



Επεξηγηματικό σημείωμα σχετικά με τις τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους και τα κατ' αποκοπή ποσά που εγκρίνονται δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 1304/2013

Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο

ΑΠΟΠΟΙΗΣΗ ΕΥΘΥΝΗΣ:

«Το παρόν κείμενο έχει συνταχθεί από τις υπηρεσίες της Επιτροπής. Βάσει της ισχύουσας νομοθεσίας της ΕΕ, παρέχει κατευθύνσεις για φορείς που συμμετέχουν στην παρακολούθηση, τον έλεγχο και την εφαρμογή των ταμείων ΕΔΕ, όσον αφορά την ερμηνεία και την εφαρμογή των κανόνων της ΕΕ στον εν λόγω τομέα. Στόχος του παρόντος εγγράφου είναι η παροχή διευκρινίσεων από τις υπηρεσίες της Επιτροπής σχετικά με τους προαναφερθέντες κανόνες, έτσι ώστε να διευκολυνθεί η υλοποίηση του προγράμματος και να ενθαρρυνθούν ορθές πρακτικές. Το παρόν επεξηγηματικό σημείωμα ισχύει με την επιφύλαξη της ερμηνείας του Δικαστηρίου ή του Γενικού Δικαστηρίου ή των αποφάσεων της Επιτροπής.»

Δεν είναι υπεύθυνη ούτε η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ούτε κάποιο άτομο που ενεργεί εκ μέρους της Επιτροπής για την ενδεχόμενη χρήση των πληροφοριών που περιλαμβάνονται στην έκδοση αυτή.

Για τυχόν χρήση ή αναπαραγωγή φωτογραφιών που δεν καλύπτονται από το δικαίωμα πνευματικής ιδιοκτησίας των Ευρωπαϊκών Ένωση, πρέπει να χορηγηθεί άδεια απευθείας από τον/τους κάτοχο/-ους του δικαιώματος πνευματικής ιδιοκτησίας.

**Η Άμεση Ευρώπη είναι μια υπηρεσία που σας βοηθά να βρείτε
απαντήσεις στα ερωτήματά σας για την Ευρωπαϊκή Ένωση**

Αριθμός δωρεάν τηλεφωνικής κλήσης (*):

00 800 6 7 8 9 10 11

(*) Οι πληροφορίες παρέχονται δωρεάν, και οι κλήσεις είναι γενικώς δωρεάν
(ενδέχεται όμως κάποιες κλήσεις που πραγματοποιούνται μέσω ορισμένων τηλεπικοινωνιακών
φορέων ή από τηλεφωνικούς θαλάμους ή ξενοδοχεία να χρεώνονται).

Περισσότερες πληροφορίες για την Ευρωπαϊκή Ένωση παρέχονται από το διαδίκτυο (<http://europa.eu>).

Λουξεμβούργο: Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, 2015

ISBN 978-92-79-49888-6 - doi:10.2767/965776 (print)

ISBN 978-92-79-49899-2 - doi:10.2767/02409 (PDF)

© Ευρωπαϊκή Ένωση, 2015

Επιτρέπεται η αναπαραγωγή με αναφορά της πηγής.

Printed in Luxembourg

ΤΥΠΩΜΕΝΟ ΣΕ ΧΑΡΤΙ ΛΕΥΚΑΣΜΕΝΟ ΧΩΡΙΣ ΣΤΟΙΧΕΙΑΚΟ ΧΛΩΡΙΟ (ECF)

Επεξηγηματικό σημείωμα σχετικά με

τις τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους
και τα κατ' αποκοπή ποσά που εγκρίνονται δυνάμει του
άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 1304/2013

Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο

Ευρωπαϊκή Επιτροπή

Γενική Διεύθυνση Απασχόλησης, Κοινωνικών Υποθέσεων και Ένταξης

Μονάδα Ε1

Έκδοση Ιουνίου 2015

Για ενδεχόμενες επικαιροποιήσεις βλ. <http://ec.europa.eu/esf/sco>

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

| | |
|--|-----------|
| 1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ | 4 |
| 1.1. Λόγοι χρησιμοποίησης του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ | 4 |
| 1.1.1. Ιστορικό όσον αφορά τις επιλογές απλουστευμένου κόστους | 4 |
| 1.1.2. Πλεονεκτήματα του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ | 4 |
| 1.2. Πότε χρησιμοποιείται το άρθρο 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ | 4 |
| 1.3. Κύριες διαφορές ανάμεσα στο άρθρο 67 του ΚΚΔ και στο άρθρο 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ | 5 |
| 1.4. Το άρθρο 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ είναι προαιρετικό | 6 |
| 2. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ | 7 |
| 2.1. Αξιολόγηση των στοιχείων που υποβάλλονται από τα κράτη μέλη προς εξέταση από την Επιτροπή | 7 |
| 2.2. Όταν η ΑΕΚ που αναφέρεται στην κατ' εξουσιοδότηση πράξη δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ δεν είναι καθορισμένη αξία αλλά τύπος | 7 |
| 2.3. Έκδοση της κατ' εξουσιοδότηση πράξης | 8 |
| 2.4. Έναρξη ισχύος | 8 |
| 2.4.1. Διεκδίκηση δαπάνης δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ | 8 |
| 2.4.2. Υποβολή ΑΕΚ που περιλαμβάνονται σε στοιχεία τα οποία είναι ακόμη υπό εξέταση από την Επιτροπή όσον αφορά την καταλληλότητά τους για να καλυφθούν από κατ' εξουσιοδότηση πράξη δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ | 9 |
| 3. ΤΥΠΟΠΟΙΗΜΕΝΕΣ ΚΛΙΜΑΚΕΣ ΜΟΝΑΔΙΑΙΟΥ ΚΟΣΤΟΥΣ ΚΑΙ ΚΑΤ' ΑΠΟΚΟΠΗ ΠΟΣΑ ΠΟΥ ΕΓΚΡΙΝΟΝΤΑΙ ΔΥΝΑΜΕΙ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 14 ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 1 ΤΟΥ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΕΚΤ | 10 |
| 3.1. Γενικές διατάξεις | 10 |
| 3.2. Ιδιαιτερότητες για τα κατ' αποκοπή ποσά | 10 |
| 4. ΚΑΘΟΡΙΣΜΟΣ ΤΥΠΟΠΟΙΗΜΕΝΩΝ ΚΛΙΜΑΚΩΝ ΜΟΝΑΔΙΑΙΟΥ ΚΟΣΤΟΥΣ ΚΑΙ ΚΑΤ' ΑΠΟΚΟΠΗ ΠΟΣΩΝ ΔΥΝΑΜΕΙ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 14 ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 1 ΤΟΥ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΕΚΤ | 11 |
| 4.1. Εφαρμοστέες μεθοδολογίες | 11 |
| 4.2. Επικαιροποίηση των τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους και των κατ' αποκοπή ποσών | 11 |

| | |
|--|-----------|
| 5. ΣΥΝΕΠΕΙΕΣ ΓΙΑ ΤΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΥ | 12 |
| 5.1. Εφαρμοσιμότητα των γενικών αρχών | 12 |
| 5.2. Χρήση διασταυρούμενης χρηματοδότησης και άρθρο 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ | 12 |
| 5.3. Σχέσεις μεταξύ κράτους μέλους στον δικαιούχου | 12 |
| 5.3.1. ... όταν η κατ' εξουσιοδότηση πράξη που εκδίδεται δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ καλύπτει όλες τις δαπάνες που πραγματοποιούνται στο πλαίσιο μιας λειτουργίας | 12 |
| 5.3.2. ... όταν η κατ' εξουσιοδότηση πράξη που εκδίδεται δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ καλύπτει μέρος μόνο των δαπανών που πραγματοποιούνται στο πλαίσιο μιας λειτουργίας | 13 |
| 5.4. Πόροι για λειτουργίες που χρησιμοποιούν απλουστευμένη επιλογή κόστους που καθορίζεται σε κατ' εξουσιοδότηση πράξη που εκδίδεται δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ | 14 |
| 5.4.1. Όταν η συμφωνηθείσα τυποποιημένη κλίμακα μοναδιαίου κόστους και το κατ' αποκοπή ποσό που ορίζονται στην κατ' εξουσιοδότηση πράξη καλύπτουν όλες τις επιλέξιμες δαπάνες μιας λειτουργίας | 14 |
| 5.4.2. Όταν η συμφωνηθείσα τυποποιημένη κλίμακα μοναδιαίου κόστους και το κατ' αποκοπή ποσό που ορίζονται στην κατ' εξουσιοδότηση πράξη καλύπτουν μέρος μόνο των επιλέξιμων δαπανών μιας λειτουργίας | 14 |
| 5.5. Γενική προσέγγιση για τον λογιστικό έλεγχο των ΑΕΚ που καθορίζονται σε κατ' εξουσιοδότηση πράξη δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ .. | 14 |
| 5.6. Προσέγγιση λογιστικού ελέγχου και ελέγχου ανάλογα με την εφαρμογή του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ | 15 |
| 5.6.1. Όταν το άρθρο 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ καλύπτει όλες τις δαπάνες που πραγματοποιούνται στο πλαίσιο μιας λειτουργίας: | 15 |
| 5.6.2. Όταν η κατ' εξουσιοδότηση πράξη που εκδίδεται δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ καλύπτει μέρος μόνο των δαπανών της λειτουργίας | 16 |
| ANNEX 1: TEMPLATE FOR SUBMITTING DATA FOR THE CONSIDERATION OF THE COMMISSION | 17 |

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1.1. Λόγοι χρησιμοποίησης του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ

1.1.1. Ιστορικό όσον αφορά τις επιλογές απλουστευμένου κόστους

Για την περίοδο 2014-2020, ο κανονισμός κοινών διατάξεων («ΚΚΔ») περιλαμβάνει πολλές επιλογές για τον υπολογισμό των επιλέξιμων δαπανών που αφορούν εργασίες που χρηματοδοτούνται από τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία («ΕΔΕΤ»): οι επιλέξιμες δαπάνες μπορούν να υπολογίζονται με τη μορφή επικυρωμένων και επιστρεπτέων ενισχύσεων βάσει του πραγματικού κόστους ή βάσει κατ' αποκοπή χρηματοδότησης, τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους και κατ' αποκοπή ποσών. Ο ΚΚΔ βασίζεται και επεκτείνει τα συστήματα που χρησιμοποιήθηκαν για το ΕΚΤ και το ΕΤΠΕ στις προηγούμενες περιόδους προγραμματισμού.

Δεδομένης της σπουδαιότητας των απλουστευμένων επιλογών κόστους για τις λειτουργίες που χρηματοδοτούνται από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο («ΕΚΤ») και την πρωτοβουλία για την απασχόληση των νέων («ΠΑΝ»), στο άρθρο 14 του κανονισμού ΕΚΤ θεσπίστηκαν πρόσθετοι κανόνες.

Οι κανόνες αυτοί αφορούν τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους και κατ' αποκοπή ποσά που ορίζονται σε κατ' εξουσιοδότηση πράξη, σύμφωνα με το άρθρο 14 παράγραφος 1 του ΕΚΤ, αλλά δεν αποτελούν «κλασικό» απλουστευμένο κόστος, όπως ορίζεται στο άρθρο 67 του ΚΚΔ. Το «κλασικό» απλουστευμένο κόστος εφαρμόζεται κατά τον ίδιο τρόπο από την Επιτροπή στα κράτη μέλη⁽¹⁾ και τον δικαιούχο. Το άρθρο 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ επιτρέπει τη χρήση τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους και κατ' αποκοπή ποσών μεταξύ της Επιτροπής και των κρατών μελών, που δεν είναι υποχρεωτικό να χρησιμοποιούνται μεταξύ των κρατών μελών και του δικαιούχου. Οι διατάξεις του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ εκτείνονται πέραν του συνήθους συστήματος και απλουστεύουν τη διαχείριση των λειτουργιών του ΕΚΤ.

Οι τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους και τα κατ' αποκοπή ποσά που ενδέχεται να χρησιμοποιήσει η Επιτροπή για την επιστροφή δαπανών προς τα κράτη μέλη καθορίζονται από την Επιτροπή με κατ' εξουσιοδότηση πράξη (άρθρο 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ). Η Επιτροπή διενεργεί κάθε έρευνα, ανάλυση και διαβούλευση που κρίνει απαραίτητη για τον καθορισμό των τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους και των κατ' αποκοπή ποσών και για την έκδοση ή τροποποίηση της κατ' εξουσιοδότηση πράξης. Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή μπορεί να αποφασίσει και να καθορίσει τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους και κατ' αποκοπή ποσά με βάση τα στοιχεία που υποβάλλουν τα κράτη μέλη. Συγκεκριμένα, κράτη μέλη που έχουν σαφές συμφέρον

επιστροφής δαπανών με βάση την επιλογή που αναφέρεται στο άρθρο 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ μπορούν να υποβάλουν προς εξέταση στην Επιτροπή στοιχεία και προτάσεις, ώστε να μπορούν να καθοριστούν τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους και/ή κατ' αποκοπή ποσά που να συνεκτιμούν τις ιδιαίτερες ανάγκες τους.

Οι παρούσες κατευθύνσεις καλύπτουν, ειδικά, την περίπτωση κατά την οποία η Επιτροπή αποφασίζει να ασκήσει το δικαίωμά της να καταρτίσει κατ' εξουσιοδότηση πράξη με βάση τα στοιχεία που υπέβαλαν τα κράτη μέλη προς εξέταση από την Επιτροπή.

1.1.2. Πλεονεκτήματα του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ

Πέραν όλων των άλλων πλεονεκτημάτων των απλουστευμένων επιλογών κόστους (βλ. κατευθύνσεις για τις ΑΕΚ⁽²⁾, τμήμα 1.2.2.), το άρθρο 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ:

- καθιστά δυνατή την εφαρμογή τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους και κατ' αποκοπή ποσών σε περισσότερες λειτουργίες (ακόμη και σε αυτές που αποτελούν 100% αντικείμενο δημόσιων συμβάσεων ή σε έργα που αποτελούν 100% αντικείμενο δημόσιων συμβάσεων και είναι μέρος άλλης λειτουργίας).
- μειώνει το πεδίο ελέγχου και λογιστικού ελέγχου σε επίπεδο δραστηριότητας/απόδοσης/αποτελέσματος βάσει των οποίων υπολογίστηκαν οι τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους και τα κατ' αποκοπή ποσά.
- επιτρέπει στα κράτη μέλη να συνεχίσουν να εφαρμόζουν δικές τους πρακτικές λογιστικής για τη στήριξη λειτουργιών επί τόπου (αν οι ΑΕΚ καλύπτουν όλες τις δαπάνες της λειτουργίας).
- εξασφαλίζει ότι οι υπηρεσίες της Επιτροπής δεν θα αμφισβητούν τη μεθοδολογία που χρησιμοποιείται από ένα κράτος μέλος για την επιστροφή δαπανών σε δικαιούχους, στην περίπτωση λειτουργιών (ή τμημάτων τους) που καλύπτονται από τις επιστροφές δαπανών δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ.

1.2. Πότε χρησιμοποιείται το άρθρο 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ

Η Επιτροπή μπορεί να εξετάσει την επιστροφή δαπανών βάσει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ, ιδίως, όταν:

- οι λειτουργίες είναι τυποποιημένες.
- οι λειτουργίες αντιστοιχούν σε ένα σημαντικό ποσό χρηματοδότησης κατά τη διάρκεια της περιόδου προγραμματισμού (δεδομένης της απαιτούμενης επένδυσης για τον καθορισμό τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους και κατ' αποκοπή ποσών, αναμένεται ότι το άθροισμα όλων των λειτουργιών θα

⁽¹⁾ Ανά κράτος μέλος, αυτό μπορεί να αφορά τη διαχειριστική αρχή ή την αρχή πιστοποίησης, ανάλογα με τις εθνικές ρυθμίσεις του κράτους μέλους και το πεδίο εφαρμογής της κατ' εξουσιοδότηση πράξης.

⁽²⁾ Διαθέσιμες στη διεύθυνση <http://www.ec.europa.eu/esf/sco>

- πρέπει να ανέρχεται σε 1 εκατομμύριο ευρώ - ωστόσο, το ποσό αυτό δεν θα πρέπει να επαληθεύεται εκ των υστέρων)·
 - μπορεί να καθορίζεται και να αιτιολογείται εύκολα ένας δείκτης·
 - υπάρχουν διαθέσιμα στοιχεία για τον καθορισμό της αξίας του δείκτη·
 - ένα κράτος μέλος επιθυμεί να χρησιμοποιήσει τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους και κατ' αποκοπή ποσά για λειτουργίες που αποτελούν αντικείμενο δημόσιων συμβάσεων·
 - το άρθρο 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ μπορεί να καλύψει όλες τις επιλέξιμες δαπάνες της λειτουργίας (κατά προτίμηση).
- Πρέπει να σημειωθεί ότι τα κράτη μέλη μπορούν να επωφεληθούν από το άρθρο 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ ακόμη και αν η εθνική/περιφερειακή νομοθεσία τους δεν προβλέπει τη χρήση απλουστευμένων επιλογών κόστους στις σχέσεις της διαχειριστικής αρχής με τους δικαιούχους.

1.3. Κύριες διαφορές ανάμεσα στο άρθρο 67 του ΚΚΔ και στο άρθρο 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ⁽³⁾

| | Απλουστευμένες επιλογές κόστους που χρησιμοποιούνται στο πλαίσιο του άρθρου 67 του κανονισμού ΚΚΔ | Άρθρο 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ (αν η απλουστευμένη επιλογή κόστους καλύπτει όλες τις δαπάνες της λειτουργίας και αποτελεί μια καθορισμένη αξία) |
|--|--|--|
| Τύπος απλουστευμένων επιλογών κόστους | Κατ' αποκοπή χρηματοδότηση, τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους και κατ' αποκοπή ποσά. Τα κατ' αποκοπή ποσά περιορίζονται σε 100000 ευρώ δημόσιες συνεισφορές. | Τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους και κατ' αποκοπή ποσά. Δεν υπάρχει κατώφλι για κατ' αποκοπή ποσά. |
| Ο ρόλος της Επιτροπής στον καθορισμό των ΑΕΚ και της μεθοδολογίας | Οι ΑΕΚ και η μεθοδολογία καθορίζονται από τα κράτη μέλη και η μεθοδολογία υποβάλλεται σε λογιστικό έλεγχο της Επιτροπής. | Οι ΑΕΚ εγκρίνονται από την Επιτροπή μέσω κατ' εξουσιοδότηση πράξης. |
| Επιτρεπόμενη μεθοδολογία | Υπολογισμός βάσει δίκαιης, αντικειμενικής και επαληθεύσιμης μεθόδου. Χρήση υφιστάμενων ευρωπαϊκών ή εθνικών συστημάτων για παρόμοιους τύπους λειτουργιών και δικαιούχους. Χρήση ποσοστών και μεθοδολογιών που καθορίζονται στους κανονισμούς (άρθρο 67 παράγραφος 5 και άρθρο 68 του ΚΚΔ και άρθρο 14 παράγραφοι 2 και 3 του κανονισμού ΕΚΤ). | Οι κανονισμοί δεν ορίζουν συγκεκριμένη μεθοδολογία για τον καθορισμό ΑΕΚ δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ. Ωστόσο, η Επιτροπή προτίθεται να χρησιμοποιήσει τις μεθοδολογίες που ορίζονται στο άρθρο 67 του ΚΚΔ. |
| Επιστροφή δαπανών: • από την Επιτροπή στο κράτος μέλος • από το κράτος μέλος στον δικαιούχο | Οι επιστροφές δαπανών ανάμεσα στο κράτος μέλος και τον δικαιούχο και ανάμεσα στην Επιτροπή και το κράτος μέλος βασίζονται στην ίδια απλουστευμένη επιλογή κόστους (άρθρο 131 παράγραφος 2 του ΚΚΔ). | Οι επιστροφές δαπανών ανάμεσα στην Επιτροπή και το κράτος μέλος και ανάμεσα στο κράτος μέλος και τον δικαιούχο μπορεί να γίνονται σε διαφορετική βάση. |
| Μπορούν να καλύπτουν λειτουργίες/έργα που αποτελούν αποκλειστικά αντικείμενο δημόσιων συμβάσεων | Όχι | Ναι |
| Ο έλεγχος και ο λογιστικός έλεγχος <u>δεν</u> καλύπτουν... | <ul style="list-style-type: none"> • Τις υποκείμενες πραγματικές δαπάνες (εκτός των πραγματικών δαπανών που χρησιμοποιούνται ως βάση για τον υπολογισμό της κατ' αποκοπή χρηματοδότησης). • Τη μεθοδολογία που χρησιμοποιείται⁽⁴⁾ για τον υπολογισμό των τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους και των κατ' αποκοπή ποσών εάν υπόκειται στο άρθρο 67 παράγραφος 5 στοιχεία β), γ), δ) και ε) του ΚΚΔ. | <ul style="list-style-type: none"> • Τη μεθοδολογία που χρησιμοποιείται για τον καθορισμό της απλουστευμένης επιλογής κόστους. • Τις πρακτικές λογιστικές των κρατών μελών και τις χρηματοδοτικές ροές σε επίπεδο κατώτερο του κράτους μέλους (εκτός των περιπτώσεων που περιγράφονται στο σημείο 5.5.2 και στο σημείο 5.6.3 του παρόντος επεξηγηματικού σημειώματος). |

⁽³⁾ Περισσότερες πληροφορίες σχετικά με τα κοινά σχέδια δράσης είναι διαθέσιμες στο επεξηγηματικό σημείωμα για τα κοινά σχέδια δράσης (βλ. www.ec.europa.eu/esf/sco).

⁽⁴⁾ Αυτό σημαίνει ότι θα ελέγχεται η ορθή εφαρμογή της μεθοδολογίας, όχι όμως η μεθοδολογία αυτή καθ' εαυτή.

1.4. Το άρθρο 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ είναι προαιρετικό

Η επιστροφή δαπανών με βάση τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους και κατ' αποκοπή ποσά που ορίζονται με κατ' εξουσιοδότηση πράξη δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ αποτελεί επιλογή των κρατών μελών. Η Επιτροπή μπορεί να αποφασίσει την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξης δυνάμει αυτής της διάταξης, ως περαιτέρω ενέργεια, μετά την υποβολή στοιχείων από κράτος μέλος ή διαχειριστική αρχή που επιθυμεί να προβεί σε επιστροφή δαπανών δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ.

Για την ορθή εκτίμηση των στοιχείων που υποβάλλουν τα κράτη μέλη από την Επιτροπή, τα κράτη μέλη θα πρέπει, επίσης, να προσδιορίζουν τον τρόπο εφαρμογής των ΑΕΚ με βάση τα υποβληθέντα στοιχεία.

Αν η Επιτροπή επιλέξει να εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξη με βάση τα στοιχεία που υπέβαλε το κράτος μέλος, το κράτος μέλος είναι υπεύθυνο να βρει τον πλέον κατάλληλο τρόπο εφαρμογής της σχετικής τυποποιημένης κλίμακας μοναδιαίου κόστους ή του κατ' αποκοπή ποσού.

Αν οι τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους και τα κατ' αποκοπή ποσά που ορίζονται σε μια κατ' εξουσιοδότηση πράξη, η οποία εκδίδεται δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ, χρησιμοποιούνται ως «κλασικές» ΑΕΚ κατά την έννοια του άρθρου 67 του ΚΚΔ (δηλαδή, αν εκφράζονται στη σχέση κράτους μέλους - δικαιούχων) το κράτος μέλος θα πρέπει να προσδιορίσει

στους εθνικούς/περιφερειακούς κανόνες για την επιλεξιμότητα των δαπανών (βλ. τμήμα 1.6.4. των κατευθύνσεων για τις ΑΕΚ) τον τρόπο εφαρμογής τους.

Η κατ' εξουσιοδότηση πράξη καθορίζει τη βάση για την επιστροφή των δαπανών που αιτείται το κράτος μέλος από την Επιτροπή δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ. Κατά συνέπεια, ο λογιστικό έλεγχος αποσκοπεί μόνο στο να επιβεβαιώσει το κατά πόσον πληρούνται οι όροι επιστροφής της Επιτροπής, με βάση τις τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους και τα κατ' αποκοπή ποσά. Επιπλέον, το άρθρο 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ προβλέπει ότι τα κράτη μέλη μπορούν να εφαρμόζουν τις δικές τους πρακτικές λογιστικής για να στηρίξουν λειτουργίες και ότι αυτές οι πρακτικές δεν αποτελούν αντικείμενο λογιστικού ελέγχου.

Δηλαδή, το άρθρο 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ επιτρέπει τη διαφοροποίηση της σχέσης ανάμεσα στην Επιτροπή και το κράτος μέλος και αυτής ανάμεσα στο κράτος μέλος και τον δικαιούχο. Κατά συνέπεια, το άρθρο 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ μπορεί επίσης να καλύπτει δαπάνες που πραγματοποιούνται κατά τη διάρκεια λειτουργιών που υλοποιούνται αποκλειστικά μέσω δημόσιων συμβάσεων, αφού ισχύει για τη σχέση ανάμεσα στην Επιτροπή και το κράτος μέλος, ανεξάρτητα από τον τρόπο επιστροφής των δαπανών στα μετέπειτα στάδια της αλυσίδας (δηλαδή ανάμεσα στο κράτος μέλος και τον δικαιούχο). Επομένως, το πεδίο χρήσης τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους και κατ' αποκοπή ποσών είναι ευρύτερο στο πλαίσιο του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ σε σχέση με αυτό του άρθρου 67 του ΚΚΔ.

2. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

2.1. Αξιολόγηση των στοιχείων που υποβάλλονται από τα κράτη μέλη προς εξέταση από την Επιτροπή

Για να αποφασίσει η Επιτροπή σχετικά με το αν θα πρέπει να εκδοθεί ή να τροποποιηθεί κατ' εξουσιοδότηση πράξη δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ, τα κράτη μέλη μπορούν να υποβάλουν τα στοιχεία τους, προς εξέταση από την Επιτροπή, μέσω του κοινού συστήματος διαχείρισης πόρων («SFC 2014»). Για να μπορεί η Επιτροπή να αξιολογήσει πλήρως αυτά τα στοιχεία, θα πρέπει αυτά, κατά προτίμηση, να συνοδεύονται από αξιολόγηση που έχει πραγματοποιηθεί από την αρχή λογιστικού ελέγχου.

Επειδή οι απλουστευμένες επιλογές κόστους αποτελούν σημαντικό στοιχείο για την εξασφάλιση της υλοποίησης του ΕΚΤ και την εστίαση σε αποτελέσματα, τα κράτη μέλη μπορούν να υποβάλουν στοιχεία προς εξέταση από την Επιτροπή οποιαδήποτε χρονική στιγμή κατά τη διάρκεια του έτους. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να κωδικοποιούν βασικά στοιχεία σχετικά με κάθε δέικτη και παρέχουν περαιτέρω αναλυτικά στοιχεία, χρησιμοποιώντας το υπόδειγμα που παρατίθεται στο παράρτημα I.

Ενθαρρύνονται τα κράτη μέλη να αποστέλλουν τα στοιχεία τους προς εξέταση από την Επιτροπή το ταχύτερο δυνατό. Επίσης, καλούνται να συμμετέχουν σε άτυπες συζητήσεις με τις υπηρεσίες της Επιτροπής, το ταχύτερο δυνατόν, πριν από την υποβολή των στοιχείων τους.

Επιπλέον, τα ακόλουθα θα διευκόλυναν τις υπηρεσίες της Επιτροπής στην ανάλυση των στοιχείων:

- Μετάφραση στα αγγλικά ή γαλλικά: αν ένα κράτος μέλος υποβάλει τα αναλυτικά στοιχεία του μόνο στην εθνική του γλώσσα, θα απαιτηθεί μετάφραση από τις υπηρεσίες της Επιτροπής, κάτι που μπορεί να καθυστερήσει σημαντικά την επεξεργασία. Επομένως, συνιστάται τα κράτη μέλη να υποβάλουν τα στοιχεία τους από κοινού με μετάφραση στα αγγλικά ή γαλλικά.

- Ποιότητα των στοιχείων και ανταποκρισιμότητα του κράτους μέλους: οι υπηρεσίες της Επιτροπής, αφού πραγματοποιήσουν την ανάλυσή τους, μπορεί να απευθυνθούν στο κράτος μέλος για περαιτέρω διευκρινίσεις ή επεξηγήσεις ορισμένων πτυχών των στοιχείων. Η επεξεργασία δεν μπορεί να συνεχιστεί έως ότου γίνει αποδεκτό το αίτημα. Η ποιότητα των αρχικών στοιχείων είναι αποφασιστικής σημασίας για τη γρήγορη διεξαγωγή της ανάλυσης.

2.2. Όταν η ΑΕΚ που αναφέρεται στην κατ' εξουσιοδότηση πράξη δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ δεν είναι καθορισμένη αξία αλλά τύπος

Τα στοιχεία που υποβάλλονται από τα κράτη μέλη προς εξέταση από την Επιτροπή, ως κατ' εξουσιοδότηση πράξη δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ, αναμένεται να έχουν τη μορφή καθορισμένης αξίας. Ωστόσο, είναι επίσης δυνατόν να υποβληθεί προς εξέταση από την Επιτροπή τύπος για τον υπολογισμό της τυποποιημένης κλίμακας μοναδιαίου κόστους ή του κατ' αποκοπή ποσού.

Οι υπηρεσίες της Επιτροπής μπορεί να κρίνουν ότι ο τύπος είναι προτιμότερος για τον καθορισμό μιας ΑΕΚ για μια ανομοιογενή ομάδα, επειδή έτσι θα προέκυπτε μια τιμή πιο κοντά στην επιμέρους κατάσταση κάθε λειτουργίας. Ωστόσο, η Επιτροπή δεν θα υιοθετήσει έναν προτεινόμενο τύπο αν κριθεί ότι περιορίζει σημαντικά την απλούστευση που θα υπήρχε αν χρησιμοποιούνταν καθορισμένες αξίες. Επομένως, τα κράτη μέλη θα πρέπει να εξετάσουν προσεκτικά, στο πλαίσιο της πρότασής τους, αν οι τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους και τα κατ' αποκοπή ποσά που σχεδιάζονται κατ' αυτό τον τρόπο μειώνουν πραγματικά τον διοικητικό φόρτο και τον κίνδυνο σφάλματος.

Παράδειγμα 1 – λειτουργία που χρησιμοποιεί τύπο στο πλαίσιο του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ

$$\text{Ωριαίες δαπάνες προσωπικού} = \frac{\text{ακαθάριστος ετήσιος μισθός} \times 1.2 \text{ (συντελεστής για επιλέξιμες μη μισθολογικές εργασιακές δαπάνες)}}{1.643 \text{ ώρες} \times \text{τον συντελεστή για μειωμένες ώρες εργασίας (κατά περίπτωση)}}$$

Ο εν λόγω τύπος, εφόσον περιλαμβάνεται στην κατ' εξουσιοδότηση πράξη, θα προσέφερε το πλεονέκτημα της διασφάλισης του παράγοντα για το μη εργατικό κόστος (στην περίπτωση αυτή 1,2) και για τον ετήσιο αριθμό ωρών (στην περίπτωση αυτή 1.643 ώρες). Ωστόσο, ο ακαθάριστος ετήσιος μισθός θα πρέπει να επαληθευτεί από τη διαχειριστική αρχή και την αρχή πιστοποίησης και, επομένως, να υποβληθεί σε λογιστικό έλεγχο. Επίσης, οι οικονομικοί ελεγκτές θα πρέπει να ελέγξουν αν ο εργαζόμενος απασχολείται πλήρως ή μερικώς και, στη δεύτερη περίπτωση, αν ο αριθμός των ωρών έχει προσαρμοστεί αναλόγως.

Αν μια λειτουργία περιλαμβάνει και άλλες δαπάνες, εκτός των δαπανών προσωπικού, ακολουθεί το παράδειγμα 5 (τιμήμα 5.6.2.) – λειτουργία που συνδυάζει τυποποιημένη κλίμακα μοναδιαίου κόστους ή κατ' αποκοπή ποσό που ορίζεται σε κατ' εξουσιοδότηση πράξη δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ με άλλες ΑΕΚ και πραγματικές δαπάνες, για τον προσδιορισμό της επιλέξιμης δαπάνης.

Αν ο ακαθάριστος ετήσιος μισθός βασίζεται σε πραγματική δαπάνη, η απλούστευση που προβλέπει το παράδειγμα αυτό θα ήταν μικρή και το κράτος μέλος θα πρέπει να επανεξετάσει τη μεθοδολογία κατά τον σχεδιασμό του συστήματός του απλουστευμένης επιλογής κόστους, επειδή η χρήση των πραγματικών δαπανών για τον υπολογισμό των ακαθάριστων ετήσιων μισθών αυξάνει τον κίνδυνο τεχνικού σφάλματος για το κράτος μέλος.

Η Επιτροπή θεωρεί ότι ο τύπος αυτός θα πρέπει να βελτιωθεί με την τυποποίηση του ακαθάριστου ετήσιου μισθού με βάση μισθολογικές κλίμακες. Αυτό θα μπορούσε να οδηγήσει σε τυποποίηση του ετήσιου κόστους προσωπικού, ανάλογα με το επίπεδο αρμοδιότητας του προσωπικού.

2.3. Έκδοση της κατ' εξουσιοδότηση πράξης

Οι υπηρεσίες της Επιτροπής μπορούν να αξιολογούν όλα τα στοιχεία που λαμβάνουν από τα κράτη μέλη, συμπεριλαμβανομένων των προτεινόμενων δεικτών και της μεθοδολογίας που επεξηγούν τα ποσά των τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους και τα κατ' αποκοπή ποσά, και να κρίνουν αν θα δώσουν συνέχεια με την έκδοση ή την τροποποίηση κατ' εξουσιοδότηση πράξης.

Ένα σημαντικό μέτρο απλούστευσης για όλες τις τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους και τα κατ' αποκοπή ποσά που ορίζεται σε κατ' εξουσιοδότηση πράξη δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ συνίσταται στο ότι η μεθοδολογία που χρησιμοποιείται για τον υπολογισμό κάθε απλουστευμένου κόστους θα αναλύεται από τις υπηρεσίες της Επιτροπής εκ των προτέρων, για να εκτιμηθεί αν θα εκδοθεί ή όχι κατ' εξουσιοδότηση πράξη, με βάση τα στοιχεία του κράτους μέλους. Για το λόγο αυτό, σύμφωνα με το άρθρο 14 παράγραφος 1 εδάφιο 3 του κανονισμού ΕΚΤ, ο λογιστικός έλεγχος θα εστιάσει στην επαλήθευση της ικανοποίησης των όρων πληρωμής που ορίζονται στην κατ' εξουσιοδότηση πράξη.

Αν η Επιτροπή αποφασίσει να εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξη, πρώτα θα διαβουλευτεί με τα κράτη μέλη για την προετοιμασία της πράξης, διαδικασία η οποία προβλέπει τη δημιουργία τουλάχιστον μίας συνεδρίασης ομάδας εμπειρογνομώνων στην οποία θα συζητηθεί το σχέδιο νομοθετικής πράξης. Στη συνέχεια, η Επιτροπή θα εγκρίνει την κατ' εξουσιοδότηση πράξη, με τη μορφή κανονισμού, και θα την αποστείλει στο Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

2.4. Έναρξη ισχύος

Η κατ' εξουσιοδότηση πράξη που εκδίδεται από την Επιτροπή τίθεται σε ισχύ αν ούτε το Συμβούλιο ούτε το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εκφράσουν αντίρρηση εντός δύο μηνών από τη λήψη της πράξης ή όταν ενημερώσουν την Επιτροπή, πριν από τη λήξη των δύο μηνών, ότι δεν θα προβάλουν αντιρρήσεις. Η περίοδος ένστασης μπορεί να παραταθεί κατά δύο μήνες ύστερα από αίτημα είτε του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου είτε του Συμβουλίου.

2.4.1. Διεκδίκηση δαπάνης δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ

Τα κράτη μέλη θα έχουν τη δυνατότητα να υποβάλλουν αιτήσεις πληρωμής με βάση τις απλουστευμένες επιλογές κόστους από τη στιγμή που τεθεί σε ισχύ η νομοθετική πράξη. Οι αιτήσεις πληρωμής που υποβάλλονται σύμφωνα με το άρθρο 131 παράγραφος 2 του ΚΚΔ και του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ μπορούν να περιλαμβάνουν δαπάνες που συνδέονται με λειτουργίες που έχουν υλοποιηθεί από την 1η Ιανουαρίου 2014 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2023 (1 Ιανουαρίου δυνάμει του άρθρου 65 παράγραφος 4 του ΚΚΔ ή 1 Σεπτεμβρίου 2013 δυνάμει του άρθρου 65 παράγραφος 5 του ΚΚΔ για δαπάνες που συνδέονται με λειτουργίες της ΠΑΝ).

Εάν ενεργούν δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ, τα κράτη μέλη μπορούν να συμπεριλάβουν στις αιτήσεις πληρωμής δαπάνες που συνδέονται με δράσεις που έχουν υλοποιηθεί πριν από την έναρξη ισχύος της νομοθετικής πράξης, εφόσον αυτές οι δράσεις υλοποιήθηκαν κατά τη διάρκεια

της περιόδου επιλεξιμότητας που καθορίζεται στο άρθρο 65 παράγραφος 4 ή παράγραφος 5 του ΚΚΔ. Υπό συγκεκριμένες προϋποθέσεις, θα μπορούν επίσης να συμπεριλαμβάνονται δαπάνες που έχουν υποβληθεί ήδη στην Επιτροπή για επιστροφή, βάσει δαπανών που έχουν πραγματοποιηθεί και καταβληθεί και/ή βάσει μιας από τις ΑΕΚ που προβλέπονται στο άρθρο 67 παράγραφος 1 στοιχεία β), γ) και δ) του ΚΚΔ. Στην περίπτωση αυτή, η δαπάνη για την οποία έχει υποβληθεί προηγούμενη αίτηση πρέπει να αποσυρθεί και να υποβληθεί να αναθεωρημένη δαπάνη. Αυτό είναι δυνατό μόνο αν:

- η δαπάνη εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της ισχύουσας κατ' εξουσιοδότηση πράξης·
- η δαπάνη έχει αποσυρθεί και επανεισαχθεί στους λογαριασμούς της αρχής πιστοποίησης με την αιτιολόγηση ότι υπάρχει νέα νομική βάση για την υποβολή της (η έναρξη ισχύος της κατ' εξουσιοδότηση πράξης)·
- η δαπάνη έχει διορθωθεί και υποβληθεί σε νέα αίτηση πληρωμής πριν από ή κατά τη χρονική στιγμή της υποβολής της τελικής αίτησης για ενδιάμεση πληρωμή για το αντίστοιχο λογιστικό έτος, σύμφωνα με το άρθρο 135 παράγραφος 2 του ΚΚΔ.

Λόγω των αστηρών όρων βάσει των οποίων μπορεί να διορθωθεί δαπάνη που έχει ήδη υποβληθεί στην Επιτροπή, τα κράτη μέλη μπορούν να αποφασίσουν να αναμείνουν την έναρξη ισχύος της κατ' εξουσιοδότηση πράξης για να αποζημιωθούν βάσει των ΑΕΚ. Ισχύει ο γενικός κανόνας ότι οι αιτήσεις πληρωμής που υποβάλλονται στην Επιτροπή πρέπει να περιλαμβάνουν όλα τα ποσά που εισάγονται στους λογαριασμούς της αρχής πιστοποίησης κατά το αντίστοιχο λογιστικό έτος (άρθρο 135 παράγραφος 1 του ΚΚΔ). Ωστόσο, η αρχή πιστοποίησης μπορεί να συμπεριλάβει ποσά που εισάγονται στο λογιστικό της σύστημα σε αίτηση πληρωμής που υποβάλλεται στο αμέσως επόμενο λογιστικό έτος, εάν μια κατ' εξουσιοδότηση πράξη που καλύπτει την εν λόγω δαπάνη έχει τεθεί πρόσφατα σε ισχύ (τελευταία πρόταση του άρθρου 135 παράγραφος 1 του ΚΚΔ). Παρόλα αυτά, η διαχειριστική αρχή θα πρέπει να είναι σε θέση να προβλέψει την περίπτωση, δεδομένου ότι ζητεί κατάλληλη αιτιολόγηση από τον δικαιούχο.

2.4.2. Υποβολή ΑΕΚ που περιλαμβάνονται σε στοιχεία τα οποία είναι ακόμη υπό εξέταση από την Επιτροπή όσον αφορά την καταλληλότητά τους για να καλυφθούν από κατ' εξουσιοδότηση πράξη δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ

Τα κράτη μέλη μπορούν να υποβάλλουν αιτήσεις πληρωμής στο πλαίσιο του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ μόνο από τη στιγμή που τεθεί σε ισχύ η κατ' εξουσιοδότηση

πράξη. Έως τότε, τα κράτη μέλη που έχουν υποβάλει στοιχεία προς εξέταση από την Επιτροπή και επιθυμούν να αποζημιωθούν με βάση τις ΑΕΚ που περιλαμβάνονται στα στοιχεία τους πρέπει να υποβάλουν τις ίδιες ΑΕΚ στους δικαιούχους δυνάμει του άρθρου 67 του ΚΚΔ. Αυτό παρέχει τη δυνατότητα στα κράτη μέλη να υποβάλλουν στην Επιτροπή αιτήσεις αποζημίωσης για τις εν λόγω ΑΕΚ (άρθρο 131 παράγραφος 2 του ΚΚΔ). Ωστόσο, επειδή η νομική βάση για τη συμπερίληψη αυτών των ποσών στην αίτηση αποζημίωσης είναι διαφορετική (άρθρο 67 παράγραφος 1 του ΚΚΔ αντί του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ), οι όροι που ισχύουν διαφέρουν επίσης.

Ειδικότερα, πρέπει να εξεταστούν οι ακόλουθοι όροι:

- Επειδή η νομική βάση είναι το άρθρο 67 του ΚΚΔ, οι εξαιρέσεις (οφέλη) που αναμένονται από τη χρήση τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους ή κατ' αποκοπή ποσών δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ δεν ισχύουν (π.χ. κάλυψη λειτουργιών που αποτελούν αποκλειστικά αντικείμενο δημόσιων συμβάσεων, κανένα όριο σε κατ' αποκοπή ποσά)·
- τα ποσά που δηλώνονται από τον δικαιούχο ως τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους ή κατ' αποκοπή ποσά θα πρέπει να είναι ίδια με τα ποσά που δηλώνονται από την αρχή πιστοποίησης στην Επιτροπή (άρθρο 131 παράγραφος 2 του ΚΚΔ).

Η περίπτωση αυτή ενέχει κινδύνους για τα κράτη μέλη, αν η Επιτροπή αποφασίσει να μην εγκρίνει πλήρως τα στοιχεία που υποβάλλονται προς εξέταση από το κράτος μέλος, ή αν οι τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους ή τα κατ' αποκοπή ποσά που περιλαμβάνονται στην κατ' εξουσιοδότηση πράξη που τίθεται σε ισχύ είναι διαφορετικά από αυτά που προτείνονται από το κράτος μέλος. Αυτό θα μπορούσε να συμβεί όταν, για παράδειγμα, η Επιτροπή εντοπίζει πρόβλημα στη μεθοδολογία που προτείνει το κράτος μέλος, το οποίο επηρεάζει τη μεθοδολογία που χρησιμοποιείται επίπεδο δικαιούχου. Αυτό θα είχε δύο συνέπειες:

- αιτήσεις αποζημίωσης που έχουν ήδη υποβληθεί με βάση τις ΑΕΚ θα έπρεπε να διορθωθούν και το κράτος μέλος θα μπορούσε στη συνέχεια να συμπεριλάβει τη δαπάνη σε επακόλουθες αιτήσεις πληρωμής με βάση την ΑΕΚ που αναφέρεται στην κατ' εξουσιοδότηση πράξη (άρθρο 137 άρθρο 2 του ΚΚΔ)·
- μέρος της δαπάνης που επιστρέφεται στους δικαιούχους ενδεχομένως να πρέπει να ανακτηθεί (άρθρο 143 παράγραφος 1 του ΚΚΔ).

3. ΤΥΠΟΠΟΙΗΜΕΝΕΣ ΚΛΙΜΑΚΕΣ ΜΟΝΑΔΙΑΙΟΥ ΚΟΣΤΟΥΣ ΚΑΙ ΚΑΤ' ΑΠΟΚΟΠΗ ΠΟΣΑ ΠΟΥ ΕΓΚΡΙΝΟΝΤΑΙ ΔΥΝΑΜΕΙ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 14 ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 1 ΤΟΥ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΕΚΤ

3.1. Γενικές διατάξεις

Οι γενικές διατάξεις που αφορούν τις τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους και τα κατ' αποκοπή ποσά ισχύουν για τις ΑΕΚ που εγκρίνονται δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ. Βλ. τις κατευθύνσεις για τις ΑΕΚ για περισσότερες πληροφορίες.

3.2. Ιδιαιτερότητες για τα κατ' αποκοπή ποσά

Σύμφωνα με το άρθρο 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ, το μέγιστο κατώτατο όριο των 100 000 ευρώ δημόσιας συνεισφοράς στα κατ' αποκοπή ποσά δεν ισχύει.

4. ΚΑΘΟΡΙΣΜΟΣ ΤΥΠΟΠΟΙΗΜΕΝΩΝ ΚΛΙΜΑΚΩΝ ΜΟΝΑΔΙΑΙΟΥ ΚΟΣΤΟΥΣ ΚΑΙ ΚΑΤ' ΑΠΟΚΟΠΗ ΠΟΣΩΝ ΔΥΝΑΜΕΙ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 14 ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 1 ΤΟΥ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΕΚΤ

4.1. Εφαρμοστές μεθοδολογίες

Το άρθρο 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ αποτελεί μια πρόσθετη επιλογή, πέραν αυτών που προβλέπονται στο άρθρο 67 του ΚΚΔ. Ωστόσο, η Επιτροπή μπορεί να αποφασίσει να χρησιμοποιήσει μια από τις μεθοδολογίες που προβλέπονται στο άρθρο 67 του ΚΚΔ, για τον καθορισμό των τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους και των κατ' αποκοπή ποσών δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ.

Σε αυτές περιλαμβάνονται:

- Άρθρο 67 παράγραφος 5 του ΚΚΔ - δίκαιη, αντικειμενική και επαληθεύσιμη μέθοδος.
- Άρθρο 67 παράγραφος 5 στοιχείο β) του ΚΚΔ - μεθοδολογίες που χρησιμοποιούνται σε άλλες πολιτικές της Ένωσης για παρόμοιους τύπους λειτουργιών και δικαιούχων.
- Άρθρο 67 παράγραφος 5 στοιχείο γ) - μεθοδολογίες που χρηματοδοτούνται αποκλειστικά από το κράτος μέλος και καλύπτουν παρόμοιο τύπο λειτουργιών και δικαιούχων.
- Άρθρο 67 παράγραφος 5 στοιχείο δ) - μεθοδολογίες από τον ΚΚΔ και τον κανονισμό ΕΚΤ, δηλαδή:
 - ▶ Άρθρο 68 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΚΚΔ: κατ' αποκοπή ποσό έως 15% των επιλέξιμων άμεσων δαπανών προσωπικού που χρηματοδοτούν έμμεσες δαπάνες.
 - ▶ Άρθρο 68 παράγραφος 2 του ΚΚΔ. Άρθρο 68 παράγραφος 2 στοιχείο β) του ΚΚΔ: η δυνατότητα διαίρεσης των τελευταίων τεκμηριωμένων ετήσιων ακαθάριστων δαπανών απασχόλησης με 1720 ώρες για τον υπολογισμό των δαπανών προσωπικού.

- ▶ Άρθρο 14 παράγραφος 2 του κανονισμού ΕΚΤ: κατ' αποκοπή ποσό έως 40% των επιλέξιμων άμεσων δαπανών προσωπικού για την κάλυψη του υπολειπόμενου κόστους μιας λειτουργίας.
- ▶ Άρθρο 14 παράγραφος 3 του κανονισμού ΕΚΤ: χρήση σχεδίου προϋπολογισμού.

Περισσότερες πληροφορίες σχετικά με τα ποσοστά και τις μεθοδολογίες είναι διαθέσιμες στις κατευθύνσεις για τις ΑΕΚ.

4.2. Επικαιροποίηση των τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους και των κατ' αποκοπή ποσών.

Η Επιτροπή μπορεί να αποφασίσει να καθορίσει στην κατ' εξουσιοδότηση πράξη μεθοδολογία για την αυτόματη επικαιροποίηση των τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους και των κατ' αποκοπή ποσών (π.χ. με βάση τον πληθωρισμό ή τον δείκτη που προβλέπεται στο άρθρο 91 παράγραφος 1 του ΚΚΔ). Στην περίπτωση αυτή, το κράτος μέλος είναι αρμόδιο για την επικαιροποίηση των τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους και των κατ' αποκοπή ποσών, σύμφωνα με την εν λόγω μεθοδολογία, χωρίς να απαιτείται τροποποίηση της κατ' εξουσιοδότηση πράξης.

Αν η τυποποιημένη κλίμακα μοναδιαίου κόστους χρειάζεται επικαιροποίηση, όμως αυτό δεν προβλέπεται από τη μεθοδολογία που καθορίζεται στην κατ' εξουσιοδότηση πράξη, το κράτος μέλος μπορεί, επίσης, να προτείνει στην Επιτροπή να εξετάσει την περίπτωση τροποποίησης της κατ' εξουσιοδότηση πράξης.

5. ΣΥΝΕΠΕΙΕΣ ΓΙΑ ΤΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΥ

5.1. Εφαρμοσιμότητα των γενικών αρχών

Όπως και με τις ΑΕΚ στο πλαίσιο του άρθρου 67 του ΚΚΔ, η χρήση απλουστευμένων επιλογών κόστους που προβλέπονται σε μια κατ' εξουσιοδότηση πράξη, δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ, δεν αναιρεί την υποχρέωση του κράτους μέλους να τηρεί πλήρως όλους τους εφαρμοστέους ενωσιακούς και εθνικούς κανόνες, όπως αυτούς που αφορούν τη δημοσιοποίηση, τις δημόσιες συμβάσεις, τις ίσες ευκαιρίες, τις κρατικές ενισχύσεις κ.ά.. Περισσότερες πληροφορίες σχετικά με τα ποσοστά και τις μεθοδολογίες είναι διαθέσιμες στις κατευθύνσεις για τις ΑΕΚ.

Υπάρχει ένα συγκεκριμένο ζήτημα που αφορά τις διαδικασίες δημόσιων συμβάσεων. Επειδή το άρθρο 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ μπορεί να εφαρμοστεί σε λειτουργίες που αποτελούν κατά 100% αντικείμενο δημόσιας σύμβασης, η παραβίαση των διαδικασιών δημόσιων συμβάσεων μπορεί να έχει ως αποτέλεσμα την εφαρμογή οικονομικής διόρθωσης, με βάση την αξία της τυποποιημένης κλίμακας μοναδιαίου κόστους ή του κατ' αποκοπή ποσού που χρησιμοποιούνται ως βάση για επιστροφές που πραγματοποιούνται μεταξύ της Επιτροπής και της διαχειριστικής αρχής.

5.2. Χρήση διασταυρούμενης χρηματοδότησης και άρθρο 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ

Η Επιτροπή δεν θα επιτρέψει τη χρήση διασταυρούμενης χρηματοδότησης στο πλαίσιο του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ.

5.3. Σχέσεις μεταξύ κράτους μέλους στον δικαιούχο

Τα κράτη μέλη διαθέτουν πολλές επιλογές για να αποφασίσουν σχετικά με τις τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους και τα κατ' αποκοπή ποσά που θα εφαρμόσουν, κατά την υποβολή των στοιχείων που θα εξετάσει η Επιτροπή για να κρίνει η Επιτροπή αν θα εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξη δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ.

5.3.1. ... όταν η κατ' εξουσιοδότηση πράξη που εκδίδεται δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ καλύπτει όλες τις δαπάνες που πραγματοποιούνται στο πλαίσιο μιας λειτουργίας

Η πρώτη επιλογή για το κράτος μέλος είναι να αποφασίσει για μια τυποποιημένη κλίμακα μοναδιαίου κόστους ή ένα κατ' αποκοπή ποσό που να καλύπτει όλες τις επιλέξιμες δαπάνες μιας λειτουργίας.

Στην περίπτωση αυτή, η δήλωση από το κράτος μέλος προς την Επιτροπή θα βασίζεται σε δείκτη που θα καθορίζεται στην κατ' εξουσιοδότηση πράξη.

Το τέταρτο εδάφιο του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ προβλέπει εξαίρεση, με τη διατύπωση «το κράτος μέλος δύναται να εφαρμόζει τις δικές του λογιστικές πρακτικές για την υποστήριξη των πράξεων». Η εξαίρεση αυτή παρέχει το δικαίωμα στα κράτη μέλη να πιστοποιούν δαπάνες ανεξάρτητα από τη σχέση με τους δικαιούχους.

Λόγω της εξαίρεσης αυτής, το κράτος μέλος είναι ελεύθερο να επιλέξει ανάμεσα σε τέσσερις επιλογές για την επιστροφή των δαπανών στον δικαιούχο:

1. Χρήση της ίδιας τυποποιημένης κλίμακας μοναδιαίου κόστους και του κατ' αποκοπή ποσού που ορίζονται στην κατ' εξουσιοδότηση πράξη δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ.
2. Χρήση άλλης ΑΕΚ.
3. Χρήση πραγματικών δαπανών.
4. Συνδυασμός των επιλογών ii) και iii), εφόσον δεν υπάρχει διπλή δήλωση.

Οι υπηρεσίες της Επιτροπής συνιστούν να χρησιμοποιήσει το κράτος μέλος την επιλογή i), διότι:

- δίνει τη δυνατότητα στον δικαιούχο να επωφεληθεί, επίσης, από την απλούστευση που εισάγεται από το άρθρο 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ.
- εξασφαλίζει ότι ο δικαιούχος παρέχει κατάλληλη αιτιολόγηση για την πληρωμή της τυποποιημένης κλίμακας μοναδιαίου κόστους ή του κατ' αποκοπή ποσού που έχουν συμφωνηθεί και καθορίζονται στην κατ' εξουσιοδότηση πράξη, αφού η επιστροφή θα βασίζεται στα ίδια κριτήρια με αυτά που χρησιμοποιούνται μεταξύ του κράτους μέλους και της Επιτροπής.
- αποφεύγεται η διπλή παρακολούθηση των ροών των δαπανών (δαπάνες που δηλώνονται στην Επιτροπή και δαπάνες που εξετάζονται για πληρωμή προς τον δικαιούχο).

Παράδειγμα 2 – Βάση για επιστροφή δαπανών που συνδέονται με λειτουργία της οποίας οι επιλέξιμες δαπάνες καλύπτονται από τυποποιημένη κλίμακα μοναδιαίου κόστους που καθορίζεται σε κατ' εξουσιοδότηση πράξη που εκδίδεται δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ

| | |
|---|---|
| Επιτροπή ↑ Κράτος μέλος | Κατ' εξουσιοδότηση πράξη: 700 ευρώ/σπουδαστή που ολοκληρώνει κύκλο κατάρτισης |
| | Η δαπάνη της οποίας η επιστροφή ζητείται από την Επιτροπή θα βασίζεται σε δείκτη που καθορίζεται στην κατ' εξουσιοδότηση πράξη. |
| Κράτος μέλος ↓ Δικαιούχος | <p>Το κράτος μέλος διαθέτει τέσσερις επιλογές για την επιστροφή των δαπανών προς τον δικαιούχο:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Επιλογή 1: στον δικαιούχο εφαρμόζεται η τυποποιημένη κλίμακα μοναδιαίου κόστους (άρθρο 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ) • Επιλογή 2: στον δικαιούχο εφαρμόζονται οι πραγματικές δαπάνες • Επιλογή 3: στον δικαιούχο εφαρμόζεται άλλο σύστημα ΑΕΚ • Επιλογή 4: στον δικαιούχο εφαρμόζεται συνδυασμός των πραγματικών δαπανών και των ΑΕΚ |

5.3.2. ... όταν η κατ' εξουσιοδότηση πράξη που εκδίδεται δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ καλύπτει μέρος μόνο των δαπανών που πραγματοποιούνται στο πλαίσιο μιας λειτουργίας

Το κράτος μέλος θα μπορούσε, επίσης, να συνδυάσει την τυποποιημένη κλίμακα μοναδιαίου κόστους και το κατ' αποκοπή ποσό, που ορίζονται στην κατ' εξουσιοδότηση πράξη δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ, με:

1. άλλες δαπάνες που δηλώνονται με βάση τις πραγματικές δαπάνες και/ή
2. άλλες δαπάνες που δηλώνονται με βάση «κλασικές» απλουστευμένες επιλογές κόστους (άρθρο 67 του ΚΚΔ).

Για να εξασφαλιστεί κατάλληλη και συνεπής διαδρομή λογιστικού ελέγχου για το μέρος της λειτουργίας που δεν καλύπτεται από την τυποποιημένη κλίμακα κόστους ή το κατ' αποκοπή ποσό

που καθορίζονται στην κατ' εξουσιοδότηση πράξη δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ, οι υπηρεσίες της Επιτροπής θεωρούν ότι, γι' αυτό το είδος συνδυασμού, η εφαρμογή του τρίτου και του τέταρτου εδαφίου του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ δεν δικαιολογείται, αφού θα αντίκειτο στον κατ' εξαίρεση χαρακτήρα των προβλεπόμενων σε αυτά πλεονεκτημάτων. Επομένως, οι υπηρεσίες της Επιτροπής δεν θα επιτρέψουν την εφαρμογή, ανάμεσα στην Επιτροπή και το κράτος μέλος και ανάμεσα στο κράτος μέλος και τον δικαιούχο, αποσπασματικών οικονομικών πρακτικών. Επίσης, στην περίπτωση αυτή, ο λογιστικός έλεγχος δεν σταματά στο επίπεδο του κράτους μέλους, αλλά θα επεκταθεί έως το επίπεδο του δικαιούχου.

Επομένως, αν μια τυποποιημένη κλίμακα μοναδιαίου κόστους ή ένα κατ' αποκοπή ποσό, που έχει καθοριστεί σε κατ' εξουσιοδότηση πράξη δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ, δεν καλύπτει όλες τις δηλούμενες επιλέξιμες δαπάνες μιας λειτουργίας, θα πρέπει να χρησιμοποιείται κατά τον ίδιο τρόπο όπως μια «κλασική» τυποποιημένη κλίμακα μοναδιαίου κόστους ή ένα κατ' αποκοπή ποσό δυνάμει του άρθρου 67 του ΚΚΔ.

Παράδειγμα 3 – Βάση για επιστροφή δαπανών που συνδέονται με λειτουργία της οποίας οι επιλέξιμες δαπάνες καλύπτονται εν μέρει από τυποποιημένη κλίμακα μοναδιαίου κόστους που καθορίζεται σε κατ' εξουσιοδότηση πράξη δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ

| | |
|---|--|
| Επιτροπή ↑ Κράτος μέλος | <p>Το αίτημα επιστροφής των δαπανών προς την Επιτροπή περιλαμβάνει:</p> <ul style="list-style-type: none"> • το άμεσο κόστος προσωπικού της λειτουργίας, με βάση τον δείκτη που έχει καθοριστεί στην κατ' εξουσιοδότηση πράξη, π.χ. 20 ευρώ/ώρα· • άλλες άμεσες δαπάνες της λειτουργίας που δηλώνονται με βάση τις πραγματικές δαπάνες· • τις έμμεσες δαπάνες που δηλώνονται με βάση κατ' αποκοπή ποσό. |
| Κράτος μέλος ↓ Δικαιούχος | <p>Το κράτος μέλος θα πρέπει να εφαρμόσει την ίδια μεθοδολογία:</p> <ul style="list-style-type: none"> • το άμεσο κόστος προσωπικού της λειτουργίας, θα πρέπει να βασίζεται στον δείκτη που έχει καθοριστεί στην κατ' εξουσιοδότηση πράξη, π.χ. 20 ευρώ/ώρα· • οι άλλες άμεσες δαπάνες της λειτουργίας θα πρέπει να δηλώνονται με βάση τις πραγματικές δαπάνες· • οι έμμεσες δαπάνες θα πρέπει να δηλώνονται με βάση ένα κατ' αποκοπή ποσό. |

5.4. Πόροι για λειτουργίες που χρησιμοποιούν απλουστευμένη επιλογή κόστους που καθορίζεται σε κατ' εξουσιοδότηση πράξη που εκδίδεται δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ

5.4.1. Όταν η συμφωνηθείσα τυποποιημένη κλίμακα μοναδιαίου κόστους και το κατ' αποκοπή ποσό που ορίζονται στην κατ' εξουσιοδότηση πράξη καλύπτουν όλες τις επιλέξιμες δαπάνες μιας λειτουργίας

Όταν η συμφωνηθείσα τυποποιημένη κλίμακα μοναδιαίου κόστους και το κατ' αποκοπή ποσό που ορίζονται στην κατ' εξουσιοδότηση πράξη πρόκειται να καλύψουν όλες τις επιλέξιμες δαπάνες μιας λειτουργίας, ισχύουν τα ακόλουθα:

- το ποσό που υπολογίζεται με βάση την τυποποιημένη κλίμακα μοναδιαίου κόστους και το κατ' αποκοπή ποσό θα πρέπει να θεωρούνται δημόσια στήριξη που καταβάλλεται στους δικαιούχους αλλά και συνολική δαπάνη που δηλώνεται στην Επιτροπή.

Επομένως:

- η δυνητική αποζημίωση που παράγεται από ένα συγκεκριμένο είδος λειτουργίας θα πρέπει να λαμβάνεται υπόψη κατά τον καθορισμό της μεθοδολογίας που θα χρησιμοποιηθεί, αλλά δεν επαληθεύεται σε επίπεδο λειτουργίας·
- η δημόσια στήριξη που καταβάλλεται σε δικαιούχους δεν υπόκειται σε λογιστικό έλεγχο.

5.4.2. Όταν η συμφωνηθείσα τυποποιημένη κλίμακα μοναδιαίου κόστους και το κατ' αποκοπή ποσό που ορίζονται στην κατ' εξουσιοδότηση πράξη καλύπτουν μέρος μόνο των επιλέξιμων δαπανών μιας λειτουργίας

Όταν η τυποποιημένη κλίμακα μοναδιαίου κόστους και το κατ' αποκοπή ποσό που ορίζονται στην κατ' εξουσιοδότηση πράξη καλύπτουν όλες τις επιλέξιμες δαπάνες μιας λειτουργίας, οι υπολειπόμενες επιλέξιμες δαπάνες της λειτουργίας υπολογίζονται σύμφωνα με το άρθρο 67 του ΚΚΔ. Όσον αφορά αυτό το είδος συνδυασμού, η εφαρμογή του τρίτου και του τέταρτου εδαφίου του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ δεν δικαιολογείται και, επομένως, όταν η επιλέξιμη δαπάνη υπολογίζεται με βάση μιας εκ των ΑΕΚ που ορίζονται στο άρθρο 67 του ΚΚΔ, ισχύουν οι γενικές αρχές για τους πόρους για λειτουργία με τη χρήση ΑΕΚ, όπως περιγράφεται στις κατευθύνσεις για τις ΑΕΚ.

5.5. Γενική προσέγγιση για τον λογιστικό έλεγχο των ΑΕΚ που καθορίζονται σε κατ' εξουσιοδότηση πράξη δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ

Δαπάνες που πραγματοποιούνται στο πλαίσιο λειτουργιών που χρησιμοποιούν τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους ή κατ' αποκοπή ποσά που καθορίζονται σε κατ' εξουσιοδότηση πράξη η οποία εκδίδεται δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ επιστρέφονται με βάση την τυποποιημένη κλίμακα μοναδιαίου κόστους ή το κατ' αποκοπή ποσό. Η τυποποιημένη κλίμακα μοναδιαίου κόστους ή το κατ' αποκοπή ποσό θα πρέπει να αιτιολογηθούν με στοιχεία σχετικά με την επιστροφή που ζητείται. Τα συστήματα που εφαρμόζουν τα κράτη μέλη για τη συλλογή και την αποθήκευση των στοιχείων απόδοσης και αποτελεσμάτων πρέπει, ως εκ τούτου, να είναι στέρεα και αξιόπιστα⁽⁵⁾. Η διαδρομή λογιστικού ελέγχου θα βασιστεί στα συλλεχθέντα στοιχεία, επομένως, κάθε αδυναμία (π.χ. απουσία στοιχείων ή αποκλίνουσες ερμηνείες κάποιου δείκτη) μπορεί να οδηγήσει σε οικονομικές διορθώσεις. Η ύπαρξη ενός αξιόπιστου συστήματος παρακολούθησης έχει ύψιστη σημασία, αφού η εστίαση της διαχείρισης και του ελέγχου μετατοπίζεται από το τι έχει δαπανηθεί στο τι έχει επιτευχθεί.

⁽⁵⁾ Οι τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους και τα κατ' αποκοπή ποσά που προβλέπονται από το άρθρο 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ θα μπορούσαν επίσης να βασίζονται στην πρόοδο που επιτυγχάνεται. Η επιλογή αυτή δεν είναι η προτιμώμενη, λόγω της έλλειψης προσανατολισμού στα αποτελέσματα. Επίσης, έχει το μειονέκτημα ότι, συχνά, εξαρτάται από μια πιο σύνθετη διαδρομή λογιστικού ελέγχου (π.χ. καταστάσεις κατανομής χρόνου).

Για να αποφεύγονται τυχόν παρερμηνείες που οδηγούν σε σφάλματα, όλοι οι εμπλεκόμενοι θα πρέπει να συνεργάζονται στενά για να επιτευχθεί αυτή η μεταστροφή όσον αφορά την εστίαση. Για παράδειγμα, οι εμπλεκόμενοι θα πρέπει να καταλήγουν σε μια σαφή, κατηγορηματική και αδιαμφισβήτη κοινή κατανόηση όλων των πτυχών των δεικτών για τις τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους και τα κατ' αποκοπή ποσά που καθορίζονται στην κατ' εξουσιοδότηση πράξη, για την επιστροφή των δαπανών που πραγματοποιούνται στο πλαίσιο της λειτουργίας. Η ανάπτυξη κοινής κατανόησης απ' όλους τους παράγοντες αναφορικά με κάθε έναν δείκτη, όσο το δυνατόν νωρίτερα στη διαδικασία καθορισμού αυτών των απλουστευμένων επιλογών κόστους, θα βοηθήσει στην κατεύθυνση αυτή.

Στο κεφάλαιο 6 των κατευθύνσεων για τις ΑΕΚ παρέχονται αναλυτικές πληροφορίες σχετικά με την προσέγγιση λογιστικού ελέγχου και ελέγχου όσον αφορά τις τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους και τα κατ' αποκοπή ποσά.

5.6. Προσέγγιση λογιστικού ελέγχου και ελέγχου ανάλογα με την εφαρμογή του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ

5.6.1. Όταν το άρθρο 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ καλύπτει όλες τις δαπάνες που πραγματοποιούνται στο πλαίσιο μιας λειτουργίας:

Τα στοιχεία που υποβάλλονται προς εξέταση από την Επιτροπή, για το αν θα πρέπει να εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση πράξη δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ, θα πρέπει να καλύπτουν όλες τις επιλέξιμες δαπάνες μιας λειτουργίας, αν το κράτος μέλος επιθυμεί να αξιοποιήσει πλήρως τις διατάξεις του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ.

Παράδειγμα 4 - λειτουργία της οποίας όλες οι επιλέξιμες δαπάνες καλύπτονται από το άρθρο 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ

| | Σύνολο επιλέξιμων δαπανών = τυποποιημένη κλίμακα μοναδιαίου κόστους που ορίζεται σε κατ' εξουσιοδότηση πράξη που έχει εκδοθεί δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ | | |
|---|--|--|--|
| Επιτροπή ↑ Κράτος μέλος | Κατ' εξουσιοδότηση πράξη: 700 ευρώ/σπουδαστή που ολοκληρώνει κύκλο κατάρτισης | | |
| | 700 ευρώ x 50 σπουδαστές που ολοκληρώνουν κύκλο κατάρτισης = 35 000 ευρώ | | |
| Κράτος μέλος ↓ Δικαιούχος | <i>Επιλογή 1:</i> στον δικαιούχο εφαρμόζεται το ίδιο μοναδιαίο κόστος | <i>Επιλογή 2:</i> δικαιούχο εφαρμόζονται οι πραγματικές δαπάνες | <i>Επιλογή 3:</i> εφαρμόζεται άλλο σύστημα ΑΕΚ |
| | 700 ευρώ x 50 σπουδαστές που ολοκληρώνουν κύκλο κατάρτισης = 35 000 ευρώ | Τιμολόγια/δελτία μισθοδοσίας κλπ. = 36 000 ευρώ | Κατ' αποκοπή ποσό 35 500 ευρώ όταν τουλάχιστον 45 σπουδαστές ολοκληρώνουν κύκλο κατάρτισης = 35 500 ευρώ |

Στο παράδειγμα 4 παραπάνω, όταν η Επιτροπή ή η αρχή λογιστικού ελέγχου διενεργούν λογιστικό έλεγχο, ο οικονομικός έλεγχος περιορίζεται στην επαλήθευση των όρων επιστροφής της τυποποιημένης κλίμακας μοναδιαίου κόστους (αριθμός σπουδαστών που ολοκληρώνουν κύκλο κατάρτισης, επιλεξιμότητα του σπουδαστή...). Επομένως, οι έλεγχοι θα επικεντρώνονται στη συμμόρφωση με τους όρους που θέτει η κατ' εξουσιοδότηση πράξη.

Η Επιτροπή και η αρχή λογιστικού ελέγχου διαθέτουν τη δυνατότητα να διενεργούν ελέγχους σε ζητήματα σε επίπεδο δικαιούχου, τα οποία δεν συνδέονται με πρακτικές λογιστικές (π.χ. επιλεξιμότητα των συμμετεχόντων, απουσία διπλής δήλωσης, απόδειξη ολοκλήρωσης του κύκλου από τον συμμετέχοντα,

σεβασμός του ενωσιακού και εθνικού δικαίου σχετικά με την αίτησή του κλπ.).

Είναι επίσης δυνατή η διενέργεια λογιστικού ελέγχου για την εφαρμογή των γενικών αρχών (για περισσότερες πληροφορίες βλ. τις κατευθύνσεις για τις ΑΕΚ).

Σε κάθε περίπτωση, η δυναμική διαφορά ανάμεσα στη βάση επιστροφής δαπανών από την Επιτροπή προς τη διαχειριστική αρχή και στη βάση επιστροφής δαπανών από τη διαχειριστική αρχή προς τον δικαιούχο (βλ. επιλογές 2 και 3 του παραδείγματος 4 - λειτουργία της οποίας όλες οι επιλέξιμες δαπάνες καλύπτονται από το άρθρο 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ) δεν υπόκειται σε λογιστικό έλεγχο.

5.6.2. Όταν η κατ' εξουσιοδότηση πράξη που εκδίδεται δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ καλύπτει μέρος μόνο των δαπανών της λειτουργίας

Το κράτος μέλος μπορεί να προτείνει στην Επιτροπή να καθορίσει στην κατ' εξουσιοδότηση πράξη ότι οι τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους ή τα κατ' αποκοπή ποσά θα καλύπτουν μέρος μόνο των συνολικών δαπανών μιας λειτουργίας. Αν η Επιτροπή υιοθετήσει την πρόταση αυτή στην κατ' εξουσιοδότηση πράξη και αν, στη συνέχεια, το κράτος μέλος επιθυμεί να συνδυάσει την απλουστευμένη επιλογή κόστους που προβλέπεται στο άρθρο 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ με «κλασικές» ΑΕΚ και/ή πραγματικές δαπάνες, θα πρέπει να χρησιμοποιήσει την τυποποιημένη κλίμακα μοναδιαίου κόστους ή το κατ' αποκοπή ποσό ως «κλασική» ΑΕΚ, κατά την έννοια του άρθρου 67 του ΚΚΔ.

Με σκοπό να εξασφαλιστεί η κατάλληλη διαδρομή λογιστικού ελέγχου, αν συνδυαστούν αυτές οι επιλογές, το κράτος μέλος δεν θα μπορεί να εφαρμόσει τις δικές του πρακτικές λογιστικής για να στηρίξει τη λειτουργία (βλ. παράδειγμα στη συνέχεια). Αυτό σημαίνει ότι οι ελεγκτές θα εφαρμόσουν τις ίδιες διαδικασίες με αυτές που περιγράφονται στις γενικές κατευθύνσεις για τις ΑΕΚ, κατά τον λογιστικό έλεγχο της λειτουργίας (βλ. τμήμα 6.5 των κατευθύνσεων για τις ΑΕΚ). Μόνο η μεθοδολογία που χρησιμοποιείται για τον υπολογισμό των τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους και των κατ' αποκοπή ποσών δεν υπόκειται σε λογιστικό έλεγχο.

Οι διαχειριστικές αρχές θα πρέπει να έχουν υπόψη ότι αυτός ο συνδυασμός μειώνει την απλούστευση που προβλέπεται στο άρθρο 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ.

Παράδειγμα 5 - λειτουργία που συνδυάζει τυποποιημένη κλίμακα μοναδιαίου κόστους ή κατ' αποκοπή ποσό που ορίζεται στην κατ' εξουσιοδότηση πράξη δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ με άλλες ΑΕΚ και πραγματικές δαπάνες, για τον προσδιορισμό της επιλέξιμης δαπάνης

| Μεθοδολογία που χρησιμοποιείται για να καλυφθούν οι διαφορετικές κατηγορίες δαπανών σε μια λειτουργία | Τυποποιημένη κλίμακα μοναδιαίου κόστους που ορίζεται στην κατ' εξουσιοδότηση πράξη δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ | Πραγματικές δαπάνες Άρθρο 67 παράγραφος 1 στοιχείο α) του ΚΚΔ | Κατ' αποκοπή χρηματοδότηση Άρθρο 68 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΚΚΔ |
|---|--|---|--|
| Δαπάνες μιας λειτουργίας = | Κατ' εξουσιοδότηση πράξη: Άμεσες δαπάνες προσωπικού = 10 ευρώ/ώρα | Έμμεσες δαπάνες, εκτός των δαπανών προσωπικού | Έμμεσες δαπάνες 15% Άμεσες x άμεσες δαπάνες προσωπικού |
| Επιτροπή ↑ Κράτος μέλος | 10 ευρώ x 120 ώρες = 1 200 ευρώ | 800 ευρώ | 15% x 1 200 ευρώ = 180 ευρώ |
| Κράτος μέλος ↓ Δικαιούχος | 10 ευρώ x 120 ώρες = 1 200 ευρώ | 800 ευρώ | 15% x 1 200 ευρώ = 180 ευρώ |

ANNEX 1: TEMPLATE FOR SUBMITTING DATA FOR THE CONSIDERATION OF THE COMMISSION⁽⁶⁾

A. Contact details: The Managing Authority (MA) responsible for submitting the data and for contacting the Commission (to be filled in by the MA)

| | |
|---------------------------------|--|
| A.1. Name | |
| A.2. Address | |
| A.3. Name of contact person | |
| A.4. Position of contact person | |
| A.5. Telephone | |
| A.6. Email | |

The authority submitting the data for consideration of the Commission should be the one designated under Article 123(1) CPR. If the request covers several operational programmes, the authority should be entitled to act on behalf of all Managing Authorities involved.

B. Main elements to be included in the Commission's delegated act

| | |
|-------------------|--|
| B.1. Member State | |
|-------------------|--|

⁽⁶⁾ Available in electronic format: <http://ec.europa.eu/esf/sco>

B2. Summary of the main elements included in the delegated act

| Operational programme | Priority axis | Fund | Category of region | Estimated proportion of the total EwSF financial allocation to which the SCO will be applied in % (estimate) | Types of operation | | Corresponding indicator names | | Unit of measurement for the indicator | Type (standard scale of unit costs or lump sum) | Free field (if applicable, description of the standard scale of unit costs or lump sum, and the formula for calculating it if it is not a set value) | Corresponding standard scales of unit costs or lump sums (in national currency) |
|-----------------------|---------------|--------------------|-----------------------|--|--------------------|-------------|-------------------------------|---|--|---|--|---|
| | | | | | Code | Description | Code | Description | | | | |
| CCI code | 1 | IEJ ESF | Less developed | 20 % | 1 | IT training | 1.1 | Number of participants who complete the IT training | Number of participants who received a training certification | standard scale of unit costs | Region 1 | 100 |
| CCI code | 2 | ESF | More developed | 15 % | 1 | IT training | 1.1 | Number of participants who complete the IT training | Number of participants who received a training certification | standard scale of unit costs | Region 2 | 200 |

C. Details by type of operation (to be completed for every type of operation)

Did the Managing Authority receive support from an external company to set out the simplified costs below? (If so, please specify which external company.)

| Types of operation | |
|--|---|
| 1.1. Description of the operation type | |
| 1.2 OPs / priority axes concerned | |
| 1.3 Indicator name ⁽⁷⁾ | |
| 1.4 Indicator definition | |
| 1.5 Unit of measurement for indicator | |
| 1.6 Standard scale of unit cost or lump sum | |
| 1.7 Amount (in national currency) | |
| 1.8 Adjustment(s) method | |
| 1.9 Arrangements to ensure the quality, collection and storage of data on achievements. Please list the body(ies) responsible for these arrangements, and set out how they will ensure the quality of data collected (guidance, training, etc.), the frequency of data collection, and where the data will be stored | |
| 1.10 Verification of data (who will verify the nature of the supporting documents, frequency of verification, method of verification): <ul style="list-style-type: none"> • verification of units attained • verification of the quality level attained | |
| 1.11 Possible perverse incentives or problems caused by this indicator, how they could be mitigated, and the estimated level of risk | |
| 1.12 Amounts expected to be reimbursed for operations where the standard scale of unit costs or lump sum will be applied (in euros) | [> EUR 1 million] |
| 1.13 Arrangement to ensure fair application | <i>Please explain how the system will be introduced and applied in order to ensure that it is applied transparently and fairly.</i> |

⁽⁷⁾ Several complementary indicators (for instance one output indicator and one result indicator) are possible for one type of operation. In these cases, fields 1.3 to 1.11 should be filled in for each indicator.

Annex to the template: Calculation of the standard scale of unit costs and lump sums

Annex 1.

Source of data used to calculate the standard scale of unit costs and lump sum (who produced, collected and recorded the data; where the data are stored; cut-off dates; validation, etc.):

Annex 2.

Please specify why the proposed method and calculation is relevant to the type of operation:

Annex 3.

Please specify how the calculations were made, in particular including any assumptions made in terms of quality or quantities. Where relevant, statistical evidence and benchmarks should be used and attached to this annex in a format that is usable by the Commission (e.g. Excel and not PDF).

Annex 4.

Where relevant, please explain:

- how revenue has been / will be taken into account;

- how you have ensured that only eligible expenditure was included in the standard scale of unit cost or the lump sum;

- whether the support of an external contractor was used in filling in this template and its contents and, if so, which one.

Annex 5.

Optional assessment by the audit authority(ies) of the calculation method (fair, equitable and verifiable) and the arrangements to ensure the verification, quality, collection and storage of data:

ΠΩΣ ΘΑ ΠΡΟΜΗΘΕΥΤΕΙΤΕ ΕΚΔΟΣΕΙΣ ΤΗΣ ΕΕ

Δωρεάν εκδόσεις:

- ένα αντίτυπο:
από το EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>).
- περισσότερα από ένα αντίτυπα ή αφίσες/χάρτες:
από τις αντιπροσωπείες της Ευρωπαϊκής Ένωσης(http://ec.europa.eu/represent_el.htm),
από τα γραφεία εκπροσώπησης στις εκτός ΕΕ χώρες (http://eeas.europa.eu/delegations/index_el.htm),
επικοινωνώντας με την υπηρεσία Άμεση Ευρώπη (http://europa.eu/eurodirect/index_el.htm) ή
καλώντας τον αριθμό 00 800 6 7 8 9 10 11 (δωρεάν τηλεφωνικός αριθμός από όλη την Ένωση) (*).

(*) Οι πληροφορίες παρέχονται δωρεάν, και οι κλήσεις είναι γενικώς δωρεάν (ενδέχεται όμως κάποιες κλήσεις που πραγματοποιούνται μέσω ορισμένων τηλεπικοινωνιακών φορέων ή από τηλεφωνικούς θαλάμους ή ξενοδοχεία να χρεώνονται).

Εκδόσεις επί πληρωμή:

- από το EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>).

ΕΠΕΞΗΓΗΜΑΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΙΣ ΤΥΠΟΠΟΙΗΜΕΝΕΣ ΚΛΙΜΑΚΕΣ ΜΟΝΑΔΙΑΙΟΥ ΚΟΣΤΟΥΣ ΚΑΙ ΤΑ ΚΑΤ' ΑΠΟΚΟΠΗ ΠΟΣΑ ΠΟΥ ΕΓΚΡΙΝΟΝΤΑΙ ΔΥΝΑΜΕΙ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 14 ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 1 ΤΟΥ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ (ΕΕ) 1304/2013 – ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΤΑΜΕΙΟ

Η οδηγία σχετικά με τις κλίμακες μοναδιαίου κόστους και τα κατ' αποκοπή ποσά που υιοθετήθηκαν με το άρθρο 14(1) του κανονισμού του ΕΚΤ παρέχει συμπληρωματικές πληροφορίες σχετικά με αυτό τον νέο τύπο απλουστευμένων επιλογών κόστους και επισημαίνει τα πλεονεκτήματα αυτού του άρθρου και πότε μπορεί να χρησιμοποιηθεί. Κατόπιν εξετάζει τις συνέπειες για το εφαρμοζόμενο σύστημα διαχείρισης και ελέγχου, συμπεριλαμβανομένης της διαδικασίας για την αξιολόγηση των δεδομένων που παρέχονται από τα κράτη μέλη, τις διαδικασίες ελέγχου και τις σχέσεις μεταξύ του δικαιούχου και των κρατών μελών.

Μπορείτε να πραγματοποιήσετε λήψη των δημοσιεύσεών μας ή να εγγραφείτε δωρεάν στη διεύθυνση <http://ec.europa.eu/social/publications>

Αν θέλετε να λαμβάνετε ενημερώσεις ανά τακτά χρονικά διαστήματα σχετικά με τη Γενική Διεύθυνση Απασχόλησης, Κοινωνικών Υποθέσεων και Ένταξης, εγγραφείτε στο δωρεάν ηλεκτρονικό ενημερωτικό δελτίο «Κοινωνική Ευρώπη» στη διεύθυνση <http://ec.europa.eu/social/e-newsletter>

<http://ec.europa.eu/social/>



<https://www.facebook.com/socialeurope>



https://twitter.com/EU_Social

