



Rapport fil-qosor dwar il-konsultazzjoni għall-evalwazzjoni tar-Regolament (KE) 1013/2006 dwar vjeġġi ta' skart

Introduzzjoni

Dan ir-rapport jiġbor fil-qosor ir-riżultati tal-attivitajiet kollha ta' konsultazzjoni mwettqa bħala parti mill-evalwazzjoni tar-Regolament (KE) Nru 1013/2006 dwar vjeġġi ta' skart kif emendat (ir-Regolament dwar Vjeġġi ta' Skart jew WSR) kif ukoll ir-Regolament (KE) Nru 1418/2007 li jikkoncerna l-esportazzjoni tal-irkupru ta' ċerti tipi ta' skart imniżżla fl-Anness III jew IIIA tar-Regolament (KE) Nru 1013/2006 lejn pajjiżi fejn id-Deċiżjoni tal-OECD dwar il-kontroll ta' movimenti intrakonfinali tal-iskart ma tapplikax. Dan ir-rapport huwa bbażat fuq l-Appendiċi D tal-istudju ta' appoġġ¹.

L-istrategġija ta' konsultazzjoni

L-istrategġija ta' konsultazzjoni għall-evalwazzjoni tal-WSR giet ippreżentata mill-Kummissjoni fl-2017 u tista' tinstab hawnhekk:

https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/wsr_evaluation_consultation_strategy.pdf.

Konsultazzjoni pubblika

Il-Konsultazzjoni Pubblika kellha l-għan li tiġbor l-opinjoni ta' kwalunkwe ċittadin interessat jew organizzazzjoni interessata, b'mod partikolari billi timmira lejn il-partijiet ikkonċernati li x'aktarx ma kinux se jkunu involuti fl-oqsma mmirati l-oħra aktar speċjalizzati tal-attivitajiet ta' konsultazzjoni.

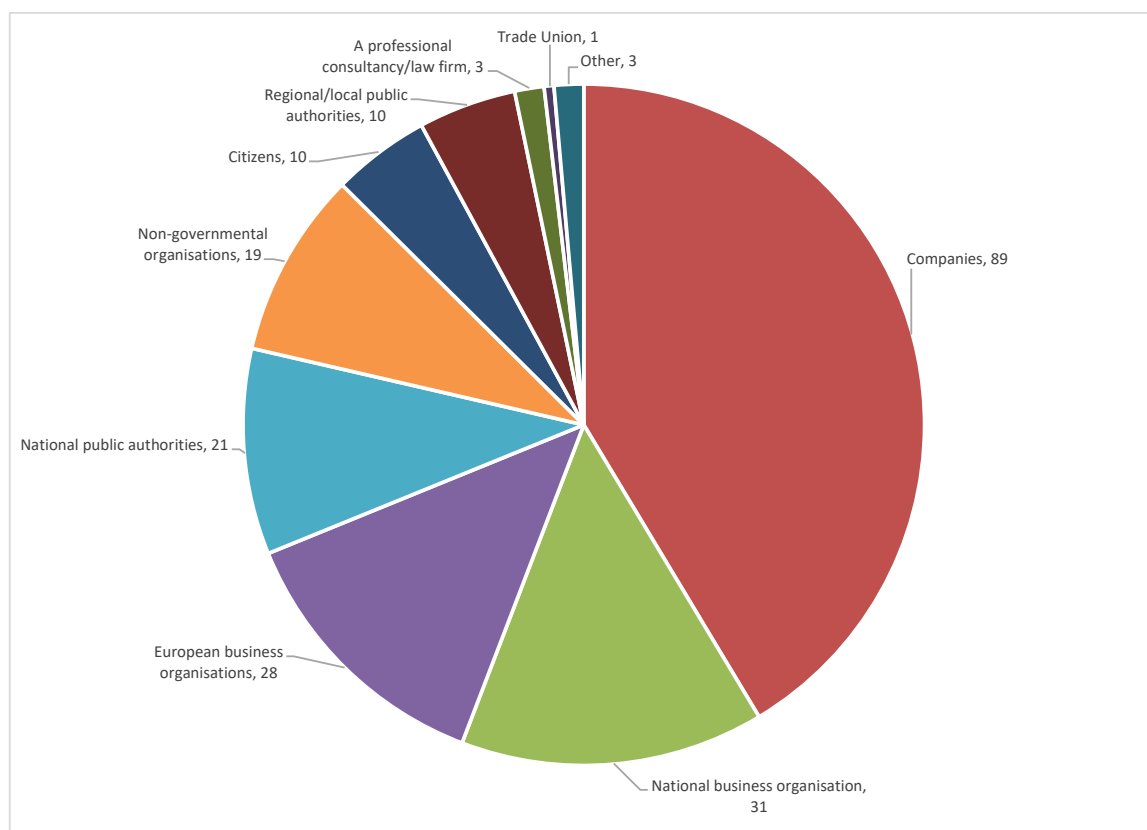
¹ <https://publications.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/926420bc-8284-11e9-9f05-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF>

Il-kwestjonarju gie abbozzat biex ikun aċċessibbli għall-pubbliku u, għal dan il-għan, kien fih ammont limitat ta' lingwaġġ tekniku fir-rigward tal-WSR. Dan sar disponibbli fil-lingwi kollha tal-UE u ttella' fuq il-portal "Semma' Leĥnek"² permezz tal-għodda tal-Istharrig tal-UE³. Il-perjodu ta' konsultazzjoni beda fit-30 ta' Jannar 2018 u ntemm fis-27 ta' April 2018. Biex tiġi mmassimizzata r-rata ta' rispons, tqiegħdet ukoll link għall-kwestjonarju fuq il-paġna tal-Konsultazzjonijiet fis-sit web EUROPA,⁴ u numru ta' organizzazzjonijiet ġew ukoll ikkuntattjati direttament u mitluba biex jgħinu fit-tixrid tal-link għall-kwestjonarju.

B'kollox 215-il risponent imlew il-kwestjonarji matul il-perjodu ta' konsultazzjoni. Il-Figura B-1 ta' hawn tagħti ħarsa ta' kif inhuma mqassmin ir-risponenti skont it-tip.

Fost il-parteciċipanti fil-Konsultazzjoni, 89 (41 % tat-total) wiegħbu f'isem il-kumpaniji, li minnhom 44 kienu kumpaniji kbar (aktar minn 250 impjegat) u 26 kellhom bejn 1 u 50 impjegat. 31 risponent kienu organizzazzjonijiet tan-negozju nazzjonali, 28 organizzazzjoni tan-negozju Ewropea, 21 awtorità pubblika nazzjonali, 19-il organizzazzjoni mhux governattiva, 10 ċittadini, l-istess numru ta' awtoritajiet pubbliċi reġjonali/lokali (10), u 7 kienu konsulenzi, trejtdjunjins u l-kategorija "Oħrajn" (3 risponenti minnhom kienu persuna li taħdem għal rasha, korp professjonali u grupp ta' interess). Id-distribuzzjoni skont it-tip tal-parti kkonċernata tidher fil-Figura B-1 hawn taħt.

Figura B-1 Analizi skont it-tip tal-Parti Kkonċernata tal-Konsultazzjoni Pubblika dwar l-Evalwazzjoni tal-WSR

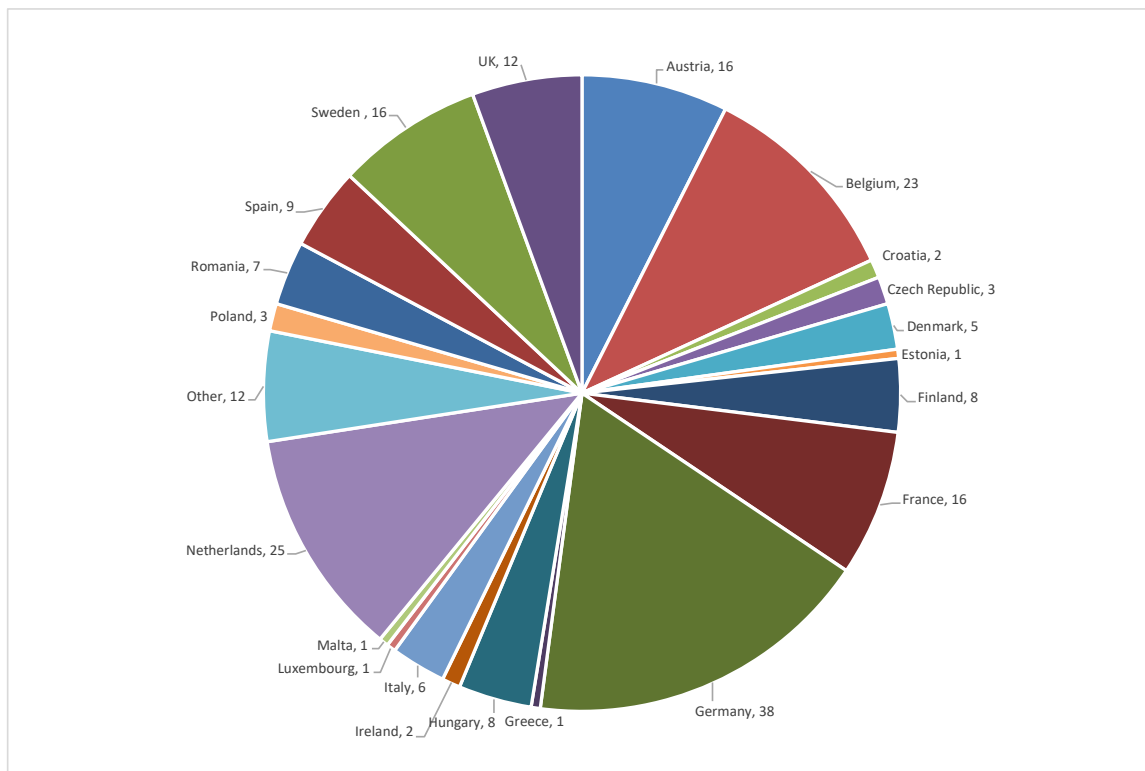


² https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_mt

³ <https://ec.europa.eu/eusurvey/home/welcome>

⁴ https://ec.europa.eu/info/consultations/public-consultation-evaluation-waste-shipment-regulation_mt

Figura B-2 Analizi skont il-pajjiż tal-Konsultazzjoni Pubblika dwar l-Evalwazzjoni tal-WSR



Id-distribuzzjoni skont il-pajjiż hija rrapportata fil-Figura B-2.

Konsultazzjonijiet immirati permezz ta' intervisti u stharrig

Il-konsultazzjoni mmirata ħadet il-forma ta' intervisti ma' partijiet ikkonċernati speċifiċi u l-użu ta' għodod ta' stharrig elettroniku kif miġbura fil-qosor hawn taħt.

Intervisti inizjali mal-esperti

Kmieni fil-proċess tal-ġbir tad-*data*, saru 12-il intervista strutturata pilota u qosra mal-esperti sabiex jikkomplementaw l-informazzjoni miġbura permezz ta' reċensjoni tal-letteratura. Ir-rappreżentanti mill-industriji tal-iskart, l-Istati Membri u l-NGOs kienu involuti f'dawn l-intervisti, u r-riżultati ntużaw biex jikkonfermaw l-ambitu inizjali tal-evalwazzjoni, is-sorsi mistennija ta' *data* u l-lakuni fid-*data* kif ukoll biex jinfurmaw il-ġbir tad-*data* primarja mill-konsultazzjoni pubblika miftuħa u l-eżerċizzji ta' konsultazzjoni mmirata mwettqa aktar tard fil-proċess ta' evalwazzjoni.

Stharrig immirat

Ġie żviluppat stharrig immirat biex jimtela bl-użu ta' CheckMarket – għodda ta' stharrig onlajn. L-ewwel parti tal-istharrig indirizzat mistoqsijiet relatati mal-ħames kriterji ta' evalwazzjoni applikabbli għall-partijiet ikkonċernati kollha fil-mira. It-tieni parti tal-istharrig kienet indirizzata speċifikament lill-awtoritajiet kompetenti tal-Istati Membri, b'enfasi partikolari fuq id-dispożizzjonijiet tal-ispezzjoni u l-infurzar tal-WSR.

L-istharrig inhareg fl-aħħar ta' Mejju 2018 u għalaq fl-aħħar ta' Ġunju 2018.

B'kollox waslu 104 twegibiet għall-istharrig immirat, minn 19-il Stat Membru⁵. L-istharrig kien imfassal biex jippermetti lill-partijiet ikkonċernati jkunu selettivi fil-mistoqsijiet li wiegħbu, għalkemm 59 fil-mija ta' dawħ li wiegħbu taw twegibiet għall-mistoqsijiet kollha.

Figura B-3 Numru ta' twegibiet għall-konsultazzjoni mmirata skont l-Istat Membru

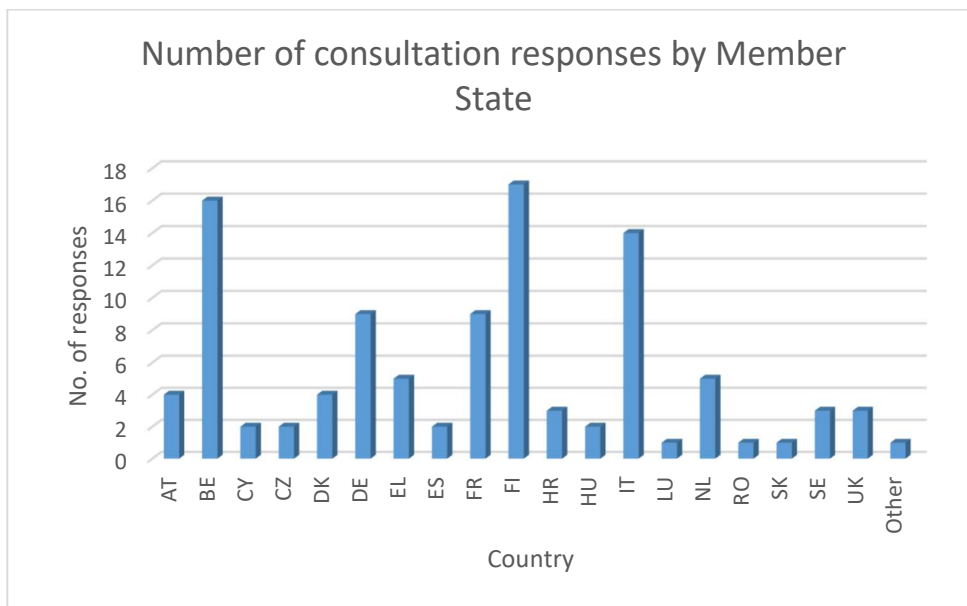
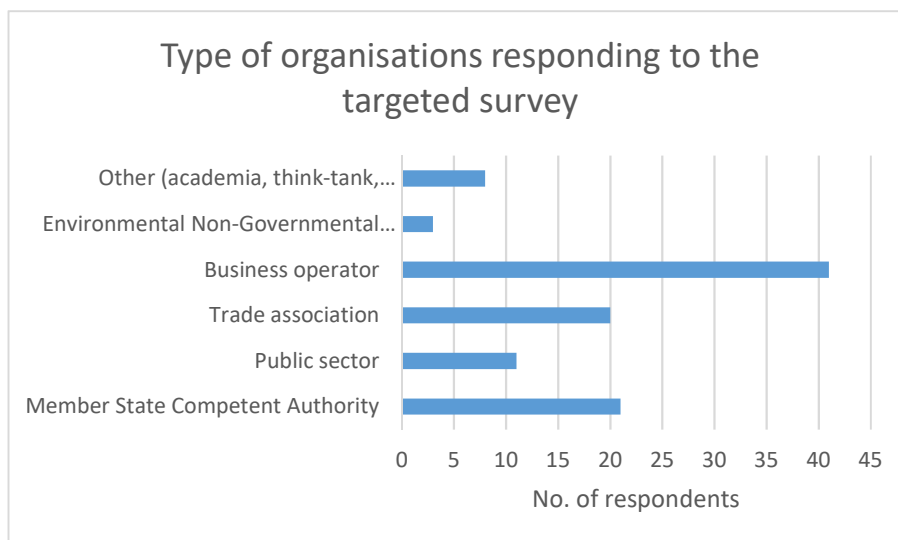


Figura B-4 Tip ta' organizzazzjonijiet li wiegħbu għall-istharrig immirat



Sessjonijiet ta' hidma għall-partijiet ikkonċernati

Saru żewġ sessjonijiet ta' hidma fit-twettiq tal-evalwazzjoni, l-ewwel waħda saret f'Jannar 2018 u t-tieni waħda saret f'Settembru 2018. Madwar 60 persuna mill-gruppi

⁵ Flimkien mat-twegibiet mill-konsultazzjoni pubblika, ma kien hemm l-ebda rispons minn 4 Stati Membri biss. Ma sar l-ebda sforz addizzjonali biex jinkiseb aktar rispons mingħandhom.

kollha ta' partijiet ikkonċernati fil-mira attendew u ħadu sehem fiż-żewġ sessjonijiet ta' ħidma.

L-ewwel sessjoni ta' ħidma ta' ġurnata saret fi Brussell nhar il-Ħamis 11 ta' Jannar 2018 u ntuzat biex jiġu kkonfermati l-kwistjonijiet ewlenin li kien hemm fl-implimentazzjoni tal-WSR sa dak inhar, fejn tqiesu kemm l-impatti pożittivi kif ukoll dawk negattivi, u biex jitqies l-ambitu ta' eżerċizzji ulterjuri tal-ġbir tad-*data*.

Il-partecipanti ngħataw sommarju tal-kwistjonijiet identifikati mir-reċensjoni tal-letteratura u l-intervisti inizjali u ntalbu jikkonfermaw, jirrifjutaw u jipprovdu ħsibijiet u materjali addizzjonali fir-rigward ta' dawn il-kwistjonijiet.

B'mod ġenerali, is-sugġetti indirizzati, u l-kwistjonijiet identifikati kienu kkonfermati mill-partecipanti, b'enfasi fuq l-użu ta' rapporti eżistenti pprovduti mill-Istati Membri fl-implimentazzjoni tal-WSR, l-importanza li l-partijiet interessati kollha jiġu kkunsidrati fl-evalwazzjoni u l-oġettivi oriġinali tal-WSR meta mqabbla mas-suq tal-iskart li qed jinbidel u, b'mod partikolari, ir-relazzjoni mal-ekonomija ċirkolari.

It-tieni sessjoni ta' ħidma ta' ġurnata saret fi Brussell nhar it-Tlieta, 11 ta' Settembru 2018 u ntuzat biex jiġi kkonfermat l-abbozz tal-konklużjonijiet li rriżultaw mill-evalwazzjoni tal-evidenza pprovduta skont il-kriterji u l-mistoqsijiet tal-evalwazzjoni. Dawk li attendew is-sessjoni ta' ħidma ngħataw:

- i. dokument sommarju qabel is-sessjoni ta' ħidma li kien jipprovdi sommarju qasir tal-konklużjonijiet mil-ħuqa bħala parti mill-evalwazzjoni; u
- ii. preżentazzjonijiet fis-sessjoni ta' ħidma nnifisha li ġew spjegati ulterjorment mill-konsulenti li jassistu lill-Kummissjoni fil-proċess ta' evalwazzjoni li pprovdew aktar dettall fir-rigward tal-konklużjonijiet ippreżentati fid-dokument sommarju.

L-aġenda nqasmet skont il-kriterji tal-evalwazzjoni.

Matul kull sessjoni, u wara l-preżentazzjonijiet mill-konsulenti, dawk li attendew intalbu jagħtu l-opinjoni tagħhom dwar l-abbozz ta' konklużjonijiet. Dawn ġew irreġistrati fir-rapport tas-sessjoni ta' ħidma li nħareġ bħala abbozz għall-konsultazzjoni wara s-sessjoni ta' ħidma. Il-kummenti li waslu mingħand dawk li attendew imbagħad ġew inkorporati fir-rapport finali tas-sessjoni ta' ħidma.

B'mod ġenerali, l-abbozz ta' konklużjonijiet ippreżentat sar qbil fuqu bejn il-partijiet interessati, soġġett għal tibdil fil-lingwaġġ u ż-żieda ta' sfumatura meħtieġa biex jiġu indirizzati l-fehmiet kollha tal-partijiet ikkonċernati.

Ir-riżultati ddettaljati tas-sessjonijiet ta' ħidma jinsabu fir-rapporti inklużi fl-Appendiċi G tal-istudju ta' appoġġ⁶.

Il-feedback li wasal dwar il-pjan direzzjonali tal-evalwazzjoni

Il-feedback ingħata mill-BDE (assoċjazzjoni Ġermaniża li tirrappreżenta prinċipalment kumpaniji privati fl-industriji tal-ġestjoni tal-iskart u tal-ilma mormi), l-Assoċjazzjoni

⁶ <https://publications.europa.eu/mt/publication-detail/-/publication/926420bc-8284-11e9-9f05-01aa75ed71a1/language-mt/format-PDF>

Ewropea tar-Riċiklaturi ta' Prodotti Elettronici (EERA), il-Konfederazzjoni Ewropea tal-industriji tar-Riċiklaġġ (EuRIC), l-Unjoni Ewropea għall-Inċinerazzjoni Responsabbli u t-Trattament tal-Iskart Speċjali (EURITS), il-Pjattaforma Ewropea għar-Riċiklaġġ (ERP), il-Federazzjoni Ewropea ta' Ġestjoni tal-Iskart u ta' Servizzi Ambjentali (FEAD), Remondis Industrie Service Group (RISG), Subdireccion General De Residuos, l-Industriji Ambjentali Finlandiżi YTP, Fabrice Sancho (ċittadin), Arsi Saukkola (organizzazzjonijiet għajr dawk tan-negozju/kumpaniji/NGOs) u 2 rispondenti anonimi. L-opinjoni jiet li tqajmu u l-evidenza pprovduta f'dan il-feedback intużaw direttament fl-istudju evalwattiv, u għadd ta' rispondenti pprovdew aktar materjali bħala parti mill-attivitat jiet l-oħrajn ta' konsultazzjoni li saru kif deskritt hawn fuq.

Opinjoni tal-Pjattaforma REFIT

Il-Pjattaforma REFIT ikkunsidrat sottomissjonijiet mill-Forum tan-Negozju Daniż, l-Istharrig Finlandiż għal Regolamentazzjoni Aħjar u membru tal-Grupp tal-Partijiet Ikkonċernati dwar ir-Regolament dwar Vjegg i ta' Skart, u adottat l-opinjoni tagħha fid-19/03/2018⁷.

Il-grupp tal-Partijiet Ikkonċernati nnota li matul is-snin tqajmu għadd ta' punti ta' tħassib mill-awtoritajiet nazzjonali u l-partijiet ikkonċernati dwar ċerti dispożizzjonijiet tar-Regolament li jikkawżaw piż amministrattiv mhux meħtieġ kif ukoll dewmien u spejjeż addizzjonali għall-vjegg i ta' skart. Huma rrikonoxxew ukoll l-okkorrenza kontinwa ta' vjegg i illegali ta' skart.

L-ewwel żewġ sottomissjonijiet li ġew analizzati, it-tnejn li huma jittrattaw id-definizzjoni mhux ċara tal-iskart u l-istatus ta' ċertu skart u l-konsegwenzi potenzjali biex jitjieb ir-riċiklaġġ tal-iskart fl-UE. Il-Grupp tal-Partijiet Ikkonċernati jirrikonoxxi dawn il-problemi jxekklu l-iżvilupp ta' suq intern reali għar-riċiklaġġ tal-iskart kif ukoll l-iżvilupp ta' ekonomija ċirkolari. Il-Grupp tal-Partijiet Ikkonċernati kien konxju mill-ħidma li saret fil-kuntest tar-reviżjoni tad-Direttiva Qafas dwar l-Iskart biex tgħin fid-distinzjoni bejn l-iskart u dak li mhuwiex skart u, fil-kuntest tal-Komunikazzjoni li kienet ġejja, biex tiġi indirizzata l-interfaċċja bejn is-sustanzi kimiċi, il-prodotti u l-iskart.

Il-Grupp tal-Partijiet Ikkonċernati heġġeg lill-Kummissjoni biex tuża r-rieżami tar-Regolament dwar Vjegg i ta' Skart biex tiċċara dawn il-kwistjonijiet u tiżgura li d-definizzjonijiet u l-interpretazzjonijiet ikunu armonizzati fl-Istati Membri kollha. It-tahlita mhux omoġenja attwali ta' interpretazzjonijiet, u l-infurzar relatat, jagħmlu ħsara lill-opportunitajiet tan-negozji marbuta mar-riċiklaġġ tal-iskart u l-ekonomija ċirkolari. Il-Grupp tal-Partijiet Ikkonċernati rrakkomanda li l-Kummissjoni ssaħħaħ l-iskambju tal-aħjar prattiki dwar l-implimentazzjoni u l-infurzar u timxi lejn infurzar aktar uniformi.

Il-Grupp tal-Partijiet Ikkonċernati sab l-idea li jiġi investigat jekk jistgħux jiżdiedu aktar tipi ta' skart mal-"lista ekoloġika" biex jitnaqqsu l-piżijiet amministrattivi, waħda interessanti. Madankollu, dan għandu jsir biss wara analiżi bir-reqqa tal-karatteristiċi tat-tipi ta' skart u l-impatt potenzjali tagħhom fuq l-ambjent. Kien hemm suġġeriment ukoll li jiġi investigat kif għandu jiġi stabbilit regjistru ta' faċilitajiet tar-riċiklaġġ iċċertifikati u kif għandhom jitnaqqsu d-dazji tal-liċenzjar fl-UE jekk l-iskart jiġi ttrasportat lejn kwalunkwe waħda minn dawn il-faċilitajiet iċċertifikati.

⁷ https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/recommendation-ix-3a-c_regulation-on-shipment-of-waste_en.pdf

L-aħħar preżentazzjoni kienet tikkonċerna l-kwistjoni aktar speċifika tan-nuqqas ta' rikonossiment reċiproku tar-registrazzjonijiet. L-Istati Membri jidhru li ma jirrikonossux b'mod reċiproku r-registrazzjonijiet ta' xulxin, li jwassal għal ħafna registrazzjonijiet paralleli, li huma ta' piż amministrattiv fuq it-trasportaturi. Barra minn hekk, fil-prattika jingħad li huwa ferm ikkumplikat għat-trasportaturi biex jagħmlu registrazzjonijiet fi stati mhux domiciljari għal diversi raġunijiet: modi u validità differenti tar-registrazzjonijiet, rekwiżiti differenti biex tingħata informazzjoni għar-registrazzjonijiet, u kwistjonijiet tal-lingwa. B'konsegwenza ta' dan, it-trasport jiġi ttardjat minħabba li t-trasportaturi li jkunu qed jistennew ir-registrazzjoni jew it-trasportatur inkwistjoni jitlef l-assenjazzjoni. Sfida oħra hija l-fatt li t-trasportatur ma jithalliex ibiddel il-forma korporattiva tal-kumpanija. It-trasportatur għandu jibdel il-forma korporattiva tal-kumpanija qabel ma jkun jista' japplika għar-registrazzjoni, u meta dan isir, għandu jistenna t-twegiba tat-talba għar-registrazzjoni mill-Istati Membri. Sadanittant, il-kumpanija hija eskluża mis-suq. Finalment, is-soluzzjonijiet diġitali mhux dejjem ikunu kompatibbli bejn il-fruntieri.

Il-Grupp tal-Partijiet Ikkonċernati appoġġja s-suggeriment li jiġi żgurat ir-rikonossiment reċiproku tar-registrazzjonijiet tat-trasportaturi tal-iskart. Huma qiesu li, li kieku r-rekwiżiti minimi u l-passi proċedurali għar-registrazzjoni kellhom jiġu definiti fil-livell tal-UE u riflessi fis-sistemi nazzjonali ta' registrazzjoni, jista' jiġi żgurat l-istess livell ta' protezzjoni tal-ambjent u tas-saħħa tal-bniedem.

Speċifikament dwar l-esportazzjonijiet tal-iskart tal-plastik, il-Grupp tal-Partijiet Ikkonċernati, fl-opinjoni tiegħu, irrefera għall-qagħda globali li qed tevolvi fir-rigward tal-esportazzjonijiet tal-iskart tal-plastik. Wara d-deċiżjoni taċ-Ċina li tipprojbixxi l-importazzjoni ta' ċerti tipi ta' skart tal-plastik, l-iskart li kien jingarr lejn iċ-Ċina, reċentement qed jingarr b'rotta ġdida.. Il-Grupp tal-Partijiet Ikkonċernati indika wkoll il-holqien ta' opportunitajiet għar-riċiklaturi tal-UE minħabba din l-evoluzzjoni.

Kontribuzzjonijiet *ad hoc*

Il-kontribuzzjonijiet *ad hoc* ingħataw skont it-tabella ta' hawn taħt:

Organizzazzjoni	Interessi rrapprezentati	Natura tal-kontribuzzjoni
Kamra Daniża tal-Kummerċ	L-industrija Daniża	Sottomissjoni bil-miktub minbarra l-kontribuzzjonijiet li saru matul il-konsultazzjoni mmirata mal-partijiet ikkonċernati. Generalment is-sottomissjonijiet ipprovdew evidenza addizzjonali fir-rigward ta' wieħed jew aktar mill-kriterji ta' evalwazzjoni.
EuRIC	L-Industriji Ewropej tar-Riċiklaġġ	
Eurometaux	L-industrija Ewropea tal-metall mhux ferruż	
Hazardous Waste Europe	Is-settur tat-trattament tal-iskart perikoluż tal-UE	
FEAD	Is-setturi tal-Ġestjoni tal-Iskart u tas-Servizzi Ambjentali tal-UE	
HOSZ L-	Is-settur Ungeriz tal-ġestjoni tal-	

Ungerija		iskart	
VDEH Ġermanja	Il-	Il-manifatturi Ġermaniżi tal-azzar	
Veolia		Is-settur privat – is-servizzi tal-ġestjoni tal-iskart	

L-użu tal-informazzjoni miġbura

L-informazzjoni kollha miġbura bhala parti mill-eżerċizzju tal-ġbir tad-*data*, kemm permezz tal-konsultazzjoni enfasizzata f'dan ir-rapport sinopsi, kif ukoll permezz tar-reviżjoni tal-letteratura u l-ġbir tal-evidenza mit-tim tal-konsulenti, giet ikkombinata f'repożitorju tad-*data* uniku. Dan ir-repożitorju pprovda għall-eżami tas-sorsi kollha tad-*data* fir-rigward ta' kull mistoqsija ta' evalwazzjoni, filwaqt li nnota s-sorsi rilevanti ta' evidenza li mbagħad jiġu kkwotati fit-test ewlieni tal-istudju evalwattiv. Imbagħad id-*data* giet analizzata biex jiġu identifikati dikjarazzjonijiet u evidenza kontradittorji jew ta' appoġġ biex jintlaħqu l-konkluzjonijiet li jinsabu fl-istudju evalwattiv finali. Għal dan il-għan, it-tieni sessjoni ta' hidma tal-partijiet ikkonċernati ntużat biex jiġi kkonfermat l-abbozz tas-sejbiet finali abbażi ta' din l-informazzjoni u biex jiġu aġġustati l-konkluzjonijiet skont dik is-sessjoni ta' hidma. F'dan il-kuntest, l-opinjonijiet kollha appoġġjati b'mod wiesa' tqiesu kompletament fir-rapport finali, filwaqt li l-opinjonijiet b'appoġġ anqas wiesa' ġew identifikati bhala tali.