



ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ  
ГЕНЕРАЛНА ДИРЕКЦИЯ  
ОКОЛНА СРЕДА  
Дирекция В — Кръгова икономика и екологосъобразен растеж  
ENV.V.3 — Управление на отпадъците и вторични суровини

# Обзорен доклад относно консултацията, проведена с оглед извършване на оценка на Регламент (ЕО) 1013/2006 относно превози на отпадъци

## *Въведение*

В настоящия доклад са обобщени резултатите от всички дейности за консултиране, предприети като част от оценката на изменения Регламент (ЕО) № 1013/2006 относно превози на отпадъци („Регламента относно превоза на отпадъци“ или „РПО“), както и на Регламент (ЕО) № 1418/2007 относно износа за оползотворяване на някои отпадъци, изброени в приложение III или IIIA към Регламент (ЕО) № 1013/2006 на Европейския парламент и на Съвета, в някои страни, за които Решението на ОИСР относно контрола върху трансграничното движение на отпадъци не се прилага. Настоящият доклад е изготвен въз основа на приложение D към помощното проучване<sup>1</sup>.

## **Стратегия за консултации**

Стратегията за провеждане на консултации с оглед оценка на РПО бе представена от Комисията през 2017 г. и с нея може да се запознаете на следния адрес:  
[https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/wsr\\_evaluation\\_consultation\\_strategy.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/wsr_evaluation_consultation_strategy.pdf).

---

<sup>1</sup> <https://publications.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/926420bc-8284-11e9-9f05-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF>

## Обществена консултация

Обществената консултация имаше за цел да събере мнения от всички заинтересовани граждани или организации, и по-специално от заинтересовани страни, които е слабо вероятно да участват в по-специализираните направления на дейностите за консултиране.

Въпросникът бе изготвен на достъпен за обществеността език, като в него бяха използвани възможно най-малко технически термини във връзка с РПО. Той бе преведен на всички езици на ЕС и публикуван на портала „Споделете мнението си“<sup>2</sup> посредством инструмента на ЕС за проучвания („EU Survey“)<sup>3</sup>. Периодът на консултации започна на 30 януари 2018 г. и завърши на 27 април 2018 г. С цел да бъдат получени възможно повече отговори на въпросника, на страницата за консултации на портала EUROPA също бе публикувана връзка към него<sup>4</sup> и бе установен пряк контакт с редица организации, които бяха помолени да спомогнат за популяризирането на тази връзка.

Общо 215 респонденти попълниха въпросниците през периода на консултации. В графика Б-1 по-долу е представена разбивка на респондентите по видове.

89 от участниците в консултацията (41 % от общия брой) отговориха от името на дружества, като 44 от тях бяха големи дружества (с над 250 служители), а 26 имаха между 1 и 50 служители. Сред респондентите фигурираха 31 национални стопански организации, 28 европейски стопански организации, 21 национални публични органа, 19 неправителствени организации, 10 граждани, 10 регионални и местни публични органа и 7 консултантски фирми, професионални организации и респонденти от категория „Други“ (трима, от които едно самостоятелно заето лице, една професионална организация и една група по интереси). Разпределението на заинтересованите страни по видове е показано в графика Б-1 по-долу.

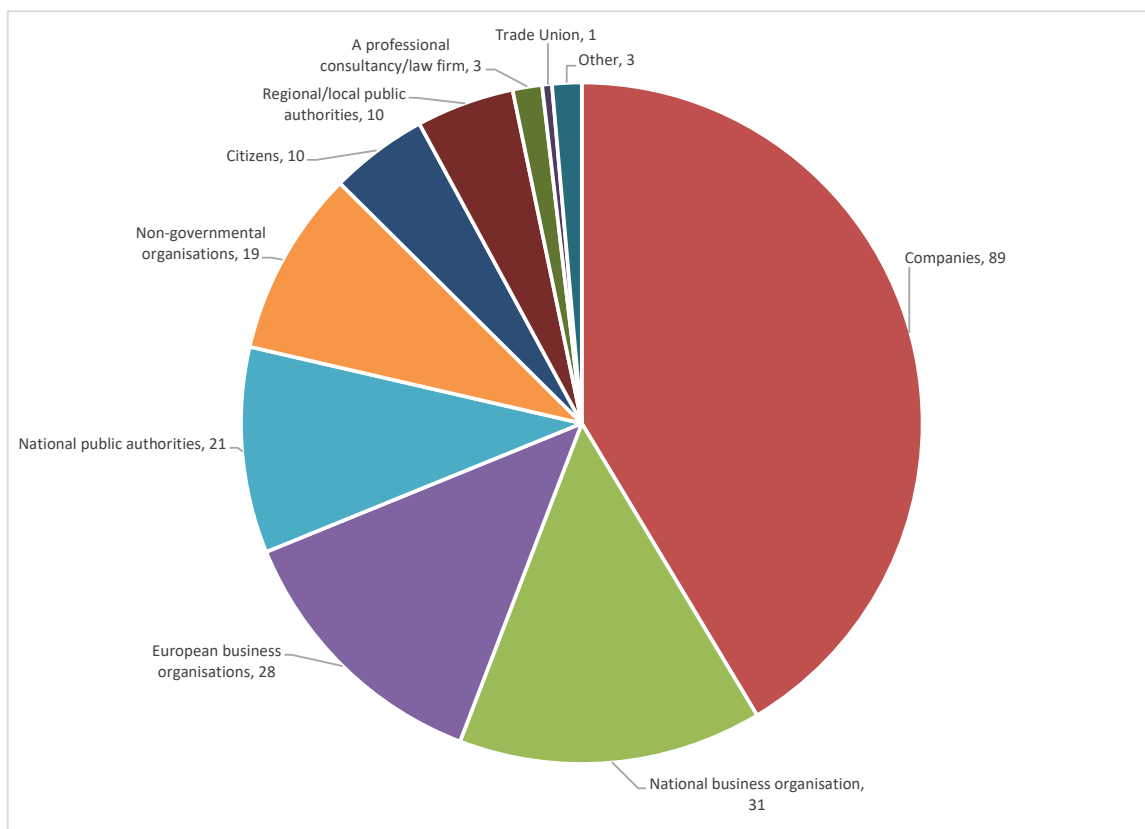
---

<sup>2</sup> [https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say\\_bg](https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_bg)

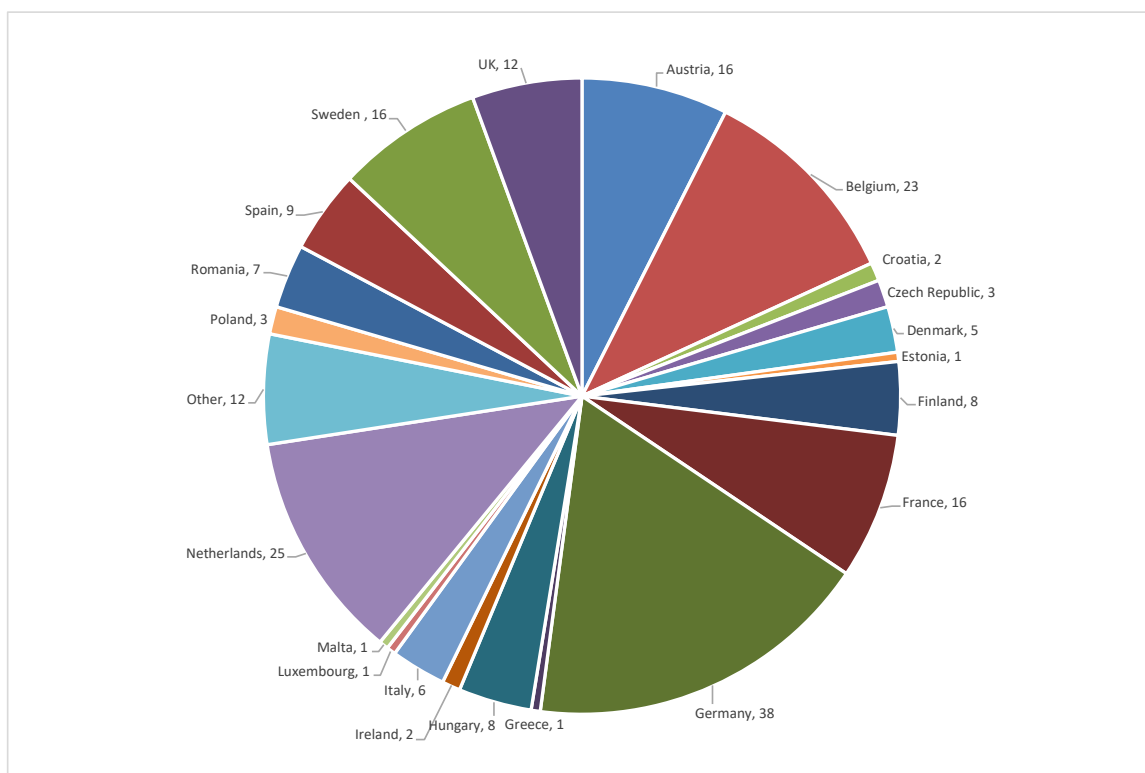
<sup>3</sup> <https://ec.europa.eu/eusurvey/home/welcome?language=bg>

<sup>4</sup> [https://ec.europa.eu/info/consultations/public-consultation-evaluation-waste-shipment-regulation\\_bg](https://ec.europa.eu/info/consultations/public-consultation-evaluation-waste-shipment-regulation_bg)

**Графика Б-1 Разбивка по видове на заинтересованите страни в обществената консултация за оценка на РПО**



**Графика Б-2 Разбивка по държави на участниците в обществената консултация за оценка на РПО**



Разпределението по държави е показано в графика Б-2.

## **Целеви консултации под формата на интервюта и проучвания**

Бяха проведени целеви консултации под формата на интервюта с конкретни заинтересовани страни и посредством използване на електронни инструменти за проучвания, обобщени по-долу.

### ***Първоначални интервюта с експерти***

Още на ранен етап от процеса на събиране на данни бяха проведени 12 структурирани пилотни и кратки интервюта с експерти с цел допълване на информацията, събрана посредством преглед на литературата. В интервютата взеха участие представители на предприятията за обработка на отпадъци, държавите членки и НПО, а резултатите бяха използвани за потвърждаване на първоначалния обхват на оценката, очакваните източници на данни и пропуските в наличните данни, както и за допълване на първичните данни от откритата обществена консултация и данните от целеви дейности по консултации, предприети по-късно в процеса на извършване на оценка.

### ***Целеви проучвания***

С помощта на CheckMarket — онлайн инструмент за извършване на проучвания, бе разработено целево проучване. Първата част от проучването съдържаше въпроси в съответствие с петте критерия за оценка, приложими за всички целеви заинтересовани страни. Втората част от проучването бе конкретно насочена към компетентните органи на държавите членки и в нея се наблягаше по-специално на разпоредбите на РПО относно инспекцията и правоприлагането.

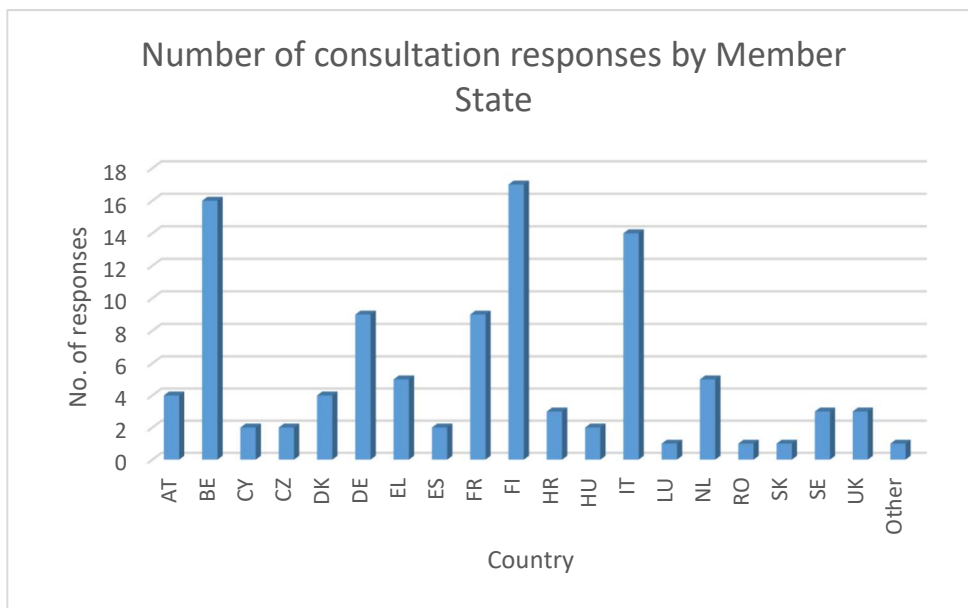
Проучването започна в края на май 2018 г. и приключи в края на юни 2018 г.

На целевото проучване бяха получени общо 104 отговора, подадени от участници от 19 държави членки<sup>5</sup>. Проучването бе оформено по такъв начин, че заинтересованите страни имаха възможността да отговарят избирателно на въпросите, но 59 % от участниците дадоха отговор на всички въпроси.

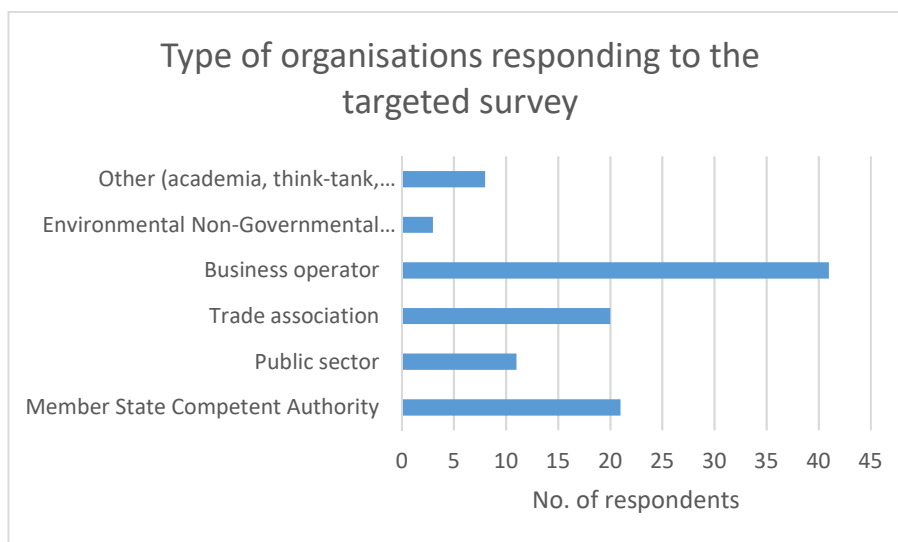
---

<sup>5</sup> Като се вземат предвид и отговорите от обществената консултация, само от 4 държави членки не бяха получени отговори. Не бяха положени допълнителни усилия за да бъдат поискани отговори от тези държави.

**Графика Б-3 Брой на отговорите на целевата консултация по държави членки**



**Графика Б-4 Вид на организациите, отговорили на целевото проучване**



***Работни семинари със заинтересовани страни***

В хода на оценката бяха проведени два семинара, първият от които се състоя през януари 2018 г., а вторият — през септември 2018 г. Във всеки от двата семинара участваха около 60 участници от всички целеви групи заинтересовани страни.

***Първият еднодневен семинар*** бе проведен в Брюксел на 11 януари 2018 г., четвъртък, и на него бяха потвърдени основните проблеми в прилагането на РПО до момента, като бяха разгледани и положителните, и отрицателните въздействия, и бе обсъден обхватът на бъдещите кампании по набиране на данни.

На участниците бе предоставено обобщение на проблемите, набелязани при прегледа на литературата и първоначалните интервюта, и те бяха приканени да потвърдят, отхвърлят или да предоставят допълнителни разсъждения и материали във връзка с проблемите.

Участниците в общи линии потвърдиха разгледаните теми и набелязаните проблеми, като акцентираха върху използването на съществуващите доклади, предоставени от държавите членки в процеса на прилагане на РПО, необходимостта при извършването на оценката да бъдат взети предвид всички заинтересовани страни и първоначалните цели на РПО спрямо променящия се пазар на отпадъците и, по-специално, взаимовръзката с кръговата икономика.

**Вторият еднодневен работен семинар** бе проведен в Брюксел на 11 септември 2018 г., вторник, и на него бяха потвърдени проектозаключенията от оценката на фактите, предоставени по критериите за оценка и в отговор на въпросите. Участниците в семинара получиха:

- i. преди семинара — кратко резюме на заключенията, достигнати в рамките на оценката; както и
- ii. презентации по време на самия семинар, съпътствани от допълнителни разяснения от консултантите, подпомагали Комисията при оценката, които предоставиха повече подробности по заключенията в предварителното резюме.

Дневният ред бе организиран около критериите за оценка.

На всяко заседание, след презентациите на консултантите, участниците бяха запитвани за тяхното мнение относно проектозаключенията. Тези мнения бяха записвани в доклада от работния семинар, чийто проект бе публикуван след семинара с цел провеждане на консултации. След това получените от участниците коментари бяха включвани в окончателния доклад от работния семинар.

Заинтересованите страни в общи линии се съгласиха с представените заключения, като бяха извършени само някои редакционни изменения и бяха добавени необходимите нюанси, за да бъдат взети предвид гледните точки на всички заинтересовани страни.

Подробните резултати от семинарите могат да бъдат намерени в докладите в приложение G към помощното проучване<sup>6</sup>.

### **Обратна информация относно пътната карта за извършване на оценка**

Обратна информация предоставиха BDE (немска асоциация, представляваща предимно частни дружества в секторите на управлението на отпадъците и отпадните води), Европейска асоциация на предприятията за рециклиране на електронни отпадъци (EERA), Европейска конфедерация на предприятията за рециклиране (EuRIC), Европейски съюз за отговорно изгаряне и третиране на специални отпадъци (EURITS), Европейска платформа за рециклиране (ERP), Европейска федерация за управление на отпадъците и услуги в областта на

---

<sup>6</sup> <https://publications.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/926420bc-8284-11e9-9f05-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF>

околната среда (FEAD), Remondis Industrie Service Group (RISG), Subdireccion General De Residuos, Finnish Environmental Industries YTP, Fabrice Sancho (гражданин), Arsi Saukkola (организации, различни от предприятия/дружества/НПО) и двама анонимни респонденти. Изразените становища и предоставените факти в рамките на тази обратна информация бяха използвани пряко в проучването за оценката, като редица респонденти предоставиха допълнителни материали като част от другите дейности за консултиране, описани по-горе.

### **Становище, подадено от платформата REFIT**

Платформата REFIT разгледа изявленията на датския бизнес форум, на финландското проучване за по-добро регулиране и на представител на групата на заинтересованите страни по Регламента относно превоза на отпадъци и прие свое становище на 19.3.2018 г.<sup>7</sup>.

Групата на заинтересованите страни отбеляза, че през годините националните органи и заинтересовани страни многократно са изразявали загриженост във връзка с някои разпоредби на регламента, които създават ненужна административна тежест, забавяния и допълнителни разходи за превоза на отпадъци. Те също така признаха, че продължават случаите на незаконен превоз на отпадъци.

Първите две разгледани изявления касаеха едновременно неясното определение за отпадък, статута на някои видове отпадъци и потенциалните последици за подобряване на рециклирането на отпадъци в ЕС. Групата на заинтересованите страни признава, че тези проблеми възпрепятстват развитието на реален вътрешен пазар за рециклиране на отпадъци, както и развитието на кръгова икономика. Групата на заинтересованите страни беше запозната с работата, извършена в контекста на преразглеждането на Рамковата директива за отпадъците с цел по-лесно разграничаване на отпадъци и неотпадъчни вещества, както и в контекста на (тогава) бъдещото Съобщение относно решаването на въпросите, свързани с взаимодействието на законодателството в областта на химикалите, продуктите и отпадъците.

Групата на заинтересованите страни насърчи Комисията да използва преразглеждането на Регламента относно превоза на отпадъци, за да внесе яснота по тези въпроси и да гарантира да бъдат хармонизирани определенията и тълкуванията във всички държави членки. Съществуващото понастоящем многообразие от тълкувания и произтичащите от него различия в правоприлагането накърняват възможностите за стопанска дейност във връзка с рециклирането на отпадъци и кръговата икономика. Групата на заинтересованите страни препоръчва на Комисията да засили обмена на най-добри практики във връзка с изпълнението и правоприлагането и да се ориентира към по-еднообразно правоприлагане.

Групата на заинтересованите страни намери за интересна идеята да се проучи възможността повече видове отпадък да бъдат добавени към „зеления списък“ с цел намаляване на административната тежест. Това обаче следва да се направи едва след задълбочен анализ на свойствата на различните видове отпадъци и

---

<sup>7</sup> [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/recommendation-ix-3a-c\\_regulation-on-shipment-of-waste\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/recommendation-ix-3a-c_regulation-on-shipment-of-waste_en.pdf)

тяхното потенциално въздействие върху околната среда. Беше предложено също така да се проучи по какъв начин може да се създаде регистър на сертифицираните съоръжения за рециклиране и да се намалят лицензионните такси в ЕС при превоз на отпадъци към някои от включените в него сертифицирани съоръжения.

Последното изявление касаше по-специфичния проблем с липсата на взаимно признаване на регистрациите. Оказва се, че между държавите членки не съществува взаимно признаване на направените в тях регистрации, което става причина за извършването на множество паралелни такива и увеличава административната тежест за превозвачите. Освен това се счита, че за превозвачите е особено трудно да получат регистрация в държава, различна от своята, по ред причини: различия в режима и валидността на регистрациите, различия в изискванията за предоставяне на информация за целите на регистрацията и проблеми от езиково естество. Като следствие се получават закъснения при превоза, тъй като превозвачите са принудени да изчакат регистрация или губят дадена поръчка. Допълнително предизвикателство е липсата на възможност за превозвача да промени корпоративната форма на дружеството си. Превозвачът трябва да промени корпоративната форма на дружеството преди да подаде заявление за регистрация, и, когато тази промяна стане факт, той трябва да изчака отговора на държавите членки във връзка с неговото заявление за регистрация. През това време дружеството бива изключено от участие на пазара. В края на краищата различните цифрови решения невинаги са съвместими в трансграничен план.

Групата на заинтересованите страни подкрепи предложението да се въведе взаимно признаване на регистрациите на превозвачи на отпадъци. Според тях, ако се определят минимални изисквания и процедурни стъпки за регистрация на равнище ЕС и се възприемат от националните системи за регистрация, ще може да се осигури еднакво равнище на опазване на околната среда и човешкото здраве.

Конкретно относно износа на пластмасови отпадъци, в становището си групата на заинтересованите страни се позова на промените в тази област на световно равнище. Отпадъците, които преди бяха превозвани в Китай, отскоро биват пренасочени към други държави, вследствие на решението на Китай да забрани вноса на някои видове пластмасови отпадъци. Групата на заинтересованите страни изтъкна още, че това развитие създава възможности за предприятията за рециклиране от ЕС.

### Ad hoc изявления

С изявления на ad hoc принцип се включиха следните организации, посочени в таблицата по-долу:

Организация	Представявани интереси	Естество на изявленията
Датска търговска камара	Датска промишленост	Писмени изявления в допълнение към участието по време на целевите консултации със заинтересованите страни. Най-общо изявленията съдържат допълнителни
EuRIC	Европейски предприятия за рециклиране	



Eurometaux	Европейска промишленост в областта на цветната металургия	факти по един или няколко критерия за оценка.
„Hazardous Waste Europe“	Сектор на ЕС за третиране на опасни отпадъци	
FEAD	Сектор на ЕС на управлението на отпадъците и на услугите, свързани с околната среда	
HOSZ Унгария	Предприятия за управление на отпадъците в Унгария	
VDEH Германия	Германски стоманопроизводители	
Veolia	Частни предприятия — услуги по управление на отпадъци	

### **Използване на събраната информация**

Цялата информация, набрана в рамките на кампанията по набиране на данни (както при консултацията, предмет на настоящия обзорен доклад, така и при прегледа на литературата и фактите, събрани от екипа експерти), бе събрана в един общ архив. Благодарение на този архив бе възможно всички източници на данни да бъдат проучени с оглед на всеки от въпросите за оценка, като се отбелязват съответните източници, които впоследствие се цитират в основната част на проучването за оценка. След това данните бяха анализирани с цел да бъдат набелязани опровергаващи или подкрепящи изявления и факти, за да се стигне по този начин до заключенията в окончателното проучване за оценка. За тази цел по време на втория работен семинар за заинтересованите страни въз основа на тази информация бяха потвърдени окончателните проектозаключения и заключенията бяха коригирани в съответствие със заключенията от семинара. В този контекст всички възгледи, получили широка подкрепа, са взети предвид в целостта си в окончателния доклад, а получените по-малко подкрепа са посочени като такива.