



Pokyny

k standardním stupnicím jednotkových
nákladů a paušálním částkám schváleným
podle čl. 14 odst. 1 nařízení (EU) č. 1304/2013

Evropský sociální fond

PROHLÁŠENÍ O VYLOUČENÍ ODPOVĚDNOSTI:

„Tento dokument je pracovním dokumentem, který vyhotovily útvary Komise. Na základě použitelných právních předpisů EU poskytuje orgánům podléjícím se na monitorování, kontrole nebo provádění ESI fondů technické pokyny k výkladu a používání pravidel EU v této oblasti. Tento dokument má podat vysvětlení útvarů Komise ohledně zmíněných pravidel s cílem usnadnit provádění programů a podpořit používání osvědčených postupů. Těmito pokyny není dotčen výklad Soudního dvora ani Tribunálu či rozhodnutí Komise.“

Evropská komise ani nikdo jiný jednající jménem Evropské komise nemůže být činěn zodpovědným za jednání, které by se mohlo řídit informacemi obsaženými v této publikaci.

V případě použití nebo reprodukce fotografií, na které se nevztahují autorská práva Evropské unie, je nutné žádat o svolení přímo vlastníka autorských práv.

***Europe Direct je služba, která vám pomůže odpovědět
na otázky týkající se Evropské unie.***

Bezplatná telefonní linka (*):

00 800 6 7 8 9 10 11

(* Informace jsou poskytovány zdarma, stejně jako většina telefonních hovorů (někteří operátoři, telefonní automaty nebo hotely však mohou telefonické spojení zpoplatnit).

Mnoho doplňujících informací o Evropské unii je k dispozici na internetu. Můžete se s nimi seznámit na portálu Europa (<http://europa.eu>).

Lucemburk: Úřad pro publikace Evropské unie, 2015

ISBN 978-92-79-49900-5 - doi:10.2767/867607 (print)

ISBN 978-92-79-49885-5 - doi:10.2767/10591 (PDF)

© Evropská unie, 2015

Reprodukce povolena pod podmínkou uvedení zdroje.

Printed in Luxembourg

VYTIŠTĚNO NA PAPIŘE BĚLENÉM BEZ POUŽITÍ ELEMENTÁRNÍHO CHLORU (ECF)

Pokyny

k standardním stupnicím jednotkových
nákladů a paušálním částkám schváleným
podle čl. 14 odst. 1 nařízení (EU) č. 1304/2013

Evropský sociální fond

Evropská komise

Generální ředitelství pro zaměstnanost, sociální věci a sociální začleňování

Oddělení E.1

Verze z června 2015

Případné aktualizace dokumentu viz <http://ec.europa.eu/esf/sco>

OBSAH

1. ÚVOD	4
1.1. Proč používat čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF?	4
1.1.1. Souvislosti zjednodušeného vykazování nákladů	4
1.1.2. Výhody čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF	4
1.2. Kdy se čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF použije?	4
1.3. Hlavní rozdíly mezi článkem 67 nařízení o společných ustanoveních a čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF	5
1.4. Ustanovení čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF nejsou povinná	6
2. POSTUP	7
2.1. Posouzení údajů, které členské státy předložily Komisi ke zvážení	7
2.2. Není-li zjednodušené vykazování nákladů v aktu v přenesené pravomoci podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF stanoveno jako zadaná hodnota, nýbrž jako vzorec	7
2.3. Přijetí aktu v přenesené pravomoci	8
2.4. Vstup v platnost	8
2.4.1. Podání žádosti o úhradu nákladů podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF	8
2.4.2. Uplatňování zjednodušeného vykazování nákladů uvedeného v údajích, které Komise dosud zvažuje s ohledem na jejich vhodnost pro akt v přenesené pravomoci podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF	9
3. STANDARDNÍ STUPNICE JEDNOTKOVÝCH NÁKLADŮ A PAUŠÁLNÍ ČÁSTKY SCHVÁLENÉ PODLE ČL. 14 ODST. 1 NAŘÍZENÍ O ESF	10
3.1. Obecná ustanovení	10
3.2. Zvláštnosti u paušálních částek	10
4. STANOVENÍ STANDARDNÍCH STUPNIC JEDNOTKOVÝCH NÁKLADŮ A PAUŠÁLNÍCH ČÁSTEK PODLE ČL. 14 ODST. 1 NAŘÍZENÍ O ESF	11

4.1. Použitelné metody.....	11
4.2. Aktualizace standardní stupnice jednotkových nákladů / paušální částky	11
5. DŮSLEDKY PRO SYSTÉM ŘÍZENÍ A KONTROLY	12
5.1. Použitelnost obecných zásad	12
5.2. Použití křížového financování a čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF.....	12
5.3. Vztahy mezi členským státem a příjemcem.....	12
5.3.1. ...pokud se akt v přenesené pravomoci přijatý podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF vztahuje na veškeré výdaje vynaložené na operaci.....	12
5.3.2. ...pokud se akt v přenesené pravomoci přijatý podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF vztahuje na výdaje vynaložené v rámci operace pouze částečně.....	13
5.4. Zdroje v případě operací využívajících zjednodušené vykazování nákladů stanovené v aktu v přenesené pravomoci podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF.....	14
5.4.1. Pokud se schválená standardní stupnice jednotkových nákladů / paušální částka stanovená v aktu v přenesené pravomoci vztahuje na veškeré způsobilé výdaje na operaci	14
5.4.2. Pokud se schválená stupnice jednotkových nákladů / paušální částka stanovená v aktu v přenesené pravomoci vztahuje na způsobilé výdaje na operaci pouze částečně.....	14
5.5. Obecný přístup k auditu zjednodušeného vykazování nákladů stanoveného v aktu v přenesené pravomoci podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF.....	14
5.6. Přístup k auditu a kontrole v závislosti na působnosti čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF..	14
5.6.1. Pokud se čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF vztahuje na veškeré výdaje vynaložené na operaci:.....	14
5.6.2. Pokud se akt v přenesené pravomoci přijatý podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF vztahuje na výdaje na operaci pouze částečně	16
ANNEX 1: TEMPLATE FOR SUBMITTING DATA FOR THE CONSIDERATION OF THE COMMISSION	17

1. ÚVOD

1.1. Proč používat čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF?

1.1.1. Souvislosti zjednodušeného vykazování nákladů

Pro období 2014–2020 obsahuje nařízení o společných ustanoveních řadu možností výpočtu způsobilých výdajů souvisejících s činností financovanou z evropských strukturálních a investičních fondů (dále jen „ESI fondy“): způsobilé výdaje lze vypočítat ve formě grantů a vratné pomoci na základě skutečných nákladů, nebo na základě financování paušální sazbou, standardních stupnic jednotkových nákladů a jednorázových částek. Nařízení o společných ustanoveních vychází ze systémů, které se u ESF a EFRR používaly v předchozích programových obdobích, a dále je rozšiřuje.

Vzhledem k významu zjednodušeného vykazování nákladů v případě Evropského sociálního fondu (dále jen „ESF“) / operací financovaných z Iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých lidí byla v článku 14 nařízení o ESF zavedena dodatečná pravidla.

Tato pravidla se týkají standardních stupnic jednotkových nákladů a paušálních částek, které byly stanoveny v aktu v přenesené pravomoci podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF, nejedná se však o „klasické“ zjednodušené náklady uvedené v článku 67 nařízení o společných ustanoveních. „Klasické“ zjednodušené náklady se uplatňují stejným způsobem mezi Komisí a členským státem⁽¹⁾ a mezi členským státem a příjemcem. Podle ustanovení čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF nemusí být standardní stupnice jednotkových nákladů a paušální částky používané mezi Komisí a členským státem nutně uplatněny i mezi členským státem a příjemcem. Ustanovení čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF jdou nad rámec obvyklého systému a zjednodušují řízení operací financovaných z ESF.

Standardní stupnice jednotkových nákladů a paušální částky, které může Komise použít k uhrazení nákladů zaplacených členskými státy, stanoví Komise prostřednictvím aktu v přenesené pravomoci (čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF). Komise provede průzkumy, analýzy a konzultace, které se považují za nezbytné ke stanovení standardních stupnic jednotkových nákladů a paušálních částek a k přijetí nebo změně aktu v přenesené pravomoci. Komise se může v této souvislosti rozhodnout, že standardní stupnice jednotkových nákladů a paušální částky stanoví na základě údajů poskytnutých členskými státy. Členské státy, které mají jednoznačný zájem o úhradu nákladů na základě možnosti stanovené v čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF, mohou předložit Komisi ke zvážení údaje a návrhy za účelem stanovení standardních

stupnic jednotkových nákladů a/nebo paušálních částek zohledňujících jejich zvláštní potřeby.

Tyto pokyny se vztahují konkrétně na situaci, kdy se Komise rozhodne uplatnit svou výsadu týkající se vyhotovení aktu v přenesené pravomoci na základě údajů, které Komisi předložily ke zvážení členské státy.

1.1.2. Výhody čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF

Kromě všech výhod zjednodušeného vykazování nákladů (viz pokyny k zjednodušenému vykazování nákladů⁽²⁾, oddíl 1.2.2.) ustanovení čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF:

- umožňují uplatňovat standardní stupnice jednotkových nákladů a paušální částky na více operací (dokonce i na operace, které jsou prováděny výhradně prostřednictvím zadávání veřejných zakázek, nebo projekty, které jsou součástí jiné operace a které jsou prováděny výhradně prostřednictvím zadávání veřejných zakázek);
- omezují rozsah kontroly a auditu na činnost/výstup/výsledek, na jejichž základě byly standardní stupnice jednotkových nákladů nebo paušální částky vypočítány;
- umožňují členským státům uplatňovat i nadále vlastní účetní postupy na podporu operací (pokud se zjednodušené vykazování nákladů vztahuje na veškeré výdaje na operaci);
- zajišťují, aby útvary Komise nezpochybnily metodiku, kterou členský stát používá při proplácení nákladů příjemcům v případě operací (nebo jejich částí), na něž se vztahuje úhrada podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF.

1.2. Kdy se čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF použije?

Komise může uhrazení výdajů na základě čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF uvážit zejména v těchto případech:

- jedná se o standardizované operace;
- na operace připadá během programového období značný objem financování (vzhledem k investicím potřebným pro stanovení standardních stupnic jednotkových nákladů a paušálních částek se předpokládá, že by součet všech operací měl dosáhnout částky ve výši 1 milionu EUR – tato částka však nebude následně ověřována);
- příslušný ukazatel lze snadno stanovit a odůvodnit;
- jsou k dispozici údaje potřebné pro stanovení hodnoty ukazatele;

⁽¹⁾ Podle členského státu se to může týkat řídicího orgánu nebo certifikačního orgánu v závislosti na vnitrostátních opatřeních členského státu a oblasti působnosti aktu v přenesené pravomoci.

⁽²⁾ K dispozici na adrese <http://www.ec.europa.eu/esf/sco>

- členský stát chce uplatňovat standardní stupnice jednotkových nákladů a paušální částky u operací prováděných prostřednictvím zadávání veřejných zakázek;
 - čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF se může vztahovat na veškeré způsobilé náklady na operaci (pokud možno).
- Je třeba uvést, že členské státy mohou čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF využít i v případě, že jejich vnitrostátní/regionální právní předpisy neumožňují používání zjednodušeného vykazování nákladů ve vztahu mezi řídicím orgánem a příjemci.

1.3. Hlavní rozdíly mezi článkem 67 nařízení o společných ustanoveních a čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF⁽³⁾

	Zjednodušené vykazování nákladů použité v rámci článku 67 nařízení o společných ustanoveních	Čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF (pokud se zjednodušené vykazování nákladů vztahuje na veškeré náklady na operaci a jedná se o zadanou hodnotu)
Typ zjednodušeného vykazování nákladů	Financování paušální sazbou, standardní stupnice jednotkových nákladů a jednorázové částky. V případě jednorázových částek je příspěvek z veřejných zdrojů omezen na 100 000 EUR.	Standardní stupnice jednotkových nákladů a paušální částky. Pro paušální částky není stanovena žádná prahová hodnota.
Úloha Komise při stanovení zjednodušeného vykazování nákladů a metodiky	Zjednodušené vykazování nákladů a metodiku stanoví členské státy a metodika podléhá auditu Komise.	Zjednodušené vykazování nákladů je přijato Komisí prostřednictvím aktu v přenesené pravomoci.
Přípustná metodika	Výpočet je založen na přiměřené, spravedlivé a ověřitelné metodě. Používání stávajících režimů EU nebo vnitrostátních režimů u podobných druhů operací a příjemců. Používání sazeb a metod stanovených v nařízeních (čl. 67 odst. 5 a článek 68 nařízení o společných ustanoveních + čl. 14 odst. 2 a 3 nařízení o ESF).	Nařízení neukládá konkrétní metodu stanovení zjednodušeného vykazování nákladů podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF. Komise však zamýšlí používat metody uvedené v článku 67 nařízení o společných ustanoveních.
Úhrada: • ze strany Komise pro členský stát • ze strany členského státu pro příjemce	Úhrady mezi členským státem a příjemcem a mezi Komisí a členským státem jsou založeny na stejném zjednodušeném vykazování nákladů (čl. 131 odst. 2 nařízení o společných ustanoveních).	Úhrady mezi Komisí a členským státem a mezi členským státem a příjemcem mohou mít rozdílný základ.
Může se vztahovat na operace/ projekty prováděné výhradně prostřednictvím zadávání veřejných zakázek	Ne	Ano
Kontrola a audit se nevztahují na...	<ul style="list-style-type: none"> • Související skutečné náklady (kromě skutečných nákladů použitých jako základ pro výpočet financování paušální sazbou). • Metodu použitou⁽⁴⁾ k výpočtu standardních stupnic jednotkových nákladů a jednorázových částek, pokud odpovídá způsobům stanoveným v čl. 67 odst. 5 písm. b), c), d) a e) nařízení o společných ustanoveních. 	<ul style="list-style-type: none"> • Metodu použitou ke stanovení zjednodušeného vykazování nákladů. • Účetní postupy členských států a finanční toky na úrovni nižší než členský stát (vyjma v případech popsaných v oddíle 5.6.2 na s. 16 těchto pokynů).

⁽³⁾ Více informací o společných akčních plánech je uvedeno v pokynech ke společným akčním plánům (viz www.ec.europa.eu/esf/sco).

⁽⁴⁾ To znamená, že bude ověřeno správné uplatňování metodiky, nikoli samotná metodika.

1.4. Ustanovení čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF nejsou povinná

Úhrada nákladů na základě standardních stupnic jednotkových nákladů a paušálních částek stanovených v aktu v přenesené pravomoci podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF je pro členské státy možností. Komise může rozhodnout podle tohoto ustanovení o přijetí aktu v přenesené pravomoci na základě údajů předložených členským státem nebo řídicím orgánem, který souhlasí s úhradou podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF.

Za účelem řádného posouzení údajů předložených členskými státy ze strany Komise by členské státy měly určit rovněž způsob uplatňování zjednodušeného vykazování nákladů na základě poskytnutých údajů.

Pokud se Komise rozhodne přijmout akt v přenesené pravomoci na základě údajů poskytnutých členským státem, odpovídá členský stát za nalezení nejvhodnějších způsobů uplatňování příslušné standardní stupnice jednotkových nákladů nebo paušální částky.

Jestliže se standardní stupnice jednotkových nákladů a paušální částky stanovené v aktu v přenesené pravomoci přijatém podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF používají jako „klasické“ zjednodušené vykazování nákladů ve smyslu článku 67

nařízení o společných ustanoveních (tj. pokud jsou převedeny na vztah mezi členským státem a příjemci), musí členský stát ve vnitrostátních/regionálních pravidlech týkajících se způsobilosti výdajů (viz oddíl 1.6.4 v pokynech k zjednodušenému vykazování nákladů) objasnit způsob jejich uplatňování.

Akt v přenesené pravomoci stanoví základ pro úhradu nákladů, jejichž proplacení členský stát požaduje podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF, ze strany Komise. Finanční audit proto má pouze potvrdit splnění podmínek pro úhradu nákladů Komisí na základě standardních stupnic jednotkových nákladů a paušálních částek. V čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF je mimoto stanoveno, že členské státy mohou uplatnit své vlastní účetní postupy na podporu operací a že tyto postupy nepodléhají auditům.

Jinými slovy, čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF připouští rozdíl mezi vztahem mezi Komisí a členským státem a vztahem mezi členským státem a příjemcem. Ustanovení čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF se proto může vztahovat i na výdaje vynaložené během operací prováděných výhradně prostřednictvím zadávání veřejných zakázek, jelikož se použije na vztah mezi Komisí a členským státem bez ohledu na způsob úhrady nákladů dále v řetězci (mezi členským státem a příjemcem). Prostor pro používání standardních stupnic jednotkových nákladů a paušálních částek je proto podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF širší než podle článku 67 nařízení o společných ustanoveních.

2. POSTUP

2.1. Posouzení údajů, které členské státy předložily Komisi ke zvážení

Za účelem rozhodnutí Komise o přijetí či změně aktu v přenesené pravomoci podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF mohou členské státy předložit Komisi ke zvážení své údaje. Aby mohla Komise tyto údaje plně vyhodnotit, mělo by k nim být pokud možno připojeno posouzení provedené auditním orgánem.

Jelikož zjednodušené vykazování nákladů je důležitou součástí zajištění provádění nařízení o ESF a zaměření se na výsledky, mohou členské státy předložit Komisi údaje ke zvážení kdykoli během roku. Členské státy by měly základní údaje o každém ukazateli poskytnout pomocí šablony uvedené v příloze I (dostupné jen v angličtině).

Členské státy se vybízejí, aby Komisi zaslaly své údaje ke zvážení co nejdříve. Členské státy se rovněž vyzývají, aby se pokud možno co nejdříve před předložením údajů zapojily do neformálních diskusí s útvary Komise.

Analýzu údajů mohou útvary Komise usnadnit tyto prvky:

- Překlad do angličtiny nebo francouzštiny: pokud členský stát předloží podrobné údaje pouze ve svém národním jazyce, bude nezbytný překlad ze strany útvarů Komise, což může proces posouzení značně zpozdít. Členským státům se proto doporučuje, aby spolu s údaji poskytly i překlad do angličtiny nebo francouzštiny.

- Kvalita údajů a schopnost členského státu reagovat: poté, co útvary Komise provedou analýzu, mohou se na členský stát obrátit se žádostí o další objasnění nebo vysvětlení některých prvků údajů. Dokud se žádost nepovažuje za přijatelnou, nemůže být vyřízena. Pro rychlou analýzu má zásadní význam kvalita počátečních údajů.

2.2. Není-li zjednodušené vykazování nákladů v aktu v přenesené pravomoci podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF stanoveno jako zadaná hodnota, nýbrž jako vzorec

Očekává se, že údaje, které členské státy předloží Komisi ke zvážení s ohledem na akt v přenesené pravomoci podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF, budou mít podobu stanovené hodnoty. Komisi však lze ke zvážení předložit i vzorec pro výpočet standardní stupnice jednotkových nákladů nebo paušální částky.

Při stanovování zjednodušeného vykazování nákladů pro rozmanitou skupinu mohou útvary Komise pokládat vzorec za výhodu, jelikož povede k hodnotě, která je bližší individuální situaci každé operace. Komise však navrhovaný vzorec nepoužije, pokud by znamenal znevýhodnění v podobě výrazného omezení zjednodušení, jež je spojeno s používáním stanovených hodnot. Členské státy by proto při předkládání svého návrhu měly pečlivě uvážit, zda standardní stupnice jednotkových nákladů a paušální částky navržené tímto způsobem skutečně sníží administrativní zátěž a riziko chyb.

Příklad č. 1 — operace, u nichž se v rámci čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF použije vzorec

$$\text{Hodinové náklady na zaměstnance} = \frac{\text{hrubý roční plat} \times 1,2 \text{ (koeficient pro způsobilé nemzdové pracovní náklady)}}{1643 \text{ hod} \times \text{koeficient pro zkrácenou pracovní dobu (je-li relevantní)}}$$

Bude-li do aktu v přenesené pravomoci začleněn tento vzorec, přinese to výhodu v podobě koeficientu pro nemzdové náklady práce (v tomto případě 1,2) a roční pracovní doby (1 643 hodin). Roční hrubé mzdové náklady však musí být ověřeny řídicím a certifikačním orgánem, mohou proto podléhat auditu. Auditóři musí rovněž ověřit, zda je pracovník zaměstnán na plný nebo částečný pracovní úvazek, a v posledně uvedeném případě i to, zda byl odpovídajícím způsobem upraven počet hodin.

Pokud byly na operaci vynaloženy i jiné výdaje než náklady na zaměstnance, použije se příklad č. 5 (oddíl 5.6.2) – *operace, u níž je schválena standardní stupnice jednotkových nákladů nebo paušální částka stanovená v aktu v přenesené pravomoci podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF spojena s jinými metodami zjednodušeného vykazování nákladů a skutečnými náklady k určení způsobilých výdajů.*

Jsou-li roční hrubé mzdové náklady založeny na skutečných nákladech, bude zjednodušení v tomto příkladě malé a členský stát by měl při navrhování systému zjednodušeného vykazování metodiku přehodnotit, jelikož použití skutečných nákladů při výpočtu ročních hrubých mzdových nákladů zvyšuje u členského státu riziko administrativních chyb.

Komise se domnívá, že by tento vzorec bylo možno zdokonalit normalizací ročních hrubých mzdových nákladů na základě platových tříd. To by mohlo vést k normalizovaným hodinovým nákladům na zaměstnance podle úrovně odpovědnosti jednotlivých zaměstnanců.

2.3. Přijetí aktu v přenesené pravomoci

Útvary Komise mohou posoudit všechny údaje, které od členských států obdrží, včetně navrhovaných ukazatelů a metodiky objasňující výši standardních stupnic jednotkových nákladů a paušálních částek, a mohou uvážit, zda tyto údaje použijí k přijetí nebo změně aktu v přenesené pravomoci.

Jedním z důležitých opatření k zjednodušení u všech standardních stupnic jednotkových nákladů a paušálních částek stanovených v aktu v přenesené pravomoci podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF je to, že metoda použitá k výpočtu zjednodušených nákladů bude útvary Komise analyzována předem v rámci jejich posouzení možnosti přijetí či nepřijetí aktu v přenesené pravomoci na základě údajů členských států. V souladu s čl. 14 odst. 1 třetím pododstavcem nařízení o ESF se proto auditní činnost zaměří na ověření, zda byly splněny podmínky pro platbu stanovené v aktu v přenesené pravomoci.

Pokud se Komise rozhodne přikročit k aktu v přenesené pravomoci, bude při přípravě aktu konzultovat nejprve s odborníky z členských států, což zahrnuje uspořádání nejméně jednoho zasedání odborné skupiny, během něhož bude projednán návrh aktu. Poté Komise přijme akt v přenesené pravomoci, který může mít podobu nařízení, a zašle jej Radě a Evropskému parlamentu.

2.4. Vstup v platnost

Akt v přenesené pravomoci přijatý Komisí vstoupí v platnost pouze, pokud proti němu Evropský parlament nebo Rada nevysloví námitky ve lhůtě dvou měsíců ode dne, kdy jim byl tento akt oznámen, nebo pokud Evropský parlament i Rada před uplynutím této lhůty informují Komisi o tom, že námitky nevysloví. Z podnětu Evropského parlamentu nebo Rady se tato lhůta prodlouží o dva měsíce.

2.4.1. Podání žádosti o úhradu nákladů podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF

Členské státy budou moci podávat žádosti o platbu na základě zjednodušeného vykazování nákladů ode dne vstupu aktu v platnost. Žádosti o platbu, které byly předloženy v souladu s čl. 131 odst. 2 nařízení o společných ustanoveních a čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF, mohou zahrnovat výdaje související s

operacemi, které byly provedeny v období od 1. ledna 2014 do 31. prosince 2023 (1. ledna 2014 podle čl. 65 odst. 4 nařízení o společných ustanoveních nebo 1. září 2013 podle čl. 65 odst. 5 nařízení o společných ustanoveních v případě výdajů souvisejících s operacemi v rámci Iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých lidí).

Pokud členské státy jednájí podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF, mohou v žádosti o platbu uvést výdaje související s opatřeními, která byla provedena před vstupem aktu v přenesené pravomoci v platnost, jestliže tato opatření byla provedena v období způsobilosti stanoveném v čl. 65 odst. 4 nebo 5 nařízení o společných ustanoveních. Za určitých podmínek lze uvést údaje, které již byly Komisi předloženy k úhradě na základě skutečně vynaložených údajů a byly zaplacený a/nebo které byly předloženy na základě jedné z metod zjednodušeného vykazování nákladů stanovených v čl. 61 odst. 1 písm. b), c) a d) nařízení o společných ustanoveních. V tomto případě je nutno dříve uplatněné výdaje stáhnout a předložit revidované výdaje. To je možné pouze tehdy, pokud:

- výdaje spadají do oblasti působnosti platného aktu v přenesené pravomoci;
- výdaje jsou staženy a znovu zaneseny do účetnictví certifikačního orgánu z toho důvodu, že nyní existuje nový právní základ pro jejich vykázání (vstup aktu v přenesené pravomoci v platnost);
- výdaje jsou opraveny a předloženy v nové žádosti o platbu před podáním konečné žádosti o průběžnou platbu za daný účetní rok nebo v době jejího podání v souladu s čl. 135 odst. 2 nařízení o společných ustanoveních.

Vzhledem k přísným podmínkám, za nichž lze výdaje, které již byly předloženy Komisi, opravit, se členské státy mohou rozhodnout, že počkají na vstup aktu v přenesené pravomoci v platnost, aby bylo možno výdaje uhradit na základě zjednodušeného vykazování nákladů. Žádosti o platbu předložené Komisi musí zpravidla zahrnovat všechny částky zanesené v účetnictví certifikačního orgánu v daném účetním roce (čl. 135 odst. 1 nařízení o společných ustanoveních). Certifikační orgán však může uvést částky zanesené v jeho účetním systému v žádosti o platbu, která byla podána v následujícím účetním roce, vstoupil-li nedávno v platnost akt v přenesené pravomoci, který se na tyto výdaje vztahuje (poslední věta čl. 135 odst. 1 nařízení o společných ustanoveních). Řídící orgán by však měl být schopen tuto situaci předvídat, jelikož vyžaduje náležité odůvodnění ze strany příjemce.

2.4.2. Uplatňování zjednodušeného vykazování nákladů uvedeného v údajích, které Komise dosud zvažuje s ohledem na jejich vhodnost pro akt v přenesené pravomoci podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF

Členské státy mohou žádosti o platbu podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF podat až po vstupu aktu v přenesené pravomoci v platnost. Do té doby musí členské státy, které Komisi předložily údaje ke zvážení a které požadují úhradu na základě zjednodušeného vykazování nákladů uvedeného v jejich údajích, používat u příjemců stejné zjednodušené vykazování nákladů podle článku 67 nařízení o společných ustanoveních. To členskému státu umožňuje podat Komisi žádosti o platbu na základě tohoto zjednodušeného vykazování nákladů (čl. 131 odst. 2 nařízení o společných ustanoveních). Jelikož se však právní základ pro uvedení těchto částek v žádosti o úhradu liší (čl. 67 odst. 1 nařízení o společných ustanoveních místo čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF), liší se i příslušné podmínky.

Uvážit je třeba zejména tyto podmínky:

- Jelikož právním základem je článek 67 nařízení o společných ustanoveních, nepoužijí se výjimky (výhody) očekávané v případě použití standardních stupnic jednotkových nákladů nebo paušálních částek podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF

(např. zahrnutí operací prováděných výhradně prostřednictvím zadávání veřejných zakázek, žádné omezení paušálních částek);

- částky vykázané příjemcem jako standardní stupnice jednotkových nákladů nebo paušální částky by měly být stejné jako částky, které Komisi vykázal certifikační orgán (čl. 131 odst. 2 nařízení o společných ustanoveních).

Tato situace znamená pro členské státy riziko v případě, že se Komise rozhodne nezohlednit plně údaje, které členský stát předložil ke zvážení, nebo pokud se standardní stupnice jednotkových nákladů nebo paušální částky uvedené v aktu v přenesené pravomoci, který vstoupí v platnost, liší od standardních stupnic jednotkových nákladů nebo paušálních částek navrhovaných členským státem. K tomu může dojít například tehdy, zjistí-li Komise v metodice navrhované členským státem problém, který ovlivňuje metodiku použitou na úrovni příjemců. To má dva důsledky:

- žádosti o úhradu, které již byly podány na základě zjednodušeného vykazování nákladů, je třeba opravit a členský stát bude poté moci uvést výdaje v následných žádostech o platbu na základě zjednodušeného vykazování nákladů stanoveného v aktu v přenesené pravomoci (čl. 137 odst. 2 nařízení o společných ustanoveních);
- může se stát, že část výdajů proplacených příjemcům bude nutné získat zpět (čl. 143 odst. 1 nařízení o společných ustanoveních).

3. STANDARDNÍ STUPNICE JEDNOTKOVÝCH NÁKLADŮ A PAUŠÁLNÍ ČÁSTKY SCHVÁLENÉ PODLE ČL. 14 ODS. 1 NAŘÍZENÍ O ESF

3.1. Obecná ustanovení

Na metody zjednodušeného vykazování nákladů přijaté podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF se vztahují obecná ustanovení týkající se standardních stupnic jednotkových nákladů a paušálních částek. Více informací viz pokyny k zjednodušenému vykazování nákladů.

3.2. Zvláštnosti u paušálních částek

Podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF se v případě paušálních částek nepoužije maximální prahová hodnota příspěvků z veřejných zdrojů ve výši 100 000 EUR.

4. STANOVENÍ STANDARDNÍCH STUPNIC JEDNOTKOVÝCH NÁKLADŮ A PAUŠÁLNÍCH ČÁSTEK PODLE ČL. 14 ODST. 1 NAŘÍZENÍ O ESF

4.1. Použitelné metody

Ustanovení čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF představuje dodatečnou možnost k možnostem stanoveným v článku 67 nařízení o společných ustanoveních. Komise se však může rozhodnout použít ke stanovení standardních stupnic jednotkových nákladů a paušálních částek podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF jednu z metod stanovených v článku 67 nařízení o společných ustanoveních.

K těmto metodám patří:

- čl. 67 odst. 5 písm. a) nařízení o společných ustanoveních – přiměřená, spravedlivá a ověřitelná metoda výpočtu;
- čl. 67 odst. 5 písm. b) nařízení o společných ustanoveních – metody používané v jiných politikách Unie u podobného druhu operace a příjemce;
- čl. 67 odst. 5 písm. c) nařízení o společných ustanoveních – metody financované výhradně členským státem, které se vztahují na podobný druh operace a příjemce;
- čl. 67 odst. 5 písm. d) nařízení o společných ustanoveních – metody podle nařízení o společných ustanoveních a nařízení o ESF, tj.:
 - ▶ čl. 68 odst. 1 písm. b) nařízení o společných ustanoveních: paušální sazba až do výše 15% způsobilých přímých nákladů na zaměstnance za účelem financování nepřímých nákladů;
 - ▶ čl. 68 odst. 2 nařízení o společných ustanoveních: možnost vydělit poslední doložené roční hrubé mzdové

náklady 1 720 hodinami za účelem výpočtu nákladů na zaměstnance;

- ▶ čl. 14 odst. 2 nařízení o ESF: paušální sazba až do výše 40% způsobilých přímých nákladů na zaměstnance za účelem pokrytí zbývajících nákladů na operaci;
- ▶ čl. 14 odst. 3 nařízení o ESF: použití návrhu rozpočtu.

Více informací o těchto sazbách a metodách viz pokyny k zjednodušenému vykazování nákladů.

4.2. Aktualizace standardní stupnice jednotkových nákladů / paušální částky

Komise se může rozhodnout, že v aktu v přenesené pravomoci stanoví metodu pro automatickou aktualizaci standardní stupnice jednotkových nákladů / paušální částky (např. na základě inflace nebo indexu uvedeného v čl. 91 odst. 1 nařízení o společných ustanoveních). Členský stát poté odpovídá za aktualizaci standardní stupnice jednotkových nákladů / paušální částky v souladu s touto metodou, aniž by byla nutná změna aktu v přenesené pravomoci.

Je-li třeba standardní stupnici jednotkových nákladů / paušální částku aktualizovat, avšak metoda stanovená v aktu v přenesené pravomoci toto neupravuje, může členský stát Komisi navrhnout, aby uvážila změnu aktu v přenesené pravomoci.

5. DŮSLEDKY PRO SYSTÉM ŘÍZENÍ A KONTROLY

5.1. Použitelnost obecných zásad

Stejně jako zjednodušené vykazování nákladů podle článku 67 nařízení o společných ustanoveních neosvobozuje ani použití zjednodušeného vykazování nákladů stanovené v aktu v přenesené pravomoci podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF členský stát od povinnosti dodržovat plně veškerá použitelná pravidla Unie a vnitrostátní pravidla týkající se například propagace, zadávání veřejných zakázek, rovných příležitostí, státních podpor atd. Více informací viz pokyny k zjednodušenému vykazování nákladů.

S postupy zadávání veřejných zakázek souvisí jeden specifický aspekt. Jelikož čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF lze použít na operace, které jsou prováděny výhradně prostřednictvím zadávání veřejných zakázek, může porušení postupů zadávání veřejných zakázek vést k uložení finanční opravy podle hodnoty standardní stupnice jednotkových nákladů nebo paušální částky použité jako základ pro úhrady prováděné mezi Komisí a řídicím orgánem.

5.2. Použití křížového financování a čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF

Křížově financované výdaje podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF Komise nepovolí.

5.3. Vztahy mezi členským státem a příjemcem

Při předkládání údajů Komisi ke zvážení za účelem přijetí aktu v přenesené pravomoci podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF mají členské státy při rozhodování o standardních stupnicích jednotkových nákladů a paušálních částkách několik možností.

5.3.1. ...pokud se akt v přenesené pravomoci přijatý podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF vztahuje na veškeré výdaje vynaložené na operaci

První možností, kterou členské státy mají, je možnost rozhodnout o standardní stupnici jednotkových nákladů nebo paušální částce vztahující se na veškeré způsobilé náklady na operaci.

V tomto případě bude výkaz výdajů, který členský stát předloží Komisi, vycházet z ukazatele stanoveného v aktu v přenesené pravomoci.

Ustanovení čl. 14 odst. 1 čtvrtého pododstavce nařízení o ESF povoluje výjimku, jelikož uvádí, že „členské státy mohou uplatnit své vlastní účetní postupy na podporu operací“. Tato výjimka opravňuje členské státy k osvědčení výdajů bez ohledu na vztah s příjemci.

V důsledku této výjimky se členské státy mohou rozhodnout mezi čtyřmi možnostmi, pokud jde o proplacení nákladů příjemci:

1. použití stejné standardní stupnice jednotkových nákladů / paušální částky stanovené v aktu v přenesené pravomoci podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF;
2. použití jiné metody zjednodušeného vykazování nákladů;
3. použití skutečných nákladů;
4. kombinace možností uvedených v bodě ii) a iii), pokud nedojde k dvojímu vykazování.

Útvary Komise doporučují, aby členské státy používaly možnost uvedenou v bodě i), jelikož:

- umožňuje, aby ze zjednodušení zavedeného čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF měl prospěch i příjemce;
- zajišťuje, že příjemce poskytne náležité odůvodnění platby na základě schválené standardní stupnice jednotkových nákladů / paušální částky stanovené v aktu v přenesené pravomoci, jelikož úhrada bude založena na stejných kritériích, jaká se používají mezi členským státem a Komisí;
- zamezuje dvojímu sledování výdajových toků (výdaje vykázané Komisi a výdaje zvažované za účelem platby pro příjemce).

Příklad č. 2 – základ pro úhradu v souvislosti s operací, na jejíž způsobilé náklady se vztahuje standardní stupnice jednotkových nákladů stanovená v aktu v přenesené pravomoci přijatém podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF

Komise	Akt v přenesené pravomoci: 700 EUR / student, který dokončí vzdělávání
↑	
Členský stát	Výdaje, jejichž úhrada je požadována od Komise, vycházejí z ukazatele stanoveného v aktu v přenesené pravomoci.
Členský stát	Členský stát má čtyři možnosti proplacení nákladů příjemci:
↓	
Příjemce	<ul style="list-style-type: none"> • Možnost č. 1: uplatní se standardní stupnice jednotkových nákladů (čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF) • Možnost č. 2: uplatní se skutečné náklady • Možnost č. 3: uplatní se jiný systém zjednodušeného vykazování nákladů • Možnost č. 4: uplatní se kombinace skutečných nákladů a zjednodušeného vykazování nákladů

5.3.2. ...pokud se akt v přenesené pravomoci přijatý podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF vztahuje na výdaje vynaložené v rámci operace pouze částečně

Členské státy mohou rovněž standardní stupnici jednotkových nákladů / paušální částku stanovenou v aktu v přenesené pravomoci podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF spojit s:

1. jinými výdaji vykázanými na základě skutečných nákladů a/nebo
2. jinými výdaji vykázanými na základě „klasického“ zjednodušeného vykazování nákladů (článek 67 nařízení o společných ustanoveních).

Útvary Komise se domnívají, že v zájmu zajištění náležitě a jednotné auditní stopy pro část operace, na kterou se nevztahuje standardní stupnice jednotkových nákladů / paušální částka

stanovená v aktu v přenesené pravomoci podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF, není u kombinace tohoto typu použití ustanovení čl. 14 odst. 1 třetího a čtvrtého pododstavce odůvodněné, jelikož by bylo v rozporu s výjimečným charakterem výhod poskytnutých v těchto ustanoveních. Útvary Komise proto nepovolí použití rozdílných finančních praktik mezi Komisí a členským státem a mezi členským státem a příjemcem. To rovněž znamená, že v tomto případě nebude finanční audit ukončen na úrovni členského státu, nýbrž bude pokračovat na úrovni příjemců.

Pokud se standardní stupnice jednotkových nákladů / paušální částka stanovená v aktu v přenesené pravomoci přijatém podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF nevztahuje na veškeré vykázané způsobilé náklady na operaci, měla by se použít stejně jako „klasická“ standardní stupnice jednotkových nákladů / paušální částka podle článku 67 nařízení o společných ustanoveních.

Příklad č. 3 – základ pro úhradu v souvislosti s operací, na jejíž způsobilé náklady se částečně vztahuje standardní stupnice jednotkových nákladů stanovená v aktu v přenesené pravomoci podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF

Komise	Žádost o úhradu předložená Komisi zahrnuje: <ul style="list-style-type: none"> • přímé náklady na zaměstnance vynaložené v souvislosti s operací, a to na základě ukazatele stanoveného v aktu v přenesené pravomoci, např. 20 EUR/h; • ostatní přímé náklady na operaci, které jsou vykázané na základě skutečných nákladů; • nepřímé náklady vykázané na základě paušální sazby.
↑	
Členský stát	
Členský stát	Členský stát by měl <u>použít stejnou metodiku</u> :
↓	
Příjemce	<ul style="list-style-type: none"> • přímé náklady na zaměstnance vynaložené v souvislosti s operací by měly být založeny na ukazateli stanoveném v aktu v přenesené pravomoci, např. 20 EUR/h; • ostatní přímé náklady na operaci by měly být vykázané na základě skutečných nákladů; • nepřímé náklady by měly být vykázané na základě paušální sazby.

5.4. Zdroje v případě operací využívajících zjednodušené vykazování nákladů stanovené v aktu v přenesené pravomoci podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF

5.4.1. Pokud se schválená standardní stupnice jednotkových nákladů / paušální částka stanovená v aktu v přenesené pravomoci vztahuje na veškeré způsobilé výdaje na operaci

Jestliže se má standardní stupnice jednotkových nákladů / paušální částka stanovená v aktu v přenesené pravomoci vztahovat na veškeré způsobilé výdaje na operaci, platí toto:

- částka vypočítaná na základě standardní stupnice jednotkových nákladů nebo paušální částky by se měla považovat za veřejnou podporu vyplacenou příjemcům i za celkové výdaje vykázané Komisi.

Proto:

- při stanovení metodiky, která se bude používat, je nutno vzít v úvahu případné příjmy vytvořené daným druhem operace, ty však nebudou ověřeny na operativní úrovni;
- veřejná podpora vyplacená příjemcům nebude podléhat auditu.

5.4.2. Pokud se schválená stupnice jednotkových nákladů / paušální částka stanovená v aktu v přenesené pravomoci vztahuje na způsobilé výdaje na operaci pouze částečně

Jestliže se standardní stupnice jednotkových nákladů / paušální částka stanovená v aktu v přenesené pravomoci vztahuje na způsobilé výdaje na operaci pouze částečně, vypočítají se zbývající způsobilé náklady na operaci v souladu s článkem 67 nařízení o společných ustanoveních. Jelikož u kombinace tohoto typu není použití ustanovení čl. 14 odst. 1 třetího a čtvrtého pododstavce odůvodněné, plyne z toho, že pokud jsou způsobilé výdaje vypočítány na základě jedné z metod zjednodušeného vykazování nákladů stanovených v článku 67 nařízení o společných ustanoveních, použijí se obecné zásady týkající se zdrojů určených na operaci používající zjednodušené vykazování nákladů, které jsou popsány v pokynech k zjednodušenému vykazování nákladů.

5.5. Obecný přístup k auditu zjednodušeného vykazování nákladů stanoveného v aktu v přenesené pravomoci podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF

Výdaje vynaložené v rámci operací, které využívají standardní stupnice jednotkových nákladů nebo paušální částky stanovené v aktu v přenesené pravomoci přijatém podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF, budou uhrazeny na základě této standardní stupnice jednotkových nákladů nebo paušální částky. Za účelem úhrady je nutno standardní stupnici jednotkových nákladů nebo paušální částku odůvodnit pomocí příslušných údajů. Systémy, které členské státy zavedou k sběru a uchování údajů o výstupech a výsledcích, proto musí být důkladné a spolehlivé⁽⁵⁾. Auditní stopa bude založena na shromážděných údajích, takže případné nedostatky (např. chybějící údaje nebo odlišný výklad určitého ukazatele) mohou mít za následek finanční opravy. Naprosto nezbytný je spolehlivý systém monitorování, jelikož se těžiště řízení a kontroly přesunuje od vynaložených částek na dosažené výsledky.

Aby se zamezilo možnému nedorozumění vedoucímu k chybám, měly by všechny zúčastněné strany s ohledem na tento poměrně radikální přesun těžiště úzce spolupracovat. Zúčastněné strany by měly například dospět k jasnému, jednoznačnému a nezpochybnitelnému společnému chápání všech aspektů ukazatelů standardních stupnic jednotkových nákladů a paušálních částek stanovených v aktu v přenesené pravomoci za účelem úhrady nákladů vynaložených v rámci operace. Toho lze dosáhnout rozvojem společného chápání definic pro každý ukazatel u všech subjektů, a to pokud možno co nejdříve v procesu stanovování těchto metod zjednodušeného vykazování nákladů.

Podrobné informace o přístupu ke kontrole a auditu standardních stupnic jednotkových nákladů a paušálních částek jsou uvedeny v kapitole 6 pokynů k zjednodušenému vykazování nákladů.

5.6. Přístup k auditu a kontrole v závislosti na působnosti čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF

5.6.1. Pokud se čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF vztahuje na veškeré výdaje vynaložené na operaci:

Údaje předložené Komisi ke zvážení s ohledem na přijetí aktu v přenesené pravomoci podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF by měly zahrnovat veškeré způsobilé výdaje na operaci, chce-li členský stát využít plně ustanovení čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF.

⁽⁵⁾ Standardní stupnice jednotkových nákladů a paušální částky podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF mohou být založeny rovněž na procesu. Tato možnost se však vzhledem k nedostatečnému zaměření se na výsledky nedoporučuje. Má rovněž nevýhodu spočívající v tom, že často závisí na složitější auditní stopě (jako jsou pracovní výkazy).

Příklad č. 4 — operace, u níž se čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF vztahuje na veškeré způsobilé náklady

Celkové způsobilé výdaje = standardní stupnice jednotkových nákladů stanovená v aktu v přenesené pravomoci přijatém podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF			
Komise ↑ Členský stát	Akt v přenesené pravomoci: 700 EUR na studenta, který dokončí vzdělávání		
	700 EUR x 50 studentů, kteří dokončí vzdělávání = 35 000 EUR		
Členský stát ↓ Příjemce	<i>Možnost č. 1: na příjemce se vztahují stejné jednotkové náklady</i>	<i>Možnost č. 2: na příjemce se vztahují skutečné náklady</i>	<i>Možnost č. 3: použije se jiný systém zjednodušeného vykazování nákladů</i>
	700 EUR x 50 studentů, kteří dokončí vzdělávání = 35 000 EUR	Faktury / výplatní pásky atd. = 36 000 EUR	Paušální částka ve výši 35 500 EUR, pokud vzdělávání dokončí nejméně 45 studentů = 35 500 EUR

Pokud Komise nebo auditní orgán provede v příkladu č. 4 audit, bude finanční kontrola ukončena ověřením podmínek pro úhradu na základě standardní stupnice jednotkových nákladů (počet studentů, kteří dokončí vzdělávání, způsobilost studenta ...). Kontroly se proto zaměří na dodržení podmínek stanovených v aktu v přenesené pravomoci.

Komise a auditní orgán mohou na úrovni příjemců provést kontroly týkající se aspektů, které nesouvisí s účetními postupy (např. způsobilost účastníků, neexistence dvojího vykazování, doklad o absolvování kurzu účastníkem, dodržení

právních předpisů Unie a vnitrostátních právních předpisů vztahujících se na žádost atd.).

Je možný i audit zaměřený na uplatňování obecných zásad (více informací viz pokyny k zjednodušenému vykazování nákladů).

Případný rozdíl mezi základy pro úhradu ze strany Komise ve prospěch řídicího orgánu a ze strany řídicího orgánu ve prospěch příjemce (viz možnosti č. 2 a 3 v příkladu č. 4 — operace, u níž se čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF vztahuje na veškeré způsobilé náklady) auditu nepodléhá.

5.6.2. Pokud se akt v přenesené pravomoci přijatý podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF vztahuje na výdaje na operaci pouze částečně

Členský stát může Komisi navrhnout, aby v aktu v přenesené pravomoci stanovila, že se standardní stupnice jednotkových nákladů nebo paušální částky vztahují pouze na část celkových výdajů na operaci. Pokud Komise použije v aktu v přenesené pravomoci tento návrh a pokud si členský stát poté přeje spojit zjednodušené vykazování nákladů na základě aktu v přenesené pravomoci podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF s „klasickým“ zjednodušeným vykazováním nákladů a/nebo skutečnými náklady, musí standardní stupnici jednotkových nákladů nebo paušální

částku použít jako „klasické“ zjednodušené vykazování nákladů ve smyslu článku 67 nařízení o společných ustanoveních.

K zajištění náležitých auditních stopy nebudou moci členské státy v případě kombinace těchto možností použít své účetní postupy na podporu operace (viz příklad níže). To znamená, že auditoři použijí při auditu operace stejné postupy, jaké jsou popsány v obecných pokynech k zjednodušenému vykazování nákladů (viz oddíl 6.5 pokynů k zjednodušenému vykazování nákladů). Auditů nebude podléhat pouze metoda použitá k výpočtu standardních stupnic jednotkových nákladů a paušálních částek stanovených v nařízení v přenesené pravomoci.

Řídící orgány by si měly být vědomy toho, že tato kombinace omezuje zjednodušení stanovené v čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF.

Příklad č. 5 — operace, u níž je standardní stupnice jednotkových nákladů nebo paušální částka stanovena v aktu v přenesené pravomoci podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF spojená s jinými metodami zjednodušeného vykazování nákladů a skutečnými náklady k určení způsobilých výdajů

Metoda použitá k pokrytí různých kategorií nákladů v rámci jedné operace	Standardní stupnice jednotkových nákladů stanovená v aktu v přenesené pravomoci podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF	Skutečné náklady čl. 67 odst. 1 písm. a) nařízení o společných ustanoveních	Financování paušální sazbou čl. 68 odst. 1 písm. b) nařízení o společných ustanoveních
Výdaje na jednu operaci =	Akt v přenesené pravomoci: přímé náklady na zaměstnance = 10 EUR/h	Jiné přímé náklady než náklady na zaměstnance	Nepřímé náklady 15 % x přímé náklady na zaměstnance
Komise ↑ Členský stát	10 EUR x 120 h = 1 200 EUR	800 EUR	15 % x 1 200 EUR = 180 EUR
Členský stát ↓ Příjemce	10 EUR x 120 h = 1 200 EUR	800 EUR	15 % x 1 200 EUR = 180 EUR

ANNEX 1: TEMPLATE FOR SUBMITTING DATA FOR THE CONSIDERATION OF THE COMMISSION⁽⁶⁾

A. Contact details: The Managing Authority (MA) responsible for submitting the data and for contacting the Commission (to be filled in by the MA)

A.1. Name	
A.2. Address	
A.3. Name of contact person	
A.4. Position of contact person	
A.5. Telephone	
A.6. Email	

The authority submitting the data for consideration of the Commission should be the one designated under Article 123(1) CPR. If the request covers several operational programmes, the authority should be entitled to act on behalf of all Managing Authorities involved.

B. Main elements to be included in the Commission's delegated act

B1. Member State	
------------------	--

⁽⁶⁾ Available in electronic format: <http://ec.europa.eu/esf/sco>

B2. Summary of the main elements included in the delegated act

Operational programme	Priority axis	Fund	Category of region	Estimated proportion of the total EwSF financial allocation to which the SCO will be applied in % (estimate)	Types of operation		Corresponding indicator names		Unit of measurement for the indicator	Type (standard scale of unit costs or lump sum)	Free field (if applicable, description of the standard scale of unit costs or lump sum, and the formula for calculating it if it is not a set value)	Corresponding standard scales of unit costs or lump sums (in national currency)
					Code	Description	Code	Description				
CCI code	1	IEJ ESF	Less developed	20 %	1	IT training	1.1	Number of participants who complete the IT training	Number of participants who received a training certification	standard scale of unit costs	Region 1	100
						IT training	1.1	Number of participants who complete the IT training	Number of participants who received a training certification	standard scale of unit costs	Region 2	200
CCI code	2	ESF	More developed	15 %	1	IT training	1.1	Number of participants who complete the IT training	Number of participants who received a training certification	standard scale of unit costs	Region 2	200

C. Details by type of operation (to be completed for every type of operation)

**Did the Managing Authority receive support from an external company to set out the simplified costs below?
 (If so, please specify which external company.)**

Types of operation	
1.1. Description of the operation type	
1.2 OPs / priority axes concerned	
1.3 Indicator name ⁽⁷⁾	
1.4 Indicator definition	
1.5 Unit of measurement for indicator	
1.6 Standard scale of unit cost or lump sum	
1.7 Amount (in national currency)	
1.8 Adjustment(s) method	
1.9 Arrangements to ensure the quality, collection and storage of data on achievements. Please list the body(ies) responsible for these arrangements, and set out how they will ensure the quality of data collected (guidance, training, etc.), the frequency of data collection, and where the data will be stored	
1.10 Verification of data (who will verify the nature of the supporting documents, frequency of verification, method of verification): <ul style="list-style-type: none"> • verification of units attained • verification of the quality level attained 	
1.11 Possible perverse incentives or problems caused by this indicator, how they could be mitigated, and the estimated level of risk	
1.12 Amounts expected to be reimbursed for operations where the standard scale of unit costs or lump sum will be applied (in euros)	[> EUR 1 million]
1.13 Arrangement to ensure fair application	<i>Please explain how the system will be introduced and applied in order to ensure that it is applied transparently and fairly.</i>

⁽⁷⁾ Several complementary indicators (for instance one output indicator and one result indicator) are possible for one type of operation. In these cases, fields 1.3 to 1.11 should be filled in for each indicator.

Annex to the template: Calculation of the standard scale of unit costs and lump sums

Annex 1.

Source of data used to calculate the standard scale of unit costs and lump sum (who produced, collected and recorded the data; where the data are stored; cut-off dates; validation, etc.):

Annex 2.

Please specify why the proposed method and calculation is relevant to the type of operation:

Annex 3.

Please specify how the calculations were made, in particular including any assumptions made in terms of quality or quantities. Where relevant, statistical evidence and benchmarks should be used and attached to this annex in a format that is usable by the Commission (e.g. Excel and not PDF).

Annex 4.

Where relevant, please explain:

- how revenue has been / will be taken into account;

- how you have ensured that only eligible expenditure was included in the standard scale of unit cost or the lump sum;

- whether the support of an external contractor was used in filling in this template and its contents and, if so, which one.

Annex 5.

Optional assessment by the audit authority(ies) of the calculation method (fair, equitable and verifiable) and the arrangements to ensure the verification, quality, collection and storage of data:

JAK ZÍSKAT PUBLIKACE EU

Bezplatné publikace:

- jeden výtisk:
prostřednictvím stránek EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>);
- více výtisků, plakáty či pohlednice:
v zastoupeních Evropské unie (http://ec.europa.eu/represent_cs.htm)
a v delegacích Evropské unie v zemích mimo EU (http://eeas.europa.eu/delegations/index_cs.htm);
můžete se také obrátit na síť Europe Direct na adrese http://europa.eu/europedirect/index_cs.htm
nebo na telefonní lince 0080067891011 (zdarma v rámci EU) (*).

(* Informace jsou poskytovány zdarma, stejně jako většina telefonních hovorů (někteří operátoři, telefonní automaty nebo hotely však mohou telefonické spojení zpoplatnit).

Placené publikace:

- prostřednictvím stránek EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>).

POKYNY K STANDARDNÍM STUPNICÍM JEDNOTKOVÝCH NÁKLADŮ A PAUŠÁLNÍM ČÁSTKÁM SCHVÁLENÝM PODLE ČL. 14 ODS. 1 NAŘÍZENÍ (EU) Č. 1304/2013 – EVROPSKÝ SOCIÁLNÍ FOND

Dokument Pokyny k standardním stupnicím jednotkových nákladů a paušálním částkám schváleným podle čl. 14 odst. 1 nařízení o ESF poskytuje základní informace o tomto novém druhu zjednodušeného vykazování nákladů a poukazuje na výhody tohoto článku a na to, kdy jej lze použít. Dokument se potom zabývá důsledky pro současný systém řízení a kontroly včetně postupu pro posouzení údajů, které předložily členské státy, postupů pro audity a vztahy mezi členským státem a příjemcem.

Naše publikace si můžete stáhnout nebo se zdarma přihlásit k jejich odběru na <http://ec.europa.eu/social/publications>

Chcete-li o generálním ředitelství pro zaměstnanost, sociální věci a rovné příležitosti dostávat pravidelné aktuální informace, zaregistrujte se na <http://ec.europa.eu/social/e-newsletter> a zdarma budete odebírat elektronický zpravodaj Social Europe

<http://ec.europa.eu/social/>

 <https://www.facebook.com/socialeurope>

 https://twitter.com/EU_Social

