

13.

LIEN ENTRE STATISTIQUES ET POLITIQUES DE L'UE



Les euro-indicateurs

Les indicateurs structurels

Les indicateurs de développement durable



Lien entre statistiques et politiques de l'UE	319
Les euro-indicateurs	320
Les indicateurs structurels	321
Les indicateurs de développement durable	322

13. LIEN ENTRE STATISTIQUES ET POLITIQUES DE L'UE

Pour être efficace, la prise de décision en matière économique et politique doit s'appuyer sur la fourniture régulière d'informations fiables. Les statistiques sont l'une de ces principales sources d'informations. Elles apportent en effet une aide quantitative essentielle pour l'élaboration et la mise en œuvre des politiques. Les statistiques constituent également un puissant outil de communication avec le grand public.

Les besoins des décideurs politiques en matière d'informations exigent une interaction constante entre eux et les statisticiens: les premiers formulent leurs besoins de données, les seconds tentent d'adapter le système de production statistique de manière à répondre à ces besoins. Ainsi, les nouvelles politiques conduisent à des améliorations de la production statistique, à la fois en ce qui concerne la qualité des indicateurs existants et la création de nouveaux indicateurs.

Alors que les décideurs politiques recherchent des indicateurs agrégés qui fournissent une image synthétique et claire des différents phénomènes qui les intéressent, les statisticiens ont tendance quant à eux à moins utiliser les données de base agrégées. Ils doivent par conséquent transformer, synthétiser et modéliser ces données de base afin d'en améliorer la lecture et d'en tirer des signaux (c'est-à-dire des indicateurs).

Ces dernières années, trois politiques majeures ont influencé de manière substantielle les priorités et les activités d'Eurostat:

- l'Union économique et monétaire (UEM) et la création de la zone euro (1999);
- la stratégie de Lisbonne (2000, recentrée en 2005);
- la stratégie de développement durable (2001, renouvelée en 2006).

L'Union économique et monétaire et la création de la Banque Centrale Européenne (BCE) ont nécessité la fourniture d'un large éventail de statistiques conjoncturelles infra-annuelles permettant de mesurer les avancées économiques et monétaires

dans la zone euro et de contribuer à la mise en œuvre d'une politique monétaire commune. Une politique monétaire efficace s'appuie sur des statistiques économiques actualisées, fiables et complètes qui fournissent une vue d'ensemble de la situation économique. Ces données sont également nécessaires pour l'analyse du cycle économique.

Toutefois, mesurer les développements économiques et monétaires dans la zone euro n'est qu'une des fonctions des politiques européennes. Pour les Européens, la qualité de vie tient une place essentielle, notamment certains de ses aspects tels qu'un environnement propre, la protection sociale, la prospérité et l'équité.

Ces dernières années, l'action du Conseil européen a porté plus spécifiquement sur plusieurs domaines clés, visant à façonner le développement futur de l'UE par l'adaptation, en particulier, de deux stratégies complémentaires. Si l'objectif de la stratégie de Lisbonne est pour l'UE de «devenir l'économie de la connaissance la plus compétitive du monde, capable d'une croissance économique durable accompagnée d'une amélioration quantitative et qualitative de l'emploi et d'une plus grande cohésion sociale», la stratégie de développement durable vise à l'amélioration continue de la qualité de vie des générations actuelles et futures par la recherche d'un équilibre entre développement économique, cohésion sociale et protection de l'environnement.

Pour répondre aux besoins des décideurs politiques dans ces nouveaux domaines, Eurostat a développé trois séries d'indicateurs:

- les euro-indicateurs, dont les plus importants sont les principaux indicateurs économiques européens (PIEE), pour les besoins de la politique monétaire;
- les indicateurs structurels, pour la stratégie de Lisbonne, servant à étayer l'analyse de la Commission dans un rapport annuel au Conseil européen;

- les indicateurs de développement durable, qui couvrent un large éventail de questions concernant la qualité de vie, y compris les questions environnementales, sociales, économiques et de gouvernance.

Ces trois séries d'indicateurs ont été créées par des experts et validées au niveau politique. Elles sont en permanence contrôlées, améliorées et revues pour être en phase avec des besoins en constante évolution.

Le défi de la libre diffusion et la croissance de l'internet, qui multiplie les possibilités pour les citoyens de bénéficier d'une information pleine et entière, ont conduit Eurostat à créer trois «*domaines spécifiques*» sur son site web, consacrés aux trois ensembles d'indicateurs et aux politiques associées décrits précédemment. Le présent chapitre présente de manière succincte les principales caractéristiques de ces trois groupes d'indicateurs.

LES EURO-INDICATEURS

Depuis octobre 2001, les pages Euro-indicateurs représentent un point de référence sur le web pour tous les utilisateurs des statistiques officielles concernant les données conjoncturelles. Dans sa première version, la page Euro-indicateurs était conçue comme un site web indépendant, disponible en parallèle à celui d'Eurostat. Depuis octobre 2004, elle est intégrée au site web d'Eurostat au sein duquel elle constitue un «*domaine spécifique*». Il est possible d'accéder à la page Euro-indicateurs soit depuis la page d'accueil du site web d'Eurostat, soit directement via <http://ec.europa.eu/euroindicators>. Il est également possible d'envoyer des messages électroniques à l'équipe Euro-indicateurs à ESTAT-EUROINDICATORS@ec.europa.eu

La page Euro-indicateurs a pour objet de fournir aux analystes de la conjoncture économique, aux décideurs politiques, aux médias, aux chercheurs, aux étudiants et à d'autres utilisateurs intéressés un ensemble complet, bien structuré et fiable d'informations utiles dans leurs activités quotidiennes. Le contenu de la page Euro-indicateurs s'appuie sur un ensemble d'indicateurs statistiques donnant une image précise et aussi récente que possible de l'évolution économique de la zone euro, de l'Union européenne ainsi que de leurs États membres. En outre, elle comprend également différents produits et services complémentaires, visant à faciliter la compréhension et l'analyse des données, comme :

- des métadonnées,
- des rapports de qualité,
- des publications et des documents de travail,
- des nouvelles,
- un calendrier de diffusion,
- des pages méthodologiques.

LES DONNÉES DE LA PAGE EURO-INDICATEURS

Les données présentées sur la page Euro-indicateurs s'appuient sur un ensemble d'indicateurs statistiques les plus pertinents, appelés principaux indicateurs économiques européens, dont la liste complète figure dans la communication de la Commission

n° COM(2002) 661. La collection de données comprend également des ventilations plus détaillées et des informations qualitatives et quantitatives supplémentaires utiles pour fournir une image globale de la situation économique en Europe. Ces données sont structurées en deux composantes principales :

- les indicateurs conjoncturels clés (un sous-ensemble de tableaux prédéfinis);
- la base de données des statistiques conjoncturelles européennes et nationales (Euroind).

Les indicateurs conjoncturels clés, comme la base de données Euroind, sont structurés en huit domaines, à savoir :

- la balance des paiements,
- les enquêtes auprès des entreprises et des consommateurs,
- les prix à la consommation,
- le commerce extérieur,
- l'Industrie, le commerce et les services,
- le marché du travail,
- les indicateurs monétaires et financiers,
- les comptes nationaux.

Les tableaux prédéfinis sont le moyen le plus simple pour examiner les données les plus récentes. Faciles à consulter, ils offrent une vue graphique de l'évolution la plus récente et sont accompagnés d'un texte explicatif succinct. Une possibilité de téléchargement est également offerte pour chacun des 316 tableaux actuellement disponibles.

Euroind (accessible soit à partir des pages Euro-indicateurs, soit à partir de l'arbre de navigation des données du site web d'Eurostat) constitue une grande base de données d'indicateurs macroéconomiques infra-annuels. Plus de 50 000 séries sont actuellement disponibles. Elles peuvent être aisément sélectionnées et téléchargées en différents formats.

LES MÉTADONNÉES

Conformément aux normes d'Eurostat, les données de la page Euro-indicateurs sont documentées dans le format SDDS du Fonds monétaire international (FMI). Les fichiers SDDS sont régulièrement améliorés et contrôlés afin de toujours correspondre aux données publiées. La création d'un ensemble de métadonnées davantage axées sur l'utilisateur est l'un des objectifs de l'équipe Euro-indicateurs.

LES RAPPORTS DE QUALITÉ

Depuis 2001, la base de données Euro-ind fait l'objet d'un contrôle de qualité mensuel précis. Les résultats de ce contrôle sont présentés dans une publication en ligne détaillée intitulée «*État des affaires*», qui est accessible depuis la rubrique «*Publications*» du domaine spécifique Euro-indicateurs. Une synthèse des contrôles mensuels est présentée dans une autre publication en ligne intitulée «*Rapport de surveillance*», également accessible depuis la même rubrique.



LES PUBLICATIONS ET LES DOCUMENTS DE TRAVAIL

La principale publication produite par l'équipe Euro-indicateurs est la publication mensuelle Eurostatistics. Elle fournit un aperçu synthétique de la situation économique ainsi qu'une analyse statistique détaillée des derniers événements économiques concernant la zone euro, l'Union européenne et chacun de leurs États membres. Le dernier numéro d'Eurostatistics est accessible à partir de la page d'accueil d'Euro-indicateurs, sous forme de «*Produit essentiel*». Les numéros précédents sont accessibles à partir de la rubrique intitulée «*Publications*» du domaine spécifique Euro-indicateurs. Par ailleurs, les utilisateurs trouveront dans la même rubrique une collection de documents de travail comprenant des études méthodologiques et empiriques ayant pour objet l'amélioration et l'analyse des données statistiques européennes.

LES AUTRES PRODUITS ET SERVICES

Le domaine spécifique Euro-indicateurs fournit également aux utilisateurs l'accès au calendrier européen de diffusion des statistiques infra-annuelles, actualisé chaque semaine, et aux communiqués de presse concernant les euro-indicateurs. Un bulletin électronique mensuel est également accessible depuis la rubrique «*Publications*». Ce bulletin contient des articles succincts, des nouvelles des États membres et d'Eurostat, des annonces, des liens utiles, etc. Il est important de noter que tous les actes des conférences concernant les euro-indicateurs sont également disponibles depuis le domaine spécifique Euro-indicateurs.

LES AMÉLIORATIONS PRÉVUES

En permanente évolution, la page Euro-indicateurs est tenue à jour pour répondre aux besoins des utilisateurs. Les principales améliorations prévues pour 2007 concernent la mise en place d'un nouvel ensemble de pages statistiques en rapport avec des thèmes essentiels tels que les estimations flash, les calculs rétrospectifs, l'interpolation et l'extrapolation, la désaisonnalisation, l'analyse conjoncturelle et la construction d'indicateurs équivalents et d'indicateurs directeurs. Ces pages seront progressivement mises en œuvre dans la rubrique intitulée «*PIEE*». Elles contiendront des documents méthodologiques, des bibliographies en ligne, des logiciels et des routines, des liens vers des sites spécialisés et, si possible, de nouveaux indicateurs ou analyses quantitatives (documentés en format SDDS), produits sur la base de techniques statistiques avancées.

LES INDICATEURS STRUCTURELS

Au Conseil européen de Lisbonne, au printemps 2000, l'Union européenne s'est fixé l'objectif stratégique suivant pour la prochaine décennie: «*devenir l'économie fondée sur la connaissance, la plus compétitive et la plus dynamique du monde, capable d'une croissance économique durable accompagnée d'une amélioration quantitative et qualitative de l'emploi et d'une plus grande cohésion sociale*».

Le Conseil a reconnu la nécessité de discuter régulièrement des progrès réalisés dans ce domaine et de les évaluer sur la base d'indicateurs structurels adoptés d'un commun accord. À cette fin, il a invité la Commission européenne à préparer un rapport annuel de printemps sur les progrès réalisés. Ce rapport devait s'appuyer sur l'évolution des indicateurs structurels dans les domaines suivants:

- le contexte économique général,
- l'emploi,
- l'innovation et la recherche,
- la réforme économique,
- la cohésion sociale,
- l'environnement (depuis 2002).

En 2004, la Commission européenne a présenté pour la première fois une sélection de 14 indicateurs structurels traités dans l'annexe statistique de son rapport du printemps 2004 au Conseil européen. Cette liste restreinte a été convenue avec le Conseil. Sa présentation concise permet d'adresser plus facilement des messages politiques et d'exposer les positions des États membres par rapport aux objectifs essentiels de Lisbonne. La même liste restreinte d'indicateurs a été présentée dans l'annexe statistique du rapport du printemps 2005 au Conseil européen.

LISTE RESTREINTE D'INDICATEURS STRUCTURELS

Contexte économique général

- PIB par habitant en SPA
- Productivité de la main-d'œuvre

Emploi

- Taux d'emploi
- Taux d'emploi des travailleurs âgés

Innovation et recherche

- Niveau d'éducation des jeunes (20 à 24 ans)
- Dépenses intérieures brutes de R & D

Réforme économique

- Niveaux des prix comparés
- Investissement dans les entreprises

Cohésion sociale

- Taux de risque de pauvreté après transferts sociaux
- Taux de chômage de longue durée
- Dispersion des taux d'emploi régionaux


Environnement

- Émissions de gaz à effet de serre
- Intensité énergétique de l'économie
- Volume du transport de fret par rapport au PIB

La stratégie de Lisbonne est entrée dans une nouvelle phase, avec un accent plus prononcé sur la production de résultats. En proposant des programmes nationaux de réforme, les États membres acceptent une nouvelle responsabilité et formulent des engagements précis en matière d'action. Dans le même temps, les programmes communautaires précisent ce qui doit être accompli au niveau européen. Les programmes nationaux de réforme servent de base au calendrier des réformes, érigeant au rang de priorités les questions de croissance et d'emploi.

Pour permettre au grand public d'accéder à cette base de données détaillée d'indicateurs structurels, Eurostat diffuse un ensemble complet d'informations sur les indicateurs structurels depuis son site web (<http://ec.europa.eu/eurostat/structuralindicators>).

Les séries chronologiques sont présentées pour l'EU-25 et l'EU-15, la zone euro, les États membres, les pays adhérents et les pays candidats, les pays de l'AELE, le Japon et les États-Unis (en fonction des données disponibles).

Remarque: tous les indicateurs structurels présentés dans l'Annuaire Eurostat sont identifiés par une icône particulière () affichée à droite du titre des tableaux et graphiques concernés.

LES INDICATEURS DE DÉVELOPPEMENT DURABLE

La stratégie de l'Union européenne en faveur du développement durable, adoptée par le Conseil européen à Göteborg en juin 2001, puis renouvelée en juin 2006, vise à réconcilier le développement économique, la cohésion sociale et la protection de l'environnement. Assurer un suivi des progrès vers cet objectif est un élément essentiel de cette stratégie. La Commission a par conséquent créé un groupe d'experts nationaux qui a pour mission de proposer une série d'indicateurs à cette fin. Ces indicateurs sont utilisés dans l'analyse et l'évaluation régulières de cette stratégie.

Ils sont organisés en 10 thèmes qui reflètent les priorités politiques de la stratégie et les engagements politiques associés. Sept thèmes correspondent aux domaines prioritaires de la communication de la Commission de 2001 «*Développement durable en Europe pour un monde meilleur*», et la communication de 2002 sur le Partenariat global, tandis que les thèmes «*Modes de production et de consommation*» et «*Bonne gouvernance*» proviennent du plan de mise en œuvre du Sommet Mondial pour le Développement Durable. Le thème «*Développement économique*» souligne la dimension économique du développement durable et assure le lien avec le processus de Lisbonne.

Les thèmes sont eux aussi divisés en sous-thèmes et en «*domaines d'intervention*». Ces sous-thèmes permettent habituellement d'évaluer les progrès accomplis pour atteindre les objectifs principaux du thème, tandis que les «*domaines d'intervention*» facilitent une analyse plus détaillée et diversifiée des facteurs de fond de chaque thème. Dans certains cas, les sous-thèmes portent également sur des problèmes à évolution lente, qui ne peuvent être réversibles qu'à long terme.

Afin de faciliter la communication, la liste des indicateurs est conçue comme une pyramide à trois niveaux. Ceux-ci correspondent aux niveaux du cadre hiérarchique et répondent aux différents besoins des utilisateurs, comme décrit dans le tableau ci-dessous:

Les indicateurs de développement durable

Niveau des indicateurs	Cadre hiérarchique	Objectifs	Utilisateurs ciblés
Niveau 1	Thèmes	Indicateurs clés pour une analyse initiale des politiques, et le suivi des progrès en direction des objectifs politiques prioritaires	Décideurs politiques de haut niveau et grand public
Niveau 2	Sous-thèmes	Évaluation des domaines politiques centraux et suivi plus détaillé des progrès accomplis en direction des objectifs prioritaires	Décideurs politiques et grand public
Niveau 3	Domaines d'intervention (sujets spécifiques à l'intérieur des thèmes, mesures diverses pour mettre en œuvre les objectifs prioritaires)	Analyse plus poussée pour une meilleure compréhension des tendances sous-jacentes et de la complexité des questions associées aux thèmes. Analyse des interactions avec d'autres thèmes du cadre hiérarchique	Public plus spécialisé (par exemple chercheurs et universitaires)



Inévitablement, les thèmes se chevauchent dans une certaine mesure. Certains indicateurs, tels que l'utilisation de l'énergie, ont un impact sur le développement de plusieurs thèmes, mais ne peuvent être présentés plusieurs fois dans la liste des indicateurs. Par ailleurs, la portée des thèmes varie considérablement, puisque certains thèmes abordent un domaine très spécifique (par exemple «*Changement climatique et énergie*»), tandis que d'autres englobent un large éventail de questions socio-économiques et environnementales.

INDICATEURS CLÉS DE DÉVELOPPEMENT DURABLE

Développement économique

- Taux de croissance du PIB par habitant

Pauvreté et exclusion sociale

- Taux d'exposition à la pauvreté après transferts sociaux

Vieillesse de la société

- Taux de dépendance des personnes âgées

Santé publique

- Nombre d'années de vie en bonne santé à la naissance, par sexe

Changement climatique et énergie

- Total des émissions de gaz à effet de serre
- Consommation brute d'énergie intérieure, par type de combustible

Modes de production et de consommation

- Consommation intérieure de matières

Gestion des ressources naturelles

- Prises de poissons sur les stocks en dehors des limites biologiques de sécurité

Transports

- Consommation énergétique totale par les activités de transport

Bonne gouvernance

- Niveau de confiance des citoyens dans les institutions de l'UE

Partenariat global

- Aide publique au développement

Un examen de la stratégie européenne en faveur du développement durable a été entamé par la Commission en 2004 et, sur la base des contributions du Conseil, du Parlement européen, du Comité économique et social et d'autres intervenants, le Conseil européen a adopté une nouvelle stratégie en faveur du développement durable ⁽⁵⁴⁾ en juin 2006. «*L'objectif général de la nouvelle SDD est de recenser et de renforcer des actions permettant à l'UE d'améliorer de manière continue la qualité de la vie des générations présentes et futures, en créant des communautés durables, capables de gérer et d'utiliser les ressources de manière efficace et d'exploiter le potentiel d'innovation écologique et sociale de l'économie, en garantissant la prospérité, la protection de l'environnement et la cohésion sociale.*»

D'autres informations sur les indicateurs de développement durable sont disponibles sur le site web d'Eurostat (<http://ec.europa.eu/eurostat/sustainabledevelopment>).

⁽⁵⁴⁾ «*Examen de la stratégie de l'UE en faveur du développement durable (SDD de l'UE) — Nouvelle stratégie*», 9 juin 2006, Conseil de l'Union européenne, 10117/06.

