

**Cadre juridique
pour les statistiques européennes
la Loi statistique**

édition 2010

**Cadre juridique
pour les statistiques européennes
la Loi statistique**

édition 2010

*Europe Direct est un service destiné à vous aider à trouver des réponses
aux questions que vous vous posez sur l'Union européenne.*

Un numéro unique gratuit (*):

00 800 6 7 8 9 10 11

(*) Certains opérateurs de téléphonie mobile ne permettent pas l'accès aux numéros 00 800
ou peuvent facturer ces appels.

De nombreuses autres informations sur l'Union européenne sont disponibles sur l'internet via le serveur Europa
(<http://europa.eu>).

Une fiche catalographique figure à la fin de l'ouvrage.

Luxembourg : Office des publications de l'Union européenne, 2010

ISBN 978-92-79-14327-4

doi:10.2785/38371

N° de cat. : KS-31-09-254-FR-C

© Union européenne, 2010

Reproduction autorisée, moyennant mention de la source

© Image de la couverture: Phovoir

Printed in Belgium

IMPRIME SUR PAPIER BLANCHI SANS CHLORE ELEMENTAIRE (ECF)

Avant-propos

Le monde dans lequel nous vivons se caractérise par un besoin sans cesse croissant de coopération et de dialogue, au moment où l'internationalisation et l'interdépendance des secteurs d'activité, politiques, pays, et finalement, bien évidemment, des personnes, se font chaque jour plus évidentes.

Dans la société actuelle, les statistiques officielles jouent à cet égard un rôle fondamental. Il est en effet essentiel que tous les décideurs puissent disposer de données statistiques impartiales et objectives, et notamment au niveau européen où les statistiques européennes constituent une contribution essentielle à la mise en place des capacités d'information requises à l'appui des objectifs stratégiques de l'UE, ainsi que des politiques et instruments de soutien correspondants. Elles constituent dès lors un bien public qui permet à la démocratie de fonctionner harmonieusement.

Dans ce sens, un système efficace de production de statistiques européennes nécessite un cadre juridique à la fois stable et transparent, en mesure de garantir l'indépendance, l'intégrité et le sens des responsabilités des autorités qui en sont chargées. Dans le même temps, il doit être assez souple pour pouvoir relever les défis actuels et à venir, et tenir compte notamment de l'évolution rapide des besoins des politiques, des contraintes financières, de l'objectif de réduction de la charge pesant sur les répondants et de l'évolution des technologies de l'information.

Au cours des dernières années, d'importants efforts ont été déployés afin de répondre à ces défis. L'adoption du Code de bonnes pratiques de la statistique européenne et la création du Comité consultatif européen de la statistique ainsi que du Conseil consultatif européen pour la gouvernance statistique constituent de bons exemples des mesures prises afin de promouvoir les valeurs communes au sein du Système statistique européen (SSE) et de renforcer la confiance dans les statistiques européennes.

L'adoption par le Parlement européen et par le Conseil du règlement (CE) n° 223/2009 du 11 mars 2009 relatif aux statistiques européennes constitue une nouvelle avancée importante vers la mise en place d'un SSE renouvelé et plus efficace. Ce règlement offre des opportunités d'établir des formes de coopération différentes entre les membres du SSE et, au-delà, des méthodes plus souples de production des statistiques. L'objectif de ce bref document est de décrire succinctement ces opportunités.

Je suis pour ma part convaincu que ce règlement apportera un cadre de référence solide pour le développement de la nouvelle architecture du SSE, laquelle lui permettra de progresser sur la voie de la résolution des défis de demain. Il vient en particulier soutenir l'importante initiative décidée pour améliorer l'efficacité et la qualité de la production des statistiques par le biais d'une coopération renforcée entre l'ensemble des partenaires du SSE. Celle-ci a déjà pris la forme d'une proposition de réingénierie du mode actuel de production des statistiques, au profit d'une méthode de production intégrée en mesure d'assurer des synergies entre les différents domaines concernés ⁽¹⁾. Travaillons ensemble pour que cette vision devienne la priorité du SSE au cours des prochaines années.

Walter Radermacher

⁽¹⁾ Communication de la Commission au Parlement européen et au Conseil concernant la méthode de production des statistiques de l'Union européenne: une vision de la prochaine décennie, COM(2009) 404 final.

Sommaire

Introduction	7
Chapitre I – Dispositions générales	7
Chapitre II – Gouvernance statistique	7
Chapitre III – Production des statistiques européennes	8
Statistiques pour les besoins inattendus.....	8
Outils souples	8
Réseaux de collaboration.....	9
Agrégats européens.....	9
Chapitre IV – Diffusion des statistiques européennes	9
Chapitre V – Secret statistique	9
Données de sources publiques.....	10
Transmission de données confidentielles.....	10
Accès à des fins scientifiques.....	10
Règlement (CE) n° 223/2009 relatif aux statistiques européennes	11



Introduction

Le nouveau règlement sur les statistiques européennes, la « loi sur les statistiques »⁽²⁾, est un règlement-cadre qui fixe les principes de base et les règles de fonctionnement du Système statistique européen (SSE). Il répond aux questions de savoir qui est chargé de quoi, qui décide et de quelle façon. Il ne précise pas cependant le type de statistiques qu'il convient de produire, ce qui devrait être explicité dans les législations sectorielles.

Le nouveau règlement comprend six chapitres, qui jettent les bases des statistiques européennes et du Système statistique européen. Les principaux éléments à retenir sont présentés succinctement ci-après ; l'accent sera mis sur les principales nouveautés par rapport au précédent règlement-cadre ⁽³⁾. Le dernier chapitre, qui concerne les procédures comitologiques applicables ⁽⁴⁾ et les actes abrogés, n'est pas traité ici de façon spécifique.

Chapitre I – Dispositions générales

Le premier chapitre fixe le cadre général de la coopération au sein du SSE en matière de statistiques européennes. Il précise ce que l'on entend par « statistiques européennes » et traite de leur développement, production et diffusion sur la base d'un programme statistique. Les statistiques européennes sont également tributaires de l'indépendance, de l'intégrité et de la responsabilité des autorités statistiques.

Des principes statistiques y sont par ailleurs énumérés et expliqués, après quoi le règlement précise le sens de divers termes spécifiques qu'il utilise par la suite. Pour la première fois, outre la production, le développement et la diffusion s'y trouvent également définies. Une définition des « données confidentielles » y est également fournie, alors que dans le règlement précédent il ne s'agissait que d'un concept utilisé dans les articles proprement dits (dispositions de fond). Ce changement est particulièrement pertinent en ce qui concerne les dispositions sur la transmission de données confidentielles et le chapitre sur le secret statistique.

Chapitre II – Gouvernance statistique

Pour la première fois, le SSE, établi de longue date et qui s'est développé progressivement, se trouve juridiquement reconnu dans la législation de l'UE par ce chapitre. Sa définition en tant que partenariat entre la Commission (Eurostat), les divers instituts nationaux de statistique (INS) et toutes les autres autorités nationales responsables des statistiques européennes, jette les bases d'une coopération renforcée entre les divers acteurs concernés et d'une consolidation de l'ensemble de ses activités. À cette fin, les INS se voient confier une fonction de coordination pour toutes les activités de développement, production et diffusion des statistiques européennes au niveau national, tandis qu'Eurostat assume ce rôle au niveau communautaire.

Il est institué un Comité du système statistique européen (le Comité SSE), dont la mission prioritaire sera de fournir des conseils professionnels au SSE pour tout ce qui concerne les statistiques européennes. Le Comité SSE hérite également des responsabilités spécifiques de

(1) Règlement (CE) n° 223/2009 du Parlement européen et du Conseil du 11 mars 2009 relatif aux statistiques européennes.

(2) Règlement (CE) n° 322/97 du Conseil relatif à la statistique communautaire.

(3) Les procédures de comitologie (ou comitologiques) désignent la façon dont la Commission exerce les compétences d'exécution qui lui sont confiées par le Parlement et le Conseil au moyen d'un acte juridique. En vertu de ces procédures, la Commission consulte et recherche l'avis favorable d'un comité constitué de représentants des États membres avant d'adopter l'acte d'exécution (dans le domaine des statistiques il s'agira généralement d'un règlement de la Commission).



l'ex-Comité du secret statistique. Cela signifie qu'il devient la pierre d'angle de l'architecture SSE, étant chargé de questions telles que la planification et la programmation, la qualité et la méthodologie, la définition des axes prioritaires et la coopération internationale.

De plus, ce chapitre confirme l'importance qui doit être accordée au sein du SSE à la qualité des statistiques et à la confiance du public. Premier point, le Code de bonnes pratiques de la statistique européenne est reconnu et le Comité SSE est chargé de le réviser. Deuxième point, un article distinct est introduit sur la qualité des statistiques, exprimant l'engagement du SSE à la surveiller.

Troisième et dernier point, plusieurs dispositions soulignent l'importance d'une coopération étroite avec divers autres organismes, aussi bien au niveau international qu'au niveau européen, et notamment avec le Système européen de banques centrales (SEBC).

Chapitre III – Production des statistiques européennes

En ce qui concerne la planification et la programmation, le nouveau règlement conserve les dispositions essentielles du précédent règlement, à savoir que le développement, la production et la diffusion des statistiques européennes restent régis par un programme statistique européen pluriannuel que le Parlement européen et le Conseil ont la responsabilité d'arrêter. Ce programme fournit un cadre général et fixe les priorités en matière de statistiques européennes pour la période couverte. Il est mis en œuvre par des actions statistiques individuelles, décidées par le Parlement européen et par le Conseil, par la Commission ou bien encore par voie d'accords tacites entre les INS et Eurostat. Dans ce contexte, le règlement met clairement l'accent sur des aspects tels que l'efficacité au regard du coût, l'établissement des priorités et la réduction de la charge du répondant, ainsi que sur l'importance de préciser de quelle façon sera menée telle ou telle action.

Statistiques pour les besoins inattendus

Il est prévu que la Commission puisse décider d'une action statistique spécifique lorsque des besoins inattendus en matière de statistiques européennes se font jour, impossibles à anticiper au moment de l'adoption du programme statistique européen. Cette possibilité était déjà prévue dans le précédent règlement, mais était assortie d'une limite de durée d'un an. Selon le nouveau règlement, une telle action peut comprendre une opération de collecte de données d'une durée maximale de trois années de référence, et ce non seulement à partir des sources disponibles mais également au moyen d'enquêtes au niveau européen. Les États membres seront pleinement impliqués dans la mesure où ces actions nécessiteront un avis favorable du Comité SSE (procédure comitologique). Une coordination avec les autorités nationales est également prévue, ainsi qu'un cofinancement approprié par les autorités statistiques nationales et par celles de la Communauté.

Outils souples

L'un des principaux objectifs du règlement est de trouver des méthodes plus efficaces de produire des statistiques européennes de qualité, permettant ainsi au SSE de répondre aux défis actuels et futurs. Ce chapitre sur la production des statistiques européennes prévoit ainsi en particulier la mise en place d'outils souples pour accroître l'efficacité du SSE et réduire la charge pesant sur ses membres et sur les répondants.



Réseaux de collaboration

Les diverses autorités statistiques au sein du SSE sont porteuses d'une vaste palette d'expériences et d'expertises spécifiques, d'outils et de méthodes. Le SSE dans son ensemble pourrait bénéficier d'un usage mieux harmonisé de ces expériences et outils. Ainsi, la création de réseaux de collaboration a-t-elle pour finalité de favoriser la spécialisation de certaines de ces autorités sur des questions spécifiques. Les résultats et les bénéfices seront communiqués à l'ensemble du SSE.

Agrégats européens

L'approche européenne des statistiques est fondée de la même façon sur des préoccupations liées à une production performante de statistiques européennes pertinentes et à leur rapport coût-efficacité. L'objectif est de permettre la production en temps opportun d'agrégats européens de qualité, sur la base des contributions nationales pertinentes – qui n'impliqueront pas toujours nécessairement tous les États membres – ou par l'utilisation de techniques de production spécifiques, en particulier lorsque cela s'avérerait impossible précisément pour des raisons d'efficacité par rapport au coût, pour des raisons de qualité ou encore de confidentialité. La possibilité de coordonner la publication et la révision des statistiques au niveau national et au niveau européen a également pour finalité d'accroître la disponibilité et l'actualité des statistiques européennes.

Chapitre IV – Diffusion des statistiques européennes

Ce chapitre établit le principe fondamental selon lequel toutes les statistiques européennes produites doivent être diffusées, tout en assurant le soutien nécessaire à leurs utilisateurs.

Y figure également une nouvelle disposition sur les fichiers à usage public contenant des microdonnées agrégées non confidentielles. Ceux-ci pourront par exemple être utilisés à des fins didactiques.

Chapitre V – Secret statistique

Il est essentiel que les données confidentielles bénéficient d'un niveau de protection élevé afin de gagner et de maintenir la confiance des répondants et du public en général. Dans le même temps, des informations détaillées, et donc confidentielles, sont nécessaires pour garantir la qualité des statistiques produites et diffusées, et pour permettre de répondre avec souplesse aux nouveaux besoins en la matière. L'accès aux données confidentielles est également important dans l'intérêt du progrès scientifique dans la mesure où la disponibilité d'informations plus détaillées permet aux chercheurs de procéder à des analyses plus approfondies. Les dispositions de ce chapitre ont ainsi pour objectif de maintenir un niveau de protection élevé, tout en introduisant une certaine souplesse.

Pour commencer, le concept de secret statistique est explicité de la manière suivante : la définition formelle des données confidentielles donnée dans le premier chapitre sert de point de départ. La règle fondamentale est dès lors que les données confidentielles doivent être protégées de toute divulgation, ce qui interdit de fait la diffusion des résultats statistiques. Il existe cependant deux exceptions à cette règle : la première, lorsque l'unité statistique a donné son consentement à une telle diffusion ; et la seconde, lorsque des conditions spécifiques déterminées par un acte arrêté par le Parlement européen et le Conseil autorisent leur diffusion (la « confidentialité passive »).



Dans ce contexte, il convient également de mentionner l'objectif visant à harmoniser la protection des informations confidentielles entre les diverses autorités statistiques au sein du SSE en établissant des principes et des lignes directrices communs sur le contrôle de la divulgation statistique. À cet effet, la Commission se voit conférer des compétences d'exécution.

Données de sources publiques

En outre, un article spécifique précise que les données issues de sources publiques ne sont pas considérées comme confidentielles aux fins de la diffusion des statistiques obtenues à partir de ces données. Cette disposition autorise la diffusion des statistiques lorsqu'elles sont obtenues à partir de données qui ont déjà été rendues accessibles au public dans une autre source, conformément à la législation nationale. Son objectif est ainsi d'accroître la disponibilité des statistiques européennes dans certains domaines (statistiques sur les entreprises, par exemple) où, généralement, le nombre d'unités statistiques peut être faible. Le risque qu'une unité statistique puisse être identifiée pourrait entraîner l'application du secret statistique et, par conséquent, empêcher leur diffusion, indépendamment du fait que les mêmes données soient déjà accessibles par le public dans d'autres sources, en raison d'une décision de l'unité elle-même ou de l'obligation faite par la législation de les rendre publiques dans des domaines autres que celui de la statistique (registres du commerce, comptes annuels de sociétés, archives portant sur certaines autorisations). Dans le même temps, l'autorité statistique sera autorisée à protéger ses données de toute demande d'accès du public, et c'est la raison pour laquelle cette exception ne fait référence qu'à la diffusion de statistiques et ne porte pas sur l'accès aux données à partir desquelles elles ont été obtenues. Il conviendra de vérifier, dans chaque cas spécifique, que les statistiques ont été obtenues à partir de données de sources publiques et qu'elles peuvent donc être diffusées sans risque.

Transmission de données confidentielles

Ce chapitre établit également un cadre plus souple pour l'échange de données confidentielles à la fois au sein du SSE et entre ce dernier et le SEBC. La disposition en question traite de la transmission de données confidentielles entre deux autorités du SSE ou entre une autorité du SSE et un membre du SEBC, sans préciser leur lieu d'installation, ce qui veut dire qu'une telle transmission peut avoir lieu entre différentes autorités nationales ou différents membres du SEBC installés au sein du même État membre ou dans des États membres différents, ou entre eux et Eurostat, qui est une autorité du SSE. La condition est que la transmission soit nécessaire pour le développement, la production ou la diffusion de statistiques européennes ou pour en accroître la qualité. Dans le cadre de toute transmission à un membre du SEBC, cette nécessité doit être justifiée.

Accès à des fins scientifiques

Enfin, en ce qui concerne l'accès aux données confidentielles à des fins scientifiques, la Commission a toute compétence pour établir les modalités, règles et conditions de cet accès, après consultation du Comité SSE (procédure comitologique). Comme indiqué dans les considérants du règlement, l'intention est de permettre aux chercheurs de bénéficier d'un accès plus large aux données confidentielles et d'améliorer les conditions de cet accès, sans compromettre la protection nécessaire.



Règlement (CE) n° 223/2009 du Parlement européen et du Conseil

du 11 mars 2009

relatif aux statistiques européennes et abrogeant le règlement (CE, Euratom) n° 1101/2008 relatif à la transmission à l'Office statistique des Communautés européennes d'informations statistiques couvertes par le secret, le règlement (CE) n° 322/97 du Conseil relatif à la statistique communautaire et la décision 89/382/CEE, Euratom du Conseil instituant un comité du programme statistique des Communautés européennes

(Texte présentant de l'intérêt pour l'EEE et pour la Suisse)

LE PARLEMENT EUROPÉEN ET LE CONSEIL DE L'UNION EUROPÉENNE,

vu le traité instituant la Communauté européenne, et notamment son article 285, paragraphe 1,

vu la proposition de la Commission,

vu l'avis de la Banque centrale européenne ⁽¹⁾,

vu l'avis du Contrôleur européen de la protection des données ⁽²⁾,

statuant conformément à la procédure visée à l'article 251 du traité ⁽³⁾,

considérant ce qui suit :

- (1) Afin d'assurer la cohérence et la comparabilité des statistiques européennes produites conformément aux principes énoncés à l'article 285, paragraphe 2, du traité, il y a lieu de renforcer la coopération et la coordination entre les autorités qui contribuent au développement, à la production et à la diffusion desdites statistiques.
- (2) À cet effet, la coopération et la coordination entre ces autorités devrait être développée d'une manière plus systématique et mieux organisée, dans le plein respect des compétences nationales et communautaires et des arrangements institutionnels, ainsi qu'en tenant compte de la nécessité de réviser le cadre juridique de base en vigueur pour l'adapter à la réalité actuelle, mieux répondre aux défis futurs et garantir une meilleure harmonisation des statistiques européennes.
- (3) Il est, par conséquent, nécessaire de consolider les activités du système statistique européen (SSE) et d'améliorer sa gouvernance, en vue notamment de clarifier davantage les rôles respectifs des instituts nationaux de statistique (INS) et des autres autorités nationales ainsi que de l'autorité statistique communautaire.
- (4) En raison de la spécificité des INS et des autres autorités nationales chargées, dans chaque État membre, de développer, de produire et de diffuser les statistiques

⁽¹⁾ JO C 291 du 5.12.2007, p. 1.

⁽²⁾ JO C 308 du 3.12.2008, p. 1.

⁽³⁾ Avis du Parlement européen du 19 novembre 2008 (non encore paru au Journal officiel) et décision du Conseil du 19 février 2009.



- européennes, ils devraient pouvoir recevoir des subventions en dehors de tout appel de propositions, conformément à l'article 168, paragraphe 1, point d), du règlement (CE, Euratom) n° 2342/2002 de la Commission du 23 décembre 2002 établissant les modalités d'exécution du règlement (CE, Euratom) n° 1605/2002 du Conseil portant règlement financier applicable au budget général des Communautés européennes ⁽⁴⁾.
- (5) Compte tenu de la répartition, entre les budgets de l'Union européenne et des États membres, des charges financières liées à la mise en œuvre du programme statistique, la Communauté devrait également, conformément au règlement (CE, Euratom) n° 1605/2002 du Conseil du 25 juin 2002 portant règlement financier applicable au budget général des Communautés européennes ⁽⁵⁾, apporter des contributions financières aux INS et autres autorités nationales afin de couvrir la totalité des coûts supplémentaires que les INS et autres autorités nationales peuvent être amenés à supporter pour exécuter les actions statistiques directes temporaires décidées par la Commission.
 - (6) Les autorités statistiques des États membres de l'Association européenne de libre-échange qui sont parties à l'accord sur l'Espace économique européen ⁽⁶⁾ et de la Suisse devraient, comme prévu respectivement par l'accord sur l'Espace économique européen, et notamment son article 76 et son protocole 30, et par l'accord entre la Communauté européenne et la Confédération suisse relatif à la coopération dans le domaine statistique ⁽⁷⁾, notamment son article 2, être étroitement associées à la coopération et à la coordination renforcées.
 - (7) En outre, il importe, au vu de l'article 285 du traité et de l'article 5 du protocole (n° 18) sur les statuts du Système européen de banques centrales et de la Banque centrale européenne, annexé au traité, de garantir une coopération étroite et une coordination appropriée entre le SSE et le Système européen de banques centrales (SEBC), afin notamment de favoriser l'échange de données confidentielles entre les deux systèmes à des fins statistiques.
 - (8) Les statistiques européennes seront dès lors développées, produites et diffusées à la fois par le SSE et par le SEBC, mais sur la base de cadres juridiques distincts, reflétant leurs structures de gouvernance respectives. Le présent règlement devrait donc s'appliquer sans préjudice du règlement (CE) n° 2533/98 du Conseil du 23 novembre 1998 concernant la collecte d'informations statistiques par la Banque centrale européenne ⁽⁸⁾.
 - (9) En conséquence, et bien que les membres du SEBC ne participent pas à la production de statistiques européennes au titre du présent règlement, à la suite d'un accord entre une banque centrale nationale et l'autorité statistique communautaire dans leurs domaines de compétence respectifs et sans préjudice d'arrangements existant sur le plan national entre la banque centrale nationale et l'INS ou les autres autorités nationales, les données produites par la banque centrale nationale peuvent néanmoins être utilisées, directement ou indirectement, par les INS, les autres autorités nationales et l'autorité

⁽⁴⁾ JO L 357 du 31.12.2002, p. 1.

⁽⁵⁾ JO L 248 du 16.9.2002, p. 1.

⁽⁶⁾ JO L 1 du 3.1.1994, p. 3.

⁽⁷⁾ JO L 90 du 28.3.2006, p. 2.

⁽⁸⁾ JO L 318 du 27.11.1998, p. 8.



statistique communautaire pour la production de statistiques européennes. De même, les membres du SEBC peuvent, dans leurs domaines de compétence respectifs, utiliser, directement ou indirectement, les données produites par le SSE, pour autant que la nécessité en ait été justifiée.

- (10) Dans le contexte général des relations entre le SSE et le SEBC, le comité des statistiques monétaires, financières et de balance des paiements institué par la décision 2006/856/CE du Conseil ⁽⁹⁾ joue un rôle important, grâce, en particulier, à l'assistance fournie à la Commission pour l'élaboration et la mise en œuvre de programmes de travail relatifs aux statistiques monétaires, financières et de balance des paiements.
- (11) Les recommandations et bonnes pratiques internationales devraient être prises en compte dans le développement, la production et la diffusion de statistiques européennes.
- (12) Il importe d'assurer une coopération étroite et une coordination appropriée entre le SSE et les autres acteurs du système statistique international afin d'encourager l'utilisation de concepts, de classifications et de méthodes internationaux, particulièrement en vue d'assurer une plus grande cohérence et une meilleure comparabilité des statistiques à l'échelle mondiale.
- (13) Afin d'aligner les concepts et les méthodologies statistiques, il convient de mettre en place une coopération interdisciplinaire appropriée avec des établissements universitaires.
- (14) Le fonctionnement du SSE nécessite également un réexamen, dans la mesure où des méthodes de développement, de production et de diffusion plus flexibles des statistiques européennes ainsi qu'une fixation claire des priorités sont requises pour réduire la charge pesant sur les répondants et les membres du SSE et pour améliorer la disponibilité et l'actualité des statistiques européennes. Une « approche européenne des statistiques » devrait être conçue à cet effet.
- (15) Si les statistiques européennes sont généralement fondées sur des données nationales produites et diffusées par les autorités statistiques nationales de tous les États membres, elles peuvent aussi être élaborées à partir de contributions nationales non publiées, de sous-ensembles de contributions nationales, d'enquêtes statistiques européennes conçues spécialement à cette fin ou de concepts ou de méthodes harmonisés.
- (16) Dans ces cas particuliers, et lorsque cela est dûment justifié, il devrait être possible de mettre en œuvre une « approche européenne des statistiques », qui consiste en une stratégie pragmatique destinée à faciliter l'établissement d'agrégats statistiques européens, représentant l'Union européenne dans son ensemble ou la zone euro dans son ensemble, qui revêtent une importance particulière pour les politiques communautaires.
- (17) Des structures, des outils et des processus conjoints pourraient également être créés ou développés par le biais de réseaux de collaboration associant les INS ou autres autorités nationales et l'autorité statistique communautaire et favorisant la spécialisation de certains États membres dans des activités statistiques spécifiques au profit du SSE tout

⁽⁹⁾ JO L 332 du 30.11.2006, p. 21.



- entier. Ces réseaux de collaboration entre partenaires du SSE devraient avoir pour but d'éviter la duplication des travaux et donc d'accroître l'efficacité et de réduire la charge de réponse pesant sur les opérateurs économiques.
- (18) Parallèlement, il faudrait veiller tout particulièrement à traiter d'une manière cohérente les données recueillies à partir de diverses enquêtes. À cette fin, il conviendrait de créer des groupes de travail interdisciplinaires.
- (19) L'environnement réglementaire amélioré des statistiques européennes devrait, en particulier, répondre au besoin de minimiser la charge de réponse pesant sur les personnes répondant aux enquêtes et contribuer à l'objectif plus général d'une réduction des charges administratives occasionnées au niveau européen, conformément aux conclusions de la présidence du Conseil européen des 8 et 9 mars 2007. Toutefois, le rôle important joué par les INS et autres autorités nationales dans la minimisation des charges pesant sur les entreprises européennes au niveau national devrait également être souligné.
- (20) Afin d'augmenter la confiance dans les statistiques européennes, les autorités statistiques nationales, dans chaque État membre, de même que l'autorité statistique communautaire, au sein de la Commission, devraient bénéficier d'une indépendance professionnelle et assurer l'impartialité et une qualité élevée lors de la production de ces statistiques, en conformité avec les principes énoncés à l'article 285, paragraphe 2, du traité et avec les principes précisés dans le code de bonnes pratiques de la statistique européenne entériné par la Commission dans sa recommandation du 25 mai 2005 concernant l'indépendance, l'intégrité et la responsabilité des autorités statistiques nationales et communautaire (comprenant le code de bonnes pratiques de la statistique européenne). Les principes fondamentaux de la statistique officielle adoptés par la Commission économique pour l'Europe des Nations unies, le 15 avril 1992, et par la commission de statistique des Nations unies, le 14 avril 1994, devraient également être pris en compte.
- (21) Le présent règlement garantit le droit au respect de la vie privée et familiale et à la protection des données à caractère personnel, tel que défini aux articles 7 et 8 de la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne ⁽¹⁰⁾.
- (22) Le présent règlement assure également la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et précise, en ce qui concerne les statistiques européennes, les règles prévues par la directive 95/46/CE du Parlement européen et du Conseil du 24 octobre 1995 relative à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données ⁽¹¹⁾, ainsi que par le règlement (CE) n° 45/2001 du Parlement européen et du Conseil du 18 décembre 2000 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel par les institutions et organes communautaires et à la libre circulation de ces données ⁽¹²⁾.

⁽¹⁰⁾ JO C 364 du 18.12.2000, p. 1.

⁽¹¹⁾ JO L 281 du 23.11.1995, p. 31.

⁽¹²⁾ JO L 8 du 12.1.2001, p. 1.



- (23) Les informations confidentielles que les autorités statistiques nationales et communautaire collectent pour produire des statistiques européennes devraient être protégées, afin de gagner et de garder la confiance des parties chargées de fournir ces informations. La confidentialité des données devrait satisfaire aux mêmes principes dans tous les États membres.
- (24) À cette fin, il est nécessaire d'établir des principes et des lignes directrices communs garantissant la confidentialité des données utilisées pour la production des statistiques européennes et l'accès à ces données confidentielles, en tenant dûment compte de l'évolution des techniques et des exigences des utilisateurs dans une société démocratique.
- (25) La mise à disposition de données confidentielles pour les besoins du SSE revêt une importance particulière pour maximiser l'utilité des données afin d'augmenter la qualité des statistiques européennes et de pouvoir répondre avec souplesse aux nouveaux besoins de la Communauté en matière statistique.
- (26) La communauté des chercheurs devrait bénéficier d'un accès plus large aux données confidentielles utilisées pour développer, produire et diffuser des statistiques européennes, à des fins d'analyse dans l'intérêt du progrès scientifique en Europe. L'accès des chercheurs aux données confidentielles à des fins scientifiques devrait dès lors être amélioré, sans pour autant compromettre le degré élevé de protection nécessité par les données statistiques confidentielles.
- (27) L'utilisation de données confidentielles à des fins qui ne sont pas exclusivement statistiques, telles que des fins administratives, juridiques ou fiscales, ou pour effectuer des vérifications par rapport aux unités statistiques, devrait être strictement interdite.
- (28) Le présent règlement devrait s'appliquer sans préjudice de la directive 2003/4/CE du Parlement européen et du Conseil du 28 janvier 2003 concernant l'accès du public à l'information en matière d'environnement ⁽¹³⁾ et du règlement (CE) n° 1367/2006 du Parlement européen et du Conseil du 6 septembre 2006 concernant l'application aux institutions et organes de la Communauté européenne des dispositions de la convention d'Aarhus sur l'accès à l'information, la participation du public au processus décisionnel et l'accès à la justice en matière d'environnement ⁽¹⁴⁾.
- (29) Étant donné que l'objectif du présent règlement, à savoir l'établissement d'un cadre juridique pour le développement, la production et la diffusion de statistiques européennes, ne peut pas être réalisé de manière satisfaisante par les États membres et peut donc être mieux réalisé au niveau communautaire, la Communauté peut prendre des mesures, conformément au principe de subsidiarité consacré à l'article 5 du traité. Conformément au principe de proportionnalité tel qu'énoncé audit article, le présent règlement n'excède pas ce qui est nécessaire pour atteindre cet objectif et ne porte donc pas atteinte aux modalités, aux rôles et aux conditions propres aux statistiques nationales.

⁽¹³⁾ JO L 41 du 14.2.2003, p. 26.

⁽¹⁴⁾ JO L 264 du 25.9.2006, p. 13.



- (30) Il y a lieu d'arrêter les mesures nécessaires pour la mise en œuvre du présent règlement en conformité avec la décision 1999/468/CE du Conseil du 28 juin 1999 fixant les modalités de l'exercice des compétences d'exécution conférées à la Commission ⁽¹⁵⁾.
- (31) Il convient, en particulier, d'habiliter la Commission à arrêter des mesures concernant les critères de qualité pour les statistiques européennes et à établir les modalités, règles et conditions selon lesquelles l'accès à des données confidentielles peut être accordé à des fins scientifiques au niveau communautaire. Ces mesures ayant une portée générale et ayant pour objet de modifier des éléments non essentiels du présent règlement en le complétant par l'ajout de nouveaux éléments non essentiels, elles doivent être arrêtées selon la procédure de réglementation avec contrôle prévue à l'article 5 bis de la décision 1999/468/CE.
- (32) Les mesures énoncées dans le présent règlement devraient remplacer celles figurant dans le règlement (CE, Euratom) n° 1101/2008 du Parlement européen et du Conseil ⁽¹⁶⁾, le règlement (CE) n° 322/97 du Conseil ⁽¹⁷⁾ et la décision 89/382/CEE, Euratom du Conseil ⁽¹⁸⁾. Il y a donc lieu d'abroger ces actes. Les mesures d'application énoncées dans le règlement (CE) n° 831/2002 de la Commission du 17 mai 2002 portant modalité d'application du règlement (CE) n° 322/97 du Conseil relatif à la statistique communautaire en ce qui concerne l'accès aux données confidentielles à des fins scientifiques ⁽¹⁹⁾ et dans la décision 2004/452/CE de la Commission du 29 avril 2004 établissant la liste des organismes dont les chercheurs peuvent être autorisés à accéder à des données confidentielles à des fins scientifiques ⁽²⁰⁾ devraient continuer à s'appliquer.
- (33) Le comité du programme statistique a été consulté,

ONT ARRÊTÉ LE PRÉSENT RÈGLEMENT :

CHAPITRE I DISPOSITIONS GÉNÉRALES

Article premier **Objet et champ d'application**

Le présent règlement établit un cadre juridique pour le développement, la production et la diffusion de statistiques européennes.

Conformément au principe de subsidiarité et dans le respect de l'indépendance, de l'intégrité et de la responsabilité des autorités nationales et communautaires, les statistiques européennes sont des statistiques pertinentes nécessaires à l'accomplissement des activités de la Communauté. Les statistiques européennes sont régies par le

⁽¹⁵⁾ JO L 184 du 17.7.1999, p. 23.

⁽¹⁶⁾ JO L 304 du 14.11.2008, p. 70.

⁽¹⁷⁾ JO L 52 du 22.2.1997, p. 1.

⁽¹⁸⁾ JO L 181 du 28.6.1989, p. 47.

⁽¹⁹⁾ JO L 133 du 18.5.2002, p. 7.

⁽²⁰⁾ JO L 156 du 30.4.2004, p. 1; rectifiée au JO L 202 du 7.6.2004, p. 1.



programme statistique européen. Elles sont développées, produites et diffusées en conformité avec les principes statistiques énoncés à l'article 285, paragraphe 2, du traité et précisés dans le code de bonnes pratiques de la statistique européenne, conformément à l'article 11. Elles sont mises en œuvre conformément au présent règlement.

1. Le développement, la production et la diffusion de statistiques européennes sont régis par les principes statistiques suivants :

Article 2

**Principes
statistiques**

- a) « indépendance professionnelle » : les statistiques doivent être développées, produites et diffusées d'une manière indépendante, notamment en ce qui concerne le choix des techniques, des définitions, des méthodologies et des sources à utiliser, ainsi que le calendrier et le contenu de toutes les formes de diffusion, à l'abri de toute pression émanant de groupes politiques, de groupes d'intérêt ou d'autorités communautaires ou nationales, sans préjudice de cadres institutionnels, tels que des dispositions communautaires ou nationales en matière institutionnelle ou budgétaire ou des définitions de besoins statistiques ;
- b) « impartialité » : les statistiques doivent être développées, produites et diffusées d'une manière neutre, et tous les utilisateurs doivent être traités sur un pied d'égalité ;
- c) « objectivité » : les statistiques doivent être développées, produites et diffusées d'une manière systématique, fiable et non biaisée ; cela implique que des normes professionnelles et éthiques soient utilisées et que les politiques et pratiques suivies soient transparentes pour les utilisateurs et les personnes répondant aux enquêtes ;
- d) « fiabilité » : les statistiques doivent mesurer, de la façon la plus fidèle, exacte et cohérente possible, la réalité qu'elles visent à représenter, et cela implique l'utilisation de critères scientifiques pour la sélection des sources, des méthodes et des procédures ;
- e) « secret statistique » : les données confidentielles relatives à des unités statistiques individuelles qui sont obtenues directement à des fins statistiques ou indirectement à partir de sources administratives ou autres doivent être protégées, et cela implique que l'utilisation à des fins non statistiques des données obtenues et la divulgation illicite de ces dernières soient interdites ;
- f) « rapport coût-efficacité » : les coûts de production des statistiques doivent être proportionnés à l'importance des résultats et des avantages recherchés, les ressources doivent être utilisées de



façon optimale et la charge de réponse doit être minimisée. Les informations demandées doivent, autant que possible, pouvoir être aisément extraites de fichiers ou de sources disponibles.

Les principes statistiques énoncés par le présent paragraphe sont précisés dans le code de bonnes pratiques conformément à l'article 11.

2. Le développement, la production et la diffusion de statistiques européennes tiennent compte des recommandations et des meilleures pratiques internationales.

Article 3

Définitions

Aux fins du présent règlement, on entend par :

- 1) « statistiques » : les informations quantitatives et qualitatives, agrégées et représentatives, caractérisant un phénomène collectif au sein d'une population considérée ;
- 2) « développement » : les activités visant à mettre en place, à consolider et à améliorer les méthodes, normes et procédures statistiques utilisées pour la production et la diffusion de statistiques, ainsi qu'à concevoir de nouvelles statistiques et de nouveaux indicateurs ;
- 3) « production » : l'ensemble des activités liées à la collecte, au stockage, au traitement et à l'analyse qui sont nécessaires pour établir des statistiques ;
- 4) « diffusion » : l'activité par laquelle des statistiques et des analyses statistiques sont rendues accessibles aux utilisateurs ;
- 5) « collecte de données » : les enquêtes et toutes autres méthodes d'obtention d'informations à partir de différentes sources, y compris des sources administratives ;
- 6) « unité statistique » : l'unité d'observation de base, à savoir une personne physique, un ménage, un opérateur économique ou une autre entreprise, à laquelle se rapportent les données ;
- 7) « données confidentielles » : des données permettant l'identification, directe ou indirecte, d'unités statistiques, ce qui a pour effet de divulguer des informations individuelles. Pour déterminer si une unité statistique est identifiable, il est tenu compte de tous les moyens appropriés qui pourraient raisonnablement être utilisés par un tiers pour identifier l'unité statistique ;
- 8) « utilisation à des fins statistiques » : l'utilisation exclusive pour le développement et la production de résultats et d'analyses statistiques ;



- 9) « identification directe » : l'identification d'une unité statistique à partir de son nom ou de son adresse, ou d'un numéro d'identification accessible au public ;
- 10) « identification indirecte » : l'identification d'une unité statistique par tout autre moyen que l'identification directe ;
- 11) « fonctionnaires de la Commission (Eurostat) » : les fonctionnaires des Communautés, au sens de l'article 1^{er} du statut des fonctionnaires des Communautés européennes, affectés à l'autorité statistique communautaire ;
- 12) « autres agents de la Commission (Eurostat) » : les agents des Communautés, au sens des articles 2 à 5 du régime applicable aux autres agents des Communautés européennes, affectés à l'autorité statistique communautaire.

CHAPITRE II

GOVERNANCE STATISTIQUE

Le système statistique européen (SSE) est le partenariat entre l'autorité statistique communautaire, c'est-à-dire la Commission (Eurostat), et les instituts nationaux de statistique (INS) ainsi que les autres autorités nationales responsables dans chaque État membre du développement, de la production et de la diffusion de statistiques européennes.

Article 4

Système statistique européen

1. L'autorité statistique nationale désignée par chaque État membre en tant qu'organe chargé de coordonner l'ensemble des activités menées au niveau national pour le développement, la production et la diffusion de statistiques européennes (INS) sert de point de contact pour la Commission (Eurostat) en ce qui concerne les questions statistiques. Les États membres prennent les mesures nécessaires pour garantir l'application de la présente disposition.

Article 5

Instituts nationaux de statistique et autres autorités nationales

2. La Commission (Eurostat) tient à jour et publie, sur son site internet, une liste des INS et des autres autorités nationales responsables du développement, de la production et de la diffusion de statistiques européennes, qui ont été désignés par les États membres.

3. Les INS et les autres autorités nationales figurant sur la liste visée au paragraphe 2 du présent article peuvent recevoir des subventions en dehors de tout appel de propositions, conformément à l'article 168, paragraphe 1, point d), du règlement (CE, Euratom) n° 2342/2002.



Article 6
**Commission
(Eurostat)**

1. L'autorité statistique communautaire désignée par la Commission pour développer, produire et diffuser des statistiques européennes est dénommée « la Commission (Eurostat) » dans le présent règlement.

2. Au niveau communautaire, la Commission (Eurostat) assure la production de statistiques européennes selon des règles et des principes statistiques bien établis. À cet égard, elle est seule compétente pour décider des processus, des méthodes, des normes et des procédures statistiques, ainsi que du contenu et du calendrier des publications statistiques.

3. Sans préjudice de l'article 5 du protocole sur les statuts du Système européen de banques centrales (SEBC) et de la Banque centrale européenne, la Commission (Eurostat) coordonne les activités statistiques des institutions et des organes de la Communauté en vue, notamment, de garantir la cohérence et la qualité des données et de minimiser la charge déclarative. À cet effet, la Commission (Eurostat) peut inviter toute institution ou tout organe de la Communauté à se concerter ou à coopérer avec elle pour le développement de méthodes et de systèmes à des fins statistiques dans leurs domaines de compétence respectifs. Toute institution ou tout organe communautaire proposant de produire des statistiques se consulte avec la Commission (Eurostat) et tient compte de toute recommandation susceptible d'être émise à cet égard par cette dernière.

Article 7
**Comité du
système statistique
européen**

1. Il est institué un comité du système statistique européen (ci-après dénommé « comité SSE »). Il fournit des conseils professionnels au SSE pour le développement, la production et la diffusion de statistiques européennes conformément aux principes statistiques énoncés à l'article 2, paragraphe 1.

2. Le comité SSE est composé des représentants des INS qui sont des spécialistes nationaux des statistiques. Il est présidé par la Commission (Eurostat).

3. Le comité SSE adopte son règlement intérieur, qui est adapté à ses missions.

4. Le comité SSE est consulté par la Commission sur les questions suivantes :

a) les mesures que la Commission compte prendre pour le développement, la production et la diffusion de statistiques européennes, leur justification au regard du rapport coût-efficacité, les moyens et le calendrier pour leur réalisation et la charge de réponse pesant sur les personnes répondant aux enquêtes ;



- b) les développements et priorités proposés dans le cadre du programme statistique européen ;
- c) les initiatives visant à mettre en pratique la fixation de nouvelles priorités et la diminution de la charge de réponse ;
- d) les aspects concernant le secret statistique ;
- e) le perfectionnement du code de bonnes pratiques ; et
- f) toute autre question, en particulier de caractère méthodologique, résultant de l'établissement ou de la mise en œuvre de programmes statistiques et soulevée par son président, soit de sa propre initiative, soit à la demande d'un État membre.

Le comité consultatif européen de la statistique et le conseil consultatif européen pour la gouvernance statistique sont consultés conformément à leurs compétences respectives.

Article 8
Coopération avec d'autres organes

Afin de minimiser la charge déclarative et de garantir la cohérence nécessaire à la production de statistiques européennes, le SSE et le SEBC coopèrent étroitement, dans le respect des principes statistiques énoncés à l'article 2, paragraphe 1.

Article 9
Coopération avec le SEBC

Sans préjudice de la position et du rôle des différents États membres, la position du SSE sur des questions revêtant une importance particulière pour les statistiques européennes au niveau international, ainsi que les arrangements spécifiques relatifs à la représentation au sein des instances statistiques internationales, sont préparés par le comité SSE et coordonnés par la Commission (Eurostat).

Article 10
Coopération internationale

1. Le code de bonnes pratiques a pour objet d'assurer la confiance du public dans les statistiques européennes, en définissant la manière dont celles-ci doivent être développées, produites et diffusées en conformité avec les principes statistiques énoncés à l'article 2, paragraphe 1, et les meilleures pratiques statistiques internationales.

Article 11
Code de bonnes pratiques des statistiques européennes

2. Le code de bonnes pratiques est, si nécessaire, révisé et mis à jour par le comité SSE. La Commission publie les modifications qui y sont apportées.



Article 12

Qualité statistique

1. En vue de garantir la qualité des résultats, les statistiques européennes sont développées, produites et diffusées sur la base de normes uniformes et de méthodes harmonisées. À cet égard, les critères de qualité suivants s'appliquent :

- a) la « pertinence », c'est-à-dire le degré auquel les statistiques répondent aux besoins actuels et potentiels des utilisateurs ;
- b) l'« exactitude », c'est-à-dire le degré auquel les estimations sont proches des valeurs réelles non connues ;
- c) l'« actualité », c'est-à-dire le délai compris entre la date de disponibilité de l'information et l'événement ou le phénomène qu'elle décrit ;
- d) la « ponctualité », c'est-à-dire le délai compris entre la date de publication des données et la date cible (la date à laquelle les données auraient dû être fournies) ;
- e) l'« accessibilité » et la « clarté », c'est-à-dire les conditions et modalités selon lesquelles les utilisateurs peuvent obtenir, utiliser et interpréter les données ;
- f) la « comparabilité », c'est-à-dire la mesure des incidences des différences entre les concepts, les instruments de mesure et les procédures statistiques utilisés quand les statistiques sont comparées entre zones géographiques, domaines sectoriels ou périodes de temps ;
- g) la « cohérence », c'est-à-dire la possibilité de combiner, en toute fiabilité, les données de différentes façons et pour des usages différents.

2. Lors de l'application des critères de qualité énoncés au paragraphe 1 du présent article aux données faisant l'objet d'une législation sectorielle dans des domaines statistiques spécifiques, les modalités, la structure et la périodicité des rapports sur la qualité prévus par la législation sectorielle sont définies par la Commission en conformité avec la procédure de réglementation visée à l'article 27, paragraphe 2.

Des exigences qualitatives spécifiques, telles que des valeurs cibles et des normes minimales pour la production statistique, peuvent être fixées par la législation sectorielle. Lorsque la législation sectorielle ne prévoit rien de tel, des mesures peuvent être arrêtées par la Commission. Ces mesures, qui visent à modifier des éléments non essentiels du présent règlement en le complétant, sont arrêtées en conformité avec la procédure de réglementation avec contrôle visée à l'article 27, paragraphe 3.



3. Les États membres communiquent à la Commission (Eurostat) des rapports sur la qualité des données transmises. La Commission (Eurostat) évalue la qualité des données transmises et elle élabore et publie des rapports sur la qualité des statistiques européennes.

CHAPITRE III PRODUCTION DES STATISTIQUES EUROPÉENNES

1. Le programme statistique européen fournit un cadre pour le développement, la production et la diffusion de statistiques européennes, les principaux domaines et les objectifs des actions envisagées pour une période n'excédant pas cinq ans. Il est arrêté par le Parlement européen et le Conseil. Son impact et son efficacité au regard du coût sont évalués, avec le concours d'experts indépendants.

Article 13
Programme statistique européen

2. Le programme statistique européen fixe des priorités concernant les besoins d'informations aux fins de l'accomplissement des activités de la Communauté. Ces besoins sont mesurés à l'aune des ressources nécessaires aux niveaux communautaire et national pour fournir les statistiques requises, ainsi que de la charge de réponse et des coûts correspondants supportés par le répondant.

3. La Commission prend des initiatives pour fixer des priorités et réduire la charge de réponse pour tout ou partie du programme statistique européen.

4. La Commission soumet le projet de programme statistique européen à l'examen préalable du comité SSE.

5. Pour chaque programme statistique européen, la Commission, après consultation du comité SSE, présente un rapport d'avancement intermédiaire ainsi qu'un rapport final d'évaluation et les soumet au Parlement européen et au Conseil.

1. Le programme statistique européen est mis en œuvre par des actions statistiques individuelles, qui sont décidées :

Article 14
Mise en œuvre du programme statistique européen

a) par le Parlement européen et le Conseil ;

b) par la Commission, dans des cas particuliers et dûment justifiés, afin notamment de faire face à des besoins inattendus, conformément aux dispositions du paragraphe 2 ; ou



c) par voie d'accord entre les INS et autres autorités nationales et la Commission (Eurostat) dans leurs domaines de compétence respectifs. Ces accords sont consignés par écrit.

2. La Commission peut décider d'une action statistique directe temporaire en conformité avec la procédure de réglementation visée à l'article 27, paragraphe 2, à condition :

a) que l'action ne prévoit pas une collecte de données couvrant plus de trois années de référence ;

b) que les données soient déjà disponibles ou accessibles auprès des INS et autres autorités nationales responsables, ou puissent être obtenues directement, en utilisant les échantillons appropriés pour l'observation de la population statistique au niveau européen moyennant une coordination appropriée avec les INS et autres autorités nationales ; et

c) que la Communauté apporte, conformément au règlement (CE, Euratom) n° 1605/2002, aux INS et autres autorités nationales des contributions financières destinées à couvrir les coûts supplémentaires qu'ils supportent.

3. Lorsqu'elle propose une action devant être décidée au titre du paragraphe 1, points a) ou b), la Commission fournit des informations concernant :

a) les raisons qui justifient l'action, notamment à la lumière des objectifs de la politique communautaire concernée ;

b) les objectifs de l'action et les résultats escomptés ;

c) une analyse du rapport coût-efficacité, y compris une évaluation de la charge pesant sur les répondants et des coûts de production ; et

d) la manière dont l'action doit être menée, y compris sa durée et le rôle de la Commission et des États membres.

Article 15 **Réseaux de collaboration**

Dans le cadre des actions statistiques individuelles, des synergies sont développées, si possible, au sein du SSE grâce à des réseaux de collaboration, en mettant en commun une expertise et des résultats ou en favorisant la spécialisation dans des tâches spécifiques. Une structure financière adéquate est créée à cette fin.

Les résultats de ces actions, tels que des structures, des outils, des processus et des méthodes partagés, sont mis à disposition dans l'ensemble du SSE. Les initiatives visant à créer des réseaux de collaboration, ainsi que leurs résultats, sont examinés par le comité SSE.



1. Dans des cas particuliers et dûment justifiés et dans le cadre du programme statistique européen, l'approche européenne des statistiques vise :

- a) à maximiser la disponibilité des agrégats statistiques au niveau européen et à améliorer l'actualité des statistiques européennes ;
- b) à réduire la charge pesant sur les répondants, les INS et les autres autorités nationales à partir d'une analyse du rapport coût-efficacité.

2. L'approche européenne des statistiques est pertinente, notamment dans les cas suivants :

- a) la production de statistiques européennes sur la base :
 - i) de contributions nationales non publiées ou de contributions nationales d'un sous-ensemble d'États membres,
 - ii) de programmes d'enquêtes conçus spécialement,
 - iii) d'informations partielles obtenues par des techniques de modélisation ;
- b) la diffusion d'agrégats statistiques au niveau européen par l'application de techniques particulières de contrôle de la divulgation statistique, sans qu'il soit porté atteinte aux dispositions nationales en matière de diffusion.

3. Les mesures visant à mettre en œuvre l'approche européenne des statistiques sont appliquées avec la pleine participation des États membres. Elles sont définies dans les actions statistiques individuelles visées à l'article 14, paragraphe 1.

4. Si nécessaire, une politique coordonnée de publication et de révision est établie en coopération avec les États membres.

Article 16
**Approche
européenne
des statistiques**

Chaque année, avant la fin du mois de mai, la Commission soumet au comité SSE son programme de travail pour l'année suivante. La Commission tient le plus grand compte des commentaires du comité SSE. Ce programme de travail se fonde sur le programme statistique européen et précise notamment :

- a) les actions que la Commission juge prioritaires, compte tenu des besoins des politiques communautaires et des contraintes financières tant nationales que communautaires, ainsi que de la charge de réponse ;

Article 17
**Programme
annuel de travail**



- b) les initiatives en matière de révision des priorités et de réduction de la charge de réponse ; et
- c) les procédures et les éventuels instruments juridiques que la Commission envisage pour la mise en œuvre du programme.

CHAPITRE IV DIFFUSION DE STATISTIQUES EUROPÉENNES

Article 18
**Mesures
de diffusion**

1. La diffusion de statistiques européennes s'effectue dans le plein respect des principes statistiques énoncés à l'article 2, paragraphe 1, en particulier en ce qui concerne la protection du secret statistique et la garantie de l'égalité d'accès, telle qu'elle est exigée par le principe d'impartialité.
2. La diffusion de statistiques européennes est réalisée par la Commission (Eurostat), les INS et les autres autorités nationales, dans leurs domaines de compétence respectifs.
3. Les États membres et la Commission, dans leurs domaines de compétence respectifs, apportent le soutien nécessaire pour assurer l'égalité d'accès de tous les utilisateurs aux statistiques européennes.

Article 19
**Fichiers
à usage public**

Les données relatives à des unités statistiques individuelles peuvent être diffusées sous la forme d'un fichier à usage public consistant en des données rendues anonymes qui sont présentées de telle sorte que l'unité statistique ne puisse pas être identifiée, ni directement ni indirectement, compte tenu de tous les moyens appropriés qui pourraient raisonnablement être utilisés par un tiers.

Si les données ont été transmises à la Commission (Eurostat), l'approbation expresse de l'INS ou de l'autre autorité nationale qui a fourni les données est requise.

CHAPITRE V SECRET STATISTIQUE

Article 20
**Protection
des données
confidentielles**

1. Les règles et mesures suivantes s'appliquent pour garantir que les données confidentielles sont utilisées exclusivement à des fins statistiques et pour empêcher leur divulgation illicite.



2. Les données confidentielles obtenues exclusivement pour la production de statistiques européennes sont utilisées par les INS et autres autorités nationales ainsi que par la Commission (Eurostat) exclusivement à des fins statistiques, à moins que l'unité statistique n'ait sans équivoque donné son consentement à leur utilisation à d'autres fins.

3. Les résultats statistiques permettant d'identifier une unité statistique peuvent être diffusés par les INS et autres autorités nationales ainsi que la Commission (Eurostat) dans les cas exceptionnels suivants :

- a) lorsque des circonstances et modalités particulières sont déterminées par un acte arrêté par le Parlement européen et le Conseil statuant conformément à l'article 251 du traité et que les résultats sont modifiés de telle sorte que leur diffusion ne porte pas atteinte au secret statistique, chaque fois que l'unité statistique en a fait la demande ; ou
- b) lorsque l'unité statistique a sans équivoque donné son consentement à la divulgation des données.

4. Dans leurs domaines de compétence respectifs, les INS et autres autorités nationales ainsi que la Commission (Eurostat) prennent toutes les mesures réglementaires, administratives, techniques et organisationnelles nécessaires pour assurer la protection physique et logique des données confidentielles (contrôle de la divulgation statistique).

Les INS et autres autorités nationales ainsi que la Commission (Eurostat) prennent toutes les mesures nécessaires pour assurer l'harmonisation des principes et des lignes directrices concernant la protection physique et logique des données confidentielles. Ces mesures sont arrêtées par la Commission en conformité avec la procédure de réglementation visée à l'article 27, paragraphe 2.

5. Les fonctionnaires et autres agents des INS et autres autorités nationales qui ont accès à des données confidentielles sont soumis au respect de cette confidentialité, même après cessation de leurs fonctions.

1. La transmission de données confidentielles par une autorité du SSE, telle que visée à l'article 4, qui a effectué la collecte des données, à une autre autorité du SSE, peut avoir lieu à condition qu'elle soit nécessaire à l'efficacité du développement, de la production et de la diffusion de statistiques européennes ou pour améliorer la qualité de celles-ci.

Article 21
**Transmission
de données
confidentielles**



2. La transmission de données confidentielles entre une autorité du SSE qui a effectué la collecte des données et un membre du SEBC peut avoir lieu à condition qu'elle soit nécessaire à l'efficacité du développement, de la production et de la diffusion de statistiques européennes ou pour améliorer la qualité de celles-ci, dans les domaines de compétence respectifs du SSE et du SEBC, et à condition que cette nécessité ait été justifiée.

3. Toute transmission ultérieure à la première transmission nécessite l'autorisation expresse de l'autorité qui a effectué la collecte des données.

4. Les règles nationales relatives au secret statistique ne peuvent pas être invoquées à l'encontre de la transmission de données confidentielles au titre des paragraphes 1 et 2, lorsqu'un acte du Parlement européen et du Conseil statuant conformément à l'article 251 du traité prévoit la transmission de telles données.

5. Les données confidentielles transmises conformément au présent article sont utilisées exclusivement à des fins statistiques et ne sont accessibles qu'aux agents effectuant des tâches statistiques dans leur domaine d'activité particulier.

6. Les dispositions relatives au secret statistique prévues par le présent règlement s'appliquent à toutes les données confidentielles transmises au sein du SSE ou entre le SSE et le SEBC.

Article 22

Protection des données confidentielles au sein de la Commission (Eurostat)

1. Sous réserve des exceptions prévues au paragraphe 2, les données confidentielles sont accessibles seulement aux fonctionnaires de la Commission (Eurostat) dans leur domaine d'activité particulier.

2. La Commission (Eurostat) peut, dans des cas exceptionnels, accorder l'accès aux données confidentielles à ses autres agents et à d'autres personnes physiques travaillant sous contrat pour la Commission (Eurostat) dans leur domaine d'activité particulier.

3. Les personnes ayant accès aux données confidentielles utilisent ces données à des fins exclusivement statistiques. Elles restent soumises à cette restriction même après cessation de leurs fonctions.

Article 23

Accès aux données confidentielles à des fins scientifiques

L'accès aux données confidentielles qui ne permettent qu'une identification indirecte des unités statistiques peut être accordé, par la Commission (Eurostat) ou par les INS ou autres autorités nationales dans leurs domaines de compétence respectifs, à des chercheurs réalisant des analyses statistiques à des fins scientifiques.



Si les données ont été transmises à la Commission (Eurostat), le consentement de l'INS ou de l'autre autorité nationale ayant fourni ces données est requis.

Les modalités, règles et conditions d'accès au niveau communautaire sont établies par la Commission. Ces mesures, qui visent à modifier des éléments non essentiels du présent règlement en le complétant, sont arrêtées en conformité avec la procédure de réglementation avec contrôle visée à l'article 27, paragraphe 3.

Afin de réduire la charge pesant sur les répondants, les INS et autres autorités nationales ainsi que la Commission (Eurostat) ont accès aux sources de données administratives, à partir de leur système d'administration publique respectif, dans la mesure où ces données sont nécessaires au développement, à la production et à la diffusion de statistiques européennes.

Article 24
Accès aux fichiers administratifs

Les modalités pratiques ainsi que les conditions nécessaires pour que l'accès soit effectif sont déterminées, en tant que de besoin, par chaque État membre et par la Commission, dans leurs domaines de compétence respectifs.

Les données tirées de sources licitement accessibles au public et qui restent accessibles au public conformément à la législation nationale ne sont pas considérées comme confidentielles aux fins de la diffusion des statistiques obtenues à partir de ces données.

Article 25
Données de sources publiques

Les États membres et la Commission prennent des mesures appropriées pour empêcher et sanctionner toute violation du secret statistique.

Article 26
Violation du secret statistique

CHAPITRE VI DISPOSITIONS FINALES

1. La Commission est assistée par le comité SSE.
2. Dans le cas où il est fait référence au présent paragraphe, les articles 5 et 7 de la décision 1999/468/CE s'appliquent, dans le respect des dispositions de l'article 8 de celle-ci.

Article 27
Comité

La période prévue à l'article 5, paragraphe 6, de la décision 1999/468/CE est fixée à trois mois.

3. Dans le cas où il est fait référence au présent paragraphe, l'article 5 bis, paragraphes 1 à 4, et l'article 7 de la décision 1999/468/CE s'appliquent, dans le respect des dispositions de l'article 8 de celle-ci.

Article 28

Abrogation

1. Le règlement (CE, Euratom) n° 1101/2008 est abrogé.

Les références faites au règlement abrogé s'entendent comme faites au présent règlement.

Les références faites au comité du secret statistique institué par le règlement abrogé s'entendent comme faites au comité SSE institué par l'article 7 du présent règlement.

2. Le règlement (CE) n° 322/97 est abrogé.

Les références faites au règlement abrogé s'entendent comme faites au présent règlement.

3. La décision 89/382/CEE, Euratom est abrogée.

Les références faites au comité du programme statistique s'entendent comme faites au comité SSE institué par l'article 7 du présent règlement.

Article 29

Entrée en vigueur

Le présent règlement entre en vigueur le jour suivant celui de sa publication au Journal officiel de l'Union européenne.

Le présent règlement est obligatoire dans tous ses éléments et directement applicable dans tout État membre.

Fait à Strasbourg, le 11 mars 2009.

Par le Parlement européen

Le président

H.-G. Pöttering

Par le Conseil

Le président

A. Vondra

Commission européenne

Cadre juridique pour les statistiques européennes – la Loi statistique

Luxembourg : Office des publications de l'Union européenne

2010 — 32 pp. — 14,8 x 21 cm

ISBN 978-92-79-14327-4

doi:10.2785/38371

N° de cat. : KS-31-09-254-FR-C

COMMENT VOUS PROCURER LES PUBLICATIONS DE L'UNION EUROPÉENNE?

Publications gratuites:

- sur le site de l'EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>);
- auprès des représentations ou des délégations de la Commission européenne. Vous pouvez obtenir leurs coordonnées en consultant le site <http://ec.europa.eu> ou par télécopieur au numéro +352 2929-42758.

Publications payantes:

- sur le site de l'EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>).

Abonnements facturés (par exemple séries annuelles du *Journal officiel de l'Union européenne*, recueils de la jurisprudence de la Cour de justice de l'Union européenne):

- auprès des bureaux de vente de l'Office des publications de l'Union européenne (http://publications.europa.eu/others/agents/index_fr.htm).



Cadre juridique pour les statistiques européennes

la Loi statistique

Le système statistique européen (SSE) est tenu de fournir des statistiques de haute qualité aux décideurs politiques ainsi qu'au grand public de l'Union européenne. Un cadre juridique de base a été établi, sous la forme d'un règlement sur les statistiques européennes, de manière à assurer le fonctionnement efficace du SSE à cette fin. La présente publication a pour but de décrire les composantes principales du cadre juridique en question, et elle met aussi l'accent sur certains outils revêtant une importance particulière pour permettre au SSE de répondre aux défis à venir. La publication comprend, en outre, le texte intégral du règlement et vise donc aussi à fournir un document de référence utile au lecteur, sous un format approprié.

<http://ec.europa.eu/eurostat>



Office des publications

ISBN 978-92-79-14327-4



9 789279 143274