

OTÁZKY TÝKAJÚCE SA PRÁVNEHO RÁMCA NARIADENIA EURÓPSKEJ ÚNIE O DREVE, PRE KTORÝ JE POTREBNÉ VYPRACOVAŤ USMERNENIA

ÚVOD

V nariadení (EÚ) č. 995/2010, ktorým sa ustanovujú povinnosti hospodárskych subjektov uvádzajúcich na trh drevo a výrobky z dreva¹ (nariadenie EÚ o dreve), je stanovené prijatie nelegislatívnych opatrení zo strany Komisie na účely zjednotenia vykonávania nariadenia. Komisia prijala delegované nariadenie, ktorým sa stanovujú podrobné požiadavky a postup uznávania a zrušenia uznania monitorovacích organizácií², a vykonávacie nariadenie, ktorým sa stanovujú podrobné pravidlá týkajúce sa systému náležitej starostlivosti a frekvencie a povahy kontrol monitorovacích organizácií, ktoré majú vykonávať príslušné orgány členských štátov³.

Na základe konzultácií so zúčastnenými stranami, odborníkmi z členských štátov a členmi Výboru pre vynútiteľnosť práva, správu a obchod v lesnom hospodárstve (FLEGT) bolo prijaté spoločné stanovisko, z ktorého vyplýva, že určité aspekty nariadenia EÚ o dreve vyžadujú vysvetlenie. Dohodlo sa, že treba pripraviť usmerňovací dokument, ktorý by sa zamerlal na otázky týkajúce sa nariadenia EÚ o dreve a jeho nelegislatívnych aktov. Diskusia o usmerňovacom dokumente a jeho vypracovanie sa uskutočnili v spolupráci s výborom FLEGT.

Usmerňovací dokument nebude mať záväzný právny účinok. Jeho jediným účelom je poskytnúť vysvetlenie určitých hľadísk nariadenia EÚ o dreve a dvoch nelegislatívnych aktov Komisie.

Usmerňovacím dokumentom sa nenahrádza, nedopĺňa ani nemení žiadne z ustanovení nariadenia (EÚ) č. 995/2010, nariadenia Komisie (EÚ) č. 363/2012, ani nariadenia Komisie (EÚ) č. 607/2012, ktoré predstavujú uplatniteľný právny základ. Otázky, ktorými sa usmerňovací dokument zaoberá, by sa nemali posudzovať izolovane. Nemali by sa používať ako „samostatné“ odkazy, ale vždy len v spojitosti s právnymi predpismi.

Dúfame, že usmerňovací dokument posluží ako užitočný referenčný materiál pre každého, kto bude povinný dodržiavať nariadenie EÚ o dreve, keďže poskytuje dôležité objasnenie tých častí legislatívneho textu, ktoré sú náročné na pochopenie. Usmerňovací dokument posluží aj ako príručka pre príslušné vnútroštátne orgány a orgány presadzovania práva pri vykonávaní a presadzovaní tohto legislatívneho balíka.

Počas konzultácií týkajúcich sa vypracovania dvoch nelegislatívnych aktov Komisie a po početných dvojstranných stretnutiach so zainteresovanými stranami sa načrtlo viacero otázok, ktoré sa zahrnuli do usmerňovacieho dokumentu. Na základe skúseností s uplatňovaním nariadenia EÚ o dreve a podľa potreby bude možné rozšíriť zoznam otázok a príslušným spôsobom doplniť usmerňovací dokument.

¹ Ú. v. EÚ L 295, 12.11.2010, s. 23.

² Ú. v. EÚ L 115, 27.4.2012, s. 12.

³ Ú. v. EÚ L 177, 7.7.2012, s. 16.

1. Vymedzenie pojmu „uvádzanie na trh“

Príslušné právne predpisy:

Nariadenie EÚ o dreve

Článok 2 Vymedzenie pojmov

[...]

b) „uvádzanie na trh“ je dodávanie dreva a výrobkov z dreva, akýmkoľvek spôsobom a bez ohľadu na techniku predaja, prvýkrát na vnútorný trh na účely distribúcie alebo použitia v rámci obchodnej činnosti, či už za poplatok alebo bezplatne. Zahŕňa tiež dodávanie pomocou prostriedkov komunikácie na diaľku, ako je vymedzená v smernici Európskeho parlamentu a Rady 97/7/ES z 20. mája 1997 o ochrane spotrebiteľa vzhľadom na zmluvy na diaľku (3). Dodávanie na vnútorný trh výrobkov, ktoré sú získané z dreva alebo z výrobkov z dreva, ktoré už boli uvedené na trh, sa nepovažuje za „uvedenie na trh“.

[...]

Toto vymedzenie jasne uvádza, že „dodávanie“ musí byť:

- **na vnútorný trh** – takže drevo musí byť fyzicky prítomné v Európskej únii, a to buď vyťažené v EÚ, alebo dovezené a colne odbavené a uvoľnené do obehu, keďže výrobky nezískajú štatút „tovaru Európskej únie“ skôr, ako vstúpia na územie colnej únie; za uvedenie na trh sa nepokladajú tovary, ktorých sa týkajú osobitné colné režimy (napr. dočasný dovoz; aktívny zušľacht'ovací styk; spracovanie pod colným dohľadom; colné sklady; bezcolné pásma), a takisto nie tranzit a opakovaný vývoz;
- **prvýkrát** - do oblasti pôsobnosti nariadenia nebudú patriť výrobky z dreva, ktoré už boli uvedené na trh v Európskej únii, ani výrobky získané z výrobkov z dreva, ktoré už boli uvedené na trh; prvé uvedenie výrobku na trh sa ďalej týka jednotlivých výrobkov uvedených na trh po dátume nadobudnutia účinnosti nariadenia EÚ o dreve (3. marca 2013), netýka sa však uvedenia nového výrobku alebo skupiny výrobkov; pojem „uvedenie na trh“ sa navyše netýka druhu výrobku, ale jednotlivých individuálnych výrobkov, a to bez ohľadu na to, či bol výrobok vyrobený ako samostatná jednotka alebo ako rad;

- **v rámci obchodnej činnosti** – z nariadenia teda nevyplývajú požiadavky na spotrebiteľov mimo oblasti obchodnej činnosti.

Všetky uvedené zložky musia byť prítomné súčasne. K „uvedeniu na trh“ teda dochádza vtedy, keď hospodársky subjekt prvýkrát sprístupní na trhu v EÚ drevo alebo výrobky z dreva na účely distribúcie alebo použitia v rámci vlastnej obchodnej činnosti.

Ustanovenia nariadenia týkajúce sa „hospodárskych subjektov“ sa teda uplatňujú na:

- spoločnosti alebo jednotlivé osoby, ktoré ťažia drevo v Európskej únii, a to na účely spracovania alebo distribúcie obchodným alebo neobchodným spotrebiteľom;
- spoločnosti alebo jednotlivé osoby, ktoré dovážajú drevo alebo výrobky z dreva do Európskej únie, a to na účely spracovania alebo distribúcie obchodným alebo neobchodným spotrebiteľom;
- spoločnosti alebo jednotlivé osoby, ktoré ťažia drevo v Európskej únii alebo dovážajú drevo alebo výrobky z dreva do Európskej únie výlučne na účely použitia v rámci svojej vlastnej podnikateľskej činnosti.

Podľa tohto výkladu musí podnik, ktorý ťaží drevo v Európskej únii alebo dováža drevo alebo výrobky z dreva do Európskej únie na účely použitia vo svojom vlastnom podniku, uplatňovať systém náležitej starostlivosti. Tento výklad nevyžaduje, aby bolo drevo predané alebo fyzicky prevedené na konkrétnu osobu: drevo sa dostane do oblasti pôsobnosti nariadenia v okamihu, keď ho dodávateľ sprístupní na účely distribúcie alebo použitia v Európskej únii⁴.

Postavenie tzv. zástupcov, ktorí nepôsobia len ako zasielateľia, ale aj ako sprostredkovatelia zabezpečujúci výrobky pre ostatných, treba v rámci nariadenia určiť na základe konkrétnych skutočností jednotlivých prípadov a uplatniteľných zmluvných ustanovení. „Zástupca“, ktorý nakúpi a dodá dodávky do Európskej únie s cieľom uspokojiť predpokladané objednávky od kupujúcich, sa ako taký stáva „hospodárskym subjektom“, na rozdiel od zástupcu v pravom zmysle slova, ktorý koná len v mene druhej strany a v žiadnom okamihu nie je skutočným majiteľom výrobkov.

V prípade dreva vytáženého mimo EÚ:

- Ak spoločnosť so sídlom v EÚ nakúpi drevo alebo výrobky z dreva v tretej krajine a dovezie ich do EÚ, spoločnosť so sídlom v EÚ sa stáva hospodárskym subjektom vtedy, keď drevo alebo výrobky z dreva sú dovezené na územie EÚ.
- Ak spoločnosť so sídlom v EÚ nakúpi drevo alebo výrobky z dreva v tretej krajine a potom si najme zástupcu, aby ich dovezol do EÚ, spoločnosť so sídlom v EÚ sa stáva hospodárskym subjektom vtedy, keď drevo alebo výrobky z dreva sú dovezené na územie EÚ.
- Ak spoločnosť so sídlom v EÚ objedná drevo alebo výrobky z dreva v tretej krajine od dodávateľa, ktorý nemá sídlo v EÚ, a tento dodávateľ ich dovezie do EÚ, spoločnosť so sídlom

⁴ Tento výklad sa do veľkej miery zhoduje s prístupom uvedeným v dokumente Usmernenia na vykonávanie smerníc na základe nového prístupu a globálneho prístupu (tzv. Modrá príručka), ktorý je k dispozícii na adrese: http://ec.europa.eu/enterprise/policies/single-market-goods/files/blue-guide/guidepublic_en.pdf. Vymedzenie v nariadení EÚ o dreve sa však líši od vymedzenia použitého v smerniciach o jednotnom trhu.

v EÚ sa stáva hospodárskym subjektom vtedy, keď je drevo dovezené na územie EÚ (dokonca aj keď sa vlastníctvo oficiálne neprevedie do doručenia dreva do spoločnosti so sídlom v EÚ).

- Ak spoločnosť, ktorá nemá sídlo v EÚ, dovezie drevo alebo výrobky z dreva do EÚ, získa povolenie na voľný obeh a potom hľadá kupujúceho, táto spoločnosť, ktorá nemá sídlo v EÚ, sa stáva hospodárskym subjektom vtedy, keď drevo alebo výrobky z dreva sú dovezené na územie EÚ (keďže spoločnosť, ktorá nemá sídlo v EÚ, sprístupnila výrobky z dreva na trhu EÚ).
- Ak spoločnosť, ktorá nemá sídlo v EÚ, predáva drevo alebo výrobky z dreva z tretej krajiny priamo neobchodným koncovým používateľom v EÚ, táto spoločnosť, ktorá nemá sídlo v EÚ, sa stáva hospodárskym subjektom vtedy, keď drevo alebo výrobky z dreva sú dovezené na územie EÚ.

Všetky hospodárske subjekty (bez ohľadu na to, či majú alebo nemajú sídlo v EÚ) musia dodržiavať zákaz uvádzania nelegálne vyťaženého dreva na trh a povinnosť uplatňovať systém náležitej starostlivosti.

Scenáre načrtávajúce možnosti praktickej realizácie výkladu pojmu „uvedenie na trh“ sa nachádzajú v prílohe I.

Nariadenie EÚ o dreve nemá spätnú účinnosť. To znamená, že zákaz sa nebude týkať dreva a výrobkov z dreva uvedených na trh pred nadobudnutím účinnosti nariadenia 3. marca 2013. Hospodárske subjekty však budú musieť príslušným orgánom v rámci kontroly preukázať, že zaviedli systém náležitej starostlivosti, ktorý je povinný od 3. marca 2013. Je teda dôležité, aby hospodárske subjekty boli schopné identifikovať svoje dodávky pred uvedeným dátumom a po ňom. Od uvedeného dátumu platí aj povinnosť výsledovateľnosti pre obchodníkov.

2. Vymedzenie zanedbateľného rizika

Príslušné právne predpisy:

Nariadenie EÚ o dreve

Článok 6

Systémy náležitej starostlivosti

[...]

c) s výnimkou prípadov, keď je riziko identifikované v rámci postupov hodnotenia rizika uvedených pod písmenom b) zanedbateľné, postupy na zmiernenie rizika, ktoré pozostávajú zo súboru opatrení a postupov, ktoré sú vhodné a primerané na efektívne minimalizovanie takéhoto rizika, a ktoré môžu zahŕňať požiadavku na dodatočné informácie alebo dokumenty a/alebo požiadavku na overenie treťou stranou.

Systém náležitej starostlivosti vyžaduje, aby hospodársky subjekt zhromaždil informácie o dreve a výrobkoch z dreva a ich dodávateľoch s cieľom vypracovať úplné hodnotenie rizika. Informácie, ktoré sa musia vyhodnotiť podľa článku 6, možno rozdeliť do dvoch kategórií:

- Článok 6 ods. 1 písm. a) – špecifické informácie týkajúce sa dreva alebo výrobkov z dreva ako takých: opis, krajina ťažby (a podľa potreby región v rámci krajiny a povolenie na ťažbu), dodávateľ a obchodník a dokumentácia preukazujúca súlad s uplatniteľnými právnymi predpismi.
- Článok 6 ods. 1 písm. b) – všeobecné informácie poskytujúce kontext na posúdenie špecifických informácií o výrobku, informácie o rozšírenosti nelegálnej ťažby špecifického druhu dreviny a rozšírenosti postupov nelegálnej ťažby dreva na mieste ťažby, ako aj informácie o zložitosti dodávateľského reťazca.

Zatiaľ čo všeobecné informácie poskytujú hospodárskym subjektom kontext na hodnotenie úrovne rizika, špecifické informácie o výrobku sú potrebné na určenie rizika súvisiaceho s výrobkom z dreva ako takým. To znamená, že ak všeobecné informácie poukazujú na potenciálne riziká, treba venovať osobitnú pozornosť zberu špecifických informácií o výrobku. Ak je výrobok vyrobený z niekoľkých zdrojov dreva, bude sa musieť zhodnotiť riziko pre jednotlivé zložky alebo druhy.

Mieru rizika možno posúdiť len v jednotlivých konkrétnych prípadoch, keďže závisí od množstva činiteľov. Hoci neexistuje jeden schválený systém hodnotenia rizika, vo všeobecnosti platí, že hospodársky subjekt sa bude musieť zaoberať nasledujúcimi otázkami:

- **Kde bolo drevo vytážené?**

Je v krajine, regióne v rámci krajiny alebo oblasti povolenia na ťažbu, z ktorých drevo pochádza, rozšírená nelegálna ťažba? Zahŕňa riziko nelegálnej ťažby špecifický druh dreviny? Prijala Bezpečnostná rada OSN alebo Rada Európskej únie sankcie voči tejto krajine týkajúce sa dovozu a vývozu dreva?

- **Vyvoláva úroveň správy v lesnom hospodárstve znepokojenie?**

Úroveň správy v lesnom hospodárstve by mohla spochybníť spoľahlivosť niektorých dokladov, ktoré preukazujú súlad s uplatniteľnými právnymi predpismi. Preto treba zohľadniť mieru korupcie v danej krajine, indexy obchodného rizika alebo iné ukazovatele úrovne správy v lesnom hospodárstve.

- **Poskytol dodávateľ všetky doklady preukazujúce súlad s uplatniteľnými právnymi predpismi a sú tieto doklady overiteľné?**

Ak sú všetky možné doklady ihneď k dispozícii, je oveľa pravdepodobnejšie, že existuje dodávateľský reťazec výrobku. Musí existovať oprávnená dôvera v autentickosť a spoľahlivosť dokladov.

- **Existujú náznaky zapojenia niektorej spoločnosti z dodávateľského reťazca do postupov súvisiacich s nelegálnou ťažbou?**

Pri dreve zakúpenom od spoločnosti, ktorá sa podieľala na postupoch súvisiacich s nelegálnou ťažbou, hrozí väčšie riziko, že drevo bude nelegálne vytážené.

- **Je dodávateľský reťazec zložitý?⁵**

Čím je dodávateľský reťazec zložitejší, tým ťažšie môže byť vysledovanie pôvodu dreva obsiahnutého vo výrobku späť k zdroju ťažby. Neposkytnutie potrebných informácií v ktorejkoľvek časti dodávateľského reťazca môže zvýšiť možnosť preniknutia nelegálne vytáženého dreva do reťazca.

O zanedbateľnom riziku dodávky možno hovoriť vtedy, keď úplné posúdenie špecifických aj všeobecných informácií o výrobku neobsahuje žiadny dôvod na znepokojenie.

Zoznam kritérií hodnotenia rizika nie je vyčerpávajúci. Hospodárske subjekty sa môžu rozhodnúť, že ho rozšíria o ďalšie kritériá, ktoré by im pomohli určiť pravdepodobnosť nelegálnej ťažby dreva obsiahnutého vo výrobku, alebo naopak preukázať legálnosť ťažby.

⁵ Pokiaľ ide o otázku „zložitosti dodávateľského reťazca“, pozri oddiel 3.

3. Objasnenie „zložitosti dodávateľského reťazca“

Príslušné právne predpisy:

Nariadenie EÚ o dreve

Článok 6

Systémy náležitej starostlivosti

[...]

b) postupy hodnotenia rizika, ktoré hospodárskemu subjektu umožňujú analyzovať a hodnotiť riziko uvedenia na trh nelegálne vyťaženého dreva alebo výrobkov odvodených z takéhoto dreva.

V takýchto postupoch sa zohľadnia informácie uvedené v písmene a), ako aj relevantné kritériá hodnotenia rizika vrátane:

[...]

– zložitosti dodávateľského reťazca dreva a výrobkov z dreva.

Zložitosť dodávateľského reťazca je výslovne uvedená medzi kritériami hodnotenia rizika v článku 6 nariadenia, a preto má význam pre tú časť systému náležitej starostlivosti, ktorá sa týka hodnotenia rizika a zmiernenia rizika.

Odôvodnenie tohto kritéria spočíva v tom, že sledovanie dreva až k miestu ťažby (krajina ťažby a podľa potreby región v rámci krajiny a povolenie na ťažbu) môže byť náročnejšie, ak je dodávateľský reťazec zložitý. Neposkytnutie potrebných informácií v ktorejkoľvek časti dodávateľského reťazca môže zvýšiť možnosť preniknutia nelegálne vyťaženého dreva do reťazca. Za činiteľ zvyšujúci riziko však netreba pokladať dĺžku dodávateľského reťazca. Dôležitá je schopnosť vysledovať drevo vo výrobku až na miesto ťažby. Miera rizika sa zvýši, ak je z dôvodu zložitosti dodávateľského reťazca ťažké zistiť informácie požadované v článku 6 ods. 1 písm. a) a b) nariadenia EÚ o dreve. Prítomnosť neidentifikovaných krokov v dodávateľskom reťazci môže viesť k záveru, že riziko nie je zanedbateľné.

Zložitosť dodávateľského reťazca sa zvyšuje s počtom spracovateľov a sprostredkovateľov medzi miestom ťažby a hospodárskym subjektom. Zložitosť sa zvýši aj vtedy, keď je vo výrobku použitých niekoľko druhov alebo zdrojov dreva.

Hospodárske subjekty môžu pri posudzovaní zložitosti dodávateľského reťazca použiť nasledujúce otázky, ktoré nie sú ani povinné, ani výlučné:

- ✓ Zahŕňa dodávateľský reťazec niekoľko spracovateľov a krokov pred uvedením konkrétneho výrobku z dreva na trh EÚ?
- ✓ Obchodovalo sa s drevom a výrobkami z dreva pred uvedením na trh EÚ vo viac ako jednej krajine?
- ✓ Obsahuje výrobok z dreva, ktorý sa má uviesť na trh, viac ako jeden druh dreva?
- ✓ Pochádza drevo vo výrobku, ktorý sa má uviesť na trh, z rôznych zdrojov?

4. Objasnenie požiadavky na doklady preukazujúce súlad ťažby dreva s uplatniteľnými právnymi predpismi

Príslušné právne predpisy:

Nariadenie EÚ o dreve

Článok 2

[...]

f) „legálne vyťažené“ znamená vyťažené v súlade s príslušnými právnymi predpismi krajiny ťažby;

g) „nelegálne vyťažené“ znamená vyťažené v rozpore s uplatniteľnými právnymi predpismi krajiny ťažby;

h) „uplatniteľné právne predpisy“ sú právne predpisy platné v krajine ťažby, ktoré sa vzťahujú na tieto oblasti:

– právo na ťažbu dreva v zákonne uverejnených hraniciach,

– platby za práva na ťažbu a drevo vrátane poplatkov súvisiacich s ťažbou dreva,

– ťažba dreva vrátane právnych predpisov týkajúcich sa životného prostredia, vrátane lesného hospodárstva a ochrany biodiverzity, ak sa priamo týkajú ťažby dreva,

– práva tretích strán týkajúce sa využívania a držby, na ktoré má ťažba dreva vplyv, a

– obchodné a colné predpisy, pokiaľ ide o odvetvie lesného hospodárstva.

Článok 6

Systémy náležitej starostlivosti

(1) [...]

a) opatrenia a postupy zabezpečujúce prístup k informáciám o dodávke dreva alebo výrobkov z dreva, ktoré hospodársky subjekt uviedol na trh:

[...]

doklady alebo iné informácie, ktoré preukazujú súlad takého dreva a výrobkov z dreva s uplatniteľnými právnymi predpismi

Dôvodom tejto povinnosti je skutočnosť, že neexistuje medzinárodne schválené vymedzenie legálne vyťaženého dreva, a preto by sa základom vymedzenia nelegálne vyťaženého dreva mali stať právne predpisy krajiny, v ktorej bolo drevo vyťažené.

V článku 6 ods. 1 písm. a) poslednej zarážke nariadenia EÚ o dreve sa stanovuje, že doklady alebo iné informácie, ktoré preukazujú súlad takého dreva a výrobkov z dreva s uplatniteľnými právnymi predpismi, treba nadobudnúť v rámci systému náležitej starostlivosti. Hneď na začiatku je nutné zdôrazniť, že zber dokladov by sa nemal chápať ako samostatná požiadavka, ale že jeho účelom je hodnotenie rizika.

Nariadenie EÚ o dreve zaujíma flexibilný prístup a uvádza viacero oblastí právnej úpravy, pričom nešpecifikuje konkrétne právne predpisy, ktoré sa v jednotlivých krajinách líšia a mohli by sa ich týkať zmeny a doplnenia. Ak chcú hospodárske subjekty získať doklady alebo iné informácie preukazujúce súlad s uplatniteľnými právnymi predpismi v krajine ťažby, musia predovšetkým vedieť, aké právne predpisy platia v danej krajine. Môžu im pritom pomôcť príslušné orgány členských štátov v spolupráci s Európskou komisiou⁶. Môžu taktiež využiť služby monitorovacích organizácií (MO). Ak hospodárske subjekty nevyužívajú služby monitorovacích organizácií, môžu požiadať o pomoc organizácie s odbornými poznatkami o odvetví lesného hospodárstva v krajinách, v ktorých sa ťaží drevo a získavajú výrobky z dreva.

Povinnosť získať doklady alebo iné informácie treba chápať široko, keďže v jednotlivých krajinách existujú rôzne regulačné režimy a všetky nepožadujú vydávanie osobitných dokumentov. Uvedenú požiadavku treba chápať v tom zmysle, že ide o začlenenie oficiálnych dokladov vydaných príslušnými orgánmi, dokladov preukazujúcich zmluvné povinnosti, dokladov preukazujúcich podnikové zásady spoločnosti, kódexov správania, osvedčení vydaných systémami overenia treťou stranou a pod.

Niektoré konkrétne príklady sú uvedené v nasledujúcej tabuľke. Tabuľka slúži ako ilustrácia a nemožno ju považovať za záväznú či vyčerpávajúcu:

1. Dokumentácia týkajúca sa práva na ťažbu dreva v zákonne uverejnených hraniciach	Všeobecne dostupné doklady v papierovej alebo elektronickej podobe, napr. dokumenty o vlastníctve alebo právach na využívanie pôdy, zmluvy alebo koncesné zmluvy
2. Platby za práva na ťažbu a drevo vrátane poplatkov súvisiacich s ťažbou dreva	Všeobecne dostupné doklady v papierovej alebo elektronickej podobe, napr. zmluvy, potvrdenia z banky, dokumenty týkajúce sa DPH, oficiálne potvrdenia atď.
3. Ťažba dreva vrátane právnych predpisov týkajúcich sa životného prostredia, vrátane lesného hospodárstva a ochrany biodiverzity, ak sa priamo týkajú ťažby dreva	Oficiálne audítorské správy, osvedčenia o ochrane životného prostredia, schválené plány ťažby, správy o ukončení ťažby, certifikátu systému ISO, kódexy správania, verejne dostupné informácie dokazujúce prísny legislatívny dohľad, sledovanie dreva a kontrolné postupy, oficiálne doklady vydané príslušnými orgánmi v krajine ťažby a pod.
4. Práva tretích strán týkajúce sa využívania a držby, na ktoré má ťažba dreva vplyv	Posúdenia vplyvu na životné prostredie, plány environmentálneho manažérstva, environmentálne audítorské správy,

⁶ Európska únia uzatvorila viacero dobrovoľných partnerských dohôd (DPD) s tretími krajinami, ktoré obsahujú podrobný opis právnych predpisov uplatniteľných v daných krajinách. Môžu usmerniť hospodárske subjekty, pokiaľ ide o uplatniteľné právne predpisy týkajúce sa výrobkov, ktoré nemusia byť zahrnuté v prílohe ku konkrétnej DPD.

	dohody o sociálnej zodpovednosti, osobitné správy o držbe, nárokovaní práv a konfliktoch
5. Obchodné a colné predpisy týkajúce sa odvetvia lesného hospodárstva	Všeobecne dostupné doklady v papierovej alebo elektronickej podobe, napr. zmluvy, potvrdenia z banky, obchodné potvrdenia, dovozné licencie, vývozné licencie, oficiálne potvrdenia o vývozných clách, zoznamy zákazu vývozu, pridelené vývozné kvóty a pod.

5a. Objasnenie rozsahu pojmu výrobok – baliace materiály

Príslušné právne predpisy:

Nariadenie EÚ o dreve

Článok 2

a) „drevo a výrobky z dreva“ sú drevo a výrobky z dreva uvedené v prílohe s výnimkou výrobkov z dreva alebo častí takýchto výrobkov vyrobených z dreva alebo z výrobkov z dreva, ktorých životný cyklus sa ukončil a inak by sa s nimi nakladalo ako s odpadom tak, ako sa uvádza v článku 3 ods. 1 smernice Európskeho parlamentu a Rady 2008/98/ES z 19. novembra 2008 o odpade“

Príloha k nariadeniu EÚ o dreve

[...]

4415 Debny, debničky, prepravky, bubny a podobné obaly z dreva; káblové bubny z dreva; jednoduché palety, skriňové palety a ostatné nakladacie plošiny z dreva; nastavné rámy paliet z dreva

(Nebaliaci materiál využívaný výlučne ako baliaci materiál na podporu, ochranu a nosenie iného výrobku uvedeného na trh.) "

[...]

Celulóza a papier uvedené v kapitolách 47 a 48 kombinovanej nomenklatúry s výnimkou výrobkov z bambusu a zhodnotených výrobkov (z odpadu a zvyškov)

[...]

V prílohe sa uvádza „Drevo a výrobky z dreva podľa klasifikácie kombinovanej nomenklatúry⁷ uvedenej v prílohe I k nariadeniu Rady (EHS) č. 2658/87, na ktoré sa vzťahuje toto nariadenie“.

Kód HS 4819 zahŕňa: „Škatule, debny, vrecia, vrecká a ostatné obaly, z papiera, lepenky, buničitej vaty alebo pásov splstených buničínových vlákien; škatulové zaraďovače, listové zásobníky a podobné výrobky z papiera alebo lepenky druhov používaných v kanceláriách, obchodoch alebo podobne“.

- Ak sa niektorá z uvedených položiek uvádza na trh ako **samostatný výrobok**, a nepoužíva sa len ako obal na iný výrobok, nariadenie sa jej **bude týkať**, a teda sa musí uplatniť systém **náležitej starostlivosti**.
- Ak je obal klasifikovaný pod kódom HS 4415 alebo 4819 a používa sa na „podporu, ochranu alebo nosenie“ iných výrobkov, nariadenie sa ho **netýka**.

To znamená, že obmedzenie uvedené v zátvorkách pre kód HS 4415 v prílohe nariadenia EÚ o dreve sa analogicky uplatňuje aj na kód HS 4819.

V rámci týchto kategórií sa ďalej rozlišuje medzi obalom, ktorý výrobku pridáva „podstatný charakter“ a

⁷ Aktuálna verzia kombinovanej nomenklatúry je dostupná na adrese: <http://eur-lex.europa.eu/Result.do?direct=yes&lang=en&where=EUROVOC:005751&whereihm=EUR OVOC:Combined%20Nomenclature>

obalom, ktorý je sformovaný a prispôsobený podľa konkrétneho výrobku, nie je však neoddeliteľnou súčasťou výrobku ako takého. Tieto rozdiely sú vysvetlené vo všeobecnom pravidle pre výklad kombinovanej nomenklatúry č. 5⁸, v ktorom sú uvedené príklady zahrnuté ďalej v texte. Ďalšie uvedené rozdiely však zrejme budú relevantné len pre malú časť tovarov, ktorých sa týka nariadenie EÚ o dreve.

Zhrnutie:

Zahrnuté do pôsobnosti nariadenia

- baliaci materiál s kódmi HS 4415 alebo 4819 uvedený na trh ako samostatný výrobok;
- prepravky, ktoré patria pod kódy HS 4415 alebo 4819, ktoré pridávajú výrobku podstatný charakter: napríklad dekoratívne škatule na darčeky.

Výnimka z nariadenia:

- baliaci materiál predstavený s obsiahnutými tovarmi, ktorý sa používa výlučne na podporu, ochranu alebo nosenie iných výrobkov (ktoré môžu, ale nemusia byť vyrobené z dreva).

⁸ <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:1999:278:0011:0012:EN:PDF>

5b. Objasnenie rozsahu pojmu výrobok – „výrobky z odpadu*/zhodnotené výrobky“

Príslušné právne predpisy:

Nariadenie EÚ o dreve

Odôvodnenie (11)

Vzhľadom na to, že by sa malo podnecovať používanie recyklovaného dreva a výrobkov z dreva a že zahrnutie týchto výrobkov do rozsahu pôsobnosti tohto nariadenia by hospodárske subjekty neúmerne zaťažilo, použité drevo a výrobky z dreva, ktoré ukončili životný cyklus a boli by inak zlikvidované ako odpad, by sa mali vylúčiť z rozsahu pôsobnosti tohto nariadenia.

Článok 2

a) „drevo a výrobky z dreva“ sú drevo a výrobky z dreva uvedené v prílohe s výnimkou výrobkov z dreva alebo častí takýchto výrobkov vyrobených z dreva alebo z výrobkov z dreva, ktorých životný cyklus sa ukončil a inak by sa s nimi nakladalo ako s odpadom tak, ako sa uvádza v článku 3 ods. 1 smernice Európskeho parlamentu a Rady 2008/98/ES z 19. novembra 2008 o odpade⁹.

Článok 3 ods. 1 smernice 2008/98/ES

„odpad“ je každá látka alebo vec, ktorej sa držiteľ zbavuje, chce sa jej zbaviť, alebo je povinný sa jej zbaviť“

Táto výnimka sa týka:

výrobkov z dreva akéhokoľvek druhu zahrnutých do prílohy, vyrobených z materiálu, ktorého životný cyklus sa ukončil, a inak by sa s nimi nakladalo ako s odpadom (napr. drevo získané z demontovaných budov alebo výrobky vyrobené z odpadového dreva).

Táto výnimka sa **netýka**:

- vedľajších produktov, ktoré vzniknú pri výrobných postupoch zahŕňajúcich materiál, ktorého životný cyklus sa neukončil, a inak by sa s nimi nakladalo ako s odpadom.

Scenáre

Bude sa nariadenie vzťahovať na drevené triesky a piliny, ktoré vzniknú ako vedľajší produkt pílenia?

Áno.

Triesok z dreva alebo iných výrobkov z dreva vyrobených z materiálu, ktorý už bol uvedený na vnútorný trh, sa však nebudú týkať požiadavky nariadenia súvisiace s „uvádzaním na trh“ (článok 2 písm. b) posledná veta nariadenia EÚ o dreve).

⁹ Ú. v. EÚ L 312, 22.11.2008, s. 3.

Bude sa nariadenie vzťahovať na nábytok vyrobený z dreva, ktoré bolo obnovené po demontáži domov?

Nie, materiál obsiahnutý v týchto výrobkoch ukončil svoj životný cyklus a inak by sa s nimi nakladalo ako s odpadom.

6. Úloha systémov overenia treťou stranou v rámci postupov hodnotenia a zmiernenia rizika¹⁰

Príslušné právne predpisy:

Nariadenie EÚ o dreve

Odôvodnenie (19)

S cieľom uznať osvedčené postupy v odvetví lesného hospodárstva sa pri postupe hodnotenia rizika môže využívať certifikácia alebo iné systémy overenia treťou stranou, ktoré sa vzťahujú na súlad s uplatniteľnými právnymi predpismi.

Článok 6

Systém náležitej starostlivosti

[...]

„[...] Postupy hodnotenia rizika zohľadnia [...] relevantné kritériá hodnotenia rizika vrátane: zaistenia súladu s uplatniteľnými právnymi predpismi, ktorého súčasťou môže byť certifikácia alebo iné systémy overenia treťou stranou, ktoré sa vzťahujú na súlad s uplatniteľnými právnymi predpismi [...]“

a v rámci zmiernenia rizika:

„[...] postupy na zmierňovanie rizika [...] môžu zahŕňať požiadavku na dodatočné informácie alebo dokumenty a/alebo požiadavku na overenie treťou stranou“.

Vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) č. 607/2012

Článok 4

Hodnotenie a zmiernenie rizika

Certifikácia alebo iné systémy overenia treťou stranou uvedené v článku 6 ods. 1 písm. b) druhom odseku prvej zarážky a v článku 6 ods. 1 písm. c) sa môžu zohľadniť v procese hodnotenia a zmierňovania rizika, ak spĺňajú tieto kritériá:

v rámci nich sa zriadil a verejne tretím stranám sprístupnil verejne dostupný systém požiadaviek, ktorý obsahuje minimálne všetky relevantné požiadavky uplatniteľných právnych predpisov;

je špecifikované, že primerané kontroly vrátane inšpekcií v teréne vykonáva tretia strana v pravidelných intervaloch nie dlhších ako 12 mesiacov s cieľom overiť, či sa dodržiavajú uplatniteľné právne predpisy;

zahŕňajú prostriedky overené treťou stranou na vysledovanie dreva vyťaženého v súlade s uplatniteľnými právnymi predpismi a výrobky z takéhoto dreva v každom bode dodávateľského reťazca pred tým, ako sa takéto drevo alebo výrobky z takéhoto dreva uvedú na trh;

zahŕňajú kontroly overené treťou stranou, ktorých cieľom je zabezpečiť, aby drevo alebo výrobky z dreva neznámeho pôvodu alebo drevo alebo výrobky z dreva, ktoré sa nevyťažilo v súlade s uplatniteľnými právnymi predpismi, nevstupovali do dodávateľského reťazca.

¹⁰ Všimnite si, že certifikácia nemá rovnaké postavenie ako licencie podľa systému FLEGT a povolenia podľa dohovoru CITES (pozri nasledujúci oddiel 10).

A. Súvisiace informácie

Dobrovoľné systémy certifikácie v lesnom hospodárstve a overenia legálnosti dreva sa často využívajú na uspokojenie špecifických požiadaviek zákazníkov na výrobky z dreva. Zvyčajne zahŕňajú normu opisujúcu postupy riadenia, ktoré sa musia uplatňovať v závode lesného hospodárstva a ktoré zahŕňajú široko vymedzené zásady, kritériá a ukazovatele, požiadavky na kontrolu súladu s normou a udeľovanie certifikátov, ako aj samostatný certifikačný mechanizmus nepretržitého zabezpečenia informácií o pôvode, ktorý zaručuje, že výrobok obsahuje len drevo (alebo presne uvedený percentuálny podiel dreva) z certifikovaných lesov.

Ak hodnotenie vykoná a certifikát udelí organizácia, ktorá nie je lesným hospodárom, výrobcom alebo obchodníkom, ani zákazníkom požadujúcim certifikáciu, ide o certifikáciu treťou stranou. Certifikačné systémy vo všeobecnosti vyžadujú, aby takéto organizácie tretích strán boli schopné preukázať spôsobilosť na vypracovanie hodnotení, a to prostredníctvom akreditácie, ktorá stanovuje normy pre zručnosti auditorov a systémy, ktoré musia certifikačné organizácie uplatňovať. Medzinárodná organizácia pre normalizáciu (ISO) zverejnila normy zahŕňajúce požiadavky na certifikačné orgány, ako aj na postupy posudzovania. Systémy overovania legálnosti súkromného dreva ako také vo všeobecnosti nevyžadujú akreditáciu, aj keď ich často zabezpečujú organizácie ponúkajúce akreditované certifikačné služby.

Požiadavka súladu s právnymi predpismi upravujúcimi riadenie závodu lesného hospodárstva je väčšinou súčasťou certifikačných noriem lesného hospodárstva. Normy riadenia systémov, napríklad normy týkajúce sa environmentálneho manažérstva alebo riadenia kvality, takúto požiadavku väčšinou nezahŕňajú, resp. sa v rámci posudzovania prísne nekontroluje.

B. Usmernenie

Ak hospodársky subjekt zvažuje využitie systému certifikácie alebo overenia legálnosti s cieľom zaručiť, že drevo použité vo výrobku bolo legálne vyťažené, musí zistiť, či systém obsahuje normu zahŕňajúcu všetky uplatniteľné právne predpisy. To vyžaduje istú mieru poznania systému, ktorý hospodársky subjekt používa, a spôsobu jeho uplatňovania v krajine, v ktorej bolo drevo vyťažené. Certifikované výrobky sa vo všeobecnosti označujú štítkom s názvom certifikačnej organizácie, ktorá stanovila kritériá na udelenie certifikátu a požiadavky týkajúce sa audítorského postupu. Takéto organizácie budú za normálnych okolností schopné poskytnúť informácie o rozsahu pôsobnosti certifikácie a spôsobe jej uplatnenia v krajine, v ktorej bolo drevo vyťažené, vrátane takých údajov, ako sú povaha a frekvencia kontrol v teréne.

Hospodárskemu subjektu by malo stačiť, že organizácia tretej strany, ktorá vydala certifikát, je dostatočne spôsobilá a má dobrú povest' v certifikačnom systéme aj príslušnom akreditačnom orgáne. Informácie o spôsobe regulácie systémov je možné zvyčajne získať z certifikačného systému.

Niektoré systémy umožňujú certifikáciu v prípade, že stanovený percentuálny podiel dreva vo výrobku úplne spĺňa certifikačnú normu. Príslušný percentuálny podiel sa zvyčajne uvádza na štítku. V takýchto prípadoch je dôležité, aby hospodársky subjekt vyhľadal informácie o tom, či sa uskutočnili kontroly necertifikovanej časti a či poskytujú dostatočný dôkaz o súlade s uplatniteľnými právnymi predpismi.

Ako dôkaz o tom, že sa do dodávateľského reťazca nedostalo žiadne neznáme ani nepovolené drevo, možno použiť mechanizmus nepretržitého zabezpečenia informácií o pôvode. Všeobecne je základom týchto mechanizmov zaistenie toho, aby sa do dodávateľského reťazca v tzv. kritických kontrolných bodoch dostalo len povolené drevo a výrobok sa nemusel sledovať až k lesnému hospodárstvu, v ktorom bolo vyťažené, ale len k predchádzajúcemu správcovi (ktorý musí taktiež uplatňovať mechanizmus nepretržitého zabezpečenia informácií o pôvode). Výrobok v rámci mechanizmu nepretržitého zabezpečenia informácií o pôvode môže obsahovať kombináciu certifikovaného a ďalšieho povoleného materiálu z rôznych zdrojov. Ak sa mechanizmus nepretržitého zabezpečenia informácií o pôvode používa ako dôkaz legálnosti, hospodársky subjekt by sa mal presvedčiť o tom, či je povolený materiál v súlade s uplatniteľnými právnymi predpismi a či kontroly postačujú na vylúčenie ostatného materiálu.

Treba poznamenať, že organizácia môže mať mechanizmus nepretržitého zabezpečenia informácií o pôvode, pokiaľ má zároveň systémy na oddelenie certifikovaného materiálu, povoleného percentuálneho podielu materiálu a nepovoleného materiálu, ale v danej chvíli nemusí vyrábať žiadny certifikovaný výrobok. Ak sa hospodárske subjekty spoliehajú na certifikáciu ako na záruku a nakupujú od dodávateľa, ktorý má mechanizmus nepretržitého zabezpečenia informácií o pôvode, musia kontrolovať, či konkrétny výrobok, ktorý zakúpili, skutočne má požadovaný certifikát.

Hospodárske subjekty musia pri posudzovaní spoľahlivosti systémov overenia treťou stranou použiť nasledujúce otázky, ktoré však nie sú vyčerpávajúce:

- ✓ Sú splnené všetky požiadavky stanovené článkom 4 vykonávacieho nariadenia Komisie (EÚ) č. 607/2012?
- ✓ Je certifikácia a systémy overenia treťou stranou v súlade s medzinárodnými či európskymi normami (napr. príslušnými usmerneniami ISO a kódmi ISEAL)?
- ✓ Existujú opodstatnené správy o možných nedostatkoch alebo problémoch systému overenia treťou stranou v konkrétnych krajinách, z ktorých sa dováža drevo alebo výrobky z dreva?
- ✓ Sú tretie strany vykonávajúce kontroly a overenia stanovené v článku 4 písm. b), c) a d) vykonávacieho nariadenia Komisie (EÚ) č. 607/2012 nezávislé akreditované organizácie?

7. Pravidelné hodnotenie systému náležitej starostlivosti

Príslušné právne predpisy:

Nariadenie EÚ o dreve

Článok 4

Povinnosti hospodárskych subjektov

[...]

3. Každý hospodársky subjekt udržiava a pravidelne vyhodnocuje systém náležitej starostlivosti, ktorý používa, s výnimkou prípadov, keď používa systém náležitej starostlivosti vytvorený monitorovacou organizáciou uvedenou v článku 8.

[...]

Systém náležitej starostlivosti možno opísať ako zdokumentovaný a preskúšaný postup po jednotlivých krokoch zahŕňajúci kontroly, ktorého cieľom je dosiahnuť jednotný požadovaný výsledok pracovného procesu. Je dôležité, aby hospodársky subjekt, ktorý používa vlastný systém náležitej starostlivosti, tento systém pravidelne hodnotil s cieľom zaistiť, aby zodpovedné osoby uplatňovali predpísané postupy a aby sa dosiahol požadovaný výsledok. Osvedčené postupy ukazujú, že kontroly by sa mali uskutočniť raz za rok.

Hodnotenie môže vypracovať pracovník organizácie (v ideálnom prípade taký pracovník, ktorý nezávisí od pracovníkov vykonávajúcich jednotlivé postupy) alebo externý orgán. Prostredníctvom hodnotenia by sa mali identifikovať prípadné nedostatky a zlyhania a manažment organizácie by mal stanoviť lehoty na ich odstránenie.

V prípade systému náležitej starostlivosti týkajúceho sa dreva by sa pri hodnotení napríklad malo kontrolovať, či existujú zdokumentované postupy zhromažďovania a zaznamenávania kľúčových informácií o dodávkach výrobkov z dreva, ktoré majú byť uvedené na trh, na účely posúdenia rizika, či žiadna zložka daného výrobku neobsahuje nelegálne vyťažené drevo, a či sa v nich opisujú opatrenia, ktoré treba prijať na rôznych úrovniach rizika. Tiež treba skontrolovať, či osoby zodpovedné za realizáciu jednotlivých krokov postupu chápu príslušné opatrenia a realizujú ich, ako aj to, či sú zavedené primerané kontroly na zaistenie praktickej účinnosti postupov (t. j. či tieto postupy určia a vylúčia rizikové dodávky dreva).

8. Zložené výrobky

Príslušné právne predpisy:

Nariadenie EÚ o dreve

Článok 6 ods. 1

a) opatrenia a postupy zabezpečujúce prístup k informáciám o dodávke dreva alebo výrobkov z dreva, ktoré hospodársky subjekt uviedol na trh:

opis vrátane obchodného mena a druhu výrobku, ako aj bežného názvu druhu dreviny a prípadne jej plného vedeckého názvu,

krajinu ťažby a prípadne

región v rámci krajiny, kde sa drevo vyťažilo, a

povolenie na ťažbu,

[...]

Pri plnení povinnosti zaistiť „prístup k informáciám“ o zložených výrobkoch alebo výrobkoch so zložkami, ktoré obsahujú drevo, musí hospodársky subjekt získať informácie o všetkých čistých materiáloch v zmesi vrátane druhu, miesta, na ktorom boli jednotlivé zložky vyťažené, a legálnosti pôvodu zložiek.

Často je ťažké určiť presný pôvod všetkých zložiek zloženého výrobku z dreva. Týka sa to predovšetkým obnovených výrobkov, ako sú papier, drevovláknité dosky a drevotriekové dosky, pri ktorých môže byť ťažké určiť druh. Ak sa druhy dreva použitého pri výrobe výrobkov líšia, hospodársky subjekt bude musieť predložiť zoznam jednotlivých druhov dreva, ktoré sa mohli použiť pri výrobe výrobku z dreva. Druhy treba uviesť podľa medzinárodne schválenej nomenklatúry dreva (napr. STN EN 13556 Nomenklatúra druhov dreva používaných v Európe; Nomenclature Générale des Bois Tropicaux, ATIBT (1979)).

Ak je možné preukázať, že zložka zloženého výrobku bola uvedená na trh skôr, ako sa stala súčasťou výrobku, alebo ak je výrobok vyrobený z materiálu, ktorý ukončil svoj životný cyklus a nakladalo by sa s ním ako s odpadom (pozri oddiel 5 b), hodnotenie rizika pre danú zložku sa nevyžaduje. Ak napríklad hospodársky subjekt vyrába a predáva výrobok, ktorý obsahuje zmes drevených triesok, ktoré čiastočne pochádzajú z výrobkov z dreva už uvedených na trh Európskej únie a čiastočne z čistého dreva, ktoré hospodársky subjekt doviezol do EÚ, hodnotenie rizika sa vyžaduje len pre dovezenú časť.

Opisy príkladov dodávok hospodárskych subjektov sú uvedené v prílohe II.

9. „Odvetvie lesného hospodárstva“

Príslušné právne predpisy:

Nariadenie EÚ o dreve

Článok 2

[...]

h) „uplatniteľné právne predpisy“ sú právne predpisy platné v krajine ťažby, ktoré sa vzťahujú na tieto oblasti: [...]

– obchodné a colné predpisy, pokiaľ ide o odvetvie lesného hospodárstva.

V rámci tejto požiadavky ide výlučne o súlad s právnymi predpismi a nariadeniami v krajinách, v ktorých bolo drevo vyťažené, a požiadavka pokrýva oblasť vývozu dreva a výrobkov z dreva. Netýka sa krajiny, z ktorej bolo drevo vyvezené do Európskej únie, ale vývozu z krajiny ťažby. Napríklad, ak bolo drevo vyvezené z krajiny X do krajiny Y a potom do Európskej únie, požiadavka sa nebude týkať vývozu z krajiny Y, ale vývozu z krajiny X do EÚ.

Uplatniteľné právne predpisy zahŕňajú, okrem iného:

- zákazy, kvóty a iné obmedzenia vývozu výrobkov z dreva, napríklad zákaz vývozu nespracovaných polien alebo neopracovaného reziva;
- požiadavky na vývozné licencie pre drevo a výrobky z dreva;
- oficiálne poverenie, ktoré môžu vyžadovať subjekty vyvážajúce drevo a výrobky z dreva;
- uhradenie daní a ciel, ktoré sa týkajú vývozu výrobkov z dreva.

10. Prístup k drevu s licenciami podľa dohovoru CITES a systému FLEGT

Príslušné právne predpisy

Nariadenie EÚ o dreve

Článok 3

Štatút dreva a výrobkov z dreva, na ktoré sa vzťahuje systém FLEGT a dohovor CITES

Drevo obsiahnuté vo výrobkoch z dreva uvedených v prílohách II a III k nariadeniu Rady (ES) č. 2173/2005, ktoré pochádza z partnerských krajín uvedených v prílohe I k nariadeniu (ES) č. 2173/2005 a spĺňa požiadavky uvedeného nariadenia a jeho vykonávacích ustanovení, sa na účely tohto nariadenia považuje za legálne vyťažené.

Drevo druhov uvedených v prílohách A, B alebo C k nariadeniu (ES) č. 338/97, ktoré spĺňa požiadavky uvedeného nariadenia a jeho vykonávacích ustanovení, sa na účely tohto nariadenia považuje za legálne vyťažené.

[...]

Predpokladá sa, že drevo a výrobky z dreva, ktorých sa týkajú licencie systému FLEGT alebo certifikáty dohovoru CITES, v plnej miere spĺňajú požiadavky nariadenia. To znamená:

- a) hospodárske subjekty, ktoré uviedli na trh výrobky s takouto dokumentáciou, nemusia pri týchto výrobkoch uplatňovať systém náležitej starostlivosti, musia však byť schopné predložiť platné relevantné dokumenty;
- b) príslušné orgány budú predpokladať, že každý takýto výrobok bol legálne vyťažný a nenesie žiadne riziko porušenia ustanovení nariadenia, ktoré zakazujú uvádzanie nelegálne vyťažného dreva na trh.

Dôvod spočíva v tom, že kontroly na overenie legálnosti (a teda aj systémy náležitej starostlivosti) sa zrealizujú v krajine vývozu v súlade s dobrovoľnými partnerskými dohodami medzi krajinami vývozu a Európskou úniou a výsledné drevo bude možné považovať z hľadiska hospodárskeho subjektu za bezrizikové.

Príloha I

Ako by sa mal výklad pojmu „uvádzanie na trh“ uplatňovať v praxi?

Nasledujúce scenáre opisujú situácie, v ktorých by sa spoločnosť alebo osoba mali považovať za hospodársky subjekt na základe nariadenia EÚ o dreve.

Scenár 1

Výrobca C nakupuje papier v tretej krajine mimo Európskej únie a dováža ho do EÚ (do ľubovoľnej krajiny), kde papier používa na výrobu zošitov. Zošity potom predáva malopredajcovi D v ktoromkoľvek členskom štáte EÚ. Zošity predstavujú výrobok, ktorého sa týka príloha k nariadeniu EÚ o dreve:

- výrobca C sa stáva hospodárskym subjektom vtedy, keď dovezie papier na použitie v rámci svojej vlastnej podnikateľskej činnosti.

Scenár 2

Malopredajca G nakupuje pokladničné pásky v tretej krajine mimo Európskej únie a dováža ich do EÚ, kde ich používa vo svojich predajniach:

- malopredajca G sa stáva hospodárskym subjektom vtedy, keď dovezie pokladničné pásky do EÚ na použitie v rámci svojej vlastnej podnikateľskej činnosti.

Scenár 3

Výrobca C so sídlom v EÚ dováža kriedový ručne vyrobený papier priamo od výrobcu z tretej krajiny a používa ho na balenie výrobkov, ktoré sa následne predávajú na trhu EÚ:

- výrobca C sa stáva hospodárskym subjektom vtedy, keď dovezie ručne vyrobený papier do EÚ na použitie pri vlastnom podnikaní. (Všimnite si, že v tomto prípade nezáleží na tom, že sa ručne vyrobený papier používa len ako obal, keďže sa dováža ako samostatný výrobok.)

[Scenáre 4, 5 a 6 sa týkajú nákupu dreva a výrobkov z dreva subjektmi so sídlom v EÚ od subjektov so sídlom mimo EÚ za mierne odlišných okolností, ktoré sú vysvetlené na konci jednotlivých scenárov]

Scenár 4

Obchodník s drevom H, ktorý sídli v Európskej únii, nakupuje prostredníctvom internetu drevotriekové dosky od dodávateľa so sídlom mimo EÚ. Podľa zmluvy sa vlastníctvo ihneď prevádza na obchodníka

s drevom H, aj keď drevotrieskové dosky ešte nie sú doručené na územie EÚ. Drevotrieskové dosky sa dovezú do členského štátu EÚ a ich colné odbavenie sprostredkuje zasielateľ J, ktorý ich potom dopraví k obchodníkovi s drevom H. Obchodník s drevom H následne tieto drevotrieskové dosky predá staviteľovi K:

- obchodník s drevom H sa stáva hospodárskym subjektom vtedy, keď jeho zasielateľ J dovezie drevotrieskové dosky do Európskej únie na účely distribúcie alebo použitia pri podnikaní obchodníka H. Zasielateľ J pôsobí len ako sprostredkovateľ, ktorý preváža tovar v mene obchodníka s drevom H.

[V tomto scenári sa vlastníctvo prevedie zo subjektu so sídlom mimo Európskej únie na subjekt so sídlom v EÚ skôr, ako je výrobok fyzicky dovezený na územie EÚ.]

Scenár 5

Obchodník s drevom H, ktorý sídli v Európskej únii, nakupuje prostredníctvom internetu drevotrieskové dosky od dodávateľa L so sídlom mimo EÚ. Podľa zmluvy sa vlastníctvo prevedie až vtedy, keď sú dosky doručené do závodu obchodníka s drevom H v Spojenom kráľovstve. Zasielateľ J dovezie trieskové dosky do Európskej únie v mene dodávateľa L a dodá ich do závodu obchodníka s drevom H:

- obchodník s drevom H sa stáva hospodárskym subjektom vtedy, keď zasielateľ J dodávateľa L dovezie trieskové dosky do Európskej únie na účely distribúcie alebo použitia pri podnikaní obchodníka H.

[V tomto scenári sa vlastníctvo neprevedie zo subjektu so sídlom mimo Európskej únie na subjekt so sídlom v EÚ skôr, ako je výrobok fyzicky dovezený na územie EÚ.]

Scenár 6:

Dodávateľ L, ktorý sídli mimo Európskej únie, dovezie zásielku dreva a výrobkov z dreva do EÚ a potom sa snaží nájsť kupujúceho. Obchodník s drevom H kúpi zásielku dreva a výrobkov z dreva od L po tom, ako bola zásielka fyzicky dovezená na územie EÚ a dodávateľ L ju po colnom odbavení uvoľnil do obehu, a použije ju pri svojom podnikaní.

- dodávateľ L sa stáva hospodárskym subjektom vtedy, keď dovezie výrobky do EÚ na účely distribúcie v rámci svojej vlastnej podnikateľskej činnosti. Obchodník s drevom H je obchodník.

[V tomto scenári sa vlastníctvo neprevedie zo subjektu so sídlom mimo Európskej únie na subjekt so sídlom v EÚ, kým sa výrobok fyzicky nenachádza na území EÚ, a do tohto momentu neexistuje žiadna zmluva.]

Scenár 7

Malopredajca M so sídlom v Európskej únii dováža výrobky z dreva do EÚ a predáva ich priamo vo svojej predajni nekomerčným zákazníkom:

- malopredajca M sa stáva hospodárskym subjektom vtedy, keď dovezie výrobky z dreva do EÚ na účely distribúcie v rámci svojej vlastnej podnikateľskej činnosti.

Scenár 8

Energetická spoločnosť E nakupuje drevené štiepky priamo z tretej krajiny mimo Európskej únie a dováža ich do EÚ, kde ich používa na výrobu energie, ktorú potom predáva do vnútroštátnej siete členského štátu EÚ. Triesky z dreva síce patria do rozsahu pôsobnosti nariadenia EÚ o dreve, ale konečný výrobok – energia, ktorú spoločnosť predáva – tam nepatrí:

- energetická spoločnosť E sa stáva hospodárskym subjektom vtedy, keď dovezie drevené štiepky do EÚ na účely použitia v rámci svojej vlastnej podnikateľskej činnosti.

Scenár 9

Obchodník s drevom F nakupuje drevené štiepky priamo z tretej krajiny mimo Európskej únie a dováža ich do EÚ, kde ich predáva energetickej spoločnosti E. Energetická spoločnosť E nakúpené triesky používa na výrobu energie v EÚ, ktorú potom predáva do vnútroštátnej siete členského štátu EÚ:

- obchodník s drevom F sa stáva hospodárskym subjektom vtedy, keď dovezie triesky z dreva do EÚ na účely distribúcie v rámci svojej vlastnej podnikateľskej činnosti.

[Scenáre 10 a 10a poukazujú na skutočnosť, že drevo na pni nepatrí do rozsahu pôsobnosti nariadenia. V závislosti od podrobných zmluvných ustanovení môže byť „hospodárskym subjektom“ buď majiteľ lesa alebo spoločnosť, ktorá má právo vyťažiť drevo na účely distribúcie alebo použitia v rámci svojej vlastnej podnikateľskej činnosti.]

Scenár 10

Majiteľ lesa Z vyrúbe stromy vo svojom lese a predá drevo zákazníkovi alebo ho spracuje vo vlastnej píle:

- majiteľ lesa Z sa stáva hospodárskym subjektom vtedy, keď vyťaží drevo na účely distribúcie alebo použitia v rámci svojej vlastnej podnikateľskej činnosti.

Scenár 10a:

Majiteľ lesa Z predá spoločnosti A právo na ťaženie dreva na pni v nehnuteľnosti majiteľa Z na účely distribúcie alebo použitia v rámci vlastnej podnikateľskej činnosti spoločnosti A.

- spoločnosť A sa stáva hospodárskym subjektom vtedy, keď vyťaží drevo na účely distribúcie alebo použitia v rámci svojej vlastnej podnikateľskej činnosti.

Príloha II

Príklady informácií o zložených výrobkoch

Druh výrobku:	Kuchynské úchytky balené v plochých škatuliach					Je možné uvedenie na trh?
Obdobie:	Apríl 2011 – december 2012					
Objem	3 200 jednotiek					
Zložka	Opis	Druh	Krajina/oblasť ťažby	Povolenie na ťažbu	Doklad o legálnosti	
Základná	Stredne hustá drevotvárná doska	Zmes ihličnanov: predovšetkým borovica lesná (<i>Pinus sylvatica</i>) a smrek obyčajný (<i>Picea abies</i>)	Viac ako jeden členský štát EÚ,	Viacnásobné	Bolo už uvedené na trh – nepožaduje sa	Neuplatňuje sa
			Tretia boreálna rozvíjajúca sa krajina	Viacnásobné	Audity legálnosti súkromnej ťažby a výsledovateľnosť	Áno (v prípade opodstatnenej dôvery)
Povrch	Papierový povrch imitujúci drevo, dovezené z krajiny mimo EÚ	Neznáme	Neznáme	Neznáme	Ziadne	Nie

Druh výrobku:	Rozmontovaný kancelársky nábytok					Je možné uvedenie na trh?
Obdobie:	Január 2011 – jún 2011					
Objem	1 500 jednotiek					
Zložka	Opis	Druh	Krajina/oblasť ťažby	Povolenie na ťažbu	Doklad o legálnosti	
Základná	Drevotrieková doska	Smrek sitkanský	Členský štát EÚ	Viacnásobné	Bolo už uvedené na trh – nepožaduje sa	Neuplatňuje sa
Líce a rub	0,5 mm dyha	Buk lesný (<i>Fagus sylvatica</i>)	Členský štát EÚ	Súkromní majitelia lesa	Bolo už uvedené na trh – nepožaduje sa	Neuplatňuje sa

Druh výrobku:	Drevené štiepky					Je možné uvedenie na trh?
Obdobie:	Január 2012 – december 2012					
Objem	10 000 ton					
Zložka	Opis	Druh	Krajina/oblasť ťažby	Povolenie na ťažbu	Doklad o legálnosti	
	Z reziva/odštiepkov stromov	Zmes smreka, borovice a brezy	Členský štát EÚ	Viacero súkromných	Predložené plány obnovy vypracované	Neuplatňuje sa

	zakúpených na pni od majiteľov lesa			majiteľov lesa	majiteľmi	
	Z reziva/odštie pkov z polien zakúpených v lesnom sklade	Zmes smreka, borovice a brezy	Členský štát EÚ	Viacerí súkromní majitelia lesov	Bolo už uvedené na trh – nepožaduje sa	Neuplatňuje sa

Druh výrobku:	Listový papier (90 g/m ²) z Indonézie					Je možné uvedenie na trh?
Obdobie:	Apríl 2012 – marec 2013					
Objem	1 200 ton					
Zložka	Opis	Druh	Krajina/oblasť ťažby	Povolenie na ťažbu	Doklad o legálnosti	
	Celulóza s krátkym vláknom	Agát mangium	Tretia tropická rozvojová krajina, spresnená oblasť	Povolenie na ťažbu v priemyselno m lesnom	Certifikát legálnosti	Áno (v prípade opodstatnenej dôvery)
	Celulóza s krátkym vláknom	Zmes tropického tvrdého dreva	Tretia tropická rozvojová krajina, spresnená oblasť	Prírodné sekundárne kľčovanie lesa pre lesný porast stromov s vlákninovým drevom a olejových paliem	Žiadne neboli predložené.	Nie
	Celulóza s dlhým vláknom	<i>Pinus radiata</i>	Tretia krajina s miernym podnebiem	Lesné porasty	Mechanizmus nepretržitého zabezpečenia	Áno (v prípade opodstatnenej dôvery)

Druh výrobku:	12 mm preglejka					Je možné uvedenie na trh?
Obdobie:	Apríl 2012 – marec 2013					
Objem	8 500 m ³					
Zložka	Opis	Druh	Krajina/oblasť ťažby	Povolenie na ťažbu	Doklad o legálnosti	
Líce a rub	Dyha	Kalaba (<i>Callophyllum sp.</i>)	Tretia tropická rozvojová krajina, spresnená oblasť	YYY povolenie	Štátny vývozný certifikát pre obchodného zástupcu	Áno (v prípade opodstatnenej dôvery)
Základná	Dyha	Topoľ (<i>Populus sp.</i>)	Tretia rozvíjajúca sa krajina s miernym podnebiem	Lesné škôlky, nespresnené	Žiadne neboli predložené.	Nie

Druh výrobku:	Kriedový ručne vyrobený kartón z Číny					Je možné uvedenie na trh?
Obdobie:						
Objem	500 ton					
Zložka	Opis	Druh	Krajina/oblasť ťažby	Povolenie na ťažbu	Doklad o legálnosti	
	Severská bielená sulfátová celulóza (NBKP) Mäkké drevo	Jedľovec rôznolistý (<i>Tsuga heterophylla</i>), Duglaska tisolistá (<i>Psuedotsuga menziesii</i>), Tuja riasnatá (<i>Thuja plicata</i>), Smrek biely (<i>Picea glauca</i>), Borovica stočená (<i>Pinus contorta</i>)	Tretia boreálna krajina	Povolenie v priemyselnom lesnom závode	Klasifikované ako „nesporné“ podľa certifikačných usmernení	Áno (v prípade opodstatnenej dôvery)
	Bielená sulfátová celulóza Laubholz (LBKP) tvrdé drevo	Topoľ (<i>Populus spp.</i>)	Tretia boreálna krajina	Povolenie v priemyselnom lesnom závode	Klasifikované ako „nesporné“ podľa certifikačných usmernení	Áno (v prípade opodstatnenej dôvery)
	Drevovina	Topoľ osikový (<i>Populus tremuloides</i>), Topoľ balzamový (<i>Populus balsamifera</i>), Smrek biely (<i>Picea glauca</i>), Borovica	Tretia boreálna krajina	Viacerí súkromní vlastníci lesov	Nesporný certifikát legálnosti	Áno (v prípade opodstatnenej dôvery)

³ Ú. v. EÚ L 177, 7.7.2012, s. 16 – 18.