

Resumen ejecutivo

Resumen ejecutivo

Doce de los más de cien indicadores presentados en este informe se consideran indicadores principales. Con ellos se pretende ofrecer una visión global del avance de la UE hacia el desarrollo sostenible en términos de la consecución de los objetivos y las metas definidos en la Estrategia de Desarrollo Sostenible (EDS) de la UE. La evaluación de los avances conseguidos desde 2000 basada en estos indicadores principales presenta una imagen bastante heterogénea, tal y como muestra el siguiente cuadro.

Cuadro 0.1: Evaluación de los cambios en los principales indicadores de desarrollo sostenible (IDS) (EU-27, a partir de 2000) ⁽¹⁾

Tema del IDS	Indicador principal	Evaluación de los cambios en la EU-27
Desarrollo socioeconómico	PIB real per cápita	
Consumo y producción sostenibles	Productividad de los recursos	
Inclusión social	Personas en riesgo de pobreza o exclusión social (*)	
Cambios demográficos	Tasa de empleo de los trabajadores de más edad (2)	
Sanidad pública	Esperanza de vida al nacer (**)	
Cambio climático y energía	Emisiones de gases de efecto invernadero	
	Cuota de la energía procedente de fuentes renovables en el consumo final bruto de energía (**)	
	Consumo de energía primaria	
Transporte sostenible	Energía consumida por el transporte en relación con el PIB	
Recursos naturales	Índice de aves comunes	
	Capturas pesqueras procedentes de poblaciones fuera de los límites de seguridad biológica	
Asociación mundial	Ayuda oficial al desarrollo (**)	
Buena gobernanza	[Sin indicador principal]	:

(*) Desde 2008 (**) Desde 2004

Las siguientes páginas proporcionan una evaluación más detallada de las tendencias clave observadas desde 2000, la cual complementa el análisis de los principales IDS.

⁽¹⁾ En la introducción se explican el método de evaluación y el significado de los símbolos meteorológicos.

⁽²⁾ Debido al cambio de la metodología, no es posible comparar la evaluación del indicador con ediciones anteriores del Informe de Seguimiento. Para más detalles, véase el capítulo «Cambios demográficos» en el presente informe.



¿Está avanzando la UE hacia un desarrollo sostenible?

Tendencias clave en el desarrollo socioeconómico

¿Se aprecia cierta mejoría en el PIB real per cápita?

- Entre 2000 y 2012, el **PIB real per cápita** creció un 0,9 % anual por término medio en la UE. En el período entre 1995 y 2007, antes del inicio de la crisis económica, el PIB per cápita había aumentado de forma continua a un ritmo anual medio del 2,4 % en la UE.
- La crisis económica y financiera dominó la economía real en 2008: el PIB per cápita disminuyó un 4,8 % en 2009 en comparación con 2008. En 2010 y 2011, la rápida aplicación de estímulos fiscales y otras acciones políticas a nivel nacional y de la UE frenaron los peores efectos de la crisis y estabilizaron el PIB per cápita.
- En 2012, en un contexto de recuperación económica débil, el PIB real per cápita volvió a caer un 0,6 % en comparación con 2011.

La recesión continúa afectando negativamente las inversiones en la UE

- La **inversión** (como porcentaje del PIB) experimentó un crecimiento moderado entre 2003 y 2007, siguiendo el ciclo de la economía. Al disminuir la confianza tanto de las empresas como de los hogares con los desajustes del mercado financiero y la crisis económica, la inversión comenzó a disminuir rápidamente. Los recortes en el sector empresarial fueron los principales responsables de la abrupta caída de las inversiones, que alcanzaron el valor más bajo de la década (19 %) entre 2009 y 2011.
- Entre 2000 y 2012, la **tasa de ahorro de los hogares** de la UE siguió el ciclo económico. Esta tasa disminuyó durante el auge económico que se produjo entre 2003 y 2007, tendencia que se revirtió tras la crisis debido a los desajustes económicos y al aumento de la incertidumbre en el mercado. A pesar de los indicios de débil recuperación económica, la tasa de ahorro de los hogares volvió a caer a partir de 2009.

¿Es la economía de la UE más competitiva e innovadora?

- El crecimiento estable de la **productividad laboral** que se produjo entre 2000 y 2007 se vio interrumpido por la ralentización de la actividad económica entre 2008 y 2009. Aunque la productividad remontó en 2010 y continuó creciendo en los años siguientes, la mejora a largo plazo dependerá de la futura adaptación del mercado laboral. Esto podría incluir los cambios en los desplazamientos de los trabajadores de un Estado, de una región o de un sector a otro, así como la respuesta de los salarios a las distintas condiciones del mercado laboral.
- En el período comprendido entre 2000 y 2007, el **gasto total en I+D** como porcentaje del PIB se mantuvo relativamente estable en un 1,85 %. Este indicador siguió mostrándose flexible frente a los efectos a corto plazo de la crisis económica e incluso llegó a experimentar un crecimiento moderado en 2008 y 2009, antes de estabilizarse en un 2 % durante los dos años siguientes. La causa principal fueron los esfuerzos de los Gobiernos para apoyar el crecimiento económico impulsando el gasto en I+D.
- La intensidad energética disminuyó de forma constante en el UE entre 2003 y 2009; en 2010 experimentó un repunte y en 2011 volvió a caer vertiginosamente. La tendencia positiva se produjo en un contexto de absoluta disociación entre el consumo interior bruto de energía y el crecimiento económico.

Recuperación moderada del mercado laboral

- La tasa de empleo en la UE aumentó del 66,6 % en el año 2000 al 70,3 % en 2008. Este crecimiento se detuvo en 2009 debido a la recesión económica, que prolongó el estancamiento del mercado laboral, y la tasa laboral se mantuvo en torno al 68,5 % hasta 2012. Esta situación hizo que la UE se distanciara



del objetivo Europa 2020 del 75 %.

- Entre 2000 y 2007, la **dispersión regional en el empleo** dentro de la UE se redujo en 2,1 puntos porcentuales. La crisis económica barrió todo progreso en este sentido y causó que estas desigualdades volvieran gradualmente al alcanzar los niveles de 2000 (13,3 % en 2012). Un factor positivo fue la reducción de las diferencias laborales a nivel regional entre ambos géneros, que alcanzaron el valor más bajo de la década (5,6 puntos porcentuales).
- En general, la **tasa de desempleo total** en la UE aumentó en el período comprendido entre 2001 y 2004. Durante los cuatro años siguientes (de 2005 a 2008), la tasa de desempleo descendió de forma constante hasta alcanzar un mínimo del 7,1 % en 2008. A esta mejora le sucedió un fuerte aumento y en 2012 la tasa de desempleo de la UE alcanzó un máximo histórico de 10,5 %.

Tendencias clave en el consumo y la producción sostenibles

¿Se ha disociado completamente el consumo de materia del crecimiento económico?

- En 2011 la UE fue capaz de generar un valor económico de 1,60 euros por cada kilogramo de materia consumida. Esto supuso una mejora considerable de la **productividad de los recursos** respecto al año 2000, cuando solo se generaban 1,34 euros por kilogramo a partir de la misma cantidad de recursos.
- Este aumento de la eficiencia se debió a que el PIB creció más rápidamente que el **consumo doméstico de materia** (DMC), especialmente antes del inicio de la crisis. A partir de 2007, el consumo de recursos se ha reducido drásticamente en la UE, lo que ha provocado que el DMC caiga por debajo de los valores de hace incluso diez años. Sin embargo, en 2011 la recuperación económica puso de manifiesto la inversión de esta tendencia.
- Estas tendencias divergentes (aumento del PIB y disminución del DMC) suponen una disociación absoluta entre el crecimiento económico y el consumo de recursos en la UE entre los años 2000 y 2011. Sin embargo, no está claro si esta situación constituye un verdadero cambio en el modelo de consumo de recursos o un simple reflejo del impacto de la crisis económica en las industrias que consumen una gran cantidad de recursos, como la construcción.

Avances en el tratamiento de residuos y en las emisiones contaminantes

- El **tratamiento de residuos** ha mejorado considerablemente en la UE desde 2000. El vertido de residuos, que constituye el método de eliminación menos respetuoso con el medio ambiente, se ha sustituido gradualmente por la incineración y, sobre todo, por el reciclaje y el compostaje. En 2011 se recicló o sometió a compostaje alrededor del 40 % de los residuos urbanos.
- Existe una gran disparidad en el tratamiento de residuos dentro de la UE. En 2011, el vertido era el método de eliminación más común en Bulgaria, Croacia y Rumanía (más del 90 %), mientras que solo representaba menos del 1 % en Alemania, los Países Bajos y Suecia.
- Se han producido mejoras similares en las **emisiones atmosféricas** de sustancias acidificantes y precursores del ozono. Gracias a la disminución constante que se ha producido desde 1990, la EU-27 alcanzó en 2011 sus objetivos respecto a la emisión de óxidos de sulfuro (SOx) y de compuestos orgánicos volátiles no metánicos (NMVOC). Sin embargo, las emisiones de doce de los Estados miembros sobrepasaron su máximo nacional para al menos uno de los cuatro contaminantes.

No se observa una tendencia clara hacia un modelo de consumo más sostenible

- El **consumo doméstico de electricidad** ha aumentado de forma casi continua desde 1990. La causa principal de esta tendencia ha sido el aumento del número de hogares y los cambios en sus pautas de consumo, que han superado la mejora de la eficiencia de los dispositivos electrónicos. Este fenómeno se denomina «efecto rebote». Al contrario que otros indicadores de consumo analizados en este informe, el consumo doméstico de electricidad resistió bastante bien la crisis económica; 2011 fue el primer año desde 1990 en que el consumo eléctrico cayó drásticamente.
- Del mismo modo, el **consumo total de energía** en la UE ha ido en aumento desde 1990. Sin embargo, el año 2005 supuso un punto de inflexión, ya que el uso energético se estabilizó y después disminuyó en los siguientes años. La recesión de la economía de la UE en 2009 y 2011 contribuyó a esta caída, haciendo que el consumo total de energía en 2011 se aproximara al de los años previos a 2000.



- No es posible determinar si el modelo de consumo en la UE es más sostenible, ya que el consumo doméstico de electricidad y el consumo total de energía han mostrado tendencias diferentes, especialmente a partir de 2005.

Modelos de producción más respetuosos con el medio ambiente

- Por el contrario, los modelos de producción han mejorado en la UE en los últimos años. A partir de 2003 el número de organizaciones poseedoras de un sistema de gestión ambiental certificado con arreglo al **Reglamento sobre sistemas de gestión y auditoría ambiental (EMAS)** ha aumentado significativamente. En 2003, la adopción de estos sistemas (expresada como el número de organizaciones registradas en el EMAS por millón de habitantes) fue especialmente elevada en Chipre, Austria, España, Italia, Alemania y Dinamarca.
- De igual modo, desde 2005 las prácticas agrarias son cada vez más sostenibles en la UE, como demuestra el incremento del porcentaje de **granjas ecológicas**. Este desarrollo dinámico también se ha visto reflejado en el aumento de las ventas de productos orgánicos en el mercado alimentario de la UE.

Tendencias clave en la inclusión social

El número de personas que corren riesgo de pobreza o exclusión social ha aumentado desde 2008

- Entre 2008 y 2012, el número de **personas que corren riesgo de pobreza o exclusión social** ha aumentado en 8,7 millones, de 115,7 millones a 124,4 millones. Este número había ido disminuyendo entre 2005 y 2009. Sin embargo, con el inicio de la crisis económica empezó a aumentar de nuevo.
- En 2012, los 124,4 millones de personas en riesgo de sufrir pobreza o exclusión social en la UE suponían un 25 % de la población total. Esto significa que una cuarta parte de la población de la UE ha experimentado al menos una de las variantes de pobreza incluidas dentro de este indicador principal, fundamentalmente, pobreza monetaria, privación material grave y carencia de oportunidades laborales. Los niveles de pobreza y exclusión social actuales ponen en peligro el objetivo de reducción de la pobreza de la estrategia Europa 2020, el cual consiste en que al menos 20 millones de personas dejen de estar en riesgo de sufrir pobreza y exclusión social para 2020.

Crece la pobreza monetaria y se endurecen las condiciones de vida

- El número de personas que corren **riesgo de pobreza después de transferencias sociales** ha aumentado de 80,7 millones en 2008 a 85,3 millones en 2012. En contraste con el indicador principal, este número ha aumentado de forma casi continua desde 2005, antes incluso de la crisis económica, acelerándose a partir de 2009. La pobreza monetaria es la forma de pobreza más frecuente en la UE; en 2012 afectaba al 17,1 % de la población total de la UE.
- El número de personas que sufren **privación material grave** aumentó de forma considerable de 2008 a 2012, de 41,4 millones a 51,0 millones. Sin embargo, esta tendencia no fue continua, sino que en 2009 experimentó un importante punto de inflexión. Aunque el número de personas en situación de privación material grave se redujo considerablemente en casi 12 millones entre 2005 y 2009, ha aumentado desde entonces en 11,2 millones, por lo que un 10,3 % de la población de la UE se encontraba sufriendo esta situación en 2012.
- Entre 2005 y 2012 apenas variaron las **desigualdades de renta**. En 2012, el 20 % más rico de la población de la UE representaba más del 38 % de la renta equivalente nacional, unas cinco veces más que el 20 % más pobre, que representaba solo algo menos del 8 %.

No se observa una tendencia clara hacia un mercado laboral más sostenible

- El número de personas que viven en hogares con una **intensidad de trabajo muy baja** aumentó entre 2008 y 2012, pasando de 34,3 millones a 36,9 millones. En consonancia con otros indicadores relacionados con la pobreza, este número se redujo entre 2006 y 2009, pero volvió a aumentar con el desempleo antes de caer un 4,1 % entre 2011 y 2012. La inactividad económica aumenta de forma considerable el riesgo de pobreza. En 2012, el 9,8 % de la población de la UE menor de 60 años vivía en hogares con una intensidad de trabajo muy baja.
- La **tasa de desempleo de larga duración** de la UE mostró una tendencia a la baja entre 2004 y 2008.



Sin embargo, a partir de 2008 esta tasa volvió a aumentar, alcanzando un máximo histórico del 4,6 % en 2012.

- Entre 2006 y 2011, la **brecha salarial por razón de género** se redujo considerablemente. No obstante, pese a esta tendencia positiva, en 2011 los ingresos brutos por hora de las mujeres seguían siendo un 16,2 % inferiores a los de los hombres.

Mejoras en la educación

- El porcentaje de **abandono escolar prematuro** ha disminuido de forma constante desde 2003, alcanzando el 12,8 % en 2012. Si se mantienen las tendencias actuales, podría conseguirse el objetivo de reducir los índices de abandono escolar prematuro por debajo del 10 % para 2020.
- El porcentaje de la población de entre 30 y 34 años que cuenta con **estudios superiores** ha aumentado de forma constante desde el año 2000. Esta tendencia indica que se cumplirá el objetivo de la Estrategia Europa 2020 de aumentar este porcentaje hasta al menos el 40 % para 2020.
- El porcentaje de **adultos con nivel educativo bajo** ha disminuido sustancialmente desde el año 2000. Esta tendencia se aprecia en todos los grupos de edad.
- La participación en programas de **aprendizaje permanente** aumentó entre 2003 y 2012, pero este aumento se registró fundamentalmente entre 2003 y 2005; desde entonces no se ha producido ningún progreso en ese sentido. Los mayores índices de participación son los de los países nórdicos, mientras que Bulgaria, Grecia y Rumanía han progresado poco o nada en este sentido.

Tendencias clave en los cambios demográficos

La crisis económica no ha afectado la tasa de empleo de los trabajadores de más edad

- En 2012, el 48,9 % de los **trabajadores de más edad** estaban empleados. La **tasa de empleo** ha aumentado ligeramente y de forma continua desde el año 2000. El aumento en la participación de los trabajadores de más edad en el mercado laboral constituye una tendencia estable que parece no dejarse afectar por la crisis económica. Sin embargo, aún no se ha alcanzado el objetivo del 50 % establecido en la Estrategia de Lisboa (predecesora de la Estrategia Europa 2020), que debería haberse conseguido en 2010.
- Se aprecia una reducción en la brecha laboral por razón de género de los trabajadores de más edad durante el período entre 2000 y 2012. Aunque la tasa de empleo de las mujeres sigue siendo inferior, su aumento fue claramente superior: 14,4 puntos porcentuales frente a los 9,3 puntos porcentuales en el caso de los hombres.

Las tendencias en la estructura de la población confirman los desafíos demográficos

- En 2011, la **esperanza de vida a los 65 años** en la UE era de 21,3 años para las mujeres y de 17,2 para los hombres. Desde 2002, la esperanza de vida ha aumentado de manera continua para ambos sexos y la brecha por razón de género ha decrecido. Resulta incierto si la tasa de incremento anual seguirá creciendo en el futuro en el caso de las mujeres, ya que en 2011 se situó por debajo del 1 %.
- En 2011, la **tasa de fertilidad** de la UE fue de 1,57 hijos por mujer. Esto supone un aumento del 8 % desde 2002. Sin embargo, después de un período de estabilidad de 1,6 hijos por mujer, el número de nacimientos disminuyó ligeramente en 2011.
- Además de la reciente disminución de la tasa de fertilidad, la **tasa neta de migración** en la UE también decreció en 2011. Estas dos tendencias a la baja podrían acelerar el cambio demográfico, haciendo que crezca el porcentaje de personas de edad avanzada en los países europeos.
- La **proporción entre población de edad avanzada y población en edad de trabajar** ha aumentado constantemente en la UE hasta alcanzar el 25,8 % en 2012. Recientemente se han elaborado previsiones que auguran un aumento continuo en el futuro hasta el año 2050, seguido de una estabilización en aproximadamente el 55 %.

El nivel de renta de los pensionistas no ha experimentado mejoras notables

- En 2012, el **nivel de renta medio de los pensionistas** de la UE se correspondía al 56 % de los ingresos de la población activa entre los 50 y los 59 años. La tasa de sustitución, tras haber permanecido



más o menos estable en torno a un 50 %, ha experimentado una moderada tendencia a la alza desde 2010.

- La proporción entre los niveles de renta de los pensionistas y el de los ingresos de la población con edades comprendidas entre los 50 y los 59 años en los Estados miembros de la UE oscilaba entre el 39 % de Chipre y el 79 % de Luxemburgo. Entre 2005 y 2012 la diferencia entre Estados miembros ha aumentado ligeramente.

Las finanzas públicas de la UE siguen sin recuperarse

- La **deuda pública** ha incrementado considerablemente en la UE desde el comienzo de la crisis económica en 2007. Tras caer hasta el 59 % en 2007 (por debajo del nivel de referencia de Maastricht del 60 %), la deuda pública aumentó de manera significativa durante los años siguientes hasta alcanzar el 85,3 % del PIB en 2012. El nivel de deuda pública varía de forma significativa dentro de la UE, desde el 10,1 % del PIB de Estonia al 156,9 % de Grecia.
- Uno de los factores del gasto público es el coste que supone el pago de las pensiones por parte del Estado. Muchos Estados miembros reformaron el sistema de pensiones para prolongar la **duración de la vida activa** de la población. Entre el año 2000 y el año 2011, la vida activa media en la UE aumentó 1,8 años. En 2011 los hombres trabajaron una media de 37,4 años y las mujeres, de 31,9.

Tendencias clave en la sanidad pública

La mejora de la esperanza de vida no se traduce en una mejora de la esperanza de vida con buena salud

- Entre 2004 y 2011 la **esperanza de vida al nacer** tanto de hombres como de mujeres aumentó ligeramente, con una tasa de crecimiento anual del 0,4 % para los hombres y del 0,3% para las mujeres. Por el contrario, el **número de años de vida saludable al nacer** no mejoró para las mujeres y solo lo hizo ligeramente en el caso de los hombres.
- Si las tasas de crecimiento de la esperanza de vida son altas y las de años de vida saludable son bajas, esto significa que la población en general no goza de buena salud sino que sufre algún tipo de enfermedad o de minusvalía.

La mejora de los indicadores sanitarios se ha ralentizado desde el comienzo de la crisis económica, mientras que las desigualdades sanitarias persisten

- Entre 2000 y 2009, la **tasa de mortalidad por enfermedades crónicas** disminuyó en la UE de 142 a 116 por cada 100 000 personas de edad inferior a los 65 años. En el caso de los hombres, que actualmente tienen más probabilidades de morir a causa de una enfermedad crónica, el descenso fue mayor (2,4 %) que en el de las mujeres (1,9 %), lo que sugiere que las tasas de mortalidad de ambos sexos cada vez se acercan más. A pesar de la mejora de la tasa de mortalidad por enfermedades crónicas, la proporción de fallecimientos debidos a este tipo de enfermedades respecto al número total de muertes permaneció constante. Este hecho podría indicar que la causa fundamental de la disminución de la tasa de mortalidad por enfermedades crónicas es la disminución general de las tasas de mortalidad.
- La **tasa de mortalidad por suicidio** disminuyó en 1,4 % por término medio entre 2000 y 2010. Sin embargo, esta tendencia no ha sido continua. La disminución anual media fue muy superior (2,5 %) entre 2000 y 2007. Sin embargo, los suicidios crecieron notablemente durante 2008 (un 2 %) y 2009 (un 3 %), aunque volvieron a caer en 2010. El crecimiento de las tasas de mortalidad por suicidio que se ha producido desde 2007 ha afectado mayoritariamente a los hombres, lo que potencialmente refleja el efecto de la crisis económica en el desempleo.
- Las limitaciones económicas reducen **el acceso a la asistencia sanitaria**. Tras decrecer entre 2005 y 2009, el porcentaje de la población que dejó de poder costearse la asistencia sanitaria comenzó de nuevo a crecer en 2009, alcanzando el 2,3 % en 2011. Este cambio de tendencia se correlaciona con la crisis económica y las persistentes desigualdades existentes en el acceso a la asistencia sanitaria, lo que pone de manifiesto que las limitaciones económicas han reducido la capacidad de acceso a la asistencia médica.

Los factores determinantes de la salud, como la producción de sustancias químicas tóxicas y



la exposición a la contaminación atmosférica, han experimentado una mejoría escasa o nula

- La **producción de sustancias químicas tóxicas** aumentó ligeramente en la UE entre 2002 y 2007, pero decreció considerablemente en 2008 y 2009 debido a la crisis económica. Dos años más tarde (en 2011), una vez que el mercado europeo se recuperó, los niveles de producción también lo hicieron. Esta caída temporal puede por tanto explicarse por el estancamiento de la economía, lo que dio lugar a una reducción de la producción industrial durante la crisis económica.
- Entre los años 2000 y 2011, la **exposición a la contaminación atmosférica por partículas en suspensión** en zonas urbanas disminuyó en 1 microgramo por metro cúbico y alcanzó los 27 microgramos por metro cúbico en 2011. No obstante, dadas las notables variaciones interanuales, resulta difícil identificar una tendencia clara. No fue posible alcanzar el objetivo de reducir las emisiones a 20 microgramos por metro cúbico para 2010. Las emisiones de partículas en suspensión en ese año fueron de 26 microgramos por metro cúbico, 6 microgramos por encima del valor deseado.
- La **exposición general a la contaminación atmosférica por ozono** en zonas urbanas aumentó anualmente a un ritmo medio del 1,7 % entre 2000 y 2011. Sin embargo, la evolución fue muy inconstante a causa de la influencia del clima en las concentraciones de ozono y de las grandes diferencias existentes entre distintos países.

Tendencias clave en el cambio climático y la energía

Las emisiones de gases de efecto invernadero en la UE disminuyen, pero aumenta la temperatura mundial

- Las **emisiones de gases de efecto invernadero** se han reducido notablemente en la UE desde 1990. Las caídas más drásticas se registraron principalmente a principio de los años 90 y entre 2007 y 2011. El objetivo de la Estrategia Europa 2020 de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en un 20 % en comparación con los niveles de 1990 de aquí a 2020 es claramente factible.
- Las reducciones más importantes se han producido en la industria manufacturera, en la construcción y en la industria energética. El sector agrario y el sector de los residuos también han disminuido sus emisiones, pero representan un porcentaje menor de la reducción total. El único sector en el que han aumentado las emisiones es el del transporte. Las emisiones derivadas del transporte marítimo y aéreo internacional han crecido especialmente rápido. Las emisiones debidas al transporte terrestre también han permanecido por encima de los niveles de 1990, pero muestran una tendencia a la baja desde 2007.
- La reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero en la UE se ven sobrepasadas por el rápido incremento de las emisiones mundiales. Las concentraciones de gases de efecto invernadero en la atmósfera están aumentando. A pesar de que existe un desfase entre el incremento de las emisiones y el de la temperatura, ya puede observarse una tendencia a la alza en la **temperatura media mundial**. La velocidad con la que aumenta el calentamiento global no ha dejado de crecer en las últimas cuatro décadas.

La demanda energética no experimenta una tendencia a la baja clara

- Tras aumentar de forma más o menos continua entre 1990 y 2006, el **consumo de energía primaria** en la UE cayó en 2011 hasta alcanzar los niveles de 1990. Sin embargo, esta tendencia a la baja no fue continua. Aún está por determinar si será posible mantenerla cuando la economía de la UE vuelva a crecer.
- En 2011, la UE **importó más de la mitad de su energía**. El porcentaje de las necesidades energéticas totales de la UE correspondiente a importaciones procedentes de fuera de la UE se ha incrementado casi cada año desde principios de los 90. A partir de 2006, se ha mantenido en algo más del 50 %.

Rápida expansión de las energías renovables, en particular en el sector eléctrico

- La bioenergía, la energía eólica, la energía solar y la energía geotérmica suponen un porcentaje cada vez mayor de la demanda energética total de la UE. El **porcentaje de energía renovable** ha aumentado en todos los Estados miembros entre 2005 y 2011. Aunque la mayor contribución es con mucho la de la biomasa, la energía eólica y la solar han crecido con mayor rapidez.



- La penetración de las energías renovables es superior en el sector de eléctrico, ya que supusieron una quinta parte de la producción bruta de electricidad en 2011.
- En cambio, la cuota de consumo de energías renovables en el **transporte** cayó en 2011 con respecto al año anterior. Sin embargo, estas cifras se deben a ajustes estadísticos que excluyen aquellos biocarburantes que no han sido certificados como sostenibles. No obstante, los datos de 2010 muestran que la UE no ha logrado su objetivo intermedio de aumentar el uso de energías renovables en el transporte.

Tendencias clave en el transporte sostenible

La disociación entre el consumo de energía en el transporte y el crecimiento económico no es absoluta

- El **consumo de energía en el sector del transporte por unidad del PIB** se ha reducido un 8,3 % desde 2000. Esta tendencia se ha visto hasta cierto punto reforzada por el inicio de la crisis económica, ya que el elemento medioambiental de este indicador (el uso de energía en el transporte) disminuyó durante cuatro años consecutivos a partir de 2007. En general, entre 2000 y 2011 el consumo energético creció un 6,7 % en el sector de los transportes cuando el crecimiento económico era más rápido, con un 16,5 %.
- La coincidencia entre ambas tendencias (crecimiento tanto del consumo de energía como, sobre todo, del PIB) implica una disociación relativa entre el consumo de energía en el transporte y el crecimiento económico en la UE durante el período entre 2000 y 2011. En 2010 y 2011 pudo observarse anualmente una disociación absoluta; es decir, el consumo de energía en el transporte disminuyó al mismo tiempo que crecía la economía. No está claro, sin embargo, si se trata de una tendencia persistente o de una mera consecuencia de la crisis económica.

Los medios de transporte y la movilidad no experimentan cambios sustanciales

- El rendimiento de los diferentes medios de transporte no varía demasiado. El **reparto modal del transporte de pasajeros** en 2011 fue similar al del año 2000. El **transporte de mercancías** ha experimentado pequeñas variaciones desde 2009; el transporte por ferrocarril ha recuperado el porcentaje que había perdido frente al transporte por carretera. Por consiguiente, el reparto modal del transporte de mercancías se aproxima también a los valores del año 2000. Sin embargo, es posible que estos pequeños cambios se deban a razones metodológicas.
- Aunque el reparto modal no muestra grandes cambios a nivel de la UE, los porcentajes de los distintos medios de transporte varían significativamente de un Estado miembro a otro. En 2011, el transporte por carretera dominó tanto el transporte de pasajeros como el de mercancías, pero el porcentaje del transporte de mercancías por ferrocarril representó más del 30 % en algunos Estados miembros, como los países bálticos.
- No se observó una disociación sustancial entre el volumen del transporte de mercancías y el PIB. La crisis afectó profundamente tanto al PIB como al volumen del transporte, sobre todo a este último. Sin embargo, desde 2009 las cifras han experimentado una tímida mejoría. No obstante, aún no puede determinarse si ello se debe a una disociación.

Aún es necesario reducir los efectos negativos del transporte

- Las **emisiones de gases de efecto invernadero procedentes del transporte** no han experimentado una disminución global desde el año 2000. Aunque las emisiones han ido reduciéndose desde 2007 como consecuencia de la recesión económica, esta disminución no ha bastado para compensar su aumento previo.
- Los **accidentes de carretera mortales** continúan disminuyendo desde el año 2000. Sin embargo, no se alcanzó el objetivo de reducir el número de víctimas de accidentes de carretera a 27 000 en 2010. Es necesario por tanto continuar esforzándonos para cumplir con el objetivo de llegar a 15 500 en 2020.

Tendencias clave en los recursos naturales

¿Se está perdiendo el capital natural de la UE?



- Entre el año 2000 y el 2011, el **índice relativo a las aves comunes** se mantuvo relativamente estable, pero las tendencias en las poblaciones de aves silvestres y aves comunes de tierras agrícolas están más polarizadas. Aunque las poblaciones de aves silvestres aumentaron en 9,7 puntos porcentuales durante este período, el índice de aves ligadas a medios agrícolas se redujo en 5,6 puntos porcentuales.
- La disminución de las poblaciones de aves ligadas a medios agrícolas en el Norte y el Oeste de Europa se deben en gran medida a la transformación de los métodos agrícolas, a la intensificación y a la especialización. Las causas principales son las subvenciones perjudiciales, el creciente consumo de bioenergía y la ausencia de incentivos para mantener tierras agrícolas de gran valor natural (zonas agrícolas con una gran diversidad de especies y de hábitats o en las que habitan especies cuyo estado de conservación se considera preocupante).
- El total de **capturas pesqueras procedentes de poblaciones de peces que se encuentran por debajo de los límites biológicos de seguridad** disminuyó en 23,1 puntos porcentuales entre 2000 y 2010. Sin embargo, entre 2002 y 2010 los valores anuales oscilaron en torno a una media del 16,3 %, lo cual está muy por encima del límite biológico de seguridad. Por tanto, la sobrepesca sigue amenazando las poblaciones de peces totales del noreste del Atlántico.

El declive de la flota pesquera beneficia al medio ambiente y a la economía costera

- El tamaño de la **flota pesquera de la UE** (medido en términos de potencia motriz) disminuyó un 2,4 % anual por término medio entre 2007 y 2012. Sin embargo, se requieren más esfuerzo y más reformas políticas para ajustar realmente la capacidad de la flota, lo que supondría una gestión más sostenible de las poblaciones de peces y mejores condiciones económicas para los pescadores en activo.

La captación de agua es casi sostenible

- La **captación de agua total disminuyó durante la última década** en la mayoría de las regiones de Europa, con la excepción del sudoeste, donde se mantuvo constante. La gestión de recursos hídricos ha experimentado un progreso considerable en países como Lituania, Rumanía y Bélgica.

El urbanismo y el transporte impulsan la ocupación del suelo en la UE

- En 2012, el 4,6 % del suelo de la UE estaba cubierto por superficies artificiales. La continua reducción del suelo seminatural y del suelo cultivable en la UE se debe fundamentalmente al crecimiento de la demanda de viviendas y de la actividad económica en las zonas urbanas, así como a la creciente expansión de las áreas de red en las zonas costeras.

Tendencias clave en la asociación mundial

La ayuda oficial al desarrollo disminuye y la UE no alcanza sus metas

- Entre 2004 y 2012, el total de la **ayuda oficial al desarrollo de la UE (ODA)**, expresada como porcentaje del renta nacional bruta (RNB), disminuyó en 0,05 puntos porcentuales y alcanzó el 0,39 % en 2012 ⁽³⁾.
- Sin embargo, durante el período comprendido entre 2010 y 2012, la ODA total de la UE cayó debido a la reducción presupuestaria derivada de la crisis económica y financiera. Se observa una tendencia similar en otros donantes importantes.
- La UE ya incumplió su objetivo intermedio colectivo de dedicar el 0,56 % de su RNB a la ODA en 2010. Si se mantiene el ritmo de crecimiento que se produjo entre 2004 y 2012, la UE tampoco alcanzará su objetivo colectivo a largo plazo de dedicar el 0,7 % de su RNB a la ayuda oficial al desarrollo en 2015.

Aumenta la participación de la UE en la financiación del desarrollo en países en vías de desarrollo

- La **financiación de los Estados miembros de la EU-15 a los países en vías de desarrollo**, tanto pública como privada, creció anualmente una media del 4,6 % entre 2000 y 2011. A pesar de esta tendencia positiva general, pueden observarse fluctuaciones que podrían dar lugar a una situación de imprevisibilidad para los países en vías de desarrollo que dependen especialmente del apoyo financiero exterior.



- El **porcentaje de la ODA a los países menos desarrollados y otros países con rentas bajas** ha aumentado desde el año 2000; en 2011, el 52,5 % de la ayuda oficial al desarrollo de la UE-15 se destinó a dichos países.
- La **inversión extranjera directa (FDI)** constituye un complemento esencial a los esfuerzos de desarrollo. Sin embargo, entre 2000 y 2011 la FDI de la UE-15 en los países menos desarrollados y otros países con renta baja disminuyó anualmente en un 3,4 % por término medio, del 3,2 % de la FDI total en 2000 al 2,2 % en 2011.

Aumentan las importaciones de la UE procedentes de países en vías de desarrollo

- Las **importaciones de la UE procedentes de países en desarrollo** aumentaron anualmente una media del 7,8 % entre el año 2000 y el 2012; el porcentaje de las importaciones procedentes de países en vías de desarrollo respecto al total de las importaciones de la UE aumentó del 35,2 % en 2001 al 47,2 % en 2012.
- La causa principal de esta tendencia fueron las importaciones procedentes de China. Su parte del total de las importaciones de la UE procedentes de países en desarrollo aumentó del 24 % en el año 2000 al 35 % en 2012. En términos absolutos, el volumen de las importaciones procedentes de China en 2012 triplicó el de 2000.
- Las **importaciones procedentes de los países menos desarrollados** también crecieron, pero por término medio su tasa de crecimiento solo supuso aproximadamente un tercio de la tasa de crecimiento de todas las importaciones de la UE procedentes de países en vías de desarrollo. En 2012, las importaciones procedentes de los países menos desarrollados todavía representaban menos del 2 % del total de las importaciones de la UE.

La diferencia en las emisiones de CO₂ disminuye debido a su aumento en los países en vías de desarrollo

- Aunque la diferencia en las **emisiones per cápita de CO₂** entre la UE y los países en vías de desarrollo se redujo entre 2000 y 2011, las emisiones de la UE se mantuvieron en 7,4 toneladas per cápita, 2,6 veces más que la media de 2,9 toneladas per cápita de los países en vías de desarrollo.
- La causa principal de esta reducción fue el incremento de las emisiones en los países en vías de desarrollo y la crisis financiera, que provocó la disminución de las emisiones de CO₂ en la UE.

(³) Cifras provisionales para 2012

Tendencias clave en la gobernanza

La coherencia y la eficacia política experimentan una tendencia positiva, pero la confianza de los ciudadanos decrece

- Menos de la mitad de los ciudadanos de la UE **confían en las tres principales instituciones de la UE**. En 2012, el Parlamento Europeo era la que más confianza inspiraba (44 % de los ciudadanos), seguido por la Comisión Europea (40 %) y el Consejo de la UE (36 %). La confianza de los ciudadanos en las instituciones políticas a todos los niveles políticos es, en general, escasa, especialmente por lo que se refiere a las instituciones y partidos políticos a nivel nacional (por ejemplo, solo el 15 % confía en los partidos políticos y el 27 %, en los Gobiernos nacionales).
- El número de **infracciones relacionadas con el mercado único** se redujo en un 38 % entre 2007 y 2012. Esta reducción se produjo fundamentalmente a partir de 2010. Los dos sectores políticos en los que se producen más infracciones relacionadas con el mercado único son la fiscalidad y el medio ambiente (44 % de todos los casos de infracción pendientes en noviembre de 2012).
- El **déficit de transposición de la legislación referente al mercado único de la UE** descendió de forma significativa a partir del año 2000 y alcanzó un nuevo mínimo del 0,6 % en noviembre de 2012. Este déficit de transposición, nombrado «mejor resultado de la historia» por el Cuadro de indicadores del mercado interior, estaba 0,4 puntos porcentuales por debajo del objetivo del 1 % para la transposición de las normas del mercado único.

La interacción de los ciudadanos con el gobierno a través de internet aumenta, pero su



participación en las urnas disminuye

- La **interacción de los ciudadanos con las administraciones públicas nacionales a través de internet** aumentó en la UE en 8 puntos entre 2008 y 2012. Tras una ligera caída en 2011, las interacciones con las administraciones públicas a través de internet han vuelto a aumentar y alcanzaron el 44 % en 2012. Esta tendencia se debe en parte a un incremento general en el uso de internet en la UE.
- Entre 2000 y 2012, la **participación** en las elecciones parlamentarias nacionales se redujo en 1,5 puntos porcentuales en la UE. Asimismo se observa una tendencia a la baja en la participación en las elecciones parlamentarias de la UE.

La presión fiscal no se ha desplazado de los impuestos sobre el trabajo a los energéticos y medioambientales

- La **proporción entre impuestos del trabajo e impuestos medioambientales** aumentó un 10,1 % en la UE entre 2000 y 2011. Durante este período, el porcentaje de los impuestos medioambientales en el total de la recaudación por impuestos y cotizaciones sociales disminuyó en comparación con los impuestos sobre el trabajo. Esta tendencia es contraria a los objetivos de la Estrategia de Desarrollo Sostenible de la UE y de la Estrategia Europa 2020, que pretenden desplazar la presión fiscal de los impuestos sobre el trabajo a los impuestos energéticos y medioambientales («ecologización» del sistema fiscal).
- Del mismo modo, la **tasa implícita de impuestos sobre la energía** disminuyó también en la UE. Sin embargo, esta disminución fue menos notable: solo el 1,6 % entre 2000 y 2011. La caída de la tasa implícita de impuestos sobre la energía indica una reducción de la carga fiscal efectiva sobre la energía con respecto a la base imponible potencial.

Repercusiones de la crisis económica y financiera mundial en las tendencias clave

Los indicadores que se presentan en este informe son más bien heterogéneos. Además, los desajustes causados por la crisis económica hacen difícil extraer conclusiones globales sobre si la UE ha avanzado hacia el desarrollo sostenible o no.

Debido a la crisis económica y financiera mundial que se inició a finales de 2007, la UE entró en recesión durante 2008. A finales de 2013, cuando se ultimaba este informe, el ritmo de crecimiento de la UE seguía siendo lento. El impacto de la crisis ha sido grave y trasciende la economía, de forma que afecta a muchas de las tendencias sociales y medioambientales analizadas en esta publicación. La presente sección proporciona un breve resumen de las áreas afectadas a lo largo del período que se inicia en 2007 y se extiende en la medida de lo posible hasta 2011/2012. Aunque en este momento no esté claro, algunas de las consecuencias, como la reducción de la inversión, podrían tener efectos en cadena persistentes y a largo plazo que solo se desvelarán en futuros informes.

Los problemas de liquidez del sector bancario, que se iniciaron en 2007, provocaron una restricción del crédito y la caída de los precios de los activos, que desembocaron en una reducción de la demanda de los consumidores y el aumento del «ahorro de los hogares», la reducción de la «inversión» de las empresas y los hogares, la caída del comercio internacional (reflejada en el indicador «importaciones procedentes de países en desarrollo»), y una disminución del «PIB real per cápita». Los niveles de «deuda pública» subieron drásticamente. El «empleo» se redujo, en especial entre los jóvenes, y los hombres se vieron más afectados que las mujeres («empleo femenino»). Se ralentizó la tendencia a la alza de la «tasa de empleo de los trabajadores de más edad». La «productividad laboral» disminuyó debido a la retención de mano de obra y a los cambios en los horarios de trabajo.

Por otra parte, aumentó el «gasto en investigación y desarrollo», ya que varios países impulsaron su gasto para intentar apoyar la recuperación económica y el crecimiento a largo plazo. En respuesta a la caída de la demanda, también se redujo la producción industrial. Esto resulta evidente, por ejemplo, en la «producción de sustancias químicas tóxicas».

El aumento del «desempleo» y del «desempleo de larga duración» ha supuesto un impacto social. Aunque el «riesgo de pobreza» global se redujo, creció para el grupo de edades de 25-49 años, y también ligeramente para el de los 18-24 años. La «intensidad de la pobreza» también se incrementó, así como los «suicidios», especialmente entre los hombres y las personas de mediana edad. Asimismo, disminuyó el «índice migratorio neto», probablemente debido a la dificultad para hallar empleo en la UE. En términos de lucha contra la pobreza mundial, se redujo la «financiación para los países en desarrollo»,



debido más a la disminución de los flujos procedentes de donantes particulares que a los procedentes de fuentes oficiales u ONG.

La demanda de energía («consumo de energía final») se redujo paralelamente al PIB. Esta reducción del consumo condujo a la estabilización de la «dependencia energética», con lo que se interrumpió la tendencia a largo plazo al aumento de la dependencia. Las «emisiones de gases de efecto invernadero» y las «emisiones atmosféricas contaminantes», que ya se estaban reduciendo, disminuyeron aún más rápidamente.

El transporte de mercancías disminuyó con mayor rapidez que el PIB (lo que se refleja en el indicador «volumen del transporte de mercancías en relación con el PIB»). No obstante, el consumo de energía del transporte disminuyó menos que el PIB («consumo de energía en el transporte en relación con el PIB»), debido probablemente a una reducción más lenta del transporte de pasajeros. Las «emisiones de gases de efecto invernadero procedentes del transporte» disminuyeron y las «emisiones de óxidos de nitrógeno (NOx) procedentes del transporte» y las «emisiones de partículas en suspensión procedentes del transporte» se redujeron con más rapidez que en los años anteriores. También se registró un número menor de «víctimas mortales de accidentes en carretera», debido probablemente a una reducción del tráfico.

La reacción de los ciudadanos ante la crisis y cómo se ha afrontado se refleja en la disminución de la «confianza de los ciudadanos en las instituciones de la UE» y en la «participación en las elecciones nacionales».

En general, estas circunstancias hacen difícil evaluar si la UE ha progresado realmente hacia el desarrollo sostenible en los últimos años. Sin embargo, teniendo en cuenta que casi la mitad de los indicadores principales de los IDS de la UE avanzan moderada o claramente en un sentido desfavorable, parece que es necesario realizar nuevos esfuerzos para encauzar a la Unión Europea hacia el desarrollo sostenible.