



## Le lien entre les statistiques et les politiques européennes

# 16

Pour être efficace, la prise de décision en matière économique et politique doit s'appuyer sur la fourniture régulière d'informations fiables. Les statistiques sont l'une de ces principales sources d'informations. Elles apportent en effet une aide quantitative essentielle pour l'élaboration et la mise en œuvre des politiques. Les statistiques constituent également un puissant outil de communication avec le grand public.

Les besoins des décideurs politiques en matière d'informations exigent une interaction constante entre eux et les statisticiens: les premiers formulent leurs besoins de données, les seconds tentent d'adapter le système de production statistique de manière à répondre à ces besoins. Ainsi, les nouvelles politiques conduisent à des améliorations de la production statistique, à la fois en ce qui concerne l'optimisation de la qualité des indicateurs existants et la création de nouveaux indicateurs.

Alors que les décideurs politiques recherchent des indicateurs agrégés qui fournissent une image synthétique et claire des différents phénomènes qui les intéressent, les statisticiens ont tendance quant à eux à moins utiliser les données de base agrégées. Ils doivent par conséquent transformer, synthétiser et modéliser ces données de base afin d'en améliorer la lecture et d'en tirer des signaux (c'est-à-dire des indicateurs).

Ces dernières années, trois politiques majeures ont influencé de manière substantielle les priorités et les activités d'Eurostat:

- l'Union économique et monétaire (UEM) et la création de la zone euro (1999);
- la stratégie de Lisbonne (2000, recentrée en 2005);
- la stratégie de développement durable (2001, renouvelée en 2006).



L'Union économique et monétaire et la création de la Banque centrale européenne (BCE) ont nécessité la fourniture d'un large éventail de statistiques conjoncturelles infra-annuelles permettant de mesurer les avancées économiques et monétaires dans la zone euro et de contribuer à la mise en œuvre d'une politique monétaire commune. Une politique monétaire efficace s'appuie sur des statistiques économiques actualisées, fiables et complètes qui fournissent une vue d'ensemble de la situation économique. Ces données sont également nécessaires pour l'analyse du cycle économique.

Toutefois, mesurer les développements économiques et monétaires dans la zone euro n'est qu'une des fonctions des politiques européennes. Pour les Européens, la qualité de vie tient une place essentielle, notamment certains de ses aspects, tels qu'un environnement propre, la protection sociale, la prospérité et l'équité.

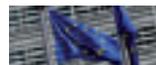
Ces dernières années, l'action du Conseil européen a porté plus spécifiquement sur plusieurs domaines clés, visant à façonner le développement futur de l'UE par l'adoption, en particulier, de deux stratégies complémentaires. Si l'objectif de la stratégie de Lisbonne est pour l'UE de «devenir l'économie de la connaissance la plus compétitive du monde, capable d'une croissance économique durable accompagnée d'une amélioration quantitative et qualitative de l'emploi et d'une plus grande cohésion sociale», la stratégie de développement durable vise à l'amélioration continue de la qualité de vie des générations actuelles et futures par la recherche d'un équilibre entre développement économique, cohésion sociale et protection de l'environnement.

Pour répondre aux besoins des décideurs politiques dans ces nouveaux domaines, Eurostat a développé trois séries d'indicateurs:

- les euro-indicateurs, dont les plus importants sont les principaux indicateurs économiques européens (PIEE), pour les besoins de la politique monétaire;
- les indicateurs structurels, pour la stratégie (révisée) de Lisbonne, servant à étayer l'analyse de la Commission dans un rapport annuel au Conseil européen;
- les indicateurs de développement durable, qui couvrent un large éventail de questions concernant la qualité de vie, y compris les questions environnementales, sociales, économiques et de gouvernance.

Ces indicateurs ont été créés par des experts et validés au niveau politique. Ils sont en permanence contrôlés, améliorés et revus pour être en phase avec des besoins en constante évolution.

Eurostat a créé trois «domaines spécifiques» sur son site web, consacrés à ces trois ensembles d'indicateurs. Ce chapitre présente de manière succincte les principales caractéristiques de ces trois groupes d'indicateurs.



## Les euro-indicateurs/PIEE

Depuis octobre 2001, les pages Euro-indicateurs/PIEE sont un point de référence sur le web pour tous les utilisateurs des statistiques officielles concernant les données conjoncturelles. Dans leur première version, ces pages étaient conçues comme un site web indépendant, disponible en parallèle à celui d'Eurostat. Depuis octobre 2004, elle est intégrée au site web d'Eurostat au sein duquel elle constitue un «domaine spécifique». Il est possible d'accéder à la page Euro-indicateurs/PIEE depuis la page d'accueil du site web d'Eurostat, ou directement via le lien suivant: <http://ec.europa.eu/eurostat/euroindicators>. Il est également possible d'envoyer des messages électroniques à l'équipe Euro-indicateurs/PIEE à l'adresse suivante: [ESTAT-EUROINDICATORS@ec.europa.eu](mailto:ESTAT-EUROINDICATORS@ec.europa.eu).

La page Euro-indicateurs/PIEE a pour objectif de fournir aux analystes de la conjoncture économique, aux décideurs politiques, aux médias, aux chercheurs, aux étudiants et à d'autres utilisateurs intéressés un ensemble complet, bien structuré et fiable d'informations utiles dans leurs activités quotidiennes. Le cœur de la page Euro-indicateurs/PIEE s'appuie sur un ensemble d'indicateurs statistiques donnant une image précise et aussi récente que possible de l'évolution économique de la zone euro, de l'Union européenne ainsi que de leurs États membres. En outre, elle comprend également différents produits et services complémentaires, visant à faciliter la compréhension et l'analyse des données. La structure se présente comme suit:

- Principaux indicateurs économiques européens (PIEE);
- Contexte;
- Données;
- Publications;
- Communiqués de presse;
- Méthodologie.

### Les données de la page Euro-indicateurs/PIEE

Les données présentées sur la page Euro-indicateurs/PIEE s'appuient sur un ensemble d'indicateurs statistiques les plus pertinents, appelés «Principaux indicateurs économiques européens», dont la liste complète figure dans la communication de la Commission COM(2002)661. La collection de données comprend également des ventilations plus détaillées pour les PIEE et des informations qualitatives et quantitatives supplémentaires, utiles pour fournir une image globale de la situation économique en Europe. Ces données sont structurées en trois composantes principales:

- une sélection des principaux indicateurs économiques européens sélectionnés (comprenant 22 indicateurs sélectionnés pour la zone euro et l'Union européenne) accessibles directement depuis la page d'accueil des Euro-indicateurs/PIEE;
- les indicateurs clés à court terme, un sous-ensemble de tableaux prédéfinis («Shorties»);
- la base de données des indicateurs européens et nationaux à court terme («Euro-ind»).

Les indicateurs clés à court terme et la base de données «Euro-ind» sont structurés en huit domaines:

- Balance des paiements;
- Enquêtes auprès des entreprises et des consommateurs;
- Prix à la consommation;
- Commerce extérieur;
- Industrie, le commerce et les services;
- Marché du travail;
- Indicateurs monétaires et financiers;
- Comptes nationaux.



La nouvelle page d'accueil des Euro-indicateurs/PIEE, ouverte en octobre 2007, donne un aperçu général de la situation économique dans la zone euro et dans l'Union européenne, regroupant sur un même portail l'ensemble des indicateurs économiques conjoncturels les plus pertinents et les plus récents concernant la zone euro et l'Union européenne. Cette page web fournit aux décideurs politiques, aux analystes, aux universitaires, aux médias et au public des informations indispensables à la prise de décision, à l'analyse économique et à la recherche. Des indicateurs clés à court terme sont disponibles sur la page «Données»; ils représentent un moyen aisé d'examiner les données les plus récentes, sous forme de tableaux ou de graphiques, accompagnées d'un texte explicatif succinct. En outre, chacun des 320 tableaux actuellement disponibles peut être téléchargé.

«Euro-ind» (accessible soit à partir de la page «Données» des Euro-indicateurs, soit à partir de l'arbre de navigation des données du site web d'Eurostat comme indicateurs conjoncturels européens et nationaux) constitue une grande base de données d'indicateurs macroéconomiques infra-annuels. Plus de 70 000 séries, actuellement disponibles, peuvent être aisément sélectionnées et téléchargées en différents formats.

### Les métadonnées

Conformément aux normes d'Eurostat, les données sur les euro-indicateurs sont documentées dans le format SDDS du Fonds monétaire international (FMI). Les fichiers SDDS sont régulièrement améliorés et contrôlés afin de toujours correspondre aux données publiées. La création d'un ensemble de métadonnées davantage axées sur l'utilisateur est l'un des objectifs de l'équipe en charge des Euro-indicateurs (actuellement en construction).

### Les rapports de qualité

Depuis 2001, la base de données «Euro-ind» fait l'objet d'un contrôle de qualité mensuel précis. Les résultats de ce contrôle sont présentés dans une publication en ligne détaillée intitulée «État des affaires», qui est accessible depuis la rubrique «Publications» du domaine spécifique Euro-indicateurs/PIEE. Une synthèse des contrôles mensuels est présentée dans une autre publication en ligne intitulée «Rapport de surveillance», également accessible depuis la même rubrique.

### Les publications et documents de travail

La principale publication produite par l'équipe Euro-indicateurs est la publication mensuelle «Eurostatistics». Elle fournit un aperçu synthétique de la situation économique ainsi qu'une analyse statistique détaillée des derniers événements économiques concernant la zone euro, l'Union européenne et chacun de leurs États membres. Le dernier numéro d'«Eurostatistics» est accessible à partir de la page d'accueil d'Euro-indicateurs/PIEE, sous l'onglet «Produit essentiel». Les éditions précédentes sont accessibles depuis la rubrique «Publications» du domaine spécifique Euro-indicateurs/PIEE. Par ailleurs, les utilisateurs trouveront dans la même rubrique une collection de documents de travail et de lectures choisies comprenant des études méthodologiques et empiriques ayant pour objet l'amélioration et l'analyse des données statistiques européennes.



### Les autres produits et services

Le domaine spécifique Euro-indicateurs/PIEE fournit également aux utilisateurs l'accès au calendrier européen de diffusion des statistiques infra-annuelles, actualisé chaque semaine, et aux communiqués de presse concernant les euro-indicateurs. Ces deux éléments sont accessibles depuis la rubrique «Communiqués de presse». Un bulletin électronique mensuel est également accessible depuis la rubrique «Publications». Cette publication contient des articles succincts, des actualités des États membres et d'Eurostat, des annonces, des liens utiles, etc. Il est important de noter que tous les actes des conférences concernant les euro-indicateurs sont également disponibles depuis le domaine spécifique Euro-indicateurs/PIEE, à la rubrique «Méthodologie» en sélectionnant le dernier chapitre intitulé «Séminaires et conférences d'Eurostat».

### Les améliorations prévues

En permanente évolution, la page Euro-indicateurs/PIEE est tenue à jour pour répondre aux besoins des utilisateurs. Les principales améliorations prévues pour 2009 portent sur l'amélioration de la nouvelle page d'accueil des Euro-indicateurs/PIEE et des pages méthodologiques. Concernant la page des Euro-indicateurs/PIEE, de nouvelles fonctionnalités et possibilités seront ajoutées et la liste des indicateurs sera mise à jour. La rubrique «Méthodologie» s'enrichira progressivement d'un nouvel ensemble de pages statistiques en rapport avec des thèmes essentiels, tels que les estimations instantanées, les calculs rétrospectifs, l'interpolation et l'extrapolation, la désaisonnalisation, l'analyse conjoncturelle et la construction d'indicateurs équivalents et d'indicateurs directeurs. Elles contiendront des documents méthodologiques, des bibliographies en ligne, des logiciels et des routines, des liens vers des sites spécialisés et, si

possible, de nouveaux indicateurs ou analyses quantitatives (documentés en format SDDS), produits sur la base de techniques statistiques avancées.

### Les indicateurs structurels

Au Conseil européen de Lisbonne, au printemps 2000, l'Union européenne s'est fixé l'objectif stratégique suivant pour la prochaine décennie: «devenir l'économie fondée sur la connaissance, la plus compétitive et la plus dynamique du monde, capable d'une croissance économique durable accompagnée d'une amélioration quantitative et qualitative de l'emploi et d'une plus grande cohésion sociale».

Le Conseil a reconnu la nécessité de discuter régulièrement des progrès réalisés dans ce domaine et de les évaluer sur la base d'indicateurs structurels adoptés d'un commun accord. À cette fin, il a invité la Commission européenne à préparer un rapport annuel de printemps sur les progrès réalisés. Ce rapport devait s'appuyer sur l'évolution des indicateurs structurels dans les domaines suivants:

- le contexte économique général;
- l'emploi;
- l'innovation et la recherche;
- la réforme économique;
- la cohésion sociale;
- l'environnement (depuis 2002).

En 2004, la Commission européenne a présenté pour la première fois une sélection de 14 indicateurs structurels traités dans l'annexe statistique de son rapport de printemps au Conseil européen. Cette liste retrainte a été convenue avec le Conseil. Sa présentation concise permet d'adresser plus facilement des messages politiques et d'exposer les positions des États membres par rapport aux objectifs essentiels de Lisbonne. La même liste retrainte d'indicateurs a été présentée dans les annexes des rapports d'avancement



annuels ultérieurs au Conseil européen.

### La liste restreinte d'indicateurs structurels

#### Contexte économique général

- PIB par habitant en SPA
- Productivité de la main-d'œuvre

#### Emploi

- Taux d'emploi
- Taux d'emploi des travailleurs âgés

#### Innovation et recherche

- Niveau d'éducation des jeunes, par sexe
- Dépenses intérieures brutes de R&D par rapport au PIB

#### Réforme économique

- Niveaux des prix comparés
- Investissement dans les entreprises

#### Cohésion sociale

- Taux de risque de pauvreté après transferts sociaux
- Taux de chômage de longue durée
- Dispersion des taux d'emploi régionaux

#### Environnement

- Émissions de gaz à effet de serre
- Intensité énergétique de l'économie
- Volume du transport de fret par rapport au PIB

La stratégie de Lisbonne est entrée, depuis le printemps 2005, dans une nouvelle phase, mettant particulièrement l'accent sur la production de résultats, la croissance et

l'emploi. En proposant des programmes nationaux de réforme, les États membres acceptent une nouvelle responsabilité et formulent des engagements précis en matière d'action. Dans le même temps, les programmes communautaires précisent ce qui doit être accompli au niveau européen. Les programmes nationaux de réforme servent de base au calendrier des réformes, érigeant au rang de priorités les questions de croissance et d'emploi.

Les séries chronologiques sont présentées pour l'EU-27, la zone euro, les États membres, les pays candidats, les pays de l'AE-LE, le Japon et les États-Unis (en fonction des données disponibles).

D'autres informations sur les indicateurs structurels sont disponibles sur le site web d'Eurostat, à l'adresse suivante: <http://ec.europa.eu/eurostat/structural-indicators>. Par ailleurs, pour de plus amples informations, vous pouvez contacter l'équipe de coordination des indicateurs structurels à l'adresse suivante: [estat-structuralindicators@ec.europa.eu](mailto:estat-structuralindicators@ec.europa.eu).

### Les indicateurs de développement durable

La stratégie de l'Union européenne en faveur du développement durable (SDD), adoptée par le Conseil européen à Göteborg en juin 2001, puis renouvelée en juin 2006, vise à l'amélioration continue de la qualité de vie, des générations actuelles et futures, en conciliant le développement économique, la cohésion sociale et la protection de l'environnement. Un ensemble d'indicateurs du développement durable (IDD) a été développé pour évaluer les progrès accomplis dans la mise en œuvre de cette stratégie. Les indicateurs sont organisés en dix thèmes différents qui reflètent les nombreuses priorités politiques: développement socio-économique, consommation et



production durables, inclusion sociale, changements démographiques, santé publique, changement climatique et énergie, transport durable, ressources naturelles, partenariat global et bonne gouvernance.

Les thèmes sont eux-mêmes divisés en sous-thèmes de manière à ce que l'ensemble d'indicateurs puisse refléter les objectifs opérationnels et les actions contenus dans la stratégie de développement durable. Afin de faciliter la communication, la liste des indicateurs est conçue comme une pyramide à trois niveaux. La distinction faite entre les trois niveaux d'indicateurs reflète la structure de la stratégie renouvelée (objectifs majeurs, objectifs opérationnels prioritaires, actions/variables explicatives) et répond à différents types de besoins de la part des

utilisateurs. Les indicateurs clés ont ainsi le plus grand pouvoir de communication.

Les trois niveaux sont complétés par des indicateurs contextuels qui n'évaluent pas directement les objectifs de la stratégie mais apportent une information de fond utile à l'analyse. La liste des IDD décrit également les indicateurs qui ne sont pas encore complètement développés mais qui devraient l'être à l'avenir, afin de donner une image plus complète des progrès réalisés. Il conviendra de distinguer les indicateurs qui devraient être disponibles dans un délai de deux ans et offrant une qualité suffisante («indicateurs en cours de développement») et ceux qui seront développés à plus long terme («indicateurs à développer»).

**Tableau 16.1:** Cadre de référence pour les indicateurs de développement durable

Niveau de l'indicateur	Cadre hiérarchique	Objectifs
Niveau 1	Objectifs majeurs	Les indicateurs de tête (ou de niveau 1) se situent au sommet de la pyramide. Ils sont conçus pour suivre les «objectifs majeurs» de la stratégie. Ces indicateurs sont bien connus et disposent d'un grand pouvoir de communication. Ils sont solides et sont disponibles pour la plupart des États membres de l'UE pendant une période d'au moins 5 ans.
Niveau 2	Objectifs prioritaires de la SDD	Le deuxième niveau de la pyramide est composé des indicateurs liés aux objectifs opérationnels de la stratégie. Il s'agit des objectifs prioritaires dans leurs sous-thèmes respectifs. Ils sont solides et sont disponibles pour la plupart des États membres de l'UE pendant une période d'au moins 3 ans.
Niveau 3	Actions/variables explicatives	Le troisième niveau comprend les indicateurs en rapport avec des actions définies dans la stratégie ou avec d'autres aspects qui servent à analyser les progrès accomplis vers la réalisation des objectifs de la SDD. En général, la ventilation des indicateurs de niveau 1 ou 2 est également présente au niveau 3.
Indicateurs contextuels	Information générale	Les indicateurs contextuels font partie de la série des IDD, mais soit ils n'évaluent pas directement les objectifs de la stratégie, soit ils ne sont pas modifiés par les politiques. En général, ils sont difficiles à interpréter de manière normative. Cependant, ils fournissent une information de fond utile sur des questions directement liées aux politiques de développement durable et sont utiles pour l'analyse.



## Les indicateurs clés de développement durable

### *Développement économique*

- Taux de croissance du PIB par habitant

### *Modes de production et de consommation*

- Productivité des ressources

### *Pauvreté et exclusion sociale*

- Taux de risque de pauvreté après transferts sociaux, par sexe

### *Vieillesse de la société*

- Taux d'emploi des travailleurs âgés

### *Santé publique*

- Nombre d'années de vie en bonne santé et espérance de vie à la naissance, par sexe

### *Changement climatique et énergie*

- Total des émissions de gaz à effet de serre
- Énergies renouvelables dans la consommation brute d'énergie intérieure

## *Transports*

- Consommation énergétique totale des transports, par mode de transport

## *Gestion des ressources naturelles*

- Indice des oiseaux communs
- Prises de poissons sur les stocks en dehors des limites biologiques de sécurité

## *Partenariat global*

- Aide publique au développement

D'autres informations sur les indicateurs de développement durable sont disponibles sur le site web d'Eurostat (<http://ec.europa.eu/eurostat/sustainabledevelopment>).

Par ailleurs, pour de plus amples informations, vous pouvez contacter l'équipe en charge de ces indicateurs à l'adresse [estat-sdi@ec.europa.eu](mailto:estat-sdi@ec.europa.eu).