



EGESIF_14-0017

Οδηγίες σχετικά με τις απλουστευμένες επιλογές κόστους (ΑΕΚ)

Ευρωπαϊκά διαρθρωτικά και επενδυτικά
ταμεία (ΕΔΕΤ)

Οδηγίες σχετικά με τις απλουστευμένες επιλογές κόστους (ΑΕΚ)

Κατ' αποκοπή χρηματοδότηση,
τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους,
κατ' αποκοπή ποσά

[σύμφωνα με τα άρθρα 67 και 68 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, το άρθρο 14 παράγραφοι 2 – 4 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1304/2013 και το άρθρο 19 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1299/2013]

Ευρωπαϊκή Επιτροπή

Γενική Διεύθυνση Απασχόλησης, Κοινωνικών Υποθέσεων και Ένταξης

Μονάδα E1

Το χειρόγραφο ολοκληρώθηκε το Σεπτέμβριο του 2014

Please consult <http://ec.europa.eu/esf> for possible updates.

ΑΠΟΠΟΙΗΣΗ ΕΥΘΥΝΗΣ:

Το παρόν έγγραφο εργασίας καταρτίστηκε από τις υπηρεσίες της Επιτροπής. Βάσει του ισχύοντος δικαίου της Ένωσης, παρέχει τεχνικές οδηγίες για τους φορείς που εμπλέκονται στην παρακολούθηση, τον έλεγχο ή την εφαρμογή των ΕΔΕΤ για την ερμηνεία και την εφαρμογή των κανόνων της ΕΕ στον τομέα αυτό. Στόχος του παρόντος εγγράφου είναι να παράσχει στις υπηρεσίες της Επιτροπής εξηγήσεις σχετικά με τους εν λόγω κανόνες, προκειμένου να διευκολυνθεί η υλοποίηση των προγραμμάτων και να ενθαρρυνθεί η χρήση ορθών πρακτικών. Οι εν λόγω οδηγίες τελούν υπό την επιύλαξη των ερμηνειών του Δικαστηρίου και του Γενικού Δικαστηρίου ή των αποφάσεων.»

Δεν είναι υπεύθυνη ούτε η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ούτε κάποιο άτομο που ενεργεί εκ μέρους της Επιτροπής για την ενδεχόμενη χρήση των πληροφοριών που περιλαμβάνονται στην έκδοση αυτή.

Για τυχόν χρήση ή αναπαραγωγή φωτογραφιών που δεν καλύπτονται από το δικαίωμα πνευματικής ιδιοκτησίας των Ευρωπαϊκών Ένωση, πρέπει να χορηγηθεί άδεια απευθείας από τον/τους κάτοχο/-ους του δικαιώματος πνευματικής ιδιοκτησίας.

Η Άμεση Ευρώπη είναι μια υπηρεσία που σας βοηθά να βρείτε απαντήσεις στα ερωτήματά σας για την Ευρωπαϊκή Ένωση.

Αριθμός δωρεάν τηλεφωνικής κλήσης (*):

00 800 6 7 8 9 10 11

(*) Οι πληροφορίες παρέχονται δωρεάν, και οι κλήσεις είναι γενικώς δωρεάν (ενδέχεται όμως κάποιες κλήσεις που πραγματοποιούνται μέσω ορισμένων τηλεπικοινωνιακών φορέων ή από τηλεφωνικούς θαλάμους ή ξενοδοχεία να χρεώνονται).

Περισσότερες πληροφορίες για την Ευρωπαϊκή Ένωση παρέχονται από το διαδίκτυο (<http://europa.eu>).

Λουξεμβούργο: Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, 2015

ISBN 978-92-79-40750-5 - doi:10.2767/54629 (print)

ISBN 978-92-79-40668-3 - doi:10.2767/49764 (PDF)

© Ευρωπαϊκή Ένωση, 2015

Επιτρέπεται η αναπαραγωγή με αναφορά της πηγής.

Printed in Luxembourg

ΤΥΠΩΜΕΝΟ ΣΕ ΧΑΡΤΙ ΛΕΥΚΑΣΜΕΝΟ ΧΩΡΙΣ ΣΤΟΙΧΕΙΑΚΟ ΧΛΩΡΙΟ (ECF)

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ	7
1.1. Σκοπός	7
1.2. Γιατί να χρησιμοποιείται το απλουστευμένο κόστος;	7
1.2.1. Ιστορικό	7
1.2.2. Πλεονεκτήματα του απλουστευμένου κόστους	7
1.3. Πότε να χρησιμοποιείται το απλουστευμένο κόστος;	8
1.4. Βασικές διαφορές σε σύγκριση με την περίοδο 2007-2013.	8
1.5. Το απλουστευμένο κόστος είναι προαιρετικό	10
1.6. Εφαρμοσιμότητα του απλουστευμένου κόστους	11
1.6.1. Προσδιορισμός του ακριβούς πεδίου χρήσης των απλουστευμένων επιλογών κόστους ειδικότερα στην περίπτωση των δημοσίων συμβάσεων	12
1.6.2. Ανάθεση στο πλαίσιο ενός έργου που υλοποιείται από τον ίδιο τον δικαιούχο.	12
1.6.3. Συνιστώμενη προσέγγιση για τα έργα που υλοποιούνται μέσω ανάθεσης σύμβασης ακόμα και στην περίπτωση που οι δικαιούχοι ανήκουν σε κατηγορίες που δεν καλύπτονται από την οδηγία 2004/18/ΕΚ.	14
1.6.4. Εθνικοί κανόνες σχετικά με την επιλεξιμότητα των δαπανών.	14
1.6.5. Κανόνες ειδικοί για κάθε ταμείο	14
2. ΚΑΤ' ΑΠΟΚΟΠΗ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ	15
2.1. Καθορισμός των κατηγοριών δαπανών	15
2.2. Ειδικά συστήματα κατ' αποκοπή χρηματοδότησης για τον υπολογισμό των έμμεσων δαπανών που περιγράφονται λεπτομερώς στους κανονισμούς	15
2.2.1. Μέθοδοι υπολογισμού των έμμεσων δαπανών	15
2.2.2. Ορισμός των άμεσων δαπανών, των έμμεσων δαπανών και των δαπανών προσωπικού.	15
2.2.3. Κανόνες ειδικοί για κάθε ταμείο	17

3. ΤΥΠΟΠΟΙΗΜΕΝΕΣ ΚΛΙΜΑΚΕΣ ΜΟΝΑΔΙΑΙΟΥ ΚΟΣΤΟΥΣ	18
3.1. Γενικές αρχές	18
3.2. Ειδική περίπτωση ωριαίων δαπανών προσωπικού.....	19
4. ΚΑΤ' ΑΠΟΚΟΠΗ ΠΟΣΑ	21
4.1. Γενικές αρχές	21
4.2. Παραδείγματα κατ' αποκοπή ποσών	21
5. ΚΑΘΟΡΙΣΜΟΣ ΤΗΣ ΚΑΤ' ΑΠΟΚΟΠΗ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗΣ, ΤΩΝ ΤΥΠΟΠΟΙΗΜΕΝΩΝ ΚΛΙΜΑΚΩΝ ΜΟΝΑΔΙΑΙΟΥ ΚΟΣΤΟΥΣ ΚΑΙ ΤΩΝ ΚΑΤ' ΑΠΟΚΟΠΗ ΠΟΣΩΝ	23
5.1. Πρέπει να καθορίζονται εκ των προτέρων.....	23
5.2. Δίκαιη, αντικειμενική και επαληθεύσιμη μέθοδος υπολογισμού	23
5.2.1. Γενικές αρχές.....	23
5.2.1.1. Πρέπει να είναι δίκαιη.....	23
5.2.1.2. Πρέπει να είναι αντικειμενική.....	24
5.2.1.3. Πρέπει να είναι επαληθεύσιμη	24
5.2.2. Οι μεθοδολογίες στην πράξη.....	24
5.2.2.1. Χρήση «στατιστικών» δεδομένων ή άλλων αντικειμενικών πληροφοριών ..	24
5.2.2.2. Χρήση ατομικών δεδομένων ειδικών για κάθε δικαιούχο	25
5.3. Χρήση τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους, κατ' αποκοπή ποσών και κατ' αποκοπή ποσοστών από άλλους τομείς	26
5.3.1. Από άλλες πολιτικές της Ένωσης.....	26
5.3.1.1. Άρθρο 67 παράγραφος 5 στοιχείο β) του ΚΚΔ	26
5.3.1.2. Άρθρο 68 παράγραφος 1 στοιχείο γ) του ΚΚΔ.....	26
5.3.2. Από τα συστήματα επιχορηγήσεων των κρατών μελών	27
5.3.3. Πώς μπορεί να αξιολογηθεί εάν πρόκειται για παρόμοιους τύπους πράξεων και δικαιούχων;	27
5.4. Χρήση ποσοστών που καθορίζονται από τον ΚΚΔ και τους ειδικούς για κάθε ταμείο κανόνες	28
5.5. Προσαρμογή του κατ' αποκοπή ποσοστού για έμμεσες δαπάνες, των κατ' αποκοπή ποσών και των τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους.....	28
5.6. Ειδικές μέθοδοι για τον καθορισμό των ποσών που ορίζονται σύμφωνα με τους ειδικούς για κάθε ταμείο κανόνες	29

6. ΣΥΝΕΠΕΙΕΣ ΓΙΑ ΤΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΥ	31
6.1. Ανάγκη για κοινή προσέγγιση όσον αφορά τον λογιστικό έλεγχο και τους λοιπούς ελέγχους	31
6.2. Γενική προσέγγιση όσον αφορά τον λογιστικό έλεγχο και τους λοιπούς ελέγχους των απλουστευμένων επιλογών κόστους.	31
6.3. Επιπτώσεις όσον αφορά τη δημοσιονομική διαχείριση.....	32
6.3.1. Γενικές διατάξεις.....	32
6.3.2. ...για ένα σύστημα κατ' αποκοπή χρηματοδότησης.....	33
6.3.3. ...για την πιστοποίηση των δαπανών	33
6.4. Βασικά σημεία για τη διαχειριστική αρχή	34
6.4.1. ...για ένα σύστημα κατ' αποκοπή χρηματοδότησης.....	34
6.4.1.1. Αντίστοιχοι ορισμοί των κατηγοριών δαπανών	34
6.4.1.2. Χρήση της τρέχουσας εμπειρίας	34
6.4.2. ...για μοναδιαίο κόστος.....	34
6.4.2.1. Συσχέτιση μεταξύ των παραγόμενων ποσοτήτων και των πληρωμών	34
6.4.2.2. Αιτιολόγηση των δηλωθεισών ποσοτήτων	35
6.4.2.3. Επιλογή των τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους.....	35
6.4.3. ...για ένα κατ' αποκοπή ποσό.....	36
6.4.3.1. Συσχέτιση μεταξύ της υλοποιηθείσας πράξης και των πληρωμών.....	36
6.4.3.2. Αιτιολόγηση του κόστους	36
6.4.3.3. Επιλογή δραστηριοτήτων/αποδόσεων/αποτελεσμάτων.....	36
6.5. Προσέγγιση που βασίζεται στους λογιστικούς και λοιπούς ελέγχους	37
6.5.1. ...για ένα σύστημα κατ' αποκοπή χρηματοδότησης.....	37
6.5.2. ...για τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους και κατ' αποκοπή ποσά.....	38
6.5.3. Παραδείγματα	39

7. ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ	40
7.1. Συνδυασμός επιλογών	40
7.1.1. Γενικές αρχές	40
7.1.2. Παραδείγματα συνδυασμών	40
7.2. Εκτίμηση των κατώτατων ορίων	41
7.2.1. Γενικές αρχές	41
7.2.2. Ειδικά για κάθε ταμείο	42
7.3. Συμβατότητα των απλουστευμένων επιλογών κόστους με τους κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις	42
7.4. Χρήση απλουστευμένου κόστους σε πράξεις που παράγουν καθαρά έσοδα	43
7.4.1. Πράξεις που παράγουν καθαρά έσοδα μετά την ολοκλήρωσή τους	43
7.4.2. Πράξεις που παράγουν καθαρά έσοδα κατά την εφαρμογή τους και για τις οποίες δεν εφαρμόζεται το άρθρο 61 παράγραφοι 1 έως 6 του ΚΚΔ	43
7.5. Ειδικά για το ΕΤΠΑ και το ΕΚΤ: διασταυρούμενη χρηματοδότηση	45
7.5.1. Δήλωση των δράσεων που εμπίπτουν στο άρθρο 98 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 σχετικά με τις απλουστευμένες επιλογές κόστους	45
7.5.2. Παραδείγματα	45
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 1: ΠΑΡΑΔΕΙΓΜΑΤΑ ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΜΕΝΩΝ ΕΠΙΛΟΓΩΝ ΚΟΣΤΟΥΣ	46
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 2: ΠΑΡΑΔΕΙΓΜΑ ΣΥΜΒΑΤΟΤΗΤΑΣ ΤΩΝ ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΜΕΝΩΝ ΕΠΙΛΟΓΩΝ ΚΟΣΤΟΥΣ ΜΕ ΤΟΥΣ ΚΑΝΟΝΕΣ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ	53
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 3: ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΜΕΝΗ ΕΠΙΛΟΓΗ ΚΟΣΤΟΥΣ ΚΑΙ ΕΙΔΙΚΑ ΜΕΤΡΑ ΓΙΑ ΤΟ ΕΓΤΑΑ	55

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1.1. Σκοπός

Το παρόν έγγραφο οδηγιών συντάχθηκε από τις αρμόδιες για τα διαρθρωτικά ταμεία υπηρεσίες της Επιτροπής κατόπιν διαβούλευσης με τα μέλη της τεχνικής ομάδας εργασίας ΕΚΤ και της ομάδας εμπειρογνομόνων για τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία (ΕΔΕΤ). Οι παρούσες οδηγίες βασίζονται στο σημείωμα COCOF 09/0025/04-EN που ισχύει για την περίοδο 2007-2013, το οποίο και αντικαθιστούν. Περιλαμβάνουν τις νέες δυνατότητες που προβλέπουν οι κανονισμοί της περιόδου 2014-2020. Ωστόσο, οι παρούσες οδηγίες δεν καλύπτουν ούτε τα κοινά σχέδια δράσης ούτε τις τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους και τα κατ' αποκοπή ποσά που χρησιμοποιούνται στο πλαίσιο του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1304/2013 (ΕΚΤ)⁽¹⁾.

Στόχος του παρόντος εγγράφου είναι η παροχή τεχνικής καθοδήγησης σχετικά με τα τρία είδη απλουστευμένων δαπανών και εφαρμόζονται στα ΕΔΕΤ και η διάδοση των βέλτιστων πρακτικών για την προώθηση της χρήσης του απλουστευμένου κόστους από τα κράτη μέλη.

Τα παραδείγματα που στόχο έχουν να παρουσιάσουν τα κύρια σημεία της υλοποίησης παρατίθενται για επεξηγηματικούς και μόνον σκοπούς και δεν αποτελούν απαίτηση ή σύσταση για παρόμοιες ενέργειες κατά την περίοδο προγραμματισμού 2014-2020.

1.2. Γιατί να χρησιμοποιείται το απλουστευμένο κόστος;

1.2.1. Ιστορικό

Μια σημαντική απλούστευση που θεσπίστηκε το 2006 στον κανονισμό ΕΚΤ⁽²⁾ για την περίοδο 2007-2013 επέτρεψε στα κράτη μέλη να δηλώνουν τις έμμεσες δαπάνες με βάση κατ' αποκοπή ποσοστό, έως το 20% των άμεσων δαπανών μιας πράξης. Κατά τη διάρκεια της περιόδου προγραμματισμού 2007-2013 θεσπίστηκαν ορισμένες πρόσθετες επιλογές (τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους και κατ' αποκοπή ποσά) και η δυνατότητα χρήσης τους επεκτάθηκε και στο ΕΤΠΑ. Η χρήση της κατ' αποκοπή χρηματοδότησης, των τυποποιημένων κλιμάτων μοναδιαίου κόστους και των κατ' αποκοπή ποσών (εφεξής «απλουστευμένου κόστους») έγινε ευνοϊκά δεκτή από όλους τους ενδιαφερόμενους, συμπεριλαμβανομένου του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου. Σε προηγούμενες ετήσιες

εκθέσεις του, το Ελεγκτικό Συνέδριο συνέστησε [...] στην Επιτροπή να επεκτείνει τη χρήση των κατ' αποκοπή ποσών ή των κατ' αποκοπή ποσοστών αντί της απόδοσης των «πραγματικών δαπανών», προκειμένου να μειωθεί η πιθανότητα σφάλματος, καθώς και το διοικητικό βάρος για τους υπεύθυνους των έργων. [...] Τα έργα των οποίων οι δαπάνες δηλώνονται με τη χρήση επιλογών απλουστευμένης απόδοσης δαπανών είναι λιγότερο επιρρεπή σε σφάλματα. Επομένως, η διεύρυνση της χρήσης επιλογών απλουστευμένης απόδοσης δαπανών θα είχε προφανώς θετικό αντίκτυπο στο επίπεδο σφάλματος⁽³⁾.

Για την περίοδο 2014-2020 η Επιτροπή πρότεινε να διατηρηθούν οι επιλογές της περιόδου 2007-2013. Η Επιτροπή επέκτεινε επίσης τις δυνατότητες αυτές, επιδιώκοντας μεγαλύτερη νομική βεβαιότητα για τις εθνικές αρχές και μεγαλύτερη εναρμόνιση μεταξύ των ΕΔΕΤ, καθώς και άλλων ταμείων της ΕΕ που εφαρμόζονται με επιμερισμένη διαχείριση (TAME,⁽⁴⁾ ISF⁽⁵⁾) ή μέσω άλλων μεθόδων εφαρμογής (τα προγράμματα «Ορίζων 2020», Erasmus +, για παράδειγμα).

Ο κανονισμός κοινών διατάξεων (ΚΚΔ — κανονισμός 1303/2013) περιλαμβάνει επιλογές για τα ΕΔΕΤ για τον υπολογισμό των επιλέξιμων δαπανών για επιχορηγήσεις και επιστρεπτέα συνδρομή με βάση το πραγματικό κόστος, αλλά και με βάση την κατ' αποκοπή χρηματοδότηση, τις τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους και τα κατ' αποκοπή ποσά. Ο ΚΚΔ βασίζεται στα συστήματα που χρησιμοποιούνται επί του παρόντος για το ΕΚΤ και το ΕΤΠΑ, τα οποία και επεκτείνει. Λόγω των διαφορών ανάμεσα στα ΕΔΕΤ, προβλέπονται και ορισμένες πρόσθετες επιλογές στους ειδικούς κανονισμούς των Ταμείων.

1.2.2. Πλεονεκτήματα του απλουστευμένου κόστους

Όταν χρησιμοποιείται απλουστευμένο κόστος, οι επιλέξιμες δαπάνες **υπολογίζονται** σύμφωνα με προκαθορισμένο τρόπο με βάση τις αποδόσεις, τα αποτελέσματα και ορισμένες άλλες δαπάνες. **Δεν χρειάζεται πλέον να ανιχνεύεται έως και το τελευταίο ευρώ των συγχρηματοδοτούμενων δαπανών στα μεμονωμένα δικαιολογητικά έγγραφα:** αυτό είναι το σημαντικότερο όφελος του απλουστευμένου κόστους, καθώς **ελαφρύνει σημαντικά τον διοικητικό φόρτο**. Η χρήση απλουστευμένου κόστους σημαίνει επίσης ότι οι ανθρωπίνι πόροι και οι διοικητικές προσπάθειες που απαιτούνται για τη διαχείριση των κονδυλίων των ΕΔΕΤ μπορεί **να επικεντρωθούν περισσότερο στην επίτευξη στόχων πολιτικής** και όχι στη συλλογή και την επαλήθευση των οικονομικών εγγράφων.

⁽¹⁾ Τα μέσα αυτά θα πρέπει να καλύπτονται από συγκεκριμένες οδηγίες.

⁽²⁾ Άρθρο 11 παράγραφος 3 στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1081/2006.

⁽³⁾ Ετήσια έκθεση για την εφαρμογή του προϋπολογισμού, 2013/C 331/01, Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο.

⁽⁴⁾ Ταμείο ασύλου, μετανάστευσης και ένταξης.

⁽⁵⁾ Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας.

Αυτό θα διευκολύνει επίσης την πρόσβαση των μικρών δικαιούχων στα ΕΔΕΤ⁽⁶⁾ χάρη στην απλούστευση της διαδικασίας διαχείρισης.

Το απλουστευμένο κόστος συμβάλλει επίσης σε μια πιο σωστή χρήση των ταμείων (**μικρότερο ποσοστό σφάλματος**). Εδώ και πολλά χρόνια, το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο έχει επανειλημμένως προτείνει στην Επιτροπή να ενθαρρύνει και να επεκτείνει τη χρήση του απλουστευμένου κόστους, ιδίως όσον αφορά το ΕΚΤ. Στην έκθεση DAS του 2012 το Ελεγκτικό Συνέδριο υπολόγισε ότι το 26% των συναλλαγών του ΕΚΤ βασίζονταν στο απλουστευμένο κόστος και δεν διαπιστώθηκε καμία παρατυπία⁽⁷⁾.

1.3. Πότε να χρησιμοποιείται το απλουστευμένο κόστος;

Το απλουστευμένο κόστος δεν μπορεί να χρησιμοποιείται παρά μόνον στην περίπτωση επιχορηγήσεων και επιστρεπτέας συνδρομής [άρθρο 67 παράγραφος 1 του κανονισμού για τις κοινές διατάξεις (ΚΚΔ)]. Σε περιπτώσεις όπου μια πράξη ή ένα έργο που αποτελεί μέρος μιας πράξης υλοποιείται αποκλειστικά μέσω διαδικασιών ανάθεσης δημόσιων συμβάσεων, δεν πρέπει να χρησιμοποιείται το απλουστευμένο κόστος (βλ. άρθρο 6 παράγραφος 4 του ΚΚΔ και τμήμα 1.6.2, [σελίδα 12](#)).

Συνιστάται να χρησιμοποιείται το απλουστευμένο κόστος για μία ή περισσότερες από τις ακόλουθες περιστάσεις:

- αν τα κράτη μέλη επιθυμούν η διαχείριση των ΕΔΕΤ να επικεντρώνεται περισσότερο στις υλοποιήσεις και τα αποτελέσματα αντί των εισροών·
- οι πραγματικές δαπάνες είναι δύσκολο να ελέγχονται και να αποδεικνύονται (πρέπει να ελέγχονται πολλά μικρά στοιχεία με

μικρό ή μηδενικό αντίκτυπο στα αναμενόμενα αποτελέσματα των ενεργειών, σύνθετες κλείδες επιμερισμού κ.λπ.)·

- υπάρχουν αξιόπιστα στοιχεία σχετικά με τη χρηματοπιστωτική και ποσοτική εφαρμογή των πράξεων (ωστόσο, ορισμένες από τις δυνατότητες για τον υπολογισμό δεν απαιτούν τέτοια στοιχεία)·
- υπάρχει ο κίνδυνος να μην έχει γίνει σωστή τήρηση των λογιστικών εγγράφων (από μικρές ΜΚΟ, για παράδειγμα)·
- οι εργασίες ανήκουν σε ένα τυποποιημένο πλαίσιο (αυτό ισχύει όταν οι απλουστευμένες επιλογές κόστους έχουν μεγαλύτερη προστιθέμενη αξία. Ωστόσο, αυτό δεν είναι υποχρεωτικό, και ορισμένες από τις δυνατότητες υπολογισμού βασίζονται σε μια προσέγγιση ανά πράξη/δικαιούχο)·
- υπάρχουν ήδη μέθοδοι των απλουστευμένων επιλογών κόστους που ήδη υφίστανται για παρόμοιους τύπους πράξεων και δικαιούχων στο πλαίσιο ενός καθεστώτος κρατικής χρηματοδότησης ή δυνάμει άλλου μηχανισμού της ΕΕ.

1.4. Βασικές διαφορές σε σύγκριση με την περίοδο 2007-2013

Μία από τις αρχές στις οποίες βασίζεται η πρόταση της Επιτροπής ήταν να διατηρηθεί το κεκτημένο της περιόδου 2007-2013: οι επιλογές που εφαρμόζονται τώρα θα πρέπει να εφαρμόζονται και στο μέλλον για παρόμοιους τύπους πράξεων και δικαιούχων. Ωστόσο, υπάρχουν ορισμένες βασικές διαφορές σε σύγκριση με την προγραμματική περίοδο 2014-2020 (βλ. πίνακα 1: Σύγκριση μεταξύ των κανόνων σχετικά με τις απλουστευμένες επιλογές κόστους για την περίοδο 2007-2013 και την περίοδο 2014-2020, [σελίδα 9](#)).

⁽⁶⁾ ΕΚΤ, ΕΤΠΑ, ΕΓΤΑΑ, ΕΤΘΑ, ΤΣ.

⁽⁷⁾ Ετήσια έκθεση για την εφαρμογή του προϋπολογισμού, 2013/C 331/01, Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο.

Πίνακας 1: Σύγκριση μεταξύ των κανόνων σχετικά με τις απλουστευμένες επιλογές κόστους για την περίοδο 2007-2013 και την περίοδο 2014-2020).

	2007-2013	2014-2020
Ταμεία που χρησιμοποιούν το απλουστευμένο κόστος	ΕΤΠΑ και ΕΚΤ	5 ΕΔΕΤ
Μορφές στήριξης	Μη προσδιορισμένες	Επιχορηγήσεις και επιστρεπτέα συνδρομή
Επιλογή	Η χρήση της μεθόδου του απλουστευμένου κόστους είναι προαιρετική στην περίπτωση των επιχορηγήσεων.	Είναι προαιρετική, εκτός από μικρές πράξεις του ΕΚΤ (είναι υποχρεωτική για τις πράξεις του ΕΚΤ κάτω των 50.000 ευρώ δημόσιας στήριξης που πρόκειται να καταβληθεί στον δικαιούχο, εκτός από την περίπτωση κρατικών ενισχύσεων).
Μέθοδοι υπολογισμού	Εκ των προτέρων υπολογισμός, με βάση μια δίκαιη, ισότιμη και επαληθεύσιμη μέθοδο.	Εκ των προτέρων υπολογισμός, με βάση μια δίκαιη, ισότιμη και επαληθεύσιμη μέθοδο. Πρόσθετες μέθοδοι υπολογισμού: <ul style="list-style-type: none"> Χρήση των υφιστάμενων συστημάτων της ΕΕ για παρόμοιους τύπους πράξεων και δικαιούχων. Χρήση των υφιστάμενων εθνικών συστημάτων για παρόμοιους τύπους πράξεων και δικαιούχων. Χρήση συντελεστών και ειδικών μεθόδων που θεσπίζονται στον κανονισμό ή σε κατ' εξουσιοδότηση πράξη (βλ., για παράδειγμα, το άρθρο 68 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΚΚΔ ή το άρθρο 14 παράγραφος 2 του ΕΚΤ). Για το ΕΚΤ: χρησιμοποιείται σχέδιο προϋπολογισμού.
Κατ' αποκοπή χρηματοδότηση	Η κατ' αποκοπή χρηματοδότηση χρησιμοποιείται μόνο για τον υπολογισμό των έμμεσων δαπανών.	<ul style="list-style-type: none"> Η κατ' αποκοπή χρηματοδότηση μπορεί να χρησιμοποιηθεί για τον υπολογισμό κάθε κατηγορίας δαπανών. Για το ΕΚΤ: κατ' αποκοπή ποσοστό έως και 40% των επιλέξιμων άμεσων δαπανών προσωπικού για τον υπολογισμό όλων των άλλων δαπανών του έργου. Για το ΕΚΤ: κατ' αποκοπή ποσοστό έως και 20% των άμεσων δαπανών εκτός των δαπανών προσωπικού για τον υπολογισμό των άμεσων δαπανών προσωπικού.
Κατ' αποκοπή χρηματοδότηση έμμεσων δαπανών	Μέγιστο κατ' αποκοπή ποσοστό για την επιστροφή των έμμεσων δαπανών = 20% των άμεσων δαπανών	<ul style="list-style-type: none"> Μέγιστο κατ' αποκοπή ποσοστό για την επιστροφή των έμμεσων δαπανών με απαίτηση υπολογισμού = 25% των άμεσων δαπανών. Μέγιστο κατ' αποκοπή ποσοστό για την επιστροφή των έμμεσων δαπανών χωρίς απαίτηση υπολογισμού = 15% των άμεσων δαπανών προσωπικού. Το κατ' αποκοπή ποσοστό και η κατ' αποκοπή μέθοδος εγκρίθηκαν με κατ' εξουσιοδότηση πράξη για τις μεθόδους που εφαρμόζονται σε πολιτικές της ΕΕ για παρόμοιο τύπο πράξης και δικαιούχων.
Κατώτατο όριο για τα κατ' αποκοπή ποσά	Το ανώτερο 50.000 ευρώ	Το ανώτερο 100.000 δημόσιας συνεισφοράς
Μοναδιαίο κόστος		Για τις δαπάνες προσωπικού καθορίζεται ειδική τυποποιημένη κλίμακα για τη μέθοδο υπολογισμού του μοναδιαίου κόστους. Ωριαίες δαπάνες προσωπικού = τελευταίες τεκμηριωμένες ετήσιες ακαθάριστες δαπάνες απασχόλησης / 1720 ώρες.

1.5. Το απλουστευμένο κόστος είναι προαιρετικό

Η χρήση του απλουστευμένου κόστους είναι προαιρετική για το κράτος μέλος: σε επίπεδο δικαιούχου, η διαχειριστική αρχή⁽⁸⁾ μπορεί να αποφασίσει να καταστήσει τη χρήση τους προαιρετική ή υποχρεωτική για όλους τους δικαιούχους ή

ορισμένους από αυτούς ή για όλες τις πράξεις ή ορισμένες από αυτές. Όταν το σύστημα δεν είναι υποχρεωτικό για όλους, το πεδίο εφαρμογής των απλουστευμένων επιλογών κόστους που εφαρμόζεται, δηλαδή η κατηγορία έργων και δραστηριοτήτων των δικαιούχων για τους οποίους θα χρησιμοποιείται, πρέπει να διευκρινίζεται σαφώς και δημοσιεύεται σύμφωνα με τις γενικές αρχές της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης.

Συγκεκριμένα για το ΕΚΤ

Ωστόσο, σύμφωνα με το άρθρο 14 παράγραφος 4 του κανονισμού ΕΚΤ η χρήση μοναδιαίου κόστους, κατ' αποκοπή ποσών ή κατ' αποκοπή χρηματοδότησης είναι υποχρεωτική για τις μικρές πράξεις του ΕΚΤ. Αυτές οι μικρές πράξεις ορίζονται ως «*οι επιχειρηγήσεις και επιστρεπτές συνδρομές για τις οποίες η υποστήριξη⁽⁹⁾ από το δημόσιο δεν υπερβαίνει τις 50 000 ευρώ*».

Το ποσό αυτό θα πρέπει να θεωρηθεί ως το ανώτατο όριο δημόσιας στήριξης **που πρόκειται να καταβληθεί στον δικαιούχο**, όπως ορίζεται στο έγγραφο που καθορίζει τους όρους υποστήριξης στον δικαιούχο (ΕΔΕΤ + αντίστοιχη δημόσια εθνική χρηματοδότηση που πρέπει να καταβληθεί στον δικαιούχο ως το ανώτατο ποσό που ορίζεται στη συμφωνία χρηματοδότησης ή απόφασης κατά περίπτωση). Δεν περιλαμβάνει ούτε τη δημόσια συνεισφορά που παρέχεται από τον δικαιούχο, εάν υπάρχει, ούτε τα επιδόματα ή τους μισθούς που καταβάλλονται από τρίτους υπέρ των συμμετεχόντων σε μια πράξη. Η δημόσια συνεισφορά που παρέχεται στον δικαιούχο στο κλείσιμο μίας πράξης δεν επηρεάζει τον κανόνα αυτό· μόνον η προγραμματισμένη δημόσια συνεισφορά καθορίζει εάν το άρθρο 14 παράγραφος 4 πρέπει να εφαρμόζεται (βλ. τμήμα 7.2.2, [σελίδα 42](#)).

Στόχος του παρόντος άρθρου είναι να αποφευχθούν οι έλεγχοι στις πραγματικές δαπάνες που δεν είναι οικονομικά αποδοτικοί, δεδομένης της χαμηλής αξίας που πρέπει να ελεγχθεί.

Προκειμένου να αποφευχθεί τυχόν αντίφαση μεταξύ συνόλων κανόνων, υπάρχουν δύο εξαιρέσεις όσο αφορά την εφαρμογή του άρθρου 14 παράγραφος 4 του ΕΚΤ:

- στην περίπτωση που εφαρμόζεται το άρθρο 67 παράγραφος 4 του ΚΚΔ, δηλαδή όταν η πράξη ή το έργο που αποτελεί τμήμα μιας πράξης υλοποιείται μέσω δημόσιας σύμβασης: δεν είναι δυνατόν να χρησιμοποιηθούν οι απλουστευμένες επιλογές κόστους
- όταν οι πράξεις λαμβάνουν υποστήριξη στο πλαίσιο σχεδίου κρατικής ενίσχυσης: εφαρμόζονται οι κανόνες του σχεδίου κρατικής ενίσχυσης. Η διαχειριστική αρχή πρέπει να διασφαλίζει ότι οι κανόνες κρατικής ενίσχυσης δεν αποτρέπουν την εφαρμογή των επιλογών απλουστευμένου κόστους.

⁽⁹⁾ **Προειδοποίηση:** το άρθρο 14 ΕΚΤ αναφέρεται στον όρο «δημόσια στήριξη» (δηλαδή τη δημόσια στήριξη που πρόκειται να καταβληθεί στον δικαιούχο, όπως ορίζεται στο έγγραφο που καθορίζει τους όρους υποστήριξης στον δικαιούχο — ΕΔΕΤ + αντίστοιχη δημόσια εθνική χρηματοδότηση που πρέπει να καταβληθεί στον δικαιούχο). Δεν περιλαμβάνει ούτε τη δημόσια συνεισφορά που παρέχεται από τον δικαιούχο, εάν υπάρχει, ούτε τα επιδόματα ή τους μισθούς που καταβάλλονται από τρίτους υπέρ των συμμετεχόντων σε μια πράξη, ενώ το άρθρο 67 του ΚΚΔ αναφέρεται σε «δημόσια συνεισφορά» (βλ. άρθρο 2 παράγραφος 15 του ΚΚΔ).

Παράδειγμα (ειδικά για το ΕΚΤ):

Το προσχέδιο προϋπολογισμού ενός δημόσιου οργανισμού για πράξη με συνολικό επιλέξιμο κόστος 70 000 ευρώ είναι το εξής:

Δημόσια εθνική χρηματοδότηση	10 000 ευρώ
ΕΚΤ	35 000 ευρώ
Αυτοχρηματοδότηση	15 000 ευρώ
Επιδόματα που καταβάλλονται στους συμμετέχοντες από τη δημόσια υπηρεσία απασχόλησης	10 000 ευρώ
Σχέδιο συνολικής χρηματοδότησης	70 000 ευρώ

Παρά τη συνολική χρηματοδότηση 70 000 ευρώ το εν λόγω έργο εμπίπτει στην κατηγορία έργων για τα οποία είναι υποχρεωτικό το απλουστευμένο κόστος.

Πράγματι, η αυτοχρηματοδότηση (15 000 ευρώ) του δημόσιου οργανισμού δεν λαμβάνεται υπόψη για τον προσδιορισμό της δημόσιας υποστήριξης που έχει καταβληθεί στον δικαιούχο.

Δεν υπολογίζονται ούτε οι αποζημιώσεις των ασκούμενων που καταβάλλονται από τις δημόσιες υπηρεσίες απασχόλησης (10 000 ευρώ), καθώς καταβάλλονται από τρίτο μέρος στους συμμετέχοντες.

Ως εκ τούτου, η υποστήριξη από το Δημόσιο ισούται με 35 000 ευρώ + 10 000 ευρώ = 45 000 ευρώ, που είναι χαμηλότερο από το κατώτατο όριο των 50 000 ευρώ.

1.6. Εφαρμοσιμότητα του απλουστευμένου κόστους

Το απλουστευμένο κόστος βάσει των άρθρων 67 και 68 του ΚΚΔ εφαρμόζονται μόνο στην περίπτωση επιχορηγήσεων και επιστρεπτέας συνδρομής.

Σύμφωνα με το άρθρο 67 παράγραφος 4 του ΚΚΔ, το απλουστευμένο κόστος δεν χρησιμοποιείται στην περίπτωση που μια πράξη, όπως ορίζεται στο άρθρο 2 παράγραφος 8 του ΚΚΔ, ή ένα έργο που αποτελεί μέρος μιας πράξης υλοποιείται αποκλειστικά μέσω δημόσιας σύμβασης έργων, αγαθών ή υπηρεσιών. Οι πράξεις που αποτελούν αντικείμενο δημόσιων συμβάσεων θεωρείται από την Επιτροπή ότι είναι πράξεις που υλοποιούνται μέσω της ανάθεσης δημόσιων συμβάσεων σύμφωνα με την οδηγία 2004/18 (συμπεριλαμβανομένων των παραρτημάτων της) ή δημόσιων συμβάσεων που δεν υπερβαίνουν το κατώτατο όριο που ορίζει η ίδια οδηγία.

Ωστόσο, είναι δυνατή η υλοποίηση μιας πράξης μέσω διαδικασιών ανάθεσης δημόσιων συμβάσεων οι οποίες οδηγούν σε **πληρωμές από τον δικαιούχο στον εργολήπτη που καθορίζονται βάσει του προκαθορισμένου μοναδιαίου κόστους ή κατ' αποκοπή ποσών**. Στην πράξη, τα τιμολόγια που πληρώνονται μέσω δημόσιων συμβάσεων αποτελούν τις πραγματικές δαπάνες που πραγματοποιούνται και εξοφλούνται από τον δικαιούχο βάσει του άρθρου 67 παράγραφος 1 στοιχείο α) του ΚΚΔ, ακόμα και αν ορίζεται στη σύμβαση ως τυποποιημένη κλίμακα μοναδιαίου κόστους ή τιμή κατ' αποκοπή ποσού⁽¹⁰⁾. Αυτό σημαίνει ουσιαστικά ότι οι τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους, τα κατ' αποκοπή ποσά ή τα κατ' αποκοπή ποσοστά μπορούν να χρησιμοποιούνται στο πλαίσιο μίας διαδικασίας ανάθεσης δημόσιας σύμβασης ως μέθοδος πληρωμής, αλλά δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις που απορρέουν από το άρθρο 67 παράγραφος 1 στοιχεία β) - δ) του ΚΚΔ.

Παράδειγμα (ΕΚΤ):

Εάν ο δικαιούχος υλοποιεί έναν κύκλο κατάρτισης μέσω δημόσιας σύμβασης, είναι πιθανό στην πρόσκληση υποβολής προσφορών ο δικαιούχος να ζητήσει από τους υποβάλλοντες προσφορά να υποβάλουν προσφορά τιμής με βάση το μοναδιαίο κόστος ανά εκπαιδευόμενο που λαμβάνει πιστοποιητικό στο τέλος του κύκλου κατάρτισης.

Ως εκ τούτου, οι όροι της σύμβασης μπορεί να είναι οι εξής: για κάθε εκπαιδευόμενο που λαμβάνει πιστοποιητικό = 1 000 ευρώ.

Αν, στο τέλος του κύκλου κατάρτισης, λάβουν πιστοποιητικό 10 εκπαιδευόμενοι, οι δικαιούχος μπορεί να δηλώσει 10 000 ευρώ επιλέξιμες δαπάνες στη διαχειριστική αρχή.

Τα 10 000 ευρώ θα θεωρούνται ότι βασίζονται σε πραγματικές δαπάνες. Συνεπώς, ο λογιστικός ή άλλος έλεγχος της δαπάνης αυτής θα συνίσταται στον έλεγχο της διαδικασίας ανάθεσης δημόσιας σύμβασης και της τήρησης των όρων της σύμβασης (στο παρόν παράδειγμα, να αποδεικνύεται ότι για κάθε μονάδα κόστος υπάρχει ένας εκπαιδευόμενος που έχει λάβει πιστοποιητικό). Οι δαπάνες που συνδέονται με την κατάρτιση (ενοίκιαση εγκαταστάσεων, δαπάνες προσωπικού, κ.λπ.) δεν υποβάλλονται σε έλεγχο, καθώς η σύμβαση δεν προβλέπει την απόδοσή τους σε αυτή τη βάση.

⁽¹⁰⁾ Βλέπε την κοινή δήλωση του Συμβουλίου και της Επιτροπής σχετικά με το άρθρο 67 του ΚΚΔ (που περιλαμβάνεται στο έγγραφο COREPER/ Συμβουλίου αριθ. 8207/12, ADD7 REV 1).

1.6.1. Προσδιορισμός του ακριβούς πεδίου χρήσης των απλουστευμένων επιλογών κόστους ειδικότερα στην περίπτωση των δημοσίων συμβάσεων

Στην περίπτωση που οι απλουστευμένες επιλογές κόστους ισχύουν για την πράξη, πρέπει να καθοριστεί αν υπάρχει η δυνατότητα να εφαρμοστούν σε όλα τα μέρη της πράξης ή σε ορισμένα από αυτά. Αυτό εξαρτάται από τι αποτελεί πράξη σύμφωνα με το κράτος μέλος. Σε ορισμένα κράτη μέλη μία πράξη αποτελείται από μια ομάδα έργων και υλοποιείται μέσω αυτής (ο ορισμός εξαρτάται από τη σύσταση των επιχειρησιακών προγραμμάτων, που χρηματοδοτούνται από τα ΕΔΕΤ δυνάμει του αντίστοιχου πεδίου παροχής ενίσχυσης).

Για να εκτιμηθεί σε ποια έργα της πράξης μπορούν να εφαρμοστούν οι απλουστευμένες επιλογές κόστους, είναι

απαραίτητο να γίνει καθορισμός των έργων που αποτελούν μία πράξη, στη χαμηλότερη δυνατή κλίμακα. Εάν ο δικαιούχος αναθέτει το σύνολο της εφαρμογής ορισμένων ή όλων των έργων μέσω δημοσίων συμβάσεων, οι απλουστευμένες επιλογές κόστους δεν είναι δυνατόν να εφαρμόζονται σε εκείνα τα έργα που υπόκεινται σε συμβάσεις δημοσίων προμηθειών.

1.6.2. Ανάθεση στο πλαίσιο ενός έργου που υλοποιείται από τον ίδιο τον δικαιούχο

Εάν ο δικαιούχος⁽¹¹⁾ προβεί ο ίδιος στην υλοποίηση ενός έργου (αναλαμβάνοντας τον πλήρη έλεγχο της διαχείρισης και της υλοποίησης του έργου), οι απλουστευμένες επιλογές κόστους εφαρμόζονται, ακόμη και αν έχει πραγματοποιηθεί ανάθεση ορισμένων **κατηγοριών δαπανών** στο πλαίσιο του έργου (δηλαδή μερών της εκτέλεσης του έργου, όπως υπηρεσίες καθαρισμού, εξωτερική εμπειρογνομosύνη, αγορά εξοπλισμού κ.λπ.)⁽¹²⁾.

Παράδειγμα (ΕΚΤ):

Κατανέμεται επιχορήγηση 20 000 000 ευρώ σε δημόσια υπηρεσία απασχόλησης («δικαιούχος») για να διοργανώσει μέσα σε δύο έτη την επανένταξη 5 000 μακροχρόνια ανέργων («πράξη»). Η πράξη αυτή θα υλοποιηθεί με διάφορα έργα: έργα εξατομικευμένης υποστήριξης αξίας 7 000 000 ευρώ τα οποία υλοποιούνται απευθείας από τον δικαιούχο, έργα κατάρτισης που υλοποιούνται απευθείας από τον δικαιούχο αξίας 5 000 000 ευρώ και ανάθεση μέσω δημοσίων συμβάσεων για τα υπόλοιπα (8 000 000 ευρώ). Αφού ο δικαιούχος αποτελεί δημόσιο φορέα, οι οργανισμοί κατάρτισης για τα έργα που θα ανατεθούν σε τρίτο θα πρέπει να επιλεγούν με διαδικασίες ανάθεσης δημόσιας σύμβασης ανάλογα με το κατώτατο όριο που ισχύει και οι απλουστευμένες επιλογές κόστους δεν θα εφαρμόζονται στα έργα αυτά που αποτελούν μέρος της πράξης. Θα εφαρμόζονται αποκλειστικά σε ποσό ύψους 12 000 000 ευρώ. Για τα έργα κατάρτισης που υλοποιούνται από τον ίδιο τον δικαιούχο, είναι αποδεκτό ότι ορισμένες δαπάνες ανατίθενται και περιλαμβάνονται στις απλουστευμένες επιλογές κόστους (εξωτερικοί εμπειρογνώμονες, υπηρεσίες καθαρισμού κ.λπ.).

Παράδειγμα (ΕΤΠΑ):

Ένας δήμος λαμβάνει επιχορήγηση για μέγιστο ποσό επιλέξιμων δαπανών ύψους 1 000 000 ευρώ για την κατασκευή ενός δρόμου. Για τον σκοπό αυτό, ο δήμος πρέπει να αναθέσει δημόσια σύμβαση έργων εκτιμώμενης αξίας 700 000 ευρώ. Επιπλέον, ο δήμος αναλαμβάνει ορισμένο μέρος των σχετικών δαπανών ύψους 300 000 ευρώ (απαλλοτρίωση, δικαστικά έξοδα⁽¹³⁾, επιτόκια παρακολούθηση της προόδου, περιβαλλοντικές μελέτες που πραγματοποιούνται από το προσωπικό του, εκστρατείες ενημέρωσης, έλεγχοι για την παραλαβή του δρόμου κ.λπ.). Για το ποσό άμεσων δαπανών ύψους 300 000 ευρώ και όσο αυτές οι δαπάνες είναι επιλέξιμες δυνάμει των εθνικών και διατάξεων και των διατάξεων της ΕΕ, μπορούν να εφαρμοστούν οι απλουστευμένες επιλογές κόστους (π.χ. έμμεσες δαπάνες με βάση κατ' αποκοπή συντελεστή).

⁽¹³⁾ Τα δικαστικά έξοδα δεν είναι επιλέξιμα στο πλαίσιο των προγραμμάτων ΕΕΣ σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 2 του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 481/2014 της Επιτροπής.

⁽¹¹⁾ Αυτό ισχύει ανεξάρτητα από τη φύση του φορέα υλοποίησης, ιδιωτικού ή δημοσίου.

⁽¹²⁾ Το άρθρο 67 παράγραφος 4, τελευταία περίοδος του κανονισμού ΚΣΠ.

Στην περίπτωση κατ' αποκοπή χρηματοδότησης το εύρος της ανάθεσης ορισμένων κατηγοριών δαπανών από τον δικαιούχο μπορεί να έχει επιπτώσεις στο ποσοστό των έμμεσων δαπανών. Συνεπώς, τα κράτη μέλη θα πρέπει να αξιολογούν τον αντίκτυπο που έχει στο ποσοστό των υπολογιζόμενων δαπανών το εύρος της ανάθεσης υπηρεσιών για έργα που αποτελούν τμήμα μιας πράξης και, ως εκ τούτου, στον κατ' αποκοπή συντελεστή, εκτός από τις περιπτώσεις που οι κατ' αποκοπή συντελεστές ορίζονται στον κανονισμό (άρθρο 68 στοιχεία β) και γ) του ΚΚΔ, άρθρο 14 παράγραφος 2 του ΕΚΤ και άρθρο 19 του ΕΕΣ). Για τον σκοπό αυτόν ενδέχεται να είναι αναγκαία η εισαγωγή στη μεθοδολογία μέτρων άμβλυνσης: για παράδειγμα, αν το εύρος των υπηρεσιών που ανατίθενται μέσω σύμβασης έχει σημαντικό αντίκτυπο στο ποσοστό των υπολογιζόμενων δαπανών, ο κατ' αποκοπή συντελεστής θα πρέπει είτε να μειώνεται αναλογικά προς το εύρος της ανάθεσης ή να εφαρμόζεται μόνο στις δαπάνες που δεν αποτελούν αντικείμενο

της σύμβασης (για κατ' αποκοπή χρηματοδότηση των έμμεσων δαπανών βάσει της προσέγγισης «Ορίζοντας 2020» είναι υποχρεωτικό να εκπίπτουν οι δαπάνες υπεργολαβίας). Ωστόσο, μπορεί επίσης η έκταση της ανάθεσης να μην επηρεάσει καθόλου το ποσοστό των υπολογιζόμενων δαπανών ή να το επηρεάσει ελάχιστα. Σε αυτήν την περίπτωση μπορεί να μην κρίνεται απαραίτητη λήψη μέτρων άμβλυνσης. Εντούτοις, οι επιπτώσεις της ανάθεσης πρέπει να υποβληθούν σε ανάλυση (για παράδειγμα, βάσει παλαιότερων παρόμοιων μέτρων ή προηγούμενων έργων) και πρέπει να ληφθούν υπόψη κατά τη θέσπιση της μεθοδολογίας (ποσοστού) για την εφαρμογή της κατ' αποκοπή χρηματοδότησης. Ωστόσο, τα κράτη μέλη μπορούν να αποφασίσουν εάν οι υπηρεσίες που παρέχονται μέσω σύμβασης στο πλαίσιο ενός έργου εξαιρούνται ή όχι από τις κατηγορίες των δαπανών με βάση τον συντελεστή που πρέπει να εφαρμοστεί, υπό την προϋπόθεση ότι τηρείται η αρχή της ίσης μεταχείρισης.

Παράδειγμα (ΕΤΠΑ):

Ένας δήμος λαμβάνει επιχορήγηση για μέγιστο ποσό επιλέξιμων δαπανών ύψους 1 000 000 ευρώ για την κατασκευή ενός δρόμου.

Για την πράξη αυτή που δεν υλοποιείται αποκλειστικά μέσω ανάθεσης δημόσιας σύμβασης, η διαχειριστική αρχή θέλει να κάνει χρήση του άρθρου 68 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΚΚΔ για τον υπολογισμό των έμμεσων δαπανών. Ωστόσο, η διαχειριστική αρχή θέλει να αμβλύνει τον αντίκτυπο της χρήσης προσωπικού υπεργολαβίας στο ύψος των έμμεσων δαπανών. Αποφασίζει να εξαιρέσει τις δαπάνες που συνδέονται με το προσωπικό υπεργολαβίας από τις άμεσες δαπάνες προσωπικού στις οποίες εφαρμόζεται ο κατ' αποκοπή συντελεστής.

Το προσχέδιο προϋπολογισμού για την πράξη είναι το εξής:

Έργο 1: έργα (διαδικασία ανάθεσης δημόσιας σύμβασης)	700 000 ευρώ
Έργο 2: λοιπές δαπάνες	298 500 ευρώ
Άμεσες δαπάνες προσωπικού	50 000 ευρώ
<i>Εκ των οποίων άμεσες δαπάνες προσωπικού υπεργολαβίας</i>	10 000 ευρώ
Άλλες άμεσες δαπάνες	242 500 ευρώ
Έμμεσες δαπάνες	(Άμεσες δαπάνες προσωπικού – άμεσες δαπάνες προσωπικού υπεργολαβίας) x 15% = 40 000 ευρώ x 15% = 6 000 ευρώ
Συνολικό δηλωμένο κόστος	998 500 ευρώ

1.6.3. Συνιστώμενη προσέγγιση για τα έργα που υλοποιούνται μέσω ανάθεσης σύμβασης, ακόμα και στην περίπτωση που οι δικαιούχοι ανήκουν σε κατηγορίες που δεν καλύπτονται από την οδηγία 2004/18/ΕΚ

Η Επιτροπή συνιστά να εφαρμόζεται η προσέγγιση που παρουσιάζεται ανωτέρω (το τμήμα 1.6.1, [σελίδα 12](#) εφαρμόζεται κατ'αναλογία· το τμήμα 1.6.2, [σελίδα 12](#) εφαρμόζεται σε όλες τις περιπτώσεις) για τα έργα που υλοποιούνται με ανάθεση σύμβασης, ακόμα και στην περίπτωση που οι δικαιούχοι ανήκουν σε κατηγορίες που δεν καλύπτονται από την οδηγία 2004/18/ΕΚ, ώστε να εξυπηρετείται ο σκοπός του περιορισμού των απλουστευμένων επιλογών κόστους σε επιχορηγήσεις και επιστρεπτές συνδρομές.

1.6.4. Εθνικοί κανόνες σχετικά με την επιλεξιμότητα των δαπανών⁽¹⁴⁾

Για την περίοδο προγραμματισμού 2014-2020, η επιλεξιμότητα των δαπανών καθορίζεται βάσει εθνικών

κανόνων που υπόκεινται στις εξαιρέσεις που προβλέπονται στους κανονισμούς των ταμείων (άρθρο 65 παράγραφος 1 του ΚΚΔ). Πρέπει να καλύπτουν το σύνολο των δαπανών που δηλώνονται στο πλαίσιο του προγράμματος. Επιπλέον, «η διαχειριστική αρχή είναι υπεύθυνη για τη διαχείριση και την υλοποίηση του επιχειρησιακού προγράμματος σύμφωνα με την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης» (άρθρο 125 παράγραφος 1 του ΚΚΔ) και έχει τη δυνατότητα να εφαρμόζει πιο αυστηρούς κανόνες από αυτούς που ορίζονται στο εφαρμοστέο ευρωπαϊκό νομοθετικό πλαίσιο.

Συνεπώς, οι διαχειριστικές αρχές θα πρέπει να καθορίσουν και να τεκμηριώσουν τους κανόνες επιλεξιμότητας για τις πράξεις των ΕΔΕΤ, στο κατάλληλο επίπεδο (εθνικό, περιφερειακό, τοπικό, βάσει επιχειρησιακού προγράμματος), να καταστήσουν τους εν λόγω κανόνες διαθέσιμους στους δυνητικούς δικαιούχους και να σημειώσουν όλους τους σχετικούς κανόνες στα έγγραφα όπου περιγράφονται οι προϋποθέσεις για την παροχή υποστήριξης. Ως μέρος αυτών των κανόνων, θα πρέπει επίσης να καθοριστεί και το πλαίσιο για την εφαρμογή του άρθρου 67 του ΚΚΔ.

1.6.5. Κανόνες ειδικό για κάθε ταμείο

Ειδικά για το ΕΓΤΑΑ

Οι διαχειριστικές αρχές πρέπει να εξασφαλίζουν ότι οι σχετικοί υπολογισμοί όσον αφορά απλουστευμένες επιλογές κόστους είναι επαρκείς και ακριβείς, όταν πραγματοποιούνται εκ των προτέρων με βάση μια δίκαιη, ισότιμη και επαληθεύσιμη μέθοδο. Για τον σκοπό αυτό, ένας φορέας λειτουργικά ανεξάρτητος από τις αρχές που είναι αρμόδιες για την εφαρμογή του προγράμματος και διαθέτει την κατάλληλη τεχνογνωσία εκτελεί τους υπολογισμούς ή επιβεβαιώνει την ορθότητα και την ακρίβεια των υπολογισμών. Στο πρόγραμμα αγροτικής ανάπτυξης (ΠΑΑ)⁽¹⁵⁾ συμπεριλαμβάνεται δήλωση που επιβεβαιώνει την ορθότητα και την ακρίβεια των υπολογισμών συμπεριλαμβάνεται.

Αν η διαχειριστική αρχή χρησιμοποιεί μέθοδο που καταρτίζεται σύμφωνα με το άρθρο 67 παράγραφος 5 στοιχεία β), γ), δ) και ε) του ΚΚΔ, δεν χρειάζεται να εκτελούνται εν λόγω υπολογισμοί ούτε να υποβάλλεται η προαναφερθείσα δήλωση.

Το ΠΑΑ θα πρέπει να περιλαμβάνει μόνο τη μεθοδολογία που χρησιμοποιήθηκε για τον υπολογισμό των ενισχύσεων με βάση τις επιλογές ΑΑΔ. Εάν αυτή η μεθοδολογία δεν μεταβάλλεται καθ' όλη την περίοδο προγραμματισμού, δεν χρειάζεται να τροποποιηθεί το πρόγραμμα. Αν το σύστημα των επιλογών ΑΑΔ είναι ένας μηχανισμός πληρωμών στο πλαίσιο συγκεκριμένου μέτρου, το πρόγραμμα θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.

Ανατρέξτε στο τελευταίο παράρτημα του παρόντος οδηγού για τον κατάλογο των μέτρων του ΕΓΤΑΑ που εμπíπτουν στο πεδίο εφαρμογής των επιλογών απλουστευμένης απόδοσης δαπανών.

⁽¹⁵⁾ Άρθρο 62 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1305/2013.

Ειδικά για την ΕΕΣ

Καθορίζονται σε επίπεδο ΕΕ ειδικοί κανόνες σχετικά με την επιλεξιμότητα των δαπανών για τα προγράμματα συνεργασίας όσον αφορά τα έξοδα προσωπικού, τις δαπάνες γραφείων και τις διοικητικές δαπάνες, τα έξοδα ταξιδιών και στέγασης, τα έξοδα εξωτερικής πραγματογνωμοσύνης και τις δαπάνες υπηρεσιών και εξοπλισμού.

Με την επιφύλαξη των κανόνων επιλεξιμότητας που προβλέπονται στον ΚΚΔ, τον κανονισμό ΕΕΣ και στους ειδικούς κανόνες επιλεξιμότητας για το πρόγραμμα συνεργασίας, η επιτροπή παρακολούθησης θεσπίζει επιπρόσθετους κανόνες επιλεξιμότητας δαπανών για το πρόγραμμα συνεργασίας στο σύνολό του.

Για τα θέματα που δεν καλύπτονται από τις προαναφερθείσες διατάξεις, πρέπει να εφαρμόζονται οι εθνικοί κανόνες του κράτους μέλους στο οποίο πραγματοποιείται η δαπάνη.

⁽¹⁴⁾ Το τμήμα αυτό δεν εφαρμόζεται στο ΕΕΣ. Βλέπε το σημείο 1.6.5, σ.14.

2. ΚΑΤ' ΑΠΟΚΟΠΗ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ

Στην περίπτωση της κατ' αποκοπή χρηματοδότησης, οι ειδικές κατηγορίες επιλέξιμων δαπανών οι οποίες καθορίζονται σαφώς εκ των προτέρων υπολογίζονται με την εφαρμογή ενός ποσοστού, το οποίο καθορίζεται εκ των προτέρων για μία ή περισσότερες άλλες κατηγορίες επιλέξιμων δαπανών.

2.1. Καθορισμός των κατηγοριών δαπανών

Σε ένα σύστημα κατ' αποκοπή χρηματοδότησης υπάρχουν το ανώτερο τρεις τύποι κατηγοριών δαπανών:

- Τύπος 1: κατηγορίες επιλέξιμων δαπανών με βάση τις οποίες καθορίζεται το ποσοστό που πρέπει να εφαρμοστεί για τον υπολογισμό των επιλέξιμων ποσών.
- Τύπος 2: κατηγορίες επιλέξιμων δαπανών που υπολογίζονται με κατ' αποκοπή συντελεστή.
- Τύπος 3: εάν υπάρχουν, άλλες κατηγορίες επιλέξιμων δαπανών: το ποσοστό δεν εφαρμόζεται σε αυτές και δεν υπολογίζονται με κατ' αποκοπή συντελεστή.

Όταν χρησιμοποιείται σύστημα κατ' αποκοπή χρηματοδότησης η διαχειριστική αρχή πρέπει να ορίζει τις κατηγορίες δαπανών για κάθε τύπο: κάθε κατηγορία δαπανών περιλαμβάνεται σαφώς σε έναν —και μόνο— από τους τρεις τύπους. Επισημαίνεται ότι σε ορισμένες περιπτώσεις ένας τύπος μπορεί να ορίζεται σε αντίθεση με άλλον τύπο ή άλλους τύπους (για παράδειγμα, σε ένα σύστημα στο οποίο υπάρχουν μόνον άμεσες (τύπος 1) και έμμεσες δαπάνες (τύπος 2) ως έμμεσες δαπάνες θα μπορούσαν να θεωρηθούν όλες οι επιλέξιμες δαπάνες που δεν είναι επιλέξιμες άμεσες δαπάνες).

Ο κανονισμός δεν θέτει κανένα περιορισμό όσον αφορά τις κατηγορίες επιλέξιμων δαπανών που θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν για κατ' αποκοπή χρηματοδότηση. Ωστόσο, ο κύριος στόχος της χρήσης κατ' αποκοπή συντελεστών θα πρέπει να είναι η απλούστευση και μείωση του ποσοστού σφάλματος. Ως εκ τούτου, οι κατ' αποκοπή συντελεστές είναι καλύτερα προσαρμοσμένοι στις δαπάνες που είναι σχετικά χαμηλές και των οποίων η επαλήθευση είναι δαπανηρή.

2.2. Ειδικά συστήματα κατ' αποκοπή χρηματοδότησης για τον υπολογισμό των έμμεσων δαπανών που περιγράφονται λεπτομερώς στους κανονισμούς

2.2.1. Μέθοδοι υπολογισμού των έμμεσων δαπανών

Οι κανονισμοί περιλαμβάνουν ορισμένα ειδικά συστήματα κατ' αποκοπή χρηματοδότησης. Στο άρθρο 68 παράγραφος 1 του ΚΚΔ

περιγράφονται λεπτομερώς **ορισμένα συστήματα κατ' αποκοπή χρηματοδότησης για τον υπολογισμό των έμμεσων δαπανών**:

- Η παράγραφος α) ορίζει το γενικό σύστημα κατ' αποκοπή χρηματοδότησης των έμμεσων δαπανών με μέγιστο ποσοστό που έχει αυξηθεί στο 25%. Αυτό αποτελεί συνέχεια του ισχύοντος συστήματος, το πραγματικό ποσοστό που πρέπει να χρησιμοποιείται πρέπει να δικαιολογείται σύμφωνα με μία από τις μεθόδους υπολογισμού βάσει του άρθρου 67 παράγραφος 5 στοιχεία α) και γ) του ΚΚΔ. Το σύστημα είναι ευέλικτο θα μπορούσε να βασίζεται:
 - μόνον σε δύο τύπους δαπανών — τύπος 1: άμεσες δαπάνες, τύπος 2: έμμεσες δαπάνες, ή
 - σε τρεις τύπους δαπανών: τύπος 1: «περιορισμένες» άμεσες δαπάνες, τύπος 2: έμμεσες δαπάνες υπολογιζόμενες με βάση τον τύπο 1, τύπος 3: άμεσες δαπάνες εκτός των «περιορισμένων» δαπανών (του τύπου 1).
- Η παράγραφος β) επιτρέπει στη διαχειριστική αρχή να χρησιμοποιεί κατ' αποκοπή ποσοστό έως και **15% των άμεσων δαπανών προσωπικού για τον υπολογισμό των έμμεσων δαπανών**. Το 15% μπορεί να χρησιμοποιείται άμεσα από τη διαχειριστική αρχή χωρίς καμία αιτιολόγηση. Αυτό είναι ένα παράδειγμα συστήματος για το οποίο θα υπάρχουν τρεις κατηγορίες δαπανών: (Τύπος 1) άμεσες δαπάνες προσωπικού, (Τύπος 2) έμμεσες δαπάνες (Τύπος 3) άμεσες δαπάνες πέραν των δαπανών προσωπικού (πάρτημα 1, [σελίδα 46](#) για ένα παράδειγμα).
- Σύμφωνα με το στοιχείο γ) είναι δυνατόν να επαναχρησιμοποιηθεί ο κατ' αποκοπή συντελεστής για συστήματα έμμεσων δαπανών που προβλέπονται σε πολιτικές της ΕΕ, τα οποία βασίζονται σε συστήματα που χρησιμοποιούνται στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζοντας 2020» και του προγράμματος LIFE και προσδιορίζονται σε κατ' εξουσιοδότηση πράξη (βλ. 5.3.1.2, [σελίδα 26](#)).

2.2.2. Ορισμός των άμεσων δαπανών, των έμμεσων δαπανών και των δαπανών προσωπικού

Η χρήση αυτών των συστημάτων θα μπορούσε να απαιτήσει από τη διαχειριστική αρχή να ορίσει το άμεσο και το έμμεσο κόστος καθώς και το κόστος προσωπικού. Οι ορισμοί αυτοί πρέπει να συμμορφώνονται με τις γενικές οδηγίες που παρατίθενται κατωτέρω από την Επιτροπή:

- **Άμεσες δαπάνες** είναι οι δαπάνες που συνδέονται άμεσα με μία συγκεκριμένη δραστηριότητα του φορέα, όταν μπορεί να αποδειχθεί ο δεσμός με την εν λόγω συγκεκριμένη δραστηριότητα (για παράδειγμα, μέσω άμεσης χρονικής καταγραφής).
- Από την άλλη πλευρά, **έμμεσες δαπάνες** είναι οι δαπάνες που δεν συνδέονται ή που δεν μπορούν να συνδεθούν άμεσα με μία συγκεκριμένη δραστηριότητα του εν λόγω φορέα. Οι δαπάνες αυτές περιλαμβάνουν τις διοικητικές δαπάνες, για

τις οποίες είναι δύσκολο να καθοριστούν με ακρίβεια το ποσό που αντιστοιχεί σε μία συγκεκριμένη δραστηριότητα (διοικητικές δαπάνες / δαπάνες προσωπικού, όπως: δαπάνες διαχείρισης, δαπάνες πρόσληψης, δαπάνες για τον(-η) λογιστή(-ίστρια) ή τον(-ην) καθαριστή(-ίστρια) κ.λπ. δαπάνες για τηλέφωνο, νερό ή ηλεκτρικό ρεύμα κ.ο.κ.⁽¹⁶⁾].

- **Δαπάνες προσωπικού⁽¹⁷⁾** είναι δαπάνες που απορρέουν από συμφωνία που έχει συναφθεί μεταξύ ενός εργοδότη και ενός εργαζομένου ή από συμβάσεις παροχής υπηρεσιών για εξωτερικό προσωπικό (εφόσον οι δαπάνες αυτές είναι σαφώς προσδιορισμένες). Για παράδειγμα, αν ένας δικαιούχος συνάψει συμβάσεις για παροχή υπηρεσιών με εξωτερικό εκπαιδευτή για τον κύκλο εσωτερικής επαγγελματικής κατάρτισης, το τιμολόγιο πρέπει να προσδιορίζει τους διάφορους τύπους δαπανών. Οι αποδοχές των εκπαιδευτών θα θεωρούνται

ως δαπάνες εξωτερικού προσωπικού. Ωστόσο, το διδακτικό υλικό για παράδειγμα, δεν μπορεί να ληφθεί υπόψη. Οι δαπάνες προσωπικού περιλαμβάνουν το σύνολο των αμοιβών, συμπεριλαμβανομένων των παροχών σε είδος σύμφωνα με τις συλλογικές συμβάσεις, που καταβάλλονται σε άτομα σε αντάλλαγμα για την εργασία που σχετίζεται με την πράξη. Επίσης, περιλαμβάνουν τους φόρους και τις εισφορές κοινωνικής ασφάλισης των εργαζομένων (πρώτου και δεύτερου πυλώνα, τρίτου πυλώνα μόνον εάν περιλαμβάνεται σε συλλογική σύμβαση) καθώς και τις υποχρεωτικές και προαιρετικές εργοδοτικές κοινωνικές εισφορές. Οι δαπάνες για ταξίδια επαγγελματικού χαρακτήρα, ωστόσο, δεν θεωρούνται ως δαπάνες προσωπικού. Τα επιδόματα ή οι μισθοί που καταβάλλονται προς όφελος των συμμετεχόντων σε ενέργειες του ΕΚΤ επίσης δεν θεωρούνται ως δαπάνες προσωπικού.

Παράδειγμα (ΕΔΕΤ): Τοπική ανάπτυξη με πρωτοβουλία τοπικών κοινοτήτων (ΤΑΠΤΚ)

Η διαχειριστική αρχή έχει αξιολογήσει, με βάση την πείρα του παρελθόντος, το ποσοστό από τις λειτουργικές δαπάνες και οργάνωση της ομάδας τοπικής δράσης (ΟΤΔ) σε σύγκριση με τις δαπάνες που πραγματοποιήθηκαν για την υλοποίηση των τοπικών επιχειρήσεων στο πλαίσιο της στρατηγικής ΤΑΠΤΚ, και την προετοιμασία και εφαρμογή των δραστηριοτήτων συνεργασίας της ΟΤΔ. Αν και η υποστήριξη από τα ΕΔΕΤ για δαπάνες λειτουργίας και οργάνωσης δεν μπορεί να υπερβαίνει το ανώτατο όριο του 25% της συνολικής δημόσιας δαπάνης που πραγματοποιείται στο πλαίσιο της στρατηγικής για την ΤΑΠΤΚ, η πείρα δείχνει ότι το ποσοστό αυτό είναι πράγματι χαμηλότερο στις περισσότερες περιπτώσεις.

Η διαχειριστική αρχή καθορίζει κατ' αποκοπή ποσοστό 17% (βάσει μιας δίκαιης, ισότιμης και επαληθεύσιμης μεθοδολογίας σύμφωνα με το άρθρο 67 παράγραφος 1 στοιχείο δ) και το άρθρο 67 παράγραφος 5 στοιχείο α) του ΚΚΔ, αλλά όχι σύμφωνα με το άρθρο 68 παράγραφος 1 του ΚΚΔ, καθώς το εν λόγω κατ' αποκοπή ποσοστό δεν καλύπτει μόνο τις έμμεσες δαπάνες) των δαπανών που πραγματοποιούνται για την υλοποίηση των πράξεων βάσει της στρατηγικής ΤΑΠΤΚ και την προετοιμασία και υλοποίηση των δραστηριοτήτων συνεργασίας των ΟΤΔ, με σκοπό την κάλυψη των ακόλουθων δαπανών:

- λειτουργικές δαπάνες (λειτουργικές δαπάνες, δαπάνες προσωπικού, δαπάνες κατάρτισης, δαπάνες που συνδέονται με τις δημόσιες σχέσεις, χρηματοοικονομικές δαπάνες, οι δαπάνες που συνδέονται με την παρακολούθηση και την αξιολόγηση της στρατηγικής).
- δαπάνες για τον συντονισμό της στρατηγικής τοπικής ανάπτυξης με πρωτοβουλία κοινοτήτων ώστε να διευκολυνθεί η ανταλλαγή απόψεων μεταξύ των ενδιαφερομένων για την παροχή πληροφοριών και την προώθηση της στρατηγικής και για την ενθάρρυνση εν δυνάμει δικαιούχων να αναπτύξουν εργασίες και να προετοιμάσουν αιτήσεις.

Επομένως, αν ο προϋπολογισμός που χορηγείται στις ΟΤΔ για την υλοποίηση πράξεων στο πλαίσιο της στρατηγικής ΤΑΠΤΚ και για την προετοιμασία και υλοποίηση των δραστηριοτήτων συνεργασίας των ΟΤΔ για την περίοδο 2014-2020 ανέρχεται στο 1,5 εκατ. ευρώ (τύπος 1), ο ανώτατος προϋπολογισμός που αντιστοιχεί στις δαπάνες λειτουργίας και συντονισμού θα ανέρχεται στα EUR 1,5 εκατ. ευρώ x 17% = 255.000 ευρώ (τύπος 2). Συνεπώς, ο συνολικός προϋπολογισμός για τις ΟΤΔ θα ανέρχεται στα 1,755 εκατ. ευρώ.

Στο στάδιο της εφαρμογής, αυτό σημαίνει ότι, όταν ένας δικαιούχος υποβάλει αίτημα επιστροφής για τις δαπάνες που πραγματοποιήθηκαν για ένα έργο, η ΟΤΔ θα είναι επίσης σε θέση να διεκδικήσει το 17% αυτού του ποσού για τις δαπάνες λειτουργίας και συντονισμού.

Για παράδειγμα, όταν οι δαπάνες που πραγματοποιήθηκαν για ένα έργο ανέρχονται στα 1.000 ευρώ (τύπος 1), η ΟΤΔ μπορεί να δηλώσει στη διαχειριστική αρχή 1.000 ευρώ x 17% = 170 ευρώ (τύπος 2) για τις δαπάνες λειτουργίας και συντονισμού.

Η ΟΤΔ δεν θα χρειάζεται να υποβάλει αποδεικτικά έγγραφα για τις δαπάνες λειτουργίας και συντονισμού που δηλώνονται με βάση το κατ' αποκοπή ποσοστό, αλλά η μεθοδολογία για τον προσδιορισμό του 17% πρέπει να είναι επαληθεύσιμη.

Θα πρέπει να σημειωθεί ότι οι κατ' αποκοπή χρηματοδοτήσεις μπορούν να καθορίζονται χωριστά μόνον για τις δαπάνες λειτουργίας και συντονισμού.

Σημ. Έχετε υπόψη ότι, όπως και στο παράδειγμα ανωτέρω, η μέθοδος κατάρτισης του κατ' αποκοπή ποσοστού δεν ακολουθεί αναγκαστικά τη διαδικασία που εφαρμόζεται για τον καθορισμό του ανωτάτου ορίου του 25%. Ωστόσο, οποιαδήποτε μεθοδολογία και αν χρησιμοποιείται για τον προσδιορισμό του κατ' αποκοπή ποσοστού, πρέπει να εφαρμόζονται διατάξεις σχετικά με το ανώτατο όριο δαπανών λειτουργίας και συντονισμού που προβλέπονται στο άρθρο 35 παράγραφος 2 του ΚΚΔ.

⁽¹⁶⁾ Ο κατάλογος αυτός δεν έχει υποχρεωτική εφαρμογή. Είναι στην αποκλειστική αρμοδιότητα του κράτους μέλους να καθορίσει τις διάφορες κατηγορίες δαπανών με όχι διαφορετικό τρόπο.

⁽¹⁷⁾ Ο ορισμός αυτός δεν ισχύει για το ΕΕΣ. Για τον ορισμό των δαπανών προσωπικού όσον αφορά το ΕΕΣ, μπορείτε να ανατρέξετε στον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 481/2014 της Επιτροπής.

2.2.3. Κανόνες ειδικό για κάθε ταμείο

Ειδικά για το ΕΚΤ

Το άρθρο 14 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1304/2013 προβλέπει **κατ' αποκοπή καθεστώς χρηματοδότησης ειδικά για το ΕΚΤ. Οι άμεσες δαπάνες προσωπικού μπορούν να χρησιμοποιηθούν για τον υπολογισμό όλων των άλλων κατηγοριών επιλέξιμων δαπανών του έργου, βάσει κατ' αποκοπή ποσοστού ύψους έως 40%**. «Όλες οι άλλες κατηγορίες δαπανών» περιλαμβάνουν άλλες άμεσες δαπάνες (εκτός άμεσων δαπανών προσωπικού, αλλά περιλαμβάνουν τους μισθούς και τις αποζημιώσεις που εκταμιεύονται προς όφελος των συμμετεχόντων) και τις έμμεσες δαπάνες. Το 40% μπορεί να χρησιμοποιείται άμεσα από τη διαχειριστική αρχή χωρίς καμία αιτιολόγηση.

Παράδειγμα (ειδικά για το ΕΚΤ):

Το σχέδιο προϋπολογισμού του κύκλου κατάρτισης είναι:

Σύνολο άμεσων δαπανών	55 000
Άμεσες δαπάνες προσωπικού	30 000
Κόστος αίθουσας	4 000
Έξοδα ταξιδιού	5 000
Διατροφή	1 000
Πληροφόρηση/δημοσιότητα	5 000
Οι αποζημιώσεις που καταβάλλονται στους ασκούμενους από τις Δημόσιες Υπηρεσίες Απασχόλησης	10 000

Σύνολο έμμεσων δαπανών	5 000
Έμμεσες δαπάνες προσωπικού	4 000
Ηλεκτρικό ρεύμα, τηλέφωνο	1 000

Η διαχειριστική αρχή μπορεί να αποφασίσει να εφαρμόσει το άρθρο 14 παράγραφος 2 του ΕΚΤ για το παρόν έργο. Σε αυτή την περίπτωση, η συμφωνία επιχορήγησης θα είχε ως μέγιστο ποσό:

Άμεσες δαπάνες προσωπικού: 30 000 ευρώ

Άλλες δαπάνες: $30\,000 \times 40\% = 12\,000$ ευρώ

Συνολικό κόστος: $30\,000 \times 40\% = 42\,000$ ευρώ

Ειδικά για το ΕΕΣ

Το άρθρο 19 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1299/2013 ορίζει ότι οι δαπάνες προσωπικού μιας πράξης δύνανται να υπολογίζονται ως ένα κατ' αποκοπή ποσό ύψους έως 20% των άμεσων δαπανών άλλων από τις δαπάνες προσωπικού της εν λόγω πράξης. Αυτό σημαίνει ότι μόνο οι άμεσες δαπάνες προσωπικού είναι δυνατόν να υπολογίζονται ως κατ' αποκοπή ποσοστό (των άλλων άμεσων δαπανών εκτός των δαπανών προσωπικού), καθώς και ότι το εν λόγω κατ' αποκοπή ποσοστό μπορεί να χρησιμοποιείται χωρίς να υπάρχει απαίτηση από τα κράτη μέλη να διενεργούν υπολογισμό για τον καθορισμό του εφαρμοστέου ποσοστού.

3. ΤΥΠΟΠΟΙΗΜΕΝΕΣ ΚΛΙΜΑΚΕΣ ΜΟΝΑΔΙΑΙΟΥ ΚΟΣΤΟΥΣ

3.1. Γενικές αρχές

Στην περίπτωση των τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους, μέρος ή το σύνολο των επιλέξιμων δαπανών μιας πράξης θα **υπολογίζεται** με βάση ποσοτικοποιημένες δραστηριότητες, τις εισροές, τις εκροές ή τα αποτελέσματα πολλαπλασιάζονται με τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους που ορίζεται εκ των προτέρων. Μπορεί να γίνει χρήση της επιλογής για οποιοδήποτε είδος έργου ή μέρους ενός έργου, όταν είναι δυνατός ο καθορισμός των ποσοτήτων που συνδέονται με μία δραστηριότητα και με την τυποποιημένη κλίμακα μοναδιαίου κόστους. Οι τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους εφαρμόζεται κατά κανόνα σε εύκολα αναγνωρίσιμες ποσότητες.

Οι τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους μπορεί να **βασίζονται στη διαδικασία**, η οποία έχει ως στόχο, μέσω της βέλτιστης προσέγγισης, την κάλυψη των πραγματικών δαπανών για την ολοκλήρωση της πράξης. Μπορούν επίσης να βασίζονται στην απόδοση (παραγωγή ή αποτελέσματα) ή να καθορίζονται βάσει τόσο της διαδικασίας όσο και της απόδοσης (βλ. παράδειγμα στο τμήμα 6.5.3, [σελίδα 39](#)).

Οι διαχειριστικές αρχές θα πρέπει επίσης να λάβουν υπόψη τον αντίκτυπο που θα έχουν τα διάφορα πλαίσια όσον αφορά αιτιολόγηση των επιλέξιμων δαπανών.

Μια διαχειριστική αρχή μπορεί να καθορίζει διαφορετικές κλίμακες μοναδιαίου κόστους που πρέπει να εφαρμόζονται στις διάφορες δραστηριότητες.

Παράδειγμα (βάσει της απόδοσης για το ΕΚΤ):

Για προηγμένη κατάρτιση στον τομέα της τεχνολογίας πληροφοριών (ΤΠ) διάρκειας 1 000 ωρών η οποία παρέχεται σε 20 εκπαιδευόμενους, το ποσό της δημόσιας επιχορήγησης μπορεί να υπολογίζεται βάσει του ωριαίου κόστους κατάρτισης επί του αριθμού των ωρών κατάρτισης των εκπαιδευόμενων. Το ωριαίο κόστος έχει καθοριστεί εκ των προτέρων από τη διαχειριστική αρχή και εμφανίζεται στο έγγραφο όπου καθορίζονται οι όροι στήριξης.

Για παράδειγμα, εάν θεωρηθεί ότι η διαχειριστική αρχή ορίζει το κόστος κατάρτισης σε 7 ευρώ ανά ώρα κατάρτισης ανά εκπαιδευόμενο, η ανώτατη επιχορήγηση που χορηγείται στο έργο ανέρχεται σε 1 000 ώρες κατάρτισης x 20 εκπαιδευόμενους x 7 ευρώ/ώρα/ εκπαιδευόμενο = 140 000 ευρώ.

Κατά την ολοκλήρωση της πράξης, η τελική επιχορήγηση καταβάλλεται βάσει του πραγματικού αριθμού ωρών για κάθε εκπαιδευόμενο (μπορεί να περιλαμβάνονται ορισμένες δικαιολογημένες απουσίες), σύμφωνα με την πραγματική συμμετοχή των εκπαιδευόμενων και των μαθημάτων που πραγματοποιήθηκαν. Θα υπάρχει ακόμη ανάγκη για ακριβή φύλλα παρουσιών των εκπαιδευόμενων όπου θα περιγράφονται λεπτομερώς οι δραστηριότητες και θα πιστοποιείται η πραγματική παρουσία των εκπαιδευόμενων.

Εάν εντέλει στο πρόγραμμα κατάρτισης συμμετείχαν μόνο 18 άτομα, εκ των οποίων τα 6 άτομα με 900 ώρες συμμετοχής, τα 5 με 950 ώρες, άλλα 5 με 980 ώρες και τα υπόλοιπα 2 με 1 000 ώρες συμμετοχής, ο αριθμός των συνολικών ωρών επί των εκπαιδευόμενων αντιστοιχεί σε:

$6 + 950 \times 5 + 980 \times 5 + 1\,000 \times 2 = 17\,050$ σύνολο ωρών κατάρτισης x τον αριθμό των εκπαιδευόμενων.

Οι επιλέξιμες δαπάνες θα είναι: $17\,050$ ώρες κατάρτισης x 7 ευρώ = 119 350 ευρώ.

Παράδειγμα (βάσει της απόδοσης για το ΕΤΠΑ):

Ο δικαιούχος, ένα περιφερειακό επιμελητήριο, οργανώνει συμβουλευτικές υπηρεσίες για μικρομεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ) της περιοχής. Η υπηρεσία αυτή παρέχεται από τους συμβούλους του περιφερειακού επιμελητηρίου. Βάσει προηγούμενων αναλυτικών λογαριασμών του «συμβουλευτικού» τμήματος του επιμελητηρίου, μία ημέρα παροχής συμβουλευτικών υπηρεσιών εκτιμάται σε 350 ευρώ ημερησίως. Η χρηματοδότηση υπολογίζεται βάσει της ακόλουθης μεθόδου: αριθμός ημερών x 350 ευρώ. Θα χρειαστούν ακόμα ακριβή φύλλα παρουσιών των εκπαιδευόμενων όπου θα περιγράφονται λεπτομερώς οι συμβουλευτικές δραστηριότητες και θα πιστοποιείται η πραγματική παρουσία των συμβούλων.

Παράδειγμα (βάσει αποτελεσμάτων, για το ΕΚΤ):

ένα πρόγραμμα βοήθειας για την αναζήτηση εργασίας διάρκειας 6 μηνών (εφεξής «η πράξη») μπορεί να λάβει χρηματοδότηση βάσει τυποποιημένης κλίμακας μοναδιαίου κόστους (για παράδειγμα 2 000 ευρώ ανά άτομο) για κάθε έναν από τους 20 συμμετέχοντες στην πράξη που προσλαμβάνεται και διατηρεί τη θέση εργασίας του για μία προκαθορισμένη περίοδο, για παράδειγμα, έξι μηνών. Ο υπολογισμός της μέγιστης επιχορήγησης που χορηγείται στην πράξη: 20 άτομα x 2 000 ευρώ/τοποθέτηση= 40 000 ευρώ.

Οι τελικές επιλέξιμες δαπάνες υπολογίζονται βάσει της πραγματικής απόδοσης της πράξης: εάν μόνον 17 άτομα τοποθετήθηκαν σε θέση εργασίας και διατήρησαν τη θέση τους για την απαιτούμενη περίοδο, οι συνολικές επιλέξιμες δαπάνες βάσει των οποίων θα καταβληθεί η επιχορήγηση στον δικαιούχο θα είναι 17 x 2 000 ευρώ= 34 000 ευρώ.

Παράδειγμα (βάσει της απόδοσης, για το ΕΤΠΑ): «Επενδύσεις στην ανάπτυξη δασικών περιοχών και στη βελτίωση της βιωσιμότητας των δασών» (άρθρο 21).

Οι δασοκαλλιεργητές θα λάβουν στήριξη για τη δάσωση και τη συντήρηση 3 εκτάρων δάσους για 7 έτη. Οι δαπάνες (δάσωση και τη συντήρηση) έχουν καθοριστεί εκ των προτέρων από τη διαχειριστική αρχή ανάλογα με τον τύπο του δάσους. Το εν λόγω πιστοποιητικό συμπεριλαμβάνεται στο πρόγραμμα αγροτικής ανάπτυξης. Επιδιωκόμενοι στόχοι είναι: 2 000 ευρώ ανά εκτάριο για τη δημιουργία του δάσους και για τη συντήρηση, 600 ευρώ ανά εκτάριο για το πρώτο έτος και 500 ευρώ/εκτάριο για τα επόμενα έτη.

Συνεπώς, το συνολικό επιλέξιμο κόστος θα είναι:

3 εκτάρια X 2 000 ευρώ/εκτάριο + 3 εκτάρια X 600 ευρώ/εκτάριο + (3 εκτάρια X 500 ευρώ/εκτάριο) x 6 έτη = 16 800 ευρώ.

3.2. Ειδική περίπτωση ωριαίων δαπανών προσωπικού

Το άρθρο 68 παράγραφος 2 του ΚΚΔ εισάγει έναν νέο κανόνα για να διευκολύνει τη χρήση των ωριαίων δαπανών ανά μονάδα για τον υπολογισμό των δαπανών προσωπικού⁽¹⁸⁾ που συνδέονται με την εφαρμογή μιας πράξης:

$$\text{Ωριαίο κόστος προσωπικού} = \frac{\text{Οι πλέον πρόσφατες τεκμηριωμένες ετήσιες ακαθάριστες δαπάνες απασχόλησης}}{1720}$$

Οι 1720 ώρες αποτελούν έναν τυποποιημένο ετήσιο «χρόνο εργασίας» που μπορεί να χρησιμοποιηθεί άμεσα, χωρίς να απαιτείται από τα κράτη μέλη να προβαίνουν σε υπολογισμούς.

Ωστόσο πρέπει να αιτιολογείται ο αριθμητής, οι πλέον πρόσφατες τεκμηριωμένες ετήσιες δαπάνες προσωπικού. Σε περίπτωση έργου που εκτελείται επί πολλά έτη, η διαχειριστική αρχή μπορεί να επιλέξει να επικαιροποιήσει το ωριαίο κόστος προσωπικού μόλις είναι διαθέσιμα νέα στοιχεία ή να χρησιμοποιήσει το ίδιο για το σύνολο της περιόδου εφαρμογής. Εάν η περίοδος εφαρμογής είναι ιδιαίτερα μεγάλη, μια καλή πρακτική θα ήταν να καθοριστούν ενδιάμεσα στάδια όταν το ωριαίο κόστος προσωπικού θα μπορούσε να αναθεωρηθεί (και η συμφωνία επιχορήγησης αναλόγως).

Υπάρχουν τουλάχιστον δύο δυνατότητες για τον αριθμητή, σχετικά με το κόστος των ατόμων που εργάζονται σε μια επιχείρηση, ως εξής:

1. Ο αριθμητής αφορά αποκλειστικά το πρόσωπο που εργάζεται άμεσα για την πράξη. Θα μπορούσε να βασίζεται στις πραγματικές αποδοχές του εν λόγω προσώπου ή στον μέσο όρο του κόστους απασχόλησης ενός ευρύτερου συνόλου υπαλλήλων, αυτών που ανήκουν στον ίδιο βαθμό ή κάποια παρόμοια μέτρα, που σχετίζονται σε γενικές γραμμές με το επίπεδο του μισθού.
2. Ο αριθμητής περιλαμβάνει τον μισθό του προσώπου που ασχολείται άμεσα με την πράξη και ένα μέρος των αποδοχών του έμμεσου προσωπικού (π.χ. υψηλόμισθα διοικητικά στελέχη τα οποία εργάζονται εν γένει έμμεσα για την πράξη) που μπορεί να διατεθεί για την πράξη (θα εφαρμόζονται κανόνες σχετικά με την κατανομή των έμμεσων δαπανών σε μια πράξη, παραδείγματος χάριν η χρήση δικαιολογημένου μέσου κατανομής). Θα μπορούσε να καλύπτει το κόστος απασχόλησης του κέντρου ή του τμήματος δαπανών (που εκτελεί την πράξη), όπου το επίπεδο του μισθού μπορεί να ποικίλλει σημαντικά εντός της συνολικής ομάδας εργαζομένων. Αυτό θα οδηγήσει σε μια τυποποιημένη κλίμακα μοναδιαίου κόστους που περιλαμβάνει τον μισθό του προσώπου που εργάζεται για την πράξη και ένα μέρος των έμμεσων μισθών.

⁽¹⁸⁾ Βλ. ορισμός του κόστους προσωπικού, τμήμα 2.2.2, σελίδα 15.

Οι διαχειριστικές αρχές πρέπει, ωστόσο, να γνωρίζουν ότι η επιλογή 2 δεν είναι πιθανώς η καλύτερη λύση. Θα ήταν πιο σκόπιμο να ακολουθηθεί η επιλογή 1 ή να υπολογίζεται το ωριαίο κόστος προσωπικού που περιλαμβάνει όλες τις έμμεσες δαπάνες (με βάση κατ' αποκοπή ποσοστό) ή ακόμη και το σύνολο των λοιπών επιλέξιμων δαπανών (πλήρεις ωριαίες δαπάνες προσωπικού).

Όταν χρησιμοποιείται αυτή η δυνατότητα, οι διαχειριστικές αρχές πρέπει να λάβουν υπόψη ότι:

- η «εκτέλεση μιας πράξης» πρέπει να νοείται ότι καλύπτει όλα τα στάδια μιας πράξης. Δεν υπάρχει πρόθεση να αποκλειστούν ορισμένες δαπάνες προσωπικού που αφορούν ειδικά στάδια μιας πράξης·
- οι εθνικοί κανόνες επιλεξιμότητας θα πρέπει να προσδιορίζουν τις δαπάνες που καλύπτουν οι ετήσιες ακαθάριστες δαπάνες απασχόλησης, λαμβάνοντας υπόψη τις συνήθεις λογιστικές πρακτικές (βλ. τμήμα 5.2.1.3, [σελίδα 24](#))·
- οι τελευταίες ετήσιες ακαθάριστες δαπάνες απασχόλησης πρέπει να τεκμηριώνονται μέσω λογαριασμών, εκθέσεις επί των μισθών κ.λπ. Αυτές οι πληροφορίες δεν πρέπει να

υπόκεινται σε λογιστικό έλεγχο εκ των προτέρων, αλλά πρέπει να είναι ελέγξιμες·

- η μέθοδος υπολογισμού που βασίζεται σε προηγούμενα στοιχεία του δικαιούχου δεν μπορεί να χρησιμοποιηθεί, δεδομένου ότι ο κανονισμός αναφέρεται στις πλέον πρόσφατα τεκμηριωμένες ετήσιες ακαθάριστες δαπάνες απασχόλησης·
- οι πλέον πρόσφατες τεκμηριωμένες ετήσιες ακαθάριστες δαπάνες απασχόλησης συνεπάγονται την ύπαρξη μιας τελευταίας περιόδου αναφοράς ενός έτους (12 συνεχών μηνών). Δεν είναι δυνατόν να χρησιμοποιηθούν τα δεδομένα που αφορούν τις περιόδους μετά την υπογραφή του εγγράφου που καθορίζει τους όρους υποστήριξης·
- Μόνο οι πραγματικές ώρες εργασίας θα πρέπει να χρησιμοποιούνται για τον υπολογισμό των επιλέξιμων δαπανών προσωπικού. Για παράδειγμα, η ετήσια άδεια μετ' αποδοχών περιλαμβάνεται ήδη στον υπολογισμό του ωριαίου κόστους προσωπικού.

Η προστιθέμενη αξία αυτής της μεθοδολογίας είναι ότι δεν μπορούν να αμφισβητηθούν οι 1720 ώρες.

Παράδειγμα (ΕΤΠΑ):

Ορισμένα είδη έργων που αφορούν κυρίως τις ΜΜΕ στον τομέα της Ε&Α και της καινοτομίας συχνά περιλαμβάνουν ως βασικό στοιχείο δαπάνες για το προσωπικό. Η εφαρμογή των τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους ως επιλογή αποτελεί ευπρόσδεκτη απλούστευση για αυτές τις ΜΜΕ. Σε αυτήν την περίπτωση, το μοναδιαίο κόστος για τις δραστηριότητες εκφράζεται ως ωριαίο ποσοστό το οποίο εφαρμόζεται για τις ώρες αποτελεσματικής εργασίας του προσωπικού. Καθορίζεται εκ των προτέρων στην απόφαση επιχορήγησης η οποία προβλέπει το μέγιστο ποσό οικονομικής ενίσχυσης ως τον μέγιστο αριθμό επιτρεπόμενων ωρών εργασίας επί του μοναδιαίου κόστους (οι δαπάνες που υπολογίζονται για το προσωπικό που συμμετέχει).

Με στόχο να καλυφθούν οι πραγματικές δαπάνες μέσω του βέλτιστου υπολογισμού κατά προσέγγιση και να ληφθεί υπόψη ο διαχωρισμός των περιφερειών και των παραρτημάτων, το κόστος για τυποποιημένη μονάδα ορίζεται ως το ωριαίο κόστος προσωπικού σύμφωνα με την ακόλουθη μέθοδο:

Ωριαίο κόστος προσωπικού = ακαθάριστες ετήσιες αποδοχές (συμπεριλαμβανομένων των νόμιμων χρεώσεων) οι οποίες διαιρούνται με τον μέσο όρο των νόμιμων ωρών απασχόλησης (λαμβάνοντας υπόψη την ετήσια άδεια).

Παραδείγματος χάριν: Ωριαίο κόστος προσωπικού = 60 000 ευρώ / (1980 ώρες – 190 ώρες ετήσιας άδειας) = 60 000/1 790 = 33,52 ευρώ/ώρα.

Η χρηματοδοτική ενίσχυση της πράξης υπολογίζεται ως το ωριαίο ποσοστό επί του πραγματικού και επαληθευμένου αριθμού ωρών εργασίας. Αυτό απαιτεί από τις ΜΜΕ να τηρούν όλα τα δικαιολογητικά έγγραφα για τις ώρες εργασίας που αφιέρωσε το προσωπικό για το έργο, ενώ η διαχειριστική αρχή πρέπει να τηρεί όλα τα έγγραφα που δικαιολογούν τις ωριαίες δαπάνες προσωπικού. Καταρχήν, η μείωση των εξακριβωμένων ωρών εργασίας συνεπάγεται και στην μείωση του τελικού ποσού που καταβάλλεται.

Εναλλακτικό παράδειγμα: Όπως ανωτέρω, αλλά το ωριαίο κόστος προσωπικού βασίζεται στο άρθρο 68 παράγραφος 2 του ΚΚΔ.

Ωριαίες δαπάνες προσωπικού = τελευταίες τεκμηριωμένες ακαθάριστες ετήσιες αποδοχές (συμπεριλαμβανομένων των δικαστικών τελών) διαιρούμενη με 1720 ώρες.

Παραδείγματος χάριν: Ωρομίσθιο = 60 000/1720 ώρες = 60 000/1720 = 34,88 ευρώ/ώρα.

4. ΚΑΤ' ΑΠΟΚΟΠΗ ΠΟΣΑ

4.1. Γενικές αρχές

Στην περίπτωση των κατ' αποκοπή ποσών, το σύνολο ή μέρος των επιλέξιμων δαπανών μίας πράξης επιστρέφεται βάσει προκαθορισμένου κατ' αποκοπή ποσού (η κατάρτιση του κατ' αποκοπή ποσού πρέπει να αιτιολογείται από τη διαχειριστική αρχή⁽¹⁹⁾), σύμφωνα με προκαθορισμένους όρους στη συμφωνία για τις δραστηριότητες και/ή την απόδοση. Η επιχορήγηση καταβάλλεται, εάν πληρούνται οι προκαθορισμένοι όροι στη συμφωνία για τις δραστηριότητες και/ή την πραγματική απόδοση.

Η δυνατότητα του κατ' αποκοπή ποσού αποτελεί εφαρμογή της αρχής της αναλογικότητας, η οποία αποσκοπεί στην ελάφρυνση του διοικητικού φόρτου εργασίας για μικρές πράξεις και στην ενίσχυση της πρόσβασης των ΜΚΟ (όχι όμως αποκλειστικά των ΜΚΟ) στα ΕΔΕΤ. Για τον λόγο αυτό, τα κατ' αποκοπή ποσά που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 67 παράγραφος 1 στοιχείο γ) του ΚΚΔ περιορίζονται στα ποσά δημόσιας συνεισφοράς κάτω των 100 000 ευρώ.

Το εν λόγω ποσό αντιστοιχεί στη δημόσια συνεισφορά που καταβάλλεται στον ή από τον δικαιούχο για τη δραστηριότητα που υποστηρίζεται μέσω του κατ' αποκοπή ποσού (εξαιρείται

τυχόν συμμετοχή του ιδιωτικού τομέα). Αυτό δεν περιλαμβάνει τις αποζημιώσεις ή τους μισθούς που καταβάλλονται από τρίτο μέρος προς όφελος όσων συμμετέχουν στην πράξη (βλ. τμήμα 7.2.1, σελίδα 41).

Ακόμη και αν μπορούσαν να συνδυαστούν διαφορετικά κατ' αποκοπή ποσά για την κάλυψη επιλέξιμων εξόδων διαφορετικών κατηγοριών ή διαφορετικών έργων στο πλαίσιο της ίδιας πράξης, το σύνολο των κατ' αποκοπή ποσών δεν πρέπει να υπερβαίνει τα 100 000 ευρώ δημόσιας συνεισφοράς για το συγκεκριμένο όργανο που λαμβάνει την επιχορήγηση ή την επιστρεπτέα συνδρομή. Ωστόσο, στο πλαίσιο ενός έργου, τα κατ' αποκοπή ποσά που δεν υπερβαίνουν τις 100 000 ευρώ δημόσιας συνεισφοράς θα μπορούσαν να συνδυαστούν με τις πραγματικές δαπάνες και/ή άλλες απλουστευμένες επιλογές κόστους για συνολικό ποσό δημόσιας συνεισφοράς που δεν θα μπορούσε να υπερβαίνει τα 100 000 ευρώ.

Η ρύθμιση του κατ' αποκοπή ποσού μπορεί επίσης να χρησιμοποιηθεί και στην περίπτωση των επιχορηγήσεων, στις οποίες δεν ενδείκνυται η χρήση τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους, όπως για παράδειγμα η δημιουργία δέσμης μέτρων, η οργάνωση μικρών τοπικών σεμιναρίων κ.λπ.

4.2. Παραδείγματα κατ' αποκοπή ποσών

Παράδειγμα (ΕΤΠΑ):

Για την προώθηση τοπικών προϊόντων, μία ομάδα μικρών επιχειρήσεων επιθυμεί να λάβει από κοινού μέρος σε μία εμπορική έκθεση.

Λόγω του χαμηλού κόστους της πράξης, η διαχειριστική αρχή αποφασίζει να χρησιμοποιήσει κατ' αποκοπή ποσό για τον υπολογισμό της δημόσιας στήριξης. Για τον λόγο αυτό, η ομάδα των επιχειρήσεων καλείται να προτείνει έναν προϋπολογισμό για τις δαπάνες ενοικίασης, δημιουργίας και διαχείρισης του περιπτέρου. Βάσει αυτής της πρότασης, το κατ' αποκοπή ποσό ορίζεται σε 20 000 ευρώ. Η πληρωμή του δικαιούχου πραγματοποιείται βάσει της βεβαίωσης συμμετοχής στην έκθεση. Ο συμφωνημένος προϋπολογισμός ύψους 20 000 ευρώ θα πρέπει να διατηρηθεί για τους ελέγχους (επαλήθευση του εκ των προτέρων υπολογισμού του κατ' αποκοπή ποσού).

⁽¹⁹⁾ Επιτροπή παρακολούθησης στην περίπτωση του ΕΕΣ.

Παράδειγμα (ΕΚΤ):

Μια ΜΚΟ η οποία διευθύνει έναν βρεφονηπιακό σταθμό ζητά υποστήριξη για την έναρξη μίας νέας δραστηριότητας. Ζητά κατ' αποκοπή ποσό, υποβάλλοντας λεπτομερές σχέδιο προϋπολογισμού για την έναρξη της δραστηριότητας και αναλαμβάνει τη διεύθυνσή της για χρονική περίοδο ενός έτους. Η δραστηριότητα θα συνεχιστεί ανεξάρτητα μετά την παρέλευση του αρχικού έτους. Παραδείγματος χάριν, το κατ' αποκοπή ποσό καλύπτει τις δαπάνες που συνδέονται με τη μισθοδοσία ενός ατόμου που αναλαμβάνει τη φύλαξη των παιδιών για χρονικό διάστημα ενός έτους, την απόσβεση του νέου εξοπλισμού, τις δαπάνες διαφήμισης που συνδέονται με τη νέα δραστηριότητα, τις έμμεσες δαπάνες που συνδέονται με τη διαχείριση του βρεφονηπιακού σταθμού και τα λογιστικά έξοδα, την ύδρευση, την παροχή ηλεκτρικού ρεύματος, τη θέρμανση, τις δαπάνες ενοικίασης κ.λπ.).

Βάσει του λεπτομερούς σχεδίου προϋπολογισμού και σε σύγκριση με παρόμοιες πράξεις η διαχειριστική αρχή χορηγεί κατ' αποκοπή ποσό ύψους 47 500 ευρώ, το οποίο καλύπτει το σύνολο αυτών των δαπανών. Κατά τη λήξη της πράξης, το ποσό αυτό μπορεί να καταβληθεί στην ΜΚΟ βάσει της απόδοσης: σε περίπτωση που ο βρεφονηπιακός σταθμός ανέλαβε τη φύλαξη ενός συμβατικού αριθμού (10) επιπλέον παιδιών. Επομένως, δεν καθίσταται απαραίτητη η αιτιολόγηση των πραγματικών δαπανών που προέκυψαν και συνδέονται με αυτήν τη δραστηριότητα.

Αυτό σημαίνει, ωστόσο, ότι αν ο βρεφονηπιακός σταθμός αναλάβει τη φύλαξη μόνον 9 παιδιών, οι επιλέξιμες δαπάνες θα είναι μηδενικές και το κατ' αποκοπή ποσό δεν θα πρέπει να καταβληθεί.

Παράδειγμα (ΕΚΤ):

Μια ΜΚΟ των Ρομ ζητά τη διοργάνωση σεμιναρίου σε τοπικό επίπεδο και τη δημιουργία δέσμης μέτρων για τις κοινωνικοοικονομικές συνθήκες της κοινότητας των Ρομ σε μία περιφέρεια κράτους μέλους. Το έγγραφο που παρουσιάζει τους όρους παροχής της συνδρομής περιλαμβάνει ένα λεπτομερές σχέδιο προϋπολογισμού και τους στόχους της επιχορήγησης, δηλαδή 1) τη διοργάνωση του σεμιναρίου και 2) τη δημιουργία δέσμης μέτρων για την ευαισθητοποίηση των εργοδοτών της περιοχής στα συγκεκριμένα προβλήματα των Ρομ.

Λόγω του μεγέθους και του στόχου της πράξης (μικρή πράξη με δαπάνες που δεν ποσοτικοποιούνται εύκολα μέσω τυποποιημένης κλίμακας μοναδιαίου κόστους) και της φύσης του δικαιούχου (τοπική ΜΚΟ), η διαχειριστική αρχή αποφασίζει να χρησιμοποιήσει τη ρύθμιση του κατ' αποκοπή ποσού.

Για τον υπολογισμό του ύψους του κατ' αποκοπή ποσού, η διαχειριστική αρχή απαιτεί ένα λεπτομερές σχέδιο προϋπολογισμού για κάθε μία από τις πράξεις. Έτσι, έπειτα από διαπραγματεύσεις για το λεπτομερές σχέδιο προϋπολογισμού, το κατ' αποκοπή ποσό ορίζεται στα 45 000 ευρώ που κατανέμονται στα δύο έργα ως εξής: 25 000 για το σεμινάριο και 20 000 ευρώ για τη δέσμη μέτρων.

Αν τηρηθούν οι προϋποθέσεις που θέτει το έγγραφο στο οποίο καθορίζονται οι όροι υποστήριξης (οργάνωση του σεμιναρίου, η παραγωγή της δέσμης εργαλείων), τα 45 000 ευρώ θα πρέπει να θεωρηθούν επιλέξιμες δαπάνες κατά την περάτωση της πράξης. Τα έγγραφα τεκμηρίωσης που απαιτούνται για την καταβολή της επιχορήγησης (τα οποία στη συνέχεια αρχειοθετούνται) θα είναι η βεβαίωση για τη διοργάνωση του σεμιναρίου και τη δημιουργία της τελικής ολοκληρωμένης δέσμης μέτρων.

Εάν εκτελεστεί μόνο ένα από τα έργα (για παράδειγμα το σεμινάριο), η επιχορήγηση θα περιοριστεί στο τμήμα αυτό (25 000 ευρώ) ανάλογα με όσα συμφωνήθηκαν στο έγγραφο που καθορίζει τους όρους υποστήριξης.

Παράδειγμα (ΕΓΤΑΑ): «Συστήματα ποιότητας γεωργικών προϊόντων και τροφίμων» (άρθρο 16)

Ομάδα γεωργών που έχουν λάβει στήριξη για την κάλυψη της νέας συμμετοχής τους σε ένα αναγνωρισμένο σύστημα ποιότητας επιθυμούν να διοργανώσουν εκστρατείες προώθησης για τα προϊόντα τους. Η διαχειριστική αρχή υπολόγισε το κόστος της δραστηριότητας ως κατ' αποκοπή ποσό (π.χ. σεμινάριο 15 000 ευρώ με τουλάχιστον 50 συμμετέχοντες). Η ομάδα γεωργών πρέπει να παράσχει αποδεικτικά στοιχεία για τη διεξαγωγή της δραστηριότητας και τον αριθμό των συμμετεχόντων (τουλάχιστον ίση με 50).

5. ΚΑΘΟΡΙΣΜΟΣ ΤΗΣ ΚΑΤ’ ΑΠΟΚΟΠΗ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗΣ, ΤΩΝ ΤΥΠΟΠΟΙΗΜΕΝΩΝ ΚΛΙΜΑΚΩΝ ΜΟΝΑΔΙΑΙΟΥ ΚΟΣΤΟΥΣ ΚΑΙ ΤΩΝ ΚΑΤ’ ΑΠΟΚΟΠΗ ΠΟΣΩΝ

Το άρθρο 67 παράγραφος 5 του ΚΚΔ και το άρθρο 14 παράγραφος 3 του κανονισμού για το ΕΚΤ εισάγουν διάφορες μεθόδους για τον υπολογισμό του απλουστευμένου κόστους: ορισμένες βασίζονται σε στατιστικά στοιχεία, άλλες σε στοιχεία των δικαιούχων ή στοιχεία που περιλαμβάνονται στον κανονισμό. Ορισμένες παρέχουν μεγάλη ευελιξία, ενώ άλλες παρέχουν μεγάλη νομική βεβαιότητα ή μπορούν να θεσπιστούν με περιορισμένο διοικητικό φόρτο.

Για τις απλουστευμένες επιλογές κόστους, είναι σημαντικό να διασφαλιστεί η ορθή εκ των προτέρων εκτίμηση και η σχετική τεκμηρίωση της μεθόδου, όταν είναι αναγκαίο, δεδομένου ότι **μόνον ο έλεγχος των επιτευγμάτων πραγματοποιείται εκ των υστέρων.**

5.1. Πρέπει να καθορίζονται εκ των προτέρων⁽²⁰⁾

Είναι σημαντικό να ανακοινώνονται στους δικαιούχους, στο έγγραφο καθορισμού των όρου στήριξης, οι ακριβείς απαιτήσεις για την τεκμηρίωση των δαπανών που δηλώνονται και της πραγματικής παραγωγής ή των συγκεκριμένων αποτελεσμάτων που πρέπει να επιτευχθούν.

Επομένως, οι απλουστευμένες επιλογές κόστους πρέπει να καθορίζονται εκ των προτέρων και πρέπει να περιλαμβάνονται, για παράδειγμα, στην πρόσκληση υποβολής προτάσεων ή, **το αργότερο, στο έγγραφο καθορισμού των όρων υποστήριξης.** Οι σχετικές μέθοδοι και προϋποθέσεις θα πρέπει να ενσωματωθούν στους εθνικούς κανόνες επιλεξιμότητας που ισχύουν για το πρόγραμμα, είτε σε εθνικό ή περιφερειακό επίπεδο, ή ειδικά για το συγκεκριμένο πρόγραμμα. Αυτό σημαίνει, επίσης, ότι από τη στιγμή που καθορίζεται η τυποποιημένη κλίμακα μοναδιαίου κόστους και το ποσοστό ή το ποσό (στην περίπτωση των κατ’ αποκοπή ποσών), δεν μπορούν να πραγματοποιηθούν αλλαγές κατά τη διάρκεια της υλοποίησης ή μετά την υλοποίηση μίας πράξης με σκοπό να αντισταθμιστεί η αύξηση των δαπανών ή η υποχρησιμοποίηση του διαθέσιμου προϋπολογισμού.

Δεδομένου ότι οι απλουστευμένες επιλογές κόστους πρέπει να ορίζονται εκ των προτέρων, πρέπει να αποφεύγεται η αναδρομική εφαρμογή για τις πράξεις που ήδη εφαρμόζονται

με βάση το πραγματικό κόστος, δεδομένου ότι θα συνεπαγόταν σημαντικός φόρτος εργασίας για τις εθνικές αρχές προκειμένου να εξασφαλιστεί η ίση μεταχείριση μεταξύ δικαιούχων.

Κατ’ εξαίρεση, στην περίπτωση πολυετών πράξεων υπάρχει η δυνατότητα διευθέτησης των λογαριασμών και των αντίστοιχων δραστηριοτήτων της πράξης, αφού ολοκληρωθεί το πρώτο μέρος της πράξης, και στη συνέχεια η δυνατότητα θέσπισης της επιλογής της κατ’ αποκοπή χρηματοδότησης, των τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους ή των κατ’ αποκοπή ποσών για το υπόλοιπο μέρος/χρονική περίοδο της πράξης. Σε τέτοιες περιπτώσεις, προκειμένου να αποφευχθεί η διπλή δήλωση των δαπανών του έργου, η περίοδος για την οποία δηλώνονται οι πραγματικές δαπάνες πρέπει να διαχωρίζεται σαφώς από την περίοδο για την οποία δηλώνονται οι δαπάνες βάσει των απλουστευμένων επιλογών κόστους.

5.2. Δίκαιη, αντικειμενική και επαληθεύσιμη μέθοδος υπολογισμού⁽²¹⁾

5.2.1. Γενικές αρχές

5.2.1.1. Πρέπει να είναι δίκαιη

Ο υπολογισμός πρέπει να λογικός, δηλαδή να βασίζεται στην πραγματικότητα, και να μην είναι υπερβολικός ή ακραίος.

Αν μία συγκεκριμένη τυποποιημένη κλίμακα μοναδιαίου κόστους υπολογιζόταν στο παρελθόν μεταξύ 1 και 2 ευρώ, οι υπηρεσίες της Επιτροπής δεν αναμένουν να υποβληθεί μια κλίμακα της τάξης των 7 ευρώ. Από αυτήν την άποψη, η μέθοδος που χρησιμοποιείται για τον προσδιορισμό του μοναδιαίου κόστους ή του κατ’ αποκοπή ποσοστού ή του κατ’ αποκοπή ποσού είναι εξαιρετικά σημαντική. Η διαχειριστική αρχή πρέπει να είναι σε θέση να επεξηγεί και να αιτιολογεί τις επιλογές της. Η «ιδανική» δίκαιη μέθοδος υπολογισμού μπορεί να προσαρμόσει τα ποσοστά σε συγκεκριμένες προϋποθέσεις ή ανάγκες. Για παράδειγμα, η εκτέλεση ενός σχεδίου μπορεί να στοιχίσει περισσότερο σε μια απομακρυσμένη περιοχή σε σύγκριση με μια κεντρική περιφέρεια εξαιτίας των υψηλότερων εξόδων μεταφοράς: το στοιχείο

⁽²⁰⁾ Άρθρο 67 παράγραφος 6 του ΚΚΔ.

⁽²¹⁾ Άρθρο 67 παράγραφος 5 στοιχείο α) του ΚΚΔ.

αυτό θα πρέπει να λαμβάνεται υπόψη όταν αποφασίζεται το κατ' αποκοπή ποσό ή το κατ' αποκοπή ποσοστό που πρέπει να καταβάλλεται για παρόμοια έργα στις δύο περιφέρειες.

Σε κάθε περίπτωση, οι απλουστευμένες δαπάνες δεν πρέπει να χρησιμοποιούνται εσφαλμένα (π.χ. το κατ' αποκοπή ποσοστό που υπολογίζεται σύμφωνα με το άρθρο 67 παράγραφος 5 στοιχείο α) του ΚΚΔ δεν θα πρέπει να οδηγεί σε υπερεκτίμηση των δαπανών της πράξης και οι πράξεις δεν θα πρέπει να χωρίζονται σε μέρη για να επιτρέπεται η συστηματική χρήση των κατ' αποκοπή ποσών).

Στόχος του ελεγκτικού έργου πρέπει να είναι η εξέταση της βάσης που χρησιμοποιείται για τον καθορισμό των ποσοστών και εάν τα ποσοστά που ορίζονται εντέλει συνάδουν πράγματι με αυτήν τη βάση.

5.2.1.2. Πρέπει να είναι αντικειμενική

Η κύρια έννοια του όρου «αντικειμενική» είναι ότι δεν ευνοεί ορισμένους δικαιούχους ή πράξεις σε βάρος άλλων δικαιούχων ή πράξεων. Ο υπολογισμός της τυποποιημένης κλίμακας μοναδιαίου κόστους, του κατ' αποκοπή ποσού ή του κατ' αποκοπή ποσοστού πρέπει να διασφαλίζει την ίση μεταχείριση των δικαιούχων και/ή των πράξεων.

Τέτοια παραδείγματα είναι οι διαφορές στα ποσοστά ή τα ποσά που δεν αιτιολογούνται από τις αντικειμενικές ιδιότητες των δικαιούχων ή των πράξεων ή από την έκφραση των στόχων πολιτικής.

Οι διαχειριστικές αρχές και οι ελεγκτές από την ελεγκτική αρχή και η Επιτροπή δεν θα αποδέχονται τις μεθόδους υπολογισμού που δημιουργούν αδικαιολόγητες διακρίσεις σε βάρος άλλων ομάδων δικαιούχων ή ειδών δράσεων.

5.2.1.3. Πρέπει να είναι επαληθεύσιμη

Ο καθορισμός των κατ' αποκοπή ποσοστών, των τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους ή των κατ' αποκοπή ποσών πρέπει να πραγματοποιείται βάσει σχετικών δικαιολογητικών, τα οποία δύνανται να υποβληθούν σε επαλήθευση⁽²²⁾. Η διαχειριστική αρχή πρέπει να είναι σε θέση να παρουσιάσει τη βάση στην οποία πραγματοποιήθηκε αυτή η απλουστευμένη επιλογή κόστους. Βασικό σημείο αποτελεί η διασφάλιση της συμμόρφωσης με την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης.

Ο φορέας που καθορίζει τη μέθοδο απλουστευμένων επιλογών κόστους πρέπει να υποβάλει στοιχεία τουλάχιστον σχετικά με τα εξής:

- την περιγραφή της μεθόδου υπολογισμού, συμπεριλαμβανομένων των βασικών σταδίων του υπολογισμού·
- τις πηγές των δεδομένων που χρησιμοποιούνται για την ανάλυση και τους υπολογισμούς, συμπεριλαμβανομένης της

εκτίμησης της συνάφειας των δεδομένων με τις προβλεπόμενες ενέργειες, καθώς και μια αξιολόγηση της ποιότητας των δεδομένων·

- τον ίδιο τον υπολογισμό για τον καθορισμό της αξίας της απλουστευμένης επιλογής κόστους.

Σε περίπτωση δίκαιης, αντικειμενικής και επαληθεύσιμης μεθόδου σύμφωνα με το άρθρο 67 παράγραφος 5 στοιχείο α) του ΚΚΔ, δεν γίνεται αποδεκτός ο εκ του μηδενός καθορισμός απλουστευμένων επιλογών κόστους.

5.2.2. Οι μεθοδολογίες στην πράξη

Ο ΚΚΔ καθορίζει διάφορες δυνατότητες που πληρούν τα κριτήρια για δίκαιη, αντικειμενική και επαληθεύσιμη μέθοδο:

5.2.2.1. Χρήση «στατιστικών» δεδομένων ή άλλων αντικειμενικών πληροφοριών

Τα στατιστικά δεδομένα ή οι άλλες αντικειμενικές πληροφορίες μπορούν να λαμβάνουν, για παράδειγμα, τη μορφή ερευνών, προσκλήσεων υποβολής προτάσεων, συγκριτικής αξιολόγησης με παρόμοιους τύπους πράξεων. Αυτό θα οδηγεί, κατά κανόνα, σε τυποποιημένα συστήματα που εφαρμόζονται σε πολλές δραστηριότητες/δικαιούχους. Πράγματι, σύμφωνα με την πείρα της Επιτροπής, ακόμη και αν πολλές μέθοδοι μπορούν να χρησιμοποιηθούν για τον εκ των προτέρων καθορισμό κατ' αποκοπή ποσών, τυποποιημένων κλιμάκων κόστους ανά μονάδα ή κατ' αποκοπή χρηματοδότησης, η συνθηθέστερη εξ αυτών είναι η στατιστική ανάλυση των ιστορικών δεδομένων. Μία πηγή δεδομένων θα μπορούσε να είναι οι πιστοποιημένες δαπάνες του παρελθόντος. Σε περίπτωση που τα δεδομένα που χρησιμοποιήθηκαν δεν έχουν πιστοποιηθεί, θα πρέπει να επαληθεύονται από τη διαχειριστική αρχή.

Εναλλακτικά, θα μπορούσαν να δημοσιεύονται προσκλήσεις υποβολής προσφορών: ένα κράτος μέλος θα δημοσιεύσει εκ των προτέρων τη βάση στην οποία πρόκειται να πραγματοποιηθεί ο υπολογισμός των κατ' αποκοπή επιχορηγήσεων και ότι αυτός ο υπολογισμός είναι, και πάλι, δίκαιος, αντικειμενικός και επαληθεύσιμος. Αυτό σημαίνει ότι οι αιτούντες πρέπει να γνωρίζουν τα κριτήρια στα οποία βασίζεται η επιχορήγηση και ότι τα εν λόγω κριτήρια πρέπει να είναι τυποποιημένα και να ισχύουν για όλους τους αιτούντες για το ίδιο είδος έργων.

Για παράδειγμα, στην περίπτωση πρόσκλησης υποβολής προτάσεων, η διαχειριστική αρχή πρέπει να είναι σε θέση να απαντήσει σε ερωτήματα όπως: «Είναι η πρόσκληση υποβολής προτάσεων πλήρης όσον αφορά τις απαιτούμενες λεπτομέρειες; Τα στοιχεία που απαιτούνται για τον καθορισμό του κατ' αποκοπή ποσού ορίζονται και εξηγούνται σαφώς εκ των προτέρων; Η διαχειριστική αρχή ελέγχει ότι οι δαπάνες που περιλαμβάνονται στο υποβληθέν λεπτομερές σχέδιο προϋπολογισμού, για παράδειγμα, είναι λογικές και αποδεκτές για τον καθορισμό του κατ' αποκοπή ποσού στο έγγραφο καθορισμού των όρων υποστήριξης;»

⁽²²⁾ Ανεξάρτητα από το πότε καταρτίστηκε η μεθοδολογία σύμφωνα με το άρθρο 67 παράγραφος 5 στοιχείο α) του ΚΚΔ, εφόσον χρησιμοποιείται θα πρέπει να είναι δυνατόν να υπόκειται σε έλεγχο.

Μία άλλη λύση θα ήταν το κράτος μέλος να καθορίσει ένα κατ' αποκοπή ποσό για μία συγκεκριμένη δραστηριότητα και να δημοσιεύει προσκλήσεις υποβολής προτάσεων βάσει αυτού του ποσού, χρηματοδοτώντας τις καλύτερες προτάσεις.

5.2.2.2. Χρήση ατομικών δεδομένων ειδικών για κάθε δικαιούχο⁽²³⁾

Οι μεθοδολογίες που παρουσιάζονται κατωτέρω θα πρέπει να εφαρμόζονται στους δικαιούχους. Αλλά, δεδομένων των απαιτήσεων που συνεπάγεται η χρήση των ειδικών δεδομένων για κάθε δικαιούχο, οι εν λόγω μεθοδολογίες είναι απλουστεύσεις για τους δικαιούχους που θα εφαρμόσουν πολλά έργα κατά την περίοδο προγραμματισμού.

α) Επαληθευμένα ιστορικά δεδομένα του κάθε δικαιούχου:

Αυτό θα οδηγήσει σε ένα σύστημα ad hoc για κάθε δικαιούχο. Εφόσον κριθεί απαραίτητο, τα εν λόγω δεδομένα θα πρέπει να καλύπτουν το κέντρο κόστους ή το τμήμα των δαπανών του δικαιούχου που συνδέεται με την πράξη.

Η μέθοδος αυτή βασίζεται στη συλλογή των προηγούμενων λογιστικών δεδομένων από τον δικαιούχο, για πραγματικές δαπάνες που πραγματοποιήθηκαν για τις κατηγορίες επιλέξιμων δαπανών που καλύπτονται από το απλουστευμένο κόστος. Το γεγονός αυτό συνεπάγεται, στην πράξη, την ύπαρξη ενός αποδεκτού συστήματος αναλυτικής λογιστικής σε επίπεδο δικαιούχου. Επιπλέον, οδηγεί στο συμπέρασμα ότι τυχόν μη επιλέξιμες δαπάνες εξαιρούνται από κάθε υπολογισμό που υποστηρίζουν τις απλουστευμένες επιλογές κόστους.

Όταν μια διαχειριστική αρχή αποφασίσει να χρησιμοποιήσει τη μέθοδο αυτή, θα πρέπει να περιγράφει:

- τις κατηγορίες δαπανών που καλύπτονται·
- τη μέθοδο υπολογισμού που χρησιμοποιείται·
- το μήκος των σειρών που λαμβάνονται: πρέπει να λαμβάνονται λογιστικά δεδομένα **για τρία τουλάχιστον έτη**, ώστε να εντοπίζονται τυχόν εξαιρετικές περιστάσεις που μπορεί να επηρέασαν τις πραγματικές δαπάνες σε ένα συγκεκριμένο έτος, καθώς και τις τάσεις των ποσών των δαπανών. Η τριετής περίοδος αναφοράς χρησιμοποιείται για να προσδιοριστούν οι ετήσιες διακυμάνσεις·
- το ποσό αναφοράς που πρέπει να εφαρμόζεται, για παράδειγμα, το μέσο κόστος κατά την περίοδο αναφοράς ή το κόστος όπως καταχωρίστηκε κατά τα τελευταία έτη·
- τις προσαρμογές που απαιτούνται για την επικαιροποίηση του ποσού αναφοράς.

⁽²³⁾ Οι μέθοδοι που καλύπτονται από το παρόν τμήμα είναι αυτές που ορίζονται στο άρθρο 67 παράγραφος 5, στοιχεία α) σημεία ii) και iii) του ΚΚΔ. Το άρθρο 14 παράγραφος 3 του ΕΚΤ δεν εμπίπτει στις απαιτήσεις αυτές.

β) Εφαρμογή των συνήθων πρακτικών λογιστικής εγγραφής δαπανών των επιμέρους δικαιούχων:

Συνήθεις λογιστικές πρακτικές είναι οι πρακτικές που χρησιμοποιεί ο δικαιούχος για να καταγράψει όλες τις συνήθεις καθημερινές δραστηριότητες και τα οικονομικά του (που δεν συνδέονται με τη στήριξη εκ μέρους της ΕΕ). Οι εν λόγω μέθοδοι πρέπει να είναι σύμφωνες με τους εθνικούς λογιστικούς κανόνες και πρότυπα. Η διάρκεια της χρήσης δεν είναι καθοριστική. Μια λογιστική μέθοδος δεν είναι «συνήθης» εφόσον έχει σχεδιαστεί ειδικά για μια συγκεκριμένη πράξη ή για στήριξη εκ μέρους της ΕΕ.

Είναι σημαντικό να γίνεται διάκριση μεταξύ των πραγματικών δαπανών και δαπανών που καθορίζονται σύμφωνα με τις συνήθεις λογιστικές πρακτικές των δικαιούχων.

Έτσι, «δαπάνες που έχουν πράγματι καταβληθεί από τον δικαιούχο» είναι οι δαπάνες που υπολογίζονται με όσο το δυνατόν μεγαλύτερη ακρίβεια, κατά κανόνα ανά φυσικό πρόσωπο για το χρονικό διάστημα της λειτουργίας. Στην πράξη, για τις ωριαίες δαπάνες προσωπικού, η χρήση του συνήθους αριθμού ωρών ως παρονομαστή είναι αποδεκτή (βλ. για παράδειγμα τις 1720 ώρες στο τμήμα 3.2, [σελίδα 19](#)), αλλά ο αριθμητής για τον υπολογισμό των «πραγματικών δαπανών» είναι το σύνολο των επιλέξιμων δαπανών προσωπικού για κάθε συγκεκριμένο άτομο που απασχολείται στη δράση.

Το ωριαίο κόστος με βάση τις πρακτικές λογιστικής εγγραφής εξόδων του δικαιούχου μπορεί να υπολογίζεται βάσει ενός μέσου όρου του κόστους αμοιβών ενός ευρύτερου συνόλου εργαζομένων. Αυτό αποτελεί κανονικά βαθμίδα ή κάποιο παρόμοιο μέτρο, το οποίο συσχετίζεται με το μισθολογικό επίπεδο, αλλά μπορεί επίσης να είναι ένα κέντρο ή τμήμα κόστους (που συνδέονται με την πράξη) στο οποίο το επίπεδο των αμοιβών μπορεί να ποικίλλει σημαντικά εντός της συνολικής ομάδας εργαζομένων.

Αυτό σημαίνει ότι τα ποσά των εξόδων που προκύπτουν από την εφαρμογή των πρακτικών λογιστικής εγγραφής των εξόδων αποκλίνουν από τα πραγματικά γενικά έξοδα. Επίσης, αφορούν κάθε μεμονωμένο δικαιούχο (ή ακόμα και κάθε μεμονωμένο τμήμα) για μια δεδομένη πράξη και μια δεδομένη —μικρή— περίοδο (τα χρησιμοποιηθέντα δεδομένα αφορούν περίοδο ενός έτους).

Ως εκ τούτου, για να εξασφαλιστεί η ίση μεταχείριση και ότι η επιδότηση δεν καλύπτει μη επιλέξιμες δαπάνες, το έγγραφο καθορισμού των όρων υποστήριξης που επιτρέπει στους δικαιούχους να χρησιμοποιούν τις δικές τους πρακτικές λογιστικής εγγραφής των εξόδων πρέπει να προβλέπει ελάχιστες προϋποθέσεις. Στόχος θα είναι να διασφαλίζεται ότι οι πρακτικές λογιστικής εγγραφής των δαπανών οδηγούν θεωρητικά και πρακτικά σε ένα δίκαιο και αντικειμενικό σύστημα. Αυτό συνεπάγεται, στην πράξη, την ύπαρξη ενός αποδεκτού συστήματος αναλυτικής λογιστικής σε επίπεδο δικαιούχου. Επιπλέον, σημαίνει ότι τυχόν μη επιλέξιμες δαπάνες εξαιρούνται από κάθε υπολογισμό που υποστηρίζουν τις απλουστευμένες επιλογές κόστους.

γ) Κοινές απαιτήσεις για τη χρήση ατομικών δεδομένων ειδικών για κάθε δικαιούχο

Αναλόγως της βεβαιότητας που παρέχεται από το σύστημα εσωτερικής διαχείρισης του δικαιούχου και από το σύστημα ελέγχου της διαχειριστικής αρχής, μπορεί να είναι αναγκαία τα ειδικά για κάθε δικαιούχο δεδομένα να πιστοποιούνται από εξωτερικό λογιστικό ελεγκτή ή, στην περίπτωση δημόσιων φορέων, από αρμόδιο και ανεξάρτητο λογιστή, έτσι ώστε να εξασφαλίζεται η αξιοπιστία των στοιχείων αναφοράς που χρησιμοποιούνται από τη διαχειριστική αρχή. Η πιστοποίηση των ιστορικών δεδομένων μπορεί να πραγματοποιείται στο πλαίσιο των προβλεπόμενων, από τη νομοθεσία ή από συμβάσεις, ελέγχων. Κάθε πιστοποίηση που πραγματοποιείται με τον τρόπο αυτό θα απαιτούσε σε βάθος γνώση, από τον εξωτερικό ελεγκτή ή ανεξάρτητο λογιστή, των κανονισμών των ΕΔΕΤ όσον αφορά π.χ. τη διαδρομή ελέγχου, την επιλεξιμότητα των υποκειμένων δαπανών και το εφαρμοστέο δίκαιο.

Στις περιπτώσεις που ο κίνδυνος σφάλματος ή παρατυπίας των παρελθόντων λογιστικών δεδομένων τα οποία χρησιμοποιούνται θεωρείται χαμηλός, η μέθοδος υπολογισμού μπορεί να στηρίζεται σε στοιχεία που δεν έχουν ελεγχθεί εκ των προτέρων. Η διαχειριστική αρχή θα πρέπει να είναι σε θέση να αποδεικνύει, με αντικειμενικό τρόπο, ότι ο κίνδυνος είναι όντως χαμηλός και τους λόγους για τους οποίους θεωρεί ότι το λογιστικό σύστημα του δικαιούχου είναι αξιόπιστο, πλήρες και ακριβές. Σε κάθε περίπτωση, η διαχειριστική αρχή θα πρέπει να αξιολογεί και να επικυρώνει τα δεδομένα αυτά που αφορούν ειδικά κάθε δικαιούχο μέσω μιας ανά περίπτωση προσέγγισης το αργότερο κατά την κατάρτιση του εγγράφου στο οποίο καθορίζονται οι όροι της στήριξης που παρέχεται στον δικαιούχο.

Οι μέθοδοι που εφαρμόζονται ειδικά σε κάθε δικαιούχο και περιγράφονται ανωτέρω πρέπει να εξετάζονται προσεκτικά πριν από την εφαρμογή τους από τις αρχές διαχείρισης. Η ανάπτυξη τέτοιων ειδικών συστημάτων μπορεί να είναι επαχθής και, για τον λόγο αυτό, συνιστάται στις διαχειριστικές να χρησιμοποιούν το σύστημα αυτό μόνο στις περιπτώσεις που σημαντικά τμήματα του(των) προγράμματος(-ων) πραγματοποιούνται από έναν δικαιούχο, π.χ. Υπουργείο Παιδείας, Πανεπιστήμιο και δημόσια υπηρεσία απασχόλησης.

5.3. Χρήση τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους, κατ' αποκοπή ποσών και κατ' αποκοπή ποσοστών από άλλους τομείς

5.3.1. Από άλλες πολιτικές της Ένωσης

5.3.1.1. Άρθρο 67 παράγραφος 5 στοιχείο β) του ΚΚΔ

Ο κύριος στόχος αυτής της μεθόδου είναι η εναρμόνιση των κανόνων που εφαρμόζονται στις διάφορες πολιτικές της Ένωσης,

Επιδίωξη είναι να αποσαφηνιστεί ότι στις περιπτώσεις στις οποίες η Επιτροπή έχει ήδη αναπτύξει απλουστευμένο κόστος για μια συγκεκριμένη κατηγορία δικαιούχων και πράξεων στο πλαίσιο πολιτικής της ΕΕ, το κράτος μέλος / η Επιτροπή δεν χρειάζεται να επαναλάβει την προσπάθεια στο πλαίσιο των πολιτικών για τα ΕΔΕΤ και μπορεί να επαναχρησιμοποιήσει άμεσα τη μέθοδο και τα αποτελέσματά της.

Όλες οι εφαρμοζόμενες μέθοδοι της ΕΕ θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν για παρόμοιες πράξεις και παρόμοιους δικαιούχους. Οι μέθοδοι που εφαρμόστηκαν μεταξύ του 2007 και του 2013, αλλά διακόπηκαν μετά το 2013, δεν θα μπορούν να χρησιμοποιηθούν. Εάν η μέθοδος μπορεί να αλλάξει κατά τη διάρκεια της προγραμματικής περιόδου, τότε η ίδια τροποποίηση πρέπει να ισχύει και για τα έργα ΕΔΕΤ που επιλέγονται μετά την τροποποίηση.

Κατά την επαναχρησιμοποίηση μιας υφιστάμενης μεθόδου της ΕΕ η διαχειριστική αρχή πρέπει να εξασφαλίζει και να αποδεικνύει:

- ότι επαναχρησιμοποιείται το σύνολο της μεθόδου (για παράδειγμα ο ορισμός των άμεσων/έμμεσων δαπανών, οι επιλέξιμες δαπάνες, το πεδίο εφαρμογής) και όχι μόνον το αποτέλεσμα (το ποσοστό %).
- ότι η μέθοδος πρέπει να εφαρμόζεται για παρόμοιους τύπους δράσεων και τους δικαιούχους.
- ότι γίνεται αναφορά στη μέθοδο που χρησιμοποιείται σε άλλες πολιτικές της ΕΕ.

5.3.1.2. Άρθρο 68 παράγραφος 1 στοιχείο γ) του ΚΚΔ

Τα άρθρα 20 και 21 του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 480/2014 της 3ης Μαρτίου 2014⁽²⁴⁾ προβλέπουν για τον υπολογισμό των έμμεσων δαπανών την εφαρμογή μεθόδων βάσει κατ' αποκοπή ποσοστών που εφαρμόζονται σε άλλες πολιτικές της Ένωσης και ορίζουν το πεδίο εφαρμογής τους στον ΚΚΔ:

- Για το πρόγραμμα «Ορίζων 2020»: ο κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός καθορίζει τους όρους βάσει των οποίων μπορεί να εφαρμόζεται το κατ' αποκοπή ποσοστό 25% για τις έμμεσες δαπάνες σε πράξεις που υλοποιούνται στο πλαίσιο των ΕΔΕΤ, οι οποίες αντιστοιχούν στις δυνατότητες που παρέχονται από το πρόγραμμα «Ορίζων 2020»⁽²⁵⁾. Πρέπει να εφαρμόζονται όλα τα σχετικά στοιχεία της μεθοδολογίας για την εφαρμογή του κατ' αποκοπή ποσοστού που καθορίζεται στον εν λόγω κανονισμό. Οι άμεσες δαπάνες για υπεργολαβία και οι δαπάνες για τους πόρους που διατίθενται από τρίτους και δεν χρησιμοποιούνται στις εγκαταστάσεις του δικαιούχου, καθώς και η χρηματοδοτική στήριξη σε τρίτους πρέπει να αποκλείονται από τις δαπάνες βάσει των οποίων πρέπει να

⁽²⁴⁾ Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 480/2014 της Επιτροπής, της 3ης Μαρτίου 2014, για τη συμπλήρωση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, (ΕΕ L 138 της 13.3.2014, σ. 5).

⁽²⁵⁾ Άρθρο 29 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1290/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση των κανόνων συμμετοχής και διάδοσης του «Ορίζων 2020 — Πρόγραμμα-πλαίσιο έρευνας και καινοτομίας (2014-2020)».

εφαρμοστεί το ποσοστό για τον υπολογισμό των επιλέξιμων ποσών (εξαιρούνται από τις δαπάνες του τύπου 1).

- Για το πρόγραμμα LIFE: ο κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός καθορίζει τους όρους βάσει των οποίων έργα παρόμοια με αυτά του LIFE θα μπορούσαν να κάνουν χρήση του κατ' αποκοπή ποσοστού του 7% των άμεσων δαπανών, όπως ορίζεται στο άρθρο 124 παράγραφος 4 του δημοσιονομικού κανονισμού.

Και στις δύο περιπτώσεις, πρέπει να γίνεται αναφορά στον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό και στο σχετικό άρθρο στο έγγραφο που καθορίζει τους όρους υποστήριξης.

5.3.2. Από τα συστήματα επιχορηγήσεων των κρατών μελών⁽²⁶⁾

Η αρχή είναι ακριβώς η ίδια με αυτή που ισχύει για τις επιλογές που χρησιμοποιούνται και σε άλλες πολιτικές της ΕΕ (βλ. τμήμα 5.3.1, [σελίδα 26](#)). Όμως, δεν πρόκειται για αντίγραφο μεθόδων άλλων πολιτικών της ΕΕ, αλλά για αντίγραφο εθνικών μεθόδων: τα ποσοστά αλλά και οι μοναδιαίες δαπάνες ή τα κατ' αποκοπή ποσά που χρησιμοποιούνται στο πλαίσιο εθνικών συστημάτων ενίσχυσης (όπως υποτροφίες, ημερήσιες αποζημιώσεις) μπορούν να χρησιμοποιούνται χωρίς επιπλέον υπολογισμούς. Η εθνική μεθοδολογία που χρησιμοποιείται δεν θα υπόκειται σε ελέγχους, μόνον η εφαρμογή της.

Όλες οι ισχύουσες εθνικές μέθοδοι θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν για παρόμοιες πράξεις και παρόμοιους δικαιούχους που υποστηρίζονται από τα ΕΔΕΤ, υπό τον όρο ότι, **οι εν λόγω μέθοδοι χρησιμοποιούνται επίσης και για τις πράξεις που χρηματοδοτούνται αποκλειστικά από εθνικούς πόρους, εκτός κάθε είδους υποστήριξη της ΕΕ ή εξωτερική βοήθεια**. Με άλλα λόγια, οι μέθοδοι που χρησιμοποιούνται μόνο για τον σκοπό ενός προγράμματος ΕΔΕΤ δεν θεωρούνται ως εθνικές. Οι μέθοδοι που χρησιμοποιούνται για τις εθνικές δραστηριότητες και για εκείνες που υποστηρίζονται από το πρόγραμμα είναι αποδεκτές.

Επιπλέον, δεν θα μπορούν να χρησιμοποιηθούν εθνικές μέθοδοι που έχουν διακοπεί. Εάν η μέθοδος τροποποιείται/διακόπτεται κατά τη διάρκεια της περιόδου προγραμματισμού, τότε πρέπει να ισχύει η ίδια τροποποίηση, αλλά αποκλειστικά και μόνον στα έργα ΕΔΕΤ που επιλέγονται μετά την τροποποίηση/διακοπή.

Θα μπορούσαν επίσης να χρησιμοποιηθούν περιφερειακές ή άλλες τοπικές μέθοδοι υπολογισμού, αλλά πρέπει να εφαρμόζονται στην γεωγραφική περιοχή για την οποία ισχύουν.

Όταν μια υφιστάμενη εθνική μέθοδος επαναχρησιμοποιείται, η διαχειριστική αρχή πρέπει να εξασφαλίζει και να τεκμηριώνει τις ίδιες πληροφορίες που απαιτούνται και για την επαναχρησιμοποίηση μιας μεθόδου της ΕΕ:

- ότι επαναχρησιμοποιείται το σύνολο της μεθόδου (για παράδειγμα ο ορισμός των άμεσων/έμμεσων δαπανών, οι επιλέξιμες δαπάνες, το πεδίο εφαρμογής) και όχι μόνον το αποτέλεσμα (κατ' αποκοπή ποσό Χ ευρώ)·
- ότι εφαρμόζεται στην ίδια γεωγραφική περιοχή ή σε μία μικρότερη περιοχή (συνεπώς, αν η μεθοδολογία που εφαρμόζεται σε μία μόνο περιοχή, μπορεί να επαναχρησιμοποιηθούν από τη συγκεκριμένη περιφέρεια, αλλά όχι σε άλλη περιοχή του εν λόγω κράτους μέλους κατά την εθνική μεθοδολογία δεν ισχύει)·
- ότι η μέθοδος πρέπει να εφαρμόζεται για παρόμοιους τύπους δράσεων και δικαιούχων·
- να αιτιολογείται ότι η μέθοδος αυτή χρησιμοποιείται για πράξεις που χρηματοδοτούνται αποκλειστικά από εθνικούς πόρους.

5.3.3. Πώς μπορεί να αξιολογηθεί εάν πρόκειται για παρόμοιους τύπους πράξεων και δικαιούχων;

Το άρθρο 67 παράγραφος 5 στοιχείο β) και γ) του ΚΚΔ προβλέπει ότι τα κράτη μέλη μπορούν να επαναχρησιμοποιούν υφιστάμενες μεθόδους υπολογισμού και τις αντίστοιχες μοναδιαίες δαπάνες, τα κατ' αποκοπή ποσά και τα κατ' αποκοπή ποσοστά που εφαρμόζονται σε παρόμοιους τύπους πράξεων και δικαιούχων. Ως γενική αρχή, θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη όλα τα στοιχεία της μεθόδου που θα μπορούσαν να έχουν αντίκτυπο στο μοναδιαίο κόστος / στο κατ' αποκοπή ποσό / στο κατ' αποκοπή ποσοστό. Αν μια πράξη και ο δικαιούχος της ήταν επιλέξιμη(-ος) στο πλαίσιο άλλου συστήματος, μπορεί να χρησιμοποιείται η ισχύουσα μέθοδος υπολογισμού και το αντίστοιχο μοναδιαίο κόστος / κατ' αποκοπή ποσό / κατ' αποκοπή ποσοστό του εν λόγω συστήματος. Πέραν αυτού, κρίνεται αναγκαία μια κατά περίπτωση εξέταση.

⁽²⁶⁾ Άρθρο 67 παράγραφος 5 στοιχείο γ) του ΚΚΔ.

Παράδειγμα ΕΤΠΑ/ΕΚΤ:

Στον τομέα της έρευνας, ένα κατ' αποκοπή καθεστώς υποστηρίζει τη δικτύωση των πανεπιστημίων σχετικά με την προϋπόθεση ότι η πράξη αφορά τα πανεπιστήμια από τουλάχιστον 3 κράτη μέλη που έχουν δημοσιεύσει τουλάχιστον 10 δημοσιεύσεις κατά τα τελευταία τρία έτη. Το κριτήριο του αριθμού δημοσιεύσεων δεν έχει αντίκτυπο στο κατ' αποκοπή ποσοστό, αλλά τα άλλα κριτήρια έχουν: έρευνα, δικτύωση, πανεπιστήμια από τουλάχιστον 3 κράτη μέλη. Για πράξεις που πληρούν τα κριτήρια αυτά, θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί η ίδια μέθοδος.

5.4. Χρήση ποσοστών που καθορίζονται από τον ΚΚΔ και τους ειδικούς για κάθε ταμείο κανόνες⁽²⁷⁾

Ο ΚΚΔ και οι ειδικοί κανονισμοί των ταμείων προσδιορίζουν μια σειρά ποσοστών που έχουν σχεδιαστεί για να παρέχουν στα κράτη μέλη έναν αριθμό «ετοιμοπαράδοτων» συστημάτων. Στόχος είναι να εξασφαλιστεί η μέγιστη ασφάλεια δικαίου και να μειωθεί ο αρχικός φόρτος εργασίας ή η ανάγκη για διαθέσιμα στοιχεία για την κατάρτιση ενός συστήματος, καθώς δεν υπάρχει απαίτηση να διενεργούνται υπολογισμοί για τον προσδιορισμό των εφαρμοζόμενων ποσοστών. Ωστόσο, οι εν λόγω μέθοδοι δεν διαθέτουν ευελιξία και δεν είναι κατάλληλες για όλους τους τύπους των πράξεων.

Η μέθοδος που καταρτίζεται βάσει του άρθρου 68 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΚΚΔ εφαρμόζεται και στα πέντε ΕΔΕΤ: για πράξεις που συνεπάγονται έμμεσες δαπάνες, οι έμμεσες δαπάνες μπορούν να υπολογίζονται σε ποσοστό 15% των επιλέξιμων άμεσων δαπανών προσωπικού. Το ποσοστό αυτό αποτελεί το μέγιστο ποσοστό. Τα κράτη μέλη μπορούν να χρησιμοποιούν το εν λόγω ποσοστό ή χαμηλότερα ποσοστά χωρίς να χρειάζεται να διενεργήσουν ειδικό υπολογισμό. Ωστόσο, εάν η διαχειριστική αρχή αποφασίσει να μην εφαρμόσει το ίδιο ποσοστό για όλους τους δικαιούχους, θα πρέπει να είναι σε θέση να αποδείξει ότι τηρείται η αρχή της ίσης μεταχειρίσεως. Το ίδιο ισχύει για το άρθρο 14

παράγραφος 2 του ΕΚΤ και για το άρθρο 19 του ΕΕΣ (βλ. επίσης το τμήμα 2.2.3, σελίδα 17).

5.5. Προσαρμογή του κατ' αποκοπή ποσοστού για έμμεσες δαπάνες, των κατ' αποκοπή ποσών και των τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους

Το άρθρο 67 του ΚΚΔ δεν προβλέπει καμία διάταξη σχετικά με την προσαρμογή του απλουστευμένου κόστους. Επομένως, η προσαρμογή δεν είναι υποχρεωτική. Ωστόσο, η διαχειριστική αρχή μπορεί να κρίνει απαραίτητη την προσαρμογή των ποσοστών όταν δρομολογεί μία νέα πρόσκληση υποβολής προτάσεων ή μπορεί να προβεί σε αυτήν την προσαρμογή περιοδικά, προκειμένου να ληφθούν υπόψη οι τιμαριθμικές ή οικονομικές αλλαγές π.χ. οι ενεργειακές δαπάνες, τα επίπεδα μισθών κ.λπ. Η Επιτροπή προτείνει να εγγραφούν στη μεθοδολογία ορισμένες αυτόματες προσαρμογές (με βάση τον πληθωρισμό ή την εξέλιξη των μισθών για παράδειγμα).

Τα προσαρμοσμένα ποσοστά εφαρμόζονται αποκλειστικά σε έργα που πρόκειται να υλοποιηθούν στο μέλλον, και όχι αναδρομικά.

Για κάθε αναθεώρηση που πραγματοποιείται, η διαχειριστική αρχή πρέπει να διαθέτει επαρκή δικαιολογητικά που να αιτιολογούν την προσαρμογή των ποσοστών ή των ποσών.

⁽²⁷⁾ Άρθρο 67 παράγραφος 5 στοιχείο δ) του ΚΚΔ.

5.6. Ειδικές μέθοδοι για τον καθορισμό των ποσών που ορίζονται σύμφωνα με τους ειδικούς για κάθε ταμείο κανόνες

Το άρθρο 67 παράγραφος 5 του ΚΚΔ προβλέπει τέσσερις τρόπους για τον καθορισμό των απλουστευμένων επιλογών κόστους και προβλέπει επίσης ότι οι ειδικοί για κάθε ταμείο κανονισμοί μπορούν να θεσπίζουν επιπρόσθετες μεθόδους.

Ειδικά για το ΕΚΤ

Το άρθρο 14 παράγραφος 3 του κανονισμού ΕΚΤ προσθέτει μια ειδική δυνατότητα για το ΕΚΤ που αφορά τον υπολογισμό με αναφορά στο προσχέδιο προϋπολογισμού στην περίπτωση επιχορηγήσεων και επιστρεπτέας συνδρομής κάτω των 100 000 ευρώ δημόσιας υποστήριξης. Το ποσό αυτό θα πρέπει να θεωρηθεί ως το ανώτατο όριο δημόσιας υποστήριξης που πρόκειται να καταβληθεί στον δικαιούχο, όπως ορίζεται στο έγγραφο που καθορίζει τους όρους υποστήριξης στον δικαιούχο (βλ. τμήμα 7.2.2., [σελίδα 42](#)). Δεν περιλαμβάνει ούτε τη δημόσια συνεισφορά που παρέχεται από τον δικαιούχο, εάν υπάρχει, ούτε τα επιδόματα ή τους μισθούς που καταβάλλονται από τρίτον υπέρ των συμμετεχόντων σε μια πράξη.

Αυτή η πολύ ευέλικτη δυνατότητα είναι σχεδιασμένη έτσι ώστε να διευκολύνει την εφαρμογή της υποχρεωτικής χρήσης των απλουστευμένων επιλογών κόστους για τις πράξεις του ΕΚΤ. Πράγματι, η μέθοδος αυτή επιτρέπει τον υπολογισμό ορισμένων απλουστευμένων δαπανών, ακόμη και εάν δεν έχει δημιουργηθεί γενικό σύστημα ή αν η πράξη είναι πολύ συγκεκριμένη. Το σχέδιο προϋπολογισμού θα χρησιμοποιηθεί για τον υπολογισμό των ειδικών απλουστευμένων δαπανών που σχετίζονται με την παρούσα πράξη ή σχέδιο. Ο εν λόγω προϋπολογισμός θα πρέπει να αρχειοθετηθεί από τη διαχειριστική αρχή ως δικαιολογητικό έγγραφο για να δικαιολογηθεί το απλουστευμένο κόστος που χρησιμοποιείται. Η δημοσιονομική διαχείριση και ο έλεγχος της διαχείρισης της πράξης/έργου θα βασίζονται αποκλειστικά και μόνο στις επιλογές απλουστευμένου κόστους, όχι στον ίδιο τον προϋπολογισμό.

Ο προϋπολογισμός πρέπει να αξιολογείται με τον ίδιο τρόπο που αξιολογείται όταν χρησιμοποιούνται οι πραγματικές δαπάνες. Από την άποψη αυτή, συνιστάται ιδιαίτερα οι διαχειριστικές αρχές να καθορίζουν τις παραμέτρους ή τα ανώτατα επίπεδα κόστους που χρησιμοποιούνται για τη σύγκριση τουλάχιστον των πιο σημαντικών δαπανών που έχουν εγγραφεί στον προϋπολογισμό σε σχέση με τις εν λόγω παραμέτρους. Αν δεν υπάρχουν τέτοιες παράμετροι ή ανώτατα επίπεδα κόστους θα είναι δύσκολο για κάθε διαχειριστική αρχή να εξασφαλίσει την ίση μεταχείριση και την τήρηση της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης. Ακόμη και αν συνιστάται, κατά την αξιολόγηση του προϋπολογισμού, δεν θα είναι απαραίτητο η διαχειριστική αρχή να συγκρίνει το προσχέδιο λεπτομερούς προϋπολογισμού που προτείνεται από τον δυνητικό δικαιούχο με ανάλογες δραστηριότητες.

Το προσχέδιο προϋπολογισμού και τα δικαιολογητικά έγγραφα που αποδεικνύουν ότι η διαχειριστική αρχή εξέτασε τον προϋπολογισμό θα πρέπει να αρχειοθετούνται από τη διαχειριστική αρχή μαζί με τα έγγραφα που σχετίζονται με το χρηματοδοτούμενο έργο. Το προσχέδιο προϋπολογισμού δεν αποτελεί μέρος του εγγράφου που καταρτίζεται μεταξύ της διαχειριστικής αρχής και του δικαιούχου για τον καθορισμό των εφαρμοστέων κανόνων.

Κατά την παροχή υποστήριξης στον ίδιο δικαιούχο συνιστάται ενίοτε να γίνεται σύγκριση του σχεδίου αναλυτικού προϋπολογισμού με πράξεις που έχουν λάβει υποστήριξη στο παρελθόν.

Παράδειγμα της χρήσης προσχεδίου προϋπολογισμού (ΕΚΤ):

Ο δικαιούχος σκοπεύει να διοργανώσει σεμινάριο για 50 συμμετέχοντες για να παρουσιάσει νέα εργαλεία εφαρμογής.

Το προσωπικό αφιερώνει χρόνο για τον προγραμματισμό και τη διοργάνωση της εκδήλωσης, μισθώνεται ένας χώρος για την εκδήλωση, ορισμένοι ομιλητές έρχονται από το εξωτερικό και τα πρακτικά της εκδήλωσης θα πρέπει να δημοσιευθούν. Υπάρχουν επίσης έμμεσες δαπάνες που συνδέονται με το προσωπικό (λογιστική κόστους, διευθυντής κλπ) και λογαριασμοί ηλεκτρικού ρεύματος, τηλεφώνου, υποστήριξη πληροφορικής κ.λπ.

Το προσχέδιο προϋπολογισμού για την πράξη είναι το εξής⁽²⁸⁾:

Σύνολο άμεσων δαπανών	45 000
Άμεσες δαπάνες προσωπικού	30 000
Κόστος αίθουσας	4 000
Έξοδα ταξιδιού	5 000
Διατροφή	1 000
Πληροφόρηση/δημοσιότητα	5 000

Σύνολο έμμεσων δαπανών	7 000
Έμμεσες δαπάνες προσωπικού	4 000
Ηλεκτρικό ρεύμα, τηλέφωνο	3 000

Αυτό το προσχέδιο προϋπολογισμού συζητείται και συμφωνείται μεταξύ της διαχειριστικής αρχής και του δικαιούχου. Ο υπολογισμός της ΑΕΚ θα βασιστεί σε αυτά τα στοιχεία.

Η διαχειριστική αρχή θα μπορούσε να αποφασίσει να υπολογίσει την επιχορήγηση με βάση το μοναδιαίο κόστος, λαμβάνοντας υπόψη των αριθμών των συμμετεχόντων στο σεμινάριο: μοναδιαίο κόστος = 52 000/50 ευρώ = 1 040 ευρώ/συμμετέχοντα.

Στο έγγραφο που συνάπτεται μεταξύ της διαχειριστικής αρχής και του δικαιούχου για τον καθορισμό των εφαρμοστέων κανόνων πρέπει να προσδιορίζονται ο ορισμός των τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους (τι είναι ένας συμμετέχων), ο ανώτατος (ελάχιστο) αριθμός συμμετεχόντων, ο τρόπος με τον οποίο πρέπει να δικαιολογείται καθώς και το μοναδιαίο κόστος (1 040 ευρώ).

Το έγγραφο στο οποίο καθορίζονται οι όροι της υποστήριξης θα πρέπει επίσης να περιέχει αναφορά στο άρθρο 14 παράγραφος 3 του ΕΚΤ.

⁽²⁸⁾ **Προειδοποίηση:** Αυτό το σχέδιο προϋπολογισμού έχει μόνο εξηγηματικό χαρακτήρα. Αυτό δεν πρέπει να θεωρείται ως επαρκώς λεπτομερές σχέδιο προϋπολογισμού.

6. ΣΥΝΕΠΕΙΕΣ ΓΙΑ ΤΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΥ

6.1. Ανάγκη για κοινή προσέγγιση όσον αφορά τον λογιστικό έλεγχο και τους λοιπούς ελέγχους

Όσον αφορά τους λογιστικούς και λοιπούς ελέγχους, οι διατάξεις σχετικά με τις απλουστευμένες επιλογές κόστους σηματοδοτούν την απομάκρυνση από την αρχή των πραγματικών δαπανών. Η κατ' αποκοπή χρηματοδότηση ή οι τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους και τα κατ' αποκοπή ποσά συνεπάγονται εκ των προτέρων κατά προσέγγιση υπολογισμούς των δαπανών βάσει, π.χ., μέσων όρων και ερευνών σχετικά με προηγούμενα στοιχεία ή τιμές αγοράς. Είναι επόμενο τέτοιου είδους σταθεροί συντελεστές να συνεπάγονται, εξ ορισμού, υπερεκτίμηση ή «υποτίμηση» των δαπανών που πραγματοποιήθηκαν για μια επιδοτούμενη πράξη. Οι αρμόδιοι για τις διαχειριστικές επαληθεύσεις και οι ελεγκτές θα πρέπει να εστιάσουν περισσότερο στην πραγματική παραγωγή και όχι τόσο στα μέσα παραγωγής και στις δαπάνες των έργων.

Ο παρών οδηγός στόχο έχει να καταστήσει διαφανέστερη την προσέγγιση της Επιτροπής όσον αφορά τους λογιστικούς και λοιπούς ελέγχους για τις νέες αυτές απλουστευμένες δαπάνες, ώστε να δημιουργήσουν στα κράτη μέλη, ιδίως δε σε διαχειριστικές, πιστοποιούσες και ελεγκτικές αρχές, σε ενδιάμεσους φορείς και δικαιούχους, την πεποίθηση ότι μπορούν να προχωρήσουν στην εφαρμογή αυτών των εννοιών δίχως δισταγμό και αβεβαιότητα.

Είναι εξίσου σημαντικό οι εθνικές αρχές και η Επιτροπή να διατηρούν κοινή προσέγγιση όσον αφορά τους λογιστικούς και λοιπούς ελέγχους της κατ' αποκοπή χρηματοδότησης, των τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους και των κατ' αποκοπή ποσών, προκειμένου να διασφαλίζουν ενιαία μεταχείριση κατά τη σύνταξη των συμπερασμάτων σχετικά με τη νομιμότητα και την κανονικότητα των δαπανών που δηλώνονται. Για τον λόγο αυτό, οι αρχές των κρατών μελών ενθαρρύνονται να χρησιμοποιούν την ίδια προσέγγιση κατά την επαλήθευση και τον έλεγχο των εν λόγω απλουστευμένων επιλογών κόστους.

6.2. Γενική προσέγγιση όσον αφορά τον λογιστικό έλεγχο και τους λοιπούς ελέγχους των απλουστευμένων επιλογών κόστους

Στις περιπτώσεις που χρησιμοποιείται απλουστευμένο κόστος, για τον σκοπό του προσδιορισμού της νομιμότητας και της κανονικότητας των δαπανών, οι αρμόδιοι για τις διαχειριστικές επαληθεύσεις και τους λογιστικούς ελέγχους δεν θα ελέγχουν

το πραγματικό κόστος των σχετικών κατηγοριών δαπανών που υπολογίζονται βάσει κατ' αποκοπή ποσοστού, τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους ή κατ' αποκοπή ποσών. Η Επιτροπή και οι εθνικές αρχές θα ελέγχουν τον υπολογισμό του κόστους των πράξεων και θα διενεργούν ελέγχους όσον αφορά τη νομιμότητα και την κανονικότητα. Ωστόσο, οι εν λόγω έλεγχοι διεξάγονται διαφορετικά, βάσει της μεθόδου υπολογισμού που χρησιμοποιήθηκε για τον καθορισμό του απλουστευμένου κόστους και όχι βάσει των οικονομικών δικαιολογητικών εγγράφων ανά έργο.

Υπό την προϋπόθεση ότι το κράτος μέλος έχει θέσει σε εφαρμογή μεθοδολογία που θεσπίζεται σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 67 και 68 του ΚΚΔ, λαμβάνοντας υπόψη τις συστάσεις και τις βέλτιστες πρακτικές που καθορίζονται στον παρόντα οδηγό, και εφόσον δεν υπάρχουν ενδείξεις απάτης ή κατάχρησης⁽²⁹⁾, η Επιτροπή δεν θα θέσει υπό αμφισβήτηση το σύστημα που εφαρμόζεται.

Η μεθοδολογία λογιστικού και άλλων ελέγχων που θα εφαρμόζονται σε περιπτώσεις κατά τις οποίες γίνεται χρήση της κατ' αποκοπή χρηματοδότησης, τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους και κατ' αποκοπή ποσών θα περιλαμβάνει τις ακόλουθες επαληθεύσεις:

1. Επαλήθευση της μεθόδου υπολογισμού για τον προσδιορισμό της κατ' αποκοπή χρηματοδότησης (βλ. κεφάλαιο 2, [σελίδα 15](#)), τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους (βλ. κεφάλαιο 3, [σελίδα 18](#)) ή κατ' αποκοπή ποσά (βλ. κεφάλαιο 4, [σελίδα 21](#)), τα οποία θα πρέπει να καθορίζονται με βάση μία ή περισσότερες από τις μεθόδους που καθορίζονται στο άρθρο 67 παράγραφος 5 του ΚΚΔ (βλ. κεφάλαιο 5, [σελίδα 23](#)). Η επαλήθευση αυτή θα μπορούσε να πραγματοποιηθεί σε επίπεδο διαχειριστικής αρχής και/ή σε επίπεδο δικαιούχου (για τα συστήματα που βασίζονται στα στοιχεία του ίδιου του δικαιούχου σύμφωνα με το άρθρο 67 παράγραφος 5 στοιχείο α) σημεία ii) και iii)). Οι επαληθεύσεις μπορούν να ποικίλλουν σύμφωνα με τη μέθοδο που επιλέγεται και θα περιορίζονται στον ορισμό των κατηγοριών δαπανών στην περίπτωση εφαρμογής του άρθρου 68 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΚΚΔ και του άρθρου 14 παράγραφος 2 του ΕΚΤ και του άρθρου 19 του κανονισμού για την ΕΕΣ. Οι εκ των προτέρων λογιστικοί ή άλλοι έλεγχοι των μεθόδων υπολογισμού που βασίζονται σε στοιχεία του δικαιούχου (ιστορικά στοιχεία, συνήθης λογιστική πρακτική) παρουσιάζουν ορισμένες ιδιαιτερότητες [βλ. τμήμα 5.2.2.2. στοιχείο γ)], [σελίδα 25](#)].

⁽²⁹⁾ Διπλαδή τα συμβάντα ή οι πρακτικές που αντίκεινται στην αποδεκτές και ορθές πρακτικές, όπως εκείνες που περιγράφονται στο παρόν έγγραφο οδηγιών.

2. Επαλήθευση της σωστής εφαρμογής της καθορισμένης μεθόδου μέσω της εξέτασης των αποδόσεων/αποτελεσμάτων του έργου στην περίπτωση μοναδιαίου κόστους και κατ' αποκοπή ποσών·
3. Στην περίπτωση χρηματοδότησης βάσει κατ' αποκοπή ποσοστού, επαλήθευση βάσει της αρχής των «πραγματικών δαπανών» των κατηγοριών επιλέξιμων δαπανών στις οποίες εφαρμόζεται το ποσοστό (ή του υπολογισμού τους στην περίπτωση που χρησιμοποιούνται άλλες απλουστευμένες επιλογές κόστους για τον υπολογισμό τους) και, κατά περίπτωση, των άλλων κατηγοριών επιλέξιμων κόστους που δεν λαμβάνονται υπόψη στο σύστημα κατ' αποκοπή χρηματοδότησης.

Οι απλουστευμένες επιλογές κόστους δεν αίρουν την υποχρέωση πλήρους τήρησης όλων των εφαρμοστέων κανόνων της ΕΕ και εθνικών κανόνων, όπως δημοσιότητα, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών, ίσες ευκαιρίες, βιώσιμο περιβάλλον, κρατικές ενισχύσεις κ.λπ. (βλ. τμήμα 1.6.2, [σελίδα 12](#)). Στην περίπτωση κατ' αποκοπή χρηματοδότησης, οι κατηγορίες κόστους που δικαιολογούνται βάσει πραγματικών δαπανών για τον υπολογισμό άλλων κατηγοριών κόστους δεν θεωρείται ότι χρησιμοποιούν απλουστευμένες επιλογές κόστους.

Οι οριζόντιοι θεματικοί έλεγχοι για την εξακρίβωση της συμμόρφωσης με άλλους εφαρμοστέους κανόνες θα μπορούν επίσης να αναλύουν και τις διαδικασίες που ακολουθούνται για τις δημόσιες συμβάσεις στην περίπτωση που η εκτίμηση επικινδυνότητας διαπιστώνει κίνδυνο παρατυπίας⁽³⁰⁾, αλλά μόνο για να εξακριβωθεί εάν έχουν τηρηθεί οι διαδικασίες δημοσίων συμβάσεων, όχι για τον λογιστικό έλεγχο των ποσών που καταβλήθηκαν. Αν διαπιστωθούν παραβιάσεις των διαδικασιών δημοσίων συμβάσεων, θα είναι δύσκολο ή ακόμα και αδύνατο να προσδιοριστεί ποσοτικά ο ακριβής αντίκτυπος σε επιχειρησιακό επίπεδο· ωστόσο, θα μπορούσε να εφαρμοστεί διόρθωση του κατ' αποκοπή ποσοστού και να κινηθεί διαδικασία παράβασης από την Επιτροπή. Οι διαχειριστικές αρχές αναμένονται επίσης να λάβουν δράση αν διαπιστωθούν τέτοιες παραβάσεις.

Κατά τον έλεγχο της μεθόδου υπολογισμού, η Επιτροπή θα εστιάζει τον έλεγχο της στο κατά πόσον πληρούνται οι διάφοροι όροι και δεν θα εξετάζει τους λόγους για τους οποίους επιλέχθηκε μία συγκεκριμένη μέθοδος και όχι κάποια άλλη. Η διαχειριστική αρχή θα πρέπει να τηρεί επαρκή αρχεία σχετικά με τη μέθοδο υπολογισμού και θα πρέπει να μπορεί να αποδεικνύει τη βάση επί της οποίας αποφασίστηκαν τα κατ' αποκοπή ποσοστά, οι τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους ή τα κατ' αποκοπή ποσά. Τα αρχεία που τηρούνται για την τεκμηρίωση της μεθόδου υπολογισμού θα υπόκεινται στις απαιτήσεις του άρθρου 140 του ΚΚΔ⁽³¹⁾ και του άρθρου 49 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1306/2013⁽³²⁾.

Στην περίπτωση συνδυασμού επιλογών, πέραν των ελέγχων που απαιτούνται για τους επιμέρους τύπους «απλουστευμένου κόστους» που περιγράφονται ανωτέρω, οι υπεύθυνοι για τις διαχειριστικές επαληθεύσεις και τους λογιστικούς ελέγχους θα πρέπει να ελέγχουν ότι οι μεθοδολογίες διασφαλίζουν ότι δεν έχουν χρεωθεί ορισμένα τμήματα του κόστους μιας πράξης με τη χρήση περισσότερων του ενός τύπου επιλογών, κάτι που θα οδηγούσε σε διπλή δόλωση του κόστους.

6.3. Επιπτώσεις όσον αφορά τη δημοσιονομική διαχείριση...

6.3.1. Γενικές διατάξεις

Όταν χρησιμοποιείται ένα κατ' αποκοπή ποσοστό, μοναδιαίο κόστος ή κατ' αποκοπή ποσό, δεν χρειάζεται να αιτιολογείται το πραγματικό κόστος των κατηγοριών δαπανών που καλύπτονται από το απλουστευμένο κόστος, οι οποίες περιλαμβάνουν, κατά περίπτωση, το κόστος απόσβεσης και τις εισφορές σε είδος. Πράγματι, οι εισφορές σε είδος, όπως ορίζονται στο άρθρο 69 του ΚΚΔ, μπορούν να ληφθούν υπόψη για τον υπολογισμό της αξίας ενός κατ' αποκοπή ποσοστού, μιας τυποποιημένης κλίμακας μοναδιαίου κόστους ή ενός κατ' αποκοπή ποσού. Ωστόσο, όταν εφαρμόζεται η επιλογή του απλουστευμένου κόστους, δεν είναι αναγκαίο να επαληθεύεται η ύπαρξη των σχετικών εισφορών σε είδος και, κατά συνέπεια, ότι πληρούνται οι διατάξεις του άρθρου 69 του ΚΚΔ.

Κατά τη χρήση του μοναδιαίου κόστους ή των κατ' αποκοπή ποσών:

- η βάση για τον υπολογισμό του μοναδιαίου κόστους ή των κατ' αποκοπή ποσών που χρησιμοποιούνται σε μια πράξη πρέπει να είναι σαφής και να αφορά έναν ή περισσότερους από τους τρόπους που αναφέρονται στο άρθρο 67 παράγραφος 5 του ΚΚΔ;
- δεδομένου ότι οι πληρωμές θα υπολογίζονται με βάση τις ποσότητες / την υλοποίηση μιας πράξης, είναι σημαντικό να διασφαλίζεται ότι οι δραστηριότητες ή τα αποτελέσματα έχουν όντως πραγματοποιηθεί/υλοποιηθεί. Ειδικότερα, οι ποσότητες που δηλώνονται / η απόδειξη της περάτωσης της πράξης θα πρέπει να πιστοποιούνται από τον δικαιούχο, να αιτιολογούνται και να αρχειοθετούνται, ενόψει μελλοντικών επαληθεύσεων και ελέγχων. Κατά τις επαληθεύσεις που διενεργούν ενδιαμέσοι φορείς, διαχειριστικές αρχές και ελεγκτές θα απαιτούνται έγγραφα τεκμηρίωσης για την αιτιολόγηση των ποσοτήτων που δηλώνονται από τον δικαιούχο. Αυτό σημαίνει ότι το πεδίο εστίασης των επαληθεύσεων δυνάμει του άρθρου 123 παράγραφος 4 στοιχείο α) του ΚΚΔ⁽³³⁾ και του άρθρου 58 του κανονισμού αριθ. 1306/2013⁽³⁴⁾ μετατοπίζεται, ιδίως όσον αφορά τις «μη υλικές» πράξεις, από την κυριαρχία των δημοσιονομικών

⁽³⁰⁾ Αφορμές για τον έλεγχο των δημοσίων συμβάσεων θα μπορούσαν να είναι άρθρα εφημερίδων, καταγγελίες, το *Arachne* (εργαλείο για την εκτίμηση του κινδύνου απάτης) κ.λπ.

⁽³¹⁾ Εφαρμόζεται στο ΕΚΤ, στο ΕΤΠΑ, στο Ταμείο Συνόχης και στο ΕΤΘΑ.

⁽³²⁾ Εφαρμόζεται στο ΕΓΤΑΑ.

⁽³³⁾ Εφαρμόζεται στο ΕΚΤ, στο ΕΤΠΑ, στο Ταμείο Συνόχης και στο ΕΤΘΑ.

⁽³⁴⁾ Εφαρμόζεται στο ΕΓΤΑΑ.

επαληθεύσεων (αιτιολόγηση των πραγματικών δαπανών, αλλά και παροχή συναφών στοιχείων που αποδεικνύουν ότι η πράξη πραγματοποιήθηκε) στις τεχνικές και φυσικές πτυχές των πράξεων, **αποδίδοντας ιδιαίτερη σημασία στους επιτόπιους ελέγχους κατά την εφαρμογή.**

Υπό τις συνθήκες αυτές, οι δαπάνες **που υπολογίζονται και επιστρέφονται βάσει μοναδιαίου κόστους / κατ' αποκοπή ποσού θεωρούνται αποδεδειγμένες δαπάνες, όπως και οι πραγματικές δαπάνες που τεκμηριώνονται από τιμολόγια.**

Ειδικά για το ΕΚΤ

Όσον αφορά τη δυνατότητα χρήσης απλουστευμένων επιλογών κόστους για τα επιδόματα και τους μισθούς που καταβάλλονται από τρίτο μέρος (άρθρο 13 παράγραφος 5 του ΕΚΤ), οι εν λόγω μισθοί ή επιδόματα βασίζονται γενικά στο μοναδιαίο κόστος που καθορίζεται από εθνικούς κανόνες και, συνεπώς, περιέχουν απλουστευμένες επιλογές κόστους. Συνεπώς, αυτό που θα πρέπει να καταβληθεί από το τρίτο μέρος θα είναι οι δαπάνες που υπολογίζονται βάσει απλουστευμένου κόστους σύμφωνα με το άρθρο 67 παράγραφος 5 στοιχείο γ). Επομένως, οι διατάξεις του άρθρου 13 παράγραφος 5 του ΕΚΤ δεν εμποδίζουν τρίτους να χρησιμοποιούν απλουστευμένες επιλογές κόστους και να λαμβάνουν επιστροφές σε αυτή τη βάση.

Ωστόσο, αν τα επιδόματα και οι μισθοί που καταβάλλονται από τρίτο μέρος δεν βασίζονται στις απλουστευμένες επιλογές κόστους, είναι δυνατόν να καθοριστεί ένα απλουστευμένο κόστος με βάση μια δίκαιη, αντικειμενική και επαληθεύσιμη μεθοδολογία [άρθρο 67 παράγραφος 5 στοιχείο α) του ΚΚΔ]. Αυτό σημαίνει ότι, σε μεμονωμένη βάση, ενδέχεται η απλουστευμένη επιλογή κόστους να υπερβαίνει το ποσό το οποίο βαρύνει τρίτο μέρος. Ωστόσο, κατά μέσο όρο, το ποσό που καταβάλλεται βάσει απλουστευμένου κόστους δεν θα υπερβαίνει το ποσό το οποίο βαρύνει τρίτο μέρος, κάτι το οποίο συνάδει με το άρθρο 13 παράγραφος 5 του ΕΚΤ.

6.3.2. ...για ένα σύστημα κατ' αποκοπή χρηματοδότησης

Ωστόσο, η απλούστευση της αιτιολόγησης των υπολογιζόμενων κατηγοριών δαπανών συνεπάγεται την **προσεκτική επαλήθευση των άλλων κατηγοριών δαπανών, σύμφωνα** με το έγγραφο που καθορίζει τους όρους υποστήριξης. Η επαλήθευση αυτή αποσκοπεί στην αιτιολόγηση του ποσού των υπολογιζόμενων κατηγοριών δαπανών και αποτελεί μέρος των διαχειριστικών ελέγχων [άρθρο 125 παράγραφος 4 του ΚΚΔ⁽³⁵⁾ και άρθρο 59 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1306/2013].

Οιαδήποτε μείωση του ποσού που γίνεται δεκτή μετά τις εν λόγω επαληθεύσεις για τις κατηγορίες των επιλέξιμων δαπανών στις οποίες εφαρμόζεται το κατ' αποκοπή ποσοστό (δηλ. σε σχέση με τον εκτιμώμενο προϋπολογισμό ή κατόπιν δημοσιονομικής διόρθωσης) θα επηρεάσει αναλογικά το ποσό που έχει γίνει αποδεκτό για το κατ' αποκοπή ποσό υπολογίζεται κατηγορίες.

6.3.3. ...για την πιστοποίηση των δαπανών

Οι απλουστευμένες επιλογές κόστους τροποποιούν την έννοια των δαπανών που πραγματοποιούνται από τους δικαιούχους και πρέπει να πιστοποιούνται στις δηλώσεις δαπανών. Τα κράτη μέλη εξακολουθούν να έχουν τη δυνατότητα καταβολής προκαταβολών στους δικαιούχους επιπλέον των ενδιάμεσων πληρωμών ή της τελικής πληρωμής, αλλά ο ορισμός του τι θεωρείται προκαταβολή διαφέρει.

Για παράδειγμα, στην περίπτωση κατ' αποκοπή ποσοστού για έμμεσες δαπάνες, οι έμμεσες δαπάνες θεωρούνται ότι «καταβάλλονται» σε αναλογία με τις άμεσες δαπάνες: αν το 45%

των άμεσων δαπανών καταβάλλονται από τον δικαιούχο, είναι δυνατόν να θεωρείται ότι καταβάλλεται το 45% των έμμεσων δαπανών (σε κάθε περίπτωση όχι πάνω από το 25% των άμεσων δαπανών). Αντιστοίχως, σε περιπτώσεις κατά τις οποίες μεγάλο μέρος των «έμμεσων δαπανών» προκαταβάλλεται, χωρίς να έχουν προκύψει υποκείμενες άμεσες δαπάνες, οι έμμεσες αυτές δαπάνες δεν πρέπει να πιστοποιούνται στην Επιτροπή κατά τη δήλωση των σχετικών δαπανών, επειδή θεωρούνται προκαταβολές στον δικαιούχο.

Στις περιπτώσεις των τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους και των κατ' αποκοπή ποσών, η έννοια των μη καταβληθεισών δαπανών δεν χρησιμοποιείται με τη συνηθισμένη έννοια του όρου. Οι «καταβληθείσες δαπάνες» υπολογίζονται βάσει των δηλωμένων και πιστοποιημένων ποσοτήτων και όχι βάσει πληρωμών που πραγματοποιήθηκαν στους δικαιούχους. Ακόμη και αν συμπίπτουν, οι δαπάνες που πρέπει να πιστοποιηθούν στην Επιτροπή υπολογίζονται βάσει των πιστοποιημένων ποσοτήτων και όχι βάσει των πληρωμών που πραγματοποιήθηκαν στον δικαιούχο.

Για παράδειγμα, οι πληρωμές στους δικαιούχους μπορεί να πραγματοποιούνται σε μηνιαία βάση (το 1/10 της επιχορήγησης κάθε μήνα για εννέα μήνες συν μία τελική πληρωμή) χωρίς καμία αιτιολόγηση των ποσοτήτων, εκτός από την περίπτωση της τελικής πληρωμής. Το σύστημα αυτού του είδους θεωρείται αποδεκτό, οι μηνιαίες όμως πληρωμές θεωρούνται προκαταβολές και πρέπει να πιστοποιούνται στην Επιτροπή (εκτός από την περίπτωση των κρατικών ενισχύσεων δυνάμει των προϋποθέσεων του άρθρου 131 παράγραφος 4 του ΚΚΔ⁽³⁶⁾ και του άρθρου 63 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1305/2013⁽³⁷⁾). Για να δηλώσουν τις δαπάνες της πράξης, οι εθνικές αρχές

⁽³⁵⁾ Εφαρμόζεται στο ΕΚΤ, στο ΕΤΠΑ, στο Ταμείο Συνοχής και στο ΕΤΘΑ.

⁽³⁶⁾ Εφαρμόζεται στο ΕΚΤ, στο ΕΤΠΑ, στο Ταμείο Συνοχής και στο ΕΤΘΑ.

⁽³⁷⁾ Εφαρμόζεται στο ΕΓΤΑΑ.

θα πρέπει να περιμένουν την τελική πληρωμή κατά την οποία πιστοποιούνται και επαληθεύονται οι ποσότητες.

6.4. Βασικά σημεία για τη διαχειριστική αρχή

6.4.1. ...για ένα σύστημα κατ' αποκοπή χρηματοδότησης

Οι διαχειριστικές αρχές που χρησιμοποιούν κατ' αποκοπή ποσοστά πρέπει να δίνουν ιδιαίτερη προσοχή στα ακόλουθα σημεία:

6.4.1.1. Αντίστοιχοι ορισμοί των κατηγοριών δαπανών

Οι ορισμοί αυτοί πρέπει να είναι σαφείς για όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη του συστήματος και δεν πρέπει να υπάρχει επικάλυψη μεταξύ τους. Δεν πρέπει επίσης να υπάρχει καμία επικάλυψη μεταξύ απλουστευμένων δαπανών και πραγματικών δαπανών. Η Επιτροπή έχει δώσει ευρύ ορισμό των άμεσων/ έμμεσων δαπανών, δαπάνες προσωπικού, αλλά οι εν λόγω ορισμοί πρέπει να μεταφερθούν από τη διαχειριστική αρχή στο εθνικό ή το πρόγραμμα πλαίσιο.

6.4.1.2. Χρήση της τρέχουσας εμπειρίας

Πολλά προγράμματα ήδη χρησιμοποιούν κατ' αποκοπή συντελεστές για τον υπολογισμό των έμμεσων δαπανών. Για το ΕΚΤ και το ΕΤΠΑ ορισμένα από τα συστήματα αυτά έχουν αξιολογηθεί και εγκριθεί από τις υπηρεσίες της Επιτροπής κατά την περίοδο προγραμματισμού 2007-2013. Όταν τα νέα προγράμματα θα χρησιμοποιούν το ίδιο σύστημα και θα εξακολουθούν να υποστηρίζουν τους ίδιους τύπους δραστηριοτήτων, στην ίδια γεωγραφική περιοχή, οι υπηρεσίες της Επιτροπής θα εξετάσουν την εκ των προτέρων έγκριση που έχει δοθεί για την περίοδο 2007-2013, με επιστολή υπογεγραμμένη από την αρμόδια γενική διεύθυνση, όπως ισχύει για την περίοδο 2014-2020.

Σε ορισμένες περιπτώσεις τα αποτελέσματα των προπαρασκευαστικών εργασιών για τον καθορισμό του κατ' αποκοπή ποσοστού

των έμμεσων δαπανών υπερβάναν το όριο του 20% για την περίοδο 2007-2013, για παράδειγμα ήταν 30%. Επισημαίνεται ότι οι υπηρεσίες της Επιτροπής κατέληξαν σε συμφωνία, μεταξύ άλλων, σχετικά με τον καθορισμό ανώτατου κατ' αποκοπή ποσοστού 20%: ακόμα και αν οι υπηρεσίες της Επιτροπής κρίνουν ότι ο υπολογισμός του κράτους μέλους θα έπρεπε να καταλήξει σε ποσοστό 22% αντί για 30%, δεν θα μπορεί να δέχεται ποσοστό άνω του 20%. Κατά συνέπεια, εάν ένα κράτος μέλος αποφασίσει να χρησιμοποιήσει τον υπολογισμό του κατ' αποκοπή ποσοστού της περιόδου 2007-2013 για να αυξήσει ένα συμφωνημένο κατ' αποκοπή ποσοστό για τις έμμεσες δαπάνες, διότι διαπίστωσε αποτέλεσμα του 30%, η έγκριση των υπηρεσιών της Επιτροπής όσον αφορά το ποσοστό αυτό καθαυτό είναι άνευ αντικειμένου. Ομοίως, εάν ένα κράτος μέλος αποφασίσει να προσαρμόσει το κατ' αποκοπή ποσοστό για τις έμμεσες δαπάνες για να λάβει υπόψη την αύξηση ορισμένων κατηγοριών δαπανών, η προσαρμογή της μεθοδολογίας θα αποτελεί ευθύνη του κράτους μέλους.

6.4.2. ...για μοναδιαίο κόστος

Εάν η διαχειριστική αρχή αποφασίσει να χρησιμοποιήσει τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους πρέπει να δώσει ιδιαίτερη προσοχή στα ακόλουθα σημεία:

6.4.2.1. Συσχέτιση μεταξύ των παραγόμενων ποσοτήτων και των πληρωμών

Καταρχήν, όταν μειώνονται οι δηλωθείσες ποσότητες (συγκριτικά με τη μέγιστη προβλεπόμενη ποσότητα), πρέπει να μειώνεται και η τελική πληρωμή, «ανεξάρτητα» από το υποκείμενο πραγματικό κόστος της πράξης.

Ωστόσο, το σύστημα διαχείρισης πρέπει επίσης να είναι σε θέση να διαφοροποιεί περιπτώσεις κατά τις οποίες οι ποσοτικοί στόχοι (είτε βασίζονται στις δραστηριότητες είτε στα αποτελέσματα) δεν επιτυγχάνονται λόγω εξωτερικών παραγόντων που δεν εμπίπτουν στο πεδίο ελέγχου του δικαιούχου, και όχι εξαιτίας του δικαιούχου. Τέτοιες «εξαιρέσεις» πρέπει φυσικά **να προσδιορίζονται με σαφήνεια εκ των προτέρων** στην απόφαση επιχορήγησης ή σε μία πράξη ισοδύναμης νομικής ισχύος και να ορίζονται για όλες τις παρόμοιες πράξεις.

Παράδειγμα (ΕΚΤ):

Εάν η πληρωμή καταβάλλεται βάσει του σχήματος «αριθμός ωρών x αριθμός εκπαιδευόμενων», το κόστος δεν πρέπει να υποστεί μείωση λόγω της δικαιολογημένης απουσίας των συμμετεχόντων, όπως, για παράδειγμα, λόγω άδειας ασθένειας. Επιπλέον, το έγγραφο που καθορίζει τους όρους στήριξης πρέπει να προσδιορίζει τον μέγιστο αριθμό επιτρεπόμενων απουσιών, τον ελάχιστο αριθμό ωρών κατάρτισης που πρέπει να αιτιολογηθούν για κάθε εκπαιδευόμενο, ώστε να παραμείνει επιλέξιμος, το είδος του προγράμματος κατάρτισης (υποχρεωτική συμμετοχή από την έναρξη της κατάρτισης, αντικατάσταση των εκπαιδευόμενων που αποχωρούν από το πρόγραμμα κατάρτισης κ.λπ.).

6.4.2.2. Αιτιολόγηση των δηλωθεισών ποσοτήτων

Πρέπει επίσης να τονιστεί ότι η αιτιολόγηση ορισμένων ειδών τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους μπορεί να είναι

δυσκολότερη συγκριτικά με άλλα είδη. Επομένως, η επιλογή όσον αφορά τη χρήση του κατάλληλου μοναδιαίου κόστους έχει σημαντικό αντίκτυπο στην απλούστευση και τον διοικητικό φόρτο εργασίας και ενέχει τον κίνδυνο σφαλμάτων για τη διαχειριστική αρχή και τους δικαιούχους.

Παράδειγμα (ΕΚΤ):

Αν το μοναδιαίο κόστος ορίζεται για τον υπολογισμό της επιχορήγησης για τον αριθμό των ατόμων που προσλαμβάνονται και διατηρούν τη θέση εργασίας τους για το συμφωνηθέν χρονικό διάστημα, όπως στο παράδειγμα 4, τα μόνα στοιχεία τεκμηρίωσης που απαιτούνται συνίστανται στην αιτιολόγηση της επιλεξιμότητας του ατόμου έναντι προκαθορισμένων κριτηρίων επιλεξιμότητας, σε βεβαιώσεις για την αρχική απασχόληση του ατόμου που τοποθετήθηκε στην αγορά εργασίας και στην απασχόληση του/της κατά τη διάρκεια τουλάχιστον 6 μηνών. Τα εν λόγω είδη κλιμάκων είναι σαφώς προσαρμοσμένα στο «αποτέλεσμα» και πιο εύκολο να αιτιολογηθούν, καλύπτουν όμως μία μόνο πτυχή της πράξης.

6.4.2.3. Επιλογή των τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους

Ως γενική αρχή, η επιλογή των τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους πρέπει να αντικατοπτρίζει την/τις δραστηριότητα/-ες του είδους των χρηματοδοτούμενων πράξεων. Δεν θα ήταν σκόπιμο να υπολογιστεί το κόστος όλων των εργασιών σύμφωνα με ένα συγκεκριμένο αποτέλεσμα, αν η χρηματοδοτούμενη δραστηριότητα δεν συνδέεται άμεσα με το αποτέλεσμα αυτό, ενώ το αποτέλεσμα αυτό θα μπορούσε να επηρεαστεί από πολλούς άλλους εξωτερικούς παράγοντες.

Ένα σύστημα τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους το οποίο αμιγώς βασίζεται στο αποτέλεσμα μπορεί να αποδειχθεί ιδιαίτερα ριψοκίνδυνο. Εάν μέρος του αποτελέσματος δεν εξαρτάται από την πραγματική παραγωγή και την ποιότητα της πράξης, υπάρχει κίνδυνος οι πράξεις και οι δικαιούχοι να λάβουν χαμηλότερη πληρωμή. Αυτό σχετίζεται ιδίως με την περίπτωση των πράξεων που εφαρμόζονται στις ευπαθείς ομάδες: τα αναμενόμενα αποτελέσματα είναι εν γένει μη ικανοποιητικά.

Από την άλλη πλευρά, η διαχειριστική αρχή θα πρέπει να είναι προσεκτική με την «ποιότητα» των δεικτών της. Για παράδειγμα, εάν οι δαπάνες κατάρτισης καλύπτονται αποκλειστικά από τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους που ορίζονται ως ο αριθμός των συμμετεχόντων που εισέρχονται στη διάρκεια, δεν υπάρχει κίνητρο για την ποιότητα. Η πρακτική αυτή δεν είναι σύμφωνη με την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης. Πράγματι, ο δικαιούχος θα μπορούσε να λάβει πλήρη επιστροφή,

την πρώτη ημέρα, ενώ όλοι οι εκπαιδευόμενοι θα μπορούσαν να εγκαταλείψουν τη δεύτερη ημέρα λόγω ανεπαρκούς κατανομής των μέσων. Ως εκ τούτου, ο δείκτης πρέπει να αλλάξει ή να οριστεί έτσι ώστε οι συμμετέχοντες να πληρώνονται για συμμετοχή στην κατάρτιση για μια προκαθορισμένη περίοδο (με επαρκή διάρκεια).

Οποιοδήποτε σύστημα επιχορήγησης το οποίο βασίζεται σε αυτά τα αποτελέσματα θα ανάγκαζε τον δικαιούχο να επιλέξει μεταξύ των ακόλουθων επιλογών:

- α) να αρνηθεί να υλοποιήσει την πράξη βάσει ενός τέτοιου συστήματος επιχορήγησης.
- β) να υλοποιήσει την πράξη, ενώ γνωρίζει εκ των προτέρων ότι θα απολέσει χρηματικούς πόρους, εκτός εάν καταφέρει να βρει πρόσθετες χρηματοδοτικές πηγές (κίνδυνος διπλής χρηματοδότησης);

ή

- γ) να επιλέξει την «αφρόκρεμα» των συμμετεχόντων (να επιλέξει δηλαδή τους πιο ικανούς για την επίτευξη των καθορισμένων αποτελεσμάτων) ή να μειώσει τις απαιτήσεις για να επιτευχθούν τα αναμενόμενα αποτελέσματα.

Τέλος, η επιλογή τυποποιημένης κλίμακας μοναδιαίου κόστους μπορεί να επιτρέψει στον δικαιούχο να καλύψει τα πάγια έξοδά του, σε σύγκριση με τα μεταβλητά έξοδα που συνδέονται με την αποτελεσματική συμμετοχή των εκπαιδευόμενων ή των ατόμων (βλ. τμήμα 7.1, [σελίδα 40](#) για έναν συνδυασμό επιλογών).

Εν κατακλείδι, η επιλογή των κατάλληλων τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους από τις διαχειριστικές αρχές θεωρείται ύψιστης σημασίας και θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη όλα τα πιθανά πλεονεκτήματα και μειονεκτήματα. **Η ιδανική τυποποιημένη κλίμακα μοναδιαίου κόστους θα μπορούσε να έχει τις ακόλουθες ιδιότητες: σαφή και άμεση σχέση με την πράξη, ποσότητες που μπορούν εύκολα να αιτιολογηθούν, διασφάλιση της οικονομικής ισορροπίας της πράξης και του δικαιούχου, μείωση του κινδύνου της επιλογής της «αφρόκρεμας» των συμμετεχόντων.**

Στην περίπτωση των τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους, το κέντρο βάρους των ελέγχων επαλήθευσης βάσει του άρθρου 125 παράγραφος 4 στοιχείο α) του ΚΚΔ⁽³⁸⁾ και του άρθρου 62 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1305/2013⁽³⁹⁾ θα μετατοπιστεί, ειδικότερα για τις άυλες πράξεις, από τις κυρίως οικονομικές πτυχές στις τεχνικές και φυσικές πτυχές, με ιδιαίτερη έμφαση στους επιτόπιους ελέγχους κατά την περίοδο υλοποίησης.

6.4.3. ...για ένα κατ' αποκοπή ποσό

Όποτε η διαχειριστική αρχή αποφασίζει να χρησιμοποιήσει κατ' αποκοπή ποσά, πρέπει να δίνει ιδιαίτερη προσοχή στα ακόλουθα σημεία:

6.4.3.1. Συσχέτιση μεταξύ της υλοποιηθείσας πράξης και των πληρωμών

Η βασική διαφορά μεταξύ των συστημάτων των κατ' αποκοπή ποσών και των τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους είναι ότι **ο υπολογισμός των δαπανών δεν είναι ανάλογος των ποσοτήτων**. Στην περίπτωση των τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους, όταν μειώνονται οι ποσότητες, μειώνεται αναλογικά και το κόστος. Στην περίπτωση των κατ' αποκοπή ποσών, δεν ισχύει αυτή η «αναλογική σύνδεση» μεταξύ των ποσοτήτων και των πληρωμών. Ο υπολογισμός του κόστους θα πρέπει να βασίζεται σε **«δυναδική»** προσέγγιση.

Η προσέγγιση αυτή έχει μια σημαντική συνέπεια: ακόμη και αν δεν είναι υποχρεωτική η δυνατότητα πρόβλεψης διαφορετικών επιπέδων όσον αφορά τις τελικές πληρωμές, πρέπει να αντιμετωπίζεται ως ενδεχόμενο, προκειμένου να αποφεύγεται ο κίνδυνος μίας «πολύ δυναδικής» προσέγγισης.

Για τις μικρές πράξεις, όπου θα μπορούσαν να οριστούν ορισμένες ποσότητες, οι αρχές θα επιλέξουν κατά πάσα πιθανότητα τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους και όχι κατ' αποκοπή ποσά.

6.4.3.2. Αιτιολόγηση του κόστους

Το έγγραφο που καθορίζει τους όρους για τη χορήγηση στήριξης στον δικαιούχο πρέπει να καταρτιστεί πολύ

προσεκτικά, ώστε να καθοριστεί η βάση στην οποία θα καταβάλλονται οι πληρωμές και ο τρόπος με τον οποίο αυτές οι πληρωμές θα μειώνονται σε περίπτωση που δεν επιτυγχάνονται οι στόχοι. Το ζήτημα της μείωσης της επιχορήγησης είναι πολύ σημαντικό στην περίπτωση των κατ' αποκοπή ποσών, επειδή μπορεί να δημιουργηθούν πιθανά προβλήματα από μία δυναδική προσέγγιση στην οποία μοναδική λύση φαίνεται να είναι αυτή της μηδενικής πληρωμής (0%) ή ολόκληρης της πληρωμής (100%) της επιχορήγησης.

Ιδιαίτερη προσοχή πρέπει να δοθεί στη δυνατότητα εφαρμογής στην πράξη της καταβολής κατ' αποκοπή ποσού. Δεδομένου ότι ορισμένα κατ' αποκοπή ποσά δεν εξαρτώνται καθόλου από τις ποσότητες, υπάρχει κίνδυνος πολύ γενικών ή πολύ ποιοτικών διατυπώσεων όσον αφορά τις δραστηριότητες / τις αποδόσεις / τα αποτελέσματα που πρέπει να υλοποιηθούν ή να επιτευχθούν για να ενεργοποιηθεί η πληρωμή, πράγμα που μπορεί να οδηγήσει σε αδυναμία καταβολής της επιχορήγησης σε διάφανη και έντιμη βάση. Σε άμεση συνάρτηση με το πρόβλημα της διατύπωσης των δραστηριοτήτων / των αποδόσεων / των αποτελεσμάτων είναι το θέμα των δικαιολογητικών εγγράφων που απαιτούνται για την αξιολόγησή τους: θα πρέπει επίσης να προσδιορίζονται στο έγγραφο που καθορίζει τους όρους υποστήριξης. Στην περίπτωση των μη υλικών πράξεων, αυτό το σημείο κρίνεται ιδιαίτερα σημαντικό, ώστε να παρασχεθούν εγγυήσεις ότι η πράξη όντως διοργανώθηκε.

6.4.3.3. Επιλογή δραστηριοτήτων/αποδόσεων/ αποτελεσμάτων

Η επιλογή των δραστηριοτήτων/αποδόσεων/αποτελεσμάτων που καλύπτονται από κατ' αποκοπή ποσά ακολουθεί τις ίδιες αρχές με αυτές των τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους:

- Πρέπει να αντικατοπτρίζει το είδος των χρηματοδοτούμενων πράξεων, προσπαθώντας να αμβλύνει εξωτερικούς παράγοντες που μπορεί να επηρεάσουν την υλοποίηση της πράξης.
- Τα κατ' αποκοπή ποσά που βασίζονται αποκλειστικά στο αποτέλεσμα είναι παρακινδυνευμένα και δεν πρέπει να επιτίθονται τον κίνδυνο μίας «πολύ δυναδικής» προσέγγισης.

Εν κατακλείδι, η επιλογή του/ων κατάλληλου/ων κατ' αποκοπή ποσού/-ών από τις διαχειριστικές αρχές θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη όλα τα πιθανά πλεονεκτήματα και μειονεκτήματα, συμπεριλαμβανομένου και του ζητήματος της χρήσης κατ' αποκοπή ποσών αντί τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους, πραγματικών δαπανών ή κατ' αποκοπή χρηματοδότησης. **Το ιδανικό κατ' αποκοπή ποσό θα μπορούσε να έχει τις ακόλουθες ιδιότητες: σαφή σύνδεση με την πράξη, εύκολο και αναμφίβολο τρόπο αιτιολόγησης των δραστηριοτήτων / των αποδόσεων / των αποτελεσμάτων, διασφάλιση της οικονομικής ισορροπίας της πράξης και του δικαιούχου (ιδίως με τη θέπιση διαφόρων επιπέδων πληρωμών), μειωμένο κίνδυνο επιλογής της «αφρόκρεμας» των συμμετεχόντων, σαφή διαχωρισμό μεταξύ των επιχορηγήσεων / των επιστρεπτέων συνδρομών και των δημοσίων συμβάσεων.**

⁽³⁸⁾ Εφαρμόζεται στο ΕΚΤ, στο ΕΤΠΑ, στο Ταμείο Συνοχής και στο ΕΤΘΑ.

⁽³⁹⁾ Εφαρμόζεται στο ΕΓΤΑΑ.

Ιδιαίτερα σημαντικό είναι να γνωστοποιούνται στους δικαιούχους στο έγγραφο που καθορίζει τους όρους της στήριξης οι ακριβείς απαιτήσεις για την τεκμηρίωση της πραγματικής παραγωγής ή των ειδικών αποτελεσμάτων που πρέπει να επιτευχθούν. Για παράδειγμα, εάν επιτυγχάνεται ένα μόνο μέρος της πραγματικής παραγωγής ή των αποτελεσμάτων που ορίζονται στο έγγραφο που καθορίζει τους όρους της στήριξης, τότε δεν θα εκδοθεί καμία απόφαση πληρωμής.

6.5. Προσέγγιση που βασίζεται στους λογιστικούς και λοιπούς ελέγχους

6.5.1. ...για ένα σύστημα κατ' αποκοπή χρηματοδότησης

Οι διαχειριστικές επαληθεύσεις που διενεργούνται στο στάδιο της επιλογής των πράξεων και κατά την υλοποίησή τους θα καλύπτουν τόσο τη μέθοδο υπολογισμού —για να διασφαλιστεί ότι έχει χρησιμοποιηθεί μία από τις μεθόδους υπολογισμού του άρθρου 67 παράγραφος 5 του ΚΚΔ (συμπεριλαμβανομένων των ειδικών για κάθε ταμείο μεθόδων)— όσο και τη σωστή εφαρμογή του συστήματος κατ' αποκοπή χρηματοδότησης, που θα αφορά τη διενέργεια λογιστικών ελέγχων σχετικά με τις κατηγορίες δαπανών της πράξης στις οποίες εφαρμόζεται το κατ' αποκοπή ποσοστό. Οι επαληθεύσεις της μεθόδου υπολογισμού διεξάγονται εν γένει σε επίπεδο διαχειριστικής αρχής (ανάλογα με τη μέθοδο που χρησιμοποιείται) ή ενδιάμεσων φορέων, ενώ ο έλεγχος της εφαρμογής του κατ' αποκοπή ποσοστού σε επίπεδο δικαιούχου. Από τους ελέγχους που πραγματοποιούνται από την ελεγκτική αρχή και/ή την Επιτροπή θα επαληθεύονται και αυτές οι παράμετροι, εφόσον καλύπτονται από τα αντίστοιχα δείγματα.

Τα εθνικά συστήματα πρέπει να παρέχουν σαφή και αδιαμφισβήτητο ορισμό των κατηγοριών δαπανών ή έναν προκαθορισμένο κατάλογο όλων των κατηγοριών επιλέξιμων δαπανών στις οποίες βασίζεται το κατ' αποκοπή ποσό (και, κατά περίπτωση, των άλλων κατηγοριών επιλέξιμων δαπανών: το ποσοστό δεν εφαρμόζεται σε αυτές και δεν υπολογίζονται βάσει κατ' αποκοπή ποσοστού).

Οι υπεύθυνοι για τις διαχειριστικές επαληθεύσεις ελέγχουν την ορθή κατάταξη των δαπανών και την απουσία διπλής δήλωσης τόσο των άμεσων όσο και των έμμεσων δαπανών. Μόνο στοιχεία δαπανών που αντιστοιχούν σε μη υπολογισθείσες κατηγορίες κόστους υπόκεινται σε λογιστικούς και άλλους ελέγχους των οικονομικών εγγράφων τεκμηρίωσης (αν δεν υπολογίζονται βάσει κατ' αποκοπή ποσού ή μοναδιαίου κόστους), καθώς ο δικαιούχος δεν υποχρεούται να αναφέρει ή να αποδείξει έμμεσες δαπάνες για τις οποίες έλαβε αποζημίωση βάσει του κατ' αποκοπή ποσοστού. Από τους ελέγχους που πραγματοποιούνται από την ελεγκτική αρχή και/ή την Επιτροπή θα επαληθεύονται και αυτές οι παράμετροι, εφόσον καλύπτονται από τα αντίστοιχα δείγματα. Οι εθνικές αρχές μπορούν να δηλώνουν μόνο υπολογισθείσες δαπάνες μαζί με το κόστος που χρησιμοποιείται για τον υπολογισμό τους («βάση κόστους»).

Πορίσματα που μπορεί να θεωρηθούν παρατυπίες είναι για παράδειγμα:

- η μεθοδολογία που χρησιμοποιείται για τον υπολογισμό των απλουστευμένων επιλογών κόστους δεν πληροί τους κανονιστικούς όρους·
- τα αποτελέσματα της μεθόδου υπολογισμού δεν γίνονται σεβαστά κατά τον καθορισμό των ποσοστών·
- ο δικαιούχος δεν έχει τηρήσει τα καθορισμένα ποσοστά ή έχει δηλώσει μη επιλέξιμες άμεσες δαπάνες που δεν περιλαμβάνονται στις κατηγορίες των επιλέξιμων άμεσων δαπανών που έχει καθορίσει η διαχειριστική αρχή·
- η διπλή δήλωση του ίδιου στοιχείου κόστους: ως «βασικό» κόστος (υπολογιζόμενο με βάση της αρχής του πραγματικού κόστους, του κατ' αποκοπή ποσού ή του μοναδιαίου κόστους) και ως «υπολογισθέν κόστος» (που περιλαμβάνεται στο κατ' αποκοπή ποσοστό)·
- όταν το «βασικό κόστος» μειώνεται χωρίς ανάλογη μείωση των «υπολογισθεισών» επιλέξιμων δαπανών.

Εάν οι εν γένει ελεγκτές διαπιστώσουν παρατυπία στις κατηγορίες των επιλέξιμων δαπανών στις οποίες εφαρμόζεται το ποσοστό, μια αναλογική μείωση θα πρέπει να εφαρμοστεί για τις υπολογισθείσες επιλέξιμες δαπάνες, διότι, στην αντίθετη περίπτωση, θα υπερβούν το κατ' αποκοπή ποσοστό που καθορίζεται από το σύστημα.

Παράδειγμα (ΕΤΠΑ): Ένας δήμος λαμβάνει επιχορήγηση για μέγιστο ποσό επιλέξιμων δαπανών ύψους 1 000 000 ευρώ για την κατασκευή ενός δρόμου.

Η αίτηση πληρωμής για την πράξη είναι η εξής:

Έργο 1: εργασίες (διαδικασία ανάθεσης δημόσιας σύμβασης)	700 000 ευρώ
Έργο 2: λοιπές δαπάνες	300 000 ευρώ
Άμεσες δαπάνες προσωπικού (τύπος 1)	50 000 ευρώ
Άλλες άμεσες δαπάνες (τύπος 3)	242 500 ευρώ
Άλλες άμεσες δαπάνες (τύπος 2)	Άμεσες δαπάνες προσωπικού x 15% = 7 500 ευρώ
Συνολικό δηλωθέν κόστος	1 000 000 ευρώ

Οι δαπάνες που δηλώνονται από τον δικαιούχο ελέγχονται από τη διαχειριστική αρχή. Εντοπίζονται μη επιλέξιμες δαπάνες στις άμεσες δαπάνες προσωπικού που δηλώθηκαν.

Η αποδεκτή αίτηση πληρωμής έχει ως εξής:

Έργο 1: εργασίες (διαδικασία ανάθεσης δημόσιας σύμβασης)	700 000 ευρώ
Έργο 2: λοιπές δαπάνες	288 500 ευρώ
Άμεσες δαπάνες προσωπικού (τύπος 1)	40 000 ευρώ
Άλλες άμεσες δαπάνες (τύπος 3)	242 500 ευρώ
Άλλες άμεσες δαπάνες (τύπος 2)	Άμεσες δαπάνες προσωπικού x 15% = 6 000 ευρώ
Συνολικό επιλέξιμο κόστος	988 500 ευρώ

6.5.2. ...για τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους και κατ' αποκοπή ποσά

Οι λογιστικοί και άλλοι έλεγχοι καλύπτουν τη μέθοδο υπολογισμού για τον καθορισμό των τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους και την ορθή εφαρμογή της μεθόδου στα επιμέρους έργα. Η επαληθεύση της μεθόδου υπολογισμού διεξάγεται σε επίπεδο διαχειριστικής αρχής / ενδιάμεσου φορέα, ενώ ο έλεγχος της ορθής εφαρμογής του κατ' αποκοπή ποσού πραγματοποιείται σε επίπεδο δικαιούχου.

Εάν τα αποτελέσματα του σημείου ελέγχου δείχνουν ότι υπάρχει σφάλμα υπολογισμού, η διόρθωση θα γίνεται μόνο κατ' αναλογία προς το σφάλμα. Σε μια κατάσταση όπου οι αποδόσεις / αποτελέσματα που ενεργοποιούν την πληρωμή δεν δικαιολογούνται, πραγματοποιείται πλήρης διόρθωση του κατ' αποκοπή ποσού / των τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους και του δηλωθέντος κόστους.

Βασικός στόχος των λογιστικών και λοιπών ελέγχων είναι να εξακριβωθεί κατά πόσον έχουν τηρηθεί οι προϋποθέσεις που θεσπίζονται αναφορικά με τις εκροές/τα αποτελέσματα για την επιστροφή των δαπανών. Ο ελεγκτής ή υπεύθυνος επεξεργασίας επαληθεύει κατά πόσον το δηλωθέν ποσό ισούται με το

τυποποιημένο ποσοστό ανά μονάδα προϊόντος ή υπηρεσίας πολλαπλασιασμένο με τις πραγματικές παραδοθείσες μονάδες ή την ολοκλήρωση του (σταδίου του) έργου που υποστηρίζεται από ένα κατ' αποκοπή ποσό. Σε περίπτωση που στην πρόσκληση υποβολής προτάσεων ή στο έγγραφο καθορισμού των όρων υποστήριξης θεσπίζονται και άλλες προϋποθέσεις, οι ελεγκτές επαληθεύουν επίσης εάν πληρούνται και αυτές. Οι ελεγκτές δεν πρέπει να δέχονται κατ' αποκοπή ποσά που έχουν καταβληθεί και έχουν δηλωθεί εκ των προτέρων και πλήρως στην Επιτροπή, χωρίς να έχει προηγουμένως υλοποιηθεί το αντίστοιχο μέρος του έργου.

Τα ποσοστά που αντιστοιχούν σε τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους ή κατ' αποκοπή ποσά μπορεί να περιλαμβάνουν έναν συντελεστή για τις έμμεσες δαπάνες.

Πορίσματα που μπορεί να θεωρηθούν παρατυπίες είναι για παράδειγμα τα εξής:

- δεν έχουν ληφθεί υπόψη τα αποτελέσματα που προέκυψαν κατά την εφαρμογή της μεθόδου υπολογισμού που ορίζεται για την επιστροφή των δαπανών·
- δεν υπάρχουν έγγραφα τεκμηρίωσης για την αιτιολόγηση της πραγματικής παραγωγής ή της παραγωγής που αιτιολογείται εν μέρει, για την οποία όμως πραγματοποιείται εξ ολοκλήρου πληρωμή.

6.5.3. Παραδείγματα

Παράδειγμα (ΕΚΤ):

Το μοναδιαίο κόστος των 5 000 ευρώ που καταβάλλεται για κάθε ασκούμενο που ολοκληρώνει πρόγραμμα κατάρτισης.

Η εκπαίδευση αρχίζει τον Ιανουάριο και τελειώνει τον Ιούνιο και 20 άτομα αναμένεται να συμμετάσχουν. Το ποσό της επιλέξιμης δαπάνης είναι $20 \times 5\,000$ ευρώ = 100 000 ευρώ. Κάθε μήνα ο πάροχος της κατάρτισης αποστέλλει τιμολόγιο που αντιστοιχεί στο 10% της επικορήγησης: 10 000 ευρώ στα τέλη Ιανουαρίου, 100 000 ευρώ στο τέλος του Φεβρουαρίου κ.λπ.

Ωστόσο, δεδομένου ότι δεν έχει ολοκληρώσει την εκπαίδευση ασκούμενων, πριν από το τέλος Ιουνίου, όλες αυτές οι πληρωμές θεωρούνται ως προκαταβολές και δεν μπορεί να δηλωθούν στην Επιτροπή. Μόνον αφού αποδειχθεί ότι ορισμένοι ασκούμενοι ολοκλήρωσαν την κατάρτιση θα είναι δυνατή η πιστοποίηση ενός ποσού στην Επιτροπή: για παράδειγμα αν ολοκληρώσουν την κατάρτιση 15 άτομα, τότε θα μπορεί να πιστοποιηθεί στην Επιτροπή το ποσό $15 \times 5\,000$ ευρώ = 75 000 ευρώ.

Παράδειγμα (ΕΚΤ):

Αντί να χρησιμοποιηθεί ένα ενιαίο μοναδιαίο κόστος 7 ευρώ ανά ώρα κατάρτισης ανά ασκούμενο όπως στο παράδειγμα σχετικά με την παραγωγή του ΕΚΤ στο σημείο 3. 1 [σελίδα 18](#), είναι δυνατόν να συνδυασθεί αυτό με ένα μοναδιαίο κόστος παραγωγής με το μοναδιαίο κόστος βάσει αποτελεσμάτων, τον αριθμό των συμμετεχόντων που αποκτούν έναν τίτλο αμέσως μετά τη λήξη της συμμετοχής τους.

Το 20% της τελικής επιδότησης (το ποσοστό του 20% δεν χρειάζεται να αιτιολογηθεί) θα πρέπει να επιστραφεί με βάση το αποτέλεσμα, δεδομένου ότι το ποσοστό επιτυχίας πρέπει να είναι 75% (το ποσοστό 75% θα πρέπει να βασίζεται στην εμπειρία και αποτελεί μέρος της διαδρομής ελέγχου ότι η διαχειριστική αρχή πρέπει να διασφαλίσει).

Για παράδειγμα στο τμήμα 3.1. [σελίδα 18](#), η ανώτατη επικορήγηση που χορηγείται στο έργο περιορίζεται στο ποσό 1 000 ώρες x 20 ασκούμενους x 7 ευρώ/ώρα. /ασκούμενο= 140 000 ευρώ

Το ίδιο ανώτατο όριο ισχύει αλλά σε διαφορετικές παραδοχές:

- $20\% \times 140\,000$ ευρώ = 28 000 ευρώ καταβάλλονται για τα αποτελέσματα: 75% των 20 ασκούμενων (15 ασκούμενοι) θα πρέπει να λάβουν τίτλο κατά την ολοκλήρωση της κατάρτισης. Το μοναδιαίο κόστος που καταβάλλεται για κάθε ασκούμενο που αποκτά έναν τίτλο είναι στην περίπτωση αυτή $28\,000 / 15 = 1\,867$ ευρώ/ασκούμενο που λαμβάνει τίτλο.
- $80\% \times 140\,000$ ευρώ = 112 000 ευρώ καταβάλλεται για 20 000 ώρες x ασκούμενους, που συνεπάγεται μοναδιαίο κόστος EUR 5,6 /ώρα. /ασκούμενο

Στο τέλος της πράξης η τελική επικορήγηση θα καταβάλλεται με βάση τον πραγματικό αριθμό ωρών για κάθε ασκούμενο και τον αριθμό των ασκούμενων που λαμβάνουν έναν τίτλο:

Το υπολογιζόμενο κόστος θα έχει ως εξής:

- $17\,050$ ώρες κατάρτισης x 5,6 ευρώ = 95 480 ευρώ για το σκέλος που βασίζεται στην απόδοση
- 13 συμμετέχοντες που λαμβάνουν τίτλο κατάρτισης x 1 867 ευρώ = 24 271 ευρώ για το σκέλος που βασίζεται στα αποτελέσματα.

Συνολικό κόστος = 95 480 ευρώ + 24 271 ευρώ = 119 751 ευρώ

7. ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

7.1. Συνδυασμός επιλογών

7.1.1. Γενικές αρχές

Σύμφωνα με το άρθρο 67 παράγραφος 1 του ΚΚΔ, η διαχειριστική αρχή έχει τη δυνατότητα να επιλέξει μεταξύ τεσσάρων εναλλακτικών επιλογών για τη διαχείριση των επιχορηγήσεων και της επιστρεπτέας συνδρομής που συγχρηματοδοτούνται από τα ΕΔΕΤ.

Σύμφωνα με το άρθρο 67 παράγραφος 3 του ΚΚΔ, μπορεί να γίνει συνδυασμός των επιλογών μόνο στις ακόλουθες περιπτώσεις, προκειμένου να αποφευχθεί η πιθανότητα διπλής χρηματοδότησης των ίδιων δαπανών:

1) κάθε επιλογή πρέπει να καλύπτει διαφορετικές κατηγορίες επιλέξιμων δαπανών·

ή 2) πρέπει να χρησιμοποιούνται για διαφορετικά έργα στην ίδια πράξη·

ή 3) πρέπει να χρησιμοποιούνται για διαδοχικές φάσεις στην ίδια πράξη·

Ο ορισμός μπορεί επομένως να διαφέρει από το ένα κράτος μέλος στο άλλο. Είναι πιθανόν, σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία, ένα έργο να περιλαμβάνει διάφορες δράσεις με διαφορετικούς δικαιούχους. Στην περίπτωση αυτή, θα μπορούσε να εξεταστεί το ενδεχόμενο να έχουν διαφορετικές απλουστευμένες επιλογές κόστους για την ίδια κατηγορία κόστους, αλλά για διαφορετικούς δικαιούχους, με παράλληλη τήρηση της αρχής της ίσης μεταχείρισης.

7.1.2. Παραδείγματα συνδυασμών

Παράδειγμα για την περίπτωση 1: Χρηματοδότηση διαφορετικών έργων που αποτελούν τμήμα της ίδιας πράξης (ΕΚΤ)

Παράδειγμα πράξης η οποία συνδυάζει πρόγραμμα κατάρτισης για ανέργους νεαρής ηλικίας, ακολουθούμενο από σεμινάριο για δυνητικούς εργοδότες της περιοχής:

Οι δαπάνες που συνδέονται με την κατάρτιση μπορεί να καταβληθούν βάσει τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους (για παράδειγμα 1 000 ευρώ ανά ημέρα κατάρτισης). Για το σεμινάριο η πληρωμή θα πραγματοποιηθεί βάσει κατ' αποκοπή ποσού.

Δεδομένου ότι πρόκειται για δύο διαφορετικά έργα της ίδιας πράξης, δεν υπάρχει κίνδυνος διπλής χρηματοδότησης, εφόσον γίνεται σαφής διαχωρισμός των δαπανών για κάθε έργο.

Παράδειγμα για την περίπτωση 2: Διαδοχικές φάσεις της ίδιας πράξης (ΕΚΤ)

Παράδειγμα μιας πράξης που έχει ήδη αρχίσει, η διαχείριση της οποίας βασίζεται στις πραγματικές δαπάνες και την οποία η διαχειριστική αρχή επιθυμεί να συνεχίσει να διαχειρίζεται βάσει απλουστευμένων δαπανών. Οι δύο φάσεις θα πρέπει να ορίζονται σαφώς. Η πρώτη φάση θα μπορούσε να υπολογίζεται βάσει των πραγματικών δαπανών μέχρι συγκεκριμένη ημερομηνία. Η δεύτερη φάση, για τις μελλοντικές δαπάνες, θα μπορούσε να υπολογιστεί βάσει του μοναδιαίου κόστους, για παράδειγμα, εάν αυτό δεν καλύπτει καμία από τις δαπάνες που έχουν χρηματοδοτηθεί στο παρελθόν.

Εάν εφαρμοστεί η δυνατότητα αυτή, θα πρέπει να αφορά όλους τους δικαιούχους που βρίσκονται στην ίδια κατάσταση (διαφάνεια & ίση μεταχείριση). Αυτό θα μπορούσε να δημιουργήσει κάποια διοικητική επιβάρυνση λόγω της ανάγκης τροποποίησης του εγγράφου που καθορίζει τους όρους υποστήριξης, αν αυτό δεν είχε προβλεφθεί. Θα πρέπει να καταρτίζεται με σαφήνεια μια λεπτομερής περιγραφή της πράξης από τις αρχές του κράτους μέλους για κάθε φάση. Το έργο θα πρέπει να διαιρείται σε δύο τουλάχιστον διακριτά και σαφώς αναγνωρίσιμα στάδια, το δημοσιονομικό στάδιο και το φυσικό ή αναπτυξιακό στάδιο, τα οποία αντιστοιχούν στις φάσεις αυτές. Για τον σκοπό αυτό πρέπει να διασφαλίζεται η διαφάνεια όσον αφορά την εκτέλεση και την παρακολούθηση και να διευκολύνεται η διενέργεια των ελέγχων.

Παράδειγμα για την περίπτωση 3: Διαφορετικές κατηγορίες επιλέξιμων δαπανών (ΕΚΤ)

Παράδειγμα μίας εκπαιδευτικής συνεδρίας η οποία συνδυάζει:

- μια τυποποιημένη κλίμακα μοναδιαίου κόστους για τους μισθούς των εκπαιδευτών, για παράδειγμα 450 ευρώ ημερησίως.
- πραγματικές δαπάνες: μίσθωση αίθουσας = 800 ευρώ/ ανά μήνα για 6 μήνες.
- κατ' αποκοπή ποσοστό για έμμεσες δαπάνες, για παράδειγμα το 10 % των άμεσων δαπανών.

Κατά τη λήξη της κατάρτισης, εάν αιτιολογούνται 100 ημέρες για τους εκπαιδευτές, η επιχορήγηση καταβάλλεται επί της ακόλουθης βάσης:

Άμεσες δαπάνες (τύπος 1):

αποδοχές των εκπαιδευτών 100 ημέρες 450 ευρώ = 45 000 ευρώ

εκπαιδευτική αίθουσα: 6 μήνες x 800 ευρώ = 4 800 ευρώ

υποσύνολο άμεσων δαπανών: 49 800 ευρώ

Έμμεσες δαπάνες (τύπος 2) 10 % άμεσων δαπανών = 10 % x 49 800 ευρώ = 4 980 ευρώ

Επιλέξιμες δαπάνες: (45 000 ευρώ + 4 800 ευρώ) + 4 980 ευρώ = 54 780 ευρώ

Η περίπτωση αυτή φαίνεται ότι αφορά διάφορες κατηγορίες δαπανών: αποδοχές εκπαιδευτών, κόστος μίσθωσης αίθουσας, έμμεσες δαπάνες. Ωστόσο, οι αρχές πρέπει να διασφαλίσουν ότι η τυποποιημένη κλίμακα μοναδιαίου κόστους δεν συνδέεται με κανένα είδος δαπανών για την ενοικίαση της αίθουσας ή με άλλες έμμεσες δαπάνες (όπως για παράδειγμα μισθός για το διοικητικό προσωπικό ή τον λογιστή), προκειμένου να επαληθεύσουν ότι δεν υφίσταται διπλή χρηματοδότηση. Το ίδιο ισχύει αναδρομικά για τον καθορισμό των έμμεσων δαπανών, οι οποίες δεν πρέπει να συνδέονται με τις δαπάνες που καλύπτουν οι τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους ή οι πραγματικές δαπάνες για την ενοικίαση της αίθουσας.

Εάν υπάρχει κίνδυνος επικάλυψης ή είναι αδύνατον να αποδείξουν ότι δεν υπάρχει επικάλυψη, η διαχειριστική αρχή θα πρέπει να επιλέξει την πιο κατάλληλη επιλογή προκειμένου να αποφευχθεί τυχόν κίνδυνος διπλής χρηματοδότησης.

7.2. Εκτίμηση των κατώτατων ορίων

7.2.1. Γενικές αρχές

Ο ΚΚΔ θεσπίζει ένα δημοσιονομικό όριο σχετικά με την εφαρμογή των κατ' αποκοπή ποσών που δεν υπερβαίνουν τις 100 000 ευρώ δημόσιας συνεισφοράς [άρθρο 67 παράγραφος 1 στοιχείο γ)].

Τα ποσά που λαμβάνονται υπόψη θα είναι αυτά που προσδιορίζονται στο έγγραφο που καθορίζει τους όρους για την υποστήριξη κάθε πράξης/δικαιούχου (που αναφέρεται στο άρθρο 67 παράγραφος 6 του ΚΚΔ).

Το ποσό που λαμβάνεται υπόψη είναι η **δημόσια συνεισφορά**, όπως ορίζεται στο έγγραφο που καθορίζει τους όρους υποστήριξης που αντιστοιχούν στις συνολικές επιλέξιμες δαπάνες της πράξης / του έργου, συμπεριλαμβανομένης της δημόσιας χρηματοδότησης από τον δικαιούχο.

Η δημόσια υποστήριξη ή συνεισφορά που απαιτείται από τον δικαιούχο στο έντυπο της αίτησης ή που καταβάλλεται στον δικαιούχο για το κλείσιμο της επιχείρησης δεν έχει καμία επιρροή στην εκτίμηση του κατώτατου ορίου. Ισχύουν μόνον τα επιλέξιμα ποσά που συμφωνήθηκαν, όπως εμφανίζονται στο έγγραφο που καθορίζει τους όρους υποστήριξης.

Για τα κράτη μέλη που δεν έχουν υιοθετήσει ως νόμισμά τους το ευρώ, οι διακυμάνσεις της συναλλαγματικής ισοτιμίας του εθνικού νομίσματος έναντι του ευρώ μπορεί επίσης να έχουν αντίκτυπο στο κατώτατο όριο εκτίμησης. Για να εξασφαλιστεί η νομική βεβαιότητα, τα κράτη μέλη θα πρέπει να αποφασίζουν αν πρέπει να εξετάσουν τη μηνιαία συναλλαγματική ισοτιμία που ίσχυε κατά τον χρόνο της δημοσίευσης της πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος, της εφαρμογής του έργου ή της επιλογής ή έγκρισης του έργου σε εθνικό επίπεδο. Αυτό θα εξουδετέρωνε τον κίνδυνο διαφοροποίησης του κόστους αποκλειστικά και μόνο λόγω διακύμανσης των συναλλαγματικών ισοτιμιών. Με βάση τη συναλλαγματική ισοτιμία, η διαχειριστική αρχή θα είναι σε θέση να διαπιστώσει αν μια πράξη / ένα έργο / ένα κατ' αποκοπή ποσό πρέπει να θεωρείται πάνω ή κάτω από τα καθορισμένα όρια. Η επιλογή των κρατών μελών θα πρέπει να καθορίζεται στους κανόνες επιλεξιμότητας που ισχύουν για το πρόγραμμα.

Σημείωση για έργα του ΕΚΤ: Κατά τον καθορισμό των επιλέξιμων δαπανών στο έγγραφο που προσδιορίζει τους όρους υποστήριξης, δεν είναι δυνατή η εφαρμογή πραγματικών δαπανών για έργα που, μετά την υποβολή της αίτησής τους και την αφαίρεση των μη επιλέξιμων δαπανών, είναι κάτω του ορίου των 50 000 ευρώ δημόσιας στήριξης.

7.2.2. Ειδικά για κάθε ταμείο

Ειδικά για το ΕΚΤ

Υπάρχουν διάφορες μέθοδοι που καθορίζουν τα κατώτατα οικονομικά όρια που αφορούν τη δυνατότητα εφαρμογής του απλουστευμένου κόστους ή των μεθόδων υπολογισμού για τον κανονισμό του ΕΚΤ. Αυτό συμβαίνει στην περίπτωση που:

1. η δυνατότητα να χρησιμοποιηθεί το προσχέδιο προϋπολογισμού για τον καθορισμό των απλουστευμένων επιλογών κόστους κατά περίπτωση για τις επιχορηγήσεις και τις επιστρεπτές συνδρομές του ΕΚΤ: η δημόσια υποστήριξη δεν πρέπει να υπερβαίνει τα 100 000 ευρώ (άρθρο 14 παράγραφος 3 του ΕΚΤ).
2. η υποχρεωτική χρήση των απλουστευμένων επιλογών κόστους για τις επιχορηγήσεις και τις επιστρεπτές συνδρομές του ΕΚΤ: η δημόσια υποστήριξη δεν πρέπει να υπερβαίνει τα 50 000 ευρώ (άρθρο 14 παράγραφος 4 του ΕΚΤ).

Για τα προαναφερθέντα κατώτατα όρια, τα **ποσά που λαμβάνονται υπόψη θα είναι αυτά που προσδιορίζονται στο έγγραφο που καθορίζει του όρους για την υποστήριξη κάθε πράξης/δικαιούχου** (που αναφέρεται στο άρθρο 67 παράγραφος 6 του ΚΚΔ). Αυτό δεν περιλαμβάνει τις αποζημιώσεις ή τους μισθούς που καταβάλλονται **από τρίτο μέρος** προς όφελος όσων συμμετέχουν στην πράξη.

Το ποσό που λαμβάνεται υπόψη είναι το ποσό της δημόσιας στήριξης που χορηγείται **στον** δικαιούχο, όπως ορίζεται στο έγγραφο που καθορίζει τους όρους υποστήριξης, εκτός από τη δημόσια χρηματοδότηση από το δικαιούχο.

7.3. Συμβατότητα των απλουστευμένων επιλογών κόστους με τους κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις

Πρέπει να υπογραμμιστεί ότι οι κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις που καθορίζονται στη Συνθήκη είναι γενικής εφαρμογής. Κάθε φορά που η χρηματοδότηση μπορεί να συνιστά κρατική ενίσχυση, οι εν λόγω κανόνες πρέπει να τηρούνται κατά τον υπολογισμό και τη διαχείριση των απλουστευμένων επιλογών κόστους, όπως προβλέπεται στο άρθρο 67 ΚΚΔ. Οι διαχειριστικές αρχές πρέπει, συνεπώς, να διασφαλίζουν την επιλεξιμότητα των κατηγοριών δαπανών στις οποίες εφαρμόζονται απλουστευμένες επιλογές κόστους όχι μόνο στο πλαίσιο των κανόνων των ΕΔΕΤ αλλά και βάσει των κανόνων για τις κρατικές ενισχύσεις.

Μπορούν να βρουν κάποια καθοδήγηση στον γενικό κανονισμό απαλλαγής κατά κατηγορία (ΕΕ) αριθ. 651/2014 ή στον γεωργικό κανονισμό περί απαλλαγής κατά κατηγορία (ΕΕ) αριθ. 702/2014 (σχετικά με καθεστώτα και ενισχύσεις ad hoc που απαλλάσσονται από την απαίτηση γνωστοποίησης της ενίσχυσης). Θα πρέπει επίσης να λαμβάνονται υπόψη οι διατάξεις του

κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1407/2013 για τις ενισχύσεις ήσσονος σημασίας ("de minimis").

Σε γενικές γραμμές, οι απλουστευμένες επιλογές κόστους πρέπει να βασίζονται αποκλειστικά στις μεθόδους που καθιστούν δυνατό να προσδιοριστούν με σαφήνεια οι επιλέξιμες δαπάνες που χρησιμοποιούνται για τον καθορισμό της αξίας της επιλογής και για τον αποκλεισμό δαπανών που δεν είναι επιλέξιμες δυνάμει των κανόνων για τις κρατικές ενισχύσεις.

Δεδομένου ότι η μεθοδολογία που χρησιμοποιείται πρέπει να είναι σύμφωνη με τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση και με την αρχή της συγχρηματοδότησης, οι διαχειριστικές αρχές πρέπει να χρησιμοποιούν μια λογική και συντηρητική υπόθεση προκειμένου να εξασφαλίζουν ότι το απλουστευμένο κόστος αντιπροσωπεύει αξιόπιστα το πραγματικό κόστος. Αυτό θα διευκολύνει την απόδειξη της συμμόρφωσης με τη μέγιστη ένταση της ενίσχυσης και τα μέγιστα ποσά ενίσχυσης ή τα όρια κοινοποίησης βάσει των κανόνων για τις κρατικές ενισχύσεις. Η μεθοδολογία θα πρέπει να υπόκειται σε έλεγχο προκειμένου να διασφαλίζεται ότι συνάδει με τους κανόνες των ΕΔΕΤ και των κρατικών ενισχύσεων.

Για παράδειγμα, βλ. παράρτημα 2.

7.4. Χρήση απλουστευμένου κόστους σε πράξεις που παράγουν καθαρά έσοδα

Κατ' αρχάς πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι το απλουστευμένο κόστος αποτελεί έναν τρόπο για να υπολογίζεται το κόστος, οι «δαπάνες» μιας επιχείρησης, ακριβώς ως πραγματικό κόστος. Ως εκ τούτου, στη θεωρία, η χρησιμοποίηση της μεθόδου του απλουστευμένου κόστους θα πρέπει να είναι ανεξάρτητη από το αν μια πράξη παράγει έσοδα ή όχι. Ωστόσο, προκειμένου να διατηρηθεί ο αντίκτυπος της απλούστευσης, ο ΚΚΔ περιέχει ειδική πρόβλεψη για πράξη που παράγει έσοδα η οποία χρησιμοποιεί κατ' αποκοπή ποσά ή τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους.

7.4.1. Πράξεις που παράγουν καθαρά έσοδα μετά την ολοκλήρωσή τους⁽⁴⁰⁾

Για πράξεις που παράγουν καθαρά έσοδα μετά την ολοκλήρωσή τους, για τις οποίες χρησιμοποιούνται κατ' αποκοπή ποσά ή τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους, τα καθαρά έσοδα δεν πρέπει να λαμβάνονται υπόψη, σύμφωνα με το άρθρο 61 παράγραφος 7 στοιχείο στ) του ΚΚΔ. Στην πραγματικότητα, το κατ' αποκοπή ποσό / οι τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους θα πρέπει ήδη να περιλαμβάνουν τα έσοδα (βλέπε επόμενη παράγραφο). Δεν υπάρχει καμία ιδιαιτερότητα εάν η χρηματοδότηση πραγματοποιείται βάσει κατ' αποκοπή ποσοστού, δηλαδή εφαρμόζεται το άρθρο 61 παράγραφοι 1 έως 6 του ΚΚΔ⁽⁴¹⁾.

7.4.2. Πράξεις που παράγουν καθαρά έσοδα κατά την εφαρμογή τους και για τις οποίες δεν εφαρμόζεται το άρθρο 61 παράγραφοι 1 έως 6 του ΚΚΔ⁽⁴²⁾

Για τις πράξεις αυτές, τα καθαρά έσοδα δεν πρέπει να αφαιρούνται, εφόσον πληρούνται οι δύο σωρευτικές προϋποθέσεις:

- Η δημόσια στήριξη λαμβάνει τη μορφή κατ' αποκοπή ποσών ή τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους.
- Τα καθαρά έσοδα έχουν ληφθεί εκ των προτέρων υπόψη στον υπολογισμό των κατ' αποκοπή ποσών ή των τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους [σύμφωνα με το άρθρο 65 παράγραφος 8 στοιχείο στ) του ΚΚΔ].

Εάν τα καθαρά έσοδα τα οποία δεν ελήφθησαν υπόψη εκ των προτέρων για τον υπολογισμό των κατ' αποκοπή ποσών ή των τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους, οι επιλέξιμες δαπάνες που συγχρηματοδοτούνται από τα ΕΔΕΤ θα πρέπει να μειωθούν, το αργότερο κατά την αίτηση τελικής πληρωμής που υποβάλλει ο δικαιούχος, κατ' αναλογία προς τα επιλέξιμα και τα μη επιλέξιμα τμήματα του κόστους.

Σε περίπτωση που γίνεται χρηματοδότηση με βάση κατ' αποκοπή ποσοστά, τα καθαρά έσοδα τα οποία δεν ελήφθησαν υπόψη κατά τον χρόνο έγκρισης της πράξης και που παρήχθησαν άμεσα κατά την υλοποίηση της πράξης πρέπει να αφαιρούνται από τις επιλέξιμες δαπάνες που συγχρηματοδοτούνται από τα ΕΔΕΤ (που έχουν εφαρμόσει το κατ' αποκοπή ποσοστό), το αργότερο κατά την αίτηση τελικής πληρωμής που υποβάλλει ο δικαιούχος.

⁽⁴⁰⁾ Άρθρο 61 του ΚΚΔ.

⁽⁴¹⁾ Εκτός από την περίπτωση πράξεων στις οποίες εφαρμόζεται το άρθρο 61 παράγραφος 7.

⁽⁴²⁾ Άρθρο 65 παράγραφος 8 του ΚΚΔ.

Παράδειγμα (ΕΚΤ):

Διοργανώνεται συνέδριο για την προώθηση της επιχειρηματικότητας. Ένα προσχέδιο προϋπολογισμού υποβάλλεται από τον δικαιούχο στο οποίο δηλώνεται ότι οι συνολικές επιλέξιμες δαπάνες θα ανέλθουν σε 70 000 ευρώ. Για τη συμμετοχή στο συνέδριο θα υπάρχει εισιτήριο αξίας 3 ευρώ.

Ο διοργανωτής αναμένει 200 επισκέπτες. Τα αναμενόμενα έσοδα είναι $3 \times 200 = 600$ ευρώ.

Το συνέδριο έχει μεγάλη επιτυχία και ο αριθμός των επισκεπτών υπερβαίνει τις προσδοκίες (300 άτομα). Δεδομένου ότι η εν λόγω πράξη συγχρηματοδοτείται μόνο από το ΕΚΤ, δεν ισχύει το άρθρο 61 του ΚΚΔ. Ωστόσο, εφαρμόζεται το άρθρο 65 παράγραφος 8 του ΚΚΔ.

- Επιλογή 1: τα παραγόμενα έσοδα λαμβάνονται υπόψη εκ των προτέρων

Το κατ' αποκοπή ποσό που ορίζεται είναι ότι, αν θα πραγματοποιηθεί το συνέδριο, το συνολικό επιλέξιμο κόστος της πράξης θα είναι 70 000 ευρώ – 600 ευρώ = 69 400 ευρώ.

Η δημόσια στήριξη της επιχείρησης αυτής έχει τη μορφή κατ' αποκοπή ποσού και τα έσοδα λαμβάνονται υπόψη κατά τον καθορισμό του κατ' αποκοπή ποσού. Ακόμη και αν τα έσοδα υπερβαίνουν τις προβλέψεις, το γεγονός αυτό δεν θα επηρεάσει την πληρωμή του κατ' αποκοπή ποσού. Η ελεγκτική διαδικασία θα απαιτήσει αποδεικτικά στοιχεία σχετικά με την εφαρμογή του συνεδρίου και την τιμή του εισιτηρίου εισόδου.

- Επιλογή 2: τα παραγόμενα έσοδα λαμβάνονται υπόψη εκ των προτέρων αλλά οι όροι αλλάζουν κατά την εφαρμογή

Το κατ' αποκοπή ποσό που ορίζεται είναι ότι, αν πραγματοποιηθεί το συνέδριο, το συνολικό επιλέξιμο κόστος της πράξης θα είναι 70 000 ευρώ – 600 ευρώ = 69 400 ευρώ. Η δημόσια υποστήριξη που παρέχεται για την πράξη αυτή λαμβάνει τη μορφή κατ' αποκοπή ποσού και τα έσοδα λαμβάνονται υπόψη κατά τον καθορισμό του κατ' αποκοπή ποσού.

Ωστόσο, ο διοργανωτής αποφασίζει τελικά να ορίσει την τιμή του εισιτηρίου εισόδου στα 5 ευρώ αντί στα 3 ευρώ. Στην περίπτωση αυτή, θα πρέπει να αφαιρεθεί η διαφορά χρηματοδότησης [(5 x 300 ευρώ) – 600 ευρώ = 900 ευρώ].

Το συνολικό επιλέξιμο κόστος θα είναι 69 400 ευρώ – 900 ευρώ = 68 500 ευρώ.

- Επιλογή 3: τα παραγόμενα έσοδα δεν λαμβάνονται υπόψη εκ των προτέρων

Το κατ' αποκοπή ποσό που ορίζεται είναι ότι, αν πραγματοποιηθεί το συνέδριο, το συνολικό επιλέξιμο κόστος της πράξης θα είναι 70 000. Η δημόσια υποστήριξη που παρέχεται για την πράξη αυτή λαμβάνει τη μορφή κατ' αποκοπή ποσού και τα έσοδα δεν λαμβάνονται υπόψη κατά τον καθορισμό του κατ' αποκοπή ποσού.

Όταν δικαιούχος υποβάλει αίτηση για την επιστροφή δαπανών (70 000 ευρώ), θα πρέπει να παρέχει στοιχεία που να αποδεικνύουν ότι το συνέδριο πραγματοποιήθηκε. Επίσης, θα πρέπει να αφαιρεθούν τα πραγματικά έσοδα που παράγονται κατά την εφαρμογή (3 ευρώ x 300 = 900 ευρώ).

Στην περίπτωση αυτή, οι επιλέξιμες δαπάνες για το κατ' αποκοπή ποσό θα είναι 70 000 ευρώ – 900 ευρώ = 69 100 ευρώ.

7.5. Ειδικά για το ΕΤΠΑ και το ΕΚΤ: διασταυρούμενη χρηματοδότηση

7.5.1. Δήλωση των δράσεων που εμπίπτουν στο άρθρο 98 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 σχετικά με τις απλουστευμένες επιλογές κόστους

Σύμφωνα με το άρθρο 98 παράγραφος 2 του ΚΚΔ, στις δράσεις του ΕΤΠΑ και του ΕΚΤ που υπόκεινται σε «διασταυρούμενη χρηματοδότηση» θα εφαρμόζονται οι κανόνες επιλεξιμότητας του άλλου Ταμείου.

Συγκεκριμένα, όσον αφορά τη χρηματοδότηση βάσει κατ' αποκοπή ποσοστού, σε περίπτωση διασταυρούμενης χρηματοδότησης, πρέπει να εφαρμόζονται δύο κατ' αποκοπή ποσοστά σε σχέση με το αντίστοιχο μέρος της πράξης ΕΚΤ και ΕΤΠΑ. Τα κατ' αποκοπή ποσοστά ΕΚΤ και ΕΤΠΑ εφαρμόζονται αντίστοιχα για

παρόμοιες πράξεις στα μέρη ΕΚΤ και ΕΤΠΑ. Η χρήση μέσου όρου για τα δύο ποσοστά δεν καθίσταται δυνατή, επειδή το σχετικό μερίδιο κάθε μέρους μπορεί να ποικίλλει κατά την εφαρμογή. Σε περιπτώσεις που δεν ορίζονται ποσοστά για το άλλο Ταμείο για παρόμοιες πράξεις (για παράδειγμα, επειδή ο κανόνας δεν εφαρμόζεται για το άλλο Ταμείο ή επειδή παρόμοιες πράξεις δεν χρηματοδοτούνται από το άλλο Ταμείο), η διαχειριστική αρχή οφείλει να αποφασίσει για το εφαρμοστέο ποσοστό σύμφωνα με τις γενικές νομικές αρχές που καθορίζονται στο άρθρο 67 παράγραφος 5 και στο άρθρο 68 παράγραφος 1 του ΚΚΔ.

Η εφαρμογή των απλουστευμένων επιλογών κόστους εξακολουθεί να απαιτεί από τα κράτη μέλη την τήρηση του ορίου του 10% για κάθε άξονα προτεραιότητας (ανά Ταμείο και κατηγορία περιφέρειας, κατά περίπτωση). Το ποσό της διασταυρούμενης χρηματοδότησης θα πρέπει να καταγράφεται και να παρακολουθείται, ανά πράξη, βάσει των στοιχείων που χρησιμοποιήθηκαν για τον καθορισμό των απλουστευμένων επιλογών κόστους.

7.5.2. Παραδείγματα

Παράδειγμα διασταυρούμενης χρηματοδότησης ΕΚΤ και ΕΤΠΑ βάσει κατ' αποκοπή ποσών ή βάσει μοναδιαίου κόστους

Εάν η τυποποιημένη κλίμακα «6 ευρώ/ώρα x εκπαιδευόμενοι» περιλαμβάνει την αγορά εξοπλισμού για 0,50 ευρώ ανά ώρα, το ποσό της διασταυρούμενης χρηματοδότησης θα ανέρχεται σε 0,50 ευρώ x αριθμός των «ωρών x εκπαιδευόμενοι» που πραγματοποιήθηκαν.

Η ίδια αρχή εφαρμόζεται και στα κατ' αποκοπή ποσά: αν το λεπτομερές σχέδιο προϋπολογισμού περιλαμβάνει ορισμένες «δαπάνες διασταυρούμενης χρηματοδότησης», αυτές θα καταγράφονται και θα παρακολουθούνται χωριστά. Για παράδειγμα, στο πλαίσιο ενός κατ' αποκοπή ποσού 20.000 ευρώ που χρηματοδοτείται από πρόγραμμα του ΕΚΤ, οι δαπάνες τύπου ΕΤΠΑ ανέρχονται σε 5.000 ευρώ. Κατά την ολοκλήρωση της πράξης, το ποσό της διασταυρούμενης χρηματοδότησης θα είναι το ποσό που καθορίζεται εκ των προτέρων (20.000 ευρώ εκ των οποίων τα 5.000 είναι δαπάνες τύπου ΕΤΠΑ) ή «μηδενικές» εάν η επιχορήγηση δεν καταβληθεί. Η δυαδική αρχή των κατ' αποκοπή ποσών ισχύει επίσης και για τις δαπάνες διασταυρούμενης χρηματοδότησης.

Παράδειγμα διασταυρούμενης χρηματοδότησης ΕΚΤ-ΕΤΠΑ με κατ' αποκοπή χρηματοδότηση

Στην περίπτωση εφαρμογής κατ' αποκοπή ποσοστού για έμμεσες δαπάνες, το ποσό της διασταυρούμενης χρηματοδότησης είναι το ποσό των «άμεσων δαπανών διασταυρούμενης χρηματοδότησης», το οποίο προστίθεται στις έμμεσες δαπάνες που υπολογίζονται με βάση το κατ' αποκοπή ποσοστό που εφαρμόζεται σε αυτές τις «άμεσες δαπάνες διασταυρούμενης χρηματοδότησης».

Για παράδειγμα, στο πλαίσιο μίας πράξης 15.000 ευρώ η οποία χρηματοδοτείται από ένα επιχειρησιακό πρόγραμμα ΕΤΠΑ, οι άμεσες δαπάνες «τύπου ΕΚΤ» αντιστοιχούν σε 3.000 ευρώ και οι έμμεσες δαπάνες υπολογίζονται ως το 10% των άμεσων δαπανών (δηλ., 300 ευρώ). Το ποσό της διασταυρούμενης χρηματοδότησης ανέρχεται συνεπώς σε 3.300 ευρώ. Εάν κατά την ολοκλήρωση της πράξης οι άμεσες δαπάνες μειωθούν, το ποσό διασταυρούμενης χρηματοδότησης θα μειωθεί σύμφωνα με την ίδια μέθοδο.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 1: ΠΑΡΑΔΕΙΓΜΑΤΑ ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΜΕΝΩΝ ΕΠΙΛΟΓΩΝ ΚΟΣΤΟΥΣ

Το παρόν παράρτημα παρέχει το παράδειγμα της επιχορήγησης που παρέχεται σε έναν δικαιούχο ο οποίος σκοπεύει να διοργανώσει σεμινάριο για 50 συμμετέχοντες για να παρουσιάσει νέα εργαλεία εφαρμογής.

Το προσωπικό αφιερώνει χρόνο για τον προγραμματισμό και τη διοργάνωση της εκδήλωσης, μισθώνεται ένας χώρος για την εκδήλωση, ορισμένοι ομιλητές έρχονται από το εξωτερικό και τα πρακτικά της εκδήλωσης θα πρέπει να δημοσιευθούν. Υπάρχουν επίσης έμμεσες δαπάνες που συνδέονται με το προσωπικό (λογιστικό κόστος, διευθυντής κ.λπ.), τους λογαριασμούς ηλεκτρικού ρεύματος, τηλεφώνου, την υποστήριξη πληροφορικής κ.λπ.

Το προσχέδιο προϋπολογισμού σε «πραγματικό κόστος», έχει ως εξής, και η μορφή του θα διατηρηθεί για όλες τις δυνατότητες και επιλογές ώστε οι διαφορές να είναι πιο σαφείς:

Σύνολο άμεσων δαπανών	45 000
Άμεσες δαπάνες προσωπικού	30 000
Κόστος αίθουσας	4 000
Έξοδα ταξιδιού	5 000
Διατροφή	1 000
Πληροφόρηση/δημοσιότητα	5 000

Σύνολο έμμεσων δαπανών	5 000
Έμμεσες δαπάνες προσωπικού	4 000
Ηλεκτρικό ρεύμα, τηλέφωνο κ.λπ.	1 000

Στη συνέχεια περιγράφονται διάφοροι τρόποι με τους οποίους θα αντιμετωπιστεί το έργο, ανάλογα με την επιλογή απλουστευμένου κόστους.

Δυνατότητα 1: Τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους [άρθρο 67 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΚΚΔ]

Αρχή: το σύνολο ή μέρος των επιλέξιμων δαπανών υπολογίζεται με βάση τις ποσοτικοποιημένες δραστηριότητες, τις εκροές ή τα αποτελέσματα πολλαπλασιασμένα με ένα μοναδιαίο κόστος που ορίζεται εκ των προτέρων.

Για το σεμινάριο, θα μπορούσε να καθοριστεί μοναδιαίο κόστος 1 000 ευρώ ανά άτομο που παρακολουθεί το σεμινάριο (με βάση μία από τις μεθόδους υπολογισμού του άρθρου 67 παράγραφος 5 του ΚΚΔ).

Το προσχέδιο προϋπολογισμού θα είναι:

Μέγιστος αριθμός ατόμων που θα παρακολουθήσουν το σεμινάριο = 50

Μοναδιαίο κόστος/άτομο που παρακολουθεί σεμινάριο = 1 000 ευρώ

Συνολικές επιλέξιμες δαπάνες = 50 % x 1 000 ευρώ = 50 000 ευρώ.

Εάν παρακολουθούν το σεμινάριο 48 άτομα, οι επιλέξιμες δαπάνες είναι: 48 x 1 000 ευρώ = 48 000 ευρώ.

Διαδρομή ελέγχου:

- η μεθοδολογία που χρησιμοποιείται για τον προσδιορισμό της αξίας της τυποποιημένης κλίμακας μοναδιαίου κόστους θα πρέπει να τεκμηριωθεί και να αποθηκευτεί·
- το έγγραφο που καθορίζει τους όρους υποστήριξης πρέπει να είναι σαφές σχετικά με την τυποποιημένη κλίμακα μοναδιαίου κόστους και τους παράγοντες ενεργοποίησης της πληρωμής·
- πρέπει να παρασχεθούν στοιχεία που να αποδεικνύουν τη συμμετοχή στο σεμινάριο (φύλλα παρουσιών).

Σημείωση: Στην περίπτωση αυτή δεν χρειάζεται να ελέγχεται η επιλεξιμότητα των συμμετεχόντων. Κάθε φορά που οι στοχευόμενοι συμμετέχοντες οφείλουν να ανταποκρίνονται σε συγκεκριμένο προφίλ, πρέπει να ελέγχεται η επιλεξιμότητά τους.

Δυνατότητα 2: Κατ' αποκοπή ποσά [άρθρο 67 παράγραφος 1 στοιχείο γ) του ΚΚΔ]

Αρχή: το σύνολο ή μέρος των επιλέξιμων δαπανών μιας πράξης επιστρέφεται βάσει ενός προκαθορισμένου ποσού, σύμφωνα με προκαθορισμένους όρους της συμφωνίας για τις δραστηριότητες και/ή τα αποτελέσματα (που αντιστοιχούν σε 1 μονάδα). Η επιχορήγηση καταβάλλεται, εάν πληρούνται οι προκαθορισμένοι όροι στη συμφωνία για τις δραστηριότητες ή/και την πραγματική απόδοση.

Θα μπορούσε να οριστεί το κατ' αποκοπή ποσό των 50 000 για τη διοργάνωση του σεμιναρίου (ανεξάρτητα από τον αριθμό των συμμετεχόντων) για την παρουσίαση νέων εργαλείων εφαρμογής, με βάση τις μεθόδους υπολογισμού που αναφέρονται στο άρθρο 67 παράγραφος 5 του ΚΚΔ.

Το προσχέδιο προϋπολογισμού θα είναι:

Στόχος του κατ' αποκοπή ποσού = η διοργάνωση ενός σεμιναρίου προκειμένου να παρουσιάσει νέα εργαλεία εφαρμογής

Συνολικές επιλέξιμες δαπάνες = 50 000 ευρώ

Εάν το σεμινάριο οργανώνεται και νέα μέσα εφαρμογής παρουσιάζονται, είναι επιλέξιμο το κατ' αποκοπή ποσό των 50 000 ευρώ. Εάν το σεμινάριο δεν διοργανωθεί ή δεν παρουσιαστούν νέα εργαλεία εφαρμογής, δεν καταβάλλεται κανένα ποσό.

Διαδρομή ελέγχου:

- η μεθοδολογία που χρησιμοποιείται για τον προσδιορισμό της αξίας του κατ' αποκοπή ποσού θα πρέπει να τεκμηριωθεί και να αποθηκευτεί·
- το έγγραφο που καθορίζει τους όρους υποστήριξης πρέπει να είναι σαφές σχετικά με το κατ' αποκοπή ποσό και τους παράγοντες ενεργοποίησης της πληρωμής·
- είναι αναγκαίο να αποδειχθεί η πραγματοποίηση του σεμιναρίου και το περιεχόμενό του (άρθρα εφημερίδων, πρόσκληση & πρόγραμμα, φωτογραφίες, κ.λπ.).

Δυνατότητα 3: Χρηματοδότηση βάσει κατ' αποκοπή ποσοστού [άρθρο 67 παράγραφος 1 στοιχείο δ) του ΚΚΔ]

Σημείωση: τα ποσά που προκύπτουν από τους υπολογισμούς στρογγυλοποιούνται τεχνικά.

Γενική αρχή: Οι ειδικές κατηγορίες επιλέξιμων δαπανών οι οποίες καθορίζονται σαφώς εκ των προτέρων υπολογίζονται με την εφαρμογή ενός ποσοστού, το οποίο καθορίζεται εκ των προτέρων για μία ή περισσότερες άλλες κατηγορίες επιλέξιμων δαπανών.

Κατά τη σύγκριση των συστημάτων κατ' αποκοπή χρηματοδότησης, πρέπει να συγκρίνονται πάντα όλα τα στοιχεία της μεθόδου και όχι μόνο τα ποσοστά:

- κατηγορίες επιλέξιμων δαπανών βάσει των οποίων πρέπει να εφαρμοστεί ο συντελεστής για τον υπολογισμό των επιλέξιμων ποσών·
- το ίδιο το κατ' αποκοπή ποσοστό·
- κατηγορίες επιλέξιμων δαπανών που υπολογίζονται με κατ' αποκοπή ποσοστό·
- κατά περίπτωση, οι κατηγορίες των επιλέξιμων δαπανών στις οποίες δεν εφαρμόζεται το κατ' αποκοπή ποσοστό και δεν υπολογίζονται με το κατ' αποκοπή ποσοστό.

Επιλογή 1: Γενικός κανόνας «κατ' αποκοπή χρηματοδότησης»

Σύμφωνα με το άρθρο 67 παράγραφος 1 στοιχείο δ) του ΚΚΔ, τα κράτη μέλη ορίζουν ένα σύστημα κατ' αποκοπή στο οποίο ένα κατ' αποκοπή ποσοστό 47% — που υπολογίζεται σύμφωνα με μία από τις μεθόδους του άρθρου 67 παράγραφος 5⁽⁴³⁾ του ΚΚΔ — εφαρμόζεται σε όλες τις δαπάνες προσωπικού (άμεσες και έμμεσες) για τον υπολογισμό των άλλων δαπανών⁽⁴⁴⁾:

Κατηγορίες επιλέξιμων δαπανών με βάση τις οποίες πρέπει να εφαρμόζεται το ποσοστό για τον υπολογισμό των επιλέξιμων ποσών (τύπος 1)	Κόστος προσωπικού= 30 000 ευρώ + 4 000 ευρώ = 34 000 ευρώ
Το ίδιο το κατ' αποκοπή ποσοστό	47 %
Κατηγορίες επιλέξιμων δαπανών που υπολογίζονται με κατ' αποκοπή ποσοστό (τύπος 2)	Άλλες δαπάνες = 47 % του κόστους προσωπικού = 47 % x 34 000 = 16 000 ευρώ
Κατηγορίες των επιλέξιμων δαπανών στις οποίες δεν εφαρμόζεται το κατ' αποκοπή ποσοστό και δεν υπολογίζονται με το κατ' αποκοπή ποσοστό (τύπος 3)	Άνευ αντικειμένου

=> Συνολικές επιλέξιμες δαπάνες = 34 000 ευρώ + 16 000 ευρώ = 50 000 ευρώ

Το προσχέδιο προϋπολογισμού λαμβάνει την ακόλουθη μορφή:

Δαπάνες προσωπικού (τύπου 1):	34 000	Άλλες δαπάνες (τύπος 2): 47 % των δαπανών προσωπικού	16 000
Άμεσες δαπάνες προσωπικού	30 000	(υπολογίζεται)	
Έμμεσες δαπάνες προσωπικού	4 000	Συνολικό επιλέξιμο κόστος	50 000

(Βασίζεται εν γένει στο πραγματικό κόστος)

⁽⁴³⁾ α), β), γ) ή δ).

⁽⁴⁴⁾ Επισημαίνεται ότι αν οι κατηγορίες επιλέξιμων δαπανών που υπολογίζονται με κατ' αποκοπή ποσοστό είναι έμμεσες δαπάνες, τότε, σύμφωνα με το άρθρο 68 παράγραφος 1 στοιχείο α) του ΚΚΔ, το κατ' αποκοπή ποσοστό δεν πρέπει να υπερβαίνει το 25 %.

Διαδρομή ελέγχου:

Κατηγορίες επιλέξιμων δαπανών με βάση τις οποίες πρέπει να εφαρμόζεται το ποσοστό για τον υπολογισμό των επιλέξιμων ποσών	Άμεσες δαπάνες: <ul style="list-style-type: none"> • σαφής ορισμός του τι είναι οι δαπάνες προσωπικού· • αποδεικτικά στοιχεία των εν λόγω δαπανών (εκκαθαριστικά σημειώματα αποδοχών, καταστάσεις ελέγχου του χρόνου εργασίας, κατά περίπτωση κ.λπ.)
Το κατ' αποκοπή ποσοστό	Αναφορά στη μέθοδο που έχει επιλεγεί για το κατ' αποκοπή ποσό, και: <ul style="list-style-type: none"> • για α) στο επίπεδο της διαχειριστικής αρχής, είναι ανάγκη να διατηρηθεί το έγγραφο που αποδεικνύει την μέθοδο υπολογισμού· • για β) ορθή εφαρμογή της μεθοδολογίας (η οποία εξακολουθεί να ισχύει όταν η πράξη επιλέγεται) και αποδείξεις ότι ο δικαιούχος και ο τύπος των δραστηριοτήτων είναι παρόμοιοι· • για γ) ορθή εφαρμογή της μεθοδολογίας (η οποία εξακολουθεί να ισχύει όταν η πράξη επιλέγεται) και αποδείξεις ότι ο δικαιούχος και ο τύπος των δραστηριοτήτων είναι παρόμοιοι· • για δ) αναφορά στη μέθοδο που χρησιμοποιείται.
Κατηγορίες επιλέξιμων δαπανών που υπολογίζονται με το κατ' αποκοπή ποσοστό	Δεν χρειάζεται αιτιολόγηση.

Επιλογή 2: κατ' αποκοπή χρηματοδότηση για έμμεσες δαπάνες [άρθρο 68 παράγραφος 1 στοιχείο α) του ΚΚΔ]

Σύμφωνα με το άρθρο 68 παράγραφος 1 στοιχείο α) του ΚΚΔ, τα κράτη μέλη ορίζουν ένα σύστημα κατ' αποκοπή στο οποίο ένα κατ' αποκοπή ποσοστό 11,1 % -που υπολογίζεται σύμφωνα με μία από τις μεθόδους του άρθρου 67 παράγραφος 5 στοιχεία α), β) ή γ) του ΚΚΔ⁽⁴⁵⁾— εφαρμόζεται στις άμεσες δαπάνες:

Κατηγορίες επιλέξιμων δαπανών με βάση τις οποίες πρέπει να εφαρμόζεται το ποσοστό για τον υπολογισμό των επιλέξιμων ποσών (τύπος 1)	Άμεσες δαπάνες = 45 000 ευρώ
Το κατ' αποκοπή ποσοστό	11,1 % (δεν πρέπει να υπερβαίνει το 25 %)
Κατηγορίες επιλέξιμων δαπανών που υπολογίζονται με κατ' αποκοπή ποσοστό (τύπος 2)	Έμμεσες δαπάνες (υπολογιζόμενες) = 11,1 % των άμεσων δαπανών = 11,1 % x 45 000 = 5 000 ευρώ
Κατηγορίες των επιλέξιμων δαπανών στις οποίες δεν εφαρμόζεται το κατ' αποκοπή ποσοστό και που δεν υπολογίζονται με το κατ' αποκοπή ποσοστό (τύπος 3)	Άνευ αντικειμένου

=> Συνολικές επιλέξιμες δαπάνες = 45 000 ευρώ + 5 000 ευρώ = 50 000 ευρώ

Το προσχέδιο προϋπολογισμού λαμβάνει την ακόλουθη μορφή:

Άμεσες δαπάνες (τύπου 1)	45 000	Έμμεσες δαπάνες (τύπος 2) = 11,1 % των άμεσων δαπανών	5 000
Άμεσες δαπάνες προσωπικού	30 000	(υπολογίζεται)	
Κόστος αίθουσας	4 000	Συνολικό επιλέξιμο κόστος	50 000
Έξοδα ταξιδιού	5 000		
Διατροφή	1 000		
Πληροφόρηση/δημοσιότητα	5 000		

(Βασίζεται εν γένει στο πραγματικό κόστος)

⁽⁴⁵⁾ Όταν χρησιμοποιείται αυτή η μέθοδος υπολογισμού, η νομική βάση είναι το άρθρο 68 παράγραφος 1 στοιχείο γ) του ΚΚΔ. Ένα από τα βασικά στοιχεία είναι ότι το ανώτατο ποσοστό 25 % που αναφέρεται στο άρθρο 68 παράγραφος 1 στοιχείο α) του ΚΚΔ δεν εφαρμόζεται στα συστήματα που καλύπτονται από το άρθρο 68 παράγραφος 1 στοιχείο γ) του ΚΚΔ.

Διαδρομή ελέγχου:

Κατηγορίες επιλέξιμων δαπανών με βάση τις οποίες πρέπει να εφαρμόζεται το ποσοστό για τον υπολογισμό των επιλέξιμων ποσών	Άμεσες δαπάνες: <ul style="list-style-type: none"> • σαφής ορισμός του τι είναι οι άμεσες δαπάνες • αποδεικτικά στοιχεία των εν λόγω δαπανών (εκκαθαριστικά σημειώματα αποδοχών, καταστάσεις ελέγχου του χρόνου εργασίας, κατά περίπτωση, αποδεικτικά διαφήμισης και τιμολόγια κ.λπ.)
Το κατ' αποκοπή ποσοστό	Αναφορά στη μέθοδο που έχει επιλεγεί για το κατ' αποκοπή ποσό, και: <ul style="list-style-type: none"> • για α) στο επίπεδο της διαχειριστικής αρχής, είναι ανάγκη να διατηρηθεί το έγγραφο που αποδεικνύει την μέθοδο υπολογισμού. • για β) ορθή εφαρμογή της μεθοδολογίας (η οποία εξακολουθεί να ισχύει όταν η πράξη επιλέγεται) και αποδείξεις ότι ο δικαιούχος και ο τύπος των δραστηριοτήτων είναι παρόμοια. • για γ) ορθή εφαρμογή της μεθοδολογίας (η οποία εξακολουθεί να ισχύει όταν η πράξη επιλέγεται) και αποδείξεις ότι ο δικαιούχος και ο τύπος των δραστηριοτήτων είναι παρόμοιοι.
Κατηγορίες επιλέξιμων δαπανών που υπολογίζονται με βάση το κατ' αποκοπή ποσοστό	Δεν χρειάζεται αιτιολόγηση.

Επιλογή 3: κατ' αποκοπή χρηματοδότηση για έμμεσες δαπάνες [άρθρο 68 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΚΚΔ]

Τα κράτη μέλη μπορούν να αποφασίσουν να επιλέξουν το κατ' αποκοπή σύστημα του άρθρου 68 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΚΚΔ: το κατ' αποκοπή ποσοστό του 15 % για τον υπολογισμό των έμμεσων δαπανών εφαρμόζεται μόνον στις άμεσες δαπάνες προσωπικού. Δεν χρειάζεται να αιτιολογηθεί το ίδιο το ποσοστό του 15 % διότι καθορίζεται στον κανονισμό.

Κατηγορίες επιλέξιμων δαπανών με βάση τις οποίες πρέπει να εφαρμόζεται το ποσοστό για τον υπολογισμό των επιλέξιμων ποσών (τύπος 1)	Άμεσες δαπάνες προσωπικού = 30 000 ευρώ
Το κατ' αποκοπή ποσοστό	15 % (δεν χρειάζεται αιτιολόγηση)
Κατηγορίες επιλέξιμων δαπανών που υπολογίζονται με κατ' αποκοπή ποσοστό (τύπος 2)	Έμμεσες δαπάνες (υπολογιζόμενες) = 15 % των άμεσων δαπανών = 15 % x 30 000 = 4 500 ευρώ
Κατηγορίες των επιλέξιμων δαπανών στις οποίες δεν εφαρμόζεται το κατ' αποκοπή ποσοστό και που δεν υπολογίζονται με το κατ' αποκοπή ποσοστό (τύπος 3)	Άλλες άμεσες δαπάνες (κόστος αίθουσας, έξοδα ταξιδιού, διατροφή, πληροφόρηση/δημοσιότητα) = 15 000 ευρώ

Σύνολο επιλέξιμων δαπανών = άμεσες δαπάνες προσωπικού + υπολογιζόμενες έμμεσες δαπάνες + άλλες άμεσες δαπάνες = 30 000 + 4 500 + 15 000 = 49 500 ευρώ.

Το προσχέδιο προϋπολογισμού λαμβάνει την ακόλουθη μορφή:

Άμεσες δαπάνες προσωπικού (τύπος 1)	30 000	→	Έμμεσες δαπάνες (τύπος 2) = 15 % των άμεσων δαπανών (υπολογίζεται)	4 500
Άλλες άμεσες δαπάνες (τύπος 3):				
Κόστος αίθουσας	4 000			
Έξοδα ταξιδιού	5 000			
Διατροφή	1 000			
Πληροφόρηση/δημοσιότητα	5 000			
Συνολικό επιλέξιμο κόστος				49 500

(Βασίζεται εν γένει στο πραγματικό κόστος)

Διαδρομή ελέγχου:

Κατηγορίες επιλέξιμων δαπανών με βάση τις οποίες πρέπει να εφαρμόζεται το ποσοστό για τον υπολογισμό των επιλέξιμων ποσών	Άμεσες δαπάνες προσωπικού: <ul style="list-style-type: none"> σαφής ορισμός του τι είναι οι δαπάνες προσωπικού· απόδειξη των δαπανών μισθοδοσίας (εκκαθαριστικά σημειώματα αποδοχών, καταστάσεις ελέγχου του χρόνου εργασίας κατά περίπτωση, συλλογικές συμφωνίες για να δικαιολογούνται οι παροχές σε είδος, ανάλογα με την περίπτωση, λεπτομερές τιμολόγιο του εξωτερικού παρόχου).
Το κατ' αποκοπή ποσοστό	Το έγγραφο στο οποίο καθορίζονται οι όροι της υποστήριξης θα πρέπει επίσης να περιέχει αναφορά στο άρθρο 68 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΚΚΔ.
Κατηγορίες επιλέξιμων δαπανών που υπολογίζονται με το κατ' αποκοπή ποσοστό	Δεν χρειάζεται αιτιολόγηση.
Κατηγορίες των επιλέξιμων δαπανών στις οποίες δεν εφαρμόζεται το κατ' αποκοπή ποσοστό και που δεν υπολογίζονται με το κατ' αποκοπή ποσοστό	Άλλες άμεσες δαπάνες όπως η αίθουσα, δαπάνες ταξιδιού, διατροφής, πληροφόρησης και δημοσιοποίησης πρέπει να αιτιολογείται με τα σχετικά τιμολόγια και αποδείξεις παροχής υπηρεσιών, εφόσον απαιτείται.

Επιλογή 4: κατ' αποκοπή χρηματοδότηση [άρθρο 14 παράγραφος 2 ΕΚΤ (εφαρμόζεται μόνο στο ΕΚΤ)]

Το κράτος μέλος μπορεί να αποφασίσει να επιλέξει το κατ' αποκοπή σύστημα του άρθρου 14 παράγραφος 2 του ΕΚΤ: το κατ' αποκοπή ποσοστό του 40% εφαρμόζεται μόνον στις άμεσες δαπάνες προσωπικού για τον υπολογισμό των άλλων δαπανών της πράξης. Δεν χρειάζεται να αιτιολογηθεί το ίδιο το ποσοστό του 40% διότι καθορίζεται στον κανονισμό⁽⁴⁶⁾.

Κατηγορίες επιλέξιμων δαπανών με βάση τις οποίες πρέπει να εφαρμόζεται το ποσοστό για τον υπολογισμό των επιλέξιμων ποσών (τύπος 1)	Άμεσες δαπάνες προσωπικού = 30 000 ευρώ
Το κατ' αποκοπή ποσοστό	40% (δεν χρειάζεται αιτιολόγηση)
Κατηγορίες επιλέξιμων δαπανών που υπολογίζονται με κατ' αποκοπή ποσοστό (τύπος 2)	Όλες οι άλλες δαπάνες = 40% των άμεσων δαπανών προσωπικού = 40% x 30 000 = 12 000 ευρώ
Κατηγορίες των επιλέξιμων δαπανών στις οποίες δεν εφαρμόζεται το κατ' αποκοπή ποσοστό και που δεν υπολογίζονται με το κατ' αποκοπή ποσοστό (τύπος 3)	Άνευ αντικειμένου

Σύνολο επιλέξιμων δαπανών = άμεσες δαπάνες προσωπικού + όλες οι άλλες υπολογιζόμενες δαπάνες 30 000 + 4 500 + 12 000 = 42 000 ευρώ

Το προσέδιο προϋπολογισμού λαμβάνει την ακόλουθη μορφή:

Άμεσες δαπάνες προσωπικού (τύπος 1)	30 000	→	Όλες οι άλλες δαπάνες (τύπου 2) = 40% των άμεσων δαπανών προσωπικού	12 000
(Βασίζεται εν γένει στο πραγματικό κόστος)			(υπολογίζεται)	
			Συνολικό επιλέξιμο κόστος	42 000

Διαδρομή ελέγχου:

Κατηγορίες επιλέξιμων δαπανών με βάση τις οποίες πρέπει να εφαρμόζεται το ποσοστό για τον υπολογισμό των επιλέξιμων ποσών	Άμεσες δαπάνες προσωπικού: <ul style="list-style-type: none"> σαφής ορισμός του τι είναι οι δαπάνες προσωπικού· απόδειξη των δαπανών μισθοδοσίας (εκκαθαριστικά σημειώματα αποδοχών, καταστάσεις ελέγχου του χρόνου εργασίας κατά περίπτωση, συλλογικές συμφωνίες για να δικαιολογούνται οι παροχές σε είδος, ανάλογα με την περίπτωση, λεπτομερές τιμολόγιο του εξωτερικού παρόχου).
Το κατ' αποκοπή ποσοστό	Το έγγραφο στο οποίο καθορίζονται οι όροι της υποστήριξης θα πρέπει επίσης να περιέχει αναφορά στο άρθρο 14 παράγραφος 2 του ΕΚΤ.
Κατηγορίες επιλέξιμων δαπανών που υπολογίζονται με το κατ' αποκοπή ποσοστό	Δεν χρειάζεται αιτιολόγηση.

⁽⁴⁶⁾ Αιτιολόγηση θα χρειαζόταν αν το ποσοστό υπερέβαινε το 40%. Ωστόσο, ποσοστό άνω του 40% θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί μόνον σε πλαίσιο άλλο εκτός του άρθρου 14 παράγραφος 2 του ΕΚΤ.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 2: ΠΑΡΑΔΕΙΓΜΑ ΣΥΜΒΑΤΟΤΗΤΑΣ ΤΩΝ ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΜΕΝΩΝ ΕΠΙΛΟΓΩΝ ΚΟΣΤΟΥΣ ΜΕ ΤΟΥΣ ΚΑΝΟΝΕΣ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

Μια επιχείρηση λαμβάνει επιχορήγηση στο πλαίσιο προγράμματος κρατικής ενίσχυσης για την υλοποίηση ενός έργου κατάρτισης για το προσωπικό της. Η δημόσια στήριξη ανέρχεται σε 2 εκατ. ευρώ. Η ενίσχυση αυτή ισούται με το όριο των 2 εκατομμυρίων ευρώ που καθορίζονται στο άρθρο 4 παράγραφος 1 στοιχείο ιδ) του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 651/2014 και, ως εκ τούτου, ο ΓΚΑΚ εφαρμόζεται.

Ο δικαιούχος και η διαχειριστική αρχή συμφωνούν να κάνουν χρήση τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους για να προσδιοριστεί το κόστος των μαθημάτων ανά συμμετέχοντα.

Το άρθρο 31 του ΓΚΑΚ ορίζει τα ακόλουθα σχετικά με ενισχύσεις για την επαγγελματική κατάρτιση:

1. Οι ενισχύσεις για επαγγελματική κατάρτιση συμβιβάζονται με την εσωτερική αγορά κατά την έννοια του άρθρου 107 παράγραφος 3 της Συνθήκης και απαλλάσσονται από την υποχρέωση κοινοποίησης που προβλέπεται στο άρθρο 108 παράγραφος 3 της Συνθήκης, εφόσον πληρούνται οι προϋποθέσεις του παρόντος άρθρου και του κεφαλαίου I.
2. Δεν χορηγούνται ενισχύσεις για επαγγελματική κατάρτιση που πραγματοποιείται από επιχειρήσεις προκειμένου να συμμορφωθούν με τα εθνικά υποχρεωτικά πρότυπα επαγγελματικής κατάρτισης.
3. Είναι επιλέξιμες οι ακόλουθες δαπάνες:
 - α) δαπάνες προσωπικού των εκπαιδευτών, για τις ώρες κατά τις οποίες οι εκπαιδευτές συμμετέχουν στην επαγγελματική κατάρτιση·
 - β) λειτουργικές δαπάνες εκπαιδευτών και εκπαιδευόμενων που σχετίζονται άμεσα με το έργο επαγγελματικής κατάρτισης, όπως έξοδα μετακίνησης, υλικά και εφόδια που σχετίζονται άμεσα με το έργο, αποσβέσεις των υλικοτεχνικών μέσων και του εξοπλισμού, στον βαθμό που χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για το έργο επαγγελματικής κατάρτισης. Εξαιρούνται τα έξοδα διαμονής, εκτός από τα ελάχιστα αναγκαία έξοδα διαμονής των εκπαιδευόμενων που είναι εργαζόμενοι με αναπηρία·
 - γ) δαπάνες συμβουλευτικών υπηρεσιών σε σχέση με το έργο επαγγελματικής κατάρτισης·
 - δ) δαπάνες προσωπικού των εκπαιδευόμενων και γενικές έμμεσες δαπάνες (διοικητικές δαπάνες, μισθώματα, γενικά έξοδα) για τις ώρες κατά τις οποίες οι εκπαιδευόμενοι συμμετέχουν στην επαγγελματική κατάρτιση.
4. Ο βαθμός ενίσχυσης δεν υπερβαίνει το 50% των επιλέξιμων δαπανών. Μπορεί να αυξηθεί, μέχρι το 70% των επιλέξιμων δαπανών κατ' ανώτατο όριο, ως εξής:
 - α) κατά 10 εκατοστιαίες μονάδες, εάν η επαγγελματική κατάρτιση απευθύνεται σε εργαζομένους με αναπηρία ή σε εργαζομένους σε μειονεκτική θέση·
 - β) κατά 10 εκατοστιαίες μονάδες, εάν η ενίσχυση χορηγείται σε μεσαίες επιχειρήσεις και κατά 20 εκατοστιαίες μονάδες, εάν χορηγείται σε μικρές επιχειρήσεις.
5. Όταν η ενίσχυση χορηγείται στον τομέα των θαλάσσιων μεταφορών, η ένταση της ενίσχυσης μπορεί να αυξηθεί στο 100% των επιλέξιμων δαπανών, εφόσον πληρούνται οι ακόλουθες προϋποθέσεις:
 - α) οι εκπαιδευόμενοι δεν αποτελούν ενεργά μέλη του πληρώματος, αλλά είναι υπεράριθμοι επί του πλοίου· και
 - β) η επαγγελματική κατάρτιση πραγματοποιείται σε πλοία εγγεγραμμένα σε νηολόγια της Ένωσης.

Η διαχειριστική αρχή αποφασίζει να καθορίσει τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους για τον προσδιορισμό των επιλέξιμων δαπανών των έργων. Χρησιμοποιεί στατιστικά στοιχεία [σύμφωνα με το άρθρο 67 παράγραφος 5 στοιχείο α) σημείο ι) του ΚΚΔ] για παρόμοιο τύπο επαγγελματικής κατάρτισης σε μια δεδομένη γεωγραφική περιοχή.

Μετά από κατάλληλη επεξεργασία των στατιστικών στοιχείων, το αντίστοιχο μέσο κόστους ανά θέση δαπανών για αυτό το είδος των μαθημάτων με παρόμοιο αριθμό συμμετεχόντων είναι:

Άμεσες δαπάνες (σε εκατ. ευρώ)		Έμμεσες δαπάνες (σε εκατ. ευρώ)	
Αποζημίωση — εκπαιδευτής	1	Διοικητικές δαπάνες	0,175
Έξοδα ταξιδιού — εκπαιδευτής	0,1	Μισθώματα	0,15
Αποζημίωση — εκπαιδευόμενοι	1,4	Γενικά έξοδα	0,125
Διαμονή —ε κπαιδευόμενοι	0,55	Σύνολο έμμεσων δαπανών	0,45
Έξοδα ταξιδιού — εκπαιδευόμενοι	0,25		
Μη αποσβέσιμα καταναλωτικά αγαθά	0,2		
Δημοσιότητα	0,2		
Κόστος διοργάνωσης	0,4		
Σύνολο άμεσων δαπανών	4,1		

Κατά την επεξεργασία των δεδομένων, η διαχειριστική αρχή αφαιρεί όλες τις μη επιλέξιμες δαπάνες.

Οι ακόλουθες δαπάνες δεν είναι επιλέξιμες για ενίσχυση για επαγγελματική εκπαίδευση σύμφωνα με το άρθρο 31 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 651/2014:

- Τα έξοδα διαμονής των εκπαιδευόμενων καθώς οι εκπαιδευόμενοι δεν είναι εργαζόμενοι με αναπηρία (550 000 ευρώ).

Κατά συνέπεια, η τυποποιημένη κλίμακα μοναδιαίου κόστους δεν μπορεί να περιλαμβάνει τα έξοδα διαμονής των εκπαιδευόμενων. Ο υπολογισμός γίνεται ως εξής:

Συνολικό επιλέξιμο κόστος της κατάρτισης (συνολικό κόστος – μη επιλέξιμες δαπάνες)	4 550 000 ευρώ – 550 000 ευρώ = 4 εκατ. ευρώ
Αναμενόμενος αριθμός συμμετεχόντων την ολοκλήρωση της εκπαίδευσης	2 000
Κόστος ανά συμμετέχοντα που ολοκληρώνει την κατάρτιση (τυποποιημένη κλίμακα μοναδιαίου κόστους)	4 εκατ. ευρώ / 2 000 συμμετέχοντες = 2 000 ευρώ / συμμετέχοντα

Η προσωρινή χρηματοδότηση της κατάρτισης σχεδίου είναι ως εξής:

Δημόσια χρηματοδότηση (εθνική + ΕΚΤ)	2 εκατ. ευρώ
Ιδιωτική χρηματοδότηση (αυτοχρηματοδότηση)	2 εκατ. ευρώ
Ένταση των κρατικών ενισχύσεων	50 %

Το άρθρο 31 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 651/2014 περιορίζει τον βαθμό ενίσχυσης στο 50 % των επιλέξιμων δαπανών που ορίζονται στο έγγραφο που καθορίζει τους όρους για την υποστήριξη του έργου. Ο προσωρινός προϋπολογισμός συνάδει με την εν λόγω απαίτηση.

Μετά την υλοποίηση του έργου, οι επιλέξιμες δαπάνες θα πρέπει να βασίζονται στον πραγματικό αριθμό συμμετεχόντων που ολοκληρώνουν την κατάρτιση. Εάν μόνον 1 500 συμμετέχοντες ολοκληρώσουν την κατάρτιση, η ενίσχυση θα είναι ως εξής:

Σύνολο επιλέξιμων δαπανών που πρέπει να δηλωθούν στην Επιτροπή	2 000 ευρώ x 1 500 = 3 εκατ. ευρώ
Δημόσια χρηματοδότηση (εθνική + ΕΚΤ)	1,5 εκατ. ευρώ
Ιδιωτική χρηματοδότηση (αυτοχρηματοδότηση)	1,5 εκατ. ευρώ
Βαθμός κρατικής ενίσχυσης	50 %

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 3: ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΜΕΝΗ ΕΠΙΛΟΓΗ ΚΟΣΤΟΥΣ ΚΑΙ ΕΙΔΙΚΑ ΜΕΤΡΑ ΓΙΑ ΤΟ ΕΓΤΑΑ

Με βάση τις κατευθυντήριες γραμμές που δίνονται, παρουσιάζεται στη συνέχεια κατάλογος των μέτρων που είναι δυνατό να εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των απλουστευμένων επιλογών κόστους. Ο παρών κατάλογος δεν είναι εξαντλητικός, αλλά αποτελεί απλώς μια ενδεικτική προσέγγιση όσον αφορά τη σωστή στοχοθέτηση των προγραμμάτων αγροτικής ανάπτυξης. Οι πληρωμές που προβλέπει ο κανονισμός ήδη με τη χρήση τυποποιημένων κλιμακίας μοναδιαίου κόστους (δηλαδή ανά εκτάριο ή ανά μονάδα ζωικού κεφαλαίου) έχουν εξαιρεθεί.

Μέτρο βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1305/2013 ή του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013	Κωδικός	Επιμέρους μέτρο για λόγους προγραμματισμού (κατά περίπτωση)	Απλουστευμένη επιλογή κόστους (ναι/όχι)	Παρατηρήσεις
Άρθρο 14	1	δράσεις μεταφοράς γνώσεων και ενημέρωσης	Ναι	Δεν επιτρέπεται εάν το μέτρο έχει υλοποιηθεί μέσω της σύναψης δημόσιας σύμβασης
Άρθρο 15	2	συμβουλευτικές υπηρεσίες, υπηρεσίες διαχείρισης γεωργικής εκμετάλλευσης και υπηρεσίες αντικατάστασης στην εκμετάλλευση	Όχι	Επιτρέπεται εάν υλοποιείται μέσω εσωτερικού φορέα
Άρθρο 16	3	συστήματα ποιότητας γεωργικών προϊόντων και τροφίμων	Ναι	
Άρθρο 17	4	επενδύσεις σε υλικά στοιχεία του ενεργητικού	Ναι	
Άρθρο 18	5	αποκατάσταση του δυναμικού γεωργικής παραγωγής που επλήγη από φυσικές καταστροφές και εισαγωγή ενδεδειγμένων δράσεων πρόληψης	Ναι	
		στήριξη για δράσεις επαγγελματικής κατάρτισης και απόκτησης προσόντων	Ναι	
		στήριξη για τις δραστηριότητες επιδείξεως και δράσεις ενημέρωσης	Ναι	
		στήριξη για βραχυπρόθεσμες ανταλλαγές με επίκεντρο τη διαχείριση γεωργικών εκμεταλλεύσεων και δασών, καθώς και επισκέψεις σε γεωργικές εκμεταλλεύσεις και δάση	Ναι	
		παροχή βοήθειας για την αξιοποίηση της χρήσης συμβουλευτικών υπηρεσιών	Όχι	
		στήριξη για τη σύσταση υπηρεσιών διαχείρισης εκμεταλλεύσεων και αντικατάστασης, υπηρεσιών παροχής γεωργικών συμβουλών στην εκμετάλλευση, καθώς και υπηρεσιών παροχής δασοκομικών συμβουλών	Όχι	
		στήριξη για την εκπαίδευση συμβουλών	Όχι	
		στήριξη για νέες συμμετοχές σε συστήματα ποιότητας	Ναι	
		στήριξη για δραστηριότητες ενημέρωσης και προώθησης που υλοποιούνται από ομάδες παραγωγών στην εσωτερική αγορά	Ναι	
		στήριξη για επενδύσεις σε γεωργικές εκμεταλλεύσεις	Ναι	
		στήριξη για επενδύσεις στην μεταποίηση/ εμπορία και/ή ανάπτυξη γεωργικών προϊόντων	Ναι	
		στήριξη για επενδύσεις σε υποδομές που συνδέονται με την ανάπτυξη, τον εκσυγχρονισμό ή την προσαρμογή της γεωργίας και της δασοκομίας	Ναι	
		στήριξη για μη παραγωγικές επενδύσεις που συνδέονται με την επίτευξη γεωργικών, περιβαλλοντικών και κλιματικών στόχων	Ναι	
		στήριξη για επενδύσεις σε προληπτικές δράσεις που αποσκοπούν στην άμβλυση των επιπτώσεων των πιθανών φυσικών καταστροφών, των αντίξωων κλιματικών συνθηκών και των καταστροφικών συμβάντων	Ναι	
		στήριξη για επενδύσεις για την αποκατάσταση της γεωργικής γης και του παραγωγικού δυναμικού που έχει πληγεί από φυσικές καταστροφές, από αντίξωες κλιματικές συνθήκες και από καταστροφικά συμβάντα	Ναι	

Μέτρο βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1305/2013 ή του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013	Κωδικός	Επιμέρους μέτρο για λόγους προγραμματισμού (κατά περίπτωση)	Απλουστευμένη επιλογή κόστους (ναι/όχι)	Παρατηρήσεις
Άρθρο 19	6	ανάπτυξη γεωργικών εκμεταλλεύσεων και επιχειρήσεων	Όχι	στήριξη νέων επιχειρήσεων από νεαρούς γεωργούς
			Όχι	στήριξη νέων επιχειρήσεων για την άσκηση μη γεωργικών δραστηριοτήτων σε αγροτικές περιοχές
Άρθρο 20	7	βασικές υπηρεσίες και ανάπλαση χωριών σε αγροτικές περιοχές	Όχι	στήριξη νέων επιχειρήσεων για ανάπτυξη μικρών γεωργικών εκμεταλλεύσεων
			Ναι	στήριξη για επενδύσεις στη δημιουργία και την ανάπτυξη μη γεωργικών δραστηριοτήτων
			Όχι	στήριξη σε γεωργούς που είναι επιλέξιμοι για το σχέδιο μικρών γεωργικών εκμεταλλεύσεων, οι οποίοι μεταβιβάζουν σε μόνιμα το μερίδιο συμμετοχής τους σε άλλο γεωργό
			Ναι	στήριξη για την εκπόνηση και την επικαιροποίηση προγραμμάτων για την ανάπτυξη των δήμων και των χωριών σε αγροτικές περιοχές και των βασικών υπηρεσιών τους, καθώς και σχεδίων προστασίας και διαχείρισης τοπθεσίων του NATURA 2000 και άλλων περιοχών μεγάλης φυσικής αξίας
			Ναι	στήριξη για επενδύσεις στη δημιουργία, βελτίωση ή επέκταση όλων των ειδών υποδομών μικρής κλίμακας, συμπεριλαμβανομένων των επενδύσεων σε ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και εξοικονόμηση ενέργειας
			Ναι	στήριξη για την ευρωζωνική υποδομή, συμπεριλαμβανομένης της δημιουργίας, βελτίωσης και επέκτασής της, την παθητική ευρωζωνική υποδομή και την παροχή πρόσβασης στην ευρωζωνικότητα και την ηλεκτρονική διακυβέρνηση
			Ναι	στήριξη για επενδύσεις στη δημιουργία, βελτίωση ή επέκταση τοπικών βασικών υπηρεσιών για τον αγροτικό πληθυσμό, συμπεριλαμβανομένων των υπηρεσιών αναψυχής και των πολιτιστικών υπηρεσιών, καθώς και της σχετικής υποδομής
			Ναι	στήριξη για επενδύσεις δημόσιας χρήσης σε υποδομές αναψυχής, υποδομές τουριστικής ενημέρωσης και τουριστικές υποδομές μικρής κλίμακας
			Ναι	στήριξη για μελέτες και επενδύσεις που συνδέονται με τη διατήρηση, αποκατάσταση και αναβάθμιση της πολιτιστικής και φυσικής κληρονομιάς των χωριών, των αγροτικών τοπίων και των τόπων υψηλής φυσικής αξίας, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών κοινωνικοοικονομικών πτυχών και των δράσεων περιβαλλοντικής ευαισθητοποίησης
			Ναι	στήριξη για επενδύσεις που στοχεύουν στη μετατόπιση δραστηριοτήτων και στη μετατροπή κτηρίων ή άλλων εγκαταστάσεων που βρίσκονται μέσα ή κοντά σε αγροτικούς οικισμούς, με στόχο τη βελτίωση της ποιότητας ζωής ή την αύξηση των περιβαλλοντικών επιδόσεων του οικισμού
		άλλα	Ναι	

Μέτρο βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1305/2013 ή του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013	Κωδικός	Επιμέρους μέτρο για λόγους προγραμματισμού (κατά περίπτωση)	Απλουστευμένη επιλογή κόστους (ναι/όχι)	Παρατηρήσεις
Άρθρο 21 επενδύσεις στην ανάπτυξη δασικών περιοχών και στη βελτίωση της βιωσιμότητας των δασών	8	στήριξη για δάσωση/δημιουργία δασικών εκτάσεων, εγκατάσταση και διατήρηση	Ναι	Μόνο για συντήρηση
		στήριξη για τη δημιουργία και συντήρηση γεωργοδοασοκομικών συστημάτων	Ναι	
		στήριξη για την πρόληψη και την αποκατάσταση ζημιών σε δάση εξαιτίας δασικών πυρκαγιών, φυσικών καταστροφών και καταστροφικών συμβάντων	Ναι	
		στήριξη για την πρόληψη και την αποκατάσταση ζημιών σε δάση εξαιτίας δασικών πυρκαγιών, φυσικών καταστροφών και καταστροφικών συμβάντων	Ναι	
		στήριξη για επενδύσεις με στόχο τη βελτίωση της ανθεκτικότητας και της περιβαλλοντικής αξίας των δασικών οικοσυστημάτων	Ναι	
		στήριξη για επενδύσεις σε βελτιωμένες δασοκομικές τεχνολογίες και στη μεταποίηση, διακίνηση και εμπορία δασικών προϊόντων	Ναι	
		στήριξη για επενδύσεις σε βελτιωμένες δασοκομικές τεχνολογίες και στη μεταποίηση, διακίνηση και εμπορία δασικών προϊόντων	Ναι	
		στήριξη για επενδύσεις σε βελτιωμένες δασοκομικές τεχνολογίες και στη μεταποίηση, διακίνηση και εμπορία δασικών προϊόντων	Ναι	
		στήριξη για επενδύσεις σε βελτιωμένες δασοκομικές τεχνολογίες και στη μεταποίηση, διακίνηση και εμπορία δασικών προϊόντων	Ναι	
		στήριξη για επενδύσεις σε βελτιωμένες δασοκομικές τεχνολογίες και στη μεταποίηση, διακίνηση και εμπορία δασικών προϊόντων	Ναι	
Άρθρο 27 σύσταση ομάδων και οργανώσεων παραγωγών	9	σύσταση ομάδων και οργανισμών παραγωγών στους τομείς της γεωργίας και της δασοκομίας	Όχι	
Άρθρο 28 τα γεωργικά – περιβαλλοντικά-κλιματικά	10	ενίσχυση για γεωργικές, περιβαλλοντικές και κλιματικές υποχρεώσεις	Όχι	
Άρθρο 29 βιολογικές καλλιέργειες	11	στήριξη για τη διατήρηση και βιώσιμη χρήση και ανάπτυξη γενετικών πόρων στη γεωργία	Ναι	
Άρθρο 30 Ενισχύσεις στο πλαίσιο του «Natura 2000» και της οδηγίας-πλαίσου για τα ύδατα	12	ενίσχυση για τη μεταπώληση σε πρακτικές και μεθόδους βιολογικής γεωργίας	Όχι	
Άρθρο 31 ενισχύσεις σε περιοχές με φυσικά ή άλλα ειδικά μειονεκτήματα	13	ενίσχυση για τη διατήρηση πρακτικών και μεθόδων βιολογικής γεωργίας	Όχι	
Άρθρο 33 καλή μεταχείριση των ζώων	14	αποζημίωση σε γεωργικές περιοχές του «Natura 2000»	Όχι	
		αποζημίωση σε δασικές περιοχές του «Natura 2000»	Όχι	
		αποζημίωση σε γεωργικές περιοχές που περιλαμβάνονται σε σχέδια διαχείρισης λεκανών απορροής ποταμών	Όχι	
		αποζημίωση σε ορεινές περιοχές	Όχι	
		αποζημίωση σε άλλες περιοχές που πλήττονται από σημαντικά φυσικά μειονεκτήματα	Όχι	
		αποζημίωση σε άλλες περιοχές που πλήττονται από ειδικά μειονεκτήματα	Όχι	
		ενίσχυση για την ορθή μεταχείριση των ζώων	Όχι	

Μέτρο βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1305/2013 ή του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013	Κωδικός	Επιμέρους μέτρο για λόγους προγραμματισμού (κατά περίπτωση)	Απλουστευμένη επιλογή κόστους (ναι/όχι)	Παρατηρήσεις
Άρθρο 34	15	Δασικές - περιβαλλοντικές και κλιματικές υπηρεσίες και διατήρηση των δασών	Όχι	
		στήριξη για τη διατήρηση και προώθηση των δασικών γενετικών πόρων	Ναι	
Άρθρο 35	16	συνεργασία	Ναι	
		στήριξη για τη σύσταση των επιχειρησιακών ομάδων της ευρωπαϊκής σύμπραξης καινοτομίας για την παραγωγικότητα και τη βιωσιμότητα της γεωργίας	Ναι	
		στήριξη για πιλοτικά έργα και για την ανάπτυξη νέων προϊόντων, πρακτικών, διαδικασιών και τεχνολογιών	Ναι	
		συνεργασία μεταξύ μικρών φορέων εκμετάλλευσης για την οργάνωση κοινών επαγγελματικών δραστηριοτήτων και την κοινή χρήση εγκαταστάσεων και πόρων, καθώς και για την ανάπτυξη / εμπορική προώθηση του τουρισμού	Ναι	
		στήριξη για οριζόντια και κάθετη συνεργασία μεταξύ φορέων εφοδιαστικής αλυσίδας για τη δημιουργία και ανάπτυξη μικρών εφοδιαστικών αλυσίδων και τοπικών αγορών και για την προώθηση δραστηριοτήτων σε τοπικό πλαίσιο σχετικά με την ανάπτυξη μικρών εφοδιαστικών αλυσίδων και τοπικών αγορών	Ναι	
		στήριξη για την ανάληψη κοινών πρωτοβουλιών με σκοπό τον μετασισμό και την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή + στήριξη για κοινές τεχνικές σε περιβαλλοντικά έργα και αναπτυσσόμενες περιβαλλοντικές πρακτικές	Ναι	
		στήριξη για συνεργασία μεταξύ των παραγόντων της αλυσίδας εφοδιασμού με στόχο τη βιώσιμη παροχή βιομάζας που θα χρησιμοποιείται σε τρόφιμα, στην παραγωγή ενέργειας και σε βιομηχανικές διεργασίες	Ναι	
		στήριξη για στρατηγικές τοπικής ανάπτυξης	Ναι	
		στήριξη για την εκπόνηση προγραμμάτων διαχείρισης δασών ή ισοδύναμων μέσων	Ναι	
		στήριξη για διαφοροποίηση των γεωργικών δραστηριοτήτων σε δραστηριότητες που αφορούν την υγειονομική περιβαλλοντική κοινωνική ενσωμάτωση, τη γεωργία που σπριζείται από την κοινότητα και την εκπαίδευση για το περιβάλλον και τα τρόφιμα	Ναι	
άλλα	Ναι			

Μέτρο βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1305/2013 ή του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013	Κωδικός	Επιμέρους μέτρο για λόγους προγραμματισμού (κατά περίπτωση)	Απλουστευμένη επιλογή κόστους (ναι/όχι)	Παρατηρήσεις
Άρθρο 36	17	διαχείριση κινδύνου	Όχι	Μη απλούστευση (μόνο για τις διοικητικές δαπάνες σύστασης του ταμείου αλληλοβοήθειας)
Άρθρο 40	18	χρηματοδότηση συμπληρωματικών εθνικών άμεσων ενισχύσεων για την Κροατία	Όχι	Μη απλούστευση (μόνο για τις διοικητικές δαπάνες σύστασης του ταμείου αλληλοβοήθειας)
Άρθρο 35	19	στήριξη για την τοπική ανάπτυξη του LEADER (ΤΑΠΤΚ)	Ναι	
Άρθρα 51 έως 54	20	σφάλιστρο για καλλιέργειες, ζώα και φυτά	Όχι	
		ταμεία αλληλοβοήθειας για τα δυσμενή κλιματικά φαινόμενα, τις ζωικές και φυτικές ασθένειες, την προσβολή από παράσιτα και τα περιβαλλοντικά συμβάντα	Όχι	
		εργαλείο σταθεροποίησης εισοδήματος	Όχι	
Άρθρα 51 έως 54	20	χρηματοδότηση συμπληρωματικών εθνικών άμεσων ενισχύσεων για την Κροατία	Όχι	
		στήριξη για προπαρασκευή	Ναι	
		στήριξη για την υλοποίηση δραστηριοτήτων στο πλαίσιο της στρατηγικής ΤΑΠΤΚ (CLLD)	Ναι	
Άρθρα 51 έως 54	20	προτοιμασία και υλοποίηση δραστηριοτήτων συνεργασίας της ομάδας τοπικής δράσης	Ναι	
		Η υποστήριξη για λειτουργικά έξοδα και συντονισμό	Ναι	
		Στήριξη για τεχνική βοήθεια [εκτός του εθνικού αγροτικού δικτύου (EAD)]	Ναι	
Άρθρα 51 έως 54	20	Υποστήριξη για την υλοποίηση και τη λειτουργία του EAD	Ναι	

ΠΩΣ ΘΑ ΠΡΟΜΗΘΕΥΤΕΙΤΕ ΕΚΔΟΣΕΙΣ ΤΗΣ ΕΕ

Δωρεάν εκδόσεις:

- ένα αντίτυπο:
από το EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>).
- περισσότερα από ένα αντίτυπα ή αφίσες/χάρτες:
από τις αντιπροσωπείες της Ευρωπαϊκής Ένωσης (http://ec.europa.eu/represent_el.htm),
από τα γραφεία εκπροσώπησης στις εκτός ΕΕ χώρες (http://eeas.europa.eu/delegations/index_el.htm),
επικοινωνώντας με την υπηρεσία Άμεση Ευρώπη (http://europa.eu/europedirect/index_el.htm) ή
καλώντας τον αριθμό 00 800 6 7 8 9 10 11 (δωρεάν τηλεφωνικός αριθμός από όλη την Ένωση) (*).
(*) Οι πληροφορίες παρέχονται δωρεάν, και οι κλήσεις είναι γενικώς δωρεάν (ενδέχεται όμως κάποιες κλήσεις που πραγματοποιούνται μέσω ορισμένων τηλεπικοινωνιακών φορέων ή από τηλεφωνικούς θαλάμους ή ξενοδοχεία να χρεώνονται).

Εκδόσεις επί πληρωμή:

- από το EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>).

EGESIF_14-0017 – ΟΔΗΓΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΙΣ ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΜΕΝΕΣ ΕΠΙΛΟΓΕΣ ΚΟΣΤΟΥΣ (ΑΕΚ) – ΕΥΡΩΠΑΪΚΑ ΔΙΑΡΘΡΩΤΙΚΑ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΤΙΚΑ ΤΑΜΕΙΑ (ΕΔΕΤ)

Κατά τη διάρκεια της περιόδου προγραμματισμού 2007-2013, τα ενδιαφερόμενα μέρη του ΕΚΤ και του ΕΤΠΑ επικρότησαν τη χρήση της κατ' αποκοπή χρηματοδότησης, των τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους και των κατ' αποκοπή ποσών, γνωστών και ως «απλουστευμένες επιλογές κόστους», με στόχο τον περιορισμό του διοικητικού φόρτου και των σφαλμάτων, αλλά και την αύξηση της εστίασης στην απόδοση και τα αποτελέσματα.

Το παρόν έγγραφο παρέχει τεχνικές οδηγίες και παραδείγματα για τα τρία είδη απλουστευμένων επιλογών κόστους που εφαρμόζονται σε όλα τα ΕΔΕΤ για την περίοδο προγραμματισμού 2014-2020.

Για να μάθετε περισσότερα για τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία, επισκεφθείτε τον δικτυακό τόπο <http://ec.europa.eu/esif>

Μπορείτε να πραγματοποιήσετε λήψη των δημοσιεύσεών μας ή να εγγραφείτε δωρεάν στη διεύθυνση <http://ec.europa.eu/social/publications>

Αν θέλετε να λαμβάνετε ενημερώσεις ανά τακτά χρονικά διαστήματα σχετικά με τη Γενική Διεύθυνση Απασχόλησης, Κοινωνικών Υποθέσεων και Ένταξης, εγγραφείτε στο δωρεάν ηλεκτρονικό ενημερωτικό δελτίο «Κοινωνική Ευρώπη» στη διεύθυνση <http://ec.europa.eu/social/e-newsletter>

 <https://www.facebook.com/socialeurope>

 https://twitter.com/EU_Social

