных уязвимостей, связанных с перемещением, как указано ниже (см. пункты 146–169). Основные причины этого заключаются в том, что чаще всего информация об общем населении страны более доступна, что упрощает сбор и анализ данных. В особых обстоятельствах можно также рассмотреть возможность сравнения с другой подгруппой населения страны с противоположными характеристиками (например, с неподвижным или «принимающим населением» в определенном районе), хотя это потребует разработки и распространения четких и последовательных определений, а также уточнения по ряду других методологических вопросов. Последний подход часто считается наиболее подходящим и осуществимым для оперативных целей (см. главу 6, часть С, и главу 7, пункты 330–347). Данные варианты показаны на рисунке 4.2.

С. Измерение прогресса в достижении долгосрочных решений

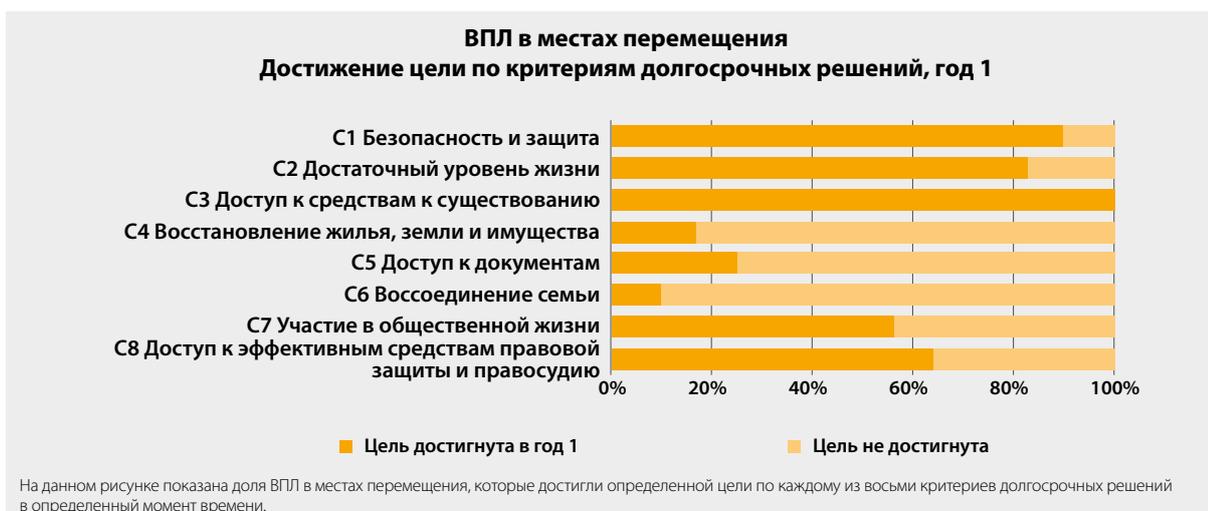
145. Как описано в главе 2 (пункты 65–70), долгосрочные решения проблемы внутреннего перемещения являются комплексными, и поэтому их также сложно измерить⁽¹⁰⁹⁾. В настоящее время не существует стандартизированной методологии или практики, но существует четкое и растущее признание необходимости ее создания. Центральное место в определении долгосрочных решений занимает то, что их достижение происходит посредством процесса, требующего времени и участия множества заинтересованных сторон. Поэтому крайне

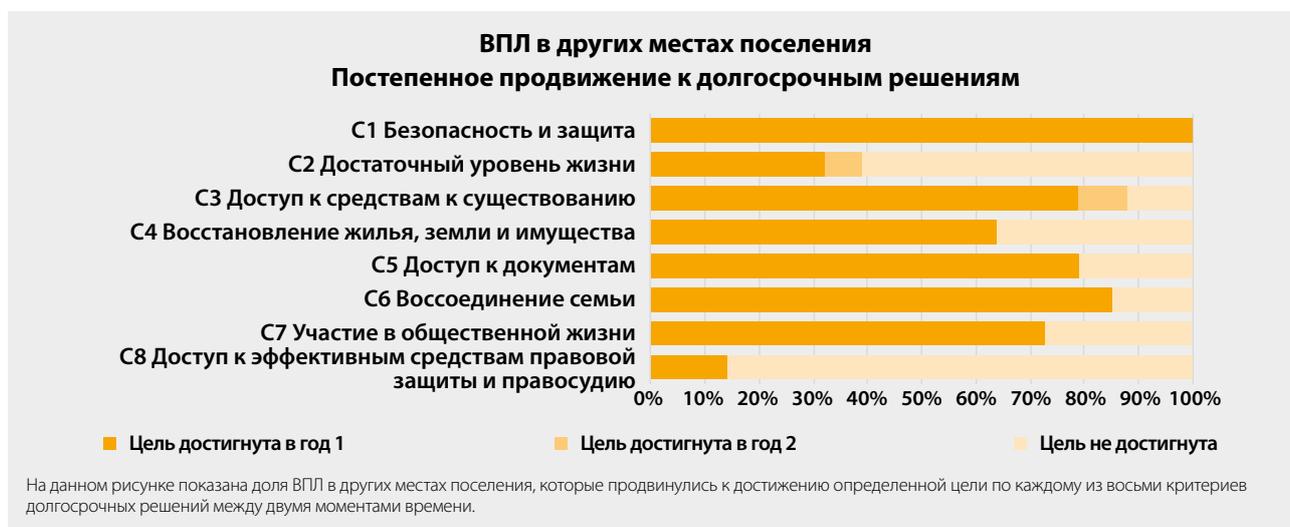
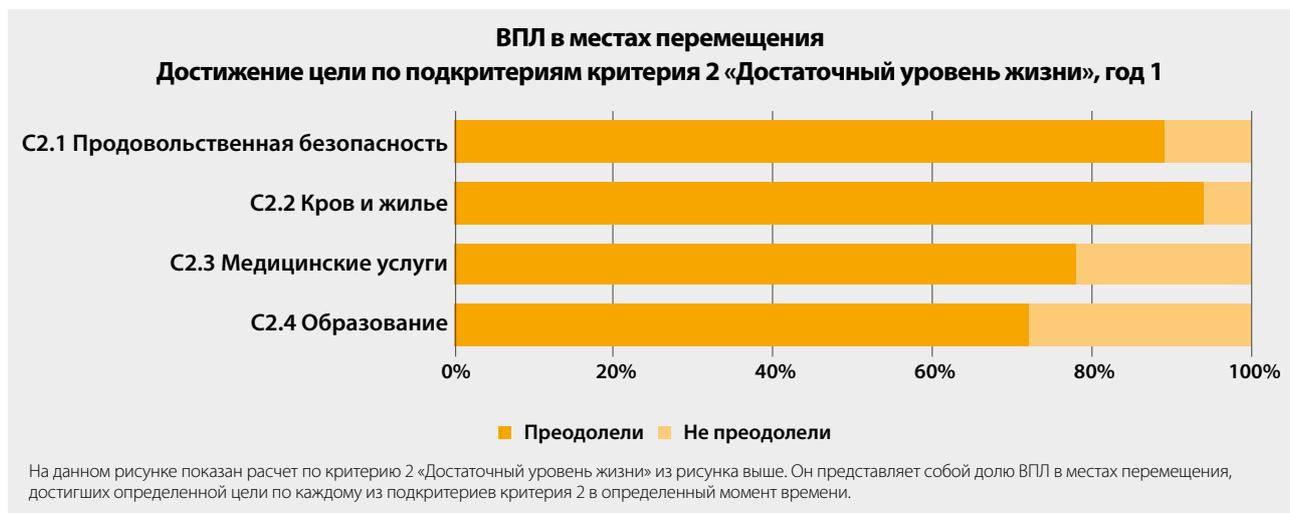
важно разработать для стран и международных организаций общий набор рекомендаций для измерения прогресса, достигнутого в достижении долгосрочных решений.

1. Описание показателя прогресса

146. Основу рекомендуемого настоящим документом показателя прогресса составляют восемь критериев и 18 подкритериев МПК, представленных в таблице 4.2. Их можно использовать для мониторинга ситуации перемещения в стране с течением времени и определения прогресса в достижении долгосрочных решений. Могут учитываться и другие элементы, если они применимы для конкретных условий перемещения. Как упоминалось выше, окончательный список показателей еще не согласован; тем не менее, рекомендуется, чтобы количество показателей по каждому подкритерию было сведено к минимуму с учетом вероятной нагрузки на НСС.
147. В соответствии с Рамочной программой МПК, данная мера применяется к ВПЛ в районах перемещения (измерение местной интеграции), ВПЛ в районах возвращения (измерение реинтеграции) и ВПЛ в других районах (измерение интеграции в других местах поселения).
148. Прогресс населения по каждому подкритерию (или связанным показателям) должен измеряться относительно цели и с течением времени. На основе анализа, описанного выше (см. пункты 138–144), предлагается использовать в качестве цели средние показатели по общему/национальному населению по каждому подкритерию (или связанным показателям) в определенный момент времени. В случаях, когда национальный контекст определяет необходимость применения альтернативного подхода, можно использовать подгруппу населения страны, которая проживает в том же географическом районе, что и перемещенные группы.
149. После установления этих целевых показателей, которые будут различаться в зависимости от страны и подкритерия, такой показатель можно использовать для оценки доли ВПЛ, которые преодолели определенную уязвимость, описанную каждым подкритерием, или для того, чтобы показать аспекты уязвимости, по которым ситуация лучше или хуже. Реализовать это можно с использованием многоуровневой методологии, при которой значения одинаково взвешенных показателей объединяются для расчета баллов по отдельным подкритериям, которые, в свою очередь, объединяются для расчета баллов по каждому подкритерию. Таким образом, общий аналитический результат является показателем прогресса охваченного населения по каждому из восьми критериев с течением времени.
150. Вымышленный пример, показанный на рисунке 4.3, демонстрирует возможные аналитические результаты такого показателя прогресса.

Рисунок 4.3. Демонстрация аналитических результатов измерения прогресса в достижении долгосрочных решений





2. Использование показателя прогресса

151. Как показано на рисунке 4.3, общие сведения, представленные данными аналитическими результатами, могут обеспечить важную информацию для лиц, принимающих решения, которые работают над разработкой и реализацией политики, связанной с перемещением, или над процессами планирования развития с учетом перемещений на национальном или субнациональном уровнях. Такой показатель позволяет пользователям с первого взгляда понять, с какими уязвимостями борются ВПЛ по сравнению с другими (возможно, выявляя признаки дискриминации, связанной с перемещением), и с какими из них они относительно хорошо справляются. Если такой показатель используется периодически, со временем он поможет отслеживать достигнутый прогресс и/или точки, где прогресс застыл. На основе любого результата (моментальный или долгосрочный анализ) можно определить приоритетность инвестиций и целенаправленные мероприятия по улучшению условий для перемещенных лиц, принимая во внимание более широкий контекст/сообщества, в которых они живут. Таким образом, данный показатель может стать полезным инструментом для мониторинга прогресса в достижении долгосрочных решений для ВПЛ.
152. В разных контекстах были предприняты различные попытки реализовать аналогичные подходы, но используемые методы различались и обычно не интегрировались в НСС. Ожидается, что использование более стандартизированного подхода, предложенного в настоящем документе, улучшит анализ и усилит использование результатов для реализации политики и практического применения.
153. При внедрении на национальном уровне результаты также помогут дополнить демографическую статистику по ВПЛ, чтобы обеспечить более детальную доказательную базу для политики и международного диалога по вопросам внутреннего перемещения. Показывая прогресс, достигнутый в отношении стандартизированной группы уязвимостей, связанных с перемещением, с течением времени, даже в условиях, когда число ВПЛ увеличилось, результаты измерения прогресса будут ценными для предоставления информации как для политических процессов, так и для деятельности.
154. Однако важно подчеркнуть, что до тех пор, пока выбор показателей для подкритериев остается несогласованным и нестандартизированным, прямое сравнение результатов по странам невозможно или не рекомендуется. Среди членов EGRIS остается высокой заинтересованность в разработке рекомендуемого списка стандартизированных показателей для каждого подкритерия; поэтому, как упоминалось выше (см. пункт 137), планируется включить такую деятельность в Руководство для составителей и ожидаемую в будущем редакцию настоящих рекомендаций.

а. Разбивка данных

155. Как упоминалось выше (см. пункт 147), показатель прогресса в достижении долгосрочных решений может применяться ко всем трем подгруппам/классификациям ВПЛ: ВПЛ в районах перемещения (измерение местной интеграции), ВПЛ в районах возвращения (измерение реинтеграции) и ВПЛ, поселившиеся в других районах страны (измерение интеграции в других местах поселения).
156. В зависимости от типа используемого источника данных также рекомендуется дальнейшая разбивка по соответствующим демографическим характеристикам, чтобы обеспечить возможность анализа положения различных подгрупп для более детального и информированного принятия решений. Разбивка по полу и возрасту, например, может указать, какие группы в более широком контингенте ВПЛ являются наиболее уязвимыми. Если целесообразно, дополнительную ценную информацию можно также получить на основании анализа данных по другим характеристикам, таким как географический регион, тип местности (городской/сельский), тип проживания (лагерь/поселок/собственный дом/арендованное жилье/приют у друзей/родственников), этническая принадлежность, религия, инвалидность, уровень образования, причина перемещения и/или продолжительность перемещения.
157. При наличии достаточных данных, сравнение между соответствующими подгруппами перемещенного населения и их эквивалентами среди общего населения также может предоставить полезную информацию, например, при рассмотрении различий между мужчинами и женщинами в совокупности ВПЛ и, соответственно, мужчинами и женщинами общего населения. В главе 5 представлен рекомендуемый список переменных и таблиц, которые охватывают некоторые приведенные в данной главе элементы разбивки. Как указано далее в главе 6 (таблица 6.1 и пункты 200 и 221–223), необходимо учитывать вопросы охвата населения и конфиденциальности, особенно при анализе таких данных с разбивкой.

D. Комплексный показатель преодоления ключевых уязвимостей, связанных с перемещением

158. В дополнение к изложенному выше показателю прогресса, Рамочная программа МПК также обеспечивает основу для определения «достижения долгосрочных решений», а именно, когда все связанные с перемещением потребности в защите и уязвимости (подробно описанные в восьми критериях) были преодолены. Как описано выше (пункт 125), само по себе физическое перемещение, будь то возвращение или поселение в другом месте, не является долгосрочным решением; вместо этого для определения необходимо провести анализ уязвимости, охватывающий все восемь критериев.
159. В настоящее время не существует четких указаний по определению окончания перемещения. Поскольку не существует международно признанного рабочего или статистического определения для исключения лиц, достигших долгосрочного решения, из числа ВПЛ, практика может быть разной. В некоторых случаях из численности исключаются возврат или выезд из лагеря; в других случаях публикуются потоковые данные о возврате; в ряде случаев используется расширенный анализ уязвимостей; и во многих случаях численность ВПЛ фактически никогда не сокращается. В следующих рекомендациях предполагается, что отсутствие простого и методологически обоснованного руководства по измерению достижения долгосрочных решений способствовало разработке различных специальных подходов и растущей путаницы в данном вопросе.
160. В настоящих рекомендациях признается, что разработать статистический показатель для такого комплексного явления сложно. Такой показатель должен решать соответствующие существенные проблемы, оставаться актуальным в глобальном масштабе для широкого спектра контекстов перемещения и быть реалистичным с точки зрения реализации, чтобы свести к минимуму потенциальную погрешность в сообщаемых данных о численности ВПЛ, возникающую из-за того, что приток легче измерить, чем отток. В свете этого, вместо разработки комплексного показателя достижения долгосрочных решений, в настоящих рекомендациях предлагается предварительный составной показатель для оценки того, были ли преодолены ключевые уязвимости, связанные с перемещением. Такой показатель следует использовать для всех ВПЛ (т.е. ВПЛ в местах перемещения, ВПЛ в местах возвращения и ВПЛ в других местах поселения), чтобы исключить из общей численности тех, чьи основные потребности в защите и уязвимости, связанные с перемещением, были преодолены. В следующих пунктах содержится дополнительная информация о таком показателе, для которого требуются дальнейшие проверки, анализ и уточнение в ближайшие годы.

1. Сфера охвата комплексного показателя

161. Комплексный показатель направлен на оценку того, были ли преодолены ключевые уязвимости, связанные с перемещением. На основании полученного анализа общее количество ВПЛ может быть сокращено. Такой показатель также может быть использован для оценки численности населения, связанного с ВПЛ.
162. При составлении рекомендаций для статистического показателя учитывались следующие аспекты:
- В соответствии с характером статистических измерений сложных социальных явлений, статистический показатель направлен на предоставление практической оценки, которая тесно связана с явлением, которое он призван измерить, путем включения ключевых характеристик и статистически измеримых аспектов такого явления. Таким образом, рекомендуемый комплексный показатель предназначен для фиксации прогресса в достижении долгосрочных решений путем измерения степени, в которой совокупность ВПЛ преодолела основные уязвимости, связанные с перемещением, т.е. путем статистического измерения значимого оттока. Чтобы ограничить область применения и обеспечить практическое измерение, для разработки показателя были выбраны пять из восьми критериев МПК.
 - Показатель оценивает общее положение ВПЛ и не предназначен для оценки «статуса перемещения» отдельных лиц, даже если он основан на информации, предоставленной отдельными лицами и домохозяйствами. Это означает, что результаты должны быть представлены только на уровне совокупности или по основным категориям, таким как пол, возраст или географическое положение, при соблюдении всех соответствующих правил защиты данных и конфиденциальности. Это также означает, что результаты не должны использоваться для программных целей на индивидуальном уровне; скорее, их следует использовать для обоснования разработки политики и распределения ресурсов на национальном и субнациональном уровнях. Хотя результаты измерения могут привести к изменениям в программах и поддержке ВПЛ в целом, они не должны напрямую влиять на меры поддержки лиц, предоставивших информацию.

- Учитывая ограниченность ресурсов и возможностей, которые затрагивают многие статистические управления, показатель прост, но при этом охватывает ключевые уязвимости, связанные с перемещением.
 - Ожидается, что в качестве статистического показателя ключевым источником информации будет количественная информация, которая будет собрана с помощью методов, репрезентативно охватывающих рассматриваемую группу. Качественные данные могут быть рассмотрены в некоторых случаях, когда другие варианты недоступны или если выбор такого варианта дает существенные преимущества. Однако необходимо учитывать аспекты качества данных.
 - Объективность показателя является ключевым фактором, поэтому субъективные элементы были сведены к минимуму, насколько возможно. Это не означает, что субъективные показатели не следует рассматривать, но они больше подходят для дополнительных аналитических мероприятий, предпринимаемых операционными партнерами и исследователями.
163. Учитывая отсутствие данных, доступных для тестирования и усовершенствования, не все аспекты комплексного показателя в его нынешнем виде прошли надлежащую проверку. Пока такая работа не проделана, нельзя ожидать, что показатель можно будет сопоставить между странами. Для завершения и совершенствования показателя потребуются дальнейшие испытания, консультации, разработка и анализ; члены EGRIS решили представить показатель в его предварительном виде прежде всего потому, что разработка застопорилась из-за отсутствия доступных данных для проведения испытаний. Ожидается, что после принятия настоящих рекомендаций Статкомом и работы на национальном уровне по выполнению рекомендаций станут доступными дополнительные данные по различным условиям перемещения, которые могут быть использованы для планируемого совершенствования показателя. Такая работа, в свою очередь, приведет к лучшей международной сопоставимости результатов. Такие улучшения будут включены в будущие версии настоящих рекомендаций и связанного с ними Руководства для составителей.

2. Описание комплексного показателя

а. Приоритетные критерии и подкритерии

164. Хотя основным показателем прогресса являются все восемь критериев достижения долгосрочных решений (пункт 14б), комплексный показатель для оценки ключевых уязвимостей, связанных с перемещением, имеет более узкую сферу применения и основан на подмножестве пяти из этих критериев, которые считаются актуальными в каждом контексте перемещения. К ним относятся четыре критерия, которым приоритет отдается самой Рамочной программой МПК (безопасность и защищенность, достаточный уровень жизни, доступ к средствам к существованию и восстановление жилья, земли и имущества), и один дополнительный критерий (доступ к документам) (см. пункт 134). Всего было разработано 10 подкритериев для структурирования показателя (см. таблицу 4.3).

Таблица 4.3. Критерии и подкритерии, включенные в комплексный показатель

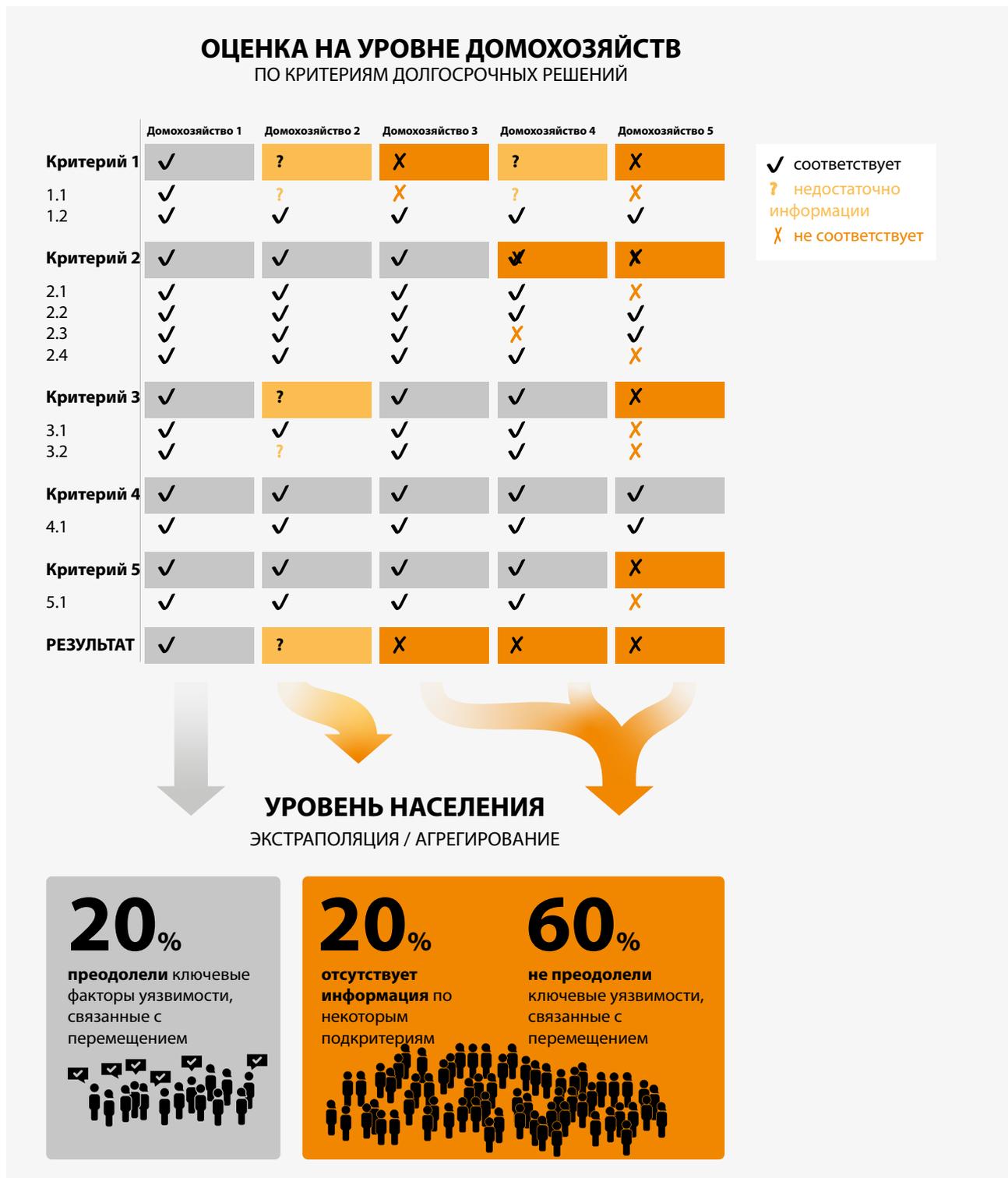
Критерии	Подкритерии
1. Безопасность и защита	1 1.1 Жертвы насилия
	2 1.2 Свобода передвижения
2. Достаточный уровень жизни	3 2.1 Продовольственная безопасность
	4 2.2 Кров и жилье
	5 2.3 Медицинские услуги
	6 2.4 Образование
3. Доступ к средствам к существованию	7 3.1 Занятость и средства к существованию
	8 3.2 Экономическая безопасность
4. Восстановление жилья, земли и имущества	9 4.1 Реституция имущества и компенсация
5. Доступ к документам	10 5.1 Документы

165. В зависимости от ситуации (соответствия, контекста и наличия данных) в показатель могут быть включены оставшиеся три критерия МПК и восемь соответствующих подкритериев ⁽¹⁰⁾; однако рекомендуется ограничить объем, чтобы избежать чрезмерного усложнения показателя.

в. Простая многоуровневая методология

166. Методология, используемая для расчета комплексного показателя, представляет собой простой сценарий «соответствует/не соответствует» (бинарный) на уровне подкритериев, который затем сводится в совокупность для получения оценки на уровне критериев и, в конечном итоге, общей оценки показателя. Такой расчет необходимо проводить на уровне домохозяйства, чтобы оценить ситуацию уязвимости конкретного домохозяйства (в соответствии со всеми пятью критериями уязвимости). Чтобы определить, был ли преодолен подкритерий или нет, для каждого домохозяйства необходимо установить цель, которая требует учета типа используемого показателя (т.е. бинарный, непрерывный или категориальный). Ожидается, что установление целевых показателей будет более сложным для категориальных или бинарных показателей в зависимости от различных национальных условий. Если все подкритерии одного критерия получают оценку «соответствует», то такой критерий (или соответствующая уязвимость, связанная с перемещением) преодолен. Все пять ключевых уязвимостей, связанных с перемещением (пять критериев), должны получить оценку «соответствует», чтобы комплексный показатель считался выполненным.
167. Затем результаты на уровне домохозяйств собираются в совокупность или экстраполируются, в зависимости от используемого источника данных, для получения результатов на уровне всей группы населения. Для надлежащей оценки того, сколько лиц соответствует всем пяти (или более) критериям, в идеальном варианте данные по критериям должны поступать из одного и того же источника данных или быть связанными между источниками путем применения уникального идентификатора для учета одних и тех же лиц или домохозяйств по всем критериям. Хотя существуют вероятностные методы, которые могут помочь проанализировать ситуации, когда это невозможно, они сложны и в большинстве случаев выходят за рамки НСС. Связанные с ними последствия для источников данных, которые используются для оценки преодоления ключевых уязвимостей, связанных с перемещением, обсуждаются далее в главе 6 (см. пункты 209, 210, 232–237, 255 и 256) и в Руководстве для составителей.
168. Могут встречаться ситуации, когда данные недоступны для всех критериев или подкритериев. В данном случае комплексный показатель не может быть полностью реализован, и невозможно провести полную оценку того, преодолела ли группа ключевые уязвимости, связанные с перемещением. Для такой ситуации должна быть указана доля таких лиц, чтобы было ясно, что существует неопределенность в отношении того, преодолели ли они уязвимости. Методология, изложенная в пунктах 166–168, представлена на рисунке 4.4.

Рисунок 4.4. Методика расчета комплексного показателя



с. Постановка целей

169. Для использования комплексного показателя необходимо установить целевые значения, позволяющие определить, когда подкритерию или показателю следует присваивать оценку «соответствует» или «не соответствует», как описано выше (см. пункт 166). В целом, для целей официальной статистики, и поскольку именно такой подход часто используется в данном контексте, рекомендуется использовать общее/национальное население в качестве группы сравнения при принятии решения о целевых или пороговых значениях для оценки каждого подкритерия и использовать в качестве целевого среднее значение по общему/национальному населению. Основные причины этого заключаются в том, что чаще всего информация об общем населении страны более доступна, что упрощает сбор и анализ данных (см. пункты 138 и 144). В определенных обстоятельствах пороговые значения могут быть установлены путем сравнения со средней ситуацией подгруппы общего населения, имеющей противоположные характеристики, поскольку такое сравнение может считаться более уместным и целесообразным для оперативных целей в конкретном контексте, хотя (что касается показателя прогресса) необходимо сопровождать такую работу четким и последовательным определением используемой методологии.

Е. Сводная информация по рекомендациям

170. В настоящей главе изложен статистический подход к измерению прогресса в достижении долгосрочных решений, а также того, были ли преодолены ключевые уязвимости, связанные с перемещением. Было предложено два показателя:
1. Показатель прогресса в достижении долгосрочных решений предназначен показать изменение доли ВПЛ, преодолевших уязвимости с течением времени, в соответствии с критериями Рамочной программы поиска долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц, разработанной МПК. Таким образом, такой показатель продемонстрирует, достигнут ли прогресс в преодолении различных уязвимостей и, в совокупности, прогресс в достижении долгосрочных решений.
 2. Комплексный показатель предназначен для определения того, были ли преодолены все ключевые уязвимости, связанные с перемещением, и, следовательно, могут ли лица, которые нуждаются в защите и уязвимы в связи с перемещением, быть исключены из общего числа ВПЛ.
171. Важнейший элемент обоих показателей касается того, как определяются цели для каждого подкритерия. Как указывалось выше, рекомендуется использовать сравнительный подход по отношению к общему/национальному населению. Для данной цели можно использовать подмножество общего/национального населения, если такой подход более уместен в национальном контексте.
172. В будущем рекомендуется использовать такие два показателя для формирования официальной статистики по внутреннему перемещению. Со временем, по мере сбора новых данных и проведения дополнительного тестирования в различных национальных контекстах, рекомендуемые показатели прогресса и комплексный показатель могут быть дополнительно усовершенствованы, в том числе за счет включения списка согласованных показателей, методологий и других соответствующих руководств.

5

Переменные и табуляции

А. Введение

173. Настоящая глава содержит рекомендуемые переменные и табуляции для различных категорий лиц, входящих в структуру статистического учета внутреннего перемещения, которые следует принять в национальном контексте. Представленные списки основаны на содержании глав 3 и 4; они предназначены только для основных таблиц и не являются исчерпывающими. Конкретные переменные и табуляции, которые необходимо подготовить, будут зависеть от приоритетов в национальном контексте. Полученные переменные и табуляции также будут зависеть от типов собираемой информации и доступных источников данных, а также от возможностей сбора статистики в стране.
174. Что касается категорий, вызывающих первоочередную обеспокоенность, рекомендуется отделять лиц, которым требуется защита и которые уязвимы в связи с перемещением (включая три подгруппы ВПЛ в местах перемещения, местах возвращения и других местах поселения), от групп населения, связанных с ВПЛ (см. главу 3, пункты 78 и 79). Население, связанное с ВПЛ (т.е. дети, по крайней мере, одного родителя, который является ВПЛ, родившиеся после перемещения) являются важной категорией, но, поскольку большинство предлагаемых табуляций будут для этой группы такими же, как и для ВПЛ, отдельные табуляции для такой категории не будут показаны, если нет различий в характеристиках. Поэтому все рекомендуемые табуляции также должны быть созданы для такой группы.
175. Что касается других категорий в структуре статистического учета, используются два разных подхода; при этом они не имеют первостепенного значения для рекомендаций. Для других неперемещенных членов семей ВПЛ, проживающих с ними, специальные табуляции не приведены; однако, в зависимости от национального контекста, могут применяться табуляции, представленные для ВПЛ и групп населения, связанных с ВПЛ (см. главу 3, пункт 80). Для лиц, которые преодолели ключевые уязвимости, связанные с перемещением, в различных разделах приводится специальный комментарий.
176. Оставшаяся часть настоящей главы разделена на четыре части: в части В описываются основные классификационные переменные; в части С описаны притоки и оттоки; в части D описана общая численность группы; и в части E описаны ключевые показатели.

В. Основные классификационные переменные

177. Для сбора и составления статистики ВПЛ в качестве основы рекомендуются следующие переменные. Рекомендации по сбору данных приведены в главе 6.
- a) возраст или дата рождения (глава домохозяйства/индивид);
 - b) пол (глава домохозяйства/индивид);
 - c) место рождения;
 - d) размер домохозяйства;

- e) дата первого перемещения;
 - f) дата последнего перемещения;
 - g) основная причина первоначального принудительного перемещения ⁽¹¹⁾:
 - i) вооруженный конфликт;
 - ii) всеобщее насилие;
 - iii) нарушения прав человека;
 - iv) стихийные бедствия или антропогенные катастрофы; или
 - v) другие принудительные выселения или перемещения;
 - h) основная причина последнего принудительного перемещения:
 - i) вооруженный конфликт;
 - ii) всеобщее насилие;
 - iii) нарушения прав человека;
 - iv) стихийные бедствия или антропогенные катастрофы; или
 - v) другие принудительные выселения или перемещения;
 - i) количество принудительных перемещений;
 - j) район/административно-территориальная единица постоянного места жительства;
 - k) район/административно-территориальная единица текущего обычного места жительства (т.е. ВПЛ в местах перемещения, ВПЛ в местах возвращения и ВПЛ в других местах поселения);
 - l) являются ли один или оба родителя ВПЛ;
 - m) тип жилья (лагерь/поселок/собственный дом/съемное жилье/у друзей/родственников).
178. Для групп населения, связанных с ВПЛ (дети ВПЛ, родившиеся при перемещении), наиболее актуальны переменные (a)–(c) и (j)–(l).

С. Потоки ВПЛ и лиц, связанных с ВПЛ

179. Самые базовые статистические данные о потоках относятся к входящим в группы и выходящим из группы потокам.

1. Базовая статистика притока

180. Для статистики притока важно проводить различие между ВПЛ и группами населения, связанными с ВПЛ, поскольку те, кто относится ко второй категории, не принуждены и не вынуждены бежать сами, но они включаются в группы ВПЛ. Базовая статистика притока выглядит следующим образом.

a. Базовая статистика притока ВПЛ

- i) Общее количество лиц в стране, которые были принудительно перемещены впервые в течение определенного периода времени, с разбивкой по полу и возрасту.
- ii) Общее количество лиц в стране, которые были принудительно перемещены впервые в течение определенного периода времени, с разбивкой по полу и причинам перемещения.

- iii) Общее количество лиц в стране, которые были принудительно перемещены впервые в течение определенного периода времени, с разбивкой по полу и текущему обычному месту жительства (область/район).
- iv) Общее количество лиц в стране, которые были принудительно перемещены впервые в течение определенного периода времени, с разбивкой по полу и постоянному месту жительства (область/район).

b. Базовая статистика притока лиц, связанных с ВПЛ

- i) Общее количество детей, рожденных хотя бы от одного родителя, являющегося ВПЛ, после последнего перемещения родителей в течение определенного периода времени, с разбивкой по полу и возрасту.
- ii) Общее количество детей, рожденных хотя бы от одного родителя, являющегося ВПЛ, после последнего перемещения родителей в течение определенного периода времени, с разбивкой по полу и постоянному месту жительства родителей (область/район).
- iii) Общее количество детей, рожденных хотя бы от одного родителя, являющегося ВПЛ, после последнего перемещения родителей в течение определенного периода времени, с разбивкой по полу и текущему обычному месту жительства (область/район).

2. Базовая статистика оттока

181. Базовая статистика оттока выглядит следующим образом:

- i) общее количество ВПЛ, умерших или эмигрировавших за указанный период времени, с разбивкой по полу и возрасту;
- ii) общее количество ВПЛ, преодолевших все ключевые уязвимости, связанные с перемещением, за определенный период времени, с разбивкой по полу, возрасту и текущему обычному месту жительства;
- iii) общее количество ВПЛ, которые преодолели все ключевые уязвимости, связанные с перемещением, в течение определенного периода времени, с разбивкой по постоянному месту жительства, текущему обычному месту жительства и основной причине первоначального перемещения.

182. Аналогичные таблицы применимы для лиц, связанных с ВПЛ (т.е. детей, рожденных хотя бы от одного родителя, являющегося ВПЛ, после последнего перемещения родителей), при этом возвращение означает возвращение на постоянное место жительства родителей.

3. Базовая статистика потоков между подгруппами ВПЛ

- i) Общее количество ВПЛ, которые переместились из подгруппы ВПЛ в местах перемещения в подгруппы ВПЛ в местах возвращения и других местах поселения в течение определенного периода времени.

D. Численность ВПЛ и групп населения, связанных с ВПЛ

183. Самые базовые статистические данные, которые необходимо получить, – это подсчет ВПЛ и лиц, связанных с ВПЛ. Соответствующие базовые статистические данные описаны в следующих разделах:

1. Базовая статистика численности

а. Базовая статистика численности ВПЛ

- i) Общее количество ВПЛ в стране с разбивкой по полу, возрасту и текущему обычному месту жительства (область/район).
- ii) Общее количество ВПЛ в стране с разбивкой по полу, постоянному месту жительства и текущему обычному месту жительства (область/район).
- iii) Общее количество ВПЛ в стране с разбивкой по причине перемещения и текущему обычному месту жительства (область/район).
- iv) Общее количество ВПЛ в стране с разбивкой по годам с момента первоначального перемещения.
- v) Общее количество несопровождаемых и разлученных детей, являющихся ВПЛ, в возрасте до 18 лет с разбивкой по полу и возрасту ⁽¹²⁾.

б. Базовая статистика численности лиц, связанных с ВПЛ

- vi) Общее количество лиц, связанных с ВПЛ, в стране с разбивкой по полу и возрасту.
- vii) Общее количество лиц, связанных с ВПЛ, в стране с разбивкой по полу и текущему обычному месту жительства (область/район).
- viii) Общее количество лиц, связанных с ВПЛ, в стране с разбивкой по полу и постоянному месту жительства родителей (область/район).

с. Базовая статистика численности лиц, которые преодолели ключевые уязвимости, связанные с перемещением (см. главу 4, пункты 158–169)

- ix) Общее количество лиц, преодолевших ключевые уязвимости, связанные с перемещением, в стране с разбивкой по полу и возрасту.
- x) Общее количество лиц, преодолевших ключевые уязвимости, связанные с перемещением, в стране с разбивкой по полу и текущему обычному месту жительства (область/район).

2. Базовая статистика прогресса

а. Базовая статистика прогресса по ВПЛ

184. Базовая статистика для отслеживания прогресса в достижении долгосрочных решений для ВПЛ (см. главу 4, пункты 145–157) выглядит следующим образом:
- i) общее количество ВПЛ, достигших установленной цели по каждому из различных критериев достижения долгосрочных решений и связанных с ними подкритериев в течение определенного периода времени, с разбивкой по текущему обычному месту жительства;
 - ii) общее количество ВПЛ, достигших установленной цели по каждому из различных критериев достижения долгосрочных решений и связанных с ними подкритериев в течение определенного периода времени, с разбивкой по постоянному месту жительства и текущему обычному месту жительства.

в. Базовая статистика прогресса для групп населения, связанных с ВПЛ, и лиц, которые преодолели основные уязвимости, связанные с перемещением

185. Аналогичные табуляции применимы для лиц, связанных с ВПЛ (т.е. детей, рожденных хотя бы от одного родителя, являющегося ВПЛ, после последнего перемещения родителей), при этом возвращение означает возвращение на постоянное место жительства родителей. Аналогичные табуляции применимы и к лицам, которые преодолели ключевые уязвимости, связанные с перемещением, поскольку по-прежнему актуально измерять их прогресс по всем восьми критериям долгосрочных решений.

Е. Ключевые показатели численности ВПЛ и связанных с ВПЛ групп населения

186. Основные показатели численности ВПЛ включают:
- i) процент ВПЛ от общей численности населения;
 - ii) доля женщин среди всех ВПЛ;
 - iii) доля детей среди всех ВПЛ;
 - iv) доля ВПЛ, впервые перемещенных за последние 5 лет;
 - v) доля ВПЛ, впервые перемещенных за последние 10 лет;
 - vi) доля ВПЛ, впервые перемещенных более 10 лет назад;
 - vii) доля ВПЛ, которые были перемещены более одного раза, чье первое перемещение произошло в течение последних 5 лет;
 - viii) доля ВПЛ, вернувшихся на постоянное место жительства и еще не преодолевших ключевые уязвимости, связанные с перемещением (ВПЛ в местах возвращения);
 - ix) доля ВПЛ, которые поселились в других местах страны и еще не преодолели ключевые уязвимости, связанные с перемещением (ВПЛ в других местах поселения);
 - x) доля ВПЛ в местах перемещения, которые еще не преодолели ключевые уязвимости, связанные с перемещением (ВПЛ в местах перемещения).
187. Аналогичные табуляции применимы для лиц, связанных с ВПЛ (т.е. детей, рожденных хотя бы от одного родителя, являющегося ВПЛ, после последнего перемещения родителей), при этом возвращение означает возвращение на постоянное место жительства родителей. Применяются табуляции i и ii и viii–x. Табуляции i и ii также применимы к лицам, которые преодолели ключевые уязвимости, связанные с перемещением.

Ф. Сводная информация по рекомендациям

188. Настоящая глава содержит рекомендуемые переменные и табуляции для различных категорий лиц, входящих в структуру статистического учета внутреннего перемещения, которые следует принять в национальном контексте. Национальным и международным статистическим системам рекомендуется следовать структуре и рекомендуемым таблицам, представленным в настоящей главе, для формирования официальной статистики по внутреннему перемещению и, насколько возможно, интегрировать такую структуру в национальную структуру статистического учета.

6

Источники данных для сбора статистики о ВПЛ

А. Введение

189. В настоящей главе обсуждаются источники данных о ВПЛ для использования в официальной статистике. Данные о ВПЛ часто собирают в сложных обстоятельствах, поскольку соответствующие люди были принуждены или вынуждены покинуть свои дома. После события, вызвавшего перемещение, первыми сборщиками данных о перемещении могут быть гуманитарные организации, которые участвуют в реализации мер первого реагирования. По мере того, как ситуация с перемещением становится более стабильной, или перемещенные лица переезжают в более оседлые места, становится легче собирать данные, отвечающие стандартам, которые обычно применяются к официальной статистике. В настоящей главе обсуждаются различные источники данных, доступные для сбора статистики по ВПЛ, и даются рекомендации по улучшению предоставления данных о ВПЛ.
190. В части В описываются и обсуждаются различные первичные источники данных, которые могут быть доступны для использования в статистике ВПЛ, а в части С описываются оперативные данные, собранные в рамках гуманитарных операций, и их потенциальное использование для официальной статистики. Часть D охватывает интеграцию данных, полученных из нескольких источников, для улучшения качества и количества статистики по ВПЛ. В части E обсуждаются преимущества и недостатки различных источников. Наконец, в части F приведены общие выводы из главы и представленных в ней рекомендаций.

В. Обзор источников данных о ВПЛ

191. Данные о ВПЛ собирают различные учреждения – национальные органы, международные организации и неправительственные организации (НПО) – с использованием административных источников, обследований, переписей, новых источников данных и других оперативных методов на местах. Некоторые данные подходят для использования в качестве основы для официальной статистики ВПЛ, но каждый источник имеет свои проблемы и преимущества.
192. Источники данных о ВПЛ могут значительно различаться в зависимости от страны или контекста. Для целей официальной статистики основными источниками данных традиционно являются переписи населения и жилого фонда, выборочные обследования и административные источники. Системы отслеживания перемещения населения, «большие данные» и качественные источники также важны для сбора данных о ВПЛ; однако они реже используются для производства официальной статистики. Такие другие источники могут использоваться в сочетании с более традиционными количественными данными, в результате чего будут получены более обширные сведения. Данные из различных источников могут быть объединены для обеспечения лучшего охвата и получения более подробной информации о ВПЛ; вопрос подробнее обсуждается в IRRS.
193. В IRRS подробно описаны основные источники данных о беженцах, а также преимущества и недостатки каждого источника ⁽¹³⁾. Большая часть материала, приведенного в IRRS, также относится к данным о ВПЛ, поэтому в настоящем отчете приведены более краткие общие описания. В настоящей главе обсуждаются также имеющиеся особые аспекты, касающиеся групп ВПЛ.
194. Понятия и классификации, изложенные в главах 3 и 4, обсуждаются в связи с источниками данных для идентификации, числовой оценки и анализа характеристик ВПЛ и связанных с ними групп населения. Международное определение ВПЛ очень сложное (см. главу 2), поэтому требуется провести работу по его упрощению, чтобы получить удобную для работы последовательность вопросов в опросах и переписях. При

этом важно, в максимально возможной степени, охватить особо уязвимые группы, например, несопровождаемых и разлученных детей, инвалидов и представителей коренных народов. Такая задача будет доработана и со временем включена в Руководство для составителей.

195. Качество всех элементов производства официальной статистики является ключом к получению надежных и достоверных данных. Общий и краткий обзор ключевых аспектов качества статистики ВПЛ представлен в таблице 6.1. Более общее обсуждение вопросов качества в официальной статистике представлено в главе 7.

Таблица 6.1. Ключевые аспекты качества статистики ВПЛ

Аспект качества	Проблемы, характерные для ВПЛ
Конфиденциальность	Информация о ВПЛ может быть особенно «чувствительной» в странах или регионах, где перемещение связано с конфликтами или политическими волнениями. Если сведения об идентифицируемых лицах или группах становятся общедоступными, или если с ними обращаются без применения надлежащих мер безопасности, конфиденциальная информация может подвергнуться ВПЛ дополнительной уязвимости или опасности. Доступ к микроданным может стать особой проблемой для уязвимых групп. См. также информацию о конфиденциальности, приведенную в IRRS
Охват	Охват всей совокупности ВПЛ важен, но может представлять проблему, особенно в ситуациях, когда доступ к информации у сборщиков данных ограничен или отсутствует по соображениям безопасности или по другим причинам. Совокупность должна быть охвачена как можно более полно (либо путем полного подсчета, либо посредством репрезентативной выборки), но в приоритете должны быть безопасность ВПЛ и сборщиков данных. Если невозможно собрать данные по некоторым районам, в опубликованных данных должны быть четко указаны такие ограничения
Репрезентативность	Часто бывает сложно обеспечить репрезентативность данных по всем группам ВПЛ, включая определенные подгруппы, например, женщин и языковые, этнические и религиозные меньшинства. Получение доступа часто является основным препятствием, но ВПЛ также могут систематически исключаться из-за сложности выявления ВПЛ, проживающих среди общего населения, или из-за того, что их жилье или временные поселения не включаются в структуру выборки
Своевременность	Во многих случаях численность ВПЛ быстро меняется по разным причинам (например, новое перемещение, дальнейшее перемещение ВПЛ). Данные быстро устаревают, поэтому быстрое, но качественное распространение статистики особенно важно
Периодичность	Полезность данных о потоках ВПЛ будет зависеть от того, как часто собираются и публикуются данные по сравнению с мобильностью населения; чем чаще собираются данные, тем полезнее данные для пользователей
Сопоставимость	Чтобы обеспечить сопоставимость данных для разных контекстов и времени, следует использовать одни и те же определения, вопросы и методологию обследований. Международные стандарты ранее не были доступны; поэтому различные организации, участвующие в сборе и анализе данных, не стандартизировали свои определения и понятия
Беспристрастность	Официальная статистика не должна зависеть от политического влияния. Контексты перемещения ВПЛ могут быть сильно политизированы. Весь статистический процесс должен быть хорошо задокументирован и включать общедоступные метаданные. Отчеты по обеспечению качества также должны быть доступны для пользователей
Прозрачность	Статистические данные вызывают доверие, если они производятся с использованием хорошо задокументированного процесса, доступного для широкой публики. Для статистики ВПЛ необходимы совершенствование метаданных и доступность результатов

1. Перепись населения и жилого фонда

a. Введение

196. Национальная перепись населения и жилого фонда (далее – «перепись») представляет собой полный учет населения страны, который обычно проводится в соответствии с международными и региональными стандартами и рекомендациями. В Принципах и рекомендациях в отношении переписей населения и жилого фонда, третье пересмотренное издание, говорится, что «перепись населения должна охватывать всех лиц, присутствующих и/или проживающих в пределах ее области действия, в зависимости от типа требуемого учета населения»⁽¹⁴⁾.
197. При проведении переписей подсчитывается все население, в том числе те, кто временно находится в стране, с применением методологии регистрации либо де-юре (обычно проживающее население), либо де-факто (существующее на момент переписи). Хотя выборочные обследования домохозяйств часто не включают лиц, проживающих в лагерях и неофициальных поселениях, а также лиц, не имеющих постоянного жилья, из-за ограниченности выборки, переписи должны охватывать такие группы населения. Это делает перепись основным источником полных данных обо всем населении.
198. Кроме того, в рамках переписей собирается информация об основных социально-экономических характеристиках населения, а также о жилищных условиях, в которых проживает население.
199. Переписи обычно проводятся каждые 10 лет и, следовательно, дают только моментальную картину населения в определенный момент времени.

b. Возможности и проблемы использования переписи для оценки численности ВПЛ

200. Несмотря на большие временные интервалы, уникальное преимущество переписи заключается в том, что она «представляет всю статистическую совокупность страны или региона, вплоть до мельчайших географических единиц». Таким образом, переписи являются потенциально ценными источниками данных о перемещении и позволяют проводить сравнения между ВПЛ и общим населением или подгруппой населения.
201. Помимо потенциального предоставления данных о масштабах внутреннего перемещения, а также об основных социально-экономических характеристиках групп ВПЛ, переписи потенциально могут обеспечить полную структуру выборки для дальнейших и более углубленных исследований. Однако существует также несколько существенных ограничений в использовании переписей для оценки численности ВПЛ. Такие ограничения касаются измерения притока и оттока ВПЛ или, другими словами, выявления тех, кто, как считается, стал ВПЛ, и тех, кто преодолел ключевые уязвимости, связанные с перемещением. Эти проблемы (которые в значительной степени связаны с затратами и наличием помещений, а также с доступом, соображениями безопасности и нежеланием идентифицировать себя как ВПЛ) достаточно значительны, чтобы ожидания, связанные с получением данных о ВПЛ с использованием переписи населения и жилого фонда, тщательно контролировались.
- i) *Выявление лиц, перемещенных внутри страны*
202. В контексте ВПЛ важно выявить всех, кто в какой-то момент был принужден или вынужден бежать, как указано в предыдущих главах, а также тех, в отношении кого действуют уязвимости, связанные с перемещением. Также необходимо зафиксировать сведения о тех, кто вернулся на свое постоянное место жительства или поселился в другом месте, но все еще сталкивается с ключевыми уязвимостями, связанными с перемещением, а также тех, кто был принудительно перемещен в пределах наименьшего административного участка их постоянного места жительства. Такие ограничения делают идентификацию ВПЛ более сложной, чем идентификацию беженцев.
203. Некоторые страны уже отдали приоритет включению вопросов о внутреннем перемещении в переписи населения для выявления ВПЛ, проживающих в стране на момент переписи, несмотря на ограничения, наблюдаемые в переписи для таких вопросов. Приведенные примеры могут послужить основой для разработки стандартизированного набора вопросов для выявления притока ВПЛ в ходе будущих переписей; примеры приведены в Техническом отчете по статистике внутренне перемещенных лиц⁽¹⁵⁾. Однако данные примеры обычно ограничены включением ответов на существующие миграционные вопросы, что ограничивает возможность определить полностью тех, кто не покинул административный район и остается в непосредственной близости от своего прежнего места жительства (см. главу 3, пункты 114 и 115). Во многих случаях не фиксируются также те, кто поселился в другом месте или вернулся. Такие ограничения будут рассмотрены ниже.

204. Некоторые из региональных рекомендаций ООН по переписям уже включают рекомендацию по сбору данных о ВПЛ, например, Рекомендации Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) по проведению переписей населения и жилого фонда 2020 года ⁽¹⁶⁾. В настоящих рекомендациях подчеркивается необходимость измерения масштабов перемещения и предлагается включать в вопросы дату прибытия и предыдущее место проживания. Кроме того, идентификация ВПЛ основывается на включении вопроса о причине внутренней миграции вместе с вариантом ответа о насильственном перемещении. Однако определение ЕЭК ООН ограничивает ВПЛ местными жителями или гражданами и их иждивенцами, включая детей, родившихся после перемещения. Кроме того, для того чтобы соответствовать классификации ВПЛ согласно рекомендациям ЕЭК ООН, люди должны были покинуть административный район (из наименьшей административно-территориальной единицы), что исключает тех, кто был перемещен, но остался в границах наименьшего административного района их постоянного места жительства. ВПЛ, поселившиеся в другом месте после своего первого перемещения, и те, кто вернулся на постоянное место жительства, также могут не включаться согласно данному подходу, поскольку будет выявлено только самое последнее перемещение.
205. Хотя некоторые страны включили вопросы о внутреннем перемещении в свои переписи, в большинстве переписей в настоящее время невозможно выделить ВПЛ как отдельную группу для целей анализа данных. *Принципы и рекомендации ООН в отношении переписей населения и жилого фонда*, третье пересмотренное издание, не включают вопросы по выявлению ВПЛ в число рекомендуемых основных тем.
206. В рекомендациях предлагаются следующие основные темы для определения характеристик географической и внутренней миграции:
- (1) обычное место жительства (пункты 4.52–4.57);
 - (2) местонахождение во время переписи (пункты 4.58–4.63);
 - (3) место рождения (пункты 4.64–4.71);
 - (4) продолжительность проживания (пункты 4.72–4.74);
 - (5) предыдущее место проживания (пункты 4.75–4.76);
 - (6) место жительства на указанную дату в прошлом (пункты 4.77–4.81).
207. Хотя в настоящее время не указано в рекомендациях, приведенные выше основные вопросы об обычном месте жительства, продолжительности проживания и предыдущем месте проживания на указанную дату в прошлом могут способствовать выявлению ВПЛ среди населения, если они дополняются вопросом о причине переезда, где в качестве варианта ответа приводится принудительное перемещение, аналогично рекомендациям ЕЭК ООН. Такой подход поможет выявить ВПЛ, которые сообщают, что они переехали в период, указанный в переписи, и что причиной их миграции является принудительное перемещение. Однако существуют ограничения для выявления всех ВПЛ с использованием этого подхода, поскольку он, как правило, не фиксирует:
- 1) постоянное место жительства;
 - 2) лиц, вернувшихся в указанный в переписи срок на постоянное место жительства;
 - 3) лиц, которые в указанный в переписи срок переселялись один или несколько раз после своего первоначального перемещения;
 - 4) лиц, переселившихся в пределах административного района, используемого в переписных характеристиках.
208. Данные моменты показывают, что такой подход может привести к занижению числа перемещенных лиц. Альтернативный подход можно рассмотреть в тех случаях, когда важно получить полное представление о количестве лиц, ставших внутренне перемещенными, или если ожидается, что большая часть ВПЛ вернулась на постоянное место жительства, поселилась в другом месте или была перемещена в пределах наименьшего административного района постоянного места жительства. Такой подход может предусматривать конкретный вопрос о том, подвергалось ли лицо когда-либо принудительному перемещению.
- ii) *Выявление тех, кто преодолел ключевые уязвимости, связанные с перемещением*
209. Как показано выше, выявить ВПЛ в ходе переписи непросто. Измерение ключевых уязвимостей, связанных с перемещением, может быть еще более сложной задачей, поскольку для этого необходимо включить вопросы по всем 10 выявленным подкритериям (см. главу 4, таблицу 4.3). Хотя некоторые из данных подкритериев включены в опросные листы переписи населения, другие не включены в них, и страны должны решить, следует ли включать вопросы по таким темам.

210. В переписи обычно включаются вопросы, связанные с некоторыми аспектами критериев 2 (достаточный уровень жизни), 3 (доступ к средствам к существованию) и 5 (доступ к документам) МПК. Реже включают вопросы по критериям 1 (безопасность и защита) и 4 (восстановление жилья, земли и имущества). Однако есть и примеры включения последних указанных критериев, например, перепись Косово включает комплекс вопросов о восстановлении жилья, земли и имущества.

с. Рекомендация по использованию переписей для измерения численности ВПЛ в будущем

211. Приведенное выше обсуждение показывает, что определение всех аспектов положения ВПЛ не является простым делом, и добавление вопроса о причине переезда к уже существующим вопросам переписи о внутренней миграции не обязательно отражает всю картину, поскольку последнее перемещение ВПЛ не всегда является самым релевантным. Если важно охватить всю совокупность ВПЛ, например, для создания полной структуры выборки, рекомендуется задать определенный набор вопросов о принудительном перемещении⁽¹⁷⁾. Это особенно актуально, если (а) ВПЛ начали возвращаться на постоянное место жительства, и ожидается, что они по-прежнему будут сталкиваться с ключевыми уязвимостями, связанными с перемещением; (b) ожидается, что ВПЛ после своего первоначального перемещения поселятся в других местах, но по-прежнему будут сталкиваться с ключевыми уязвимостями, связанными с перемещением; (с) есть опасения по поводу множественных принудительных перемещений; (d) предполагается, что перемещения произошли в пределах наименьшего административного района, предложенного переписью; или (е) перемещение могло произойти по совокупности причин. Предлагается следующий блок вопросов:

ПРИНУДИТЕЛЬНОЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЕ

Был(а) ли *(ИМЯ) когда-либо принужден(а) или вынужден(а) покинуть свой дом? (возможно добавление причины)

- Если да, когда это произошло?
- Если да, откуда вы переехали/где вы проживали до того, как были принудительно перемещены?
- Если да, куда вы переехали? (внутри страны/за границу)

212. Вопрос о текущем месте жительства обычно включается во все переписи и может использоваться в сочетании с вышеуказанными вопросами для определения перемещений и текущей ситуации.

213. Если невозможно использовать данный подход, в соответствии с рекомендациями, содержащимися в IRRS, рекомендуется включить вопрос о «причине миграции» в качестве дополнительной основной темы в Принципы и рекомендации в отношении переписей населения и жилого фонда, разработанные СОООН. Вопрос также следует адаптировать, чтобы он включал внутренние перемещения и включал ВПЛ в категорию ответов о принудительном перемещении, чтобы выявить вероятных ВПЛ. Предлагаются следующие вопросы и варианты ответов, но страны должны адаптировать их с учетом категорий и языков:

ОСНОВНАЯ ПРИЧИНА МИГРАЦИИ

Что послужило основной причиной* того, что (ИМЯ) поселился в данном месте?

- трудоустройство (включая военную службу);
- образование или обучение;
- брак, воссоединение семьи или создание семьи;
- принудительное перемещение (ВПЛ, беженцы, лица, ищущие убежища, временная защита и т.д.);
- другая причина.

214. Тема «Основная причина миграции» должна относиться к основной причине, побудившей респондента совершить самый последний миграционный переезд. В контексте ВПЛ такой вопрос часто не будет охватывать тех, кто поселился в другом месте, или тех, кто вернулся на свое постоянное место жительства, но может включить больше домохозяйств в структуру выборки и помочь лучше понять ситуацию, особенно в отношении последнего принудительного перемещения. Рекомендуется записывать только одну основную причину миграции. Кроме того, данный вопрос следует протестировать и соответствующим образом скорректировать.

215. Лица, проживающие в лагерях для ВПЛ, центрах приема, временных постройках и местах коллективного проживания, должны быть охвачены всеми переписями. Опросники, используемые как для постоянного жилища, так и для мест коллективного проживания, в которых, вероятно, будут размещены ВПЛ и группы населения, связанные с ВПЛ, должны включать все рекомендованные выше вопросы, которые могут помочь в выявлении ВПЛ.
216. Чтобы определить, были ли принудительно перемещены все или только некоторые члены домохозяйства, в идеале вопросы следует задавать всем членам домохозяйства. Иногда вопросы о миграции задают не всем членам домохозяйства, в частности не задают их детям, что ограничивает их полезность при оценке общего количества и потоков ВПЛ.
217. Если позволяет место и если группы ВПЛ составляют значительную часть населения, следует рассмотреть возможность включения вопросов обо всех ключевых уязвимостях, связанных с перемещением (т.е. о пяти приоритетных критериях, как показано в таблице 4.3).
218. Для максимизации использования имеющихся данных переписи следует собирать и предоставлять подробные географически привязанные данные, обеспечивая при этом безопасность и конфиденциальность респондентов (см. главу 7). Геопространственная информация позволит анализировать пространственное распределение ВПЛ и интегрировать данные с другими источниками информации.
219. Если описанные здесь проблемы могут быть адекватно сведены к минимуму, позволяя данным переписи обеспечить относительно хорошее представление о численности ВПЛ, данные переписи можно использовать для обновления структур выборки для обследования домохозяйств. Такое обновление должно включать информацию о количестве перемещенных лиц в каждом населенном пункте или на счетном участке, чтобы помочь в разработке выборки, которая повысит точность и достоверность основанных на обследовании оценок для ВПЛ и групп населения, связанных с ВПЛ. Однако такие структуры выборки должны регулярно обновляться с использованием других источников, чтобы включать данные о недавних перемещениях населения.

2. Выборочные обследования домохозяйств

а. Введение

220. Выборочные обследования проводятся гораздо чаще, чем переписи. Большинство НСС используют национальные выборочные обследования домохозяйств в качестве основного инструмента для сбора подробной статистической информации о частных лицах, домохозяйствах и сообществах. Крупное общее обследование домохозяйств обычно проводится не реже одного раза в 3–5 лет с использованием вероятностной выборки населения, проживающего в домохозяйствах ⁽¹⁸⁾.
221. Выборочные обследования позволяют делать оценки населения и подгрупп населения с известной степенью точности и могут предоставить обширную информацию о социально-экономическом положении респондентов.

б. Возможности и проблемы использования выборочных обследований домохозяйств для оценки численности ВПЛ

222. Более подробные вопросы о характере перемещения и характеристиках положения ВПЛ обычно можно задать в ходе обследований, чем в ходе переписей, что потенциально позволяет более точно учитывать приток ВПЛ в группу и их отток из нее, а также потоки между различными подгруппами, которым требуется защита и которые уязвимы в связи с перемещением (т.е. теми, кто все еще проживает в месте своего перемещения, теми, кто поселился в другом месте, и теми, кто вернулся на постоянное место жительства).
223. Если в объем обследования включено общее население и ВПЛ, то характеристики ВПЛ также можно сравнить с характеристиками общего населения или групп сравнения. Это может быть особенно важно для измерения прогресса в достижении долгосрочных решений и для оценки того, были ли преодолены ключевые уязвимости, связанные с перемещением.
224. Для целей официальной статистики есть две возможности сбора материала обследований по ВПЛ. Первая заключается в использовании существующего национального многоаспектного обследования домохозяйств, к которому добавляются вопросы, касающиеся ВПЛ; это позволяет репрезентативно отразить ВПЛ в плане выборочного обследования. Добавление модуля к существующему национальному выборочному обследованию домохозяйств имеет несколько преимуществ: (а) такие обследования регулярно проводятся во многих странах и часто содержат общие основные вопросы, чтобы обеспечить возможность сравнения между странами; (б) они часто управляются или координируются НСУ; (с) они могут включать относительно большие размеры выборки, в результате чего можно получить достаточное количество ВПЛ в зависимости от их распространенности

среди населения и от используемого метода выборки; (d) они охватывают всю страну; (e) они уже собирают ключевые данные и включают контекстуальные вопросы; и (f) уже установились механизмы их распространения и протоколы доступа для более широкого использования данных.

225. Альтернативой является разработка специализированного обследования для групп ВПЛ. Однако существует несколько проблем, связанных с использованием выборочных обследований домохозяйств, как национальных, так и обследований групп ВПЛ, для измерения численности и потоков ВПЛ, и ценность обследования как источника официальной статистики о ВПЛ зависит от его плана. В план необходимо включить охват обследования, возможность составить национально репрезентативную выборку ВПЛ, ожидаемые ошибки выборки, связанные с оценками, простоту идентификации подходящих членов населения, а также поведение и характеристики совокупности ВПЛ. План также должен учитывать ограничения ресурсов и аспекты безопасности.
- i) *Выявление лиц, перемещенных внутри страны*
226. В отличие от переписи, когда в охват включена вся страна, выборочное обследование домохозяйств по определению не гарантирует включение ВПЛ, и во многих случаях, чтобы результаты имели ценность, при формировании стратегии выборки особое внимание следует уделить включению в стратегию достаточной и репрезентативной выборки групп ВПЛ.
227. Для включения ВПЛ в выборку обследований крайне важно, чтобы эксперты по выборке знали, где проживают ВПЛ. Кроме того, при построении вероятностной выборки необходима актуальная основа выборки, которая гарантирует, что в отношении каждого человека, составляющего постоянное население, существует известная вероятность быть отобранным. Если ВПЛ исключить из выборки, они будут недостаточно представлены в любых оценках численности населения, основанных на обследованиях. Лагеря часто не включаются в структуру выборки и обследований, поскольку они рассматриваются как «институциональные здания» так же, как больницы и школы-интернаты. Они должны быть включены в выборки, чтобы совокупность ВПЛ была полностью представлена в статистике.
228. Кроме того, важно учитывать, что в случае высокоомобильных групп населения, таких как ВПЛ и группы населения, связанные с ВПЛ, в некоторых контекстах, особенно в текущих кризисных ситуациях, может быстро меняться распределение целевой группы населения. Это влияет на адекватность структуры выборки, поскольку количество домохозяйств ВПЛ, идентифицированное во время составления плана и выборки, и количество домохозяйств во время проведения опроса могут значительно различаться.
229. В идеальном сценарии существует актуальная основа выборки, которая идентифицирует всех ВПЛ (и все три подкатегории). Она может быть получена, например, на основе переписи (если она завершена; см. раздел о переписи выше) или из административных данных. Если они отсутствуют или если существующая основа выборки нуждается в обновлении, можно объединить источники данных или провести пробное обследование перед выборкой, в ходе которого будут выявлены ВПЛ. Последний вариант, который может привести к предвзятости и недостаточному охвату, – это выявление ВПЛ посредством самого обследования.
230. Принимая во внимание приведенное выше обсуждение, включение вопросов, связанных с ВПЛ, в национальное многоаспектное обследование не всегда означает просто добавление дополнительных вопросов к существующему обследованию, поскольку число ВПЛ в общем населении может быть низким и потому что ВПЛ, как правило, группируются в определенных местах. Это означает, что существующие планы выборки для национальных обследований домохозяйств могут не обеспечивать достаточно большую выборку или могут не учитывать определенные группы ВПЛ, например, проживающих в лагерях или во временных поселениях. Поэтому чтобы методология выборки представляла совокупность ВПЛ с требуемой точностью и учитывала обстоятельства ВПЛ, ее необходимо изменить. Без стратегии выборки, чувствительной к перемещению, невозможно будет получить желаемые результаты. Тем не менее, международные агентства и страны проявляют интерес к такой работе, и растет число случаев, когда вопросы, связанные с перемещением, и подходы к выборке с учетом перемещений включались в национальные обследования домохозяйств.
231. Если включать темы ВПЛ в общие обследования нецелесообразно, например, если доля ВПЛ в населении невелика, хорошей альтернативой могут быть специальные обследования ВПЛ. План целевого обследования предполагает дополнительную выборку районов, где ВПЛ встречаются чаще, с использованием информации, полученной из других источников, или путем проведения переписи, если данные недостаточно точны, для разработки структуры выборки для ВПЛ. Необходимо также позаботиться о том, чтобы учесть тех ВПЛ, которые живут с принимающим населением и среди него и идентификация которых может быть затруднена.

ii) *Выявление тех, кто преодолел ключевые уязвимости, связанные с перемещением*

232. Чтобы измерить число тех, кто преодолел ключевые уязвимости, связанные с перемещением, с помощью выборочного обследования домохозяйств, необходимо учесть два аспекта, принимая во внимание, что в выборку включено достаточное количество ВПЛ, чтобы обеспечить требуемую достоверность оценки ВПЛ (см. обсуждение в пунктах 226–229): (а) возможность включения вопросов, связанных со всеми пятью критериями преодоления основных уязвимостей, связанных с перемещением, и (б) возможность сравнить положение ВПЛ с положением общего населения, чтобы определить момент, когда ВПЛ могут быть статистически оценены как соответствующие определенным критериям (см. главу 4).
233. Более экономически эффективным может оказаться добавление вопросов к уже существующим выборочным обследованиям домохозяйств для выявления ВПЛ, которые преодолели ключевые уязвимости, связанные с перемещением. Кроме того, теоретически национальное обследование может охватить и другие аспекты Рамочной программы МПК, например, описанные в обсуждении более широкой оценки прогресса ВПЛ в достижении долгосрочных решений. Однако вполне вероятно, что количество вопросов, касающихся ВПЛ, будет ограничено возможной длиной вопросника. Детальный план модуля будет зависеть от потребностей и приоритетов страны, а также от характеристик населения.
234. Обследование с охватом всего населения страны позволит провести сравнение между ВПЛ и общим населением, что необходимо для измерения прогресса ВПЛ в достижении долгосрочных решений и оценки лиц, которые преодолели ключевые уязвимости, связанные с перемещением (см. главу 4). В некоторых случаях, в зависимости от подхода к выборке, также возможно сравнение с принимающими ВПЛ общинами.
235. Обследование, специально предназначенное для ВПЛ, часто позволяет включить более подробные вопросы об их положении и условиях жизни, увеличивая возможность оценки пяти ключевых критериев преодоления уязвимости, связанных с перемещением, а также включение дополнительных критериев МПК для измерения прогресса в достижении долгосрочных решений. Однако проведение отдельных обследований часто бывает довольно дорогостоящим и трудоемким, поскольку вся подготовка, полевые работы и анализ проводятся только для данной цели. В странах с ограниченными финансовыми и человеческими ресурсами может быть целесообразнее объединить такое обследование с другими обследованиями.
236. Кроме того, проведение отдельного выборочного обследования ВПЛ усложняет задачу сравнения положения ВПЛ с положением общего населения для оценки лиц, преодолевших ключевые уязвимости, связанные с перемещением, а также для измерения прогресса в достижении долгосрочных решений. Сохранение содержания вопросов, которое сопоставимо или соответствует содержанию вопросов, используемых в общих национальных обследованиях, может позволить проводить сравнения с другими группами населения. В качестве альтернативы можно включить в план отдельную выборку лиц, не являющихся ВПЛ, для целей сравнения.
237. При измерении изменений в группе лиц, как рекомендуется для измерения прогресса в достижении долгосрочных решений, часто более предпочтительным является панельный подход, поскольку оценка изменений не содержит ошибок выборки, хотя ошибок, не связанных с выборкой, может быть больше из-за сложности работы, поскольку члены домохозяйства должны отслеживаться в пространстве и времени, а выбывание участников панели может привести к смещению. Если позволяют национальные приоритеты, возможности и условия, следует рассмотреть возможность панельных обследований для сбора информации об интеграции и приеме ВПЛ в сообщества.

с. Рекомендация по использованию выборочных обследований для измерения численности ВПЛ в будущем

238. Для повышения качества данных обследований ВПЛ настоятельно рекомендуется привлекать НСУ к разработке обследования. НСУ имеют опыт проведения обследований домохозяйств и имеют общенациональную сеть местных отделений, а также хорошо обученный персонал и специалистов на местах. НСУ могут помочь обеспечить соответствие обследования национальным и международным стандартам качества, чтобы результаты можно было публиковать в качестве официальной статистики, а также повышать качество данных и их защиту в рамках соответствующих законов о статистике.
239. Основа выборки для обследований, в которых необходима информация о ВПЛ, должна включать лагеря, центры приема, неофициальные поселения и места коллективного проживания (учреждения). Охват совокупности ВПЛ в обследованиях может быть улучшен за счет дополнительной выборки районов, где сосредоточены ВПЛ. Чтобы убедиться, что полученная выборка ВПЛ достаточна для получения значимых результатов, следует обратиться за консультацией к специалисту по составлению выборки, особенно при проведении обследований ВПЛ впервые.
240. В случае высокоомобильных групп населения, таких как ВПЛ и группы населения, связанные с ВПЛ, в некоторых контекстах, особенно в текущих кризисных ситуациях, распределение целевой группы населения может

быстро меняться. Это влияет на приемлемость структуры выборки, поскольку количество домохозяйств ВПЛ, идентифицированное во время составления плана и выборки, и количество домохозяйств во время проведения опроса могут значительно различаться. Структуру выборки можно улучшить, используя альтернативные источники данных, инструменты отслеживания перемещений и спутниковые изображения в дополнение к существующим основам выборки, а также включая дополнительные вопросы в национальные переписи населения, чтобы помочь в определении районов, где размещены ВПЛ. Рекомендуется свести к минимуму время между обновлением списков домохозяйств и отбором и проведением полевых обследований.

241. Чтобы получить дополнительную общую информацию о перемещенных лицах и включить их как группу населения в результаты обследования, в национальные обследования домохозяйств можно добавить набор контрольных вопросов. Такие контрольные вопросы могут быть аналогичны рекомендуемым для переписей населения и жилого фонда (см. пункты 211–219). IRRS рекомендует основные темы для выявления беженцев в обследованиях домохозяйств и переписях; ВПЛ также можно определить с помощью аналогичного контрольного вопроса. В следующие 1–2 года он будет доработан и, когда будет готов, будет включен в Руководство для составителей.
242. Для измерения условий жизни ВПЛ во всем мире и, в частности, для оценки того, преодолели ли они ключевые уязвимости, связанные с перемещением, будет разработан основной модуль, который будет предложен в качестве стандартного подхода для периодического использования в существующих национальных многоаспектных обследованиях домохозяйств, таких как Исследование критериев оценки уровня жизни (ИКОУЖ), Демографическое обследование и обследование состояния здоровья населения (DHS), Кластерные многофакторные исследования (КМИ) и другие многоцелевые обследования.
243. Чтобы максимально повысить качество, полезность и сопоставимость данных, собираемых в глобальном масштабе, для разработки, структурирования и тестирования национальных инструментов обследования, особенно в отношении вопросов о ключевых уязвимостях, связанных с перемещением, рекомендуется использовать типовой опросник.
244. Сохранение согласованности вопросов во времени также позволяет создавать временные ряды для статистики ВПЛ.

3. Административные данные и реестры

а. Введение

245. Данные, полученные как вторичный продукт регистрации, известные как административные данные ⁽¹⁹⁾, обычно собираются национальными властями, а в некоторых случаях и агентствами, оказывающими поддержку непосредственно лицам, соответствующим определенным критериям. Источники административных данных можно разделить на (а) реестры актов гражданского состояния, которые обычно представляют собой отдельные реестры событий, относящихся к гражданскому состоянию, таких как рождение, брак, развод и смерть; (б) реестры населения, которые обычно представляют собой комбинацию различных реестров актов гражданского состояния и которые в некоторых странах также включают информацию о характере миграции; и (с) другие реестры, в данном контексте относящиеся к реестрам, связанным с ВПЛ.

б. Возможности и проблемы использования административных данных и реестров для оценки численности ВПЛ

246. Реестры обычно ведутся и обновляются в административных целях, но они также могут быть хорошим источником данных для составления статистики ⁽²⁰⁾. Реестры актов гражданского состояния и реестры населения, как правило, ведутся национальными правительствами, в то время как реестры ВПЛ также могут вестись агентствами ООН или НПО. В некоторых странах, где установление частоты встречаемости ВПЛ имеет особое значение, были созданы специальные административные реестры для ВПЛ или базы данных из нескольких источников с целью всестороннего охвата данными о группах ВПЛ. Регистрация в таких системах часто связана с доступом бенефициаров к государственным услугам и поддержке, при этом те, кто зарегистрирован, получают право на определенные услуги и льготы для ВПЛ. Они не должны создаваться исключительно с целью производства статистики, однако после создания они должны включать как можно больше информации, чтобы быть полезными для понимания ситуаций, в которых оказываются ВПЛ.
247. Потенциал использования административных данных в качестве источника официальной статистики о ВПЛ огромен; однако возникает ряд проблем, когда речь идет как о выявлении ВПЛ, так и о регистрации тех, кто преодолел ключевые уязвимости, связанные с перемещением, о чем будет сказано ниже.

i) *Выявление лиц, перемещенных внутри страны*

248. В настоящее время прилагают меры по повышению охвата и качества регистрации актов гражданского состояния в ряде стран, поскольку они рассматриваются как более экономичный способ сбора и ведения информации о населении, а реестры актов гражданского состояния выполняют важные юридические функции. Однако ВПЛ не всегда включаются в эти реестры, а если и включаются, то часто невозможно идентифицировать их как ВПЛ в данных, поскольку схемы перемещения, как правило, не фиксируют.
249. В странах, где системы регистрации актов гражданского состояния хорошо функционируют, большинство ВПЛ зарегистрировали свое гражданское состояние до перемещения. Однако после перемещения могут возникнуть трудности с доступом к существующим записям и справкам о гражданском состоянии, а также с регистрацией новых событий гражданского состояния. Если ВПЛ не могут получить доступ к системе регистрации после перемещения, это влияет на качество статистики.
250. При том, что реестры записи актов гражданского состояния в большинстве случаев не отслеживают перемещения и, следовательно, обычно не в состоянии идентифицировать ВПЛ, реестры населения могут включать данные о перемещениях и, следовательно, также имеют большой потенциал для выявления ВПЛ. Хорошо развитые реестры населения часто регистрируют места жительства и изменения в них, в том числе содержат записи о том, когда произошли изменения, что может быть полезно для выявления перемещений ВПЛ после причинного события в определенном месте и в определенное время. Однако в тех случаях, когда можно связать перемещения человека из одного района в другой, целесообразность оценки только перемещений для выявления принудительно перемещенного лица будет зависеть от контекста, поскольку лица, не подвергшиеся принудительному перемещению, могут иметь схожие модели передвижения, как и принудительно перемещенные лица.
251. Потенциал выявления ВПЛ на основе их зарегистрированных перемещений в системе населения также зависит от места жительства человека или домохозяйства, которое регистрируется и регулярно обновляется. Как и в случае с реестрами актов гражданского состояния, доступ к записям и регистрация новых мест жительства могут быть затруднены, особенно если новое обычное место жительства не установлено.
252. Кроме того, в настоящее время очень немногие страны ведут расширенные реестры населения, в которых также регистрируются места жительства и изменения в них. В большинстве стран с ВПЛ таких реестров населения не существует.
253. Третьим возможным источником административных данных о ВПЛ являются специальные реестры ВПЛ, которые ведутся в некоторых странах. В странах, где существуют специальные реестры ВПЛ, они, как правило, являются основным источником информации об этих группах населения, особенно в отношении измерения общего числа ВПЛ. Некоторые из таких регистров могут содержать данные об основных демографических характеристиках, таких как пол и возраст, а также информацию об образовании, здоровье, жилье, средствах к существованию и других переменных, в зависимости от цели реестра.
254. Поскольку реестры ВПЛ часто зависят от количества ВПЛ, которые сообщают о себе и регистрируются, неотъемлемый риск состоит в ошибках самоотбора. Искажения также существуют в результате ограничений для регистрации определенных групп. В некоторых случаях перемещенные лица могут не хотеть или не иметь возможности зарегистрироваться, что приводит к их недостаточному представительству в системе. Иногда возникают неблагоприятные последствия для защиты ВПЛ, которые могут не захотеть обращаться к властям. С другой стороны, может также иметь место чрезмерный охват, поскольку лица, не соответствующие требованиям, могут быть зарегистрированы для получения более легкого доступа к услугам и льготам, связанным со статусом ВПЛ. Проверка выполняется часто, но не всегда, и важна для предотвращения неправомерного использования.

ii) *Выявление тех, кто преодолел ключевые уязвимости, связанные с перемещением*

255. Выявление того, кто преодолел ключевые уязвимости, связанные с перемещением, будет зависеть от реестра и его охвата. Реестры актов гражданского состояния и регистры населения часто не охватывают такие аспекты, но специальный реестр ВПЛ может включать некоторые, если не все соответствующие элементы ⁽¹²¹⁾.
256. В специальных реестрах ВПЛ вопрос о том, имеет ли лицо право на получение помощи, и, соответственно, должно ли оно быть включено в реестр, может определяться национальным законодательством. Можно создать и вести статистическую копию административного реестра, в которой лица, идентифицированные как преодолевшие ключевые уязвимости, связанные с перемещением, могут быть отмечены как таковые и исключены из подсчета ВПЛ для статистических целей.

с. Рекомендация по использованию административных данных для измерения численности ВПЛ в будущем

257. Общие реестры населения и, по возможности, реестры актов гражданского состояния должны быть разработаны или изменены так, чтобы включать и идентифицировать ВПЛ. Такая работа соответствует *Принципам и рекомендациям для системы статистического учета естественного движения населения, третье пересмотренное издание*, в которых говорится, что, хотя статистика должна относиться к обычно проживающему населению, правомерно включать в реестр народонаселения лиц, которые не являются постоянными жителями, но должны быть приняты меры для определения правильной контрольной совокупности⁽¹²²⁾. Для обеспечения хорошего охвата для таких групп населения должны быть легко доступны центры регистрации. Системы онлайн-регистрации могут упростить сбор документации о правовом статусе и гражданстве ВПЛ, если можно обеспечить доступ в Интернет; однако построение системы только на онлайн доступе может отрицательно сказываться на положении ВПЛ.
258. Количество административных баз данных, в которых могут быть идентифицированы ВПЛ, должно быть максимально увеличено либо путем включения конкретной переменной, либо путем разрешения связи между различными базами данных и центральной базой данных, идентифицирующей ВПЛ для статистических целей. Однако следует иметь в виду, что чем больше связано реестров, тем выше вероятность того, что время их обновления может быть фактором риска для качества информации. Следует позаботиться о синхронизации обновления во всех соответствующих регистрах⁽¹²³⁾.
259. При наличии множества различных держателей реестров среди нескольких национальных и международных субъектов важно использовать общую терминологию, определения, классификации и даже соглашения о наименованиях переменных, чтобы обеспечить взаимодействие между производителями статистических данных.
260. Каждому ВПЛ должен быть присвоен персональный идентификационный номер (ПИН), желательно на национальном уровне, чтобы облегчить обмен информацией и избежать дублирования. Такие ПИН должны быть включены во все базы данных, которые будут использоваться для статистики ВПЛ.
261. Человека следует рассматривать как стандартную регистрационную единицу для статистических целей в административных базах данных, а семейные связи следует регистрировать таким образом, чтобы каждая семья могла рассматриваться как статистическая единица.
262. Ответственные органы должны собирать дополнительную социально-экономическую информацию о ВПЛ и группах населения, связанных с ВПЛ, если ее качество может быть обеспечено в рамках имеющихся ресурсов.
263. Должен осуществляться обмен административными данными о ВПЛ между агентствами и ответственными статистическими органами. Процедуры обмена данными должны соответствовать правовым ограничениям каждой страны и UNFPOS. Официальные соглашения об обмене данными, такие как меморандумы о взаимопонимании, должны быть одобрены соответствующими учреждениями. В контексте ВПЛ особенно важно обеспечить конфиденциальность данных.
264. Поэтому данные, полученные из реестров ВПЛ, должны использоваться для статистики в соответствии с законодательством, касающимся неприкосновенности частной жизни и защиты данных. Защита должна быть гарантирована ответственным национальным статистическим органом страны, которым обычно является НСУ или его аналог. Возможно, чтобы обеспечить такой доступ, в некоторых странах потребуется пересмотреть законодательство. Пересмотр статистического законодательства обычно занимает несколько лет, но также необходимы шаги по укреплению доверия и сотрудничества между агентствами, независимо от наличия законодательства.

4. Альтернативные источники данных

265. В настоящее время предпринимаются существенные усилия в области методологии в части возможного использования альтернативных крупномасштабных источников данных (например, больших данных) для статистики в целом. В Интернете можно найти огромное количество неструктурированных данных, например, данные об интернет-трафике (например, из Google, Facebook и других социальных сетей), а также данные Глобальной системы определения местоположения (GPS)/мобильных телефонов. Такие данные, если они загружены и систематизированы на законных основаниях, могут стать богатым источником данных, который можно использовать для подтверждения или кросс-проверки других источников данных. Их можно использовать для реконструкции перемещений и получения показателей перемещения с помощью косвенных выводов и показателей, для чего используются данные SIM-карт, данные о местоположении пользователей социальных сетей, анализ спутниковых изображений, данные статистического моделирования и т.д. В будущем они могут предоставлять информацию или подтвердить оценки характеристик, привычек, потребностей, местоположений

и тенденций перемещения групп и отдельных лиц. С их помощью также можно выявлять тенденции и корреляции, которые не сразу очевидны при использовании традиционных источников данных.

266. Многие НСУ в настоящее время изучают возможности доступа к большим данным и их использования в качестве источника официальной статистики. Помимо юридических трудностей, связанных с доступом к данным, одной из основных проблем является обеспечение того, чтобы используемые данные представляли фактическую целевую группу. По сравнению с общим населением, ВПЛ потенциально менее вероятно имеют доступ к технологиям, которые производят большие данные, таким как кредитные карты или мобильные телефоны, и если одна подгруппа ВПЛ имеет больше шансов получить доступ к технологиям, чем другая (например, женщины по сравнению с мужчинами, молодежь по сравнению с более старшим населением или некоторые этнические/религиозные меньшинства), то охват данных может быть смещен в сторону опыта определенной группы.
267. Одним из основных препятствий является то, что данные контролируются глобальными коммерческими операциями, которые могут не разрешать доступ к данным или не предоставлять метаданные для объяснения собранной информации. Кроме того, источники могут быть неустойчивыми, поскольку они могут стать недоступными или быть изъяты без предупреждения из-за коммерческих аспектов или банкротств. Однако некоторые электронные данные хранятся у правительств, например, если правительства предоставляют ВПЛ банковские карты для получения финансовой помощи. Информация о том, откуда снимаются деньги с таких карт, может оказаться полезным источником данных о перемещениях ВПЛ.
268. Существуют также серьезные юридические проблемы в отношении того, как большие данные собираются и передаются частными компаниями и между ними, а также между компаниями и государственными органами.
269. Есть надежда, что большие данные могут повысить экономическую эффективность производства статистики, уменьшить нагрузку на респондентов и привести к разработке новых статистических продуктов. Эксперименты с большими данными показывают, что понесенные затраты могут перевесить выгоды. Потенциал использования больших данных быстро развивается, и необходимо отслеживать инновации в данной области для выявления аспектов, которые могут принести пользу развитию статистики ВПЛ.
270. Способы использования больших данных зависят от источника данных, доступной информации и качества метаданных. Некоторые типы больших данных предоставляют хорошую методологическую информацию, и их качество достаточно высоко для использования в официальной статистике. Например, спутниковые изображения могут быть полезны для измерения схем миграции, выявления новых поселений в целях выборки, а записи телефонных операторов могут использоваться для отслеживания перемещений при условии, что все или большинство домохозяйств имеют доступ к личным телефонам. Третьей полезной формой являются геометки, которые могут быть полезны для определения того, находится ли жилище в зоне риска, или для проверки его доступа к общественным услугам при изучении уровня жизни.
271. Системы отслеживания перемещений населения хотя часто и не являются частью официальной статистики, в некоторых обстоятельствах важны и необходимы для получения данных о притоке при соблюдении условий качества. Они также могут быть полезны для составления основ выборки групп ВПЛ в регионе.

С. Оперативные данные, собранные в гуманитарных целях

1. Отличия оперативных данных от официальной статистики

272. Официальная статистика производится с использованием научных и профессиональных методов на основе UNFPOS (см. вставку 7.2). Статистические данные публикуются НСУ или статистическими подразделениями министерств, которые входят в состав НСС. В состав НСС входят агентства, деятельность которых регулируется национальными законами о статистике и другими соответствующими статистическими нормами и стандартами.
273. Оперативные данные собираются рядом организаций, в том числе правительственными министерствами и организациями в сфере гуманитарной деятельности и развития, в первую очередь для обоснования решений, касающихся составления программ, реагирования и распределения ресурсов, связанных с гуманитарной деятельностью. Некоторые, но не все, используют профессиональные и научные методы. Оперативные данные, как правило, более своевременны, чем официальная статистика, но они могут быть не такими точными и проверенными. Хотя оперативные данные иногда могут не соответствовать самым высоким стандартам качества, они могут быть единственным доступным типом данных о ВПЛ, когда имело место недавнее перемещение или когда НСС не функционируют или не имеют значительных возможностей. Оперативные данные не всегда публикуют в общем доступе, а если и публикуют, то, скорее всего, они будут иметь несоответствия по сравнению с официальной статистикой. Однако такие данные иногда используют в качестве основы для международной статистики и глобальных оценок, если альтернативы не существует.
274. В ситуациях нарушений прав человека может оказаться невозможным предоставить оперативные данные государственным органам, чтобы защитить уязвимых лиц или избежать раскрытия личности властям. Необходимо соблюдать требования конфиденциальности, аналогичные требованиям UNFPOS (см. вставку 7.2). Такие ситуации могут ограничить полезность данных в качестве потенциальной официальной статистики или исходных данных для проектов по интеграции данных. В настоящее время также наблюдается тенденция к сотрудничеству между производителями официальной статистики и производителями оперативной статистики (дополнительная информация приведена в главе 7).

Таблица 6.2. Отличия оперативных данных от официальной статистики ⁽¹²⁴⁾

	Официальная статистика	Оперативная статистика
Основа	Законодательство; принудительное соблюдение; Регламент, конвенция, технические руководства	Рабочие условия, соответствие за счет добавленной стоимости и общей выгоды; Справочник, рабочие определения, руководства, практика
Качество	Гармонизация посредством стандартов, цикл пересмотра; Проверено, точно, надежно, проверка на местах; Периодичность/ своевременность: переменная, задержка предоставления	Гармонизация посредством сотрудничества и координации; Практичность, степень детализации в зависимости от потребностей; Периодичность, своевременность
Практика	Рабочие группы, практика в сообществах; Непрофильная деятельность поставщика (НСУ/ NSI для ЕС); Реализация с задержкой	Сети, координация, встречи, онлайн-обмен; Поставщик – ключевая заинтересованная сторона, это ежедневная деятельность поставщика; Гибкая реализация
Выходные данные	Статистические обзоры/ежегодники/ официальные базы данных; Доказательная база для формирования и оценки политики	Ситуационная осведомленность/текущая ситуация/онлайн-порталы; Данные для раннего предупреждения и обеспечения готовности; Полезная информация предоставляется заинтересованным сторонам

2. Описание источников количественных оперативных данных

275. Оперативные данные, как и административные данные, собираются в первую очередь не для целей производства официальной статистики; скорее, они собираются, чтобы лучше информировать о направлении поддержки. Они доступны не всем пользователям или распространяются не на тех же условиях, что и официальная статистика. Их основная цель – использование при принятии гуманитарных решений; однако их можно использовать при производстве официальной статистики в зависимости от используемой методологии и других аспектов качества (см. главу 7), например, для расширения основ выборки и для кросс-проверки других источников данных. Наиболее распространенными механизмами сбора данных являются системы отслеживания перемещения населения, обследования и системы регистрации/зачисления.
276. В отсутствие других вариантов, системы отслеживания перемещений населения часто являются основным источником оперативных данных в контексте ВПЛ. Они производятся в чрезвычайных ситуациях, когда условия не подходят для производства официальной статистики. Методология, используемая для их получения, будет варьироваться в зависимости от потребностей и возможностей, но может включать традиционные методы сбора данных, описанные выше. Если доступна используемая методология и соблюдаются стандарты качества официальной статистики, они могут быть потенциальными источниками официальной статистики при условии, что данные могут использоваться совместно. Ключевым примером системы отслеживания является Матрица отслеживания перемещений (DTM) ЮМ (¹²⁵). Другие инициативы по отслеживанию перемещений населения осуществляются различными гуманитарными организациями, такими как, например, UNHCR. ОСНА также играет роль в управлении системами отслеживания перемещений, направленными на достижение консенсуса в отношении оценок ВПЛ для гуманитарного реагирования. Такие системы предназначены для фиксации случаев перемещения в результате физического перемещения населения, особенно когда речь идет о больших группах населения, которые легко идентифицировать. Системы могут предоставлять данные по ВПЛ для оценки масштабов крупных перемещений.
277. Опросы – это еще один тип механизма сбора данных, используемый гуманитарными организациями в качестве источника данных о ВПЛ. Обследования, часто называемые «оценкой потребностей» или проводимые в рамках более широкого «профилирования», представляют собой мероприятия по сбору данных, которые обычно проводятся в определенный момент времени, чтобы получить представление о группе ВПЛ или более широкой ситуации, т.е. предоставить «статический срез». Они могут фиксировать данные для определения масштабов перемещения и потребностей, связанных с перемещением, уязвимостей и рисков защиты, а также намерений населения в отношении вариантов решений. Во многих случаях в рамках обследований также собираются данные о неперемещенных группах населения, проживающих в аналогичных местах, что позволяет проводить сравнения групп населения. В зависимости от масштаба обследования могут быть выборочными и включать оценку исходных условий или стремиться к охвату всех групп. Обследования могут проводиться периодически и после существенных изменений обстановки и используются как в циклических чрезвычайных, так и в затяжных кризисных ситуациях. Ключевыми примерами обследований являются обследования, проводимые при поддержке JIPS (¹²⁶). Подобно системам отслеживания перемещений населения, если доступна используемая методология и соблюдаются стандарты качества официальной статистики, они могут быть потенциальными источниками официальной статистики при условии, что данные могут использоваться совместно.
278. Системы регистрации/зачисления также используются в качестве источника оперативных данных в контексте ВПЛ и часто интегрируются в системы оказания помощи. Такие системы фиксируют основные данные о характеристиках и потребностях ВПЛ в помощи для информирования о программных целях и доставке гуманитарной помощи. Ключевым примером системы регистрации является платформа SCOPE Всемирной продовольственной программы (WFP) (¹²⁷), связанная с оказанием продовольственной помощи.

3. Описание источников качественных оперативных данных

279. В контексте ВПЛ качественные данные обычно включают интервью с ключевыми информантами обсуждения в фокус-группах. Иногда также используются экспресс-оценки или сбор информации о сообществе. Однако обычно нельзя доказать, что ответы являются репрезентативными для перемещенного населения. Результаты могут быть полезны при разработке методологий сбора данных и составлении соответствующего содержания вопросника. Их также часто используют в оперативных целях, поскольку могут качественные данные показывать срез конкретной ситуации. Они также выступают как полезный подход в областях, к которым нет доступа из соображений безопасности или по другим причинам.
280. Качественные данные не используют для составления официальной статистики из-за их нерепрезентативного характера, но они могут быть ценным источником для осуществления контроля и проверки. Они могут стать дополнительным подтверждением результатов, полученных из других официальных источников. В контексте ВПЛ

они могут проверять ответы на деликатные вопросы и дополнять количественную информацию о проблемах безопасности, условиях жизни и интеграции. Такие выводы можно использовать при разработке и тестировании опросников в будущем. Качественные данные также могут объяснить статистические выводы и повысить ценность анализа данных.

4. Аспекты качества оперативных данных

281. Многие источники оперативных данных потенциально могут использовать в качестве дополнительных входных данных для официальной статистики. Например, количественные данные могут дополнять или уточнять информацию, полученную в ходе обследования. Однако данные могут быть недоступны для статистических органов или не предусмотрены для производства национальной официальной статистики, поскольку они получены не через орган, уполномоченный НСС для этой цели.
282. Чтобы оперативные данные были полезны для официальной статистики, они должны быть переданы национальному агентству, ответственному за подготовку официальной статистики. Чтобы быть пригодными для публикации в качестве официальной статистики, они должны пройти оценку качества, а затем процедуру одобрения соответствующими статистическими органами. Обычно одобряющим государственным органом является НСУ. Чтобы можно было оценить данные, они должны сопровождаться, среди прочего, надежными метаданными, показывающими, как данные были собраны, использованными методологиями, применяемыми классификациями и методами обработки.

D. Интеграция данных

1. Аспекты статистики ВПЛ

283. Данные, собранные разными способами, как правило, представляют собой разные части истории ВПЛ. Если возможно объединить данные из разных источников, такие объединенные данные могут дать более полную картину. Как правило, административные данные могут быть объединены с данными обследований или могут быть объединены два административных источника ⁽¹²⁸⁾.
284. Применяемый метод интеграции зависит от среды данных, преобладающей в конкретной стране. В некоторых странах ВПЛ могут быть идентифицированы и детерминированно сопоставлены в базах данных с помощью уникальных ПИН, чтобы получить подробную картину их социально-экономических характеристик. При отсутствии интегрированной инфраструктуры административных данных альтернативными решениями могут быть вероятностная связь и статистическое сопоставление.
285. Вероятностное сопоставление можно рассматривать при трех условиях. Во-первых, интегрируемые наборы данных должны содержать записи об одних и тех же лицах. Во-вторых, надежность совпадения на индивидуальном уровне при вероятностном сопоставлении зависит от дискриминационной способности доступных переменных, используемых в статистических целях. В-третьих, должны быть решены вопросы правовой основы и вопросы неприкосновенности частной жизни.
286. Для статистики ВПЛ может оказаться возможным интегрировать административные данные о статусе проживания с данными обследований по социально-экономическим характеристикам, даже если в наборах данных используется лишь небольшая часть наблюдений. Ожидается, что в обозримом будущем статистическое сопоставление позволит получить практическое решение. Это создает меньше проблем с точки зрения конфиденциальности, поскольку передается только информация о распространении, без попыток идентифицировать идентичные единицы с использованием конфиденциальной информации.
287. Однако, исходя из допущения об условной независимости, объяснительная способность по отношению к целевой переменной имеет решающее значение и требует тщательной оценки в каждом конкретном случае.

2. Подходы к сопоставлению данных

288. Существует несколько подходов к сопоставлению данных, основанных на уровне доступа и типе задействованных переменных. Самый передовой и точный метод – это прямая связь между отдельными лицами или домохозяйствами, данные о которых содержатся в двух или более наборах данных. Благодаря использованию общей идентификационной переменной или переменных, отдельные лица или домохозяйства могут быть поочередно связаны друг с другом. Чаще всего такой метод используется в административных реестрах, поскольку обследования и переписи редко содержат идентификационные переменные. Такой тип привязки может осуществляться в странах, где для населения существуют уникальные ПИН, и один и тот же номер используется во многих реестрах.
289. Идентификационные номера иногда включаются в обследования ⁽¹²⁹⁾. Однако следует быть осторожным, так как это потенциально может повлиять на готовность людей отвечать и может подорвать гарантии конфиденциальности.
290. В качестве альтернативы, если такие данные доступны, имена людей и другие характеристики могут использоваться для связи людей друг с другом. Такой тип связи обычно требует много времени и является сложной задачей, поскольку имена часто неправильно записаны или не написаны единообразно. Вероятностные методы можно использовать для увеличения процента успешных связей, но это технически сложно. Такой подход следует рассматривать только в том случае, если связь на индивидуальном уровне действительно необходима; например, когда два реестра должны быть постоянно связаны друг с другом. При использовании такого подхода также необходимо соблюдать соглашения о конфиденциальности.
291. Менее требовательный подход, который не применяется на индивидуальном уровне, заключается в сравнении резюме результатов анализа из различных доступных источников данных. В данном методе необходимо учитывать типы опроса, используемые для получения данных от респондентов. Например, при сравнении обследований, если использовались разные формулировки вопросов, вполне вероятно, что респонденты поняли вопросы по-разному, что повлияет на результаты.
292. При планировании специального обследования ВПЛ полезно использовать форматы вопросов, идентичные тем, которые использовались в недавно проведенном обследовании для проведения сравнительного анализа. Точно так же, если предполагается отслеживать изменения с течением времени в одних и тех же группах населения, требуются идентичные форматы вопросов, по крайней мере, для части содержания.

Е. Выбор между различными источниками данных

1. Оценка преимуществ и недостатков источников данных

293. Основные источники данных о перемещении, которые можно использовать для производства и распространения официальной статистики, а также системы отслеживания перемещений представлены в таблице 6.3. Для каждого источника в таблице указано, могут ли они предоставить оценки численности или потоков ВПЛ и при каких обстоятельствах. Другие источники оперативных данных, «большие данные» и качественные данные не включены в таблицу, либо потому что они слишком разнообразны по содержанию, чтобы их можно было должным образом оценить в целом, либо потому что они редко используются для производства официальной статистики.
294. При необходимости следует использовать перекрёстные проверки и сравнение между источниками при оценке их пригодности для использования; при выборе источников данных следует учитывать вероятный охват данных, сроки сбора данных и предполагаемые ошибки выборки и ошибки, не связанные с выборкой.

Таблица 6.3. Сводная информация об основных источниках данных о перемещениях

Источник	Охват	Предоставляет данные о притоке	Предоставляет данные об оттоке	Предоставляет данные о численности
Перепись	Полный (все население); только каждые 10 лет	Да, если включены указанные вопросы (необходимо указать период притока)	Не в одиночку; некоторые ключевые критерии уязвимости, связанные с перемещением, будут учтены, но, как правило, не все	Нет, если нет связи с другими источниками
Общенациональное обследование домохозяйств	Предоставляет оценки для населения страны, а также для регионов и подрегионов в зависимости от размера выборки. Лагеря могут быть исключены из охвата	Да, если обеспечена репрезентативная основа выборки, и в обследование включены идентификационные вопросы	Да, если включены все ключевые уязвимости, связанные с перемещением	Да, возможно, если план и размер выборки позволяют достаточно точно охватить ВПЛ
Обследование ВПЛ	Обычно на основе района. Охватить всю совокупность ВПЛ возможно только в том случае, если соответствующим образом подобраны размер выборки и используемая основа	Да, если обеспечена репрезентативная основа выборки, и в обследование включены идентификационные вопросы	Да, если включены все ключевые уязвимости, связанные с перемещением, и имеется контрольная группа населения для сравнения	Да, возможно, если план и размер выборки позволяют достаточно точно охватить ВПЛ, а вопросы для ВПЛ можно сравнить с вопросами для общего/принимającego населения
Реестры населения	Полный для соответствующего критериям национального населения, о котором идет речь	Частично, если ВПЛ поддаются идентификации, и включена достоверная информация о внутренней миграции с указанием дат	Нет, обычно не включает оттоки	Только в сочетании с другими источниками, которые предоставляют недостающую информацию
Реестры ВПЛ	Полный, если все зарегистрированы	Да, если регулярно обновлять и заполнять	Да, если включены все ключевые уязвимости, связанные с перемещением	Да, если реестр полный и если отмечены те, кто преодолел ключевые уязвимости, связанные с перемещением
Система отслеживания перемещений населения ⁽¹³⁰⁾	Территориальный подход; возможен хороший охват района, где проводят мониторинг	Частично, поскольку учитывает перемещения, но информация может быть неточной в отношении числовых показателей и причин миграции	Обычно нет, так как репрезентативной выборке не задают вопросы о ключевых уязвимостях, связанных с перемещением	Обычно нет, но в некоторых сложных ситуациях можно использовать для оценки численности

295. Как показано в таблице 6.3, представление о потоках и численности ВПЛ могут дать несколько источников. Наиболее гибким источником данных является обследование домохозяйств, которое, если имеется возможность установить достаточно хорошую основу выборки и включить необходимые аспекты перемещения, может предоставить хороший обзор совокупности ВПЛ по подкатегориям и ключевым уязвимостям, связанным с перемещением.

296. Переписи и специальные реестры ВПЛ обладают аналогичным потенциалом, но включение всех аспектов перемещения в такие источники требует больших материальных затрат и времени. Дополнительная проблема для реестров ВПЛ заключается в обеспечении актуализации всей информации о ВПЛ. Система отслеживания перемещения населения и другие более оперативные и новые источники данных также имеют определенный потенциал, в зависимости от используемой методологии и подхода, особенно при их интеграции с другими источниками данных.

2. Преодоление уязвимостей, связанных с перемещением

297. В таблице 6.4. приведен более подробный обзор различных ключевых источников данных и охват ими различных элементов ключевых уязвимостей, связанных с перемещением. В таблицу также включены три уязвимости, связанные с перемещением, для измерения прогресса в достижении долгосрочных решений. В настоящее время большинство источников данных не охватывают все эти аспекты. В будущем такую информацию можно будет собирать в рамках общих и специальных обследований ВПЛ. Чтобы обеспечить скоординированность такой работы, необходимо разработать набор показателей и связанных с ними вопросов на основе 10 выявленных подкритериев для преодоления ключевых уязвимостей, связанных с перемещением, а также подкритериев, связанных с тремя оставшимися критериями измерения прогресса в достижении долгосрочных решений (см. таблицу 4.2).
298. Как указывалось ранее, переписи и регистры ВПЛ могут охватывать многие аспекты перемещения, но другие элементы переписи могут быть более важными для сбора данных; затраты на включение вопросов о перемещении могут быть слишком высокими, а в случае регистров ВПЛ может быть трудно их вести. Реестр не должен создаваться для статистических целей, но если он создается для административных целей, информация также может использоваться для статистических оценок.
299. Источники также можно комбинировать, например, чтобы убедиться, что обновлена основа для построения выборки, и ее качество достаточно высокое, или чтобы оценить, были ли преодолены ключевые уязвимости, связанные с перемещением.

Таблица 6.4. Источники данных и их использование при анализе уязвимостей в связи с перемещением

	Перепись населения	Обследования		Регистры		Системы отслеживания перемещений населения
		Общие обследования	Обследования ВПЛ	Регистрация населения	Регистрация ВПЛ	
Сравнительный анализ ВПЛ и неперемещенного населения	✓	✓	~	✓	✗	✗
Основные демографические данные	✓	✓	✓	✓	✓	~
КРИТЕРИИ МПК						
1 Безопасность и защита	~	~	✓	✗	~	~
2 Достаточный уровень жизни	✓	✓	✓	✗	~	~
3 Доступ к средствам к существованию	✓	✓	✓	~	~	✗
4 Восстановление жилья, земли и имущества	~	~	✓	✗	✓	✗
5 Доступ к документам	✓	✓	✓	✓	✓	~
6 Воссоединение семьи	~	~	✓	~	~	✗
7 Участие в общественной жизни	~	~	✓	✗	✗	✗
8 Доступ к эффективным средствам правовой защиты и правосудию	~	~	✓	✗	✗	✗

✓ На настоящий момент часто охвачено полностью, или ожидается, что будет охвачено полностью позднее только с помощью источника

~ Частично охвачено на настоящий момент, или ожидается, что будет частично охвачено в будущем с помощью одного источника или в сочетании с другими источниками

✗ Не охвачено на настоящий момент, и не ожидается, что будет охвачено в будущем

Г. Сводная информация по рекомендациям

300. В настоящей главе показано, что при подготовке официальной статистики о ВПЛ могут быть использованы несколько источников данных. Каждый источник имеет свои преимущества и ограничения в отношении выявления ВПЛ в данных и выявления тех, кто преодолел ключевые уязвимости, связанные с перемещением, и, следовательно, больше не является частью группы.
301. В настоящей главе приведено несколько рекомендаций по тому, как можно улучшить текущие методы сбора данных в рамках НСС для измерения численности и потоков ВПЛ в каждом из представленных источников. Опираясь на обсуждения, приведенные в части В, в части Е подчеркивается, что наиболее гибким источником данных в данном контексте является выборочное обследование домохозяйств. Работа может быть улучшена, если чаще включать вопросы, связанные с ВПЛ, в общие обследования домохозяйств.

302. Следует также принять меры для включения переменных, связанных с ВПЛ, в переписи и источники административных данных. Хотя перепись и источники административных данных могут оказаться неподходящими или неспособными измерить приток ВПЛ в их общую численность во всех контекстах или отразить окончание перемещения, такие источники потенциально могут служить в качестве основы для построения полной выборки для выборочных обследований домохозяйств по данному предмету.
303. Также была изучена потенциальная роль оперативных данных в качестве источника официальной статистики. На ранних стадиях перемещения оперативные данные могут быть единственными доступными данными из-за быстро меняющихся и сложных условий, которые часто преобладают в контекстах перемещения. В некоторых случаях отсутствие функционирующей статистической системы или наличие статистической системы с крайне ограниченными ресурсами и возможностями также может привести к тому, что оперативные данные станут единственным возможным источником статистических данных о ВПЛ. Чтобы оперативные данные рассматривались в качестве источника официальной статистики, ключевыми аспектами являются качество всех процессов и прозрачность производства данных, а оценка качества данных должна проводиться НСУ или другими соответствующими статистическими отделами в рамках НСС.
304. Кроме того, в настоящей главе подчеркивается необходимость и возможности интеграции различных источников данных для получения полной картины численности и потоков ВПЛ. Следует принять меры для облегчения интеграции, например, ввести национальную систему номеров ПИН в рамках сбора данных от отдельных лиц, упорядочить вопросы в инструментах сбора данных и обеспечить принятие мер для сохранения конфиденциальности данных.

7

Координация статистики ВПЛ

А. Введение

305. Производство качественной официальной статистики требует эффективной координации между национальными, субнациональными и международными субъектами для обеспечения согласованности и сопоставимости оценок от источника к источнику, а также для поддержания доверия к данным со стороны пользователей и поставщиков, включая общественность. Без координации сбор статистических данных о ВПЛ, вероятно, будет незапланированным, бессистемным, менее полным и эффективным, что приведет к пробелам в охвате и результатах, которые с меньшей вероятностью будут соответствовать необходимым стандартам качества. Хорошо скоординированный сбор статистических данных на национальном и международном уровнях дает важные преимущества (см. вставку 7.1).
306. В настоящей главе основное внимание будет уделено различным принципам и механизмам координации статистики ВПЛ, и при этом будут обсуждаться стандарты качества и роль координации в отношении оперативных данных, поскольку они связаны с официальной статистикой. В части В будут изложены национальные подходы к координации, охватывающие национальные и международные/гуманитарные системы в той степени, в которой они работают на уровне страны, а также то, как можно установить надлежащие связи между официальной статистикой и оперативными данными; в части С представлен обзор соответствующих субъектов и процессов координации на международном уровне, а также принципы, лежащие в основе эффективной координации международной статистической деятельности; и часть D объединяет рекомендации по координации для облегчения сбора улучшенных официальных статистических данных о ВПЛ.

Вставка 7.1. Координация статистической деятельности и принципы качества

Координация статистики ВПЛ охватывает несколько различных аспектов, которые соотносятся с концепциями качества. Наиболее значимыми являются следующие:

Удовлетворение потребностей в данных и укрепление доверия к данным. Граждане, гражданское общество, правительства и партнеры нуждаются в фактах. Поддержка ВПЛ правительством и учреждениями-партнерами зависит от надежности данных, используемых для планирования и реализации политики и программ. Тем не менее, у разных производителей данных разные потребности в данных, в зависимости от их компетенции и обязанностей, и они используют разные методологии для сбора данных. Такое положение приводит к тому, что данные становятся менее совместимыми, и их становится сложнее использовать в официальных целях. Эффективная координация может помочь выявить точки взаимодействия, улучшить согласованность источников данных, заполнить пробелы в данных, облегчить достижение консенсуса по фактическим вопросам и поддержать разработку политики, основанной на фактических данных.

Сроки/своевременность. Ценность статистики зависит от того, когда она становится доступной. Во время кризиса перемещения и после него данные требуются быстро, чтобы помочь правительствам и гуманитарным партнерам своевременно реагировать на ситуацию. В затяжной ситуации потребности другие. Правительствам нужны данные и статистика для разработки обоснованной фактами политики, которая направлена на поддержку долгосрочных решений. Информация и фактические данные должны быть своевременными, соответствуя циклам планирования и составления бюджета правительствами и другими субъектами.

Экономичность. Координация повышает эффективность, помогая правительствам и партнерам объединять ресурсы для сбора, обработки, анализа и распространения данных.

Сравнение. Координация также позволяет определить соответствующие группы для сравнения с ВПЛ, такие как все население страны, принимающая община, городское население или люди, живущие в бедности. Это позволит разработать согласованную политику и предоставлять услуги различным сегментам общества.

Обмен данными и законы. Обмен данными является важным элементом координации статистической деятельности. Он должен осуществляться на законных основаниях и в соответствии со статистической этикой, чтобы не подорвать общественное доверие. Кроме того, если обмен данными осуществляется на законных основаниях, конфиденциально и в духе статистических принципов, это может способствовать более полному охвату и более тщательному анализу, а также снижению нагрузки на обследуемое население и сборщиков данных. Процедуры анонимизации данных должны обеспечивать конфиденциальность и защиту поставщиков данных.

Качество. Чтобы сохранить доверие к статистике, статистические органы должны гарантировать качество всех статистических данных. Проверка качества определяет области для улучшения и способствует повышению стандартов (дополнительная информация о стандартах качества статистики приведена в части В).

В. Национальная координация статистики ВПЛ

307. Координация на национальном уровне может способствовать разработке более согласованной политики, направлять вложения ресурсов и реализацию ответных мер, а также усиливать оценку существующей политики. Благодаря обеспечению последовательного соблюдения определений, стандартов и методологий в соответствии с требованиями официальной статистики преимущества хорошо скоординированной системы сбора статистических данных со временем повлияют на политику и меры реагирования в случае перемещения.
308. На национальном уровне для производства и распространения официальной статистики о ВПЛ требуются различные процессы. Данная часть начинается с описания роли НСС, члены которой несут ответственность за сбор, обработку и распространение официальной статистики. Затем обсуждаются оперативные данные, собираемые гуманитарными организациями в рамках их обычной деятельности, и обстоятельства, при которых такие данные могут быть полезны в качестве исходных данных для официальной статистики о ВПЛ. Общеизвестно, что не все оперативные данные следует рассматривать как потенциальную официальную статистику, и что такие данные можно использовать во многих других целях, включая планирование гуманитарных операций, а также определение приоритетов и разработку мероприятий.

309. Работа по производству официальной статистики и данных о ВПЛ не всегда хорошо скоординирована, особенно в связи с тем, что официальная статистика о ВПЛ обычно не составляется. Кроме того, для подготовки официальной статистики может потребоваться время, и зачастую она не в состоянии удовлетворить неотложные потребности правительств и партнеров в планировании и реагировании в начале кризиса перемещения. Когда официальной статистики о ВПЛ не существует, полезным дополнением могут быть оперативные данные, предоставляемые гуманитарными организациями. Однако их не следует рассматривать в качестве долгосрочной замены официальной статистике, хотя они могут быть использованы для разработки новых сборников статистики.

1. Национальные статистические системы

310. Официальная статистика производится различными государственными органами, министерствами, агентствами и ведомствами. Такие органы вместе составляют НСС. В НСС обычно (но не всегда) есть НСУ, которое несет общую ответственность за официальные статистические стандарты. Там, где такого органа нет, ответственность за статистические стандарты обычно возлагается на другой обозначенный национальный орган. НСУ может быть создано как независимый орган ⁽¹³¹⁾ или входить в состав обычных государственных структур. Хотя НСУ может являться важнейшим компонентом эффективности и функционирования НСС, поддержка стандартов и профессиональной независимости зависит от способностей НСУ, а также от наличия действующих статистических законов и нормативных актов, которые можно реализовать и которые уже реализованы ⁽¹³²⁾.
311. ОЭСР описывает НСС как «совокупность статистических организаций и подразделений в стране, которые совместно собирают, обрабатывают и распространяют официальную статистику от имени национального правительства» ⁽¹³³⁾. В совокупность может входить большое количество государственных министерств, ведомств и учреждений, занимающихся производством официальной статистики, в том числе хранителей наборов административных данных, которые вносят вклад в официальную статистику. На практике, и особенно в тех случаях, когда статистика ВПЛ наиболее необходима, многие НСУ не имеют достаточных ресурсов и статуса, что подрывает их способность обеспечивать выполнение рекомендаций UNFPOS и законов о статистике за пределами своих собственных организаций и не позволяет им выполнять свою роль координатора работ с другими членами НСС.
312. Во многих странах важную роль в координации статистической деятельности играют национальные стратегии развития статистики (NSDS) или другие многолетние планы развития статистической системы. Они часто соответствуют национальным планам развития, которые являются частью цикла национальной политики. Через NSDS или аналогичный план все организации в составе НСС собирают, обрабатывают и распространяют официальную статистику от имени национального правительства. NSDS или аналогичный план также устанавливает цели для НСС на 5–10 лет, а также приоритеты и процессы для их достижения. Он разрабатывается соответствующими заинтересованными сторонами в рамках совместного процесса с упором на оценку потребностей пользователей и поиск способов их удовлетворения ⁽¹³⁴⁾.
313. В тех случаях, когда перемещение представляет собой проблему, включение статистики ВПЛ в NSDS или аналогичный план (например, в годовую программу статистической деятельности) может способствовать внедрению официальной статистики ВПЛ и повышению ее качества и доступности за счет выделения ресурсов и наращивания потенциала, даже если основной центр по производству данных еще не является частью НСС. NSDS также можно использовать для разработки статистической политики и новых сборников статистики, включая технические комитеты для надзора за развитием статистики ВПЛ (хотя, если возможно, следует использовать существующие статистические механизмы координации, чтобы облегчить актуализацию проблем ВПЛ; см. пункт 344).

2. Соответствие стандартам качества статистики

314. Чтобы статистика была полезной, оценки ВПЛ должны соответствовать потребностям их пользователей, а также минимальным стандартам качества. Они должны основываться на систематически применяемых определениях, международных стандартах и надежных методологиях, и должны соблюдаться соответствующие международные стандарты. Результаты должны быть доступны и интерпретируемы для всех пользователей, в том числе потенциальных.
315. Все государства-члены ООН приняли UNFPOS (вставка 7.2) ⁽¹³⁵⁾. В дополнение к выполнению данных требований официальная статистика о ВПЛ потребует оценки качества статистики, чтобы обеспечить ее соответствие цели и стандартам, установленным национальными статистическими органами.

Вставка 7.2. основополагающие принципы официальной статистики Организации Объединенных Наций UNFPOS

Принцип 1. Официальная статистика является незаменимым элементом информационной системы демократического общества, предоставляя правительству, экономике и населению данные об экономической, демографической, социальной и экологической ситуации. С этой целью официальная статистика, отвечающая критериям практической полезности, должна собираться и предоставляться на беспристрастной основе официальными статистическими агентствами в целях обеспечения права граждан на доступ к общественной информации.

Принцип 2. Чтобы сохранить доверие к официальной статистике, статистические органы должны принимать решения в соответствии со строго профессиональными соображениями, включая научные принципы и профессиональную этику, в отношении методов и процедур сбора, обработки, хранения и представления статистических данных.

Принцип 3. Для облегчения правильной интерпретации данных статистические органы должны представлять информацию в соответствии с научными стандартами для источников, методов и процедур статистики.

Принцип 4. Статистические органы вправе представлять замечания в случае ошибочной интерпретации и неправильного использования статистических данных.

Принцип 5. Данные для статистических целей могут быть получены из всех типов источников, будь то статистические обследования или административные записи. Статистические органы должны выбирать источник с учетом качества, своевременности, стоимости и нагрузки на респондентов.

Принцип 6. Личные данные, собираемые статистическими органами для составления статистических данных, должны носить строго конфиденциальный характер и использоваться исключительно в статистических целях, независимо от того, относятся они к физическим или юридическим лицам.

Принцип 7. Должны быть обнародованы законы, правила и меры, в соответствии с которыми работают статистические системы.

Принцип 8. Координация между статистическими агентствами внутри стран необходима для достижения согласованности и эффективности статистической системы.

Принцип 9. Использование международных концепций, классификаций и методов статистическими органами в каждой стране способствует согласованности и эффективности статистических систем на всех официальных уровнях.

Принцип 10. Двустороннее и многостороннее сотрудничество в области статистики способствует совершенствованию систем официальной статистики во всех странах.

316. Несколько групп стран, например, ОЭСР, Африканский союз, Латинская Америка и карибские страны и Европейский союз, также приняли региональные системы обеспечения качества, отвечающие их конкретным потребностям, на основе UNFPOS⁽³⁶⁾. Многие страны уже разработали системы оценки качества статистических данных и процедуры обеспечения качества в своих НСС, которые могут быть использованы или расширены для статистики ВПЛ. Если страна намеревается внедрить статистику ВПЛ, статистика должна пройти оценку в рамках национальной системы обеспечения качества, при этом также следует учитывать IRIS⁽³⁷⁾.
317. В дополнение к установлению стандартов с помощью системы обеспечения качества для производства официальной статистики также требуются законы, положения и своды правил по статистике. Национальное законодательство, положения и своды правил включают, в том числе, права и обязанности органов, входящих в состав НСС. Они должны включать все ведомства, которые совместно производят национальную официальную статистику в рамках НСС, а также задействованные источники данных, включая обследования, переписи и административные данные.

а. Законодательство и положения о статистике, призванные защитить официальную статистику

318. Страны принимают законы о статистике для защиты официальной статистики и поставщиков данных. Они могут быть объединены во всеобъемлющий закон о статистике, а также могут включать конкретные законы, регулирующие национальную перепись и системы административных данных. В некоторых странах, в том числе в странах, переживших конфликт, еще нет законов о статистике для защиты данных, и в таких странах может быть большое количество перемещенных лиц. Законы о статистике могут регулировать НСС посредством:

1. защиты конфиденциальности личных данных;
 2. определения прав и обязанностей производителей официальной статистики;
 3. защиты профессиональной независимости статистических органов (НСУ);
 4. установления стандартов профессиональной этики для производства и организации официальной статистики на основе UNFPOS;
 5. установки механизмов представления пользователей;
 6. уточнения задания по сбору данных;
 7. наделения НСУ (или соответствующего органа) полномочиями координировать статистическую систему;
 8. стандартизации составления программ и координации статистической деятельности (включая производство, публикацию и распространение); и
 9. пояснения отношений с международным статистическим сообществом.
319. Должны быть приняты законы, поддерживающие сбор данных о перемещенных лицах и обнародование информации о них, чтобы (а) повысить общественное доверие к мерам, а также информировать о том, что существуют юридические ограничения, определяющие, что можно и что нельзя делать; (б) обеспечить взаимопонимание между НСУ, министерствами и исследователями; (с) обеспечить последовательность в том, как обрабатываются данные и исследовательские предложения; и (д) установить основу для рассмотрения нарушений закона и предотвращения нарушений⁽¹³⁸⁾. Такие законы защищают официальную статистику, однако сбор оперативных данных не защищен таким же образом; при этом он защищен этической политикой участвующих гуманитарных организаций. Оперативные данные, которые могут стать частью официальной статистики в будущем, рекомендуется собирать в соответствии с положениями законов о статистике соответствующей страны с согласия и под защитой статистических органов.

в. Защита конфиденциальности данных

320. Обмен данными имеет большое значение для производства статистики ВПЛ, особенно в тех случаях, когда источником являются административные или оперативные данные. Однако основным препятствием для обмена данными о ВПЛ является их чрезвычайная чувствительность, особенно для сильно уязвимых групп. Обмен данными или раскрытие данных о перемещенных лицах не должны ставить под угрозу безопасность ВПЛ или приводить к нарушениям прав человека. Поэтому для снижения риска повторной идентификации субъектов данных следует применять соответствующие методы, а также иметь механизмы, позволяющие безопасно обмениваться данными и запрашивать их. В центре внимания при принятии решения о том, следует ли публиковать статистику ВПЛ как открытые данные, должен быть поиск баланса между открытостью и защитой частной жизни. Это влечет за собой, например, выбор подходящих уровней разбивки по географическим районам. В этом отношении НСС и национальные законы о статистике, а также системы защиты частной жизни играют решающую роль в обеспечении баланса между правами доступа к информации и защитой частной жизни и конфиденциальности данных, обеспечивая координацию между организациями, осуществляющими разные задачи и обязанности по курированию данных. Региональные соглашения и другие учреждения также могут помочь в мониторинге и защите как открытых данных, так и частной жизни, благодаря обмену опытом по системам открытых данных и мониторингу состояния открытых данных и гарантий защиты частной жизни в конкретном контексте статистики ВПЛ⁽¹³⁹⁾.
321. Неприкосновенность частной жизни и конфиденциальность поставщиков данных и их данных защищены законами о статистике в случае данных, собираемых НСУ и членами НСС, но также могут быть защищены законами, применимыми к конкретным государственным министерствам, ведомствам и учреждениям, а также региональными правовыми рамками⁽¹⁴⁰⁾. Термин «частная жизнь» можно описать как право субъекта данных решать, какая информация будет доступна, когда она будет раскрыта и кому она будет предоставлена. «Конфиденциальность» данных, с другой стороны, является свойством данных, обычно возникающим в результате законодательных мер, которые предотвращают их несанкционированное раскрытие. Эти два термина дополняют друг друга, поскольку нарушение конфиденциальности данных может привести к нарушению права на неприкосновенность частной жизни субъекта данных.
322. Конфиденциальность данных следует соблюдать, гарантируя, что риск прямой или косвенной идентификации лиц или раскрытия информации регулируется согласованными правилами, такими как деидентификация (изменение данных путем удаления любых идентификаторов) или обезличивание (удаление или изменение информации или сокращение сведений, чтобы гарантировать, что ни одно лицо или организация не будут идентифицированы в данных). Однако применимость таких правил конфиденциальности может различаться от

одного источника к другому, и они специфичны для каждого индивидуального или организационного источника. В дополнение к правилам связанные стороны могут также воспользоваться другими методами сохранения конфиденциальности, такими как уменьшение объема данных (поддержание конфиденциальности путем выбора соответствующих агрегированных данных или способов представления данных) и изменение данных (сохранение конфиденциальности путем незначительного изменения идентифицируемых данных без существенного влияния на общий результат).

323. Публикация микроданных о перемещенных лицах должна соответствовать правовым и административным мерам по защите конфиденциальности микроданных⁽⁴¹⁾. Правовые механизмы для защиты конфиденциальности должны быть приняты до публикации микроданных, и такие механизмы должны быть дополнены административными мерами по регулированию доступа к микроданным и обеспечению того, чтобы риск повторной идентификации частных лиц был как можно ниже, в то же время позволяя исполнять запросы и извлекать информацию и использовать данные на уровне частных лиц. В ситуациях, когда нет подходящего закона для защиты данных, данные не должны разглашаться без подробной юридической консультации. В случаях чрезвычайной чувствительности рекомендуется использовать изолированные хранилища данных⁽⁴²⁾. В отсутствие законодательства необходима другая форма разрешения, которая юридически защищает неприкосновенность частной жизни и конфиденциальность поставщика данных, которая реализуется посредством соглашения об обмене данными или обязательного для исполнения меморандума о взаимопонимании между заинтересованными сторонами. Законодательство или разрешение должны указывать, что можно и что нельзя делать с данными и для каких целей можно использовать данные; включать информированное согласие поставщиков данных; условия публикации; а также последствия в случае нарушения условий. Для обмена микроданными международные и гуманитарные организации должны принять политику защиты данных, которая соответствует UNFPOS и не допускает раскрытия данных частных лиц⁽⁴³⁾. Для агентств ООН Система обеспечения качества статистических данных Организации Объединенных Наций (UN-SQAF) разъясняет обязательства по конфиденциальности, которые необходимо соблюдать всегда, и содержит руководящие указания по эффективной практике⁽⁴⁴⁾. В целом, если не существует разрешения и контроля в отношении публикации микроданных, все учреждения и организации, занимающиеся обменом данными, несут репутационные риски.

c. Независимость

324. Чтобы официальная статистика вызывала доверие, статистическое агентство должно быть независимым. Чтобы обеспечить свою независимость, статистическое агентство, будь то отраслевое министерство или НСУ, должно быть отделено от частей правительства, которые осуществляют политику, административную, регулируемую и правоприменительную деятельность. Оно должно иметь право принимать решения о содержании, методах производства и распространения статистических данных. Оно должно быть беспристрастным и не допускать создания впечатления, что принятые им процессы сбора, анализа и формирования отчетности могут быть использованы в политических целях или для удовлетворения особых интересов. Оно должно иметь право представлять замечания в случае ошибочной интерпретации или неправильного использования статистических данных правительствами и другими сторонами. Учитывая чувствительность, которая часто связана со статистикой принудительного перемещения, независимость НСУ приобретает еще большее значение.

d. Публикация и распространение официальной статистики

325. Распространение – это когда статистический продукт предоставляется пользователям, и их потребности удовлетворяются полностью или частично. Распространение представляет собой одно из наиболее важных направлений деятельности НСС. Распространение следует рассматривать как связующее звено между доступностью данных и использованием статистики для целей разработки политики. Производители статистических данных должны провести обширные консультации по требованиям пользователей к статистике перемещений на этапах планирования.
326. Распространение должно осуществляться в соответствии с рядом принципов, в том числе установленных в UNFPOS, таких как объективность, беспристрастность, конфиденциальность, неприкосновенность частной жизни, своевременность и доступность. Для статистики ВПЛ вопросы защиты данных особенно важны, и в конфликтных ситуациях этому уделяется особое внимание.
327. Основной издатель официальной статистики в рамках НСС зависит от механизмов управления статистикой в стране и поэтому может быть в разных странах разным. НСС должны иметь общедоступную политику в отношении распространения, включающую статистику ВПЛ. Политика в отношении распространения должна включать информацию об условиях доступа к данным, объеме доступных публикаций и данных, поддержке, на которую могут рассчитывать пользователи, и доступности метаданных. Доступ к метаданным должен осуществляться с помощью свободного программного обеспечения, а для поддержки пользователей должно быть определено контактное лицо и опубликованы его контактные данные. Метаданные, относящиеся к ВПЛ, такие как определения, классификации и т.п., должны быть включены в общую систему метаданных, чтобы пользователи

могли интерпретировать данные о ВПЛ. В тех случаях, когда проводилась оценка качества, отчеты о качестве должны быть опубликованы как часть обнародованных данных и публикаций.

328. Публикации данных о ВПЛ и статистические базы данных должны быть размещены на национальных статистических веб-сайтах, а статистическая грамотность пользователей статистики ВПЛ должна быть повышена. Поскольку статистические данные о ВПЛ широко доступны не во всех странах, новым пользователям и СМИ может потребоваться обучение используемым понятиям и определениям. Чтобы в полной мере использовать статистику ВПЛ, официальная статистика должна быть связана с другими источниками данных в рамках НСС (см. главу 6, пункты 288–292, о подходах к сопоставлению данных).
329. В то же время равный доступ к статистическим публикациям должны иметь все пользователи. Привилегированный предварительный доступ к статистике должен быть ограничен и находиться под контролем. Если принцип равного доступа не соблюдается, информация о раннем доступе к статистике должна быть обнародована⁽¹⁴⁵⁾. Временной промежуток между сбором данных и публикацией должен быть сведен к минимуму.

3. Оперативные данные для реагирования на кризисы перемещения

а. Координация оперативных данных о ВПЛ

330. В Руководящих принципах по вопросу о перемещении лиц внутри страны указано, что национальные власти несут основную ответственность за обеспечение защиты и предоставление гуманитарной помощи ВПЛ в пределах их юрисдикции. Тем не менее, во многих случаях отсутствует ясность в отношении того, какие учреждения уполномочены заниматься внутренним перемещением, и как они должны комплексно реагировать на ситуацию.
331. В документе «Решение проблемы внутреннего перемещения: рамки национальной ответственности» указывается, что в качестве координационного центра реагирования в связи с перемещением назначается определенное национальное учреждение. Координационный центр отвечает за «обеспечение постоянного внимания к проблеме, а также помощь в координации внутри правительства и с местными и международными партнерами» на всех этапах реагирования в связи с перемещением, от предотвращения до достижения долгосрочных решений⁽¹⁴⁶⁾. Страны, не принявшие национальный закон или политику в отношении внутреннего перемещения, с меньшей вероятностью назначат такое учреждение. Помимо координации на национальном уровне, важную роль в реагировании в связи с внутренним перемещением могут играть субнациональные, региональные и местные органы власти. Такие органы часто являются первым контактным лицом для ВПЛ, и часто именно к ним ВПЛ обращаются за помощью в первую очередь.
332. Кроме того, национальные и международные организации являются важными партнерами правительств в реагировании на ситуации перемещения, в том числе в развитии статистики. В международных мерах реагирования на гуманитарные кризисы часто используется «кластерный подход»⁽¹⁴⁷⁾. Каждый кластер возглавляется международным агентством или агентством ООН на глобальном уровне, а на национальном/местном уровне в нем могут также сопредседательствовать НПО. Их цель – обеспечить, чтобы все соответствующие организации, работающие в конкретной области (например, защита, здравоохранение, убежище), скоординировали между собой оказание помощи. Кластеры назначаются МПК, который является основным механизмом межучрежденческой координации гуманитарной помощи и включает агентства ООН и сети НПО, обычно участвующие в гуманитарном реагировании. Кластеры обычно генерируют значительные объемы оперативных данных для предоставления информации по мерам гуманитарного реагирования, которые могут быть важны для развития официальной статистики.
333. На уровне страны за создание соответствующих секторов и отраслевых групп, назначение руководителей кластеров и обеспечение того, чтобы гуманитарные организации использовали местный потенциал, а также развивали и поддерживали надлежащие связи с властями, учреждениями, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами отвечает координатор по гуманитарным вопросам. Когда национальные власти имеют большие возможности для руководства мерами гуманитарного реагирования, роль координатора по гуманитарным вопросам может заключаться в организации международной гуманитарной помощи для поддержки усилий правительства, как обычно бывает в случае стихийных бедствий. Однако в конфликтных ситуациях координация и отношения между властями и международными гуманитарными организациями могут быть иными.
334. Правительства и организации, участвующие в реагировании на перемещение, собирают данные с использованием различных инструментов, таких как обследования, интервью с ключевыми информантами, регистрация, мониторинг потоков и специализированные инструментальные средства картографирования.

Поскольку оперативные условия могут быть сложными, с быстро меняющейся средой, ограниченным доступом к данным о передвижении перемещенных лиц и изменчивого характера перемещений, не всегда возможно или уместно следовать стандартам, установленным для официальной статистики, и не всегда целесообразно привлекать членов НСС. Сбор и создание межкластерных или межсекторальных данных о населении часто координируются УКГВ с помощью «гуманитарного профиля»⁽¹⁴⁸⁾. В профиле приводятся межсекторальные гуманитарные данные о населении. К ним относятся оценки числа людей, затронутых данной чрезвычайной ситуацией, а также число людей в беде, численность целевых групп и групп, охваченных гуманитарной помощью. В рамках гуманитарного профиля выделяются различные группы, затронутые гуманитарным кризисом, такие как перемещенные лица, неперемещенные лица, раненые, пропавшие без вести и погибшие. ВПЛ представляют собой подгруппу перемещенных лиц и далее подразделяются на категории в зависимости от условий, в которых они живут (например, лагеря или лагерные условия, а также частные или индивидуальные средства размещения). И правительство, и гуманитарные организации вносят свой вклад в гуманитарный профиль, и ответственность за надзор за такой работой обычно со временем передается правительству.

335. Из-за характера внутреннего перемещения может оказаться невозможным сразу вовлечь членов НСС в работу с данными. В некоторых случаях даже правительство интенсивно не участвует в работе. Сразу после крупного кризиса часто именно кластеры или УКГВ берут на себя ответственность за координацию действий по данным. В большинстве случаев при возникновении бедствий, и особенно это актуально для событий меньшего или среднего масштаба, правительства, как правило, осуществляют сбор данных и координацию (см. предыдущий раздел для получения более подробной информации).

в. Проблемы сбора оперативных данных о ВПЛ⁽¹⁴⁹⁾

336. Фаза кризиса и то, как осуществляется реагирование на ситуацию с перемещением, имеют значение для координации оперативных данных. В ситуациях перемещения, связанных с конфликтом, и когда доступ к части или всей территории страны может быть затруднен, сбор данных может представлять трудности. Некоторые международные или национальные агентства по оказанию помощи могут иметь доступ к различным частям территории, производя оценки для регионов, в которых они присутствуют. Помочь в подготовке национальных или региональных оценок может компиляция неполных данных от различных групп. Однако следует признать, что в некоторых случаях это сделать невозможно, или невозможно сделать своевременно.
337. Проблемы, с которыми приходится сталкиваться при координации производства оперативных данных о ВПЛ, многочисленны и включают согласование задач различных организаций, у которых разнятся определения, географические области деятельности и предполагаемые виды использования собранных данных, что затрудняет сопоставимость данных на практике. Адекватность охвата перемещенного населения является особой проблемой качества данных о ВПЛ, например, в вопросе о том, как правительства определяют, следует ли регистрировать ВПЛ и почему.
338. Полезность оперативных данных для статистики можно определить путем оценки их качества с использованием системы оценки качества, используемой национальными статистическими органами, или другого признанного регионального или международного инструмента, например, UN-SQAF⁽¹⁵⁰⁾ (см. пункты 316 и 317).

с. Координация официальной статистики и оперативных данных

339. Несмотря на проблемы, теоретически после того, как реагирование на кризис возглавит правительство, некоторые оперативные данные, собранные гуманитарными партнерами, потенциально могут использоваться для разработки официальной статистики. Часто такие данные получены в результате оперативной деятельности и могут не соответствовать критериям качества или могут быть неподходящими или не требоваться для официальной статистики. Хотя только часть оперативных данных может использоваться в качестве потенциальных исходных данных для официальной статистики, установление процесса координации для содействия согласованности в отношении источников и методологий может способствовать большей согласованности подхода к получению таких данных в соответствии с текущими рекомендациями. Производители данных о ВПЛ, занимающиеся оперативными данными, которые потенциально могут быть использованы для официальной статистики, должны приложить усилия для соблюдения таких рекомендаций, чтобы последовательно применять определения, концепции и методы.
340. Иногда целесообразно начать разработку нового сборника официальной статистики независимо от предыдущих источников оперативных данных, хотя некоторые оперативные данные могут подходить в качестве исходных данных для официальной статистики; такое решение должны принимать органы статистики.
341. В настоящее время различные агентства проводят множество дублирующих друг друга обследований и других мероприятий по сбору данных. Объединение ресурсов и проведение, где возможно, совместных оценок могут привести к улучшению качества данных и снижению нагрузки для ВПЛ. Примеры широкого участия и

плодотворного сотрудничества уже имеются в Азербайджане, Боснии и Герцеговине, Колумбии, Кот-д'Ивуаре, Иракском Курдистане и Сомали. Когда данные обследования собираются в контексте чрезвычайной ситуации, определять включаемые в обследование темы может национальное или местное соглашение о координации ВПЛ. Многие национальные механизмы перемещения, такие как национальные комиссии по перемещению или целевые группы, определяют, как следует собирать и использовать данные о ВПЛ, даже несмотря на то, что сбор данных сам по себе часто не является основной компетенцией таких субъектов. Руководить или совместно руководить такими органами при их создании должен государственный партнер, работающий с гуманитарными учреждениями или агентствами по развитию; если обследование проводится для информирования о ситуации и мерах реагирования, такие органы должны осуществлять надзор за обследованием, получая консультации от статистических органов.

342. В большинстве стран на НСУ возложена установленная законом роль по координации производства официальной статистики во всех областях ответственности различных министерств и ведомств. Оно несет ответственность за общие статистические стандарты, и стандарты статистики ВПЛ должны быть включены в такие рамки ответственности. Другие государственные учреждения, которые играют роль в планировании и реализации государственной политики в отношении ВПЛ, могут лучше понимать ситуацию и могут располагать хорошими возможностями для сбора и подготовки статистики по ВПЛ, но это зависит от ситуации и управления статистикой в отдельных странах. В идеале такие другие учреждения должны быть частью НСС.
343. Во многих странах существует система управления статистикой, уже включающая координационные комитеты, которые могут быть более предметными или в целом относиться к более широкому диапазону официальной статистики. Они могут играть роль в обеспечении качества или в гармонизации классификаций и стандартов в рамках всей системы; они также могут играть роль в планировании и повышении производительности. В большинстве стран также имеется справочник или база данных, содержащая стандартные определения, классификации и понятия для обеспечения гармонизации официальной статистики. В тех случаях, когда такие комитеты и справочник существуют, их следует расширить или дополнить, чтобы включить статистику ВПЛ в рамках комплексной интеграции и гармонизации статистики ВПЛ.
344. Для производства статистики ВПЛ рекомендуется по возможности использовать существующие механизмы координации статистической деятельности. Тем не менее, в некоторых случаях может оказаться уместным создание специальных координационных механизмов для ВПЛ, возглавляемых соответствующим субъектом НСС. Таким координационным механизмам может быть поручено создание совершенно новых сборников официальной статистики, и может быть рассмотрен вопрос о надзоре за ходом разработки таких новых сборников. Насколько возможно, все производители данных о ВПЛ, включая гуманитарные организации и другие соответствующие заинтересованные стороны, должны участвовать в разработке новых сборников. В случаях, когда осуществляется процесс перехода от оперативных данных к публикации официальной статистики, такие механизмы координации должны также осуществлять надзор за процессом перехода до установления регулярного производства официальной статистики.
345. Механизмы координации производства статистики ВПЛ могут уделять особое внимание следующим аспектам:
- i) инициирование оценки потребностей в статистике ВПЛ среди пользователей и потенциальных пользователей;
 - ii) включение статистики ВПЛ в NSDS или аналогичные многолетние, или годовые статистические планы;
 - iii) разработка методологий сбора и обработки данных;
 - iv) создание классификаций и определений ВПЛ в любых статистических справочниках или других основных справочных материалах для НСС в соответствии с настоящими рекомендациями;
 - v) разработка планов совместной работы по совершенствованию статистики ВПЛ;
 - vi) определение потребностей в развитии статистического потенциала и принятие мер по определению таких потребностей у правительств и партнеров по развитию;
 - vii) отчетность о ходе создания статистики ВПЛ;
 - viii) совместная деятельность по сбору данных;
 - ix) согласование выходных статистических данных, включая показатели и публикации; и
 - x) совместные оценки качества данных, включая разработку специальных контрольных перечней по качеству данных о ВПЛ, в дополнение к использованию национальных руководств по качеству данных.

346. Когда оперативные данные о ВПЛ планируется сделать официальной статистикой, они должны стать предметом плана обеспечения качества. Данный план должен предусматривать периодический пересмотр, особенно после любой реорганизации или значительных изменений в процессах производства статистических данных. Для стран, адаптирующих свои процедуры для выполнения настоящих рекомендаций по статистике ВПЛ, было бы идеально провести проверку качества как до, так и после принятия рекомендаций. Результаты оценки качества должны быть доступны пользователям для обеспечения помощи в интерпретации результатов. Корректирующие меры следует планировать совместно с заинтересованными статистическими органами.
347. Инструмент UN-SQAF кратко описан во вставке 7.3; он потенциально может использоваться статистическими органами для оценки адекватности статистики ВПЛ, если национальные инструменты проверки качества еще не внедрены.

Вставка 7.3. Показатели качества выходных данных UN-SQAF



Актуальность:	Степень соответствия выходных данных потребностям пользователей, как внутренних, так и внешних.
Точность:	Степень корректности оценки или описания характеристики, измеренных с использованием данных.
Надежность:	Близость первоначальной оценки к последующим результатам за тот же период времени.
Согласованность:	Согласованность между оценками из одного и того же и разных источников данных.
Своевременность:	Период времени между доступностью выходных данных и событием, описываемым выходными данными.
Пунктуальность:	Соблюдение графика публикации выходных данных.
Доступность:	Насколько легко можно обнаружить, локализовать или получить доступ к выходным данным и метаданным, и соответствуют ли используемые носители потребностям пользователей.
Интерпретируемость:	Простота понимания и использования результатов, включая адекватность метаданных, в том числе определений понятий, целевых групп, индикаторов и другой терминологии.

Система обеспечения качества статистики ООН, 2008 г., стр. 23: <https://unstats.un.org/unsd/unsystem/documents/UNSQAF-2018.pdf>

С. Международная координация статистики ВПЛ

348. Координация статистики ВПЛ на международном и национальном уровнях дополняет друг друга. Координация на международном уровне требует эффективной координации на национальном уровне, поскольку именно на этом уровне производятся статистические данные. Целью международной и региональной статистической координации является оказание поддержки странам в подготовке качественных официальных статистических данных, сопоставимых между странами и во времени. Улучшение координации статистических данных о ВПЛ на международном уровне поможет согласовать способы, с помощью которых международное сообщество определяет и измеряет внутреннее перемещение, и облегчить выявление более широких глобальных или региональных тенденций, которые могут предоставить информацию для общественного обсуждения, лежать в основе эффективной разработки политики, планирования и реагирования и поддерживать мобилизацию ресурсов. В свою очередь, международная координация может способствовать усилению координации на национальном уровне путем согласования усилий по улучшению статистики ВПЛ посредством технического сотрудничества, обмена опытом между коллегами, развития потенциала и согласования общих стандартов, классификаций и методологий.

1. Соответствующие международные организации и процессы

349. Статистическая комиссия ООН является высшим органом глобальной статистической системы и играет ведущую роль в координации статистической деятельности. Она наблюдает за работой Статистического отдела ООН, который сам осуществляет надзор за Комитетом по координации статистической деятельности (ККСД), который в 2005 году принял Принципы международной статистической деятельности. Комитет, в состав которого входят более 40 членов, стремится содействовать международной координации в области статистики, уделяя особое внимание шести основным видам деятельности ⁽¹⁵¹⁾:
- а) эффективное функционирование статистической системы;
 - б) общие стандарты и платформы;
 - в) разработка методологий;
 - г) межучрежденческая поддержка;
 - д) охват населения;
 - е) пропаганда статистики.
350. Что касается международной статистики по внутреннему перемещению, только часть национальных официальных статистических данных можно использовать как основание для глобальных оценок. Кроме того, в настоящее время не существует ответственного агентства по международной статистике о ВПЛ.
351. УВКБ ООН в первую очередь собирает данные о беженцах либо самостоятельно, либо в сотрудничестве с правительствами и другими партнерами, но оно также собирает данные о ВПЛ, которым организация помогает или которых защищает. В свои данные о ВПЛ УВКБ ООН включает только ВПЛ, перемещенных в результате конфликта, и им это учреждение предоставляет защиту и помощь ⁽¹⁵²⁾. Недавно в партнерстве со Всемирным банком УВКБ ООН создало Совместный центр данных о принудительном перемещении, в сферу деятельности которого входят ВПЛ ⁽¹⁵³⁾.
352. МОМ также собирает данные о ВПЛ в разных странах, иногда в сотрудничестве с партнерами и правительствами, главным образом с помощью своей ДТМ. Такой подход обычно включает людей, перемещенных как из-за конфликта, так и из-за бедствия, а в некоторых странах ДТМ имеет широкий географический охват. ДТМ использует модульную систему, как и УВКБ ООН, состоящую из различных инструментов и методов, которые могут применяться в различных комбинациях в соответствии с практическими требованиями определенного контекста, в отличие от одной стандартизированной методологии. В результате ДТМ использует несколько разные методологии и спецификации в контексте разных стран, хотя в основном она опирается на интервью с ключевыми информантами на уровне сообщества для мониторинга потоков.
353. Другие агентства ООН собирают данные о ВПЛ в контексте информации об их общем оперативном планировании и составлении программ. Например, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и, в частности, ВПП собирают данные, охватывающие группы ВПЛ, в ходе реализации своих программ для детей и распределения

продовольствия соответственно. Страновые группы ООН, занимающиеся разработкой программ и планированием развития, также могут быть сборщиками данных, касающихся ВПЛ, особенно в странах с затяжным кризисом перемещения. Несколько международных НПО, таких как Impact Initiatives, Датский совет по беженцам (ДСБ) и Норвежский совет по делам беженцев (NRC), специально собирают данные о ВПЛ на национальном уровне, часто от имени агентств ООН, в первую очередь с помощью систем оценки потребностей и мониторинга защиты, тогда как другие собирают данные о ВПЛ в рамках своих более широких мероприятий по сбору данных, чтобы понять потребности населения, возникающие в результате кризисов, и получить данные для работ по программам.

354. JIPS была создана группой партнеров ООН и НПО в 2009 году для оказания поддержки правительствам и субъектам гуманитарной деятельности и развития в получении качественных данных и анализе внутреннего перемещения на уровне страны⁽¹⁵⁴⁾. Инвестируя в разработку руководств и предоставление прямой технической поддержки и наращивание потенциала, JIPS сосредотачивает большую часть работы на поддержке разработки/координации национальных процессов генерирования данных с целью укрепления согласованности и улучшения координации национальных обоснованных фактами мер реагирования. Работа JIPS была признана и одобрена несколькими резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН и Совета по правам человека, которые призывают правительства и партнеров по гуманитарным вопросам и развитию запрашивать их поддержку по мере необходимости⁽¹⁵⁵⁾. JIPS не играет глобальной координирующей роли; ее деятельность сосредоточена исключительно на оказании нейтральной поддержки партнерам в стране, наращивании потенциала и обмене опытом.
355. ЦМВП, созданный в 1998 году, собирает и анализирует данные о перемещении из различных источников для получения глобальных оценок перемещения⁽¹⁵⁶⁾. ЦМВП призван отслеживать положение ВПЛ во всех ситуациях перемещения в соответствии с Руководящими принципами и определениями Кампальской конвенции. Некоторые страны предоставляют свои национальные данные о внутреннем перемещении в ЦМВП, но полученные глобальные оценки основаны на различных других источниках данных на национальном и международном уровнях. Несопоставимые и неполные данные по многим странам остаются проблемой для обеспечения качественных оценок и анализа внутреннего перемещения⁽¹⁵⁷⁾. Полномочия ЦМВП по предоставлению глобальных оценок и анализа, а также по созданию и обновлению глобальной базы данных были признаны и одобрены несколькими резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН и Совета по правам человека, которые призывают правительства и субъектов гуманитарной деятельности и деятельности по развитию делиться с ними данными⁽¹⁵⁸⁾.
356. Требования к отчетности в рамках текущих международных процессов также могут способствовать получению полезной статистики ВПЛ. Такие процессы включают Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий и Рамочную конвенцию ООН об изменении климата. Работа по реализации Глобальных договоров о беженцах и миграции также может дать полезные данные по ВПЛ. Организации, работающие над международной координацией статистики ВПЛ, должны быть осведомлены о данных, полученных в рамках данных процессов, и, где уместно, обеспечить их связь с механизмами координации, относящимися к таким процессам.
357. На региональном уровне также существуют организации и процессы, которые могут участвовать в усилении координации сбора статистических данных. Из них Кампальская конвенция Африканского союза, описанная в главе 2, является, пожалуй, наиболее продвинутой в разработке политики и мер реагирования в отношении ВПЛ. В апреле 2017 года Конференция государств-участников в Африке приняла план действий по ее реализации. Один из элементов плана касается создания механизмов мониторинга и формирования отчетности о ситуациях внутреннего перемещения⁽¹⁵⁹⁾. План все еще находится в стадии разработки, но более тесная координация и стандартизация требований к отчетности со стороны государств-участников Конвенции помогут получить более качественную официальную статистику внутреннего перемещения на континенте.
358. Другие региональные организации государств, такие как ОЭСР, Европейский союз, Тихоокеанское сообщество и Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), а также межправительственные органы, такие как Региональные комиссии ООН, также обладают потенциалом усилить координацию деятельности по сбору статистических данных, в том числе о ВПЛ, на региональном уровне.
359. Здесь приведен не исчерпывающий список всех действующих лиц и процессов на международном и региональном уровнях, которые могут пересекаться или влиять на координацию статистики ВПЛ. Но если нарисовать общую картину основных вовлеченных заинтересованных сторон, становится ясно, что различные уровни координации между различными международными субъектами, которые собирают данные о ВПЛ на национальном уровне, а также специальная координация на международном уровне могут привести к возникновению конкурирующих источников данных о ВПЛ, и поэтому возникнут проблемы с их сопоставлением и анализом. Рекомендации по улучшению ситуации изложены ниже.

2. Принципы составления международной статистики

360. При таком большом количестве международных агентств, занимающихся сбором, сопоставлением и распространением статистических данных и данных о ВПЛ, важно учитывать Принципы международной статистической деятельности ООН. Особое значение имеет Принцип 4, который гласит, что «понятия, определения, классификации, источники, методы и процедуры, используемые при производстве международной статистики, выбираются в соответствии с профессиональными научными стандартами, и обеспечивается их прозрачность для пользователей». Работа включает в себя обеспечение доступа к метаданным и документирование того, как данные были собраны. Передовая практика, опубликованная в данных принципах, включает:
- принятие системы обеспечения качества для организации;
 - стремление постоянно повышать качество и прозрачность статистики путем внедрения методологических и системных инноваций;
 - повышение профессиональной компетентности сотрудников путем их поощрения проходить курсы повышения квалификации, публиковать научные работы, участвовать в семинарах и конференциях;
 - документирование и публикацию концепций, определений, классификаций и метаданных, используемых организацией;
 - документирование того, как собираются, обрабатываются и распространяются организацией данные (включая информацию о механизмах редактирования, применяемых к данным по странам, и методах агрегирования для расчета региональных и глобальных оценок);
 - при распространении международной статистики, упоминание первоисточника и использование согласованных стандартов цитирования при повторном использовании статистики, первоначально собранной другими лицами.
361. Многие данные о ВПЛ неизбежно происходят из неофициальных данных. ККСД предоставил рекомендации по использованию неофициальных источников в международной статистике ⁽¹⁶⁰⁾. В рекомендациях признается, что официальная статистика является лучшим вариантом, но сообщается, что «бывают случаи, когда международным организациям необходимо использовать неофициальные источники для заполнения пробелов или улучшения качества и сопоставимости данных». Это особенно актуально для статистики ВПЛ, где часто отсутствуют официальные данные или разрабатываются новые сборники. Ниже приведены рекомендации по использованию неофициальных данных на международном уровне:
- предоставить общие сведения или контекст для данных из официальных источников;
 - оценить достоверность данных, полученных из официальных источников;
 - применять преобразования к национальным официальным данным в интересах международной сопоставимости или с целью получения новых показателей;
 - создать международные сборники данных в областях, не охваченных существующими официальными источниками;
 - условно использовать национальные данные, если национальные официальные данные отсутствуют или имеют доказанно низкое качество;
 - условно вводить отсутствующие значения в рамках официального национального динамического ряда.
362. В Рекомендуемой практике использования неофициальных источников в международной статистике ⁽¹⁶¹⁾ также подчеркивается следующая передовая практика:
- документирование того, как собираются, обрабатываются и распространяются данные, включая информацию о механизмах редактирования, применяемых к данным по стране;
 - при распространении международной статистики, упоминание первоисточника и использование согласованных стандартов цитирования при повторном использовании статистики, первоначально собранной другими лицами.

3. Сбор статистики для международного сравнения

363. Официальная статистика на международном уровне – это статистические данные, подготовленные агентством ООН или другой международной организацией, которые были предоставлены соответствующим национальным организациям для проверки и признаны такими (национальными) организациями приемлемыми ⁽¹⁶²⁾. Они используют официальную статистику на национальном уровне, предоставленную НСУ или другими организациями в составе НСС, но изменяют их для обеспечения согласования данных по странам или для исправления явно ошибочных значений ⁽¹⁶³⁾. Кроме того, при отсутствии национального источника агентство ООН или другая международная организация могут оценить данные с помощью модели. Поэтому международная официальная статистика – это не просто воспроизведение официальной статистики на национальном уровне.

364. Официальные статистические данные на национальном уровне, если они доступны, должны использоваться международными агентствами в качестве основы для составления официальной статистики на международном уровне. При наличии пробелов в официальной статистике можно использовать другие источники, а в случае со статистикой ВПЛ пробелов много, и часто используют результаты, основанные на оперативных данных. Производители оперативных данных должны приложить усилия для реализации соответствующих рекомендаций, содержащихся в таком отчете, чтобы улучшить согласованность и качество своих данных по необходимости.

UN-SQAF предоставляет рекомендации по конкурирующим оценкам, подготовленным международными организациями: «В международных организациях или, по меньшей мере, в агентствах ООН должен быть один и только один определяющий источник данных для любого заданного показателя или статистики. Это не исключает возможности получения более ранней оценки другим агентством при условии, что оценка признана предварительной, а не окончательной. Это также не исключает возможности повторной публикации агентством данных, полученных от другой организации, или реконфигурации данных для классификации определенного агентства, при условии, что оно не изменяет данные и указывает первоначальный определяющий источник».

365. В некоторых случаях международные агентства назначаются в качестве официальных хранителей международной статистики по той или иной теме. На момент разработки настоящих рекомендаций не существовало агентства-хранителя международной статистики по ВПЛ. Учитывая характер статистики ВПЛ, данная роль потребует значительного и соответствующего опыта, потенциала и ресурсов. Рекомендация по такой роли приводится ниже (см. пункты 384 и 385).

D. Сводная информация по рекомендациям

366. В настоящей главе описаны механизмы координации сбора статистики и оперативных данных о ВПЛ на национальном уровне, а также более ограниченные механизмы международной и региональной координации. Механизмы координации должны быть направлены на то, чтобы помочь различным субъектам, собирающим данные, соответствовать международным и национальным статистическим стандартам и повысить качество официальной статистики. Процесс должен быть прозрачным, чтобы создать доверие между участвующими сторонами. Приведенные ниже рекомендации, как и весь процесс EGRIS, предназначены для усиления координации по данному вопросу, чтобы получить максимально точные и полные статистические данные о ВПЛ.

1. Улучшение координации национальной статистики

367. НСС должна быть поручена подготовка статистических данных о ВПЛ в рамках соответствующего законодательства о статистике, положений и стандартов качества. Следует определить организации или учреждения в рамках НСС для координации разработки, производства и распространения официальных статистических данных о ВПЛ на национальном и местном уровнях, а также для поддержания связи с международными организациями. Различные учреждения могут нести ответственность за разные части производственного процесса, например, производители и издатели результатов могут быть разными органами.

368. Статистические данные о ВПЛ должны быть включены в NSDS или другие многолетние статистические планы, чтобы помочь сделать производство официальной статистики ВПЛ более универсальным и повысить ее качество и доступность. Включение статистики ВПЛ в национальные статистические планы укрепит связи с национальными правительствами и ее использование при разработке национальной политики.

369. Статистические данные о внутреннем перемещении должны быть включены в регулярные статистические публикации и интегрированы в статистику по другим секторам, таким как здравоохранение, образование, занятость, социальное обеспечение, защита и гендерная политика. Это позволит объединить ресурсы для сбора данных и включить сбор статистических данных о перемещении в существующие системы сбора данных,

такие как информационные системы управления здравоохранением и информационные системы управления образованием, регулярные обследования домохозяйств и реестры населения.

370. Статистические данные о ВПЛ должны быть включены в существующие механизмы координации национальной статистики, или, если необходимо и целесообразно, могут быть созданы специальные координационные механизмы для ВПЛ с целью повысить качество данных о ВПЛ, чтобы они соответствовали UNFPOS и национальным и/или международным стандартам качества официальной статистики и чтобы усилить статистику ВПЛ. В такие механизмы координации следует стремиться включать производителей как официальной статистики, так и соответствующих оперативных данных, которые могут внести вклад в официальную статистику.
371. Для координации статистики ВПЛ может потребоваться заключить меморандум о взаимопонимании или другое соглашение между статистическими органами и соответствующими координаторами по гуманитарным вопросам (например, рабочими группами по управлению информацией в рамках кластеров, страновыми группами ООН или страновыми группами по гуманитарным вопросам) для облегчения процессов обмена данными, если это возможно и желательно. Такая работа должна охватывать конфиденциальность, согласование и совместное производство данных, а также совместное использование возможностей и ресурсов.
372. Возможно, потребуется улучшить кадровые ресурсы, бизнес-процессы и технологический потенциал статистических подразделений, отвечающих за подготовку статистики ВПЛ, как в министерствах, так и в НСУ. Доноры, оказывающие поддержку в наращивании потенциала национальных органов власти, должны рассмотреть возможность добавления статистики ВПЛ в качестве приоритетного направления модернизации.
373. Во время конфликта или крупного бедствия НСУ или член НСС могут быть не в состоянии координировать сбор и подготовку статистических данных. В таком случае за сбор или координацию данных и предоставление результатов до тех пор, пока у национального правительства не появится возможность осуществлять такую работу, могут нести ответственность гуманитарные организации.
374. При сборе и обработке оперативных данных, предназначенных для распространения или публикации, учреждения должны, насколько возможно, придерживаться рекомендаций, представленных в настоящем документе, и рекомендаций UNFPOS, особенно в отношении открытости сбора и обработки данных и совместимости данных с течением времени и в зависимости от географии. Однако субъекты, участвующие в сборе статистики и данных о ВПЛ, должны осознавать, что оперативная и официальная статистика играют взаимодополняющие, но разные роли, и поэтому не всегда должны стремиться к слиянию, особенно когда данные предназначены для внутренних или нестатистических целей.
375. Все агентства, участвующие в производстве официальной статистики, должны соблюдать UNFPOS и соответствующие национальные стандарты и законодательство в области защиты данных и статистики. Агентства ООН должны быть осведомлены о соответствующих стандартах качества статистических данных, применимых к ним в рамках UN-SQAF. Национальное статистическое законодательство должно соответствовать международным статистическим рекомендациям. При этом в нем должны быть устранены юридические барьеры для обмена данными между учреждениями и национальным статистическим органом, и оно должно защищать поставщиков данных, а также частную жизнь и конфиденциальность информации о физических лицах. Законы должны включать положения о доступе статистических органов к данным из административных файлов, если таких положений не существует. Следует отметить, что такие законы не должны предусматривать, чтобы статистические органы обменивались данными индивидуального учета с другими органами.
376. Официальная статистика ВПЛ должна публиковаться, распространяться и быть доступной для всех пользователей на равных условиях. Веб-сайты НСУ должны содержать статистику ВПЛ. Публикации о ВПЛ и статистические базы данных должны быть размещены на веб-сайтах национальной статистики. Национальные базы данных всегда должны содержать самую последнюю версию опубликованных статистических данных. Организации, ответственные за распространение статистических данных о ВПЛ, должны публиковать календарь выпусков, в котором устанавливаются даты выпуска данных и публикаций для открытого доступа.
377. Пользователям должна быть оказана поддержка, и на платформе распространения должны использоваться различные форматы. Следует предпринять меры для повышения доступности результатов путем продвижения инновационных методов визуализации для представления статистической информации в удобной для пользователя форме. Это особенно важно, когда новые сборники статистики вводятся впервые, например, статистики о ВПЛ. Дополнительные рекомендации, касающиеся политики распространения, приведены в пунктах 333–342.
378. Конфиденциальности данных, предоставляемых ВПЛ, следует уделять первостепенное внимание, и частные данные не должны передаваться пользователю без тщательного обезличивания и других форм защиты данных, при этом дополнительное внимание должно уделяться защите уязвимых групп в конфликтных ситуациях. Пользователи могут иметь возможность загружать отдельные наборы данных, извлекая данные непосредственно из баз данных, но это должно быть сбалансировано необходимостью соблюдения законодательства и этических норм, касающихся защиты частной жизни и конфиденциальности поставщиков данных. В некоторых ситуациях

могут потребоваться специальные меры защиты данных, а также могут быть рассмотрены изолированные хранилища данных. Контекстно-зависимые положения о защите данных и обмене ими обычно включаются в политику распространения микроданных НСУ/НСС.

2. Улучшение международной и региональной статистической координации

379. Региональные и международные статистические органы должны придавать первостепенное значение статистике ВПЛ в НСС, чтобы поддержать включение статистики ВПЛ в национальные рабочие программы и национальные стратегии развития статистики. Чтобы повысить приоритетность статистики ВПЛ, следует приложить усилия для привлечения министров и высокопоставленных должностных лиц на международном и региональном уровнях.
380. Международные агентства, собирающие оперативные данные о ВПЛ, должны работать над улучшением координации своей деятельности (с правительством, если уместно, с другими местными субъектами и между собой) на местах, в том числе во избежание дублирования и чрезмерной нагрузки на респондентов. При координации на международном уровне субъекты должны стремиться к лучшей совместимости данных, согласованию методологий и обмену информацией (включая метаданные) и работать над внедрением согласованных стандартов, как указано в настоящих рекомендациях. Согласованность международных оценок касающихся ВПЛ, публикуемых международными агентствами, может быть улучшена за счет публикации четких метаданных вместе с оценками и соблюдения соответствующих рекомендаций, приведенных в IRIS. Производство статистики ВПЛ на международном уровне должно основываться на Принципах международной статистической деятельности ООН.
381. В рамках публичного распространения статистики ВПЛ правительства должны сделать статистику ВПЛ, включая метаданные, доступной для соответствующих международных партнеров, но также должны обеспечить, чтобы индивидуальные данные, собранные о физических и юридических лицах, на которые распространяются национальные правила конфиденциальности, использовались исключительно для статистических целей или для целей, предусмотренных законодательством (см. пункты 320–323).
382. Как на национальном, так и на международном уровне, международные субъекты должны стремиться координировать деятельность по оказанию технической поддержки и наращиванию потенциала. Такая работа должна включать оказание помощи НСС в удовлетворении общественных запросов на данные и управлении ими, например, путем создания доступных баз данных онлайн или веб-сайтов. Она также должна включать обучение эффективным способом представления технического анализа статистики, чтобы облегчить взаимодействие и стимулировать спрос на данные такого типа.
383. Следует определить хранителя международной статистики о ВПЛ по мере того, как все больше стран будут выполнять настоящие рекомендации при подготовке статистики о ВПЛ. Распределение такой ответственности должно осуществляться с использованием своевременного, консультативного и прозрачного процесса.
384. Когда назначается хранитель международной статистики о ВПЛ, он должен взять на себя следующие роли и обязанности:
- Быть хранителем стандартов, изложенных в настоящих рекомендациях и доработанных в соответствующем Руководстве для составителей. Сюда входят соблюдение рекомендаций, связанных с ролью хранителя, адвокация и поддержка других лиц в соблюдении стандартов, а также продвижение методологических разработок, отвечающих возникающим потребностям и учитывающих общие улучшения в соответствующих методах сбора и обработки данных.
 - Собирать и регулярно публиковать национальную официальную статистику по ВПЛ (согласованные показатели с подробными сопутствующими метаданными) на онлайн-платформе.
 - По возможности предоставлять доступ к неконфиденциальным микроданным, в том числе посредством глобальной публикации на онлайн-платформе через определенные промежутки времени.
 - Обеспечить наращивание потенциала по мере необходимости и быть хранителем материалов по наращиванию потенциала, связанных с выполнением настоящих рекомендаций.
385. Учитывая характер статистических данных о ВПЛ и описанную выше сложную роль, можно было бы создать официально оформленную группу поддержки из учреждений или организаций для обмена опытом и оказания поддержки ведущему агентству-хранителю.
386. В качестве последующей меры после принятия и публикации настоящих рекомендаций члены EGRIS должны проинформировать соответствующие заинтересованные стороны, чтобы повысить осведомленность об IRIS и

помочь создать спрос на дополнительные и более качественные официальные статистические данные о ВПЛ. Сюда должны входить высшие государственные должностные лица, ККСД, региональные органы, агентства ООН и международные НПО, которые собирают оперативные данные, но не занимаются непосредственно сбором статистических данных о ВПЛ. В такую группу также должны входить субъекты, участвующие в реализации других международных процессов, таких как Повестка дня в области устойчивого развития, Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий, Рамочная конвенция ООН об изменении климата и Глобальные договоры о беженцах и миграции.

Сноски

- 1 Группа экспертов по статистике беженцев и внутренне перемещенных лиц. Международные рекомендации по статистике беженцев, Бюро официальных публикаций Европейского союза, Люксембург, 2018 г. (доступно по ссылке: <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/3859598/9315869/KS-GQ-18-004-EN-N.pdf/d331c9cc-1091-43c2-b589-2c250bccc281>).
- 2 Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ). Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, E/CN.4/1998/53/Add.2, 2004 г. (доступно по ссылке: <https://cms.emergency.unhcr.org/documents/11982/44794/UN,+Guiding+Principles+on+Internal+Displacement,+1998/47806967-dd92-4d67-ad47-578aa8b5d11f>).
- 3 Например, см. <https://ec.europa.eu/eurostat/web/quality/principle14> и https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Beginners:Statistical_concept_-_What_are_official_statistics%3F. Официальная статистика – это статистика, производимая в рамках национальной статистической системы. Национальные статистические системы включают статистические организации и подразделения внутри страны, которые совместно собирают, обрабатывают и распространяют официальную статистику от имени национального правительства. Официальная статистика обычно собирается в рамках закона и в соответствии с основными принципами, обеспечивающими минимальные профессиональные стандарты, такие как независимость и объективность.
- 4 Европейский союз и Организация Объединенных Наций. Технический отчет по статистике внутренне перемещенных лиц: текущая практика и рекомендации по улучшению. Бюро официальных публикаций Европейского союза, Люксембург, 2018 г. (доступно по ссылке: <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standards-and-Methods/files/Technical-Report/national-reporting/Technical-report-on-statistics-of-IDPs-E.pdf>).
- 5 Генеральная Ассамблея ООН. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, A/RES/70/1 (доступно по ссылке: https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E).
- 6 Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Женева, 2015 г. (доступно по ссылке: http://www.unisdr.org/files/43291_sendaimeworkfordrren.pdf).
- 7 Организация Объединенных Наций. Парижское соглашение, Париж, 2015 г. (доступно по ссылке: http://unfccc.int/files/essential_background/convention/application/pdf/english_paris_agreement.pdf).
- 8 Нансеновская инициатива. Повестка дня по защите людей, перемещенных за границу в результате стихийных бедствий и изменений климата, 2015 г. (доступно по ссылке: <https://nanseninitiative.org/wp-content/uploads/2015/02/PROTECTION-AGENDA-VOLUME-1.pdf>).
- 9 Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов. Повестка дня в интересах человечества (доступно по ссылке: <http://www.agendaforhumanity.org/>).
- 10 Комиссия Африканского союза. Повестка дня на период до 2063 года: Африка, какой мы хотим ее видеть (доступно по ссылке: <https://au.int/en/agenda2063/overview>).
- 11 Европейский совет. Саммит Валетты по миграции: 11-12 ноября 2015 года, 2019 г. (доступно по ссылке: <http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/international-summit/2015/11/11-12/>).
- 12 Организация Объединенных Наций. Новая программа развития городов, 2016 г. (доступно по ссылке: <http://habitat3.org/wp-content/uploads/NUAEnglish.pdf>).
- 13 Генеральная Ассамблея ООН. Единое человечество: общая ответственность, A/70/709, 2016 г., пункты 81–84 (доступно по ссылке: https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/A_70_709.pdf).
- 14 Государства-члены ООН. Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, 2018 г. (доступно по ссылке: https://refugeemigrants.un.org/sites/default/files/180713_agreed_outcome_global_compact_for_migration.pdf).
- 15 Организация Объединенных Наций. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Часть II. Глобальный договор о беженцах, 2018 г. (доступно по ссылке: https://www.unhcr.org/gcr/GCR_Russian.pdf).
- 16 В качестве примера важных политических процессов в области статистики миграции можно привести первый Международный форум по статистике миграции, который прошел в Париже 15 и 16 января 2018 года.

- 17 Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций. Доклад Статистического управления Норвегии и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев о статистике по беженцам и внутренне перемещенным лицам, E/CN.3/2015/9, 2015 г. (доступно по ссылке: <https://digitallibrary.un.org/record/786341?ln=en>).
- 18 Дополнительная информация и документы доступны по ссылке: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/expert-group-on-refugee-statistics/home>.
- 19 Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций. Статистическая комиссия. Доклад группы экспертов по статистике беженцев и внутренне перемещенных лиц, E/CN.3/2018/16, 2017 г. (доступно по ссылке: <https://undocs.org/E/CN.3/2018/16>).
- 20 Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций. Статистическая комиссия. Доклад по сорок девятой сессии (6–9 марта 2018 года), E/2018/24-E/CN.3/2018/37, 2018 г. (доступно по ссылке: <https://unstats.un.org/unsd/statcom/49thsession/documents/Report-on-the-49th-session-E.pdf>).
- 21 Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций. Статистическая комиссия. Доклад по сорок девятой сессии (6–9 марта 2018 г.), E/2018/24-E/CN.3/2018/37, 2018 г., стр. 21 и 22 (доступно по ссылке: <https://unstats.un.org/unsd/statcom/49th-session/documents/Report-on-the-49th-session-E.pdf>).
- 22 Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций. Статистическая комиссия. Доклад по сорок девятой сессии (6–9 марта 2018 года), E/2018/24-E/CN.3/2018/37, 2018 г., стр. 22 (доступно по ссылке: <https://unstats.un.org/unsd/statcom/49thsession/documents/Report-on-the-49th-session-E.pdf>).
- 23 В ее состав вошли представители национальных/региональных статистических управлений следующих стран: Афганистан, Азербайджан, Босния и Герцеговина, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Грузия, Иракский Курдистан, Косово, Мексика, Нигерия, Филиппины, Сомали, Уганда и Украина.
- 24 Подгруппа EGRIS по ВПЛ. Техническое задание технической рабочей группы по доработке статистического измерения решений для Международных рекомендаций по статистике ВПЛ, январь 2019 г.
- 25 Организация экономического сотрудничества и развития. Глоссарий статистических терминов, 2004 г. (доступно по ссылке: <https://stats.oecd.org/glossary/detail.asp?ID=4350>).
- 26 Статистический отдел Организации Объединенных Наций. Департамент по экономическим и социальным вопросам. Рекомендации по статистике международной миграции, первое пересмотренное издание, Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 1998 г. (доступно по ссылке: https://unstats.un.org/unsd/publication/seriesm/seriesm_58rev1e.pdf).
- 27 Комиссия Организации Объединенных Наций по правам человека. Сорок девятая сессия, E/CN.4/1993/35, 21 января 1993 г., пункт 33 (доступно по ссылке: <https://goo.gl/uBDWXL>). В главе 3 настоящего отчета приводится адаптированный вариант для статистических целей, где разрешается временное пересечение границы (см. пункт 122).
- 28 Генеральная Ассамблея ООН. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 16 сентября 2005 года, A/Res/60/L.1, 2005 г., пункт 132 (доступно по ссылке: https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/generalassembly/docs/globalcompact/A_RES_60_1.pdf).
- 29 Генеральная Ассамблея ООН. Защита внутренне перемещенных лиц и оказание им помощи, A/C.3/72/L.46/REV.1, 14 ноября 2017 г. (доступно по ссылке: <https://digitallibrary.un.org/record/1318990?ln=en>), а также предыдущие решения.
- 30 Комиссия Организации Объединенных Наций по правам человека (UNCHR). Доклад представителя Генерального секретаря г-на Фрэнсиса М. Денга, представленный в соответствии с Резолюцией 1997/39 Комиссии. Добавление: Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, E/CN.4/1998/53/Add.2, UNCHR, Женева, 11 февраля 1998 г. (доступно по ссылке: <https://goo.gl/GJU2Sz>).
- 31 Kälin, W., Guiding Principles on Internal Displacement: Annotations, 2nd edn, Studies in Transnational Legal Policy No 38, American Society of International Law, Washington, D.C., 2008, pp. 3–4 (доступно по ссылке: <https://goo.gl/UUSD4g>).
- 32 Межучрежденческий постоянный комитет (МПК). Защита внутренне перемещенных лиц, Основной документ МПК, МПК, Нью-Йорк, декабрь 1999 г. (доступно по ссылке: <https://goo.gl/iHcwzj>).
- 33 Генеральная Ассамблея ООН. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 16 сентября 2005 года. 60/1. Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года, A/RES/60/1, 2005 г., пункт 132 (доступно по ссылке: <https://undocs.org/A/RES/60/1>), а также, например, Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН, принятая Генеральной Ассамблеей 18 декабря 2007 года. 62/153. Защита внутренне перемещенных лиц и оказание им помощи, A/RES/62/153, 2008 г., пункт 10 (доступно по ссылке: <https://goo.gl/2PGDA6>) и Совет по правам человека. Резолюция 6/32. Мандат

представителя Генерального секретаря по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, A/HRC/RES/6/32, 2007 г., пункт 5 (доступно по ссылке: <https://goo.gl/dXtAWh>).

- 34 Принята на Специальном саммите глав государств Африканского союза в Кампале, Уганда, 23 октября 2009 года и вступила в силу 6 декабря 2012 года, а по состоянию на 15 июня 2017 года подписана 40 странами и ратифицирована 27 странами (см. <https://www.unhcr.org/en-au/50f9551f9.pdf>).
- 35 Asplet, M. and Bradley, M., 'Strengthened protection for internally displaced persons in Africa: the Kampala Convention comes into force', Insights, 6 December 2012 (доступно по ссылке: <https://goo.gl/FTY6kD>).
- 36 Международная конференция по району Великих озер. Протокол о защите внутренне перемещенных лиц и оказании им помощи, 30 ноября 2006 г., статья 6.3 (доступно по ссылке: <https://goo.gl/FQUvP3>).
- 37 Генеральная ассамблея Организации американских государств. Декларации и резолюции, принятые Генеральной Ассамблеей, OEA/Ser.P/AG/doc.5232/11, июнь 2011 г., Резолюция 2667 (доступно по ссылке: <http://goo.gl/eQzC1q>) и Совет Европы. Рекомендация Rec(2006)6 Комитета министров государствам-членам о внутренне перемещенных лицах (доступно по ссылке: <https://goo.gl/W29Xxn>).
- 38 Международная конференция по району Великих озер. Протокол о защите внутренне перемещенных лиц и оказании им помощи, 30 ноября 2006 г., статья 6.3 (доступно по ссылке: <https://goo.gl/FQUvP3>).
- 39 Кампальская конвенция, п. 5 статьи 5 (доступно по ссылке: <https://www.unhcr.org/en-au/50f9551f9.pdf>).
- 40 Кампальская конвенция, п. 1 статьи 13 (доступно по ссылке: <https://www.unhcr.org/en-au/50f9551f9.pdf>).
- 41 См. Глобальную базу данных о законах и политике в отношении ВПЛ по ссылке: <http://www.globalprotectioncluster.org/globaldatabase-on-idp-laws-and-policies/>. Примеры включают Национальную политику Уганды в отношении внутренне перемещенных лиц 2004 года, Закон Кении о предотвращении, защите и оказании помощи внутренне перемещенным лицам и пострадавшим общинам 2012 года и Национальную политику Йемена по решению проблемы внутреннего перемещения 2013 года.
- 42 Duque, F. G., 'The guiding principles on internal displacement: judicial incorporation and subsequent application in Colombia', in *Judicial Protection of Internally Displaced Persons: The Colombian experience*, ed. Rivadeneira, R. A., Brookings Institution Press, Washington, D.C., 2009 (доступно по ссылке: <https://goo.gl/sh8CiM>).
- 43 Генеральная Ассамблея ООН. Доклад специального представителя Генерального секретаря по правам человека внутренне перемещенных лиц, Вальтер Келин, A/HRC/13/21, январь 2010 г., стр. 5 (доступно по ссылке: <https://goo.gl/nQLg1J>).
- 44 Национальные органы. Ирак: национальная политика по перемещению, июль 2008 г. (доступно по ссылке: <https://www.refworld.org/docid/5a26b2264.html>).
- 45 Комиссия Организации Объединенных Наций по правам человека. Сорок девятая сессия, E/CN.4/1993/35, 21 января 1993 г., пункт 33 (доступно по ссылке: <https://goo.gl/uBDWXL>).
- 46 Комиссия Организации Объединенных Наций по правам человека. Доклад представителя Генерального секретаря г-на Фрэнсиса М. Денга, представленный в соответствии с Резолюцией 1997/39 Комиссии. Добавление: Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, E/CN.4/1998/53/Add.2, 11 февраля 1998 г., стр. 5 (доступно по ссылке: <https://goo.gl/GJU2Sz>).
- 47 Руководящий принцип 4(1) (доступно по ссылке: <https://goo.gl/GJU2Sz>).
- 48 Пункт 4 Руководящих принципов гласит: «Настоящие Руководящие принципы должны распространяться и применяться как можно шире». (доступно по ссылке: <https://www.unhcr.org/en-us/protection/idps/43ce1cff2/guiding-principles-internal-displacement.html>); см. также стр. 12 издательства Brookings Institution, *Protecting Internally Displaced Persons: A manual for law and policymakers*, Brookings Institution Press, Washington, D.C., October 2008 (доступно по ссылке: <https://goo.gl/3xy7w5>).
- 49 Kälin, W., *Guiding Principles on Internal Displacement: Annotations*, 2nd edn, Studies in Transnational Legal Policy No 38, American Society of International Law, Washington, D.C., 2008, pp. 3–4 (доступно по ссылке: <https://goo.gl/UUSD4g>). См. сноску 44, где приведено уточнение понятия «отсутствие добровольности» в решении бежать.
- 50 Краткое изложение прецедентного права Международного трибунала по бывшей Югославии (МТБЮ) по «насилованному» элементу принудительного перемещения из статьи 17 Протокола II к Женевским конвенциям приведено в резюме Винсента Шетейла в главе «Передача и депортация гражданских лиц» документа «Женевские конвенции: комментарий», под ред. Clapham, A., Gaeta P. and Sassoli, M., Oxford University Press, Оксфорд, 2015 г., стр. 1190–1191 (доступно по ссылке: <https://goo.gl/nVd91>).

- 51 Brookings Institution, Protecting Internally Displaced Persons: A manual for law and policymakers, Brookings Institution Press, Washington, D.C., October 2008, pp. 12–13 (доступно по ссылке: <https://goo.gl/3xy7w5>).
- 52 Указ Президента № 4633 от 2011 года, статья 8.
- 53 Международная конференция по району Великих озер. Протокол о защите внутренне перемещенных лиц и оказании им помощи, 30 ноября 2006 г., статья 4(1)с (доступно по ссылке: <https://goo.gl/FQUvP3>).
- 54 Кампальская конвенция, п. 5 статьи 5 и п. 5 статьи 11 (доступно по ссылке: <https://www.unhcr.org/en-au/50f9551f9.pdf>).
- 55 Центр мониторинга внутренних перемещений (ЦМВП), Норвежский совет по делам беженцев и Нансеновская инициатива. On the Margin: Kenya's pastoralists – from displacement to solutions, a conceptual study on the internal displacement of pastoralists', ЦМВП, Женева, март 2014 г. (доступно по ссылке: <https://goo.gl/k3k47Z>). См. на стр. 20–31 определение внутренне перемещенных скотоводов и его анализ.
- 56 В адаптированном понятии ВПЛ термин «место» заменен на «жилое пространство», чтобы охватить социально-экономическую среду скотоводов, которые, учитывая их мобильность, не обязательно имеют дом или постоянное место жительства в юридическом смысле, как подразумевается в Руководящих принципах. Исследователи в области социально-экономической географии предполагают, что «место – это инструмент социальности», и, следовательно, термин также применим к кочевникам; «мобильность скорее является не противоположностью места и не разрушает его, но является неотъемлемой частью того, как определены и как работают некоторые места». См. Agnew, J., 'Space and place', ed. Agnew, J. and Livingstone, D., The SAGE Handbook of Geographical Knowledge, Sage, London, 2011, p. 25.
- 57 Департамент социального обеспечения и развития правительства Филиппин (DSWD), Международная организация по миграции (МОМ), Центр мониторинга внутренних перемещений (ЦМВП) и SAS. The evolving picture of displacement in the wake of Typhoon Haiyan: An evidence-based overview, DSWD, IOM, IDMC and SAS, May 2014 (доступно по ссылке: <https://goo.gl/rGMqYB>).
- 58 Закон № 668-1Q, май 1999 г.
- 59 Закон № 28223, апрель 2004 г.
- 60 Закон № 287, 1997 г.
- 61 Закон № 30754, апрель 2018 г. (доступно по ссылке: <https://busquedas.elperuano.pe/normaslegales/ley-marco-sobrecambio-climatico-ley-n-30754-1638161-1/>).
- 62 Консультативная служба МККК по вопросам международного гуманитарного права. Внутренне перемещенные лица и международное гуманитарное право – информационный бюллетень, декабрь 2017 г. (доступно по ссылке: <https://goo.gl/euTnGC>).
- 63 Закон № 1448 2011 года, статья 3.
- 64 Данные отдела по делам потерпевших, 1 июля 2017 г. (более полные данные приведены по ссылке: <https://www.unidadvictimas.gov.co/en>).
- 65 Международная конференция по району Великих озер. Протокол о защите внутренне перемещенных лиц и оказании им помощи, 30 ноября 2006 г., статья 1(5) (доступно по ссылке: <https://goo.gl/FQUvP3>). «Внутренне перемещенные лица также означают лиц или группы лиц, принужденных или вынужденных бежать из своих домов или с постоянных мест жительства или покинуть их, в частности, в результате или во избежание последствий крупномасштабных проектов развития. . .».
- 66 Кампальская конвенция, статья 10, 2009 г. (доступно по ссылке: <https://www.unhcr.org/en-au/50f9551f9.pdf>).
- 67 Организация Объединенных Наций. Основные принципы и руководящие указания, касающиеся выселений и перемещений по соображениям развития, 2007 г., A/HRC/4/18 (доступно по ссылке: https://www2.ohchr.org/english/issues/housing/docs/guidelines_en.pdf).
- 68 Национальная политика Исламской Республики Афганистан в отношении внутреннего перемещения, 2013 г., пп. в п. 1 статьи 3 (доступно по ссылке: <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/afghanistan/document/afghanistan-nationalpolicy-internally-displaced-persons>).
- 69 Описание терминологии УСРБ ООН приведено по ссылке: <https://www.undrr.org/terminology>.
- 70 Описание терминологии УСРБ ООН приведено по ссылке: <https://www.undrr.org/terminology>.

- 71 Kälin, W., Guiding Principles on Internal Displacement: Annotations, 2nd edn, Studies in Transnational Legal Policy No 38, American Society of International Law, Washington, D.C., 2008, pp 3–4 (доступно по ссылке: <https://goo.gl/UUSD4g>).
- 72 Закон Азербайджанской Республики «О статусе беженцев и вынужденных переселенцев (лиц, перемещенных в пределах страны)», 1999 г., статья 1.
- 73 Закон о беженцах и перемещенных лицах в Боснии и Герцеговине, 1999 г., статья 4 (доступно по ссылке: <https://goo.gl/rPiJpe>).
- 74 Национальные законодательные органы/национальные органы власти. Непал: национальная политика в отношении внутренне перемещенных лиц на период до 2063 года (2007 г), Национальные законодательные органы/национальные органы власти, 2007 г., п. (а) статьи 3 (доступно по ссылке: <https://www.refworld.org/docid/5a7adfa4.html>).
- 75 Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций. Конвенция и протокол о статусе беженцев, 1951 г. (доступно по ссылке: <https://www.unhcr.org/en-us/3b66c2aa10>).
- 76 Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Положения о прекращении действия статуса беженца: руководство по их применению, УВКБ ООН, Женева, 26 апреля 1999 г., пункт 21 (доступно по ссылке: <http://www.refworld.org/docid/3c06138c4.html>).
- 77 Национальная политика Исламской Республики Афганистан в отношении внутреннего перемещения, 2013 г., п. 1 статьи 3 (доступно по ссылке: <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/afghanistan/document/afghanistan-nationalpolicy-internally-displaced-persons>).
- 78 Закон о беженцах и перемещенных лицах в Боснии и Герцеговине, 1999 г., статья 4 (доступно по ссылке: <https://goo.gl/rPiJpe>).
- 79 Закон Грузии «О лицах, вынужденно перемещенных с оккупированных территорий Грузии, – вынужденных переселенцах», 2014 г., п. 2 статьи 6 (доступно по ссылке: <http://mra.gov.ge/res/docs/201406171444442634.pdf>). «Несовершеннолетнее лицо имеет право на получение статуса ВПЛ, если один или оба родителя имеют и/или имели статус ВПЛ, только на основании согласия родителя(-ей) или другого законного представителя».
- 80 Межучрежденческий постоянный комитет. Рамочная программа поиска долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц, Brookings Institution Press, Вашингтон, округ Колумбия, апрель 2010 г. (доступно по ссылке: <https://goo.gl/BydBcF>).
- 81 Межучрежденческий постоянный комитет. Рамочная программа поиска долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц, Brookings Institution Press, Вашингтон, округ Колумбия, апрель 2010 г., стр. 5 (доступно по ссылке: <https://goo.gl/BydBcF>).
- 82 Правительство Шри-Ланки. Национальная политика по долгосрочным решениям для перемещенных лиц, затронутых конфликтом (доступно по ссылке: <https://reliefweb.int/report/sri-lanka/national-policy-durable-solutions-conflict-affected-displacement>).
- 83 Рамочная программа правительства Зимбабве по расселению внутренне перемещенных лиц, например, основана на Рамочной программе поиска долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц, разработанной МПК, а также включает три Руководящих принципа по внутреннему перемещению, связанных с решениями (доступно по ссылке: <https://www.refworld.org/pdfid/5aabelcd4.pdf>).
- 84 Закон Кении о предотвращении, защите и оказании помощи внутренне перемещенным лицам и пострадавшим общинам, 2012 г. (доступно по ссылке: http://www.parliament.go.ke/sites/default/files/2017-05/PreventionProtectionandAssistancetoInternallyDisplacedPersonsandAffectedCommunities_No56of2012_.pdf).
- 85 Многосторонняя группа партнеров по гуманитарным вопросам и развитию предприняла усилия по разработке показателей для измерения прогресса в достижении долгосрочных решений. Дополнительная информация о процессе приведена по ссылке: <http://www.jips.org/en/profiling/durable-solutions>; результаты работы представлены по ссылке: <http://inform-durablesolutions-idp.org/>.
- 86 Statistical Measurement of Overcoming Internal Displacement-related Vulnerabilities. Доклад, подготовленный Лорен Херби для Рабочей группы по решениям подгруппы EGRIS по ВПЛ, 21 августа 2019 г.
- 87 Говоря в целом о «международном определении» внутреннего перемещения, в настоящем документе имеется в виду определение внутреннего перемещения, приведенное в Руководящих принципах ООН, как наиболее часто используемое и всеобъемлющее определение.

- 88 Используя рекомендуемые базовые классификационные переменные «Основная причина перемещения» (см. главу 5), допуская разбивку по причине перемещения в соответствии с классификацией, приведенной в Руководящих принципах, страны и специалисты-практики могут принять решение классифицировать ВПЛ по причине перемещения по-разному, группируя различные категории в зависимости от аналитических и контекстных потребностей.
- 89 См. пункты 73–79 IRRS.
- 90 Дополнительная информация по группе приведена на PDD (www.disasterdisplacement.org/). PDD – это продвигаемая государством инициатива, направленная на удовлетворение потребностей в защите людей, перемещенных за границу в связи со стихийными бедствиями и изменением климата.
- 91 См. пункт 75 IRRS.
- 92 См. пункты 109 и 121–125 IRRS.
- 93 См. пример из Харгейсы, Сомали: Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Профилирование внутренне перемещенных лиц в Харгейсе, 2015 г. (доступно по ссылке: <https://www.jips.org/uploads/2018/10/Profiling-Report-Somalia-Hargeisa-2015.pdf>).
- 94 Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций. Доклад Статистического управления Норвегии, Статистического института Турции, Евростата и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев о ходе работы в области статистического учета беженцев и внутренне перемещенных лиц, E/CN.3/2016/14, 2016 г., пункт 13 (доступно по ссылке: <https://digitallibrary.un.org/record/816864>).
- 95 Колумбия недавно устранила проблему, подсчитав совокупную численность ВПЛ и разбив их по годам, чтобы при распространении можно было увидеть, как численность потоков уменьшилась с течением времени.
- 96 См. пункт 28 IRRS.
- 97 См. отчет Генеральной Ассамблеи ООН, в котором признается, что медленно наступающие бедствия, как и внезапно наступающие бедствия, являются причиной перемещения, затрагивающего миллионы людей: Генеральная Ассамблея ООН. Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод, A/74/399/Add.2, ноябрь 2019 г. Материал основан на предыдущих решениях Конференции ООН по изменению климата в Канкуне, Мексика, 2010 г. (см. <http://unfccc.int/resource/docs/2010/cop16/eng/07a01.pdf>) и руководстве, разработанном УВКБ ООН и партнерами 'Planned Relocation, Disasters and Climate Change: Consolidation of good practice and preparing for the future', 2014 г. (доступно по ссылке: <https://www.unhcr.org/54082cc69.pdf>).
- 98 См. Статистический отдел Организации Объединенных Наций. Департамент по экономическим и социальным вопросам. Рекомендации по статистике международной миграции, первое пересмотренное издание, Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 1998 г., стр. 9, пункт 33 (доступно по ссылке: https://unstats.un.org/unsd/publication/seriesm/seriesm_58rev1e.pdf).
- 99 Аналогично бездомным в переписи населения – их обычно распределяют по месту, где они находятся на момент сбора данных.
- 100 Настоящие рекомендации основаны на работе специальной подгруппы, включая результаты эксперта-консультанта, который провел проверку показателя на трех доступных наборах данных, чтобы сформировать руководство для настоящих рекомендаций и соответствующих разделов Руководства для составителей. Однако из-за отсутствия доступных данных предложенный показатель в настоящее время не следует считать окончательным. Необходима дальнейшая проверка будущих наборов данных, полученных в результате выполнения настоящих рекомендаций, для сбора информации с целью улучшить показатель в будущем.
- 101 Межучрежденческая библиотека показателей достижения долгосрочных решений (доступно по ссылке: <http://inform-durablesolutions-idp.org/indicators/>).
- 102 Межучрежденческий постоянный комитет. Рамочная программа поиска долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц, Brookings Institution Press, Вашингтон, округ Колумбия, апрель 2010 г. (доступно по ссылке: <https://goo.gl/BydBcF>).
- 103 Дополнительная информация о процессе приведена по ссылке: <https://www.jips.org/tools-and-guidance/durable-solutions-indicators-guide/>; результаты работы представлены по ссылке: <http://inform-durablesolutions-idp.org/>.
- 104 Межучрежденческая и экспертная группа по показателям достижения целей в области устойчивого развития (IAEG-SDGs). Разбивка данных для показателей достижения ЦУР (<https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/disaggregation/>).

- 105 Дополнительная информация приведена по ссылке: <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/meetings/2017/new-york-egm-migration-data>.
- 106 См. пункты 320–445 главы 5 IRRS.
- 107 Межучрежденческий постоянный комитет. Рамочная программа поиска долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц, Brookings Institution Press, Вашингтон, округ Колумбия, апрель 2010 г., стр. 38 (доступно по ссылке: <https://goo.gl/BydBcF>).
- 108 Верховный комиссар ООН по делам беженцев. Глобальный договор о беженцах: определение границ принимающей общины для оценки потребностей, определения целей и мониторинга программ, 2019 г.
- 109 Подобные дебаты развернулись вокруг измерения интеграции мигрантов и беженцев. См. Совет Европы (СЕ). Измерение и показатели интеграции, СЕ, Париж, 1997 г. (доступно по ссылке: https://www.coe.int/t/dg3/migration/archives/documentation/Series_Community_Relations/Measurement_indicators_integration_en.pdf).
- 110 Обратите внимание, что два дополнительных подкритерия являются частью основного критерия «Безопасность и защищенность», как показано в таблице 4.2.
- 111 Классификация, как указано в Руководящих принципах (см. главу 2). На основе такой рекомендуемой разбивки страны и специалисты-практики могут принять решение классифицировать ВПЛ по причине перемещения по-разному, группируя различные категории в зависимости от аналитических и контекстуальных потребностей.
- 112 Дополнительную информацию и рекомендации по работе с несопровождаемыми и разлученными детьми см. в документе Международного комитета Красного Креста (МККК) «Межведомственные руководящие принципы по работе с несопровождаемыми и разлученными с семьей детьми», МККК, Женева, январь 2004 г. (доступно по ссылке: https://www.unicef.org/protection/IAG_UASCs.pdf) и в документе Межучрежденческой рабочей группы по несопровождаемым и разлученным детям «Руководство по работе с несопровождаемыми и разлученными детьми на местах», май 2017 г. (доступно по ссылке: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/handbook-web-2017-0322.pdf>). Тем не менее, во многих государствах есть специальные инструкции по работе с несопровождаемыми и разлученными детьми; следовательно, в определенных контекстах могут применяться соответствующие национальные руководства и определения.
- 113 См. главу 4 IRRS.
- 114 Организация Объединенных Наций. Принципы и рекомендации в отношении переписей населения и жилого фонда, третье пересмотренное издание, Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 2015 г., стр. 3, пункт 1.10 (доступно по ссылке: https://unstats.un.org/unsd/publication/seriesM/Series_M67Rev3en.pdf).
- 115 См. публикацию Европейского союза и Организации Объединенных Наций «Технический отчет по статистике внутренне перемещенных лиц: текущая практика и рекомендации по улучшению», Бюро официальных публикаций Европейского союза, Люксембург, 2018 г., стр. 38, таблица 4.2 (доступно по ссылке: <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standardsand-Methods/files/Technical-Report/national-reporting/Technical-report-on-statistics-of-IDPs-E.pdf>).
- 116 Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций, Конференция европейских статистиков. Рекомендации по проведению переписей населения и жилого фонда 2020 года, Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 2015 г. (доступно по ссылке: https://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/publications/2015/ECECES41_EN.pdf).
- 117 Страновые обозреватели данного текста отметили, что цикл переписи 2020 года может стать источником рекомендаций и шаблонных вопросов, а также укрепить сотрудничество между статистическими управлениями по данному вопросу. Аналогичные комментарии были сделаны и в отношении обследований.
- 118 См. также раздел С.2 главы 4 IRRS.
- 119 См. также пункты 196–216 раздела С.3 главы 4 и пункты 217–260 разделов D.1–D.3. IRRS.
- 120 Реестр определяется в Справочнике и управлении номенклатурой (RAMON) как «база данных, которая постоянно обновляется (часто в административных целях, таких как ведение регистров населения или регистров зданий) и из которой можно извлекать/агрегировать/вычислять статистические данные» (см. http://ec.europa.eu/eurostat/ramon/nomenclatures/index.cfm?TargetUrl=DSP_GLOSSARY_NOM_DTL_VIEW&StrNom=CODED2&StrLanguageCode=EN&IntKey=16702785&RdoSearch=BEGIN&TxtSearch=register&CboTheme=&IsTer=&IntCurrentPage=1&ter_valid=0).
- 121 В некоторых странах правительство ведет специальные регистры ВПЛ для целей предоставления услуг и т.д. К ним относятся Босния и Герцеговина, Колумбия и Украина. Колумбия, вероятно, является страной, которая наиболее активно использовала такие записи в статистических целях и, в частности, для оценки того, были ли

- преодолены уязвимости, связанные с перемещением. Дополнительная информация представлена в публикации Европейского союза и Организации Объединенных Наций «Технический отчет по статистике внутренне перемещенных лиц: текущая практика и рекомендации по улучшению. Бюро официальных публикаций Европейского союза, Люксембург, 2018 г. (доступно по ссылке: <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standards-and-Methods/files/Technical-Report/national-reporting/Technical-report-on-statistics-of-IDPs-E.pdf>).
- ¹²² Организация Объединенных Наций. Принципы и рекомендации для системы статистического учета естественного движения населения, третье пересмотренное издание, 2014 г. (доступно по ссылке: https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standards-and-Methods/files/Principles_and_Recommendations/CRVS/M19Rev3-E.pdf).
- ¹²³ Организация Объединенных Наций. Принципы и рекомендации для системы статистического учета естественного движения населения, третье пересмотренное издание, 2014 г. (доступно по ссылке: https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standards-and-Methods/files/Principles_and_Recommendations/CRVS/M19Rev3-E.pdf).
- ¹²⁴ Европейское бюро по вопросам предоставления убежища. Обоснование для группы по предоставлению статистики (GPS), Международная конференция по делам беженцев, 7–9 октября 2015 г. (доступно по ссылке: https://www.efta.int/sites/default/files/documents/statistics/training/EASO_RationaleForGPS.pdf).
- ¹²⁵ <https://displacement.iom.int/>
- ¹²⁶ <https://www.jips.org/profiling/about-profiling/>
- ¹²⁷ <https://docs.wfp.org/api/documents/7e86e5a6a70447aba713e3cd4e759d8d/download/>
- ¹²⁸ Вопрос более подробно обсуждается в IRRS (пункт 229 и далее), где показано, как совместимые данные о ВПЛ и беженцах могут использоваться для совершенствования статистики по перемещенным лицам как на национальном, так и на международном уровне.
- ¹²⁹ Примером может служить регион Курдистан в Ираке, где идентификационный номер государственной распределительной системы может использоваться для связывания данных о домохозяйствах ВПЛ из различных источников данных, таких как регистры и обследования.
- ¹³⁰ Подробная информация о данном инструменте приведена в ДТМ (<https://displacement.iom.int/>).
- ¹³¹ Независимые агентства создаются для обеспечения профессиональной независимости от правительства. У них обычно есть независимый управляющий совет и механизмы отчетности, которые отличаются от существующих в государственных ведомствах. Финансирование предоставляется правительствами и в некоторых случаях увеличивается партнерами по развитию.
- ¹³² Модельный закон об официальной статистике был разработан ООН для справки (доступно по ссылке: https://www.unecce.org/fileadmin/DAM/stats/publications/2016/ECECESSTAT20163_E.pdf).
- ¹³³ Организация экономического сотрудничества и развития. Рекомендация Совета по надлежащей статистической практике, 2015 г. (доступно по ссылке: <https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0417>).
- ¹³⁴ ПАРИЖ-21. Отчет о прогрессе NSDS за 2019 год, 2019 г. (доступно по ссылке: <https://paris21.org/sites/default/files/2019-05/NSDS%20Status%20Report%20May%202019.pdf>).
- ¹³⁵ В последний раз UNFPOS утверждались в 2014 году; см. также резолюцию, принятую Экономическим и Социальным Советом по рекомендации Статистической комиссии на 46-м пленарном заседании 24 июля 2013 года (доступно по ссылке: <https://unstats.un.org/unsd/dnss/gp/fundprinciples.aspx>).
- ¹³⁶ Например, см. Кодекс норм европейской статистики (принят в 2011 году; доступно по ссылке: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/quality/european-statistics-code-of-practice>); Африканскую статистическую хартию (принята в 2009 году; доступно по ссылке: <https://www.au.int/web/en/treaties/african-charter-statistics>); Индекс передовой статистической практики в Латинской Америке и Карибском бассейне (принят в 2011 году; доступно по ссылке: <http://repositorio.cepal.org/handle/11362/16423>); и Свод правил Статистической системы сообщества АСЕАН (ACSS) (принят в 2012 году; доступно по ссылке: <http://www.asean.org/wp-content/uploads/images/resources/Statistics/2014/Code%20of%20Practice-ADOPTED-CLEAN.pdf>).
- ¹³⁷ См. подробное обсуждение альтернативных основ качества статистики беженцев в пунктах 592–608 главы 6 IRRS.
- ¹³⁸ См. подробное обсуждение в пунктах 527–534 главы 6 IRRS.

- 139 См. Организация Объединенных Наций. Доклад Рабочей группы по открытым данным, E/CN.3/2020/26, 2020 г. (доступно по ссылке: <https://unstats.un.org/unsd/statcom/51st-session/documents/2020-26-OpenData-E.pdf>).
- 140 Примеры ключевых руководящих принципов приведены в материале Международного статистического института «Декларация о профессиональной этике», 2010 г. (<https://www.isi-web.org/images/about/Declaration-EN2010.pdf>) и в материале Евростата «Кодекс норм европейской статистики», 2011 г.
- 141 См. Принцип 3 в материале Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций «Управление конфиденциальностью статистических данных и доступом к микроданным. Принципы и рекомендации передовой практики», Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 2007 г.
- 142 См. обсуждение в пунктах 584 и 585 IRRS.
- 143 Например, см. Политику УВКБ ООН по защите персональных данных лиц, подмандатных УВКБ ООН (доступно по ссылке: <https://data2.unhcr.org/en/documents/download/44570>).
- 144 Комитет главных статистиков системы Организации Объединенных Наций (CCS-UNS). Система обеспечения качества статистических данных ООН: включая модельную систему обеспечения качества статистических данных для агентства ООН, 2016 г. (доступно по ссылке: <https://unstats.un.org/unsd/unsystem/Documents-March2017/UNSystem-2017-3-QAF.pdf>).
- 145 Дополнительную информацию см. в пунктах 544–563 IRRS.
- 146 Brookings Institution, Addressing Internal Displacement: A framework for national responsibility, Brookings Institution Press, Washington, D.C., 2005, Benchmark 7, p. 18. Назначение национального институционального центрального узла для координации и облегчения предоставления защиты и помощи ВПЛ является юридическим обязательством для государств, ратифицировавших Протокол о ВПЛ по району Великих озер и Кампальскую конвенцию.
- 147 См. руководство МПК по использованию кластерного подхода (доступно по ссылке: [https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/IASC%20Guidance%20Note%20on%20using%20the%20Cluster%20Approach%20to%20Strengthen%20Humanitarian%20Response%20\(November%202006\).pdf](https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/IASC%20Guidance%20Note%20on%20using%20the%20Cluster%20Approach%20to%20Strengthen%20Humanitarian%20Response%20(November%202006).pdf)).
- 148 <https://www.humanitarianresponse.info/en/programme-cycle/space/document/humanitarian-profilesupport-guidance>
- 149 Полезный обзор проблем, связанных с получением репрезентативных данных о ВПЛ, можно найти в материале Baal, N. and Ronkainen, L., 'Obtaining representative data on IDPs: Challenges and opportunities', UNHCR Statistics Technical Series: 2017/1 (доступно по ссылке: <https://www.unhcr.org/statistics/unhcrstats/598088104/obtaining-representative-data-idps-challenges-recommendations.html>).
- 150 Комитет главных статистиков системы Организации Объединенных Наций (CCS-UNS). Система обеспечения качества статистических данных ООН: включая модельную систему обеспечения качества статистических данных для агентства ООН, 2016 г. (доступно по ссылке: <https://unstats.un.org/unsd/unsystem/Documents-March2017/UNSystem-2017-3-QAF.pdf>).
- 151 https://unstats.un.org/unsd/acccsub-public/workpartner_ccsa.html
- 152 Сюда входят люди, находящиеся в «ситуациях, подобных ВПЛ» (описательный термин для групп, остающихся в стране своего гражданства или постоянного жительства и сталкивающихся с рисками защиты, аналогичными рискам ВПЛ, но которые по практическим или другим причинам не могут быть отнесены к ВПЛ).
- 153 <https://www.worldbank.org/ru/programs/forceddisplacement/brief/unhcr-world-bank-group-joint-datacenter-on-forced-displacement-fact-sheet>
- 154 Дополнительная информация приведена на сайте www.jips.org. JIPS управляется Исполнительным комитетом, в который входят УВКБ ООН, УКГВ, ПРООН, ДСБ, NRC, ЦМВП и Специальный докладчик ООН по правам человека ВПЛ.
- 155 Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН A/C.3/68/L.63/Rev.1 от ноября 2013 г., A/RES/70/165 от декабря 2015 г. и A/C.3/72/L.46/REV.1 от ноября 2017 г. о защите ВПЛ и оказании им помощи, а также Резолюции Совета ООН по правам человека A/HRC/2-/L.14 от июня 2012 г. и A/HRC/RES/32/11 от июля 2016 г. о правах человека ВПЛ.
- 156 Дополнительная информация приведена по ссылке: <http://www.internal-displacement.org/>.
- 157 См., например, материал «Глобальный отчет о перемещении лиц внутри страны за 2018 год. Часть 3. Внутри GRID», где объяснены основные пробелы в данных и проблемы (доступно по ссылке: <http://www.internal-displacement.org/global-report>).

- ¹⁵⁸ Генеральная Ассамблея ООН. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 19 декабря 2017 года, A/RES/72/182 (доступно по ссылке: <https://undocs.org/pdf?symbol=en/A/RES/72/182>), and UN General Assembly, Human Rights Council, Resolution adopted by the Human Rights Council on 1 July 2016. 32/11. Мандат Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, A/HRC/RES/32/11, 2016 г. (доступно по ссылке: http://ap.ohchr.org/documents/dpage_e.aspx?si=A/HRC/RES/32/11). К моменту представления IRIS также будет принята новая резолюция Генеральной Ассамблеи ООН, поэтому данная сноска будет обновлена в ноябре 2020 года.
- ¹⁵⁹ Первая сессия конференции государств-участников Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальская конвенция), 3–5 апреля 2017 г. (доступно по ссылке: https://au.int/web/sites/default/files/newsevents/conceptnotes/32304-cn-concept_note_-_cosp_meeting_2017.pdf).
- ¹⁶⁰ Комитет по координации статистической деятельности. Рекомендуемая практика использования неофициальных источников в международной статистике, 2013 г. (доступно по ссылке: <https://unstats.un.org/unsd/ccsa/documents/practices.pdf>).
- ¹⁶¹ Комитет по координации статистической деятельности. Рекомендуемая практика использования неофициальных источников в международной статистике, 2013 г. (доступно по ссылке: <https://unstats.un.org/unsd/ccsa/documents/practices.pdf>).
- ¹⁶² «Отсутствие замечаний соответствующей национальной организации при наличии достаточной возможности для их предоставления интерпретируется как статистика, приемлемая для такой организации. Значение данных, оспариваемое национальной организацией, не считается официальным, но может распространяться вместе с официальными значениями при условии, что оно сопровождается соответствующими метаданными для информирования пользователей о спорном вопросе». В тех случаях, когда «данные были получены из других источников или оценены международным агентством, необходимо запросить одобрение оценки у национального агентства, к сфере деятельности которого относятся статистические данные». (Система обеспечения качества статистических данных ООН, 2018 г., доступно по ссылке: <https://unstats.un.org/unsd/unsystem/documents/UNSQAF-2018.pdf>).
- ¹⁶³ Комитет главных статистиков системы Организации Объединенных Наций (CCS-UNS). Система обеспечения качества статистических данных ООН: включая модельную систему обеспечения качества статистических данных для агентства ООН, 2016 г., стр. 8 (доступно по ссылке: <https://unstats.un.org/unsd/unsystem/Documents-March2017/UNSystem-2017-3-QAF.pdf>).

СВЯЗАТЬСЯ С ЕС

Лично

По всему Европейскому союзу действуют сотни информационных центров Europe Direct. Адрес ближайшего к вам центра вы можете найти по ссылке: https://europa.eu/european-union/contact_en

По телефону или по электронной почте

Europe Direct – это служба, которая отвечает на ваши вопросы о Европейском союзе. Вы можете обратиться в эту службу:

- по бесплатному телефону: 00 800 6 7 8 9 10 11 (некоторые операторы могут взимать плату за такие звонки),
- по следующему стандартному номеру: +32 22999696 или
- по электронной почте: https://europa.eu/european-union/contact_en

ПОИСК ИНФОРМАЦИИ О ЕС

Онлайн

Информация о Европейском союзе на всех официальных языках ЕС доступна на веб-сайте Europa по ссылке: https://europa.eu/european-union/index_en

Публикации ЕС

Вы можете скачать или заказать бесплатные и платные публикации ЕС по ссылке: <https://publications.europa.eu/en/publications>. Несколько копий бесплатных публикаций можно получить, обратившись в Europe Direct или в местный информационный центр (см. https://europa.eu/european-union/contact-eu_ru).

Законодательство ЕС и сопутствующие документы

Юридическая информация для жителей ЕС, включая все законы ЕС с 1952 года на всех официальных языках, доступна на веб-сайте EUR-Lex по ссылке: <http://eur-lex.europa.eu>

Открытые данные из ЕС

Портал открытых данных ЕС (<http://data.europa.eu/euodp/en>) обеспечивает доступ к наборам данных из ЕС. Данные можно скачивать и повторно использовать бесплатно как в коммерческих, так и в некоммерческих целях.

Международные рекомендации по статистике внутренне перемещенных лиц (IRIS)

Группа экспертов по статистике беженцев и внутренне перемещенных лиц (EGRIS)

Международные рекомендации по статистике внутренне перемещенных лиц (IRIS) содержат набор конкретных рекомендаций, которые страны и международные организации могут использовать для улучшения производства, общего качества, координации и распространения статистических данных о внутренне перемещенных лицах (ВПЛ).

До сих пор не существовало общепризнанной международной структуры статистического учета для составления официальной статистики о ВПЛ. С течением времени сформировался ряд национальных и международных практик, но они сильно различаются в теории и практике из-за целого ряда практических, технических и политических реалий в различных контекстах перемещения.

Для поддержки национальной и международной политики и действий необходимы статистические данные о вынужденном перемещении более высокого качества. Они также требуются для внедрения и текущего контроля исполнения нескольких международных соглашений, включая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, Глобальный договор о беженцах и Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы. Достоверные и всеобъемлющие статистические данные о внутреннем перемещении также необходимы для мониторинга прогресса в выполнении амбициозного призыва Генерального секретаря ООН сократить количество новых и затянувшихся случаев внутреннего перемещения не менее чем на 50 процентов к 2030 году.

IRIS были подготовлены в рамках мандата Группы экспертов по статистике беженцев и внутренне перемещенных лиц (EGRIS), созданной Статистической комиссией ООН (Статкомом) на 47-й сессии в 2016 году. Рекомендации разработаны в результате совместной и консолидированной работы специалистов Национальной статистической системы и международных организаций, являющихся членами EGRIS. Что касается статистики по ВПЛ, группа сначала вложила средства в технический обзор и инвентаризацию существующей практики, консолидированные в «Техническом отчете по статистике внутренне перемещенных лиц: текущая практика и рекомендации по улучшению» (2018 г.), а затем на его основе были разработаны Рекомендации, содержащиеся в настоящей публикации. Рекомендации были приняты Статкомом в марте 2020 года.

Более подробная информация представлена по ссылке:

<http://ec.europa.eu/eurostat/>



Oficina de Publicaciones
de la Unión Europea