

## **ΖΗΤΗΜΑΤΑ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΟΥ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΗΣ ΕΕ ΓΙΑ ΤΗΝ ΞΥΛΕΙΑ ΓΙΑ ΤΑ ΟΠΟΙΑ ΘΑ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΣΥΝΤΑΧΘΕΙ ΚΑΘΟΔΗΓΗΤΙΚΟ ΕΓΓΡΑΦΟ**

### **ΕΙΣΑΓΩΓΗ**

Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 995/2010 για τη θέσπιση των υποχρεώσεων των φορέων εκμετάλλευσης που διαθέτουν ξυλεία και προϊόντα ξυλείας στην αγορά<sup>1</sup> (ο κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία) προβλέπει τη θέσπιση μη νομοθετικών μέτρων από την Επιτροπή με στόχο την ενιαία εφαρμογή του. Η Επιτροπή εξέδωσε κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό που καθορίζει τις λεπτομερείς απαιτήσεις και τη διαδικασία για την αναγνώριση και την ανάκληση της αναγνώρισης των οργανισμών παρακολούθησης<sup>2</sup>, καθώς και εκτελεστικό κανονισμό περί λεπτομερών κανόνων σχετικά με το σύστημα δέουσας επιμέλειας και τη συχνότητα και τη φύση των ελέγχων που πρέπει να διενεργούν οι αρμόδιες αρχές των κρατών μελών στους οργανισμούς παρακολούθησης<sup>3</sup>.

Κατόπιν διαβουλεύσεων με τα εμπλεκόμενα μέρη, εμπειρογνώμονες από τα κράτη μέλη και μέλη της επιτροπής για την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο (FLEGT), διαμορφώθηκε η κοινή άποψη ότι ορισμένες πτυχές του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία πρέπει να αποσαφηνιστούν. Συμφωνήθηκε ότι είναι απαραίτητο ένα έγγραφο καθοδήγησης, στο οποίο θα εξετάζονται ζητήματα σχετικά με τον κανονισμό της ΕΕ για την ξυλεία και τις οικείες μη νομοθετικές πράξεις. Το καθοδηγητικό έγγραφο εξετάστηκε και εκπονήθηκε με τη βοήθεια της επιτροπής FLEGT.

Το καθοδηγητικό έγγραφο δεν θα έχει δεσμευτική νομική ισχύ. Έχει αποκλειστικά ως στόχο την επεξήγηση ορισμένων πτυχών του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία και των δύο μη νομοθετικών πράξεων της Επιτροπής. Δεν αντικαθιστά ούτε προσθέτει ούτε τροποποιεί οτιδήποτε στις διατάξεις του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 995/2010, του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 363/2012 της Επιτροπής και του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 607/2012 της Επιτροπής, που συνιστούν τη νομική βάση η οποία πρέπει να εφαρμοστεί. Τα θέματα που πραγματεύεται το παρόν έγγραφο καθοδήγησης δεν θα πρέπει να εξετάζονται μεμονωμένα, αλλά να χρησιμοποιούνται σε συνδυασμό με τη νομοθεσία και όχι ως «αυτοτελής» αναφορά.

Ωστόσο, πιστεύουμε ότι το έγγραφο καθοδήγησης θα αποτελέσει χρήσιμο υλικό αναφοράς για όσους θα οφείλουν να συμμορφωθούν με τον κανονισμό της ΕΕ για την ξυλεία, στον βαθμό που παρέχει σημαντικές διευκρινίσεις σχετικά με ορισμένα δυσνόητα τμήματα του νομοθετικού κειμένου. Το έγγραφο καθοδήγησης θα χρησιμεύσει επίσης ως οδηγός για τις εθνικές αρμόδιες αρχές και τα όργανα επιβολής της νομοθεσίας κατά τη διαδικασία εφαρμογής και επιβολής της παρούσας νομοθετικής δέσμης.

Κατά τη διάρκεια της διαδικασίας διαβούλευσης για την εκπόνηση των δύο μη νομοθετικών πράξεων της Επιτροπής και έπειτα από πολυάριθμες διμερείς συσκέψεις με τα εμπλεκόμενα μέρη, επισημάνθηκαν διάφορα ζητήματα τα οποία θα πρέπει να συμπεριληφθούν στο έγγραφο καθοδήγησης. Αφού αποκτηθεί πείρα στην εφαρμογή του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία και εφόσον κριθεί αναγκαίο, ο κατάλογος των θεμάτων ενδέχεται να διευρυνθεί περαιτέρω και το έγγραφο να συμπληρωθεί αναλόγως.

---

<sup>1</sup> ΕΕ L 295 της 12.11.2010, σ. 23.

<sup>2</sup> ΕΕ L 115 της 27.4.2012, σ. 12.

<sup>3</sup> ΕΕ L 177 της 7.7.12, σ. 16.

## 1. Ορισμός της «διάθεσης στην αγορά»

Σχετική νομοθεσία:

**Κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία**

**Άρθρο 2 Ορισμοί**

[...]

*β) ως «διάθεση στην αγορά» νοείται η για πρώτη φορά προμήθεια, με οποιαδήποτε μέσα και ανεξαρτήτως της τεχνικής πώλησης, ξυλείας ή προϊόντων ξυλείας στην εσωτερική αγορά προς διανομή ή χρήση στο πλαίσιο εμπορικής δραστηριότητας, είτε αυτή πραγματοποιείται επί πληρωμή είτε δωρεάν. Περιλαμβάνει επίσης την προμήθεια με μέσο επικοινωνίας εξ αποστάσεως, όπως ορίζεται στην οδηγία 97/7/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ής Μαΐου 1997, για την προστασία των καταναλωτών κατά τις εξ αποστάσεως συμβάσεις (3). Η διάθεση στην εσωτερική αγορά, προϊόντων ξυλείας προερχόμενων από ξυλεία ή προϊόντα ξυλείας που διατίθενται ήδη στην αγορά δεν συνιστά «διάθεση στην αγορά»*

[...]

Ο ορισμός αυτός δηλώνει σαφώς ότι η «προμήθεια» πρέπει να πραγματοποιείται:

- **στην εσωτερική αγορά** – άρα η ξυλεία πρέπει να έχει φυσική παρουσία στην ΕΕ, είτε έχει υλοτομηθεί σε αυτή είτε έχει εισαχθεί και εκτελωνιστεί για να τεθεί σε ελεύθερη κυκλοφορία, δεδομένου ότι τα προϊόντα δεν αποκτούν το καθεστώς «εμπορεύματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης» πριν εισέλθουν στο έδαφος της τελωνειακής ένωσης. Τα εμπορεύματα που υπάγονται σε ειδικά τελωνειακά καθεστώτα (π.χ. προσωρινή εισαγωγή, τελειοποίηση προς επανεξαγωγή, μεταποίηση υπό τελωνειακό έλεγχο, τελωνειακή αποταμίευση, ελεύθερες ζώνες), καθώς και σε καθεστώς διαμετακόμισης και επανεξαγωγής δεν θεωρείται ότι διατίθενται στην αγορά.
- **για πρώτη φορά** – δεν καλύπτονται τα προϊόντα ξυλείας που έχουν ήδη διατεθεί στην αγορά της ΕΕ ούτε τα παράγωγα προϊόντων ξυλείας που έχουν ήδη διατεθεί στην αγορά. Η διάθεση προϊόντος για πρώτη φορά αναφέρεται επίσης σε κάθε μεμονωμένο προϊόν που διατίθεται στην αγορά μετά την ημερομηνία έναρξης εφαρμογής του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία (3 Μαρτίου 2013) και όχι στη θέση σε κυκλοφορία ενός νέου προϊόντος ή μιας νέας γραμμής προϊόντων. Επιπλέον, η έννοια της διάθεσης στην αγορά αναφέρεται σε κάθε προϊόν μεμονωμένα και όχι σε έναν τύπο προϊόντος, ανεξαρτήτως του αν έχει παραχθεί ως μονάδα ή ως σειρά.

- **στο πλαίσιο εμπορικής δραστηριότητας** – άρα ο κανονισμός δεν επιβάλλει απαιτήσεις σε μη εμπορικούς καταναλωτές.

Όλα τα ανωτέρω στοιχεία πρέπει να συντρέχουν ταυτόχρονα. Η «διάθεση στην αγορά» πρέπει επομένως να θεωρείται ότι πραγματοποιείται όταν φορέας εκμετάλλευσης διαθέτει για πρώτη φορά ξυλεία ή προϊόντα ξυλείας στην αγορά της ΕΕ προς διανομή ή χρήση στο πλαίσιο της εμπορικής δραστηριότητάς του.

Επομένως, οι διατάξεις του κανονισμού που αφορούν τους «φορείς εκμετάλλευσης» εφαρμόζονται σε:

- επιχειρήσεις ή άτομα που υλοτομούν ξυλεία στην ΕΕ, για μεταποίηση ή διανομή σε εμπορικούς ή μη εμπορικούς καταναλωτές,
- **επιχειρήσεις ή άτομα που εισάγουν ξυλεία ή προϊόντα ξυλείας στην ΕΕ, για μεταποίηση ή διανομή σε εμπορικούς ή μη εμπορικούς καταναλωτές και**
- επιχειρήσεις ή άτομα που υλοτομούν ξυλεία στην ΕΕ ή εισάγουν ξυλεία ή προϊόντα ξυλείας στην ΕΕ αποκλειστικά για χρήση στην επιχείρησή τους.

Κατά την ερμηνεία αυτή, οι επιχειρήσεις που υλοτομούν ξυλεία στην ΕΕ ή εισάγουν ξυλεία ή προϊόντα ξυλείας στην ΕΕ για ίδια χρήση οφείλουν να εφαρμόζουν σύστημα δέουσας επιμέλειας. Σύμφωνα με την ερμηνεία αυτή, δεν απαιτείται πώληση ή φυσική μεταβίβαση της ξυλείας σε ένα συγκεκριμένο πρόσωπο: η ξυλεία υπάγεται στον κανονισμό από τη στιγμή της διάθεσής της από προμηθευτή για διανομή ή χρήση στην ΕΕ<sup>4</sup>.

Στο πλαίσιο του κανονισμού, η θέση των «αντιπρόσωπων» που ενεργούν ως μεσάζοντες, οι οποίοι εφοδιάζουν τρίτους με προϊόντα και δεν ενεργούν απλώς ως ναυλομεσίτες, θα πρέπει να προσδιοριστεί με αναφορά στις ειδικές περιστάσεις κάθε περίπτωσης και στις εφαρμοστέες συμβατικές ρυθμίσεις. Ο «αντιπρόσωπος» που αγοράζει και εισάγει απόθεμα στην ΕΕ για να ικανοποιήσει προσδοκώμενες παραγγελίες αγοραστών είναι αυτοδικαίως «φορέας εκμετάλλευσης», σε αντίθεση με τον πραγματικό «αντιπρόσωπο» που ενεργεί μόνο για λογαριασμό άλλου μέρους και ουδέποτε αποκτά ο ίδιος πραγματική κυριότητα των προϊόντων.

Για την ξυλεία που υλοτομείται εκτός ΕΕ:

- Όταν μια επιχείρηση εγκατεστημένη στην ΕΕ αγοράζει ξυλεία ή προϊόντα ξυλείας σε τρίτη χώρα και τα εισάγει στην ΕΕ, η εγκατεστημένη στην ΕΕ επιχείρηση καθίσταται φορέας εκμετάλλευσης μόλις η ξυλεία ή τα προϊόντα ξυλείας εισέρχονται στην ΕΕ.
- Όταν μια επιχείρηση εγκατεστημένη στην ΕΕ αγοράζει ξυλεία ή προϊόντα ξυλείας σε τρίτη χώρα και στη συνέχεια αναθέτει σε αντιπρόσωπο την εισαγωγή τους στην ΕΕ, η εγκατεστημένη στην ΕΕ επιχείρηση καθίσταται φορέας εκμετάλλευσης μόλις η ξυλεία ή τα προϊόντα ξυλείας εισέρχονται στην ΕΕ.

<sup>4</sup> Η ερμηνεία αυτή συμφωνεί σε γενικές γραμμές με την προσέγγιση που υιοθετείται στον «Οδηγό για την εφαρμογή των οδηγιών που βασίζονται στη νέα προσέγγιση και στη σφαιρική προσέγγιση ("Μπλε οδηγός")», που παρατίθεται στην ακόλουθη διεύθυνση: [http://ec.europa.eu/enterprise/policies/single-market-goods/files/blue-guide/guidepublic\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/enterprise/policies/single-market-goods/files/blue-guide/guidepublic_en.pdf). Εντούτοις, ο ορισμός στον κανονισμό της ΕΕ για την ξυλεία διαφέρει από τον ορισμό που χρησιμοποιείται στις οδηγίες για την ενιαία αγορά.

- Όταν μια επιχείρηση εγκατεστημένη στην ΕΕ παραγγέλλει ξυλεία ή προϊόντα ξυλείας σε τρίτη χώρα από εγκατεστημένο εκτός ΕΕ προμηθευτή ο οποίος τα εισάγει στην ΕΕ, η εγκατεστημένη στην ΕΕ επιχείρηση καθίσταται φορέας εκμετάλλευσης μόλις η ξυλεία εισέρχεται στην ΕΕ (μολονότι η τυπική μεταβίβαση της κυριότητας πραγματοποιείται κατά την παράδοση της ξυλείας στην εγκατεστημένη στην ΕΕ επιχείρηση).
- Όταν μια επιχείρηση εγκατεστημένη εκτός ΕΕ εισάγει ξυλεία ή προϊόντα ξυλείας στην ΕΕ, τα θέτει σε ελεύθερη κυκλοφορία και, στη συνέχεια, αναζητά αγοραστή, η εγκατεστημένη εκτός ΕΕ επιχείρηση καθίσταται φορέας εκμετάλλευσης μόλις η ξυλεία ή τα προϊόντα ξυλείας εισέρχονται στην ΕΕ (επειδή η εγκατεστημένη εκτός ΕΕ επιχείρηση διέθεσε τα προϊόντα ξυλείας στην αγορά της ΕΕ).
- Όταν μια επιχείρηση εγκατεστημένη εκτός ΕΕ πωλεί ξυλεία ή προϊόντα ξυλείας από τρίτη χώρα απευθείας σε μη εμπορικούς τελικούς χρήστες στην ΕΕ, η εγκατεστημένη εκτός ΕΕ επιχείρηση καθίσταται φορέας εκμετάλλευσης μόλις η ξυλεία ή τα προϊόντα ξυλείας εισέρχονται στην ΕΕ.

Όλοι οι φορείς εκμετάλλευσης, είτε είναι είτε δεν είναι εγκατεστημένοι στην ΕΕ, οφείλουν να τηρούν την απαγόρευση διάθεσης παράνομα υλοτομημένης ξυλείας στην αγορά και την υποχρέωση να επιδεικνύουν δέουσα επιμέλεια.

Στο παράρτημα Ι παρατίθενται διάφορα σενάρια τα οποία περιγράφουν τον τρόπο με την οποία θα λειτουργήσει στην πράξη η ερμηνεία της διάθεσης στην αγορά.

Ο κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία δεν έχει αναδρομική ισχύ. Αυτό σημαίνει ότι η απαγόρευση δεν θα ισχύει για την ξυλεία και τα προϊόντα ξυλείας που διατέθηκαν στην αγορά πριν από την έναρξη εφαρμογής του στις 3 Μαρτίου 2013. Ωστόσο, οι φορείς εκμετάλλευσης θα πρέπει να αποδεικνύουν, κατά τον έλεγχο από τις αρμόδιες αρχές, ότι έχουν θεσπίσει σύστημα δέουσας επιμέλειας, το οποίο θα λειτουργεί από τις 3 Μαρτίου 2013. Συνεπώς, είναι σημαντικό οι φορείς εκμετάλλευσης να είναι σε θέση να προσδιορίζουν τον εφοδιασμό τους πριν και μετά την ημερομηνία αυτή. Η υποχρέωση ιχνηλασιμότητας για τους εμπόρους ισχύει επίσης από την ημερομηνία αυτή.

## **2. Ορισμός του αμελητέου κινδύνου**

**Σχετική νομοθεσία:**

**Κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία**

**Άρθρο 6**

**Συστήματα δέουσας επιμέλειας**

[...]

γ) εκτός από τις περιπτώσεις κατά τις οποίες ο κίνδυνος που εντοπίζεται κατά τη διάρκεια των διαδικασιών αξιολόγησης του κινδύνου που αναφέρονται στο στοιχείο β) είναι αμελητέος, διαδικασίες μετριασμού του κινδύνου που συνίστανται σε δέσμη μέτρων και διαδικασιών οι οποίες είναι κατάλληλες και αναλογικές προκειμένου να ελαχιστοποιούν αποτελεσματικά τον εν λόγω κίνδυνο και οι οποίες ενδέχεται να περιλαμβάνουν την απαίτηση συμπληρωματικών πληροφοριών ή εγγράφων ή/και την απαίτηση της επαλήθευσης από τρίτους.

Η δέουσα επιμέλεια απαιτεί από τον φορέα εκμετάλλευσης να συγκεντρώνει πληροφορίες σχετικά με την ξυλεία και τα προϊόντα ξυλείας και τους προμηθευτές τους, με σκοπό τη διενέργεια πλήρους αξιολόγησης των κινδύνων. Οι πληροφορίες που πρέπει να αξιολογούνται βάσει του άρθρου 6 μπορούν να χωριστούν σε δύο κατηγορίες:

- Άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο α) – ειδικές πληροφορίες σχετικά με την ίδια την ξυλεία ή το ίδιο το προϊόν ξυλείας: περιγραφή, χώρα υλοτόμησης (και, κατά περίπτωση, η επιμέρους εθνική περιφέρεια υλοτόμησης της ξυλείας και η αδειοδοτημένη περιοχή υλοτομίας), ο προμηθευτής και ο έμπορος, καθώς και τεκμηρίωση που καταδεικνύει τη συμμόρφωση με την κείμενη νομοθεσία.
- Άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) – γενικές πληροφορίες για τη διαμόρφωση πλαισίου αξιολόγησης του προϊόντος – ειδικές πληροφορίες σχετικά με τη συχνότητα της παράνομης υλοτόμησης συγκεκριμένων ειδών δένδρων και τη συχνότητα των πρακτικών παράνομης υλοτόμησης στον τόπο υλοτόμησης της ξυλείας, καθώς και για την πολυπλοκότητα της αλυσίδας εφοδιασμού.

Ενώ οι γενικές πληροφορίες παρέχουν στους φορείς εκμετάλλευσης το πλαίσιο αξιολόγησης του επιπέδου κινδύνου, οι ειδικές πληροφορίες σχετικά με το προϊόν είναι απαραίτητες για τον προσδιορισμό του κινδύνου που συνδέεται με το ίδιο το προϊόν ξυλείας. Αυτό σημαίνει ότι εάν από τις γενικές πληροφορίες προκύπτουν ενδεχόμενοι κίνδυνοι, απαιτείται ιδιαίτερη προσοχή κατά τη συγκέντρωση των ειδικών πληροφοριών σχετικά με το προϊόν. Εάν το προϊόν προέρχεται από διάφορες πηγές ξυλείας, θα πρέπει να αξιολογείται ο κίνδυνος για κάθε συστατικό στοιχείο ή είδος.

Το επίπεδο κινδύνου μπορεί να αξιολογηθεί μόνο κατά περίπτωση, καθώς εξαρτάται από διάφορους παράγοντες. Μολονότι δεν υπάρχει ένα ενιαίο αποδεκτό σύστημα αξιολόγησης των κινδύνων, κατά κανόνα, οι φορείς εκμετάλλευσης θα πρέπει να αναζητούν απάντηση στα ακόλουθα ερωτήματα:

- **Πού υλοτομήθηκε η ξυλεία;**

Είναι η παράνομη υλοτομία διαδεδομένη στη χώρα ή περιφέρεια ή αδειοδοτημένη περιοχή υλοτομίας από την οποία προέρχεται η ξυλεία; Είναι το συγκεκριμένο είδος δένδρων ιδιαίτερα εκτεθειμένο στον κίνδυνο παράνομης υλοτομίας; Επιβάλλονται κυρώσεις από το Συμβούλιο Ασφαλείας των ΗΕ ή το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης όσον αφορά τις εισαγωγές και εξαγωγές ξυλείας;

- **Αποτελεί το επίπεδο διακυβέρνησης αιτία ανησυχίας;**

Το επίπεδο διακυβέρνησης ενδέχεται να υπονομεύσει την αξιοπιστία ορισμένων εγγράφων που καταδεικνύουν συμμόρφωση με την κείμενη νομοθεσία. Ως εκ τούτου, πρέπει να λαμβάνονται υπόψη ο βαθμός διαφθοράς της χώρας, οι δείκτες επιχειρηματικού κινδύνου ή άλλοι δείκτες διακυβέρνησης.

- **Έχει ο προμηθευτής καταστήσει διαθέσιμα όλα τα έγγραφα που καταδεικνύουν τη συμμόρφωση με την κείμενη νομοθεσία; Είναι επαληθεύσιμα τα εν λόγω έγγραφα;**

Εάν είναι άμεσα διαθέσιμα όλα τα πιθανά έγγραφα, τότε υπάρχει μεγαλύτερη πιθανότητα να έχει εδραιωθεί η αλυσίδα εφοδιασμού του προϊόντος. Πρέπει να υπάρχει δικαιολογημένη εμπιστοσύνη ότι τα έγγραφα είναι αυθεντικά και αξιόπιστα.

- **Υπάρχουν τυχόν ενδείξεις ότι εμπλέκεται κάποια επιχείρηση της αλυσίδας εφοδιασμού σε πρακτικές που έχουν σχέση με την παράνομη υλοτομία;**

Υπάρχει μεγαλύτερος κίνδυνος να έχει υλοτομηθεί παράνομα η ξυλεία που αγοράζεται από επιχείρηση η οποία εμπλέκεται σε πρακτικές που έχουν σχέση με την παράνομη υλοτομία.

- **Είναι περίπλοκη η αλυσίδα εφοδιασμού;<sup>5</sup>**

Όσο πιο περίπλοκη είναι η αλυσίδα εφοδιασμού, τόσο πιο δύσκολη ενδέχεται να είναι η ανίχνευση της προέλευσης του ξύλου που περιέχεται σε ένα προϊόν από την πηγή υλοτομίας. Η αδυναμία συγκέντρωσης των απαραίτητων πληροφοριών σε οποιοδήποτε σημείο της αλυσίδας εφοδιασμού ενδέχεται να αυξήσει την πιθανότητα να εισέλθει στην αλυσίδα παράνομα υλοτομημένη ξυλεία.

Ο αμελητέος κίνδυνος θεωρείται ότι εφαρμόζεται σε προμήθεια όταν, έπειτα από την πλήρη αξιολόγηση τόσο των ειδικών για το προϊόν πληροφοριών όσο και των γενικών πληροφοριών, δεν διακρίνεται αιτία ανησυχίας.

Ο κατάλογος των κριτηρίων αξιολόγησης των κινδύνων είναι ενδεικτικός. Οι φορείς εκμετάλλευσης μπορούν να επιλέξουν να προσθέσουν επιπλέον κριτήρια, εάν αυτά συμβάλλουν στον προσδιορισμό της πιθανότητας να έχει υλοτομηθεί παράνομα η ξυλεία που περιέχεται σε ένα προϊόν ή, εναλλακτικά, στην απόδειξη της νόμιμης υλοτομίας.

---

<sup>5</sup> Βλ. τμήμα 3 για την αποσαφήνιση της «πολυπλοκότητας της αλυσίδας εφοδιασμού».

### **3. Αποσαφήνιση της «πολυπλοκότητας της αλυσίδας εφοδιασμού»**

**Σχετική νομοθεσία:**

**Κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία**

**Άρθρο 6**

**Συστήματα δέουσας επιμέλειας**

[...]

β) διαδικασίες αξιολόγησης των κινδύνων που δίνουν τη δυνατότητα στον φορέα εκμετάλλευσης να αναλύσει και να αξιολογήσει τον κίνδυνο της διάθεσης στην αγορά παράνομα υλοτομημένης ξυλείας ή προϊόντων ξυλείας προερχόμενων από τέτοια ξυλεία.

Οι διαδικασίες αυτές λαμβάνουν υπόψη τις πληροφορίες που καθορίζονται στο στοιχείο α), καθώς και συναφή κριτήρια αξιολόγησης των κινδύνων, μεταξύ άλλων:

[...]

— πολυπλοκότητα της αλυσίδας εφοδιασμού ξυλείας και προϊόντων ξυλείας.

Η πολυπλοκότητα της αλυσίδας εφοδιασμού αναφέρεται ρητά στον κατάλογο των κριτηρίων αξιολόγησης των κινδύνων του άρθρου 6 του κανονισμού και, ως εκ τούτου, είναι σημαντική για την αξιολόγηση των κινδύνων και τον μετριασμό του κινδύνου στο πλαίσιο της δέουσας επιμέλειας.

Το κριτήριο αυτό βασίζεται στο σκεπτικό ότι η ιχνηλάτηση της ξυλείας έως τον τόπο υλοτόμησης (χώρα υλοτόμησης και, κατά περίπτωση, επιμέρους εθνική περιφέρεια υλοτόμησης και αδειοδοτημένη περιοχή υλοτομίας) ενδέχεται να είναι πιο δύσκολη εάν η αλυσίδα εφοδιασμού είναι πολύπλοκη. Η αδυναμία συγκέντρωσης των απαραίτητων πληροφοριών σε οποιοδήποτε σημείο της αλυσίδας εφοδιασμού μπορεί να αυξήσει την πιθανότητα να εισέλθει στην αλυσίδα παράνομα υλοτομημένη ξυλεία. Ωστόσο, το μήκος της αλυσίδας εφοδιασμού δεν πρέπει να θεωρείται ως ο παράγοντας που αυξάνει τον κίνδυνο. Αυτό που έχει σημασία είναι η ικανότητα ιχνηλάτησης της ξυλείας που περιέχεται σε προϊόν έως τον τόπο υλοτόμησης της. Το επίπεδο κινδύνου αυξάνεται εάν η πολυπλοκότητα της αλυσίδας εφοδιασμού δυσχεραίνει τον εντοπισμό των πληροφοριών που απαιτούνται σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχεία α) και β) του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία. Η ύπαρξη μη τεκμηριωμένων σταδίων στην αλυσίδα εφοδιασμού μπορεί να οδηγήσει στο συμπέρασμα ότι ο κίνδυνος δεν είναι αμελητέος.

Η πολυπλοκότητα της αλυσίδας εφοδιασμού αυξάνεται με τον αριθμό των μεταποιητών και των μεσαζόντων που δραστηριοποιούνται ανάμεσα στον τόπο υλοτόμησης και στον φορέα εκμετάλλευσης. Η πολυπλοκότητα μπορεί επίσης να αυξηθεί όταν χρησιμοποιούνται στο προϊόν περισσότερα του ενός φυτικά είδη ή πηγές ξυλείας.

Για την αξιολόγηση της πολυπλοκότητας της αλυσίδας εφοδιασμού, οι φορείς εκμετάλλευσης μπορούν να χρησιμοποιήσουν τα ακόλουθα ερωτήματα που δεν είναι ούτε υποχρεωτικά ούτε αποκλειστικά:

- ✓ Υπάρχουν στην αλυσίδα εφοδιασμού διάφοροι μεταποιητές και διάφορα στάδια πριν από τη διάθεση ενός συγκεκριμένου προϊόντος ξυλείας στην αγορά της ΕΕ;
- ✓ Αποτέλεσαν η ξυλεία και τα προϊόντα ξυλείας αντικείμενο εμπορικών συναλλαγών σε περισσότερες της μίας χώρας πριν από τη διάθεσή τους στην αγορά της ΕΕ;
- ✓ Αποτελείται από περισσότερα του ενός είδη δένδρων η ξυλεία του προϊόντος που πρόκειται να διατεθεί στην αγορά;
- ✓ Προέρχεται από διάφορες πηγές η ξυλεία του προϊόντος που πρόκειται να διατεθεί στην αγορά;



#### **4. Αποσαφήνιση της απαίτησης σχετικά με έγγραφα που καταδεικνύουν τη συμμόρφωση της ξυλείας με την κείμενη νομοθεσία**

##### **Σχετική νομοθεσία:**

##### **Κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία**

##### **Άρθρο 2**

[...]

στ) ως «νόμιμα υλοτομημένη» νοείται η ξυλεία που υλοτομήθηκε σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία στην χώρα υλοτόμησης·

ζ) ως «παράνομα υλοτομημένη» νοείται η ξυλεία που υλοτομήθηκε κατά παράβαση της κείμενης νομοθεσίας της χώρας υλοτόμησης·

η) ως «κείμενη νομοθεσία» νοείται η νομοθεσία που ισχύει στη χώρα υλοτόμησης και η οποία καλύπτει τους εξής τομείς δικαίου:

- τα δικαιώματα υλοτόμησης εντός των νομίμως δημοσιευμένων ορίων,
- τις πληρωμές για τα δικαιώματα υλοτόμησης και ξυλείας, συμπεριλαμβανομένων των δασμών υλοτόμησης,
- την υλοτόμηση, συμπεριλαμβανομένης της περιβαλλοντικής και δασικής νομοθεσίας, όπου περιλαμβάνονται η δασική διαχείριση και η διατήρηση της βιοποικιλότητας, όταν αφορούν άμεσα την υλοτομία,
- τα έννομα δικαιώματα τρίτων όσον αφορά τη χρήση και την ιδιοκτησία που θίγονται από τη υλοτόμηση, και
- το εμπόριο και τα τελωνεία, στο βαθμό που αφορούν τον δασικό τομέα.

##### **Άρθρο 6**

##### **Συστήματα δέουσας επιμέλειας**

(1) [...]

α) μέτρα και διαδικασίες που παρέχουν πρόσβαση στις ακόλουθες πληροφορίες σχετικά με την προμήθεια από τον φορέα εκμετάλλευσης της ξυλείας και των προϊόντων ξυλείας που διατίθενται στην αγορά:

[...]

έγγραφα ή άλλες πληροφορίες που καταδεικνύουν τη συμμόρφωση της εν λόγω ξυλείας και των εν λόγω προϊόντων ξυλείας προς την κείμενη νομοθεσία.

Το σκεπτικό στο οποίο στηρίζεται η υποχρέωση αυτή είναι ότι ελλείψει διεθνώς αναγνωρισμένου ορισμού της νόμιμα υλοτομημένης ξυλείας, θα πρέπει να λαμβάνεται ως βάση για τον ορισμό της παράνομης υλοτόμησης η νομοθεσία της χώρας όπου πραγματοποιήθηκε η υλοτόμηση.

Ο κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία προβλέπει, στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο α) τελευταία περίπτωση, ότι πρέπει να συγκεντρώνονται έγγραφα ή άλλες πληροφορίες που καταδεικνύουν τη συμμόρφωση προς την κείμενη νομοθεσία στη χώρα υλοτόμησης στο πλαίσιο της υποχρέωσης δέουσας

επιμέλειας. Είναι σκόπιμο να τονιστεί από την αρχή ότι η τεκμηρίωση πρέπει να συγκεντρώνεται για τους σκοπούς της αξιολόγησης κινδύνου και να μην θεωρείται αυτοτελής απαίτηση.

Ο κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία υιοθετεί μια ευέλικτη προσέγγιση, απαριθμώντας διάφορους νομοθετικούς τομείς χωρίς να αναφέρει συγκεκριμένους νόμους, οι οποίοι διαφέρουν από χώρα σε χώρα και μπορεί να τροποποιηθούν. Για να συγκεντρώσουν έγγραφα ή άλλες πληροφορίες που καταδεικνύουν τη συμμόρφωση προς την κείμενη νομοθεσία στη χώρα υλοτόμησης, οι φορείς εκμετάλλευσης πρέπει πρώτα να γνωρίζουν ποια νομοθεσία ισχύει σε μια δεδομένη χώρα υλοτόμησης. Στο πλαίσιο της προσπάθειας αυτής, μπορούν να υποστηριχθούν από τις αρμόδιες αρχές των κρατών μελών σε συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή<sup>6</sup>. Μπορούν επίσης να χρησιμοποιήσουν τις υπηρεσίες οργανισμών παρακολούθησης. Στις περιπτώσεις όπου οι φορείς εκμετάλλευσης δεν χρησιμοποιούν τις υπηρεσίες ενός οργανισμού παρακολούθησης, μπορούν να ζητήσουν τη συνδρομή οργανισμών με εμπειρογνωμοσύνη στον δασικό τομέα στις συγκεκριμένες χώρες υλοτόμησης της ξυλείας και των προϊόντων ξυλείας.

Η υποχρέωση συγκέντρωσης εγγράφων και άλλων πληροφοριών πρέπει να ερμηνεύεται ευρέως, δεδομένου ότι τα διαφορετικά ρυθμιστικά καθεστώτα που υπάρχουν στις διάφορες χώρες δεν απαιτούν όλα την έκδοση ιδιαίτερων εγγράφων. Επομένως, η εν λόγω υποχρέωση πρέπει να νοείται ως υποχρέωση η οποία περιλαμβάνει επίσημα έγγραφα που εκδίδονται από αρμόδιες αρχές, έγγραφα που αποδεικνύουν συμβατικές υποχρεώσεις, έγγραφα που καταδεικνύουν τις εταιρικές πολιτικές, κώδικες δεοντολογίας, πιστοποιητικά εκδιδόμενα από συστήματα επαλήθευσης τρίτων μερών κ.λπ.

Ο ακόλουθος πίνακας παρουσιάζει ορισμένα συγκεκριμένα παραδείγματα τα οποία παρέχονται για επεξηγηματικούς σκοπούς και δεν μπορούν να θεωρηθούν υποχρεωτικά ή περιοριστικά:

---

<sup>6</sup> Η ΕΕ έχει συνάψει μια σειρά από εθελοντικές συμφωνίες εταιρικής σχέσης (VPA) με τρίτες χώρες, οι οποίες περιλαμβάνουν λεπτομερή περιγραφή της νομοθεσίας που ισχύει στις χώρες αυτές. Οι εν λόγω συμφωνίες μπορούν να καθοδηγήσουν τους φορείς εκμετάλλευσης όσον αφορά την ισχύουσα νομοθεσία για τα προϊόντα τα οποία, ενδεχομένως, δεν περιλαμβάνονται στο παράρτημα μιας συγκεκριμένης VPA.

1. Έγγραφα για τα δικαιώματα υλοτόμησης εντός των νομίμως δημοσιευμένων ορίων	Έγγραφα γενικά διαθέσιμα σε έντυπη ή ηλεκτρονική μορφή, π.χ. έγγραφα σχετικά με την κυριότητα/τα δικαιώματα χρήσης γης, συμβάσεις ή συμφωνίες παραχώρησης
2. Πληρωμές για δικαιώματα υλοτόμησης και ξυλεία, συμπεριλαμβανομένων των δασμών υλοτόμησης	Έγγραφα γενικά διαθέσιμα σε έντυπη ή ηλεκτρονική μορφή, π.χ. συμβάσεις, τραπεζικές επιταγές, έγγραφα σχετικά με τον ΦΠΑ, επίσημες αποδείξεις κ.λπ.
3. Υλοτόμηση, συμπεριλαμβανομένης της περιβαλλοντικής και δασικής νομοθεσίας, όπου περιλαμβάνονται η δασική διαχείριση και η διατήρηση της βιοποικιλότητας, όταν αφορούν άμεσα την υλοτομία	Επίσημες εκθέσεις ελέγχου, πιστοποιητικά περιβαλλοντικής άδειας, εγκεκριμένα προγράμματα υλοτόμησης, εκθέσεις κλεισίματος υλοτόμησης, πιστοποιητικά ISO, κώδικες δεοντολογίας, διαθέσιμες στο κοινό πληροφορίες που αποδεικνύουν την αυστηρή νομοθετική εποπτεία και τις διαδικασίες ιχνηλασιμότητας και ελέγχου της ξυλείας, επίσημα έγγραφα εκδιδόμενα από τις αρμόδιες αρχές στη χώρα υλοτόμησης κ.λπ.
4. Έννομα δικαιώματα τρίτων όσον αφορά τη χρήση και την ιδιοκτησία που θίγονται από την υλοτόμηση	Εκτιμήσεις περιβαλλοντικών επιπτώσεων, σχέδια περιβαλλοντικής διαχείρισης, εκθέσεις περιβαλλοντικού ελέγχου, συμφωνίες κοινωνικής ευθύνης, ειδικές εκθέσεις για αξιώσεις και διαφορές σχετικά με δικαιώματα γαιοκτησίας.
5. Εμπόριο και τελωνεία, στον βαθμό που αφορούν τον δασικό τομέα	Έγγραφα γενικά διαθέσιμα σε έντυπη ή ηλεκτρονική μορφή, π.χ. συμβάσεις, τραπεζικές επιταγές, συναλλαγματικές, άδειες εισαγωγής, άδειες εξαγωγής, επίσημες αποδείξεις εξαγωγικών δασμών, κατάλογοι απαγόρευσης εξαγωγής, κατανομή ποσοστώσεων εξαγωγής κ.λπ.

## **5α. Αποσαφήνιση των καλυπτόμενων προϊόντων – υλικά συσκευασίας**

**Σχετική νομοθεσία:**

### **Κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία**

#### **Άρθρο 2**

α) ως «ξυλεία και προϊόντα ξυλείας» νοούνται η ξυλεία και τα προϊόντα ξυλείας που καθορίζονται στο παράρτημα, εξαιρουμένων των προϊόντων ξυλείας ή συστατικών στοιχείων των εν λόγω προϊόντων που έχουν κατασκευαστεί από ξυλεία ή προϊόντα ξυλείας που έχουν ολοκληρώσει τον κύκλο ζωής τους και σε άλλη περίπτωση θα απορρίπτονταν ως απόβλητα, όπως ορίζεται στο άρθρο 3 παράγραφος 1 της οδηγίας 2008/98/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Νοεμβρίου 2008, σχετικά με τα απόβλητα·

#### **Παράρτημα του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία**

[...]

4415 Κιβώτια κάθε μεγέθους, καφάσια, τύμπανα και παρόμοιες συσκευασίες από ξύλο· τύμπανα (τροχίσκοι) για καλώδια από ξύλο· παλέτες απλές, παλέτες-κιβώτια και άλλες επίπεδες επιφάνειες για τη φόρτωση, από ξύλο· στεφάνια παλετών από ξύλο

(Υλικά που δεν είναι υλικά συσκευασίας τα οποία χρησιμοποιούνται αποκλειστικά ως υλικό συσκευασίας για την υποστήριξη, προστασία ή μεταφορά άλλου προϊόντος που διατίθεται στην αγορά.)

[...]

Χαρτοπολτός και χαρτί των κεφαλαίων 47 και 48 της συνδυασμένης ονοματολογίας, με την εξαίρεση των προϊόντων με βάση το μπαμπού και των προϊόντων ανάκτησης (απορρίμματα και υπολείμματα)

[...]

Στο παράρτημα αναφέρονται τα εξής: «Ξυλεία και προϊόντα ξυλείας όπως ταξινομούνται στη Συνδυασμένη Ονοματολογία<sup>7</sup> που ορίζεται στο παράρτημα I του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 2658/87 του Συμβουλίου, όπου εφαρμόζεται ο παρών κανονισμός»

Ο κωδικός ΕΣ 4819 καλύπτει: «Κουτιά, σάκοι, θύλακες, χωνιά και άλλες συσκευασίες από χαρτί, χαρτόνι, χαρτοβάμβακα ή επίπεδες επιφάνειες από ίνες κντταρίνης. Είδη από χαρτόνι για γραφεία, καταστήματα ή παρόμοια».

<sup>7</sup> Η ισχύουσα έκδοση της Συνδυασμένης Ονοματολογίας διατίθεται στη διεύθυνση: <http://eur-lex.europa.eu/Result.do?direct=yes&lang=en&where=EUROVOC:005751&whereihm=EUR OVOC:Combined%20Nomenclature>.

- Όταν ένα από τα προαναφερόμενα είδη διατίθεται στην αγορά ως αυτοτελές προϊόν, αντί να χρησιμοποιείται απλώς ως συσκευασία για άλλο προϊόν, *θα καλύπτεται από τον κανονισμό και, επομένως, πρέπει να εφαρμόζεται η αρχή της δέουσας επιμέλειας.*
- Εάν η συσκευασία, που κατατάσσεται στον κωδικό ΕΣ 4415 ή 4819, χρησιμοποιείται για «υποστήριξη, προστασία ή μεταφορά» άλλου προϊόντος δεν θα καλύπτεται από τον κανονισμό.

Αυτό σημαίνει ότι ο προαναφερόμενος εντός παρενθέσεως περιορισμός του κωδικού ΕΣ 4415 στο παράρτημα του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία χρησιμοποιείται κατ' αναλογία και για τον κωδικό ΕΣ 4819.

Στις κατηγορίες αυτές γίνεται περαιτέρω διάκριση μεταξύ της συσκευασίας που θεωρείται ότι προσδίδει στο προϊόν τον «ουσιώδη του χαρακτήρα» και της συσκευασίας που έχει διευθετηθεί για ένα καθορισμένο προϊόν, αλλά δεν αποτελεί αναπόσπαστο μέρος του ίδιου του προϊόντος. Ο γενικός κανόνας 5 για την ερμηνεία της Συνδυασμένης Ονοματολογίας<sup>8</sup> διευκρινίζει τις διαφορές αυτές και παραδείγματα παρατίθενται κατωτέρω. Ωστόσο, οι επιπλέον αυτές διακρίσεις είναι πιθανό να αφορούν μόνο ένα μικρό ποσοστό των εμπορευμάτων στα οποία εφαρμόζεται ο κανονισμός.

**Εν περιλήψει,**

#### **Υπάγονται στον κανονισμό**

- Τα υλικά συσκευασίας των κωδικών ΕΣ 4415 ή 4819 που διατίθενται στην αγορά ως αυτοτελές προϊόν.
- Τα είδη συσκευασίας που υπάγονται στους κωδικούς ΕΣ 4415 ή 4819 και προσδίδουν στο προϊόν τον ουσιώδη του χαρακτήρα: π.χ. διακοσμητικά κουτιά δώρων.

#### **Εξαιρούνται από τον κανονισμό:**

- Τα υλικά συσκευασίας τα οποία παρουσιάζονται με τα εμπορεύματα και χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για την υποστήριξη, προστασία ή μεταφορά άλλου προϊόντος (που μπορεί ή όχι να είναι προϊόν με βάση το ξύλο).

<sup>8</sup> <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:1999:278:0011:0012:EL:PDF>

## **5β. Αποσαφήνιση των καλυπτόμενων προϊόντων – «απόβλητα\*»/«ανακτώμενα» προϊόντα**

### **Σχετική νομοθεσία:**

#### **Κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία**

##### ***Αιτιολογική σκέψη 11***

*Έχοντας υπόψη ότι η χρήση ανακυκλωμένης ξυλείας και προϊόντων της θα πρέπει να ενθαρρύνεται και ότι η υπαγωγή των προϊόντων αυτών στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος κανονισμού θα επιβάρυνε δυσανάλογα τους φορείς εκμετάλλευσης, η χρησιμοποιημένη ξυλεία και τα χρησιμοποιημένα προϊόντα ξυλείας που έχουν συμπληρώσει τον κύκλο ζωής τους και διαφορετικά θα απορρίπτονταν ως απόβλητα θα πρέπει να εξαιρεθούν του παρόντος κανονισμού.*

##### ***Άρθρο 2***

*α) ως «ξυλεία και προϊόντα ξυλείας» νοούνται η ξυλεία και τα προϊόντα ξυλείας που καθορίζονται στο παράρτημα, εξαιρουμένων των προϊόντων ξυλείας ή συστατικών στοιχείων των εν λόγω προϊόντων που έχουν κατασκευαστεί από ξυλεία ή προϊόντα ξυλείας που έχουν ολοκληρώσει τον κύκλο ζωής τους και σε άλλη περίπτωση θα απορρίπτονταν ως απόβλητα, όπως ορίζεται στο άρθρο 3 παράγραφος 1 της οδηγίας 2008/98/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Νοεμβρίου 2008, σχετικά με τα απόβλητα.<sup>9</sup>*

##### **Άρθρο 3 παράγραφος 1 της οδηγίας 2008/98/ΕΚ**

*«Απόβλητο»: κάθε ουσία ή αντικείμενο το οποίο ο κάτοχός του απορρίπτει ή προτίθεται ή υποχρεούται να απορρίψει*

Η εξαίρεση αυτή ισχύει για:

προϊόντα ξυλείας των τύπων που καλύπτονται από το παράρτημα, τα οποία παράγονται από υλικά που έχουν ολοκληρώσει τον κύκλο ζωής τους και σε άλλη περίπτωση θα απορρίπτονταν ως απόβλητα (π.χ. ξυλεία που ανακτάται από την κατεδάφιση κτιρίων ή προϊόντα κατασκευασμένα από απόβλητα ξύλου).

Η εξαίρεση αυτή δεν ισχύει για:

- παραπροϊόντα προερχόμενα από διαδικασία κατασκευής κατά την οποία χρησιμοποιούνται υλικά που δεν έχουν ολοκληρώσει τον κύκλο ζωής τους και σε άλλη περίπτωση θα απορρίπτονταν ως απόβλητα.

### **Σενάρια**

**Θα υπόκεινται στις διατάξεις του κανονισμού τα τεμαχίδια ξύλου και τα πριονίδια που παράγονται ως παραπροϊόντα πριονισμού;**

Ναι.

Εντούτοις, τα τεμαχίδια ξύλου ή άλλα προϊόντα ξυλείας που παράγονται από υλικό το οποίο διατίθεται

<sup>9</sup> ΕΕ L 312 της 22.11.2008, σ. 3.

ήδη στην εσωτερική αγορά δεν θα υπάγονται στις απαιτήσεις του κανονισμού όσον αφορά τη «διάθεση στην αγορά» (άρθρο 2 στοιχείο β) του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία, τελευταία πρόταση).

**Θα υπόκεινται στις διατάξεις του κανονισμού τα έπιπλα που κατασκευάζονται από ξυλεία ανακτώμενη από την κατεδάφιση σπιτιών;**

Όχι, το υλικό που περιέχεται στα προϊόντα αυτά έχει ολοκληρώσει τον κύκλο ζωής του και σε άλλη περίπτωση θα απορριπτόταν ως απόβλητο.

## **6. Ο ρόλος των συστημάτων επαλήθευσης τρίτων μερών στη διαδικασία αξιολόγησης των κινδύνων και μετριάσμού των κινδύνων<sup>10</sup>**

### **Σχετική νομοθεσία:**

#### **Κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία**

##### **Αιτιολογική σκέψη 19**

*Προκειμένου να αναγνωρίζονται οι καλές πρακτικές στον δασικό τομέα, κατά τη διαδικασία αξιολόγησης κινδύνου μπορεί να χρησιμοποιούνται η πιστοποίηση ή άλλα συστήματα επαλήθευσης τρίτων μερών που περιλαμβάνουν την επαλήθευση συμμόρφωσης προς την κείμενη νομοθεσία.*

##### **Άρθρο 6**

##### **Συστήματα δέουσας επιμέλειας**

*[...]*

*«[...] Οι διαδικασίες αξιολόγησης των κινδύνων λαμβάνουν υπόψη [...] συναφή κριτήρια αξιολόγησης των κινδύνων, μεταξύ άλλων: εξασφάλιση συμμόρφωσης προς την κείμενη νομοθεσία, η οποία μπορεί να περιλαμβάνει πιστοποίηση ή άλλα συστήματα επαλήθευσης από τρίτους που καλύπτουν τη συμμόρφωση προς την κείμενη νομοθεσία [...]»*

*και όσον αφορά τον μετριάσμό του κινδύνου:*

*«[...] διαδικασίες μετριάσμού του κινδύνου [...] ενδέχεται να περιλαμβάνουν την απαίτηση συμπληρωματικών πληροφοριών ή εγγράφων ή/και την απαίτηση της επαλήθευσης από τρίτους».*

Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 607/2012 της Επιτροπής

##### **Άρθρο 4**

##### **Αξιολόγηση και μετριάσμός των κινδύνων**

*Η πιστοποίηση ή άλλα συστήματα επαλήθευσης από τρίτους που αναφέρονται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) δεύτερο εδάφιο πρώτη περίπτωση και στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο γ) του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 995/2010 μπορούν να λαμβάνονται υπόψη κατά τις διαδικασίες αξιολόγησης των κινδύνων και μετριάσμού των κινδύνων όταν πληρούν τα ακόλουθα κριτήρια:*

*έχουν θεσπίσει και διαθέσει για χρήση τρίτων ένα διαθέσιμο στο κοινό σύστημα απαιτήσεων, το οποίο θα συμπεριλαμβάνει τουλάχιστον όλες τις σχετικές απαιτήσεις της εφαρμοστέας νομοθεσίας·*

*ορίζουν ότι κατάλληλοι έλεγχοι, συμπεριλαμβανομένων των επιτόπιων επισκέψεων, διενεργούνται από τρίτους σε τακτά διαστήματα που δεν υπερβαίνουν τους 12 μήνες προκειμένου να εξακριβωθεί η συμμόρφωση με την εφαρμοστέα νομοθεσία·*

*περιλαμβάνουν μέσα, επαληθευμένα από τρίτους, για την ιχνηλάτηση της υλοτομημένης ξυλείας σύμφωνα με την εφαρμοστέα νομοθεσία, καθώς και των προϊόντων ξυλείας που παράγονται από την εν λόγω ξυλεία, σε οποιοδήποτε σημείο της αλυσίδας εφοδιασμού πριν από τη διάθεση στην αγορά της εν λόγω ξυλείας ή των προϊόντων ξυλείας·*

*περιλαμβάνουν ελέγχους, επαληθευμένους από τρίτους, ώστε να διασφαλίζεται ότι δεν εισέρχεται στην αλυσίδα εφοδιασμού ξυλεία ή προϊόντα ξυλείας άγνωστης προέλευσης ή ξυλεία ή προϊόντα ξυλείας που δεν έχουν υλοτομηθεί σύμφωνα με την εφαρμοστέα νομοθεσία.*

<sup>10</sup> Σημειωτέον ότι για την πιστοποίηση δεν αναγνωρίζεται το ίδιο καθεστώς με τις άδειες FLEGT και τις άδειες CITES (τμήμα 10 κατωτέρω).



## **A. Γενικές πληροφορίες**

Τα συστήματα εθελοντικής πιστοποίησης των δασών και επαλήθευσης της νομιμότητας της ξυλείας χρησιμοποιούνται συχνά για την ικανοποίηση ειδικών απαιτήσεων των πελατών σχετικά με τα προϊόντα ξυλείας. Κατά κανόνα, τα συστήματα αυτά περιλαμβάνουν ένα πρότυπο το οποίο περιγράφει τις πρακτικές διαχείρισης που πρέπει να εφαρμόζονται σε μια μονάδα δασικής διαχείρισης και το οποίο προβλέπει γενικές αρχές, κριτήρια και δείκτες, απαιτήσεις για τον έλεγχο της συμμόρφωσης με το πρότυπο και τη χορήγηση πιστοποιητικών, καθώς και χωριστή πιστοποίηση της «αλυσίδας επιτήρησης» («chain of custody») ώστε να εξασφαλίζεται ότι το προϊόν περιέχει μόνο ξυλεία, ή καθορισμένο ποσοστό ξυλείας, από πιστοποιημένα δάση.

Η διαδικασία με την οποία ένας οργανισμός ο οποίος δεν είναι ούτε ο διαχειριστής του δάσους, ο κατασκευαστής ή ο έμπορος, ούτε ο πελάτης που απαιτεί την πιστοποίηση, διενεργεί αξιολόγηση και χορηγεί πιστοποιητικό, είναι γνωστή ως πιστοποίηση από τρίτους. Στο πλαίσιο των συστημάτων πιστοποίησης απαιτείται συνήθως οι εν λόγω τρίτοι οργανισμοί να είναι σε θέση να αποδεικνύουν την ειδικότητά τους για τη διενέργεια των αξιολογήσεων, μέσω μιας διαδικασίας διαπίστευσης που ορίζει πρότυπα σχετικά με τις δεξιότητες των ελεγκτών και τα συστήματα που οφείλουν να εφαρμόζουν οι οργανισμοί πιστοποίησης. Ο Διεθνής Οργανισμός Τυποποίησης (ISO) έχει δημοσιεύσει πρότυπα που καλύπτουν τόσο τις απαιτήσεις για τους οργανισμούς πιστοποίησης όσο και τις πρακτικές αξιολόγησης. Τα αποκλειστικά συστήματα επαλήθευσης της νομιμότητας της ξυλείας, αν και συχνά εφαρμόζονται από οργανισμούς οι οποίοι παρέχουν διαπιστευμένες υπηρεσίες πιστοποίησης, κατά κανόνα δεν απαιτούν διαπίστευση.

Τα πρότυπα πιστοποίησης της διαχείρισης δασών περιλαμβάνουν συνήθως απαίτηση για συμμόρφωση με τη νομοθεσία που διέπει τη διαχείριση της μονάδας δασικής διαχείρισης. Τα πρότυπα διαχείρισης συστημάτων, όπως τα πρότυπα σχετικά με την περιβαλλοντική διαχείριση ή τη διαχείριση της ποιότητας, δεν περιλαμβάνουν συνήθως τέτοια απαίτηση ή αυτή ενδέχεται να μην ελέγχεται αυστηρά κατά την αξιολόγηση.

## **B. Καθοδήγηση**

Ο φορέας εκμετάλλευσης που εξετάζει το ενδεχόμενο να κάνει χρήση ενός συστήματος πιστοποίησης ή επαλήθευσης της νομιμότητας ως εγγύηση του ότι η ξυλεία που περιέχεται σε προϊόν έχει υλοτομηθεί νόμιμα, οφείλει να διαπιστώσει αν το σύστημα ενσωματώνει ένα πρότυπο το οποίο περιλαμβάνει όλη την εφαρμοστέα νομοθεσία. Προς τούτο απαιτούνται ορισμένες γνώσεις όσον αφορά το σύστημα που χρησιμοποιεί ο φορέας εκμετάλλευσης και τον τρόπο με τον οποίο εφαρμόζεται στη χώρα υλοτόμησης της ξυλείας. Τα πιστοποιημένα προϊόντα φέρουν συνήθως σήμα με την ονομασία του οργανισμού πιστοποίησης που καθόρισε τα κριτήρια για το πιστοποιητικό και τις απαιτήσεις για τη διαδικασία ελέγχου. Οι οργανισμοί αυτοί είναι κατά κανόνα σε θέση να παράσχουν πληροφορίες σχετικά με την κάλυψη της πιστοποίησης και τον τρόπο εφαρμογής της στη χώρα υλοτόμησης της ξυλείας, συμπεριλαμβανομένων λεπτομερειών όπως η φύση και η συχνότητα των επιτόπιων ελέγχων.

Ο φορέας εκμετάλλευσης πρέπει να πείθεται ότι ο τρίτος οργανισμός που εξέδωσε το πιστοποιητικό είναι επαρκώς ειδικευμένος και είναι εντάξει ως προς το σύστημα πιστοποίησης και τον σχετικό οργανισμό διαπίστευσης. Πληροφορίες σχετικά με τον τρόπο ρύθμισης των συστημάτων μπορούν να ληφθούν κατά κανόνα από το σύστημα πιστοποίησης.

Ορισμένα συστήματα επιτρέπουν την πιστοποίηση όταν ένα καθορισμένο ποσοστό της ξυλείας που περιέχεται σε προϊόν τηρεί πλήρως το πρότυπο πιστοποίησης. Το ποσοστό αυτό δηλώνεται συνήθως στην επισήμανση. Στις περιπτώσεις αυτές, είναι σημαντικό να αναζητήσει ο φορέας εκμετάλλευσης πληροφορίες σχετικά με το κατά πόσο έχουν πραγματοποιηθεί έλεγχοι στο μη πιστοποιημένο τμήμα και κατά πόσο οι έλεγχοι αυτοί παρέχουν επαρκή αποδεικτικά στοιχεία για τη συμμόρφωση με την εφαρμοστέα νομοθεσία.

Η πιστοποίηση αλυσίδας επιτήρησης μπορεί να χρησιμοποιηθεί ως απόδειξη του ότι δεν εισέρχεται άγνωστη ή μη επιτρεπόμενη ξυλεία στην αλυσίδα εφοδιασμού. Η εν λόγω πιστοποίηση έχει γενικά στόχο την εξασφάλιση ότι μόνο επιτρεπόμενη ξυλεία εισέρχεται στην αλυσίδα εφοδιασμού στα «κρίσιμα σημεία ελέγχου» και ότι είναι δυνατή η ιχνηλάτηση του προϊόντος, όχι έως το δάσος όπου υλοτομήθηκε, αλλά έως το προηγούμενο σημείο επιτήρησης (που πρέπει επίσης να διαθέτει πιστοποίηση αλυσίδας επιτήρησης). Τα προϊόντα με πιστοποίηση αλυσίδας επιτήρησης μπορούν να περιέχουν ένα μείγμα από πιστοποιημένα και άλλα επιτρεπόμενα υλικά που προέρχονται από διάφορες πηγές. Όταν χρησιμοποιείται η πιστοποίηση αλυσίδας επιτήρησης ως απόδειξη νομιμότητας, ο φορέας εκμετάλλευσης πρέπει να εξασφαλίζει ότι το επιτρεπόμενο υλικό είναι σύμφωνο με την ισχύουσα νομοθεσία και ότι οι έλεγχοι επαρκούν για να αποκλείεται τυχόν άλλο υλικό.

Πρέπει να σημειωθεί ότι ο οργανισμός μπορεί να διαθέτει πιστοποίηση αλυσίδας επιτήρησης για όσο χρονικό διάστημα εφαρμόζει συστήματα διαχωρισμού του πιστοποιημένου υλικού και του εγκεκριμένου ποσοστού επιτρεπόμενου υλικού από το μη επιτρεπόμενο υλικό, αλλά σε δεδομένη χρονική στιγμή μπορεί να μην παράγει πιστοποιημένα προϊόντα. Συνεπώς, όταν οι φορείς εκμετάλλευσης στηρίζονται στην πιστοποίηση ως εγγύηση και αγοράζουν από προμηθευτή που διαθέτει πιστοποίηση αλυσίδας επιτήρησης, πρέπει να ελέγχουν ότι το συγκεκριμένο προϊόν που αγοράζουν έχει πράγματι το απαιτούμενο πιστοποιητικό.

Κατά τη διαδικασία αξιολόγησης της αξιοπιστίας συστημάτων επαλήθευσης τρίτων μερών, οι φορείς εκμετάλλευσης μπορούν να χρησιμοποιούν τα ακόλουθα ενδεικτικά ερωτήματα:

- ✓ Πληρούνται όλες οι απαιτήσεις του άρθρου 4 του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 607/2012 της Επιτροπής;
- ✓ Είναι τα συστήματα πιστοποίησης ή άλλα συστήματα επαλήθευσης από τρίτους σύμφωνα με τα διεθνή ή ευρωπαϊκά πρότυπα (π.χ. τους σχετικούς οδηγούς ISO, κώδικες ISEAL);
- ✓ Υπάρχουν τεκμηριωμένες εκθέσεις για πιθανές ελλείψεις ή προβλήματα των συστημάτων επαλήθευσης από τρίτους στις χώρες από τις οποίες εισάγονται η ξυλεία ή τα προϊόντα ξυλείας;
- ✓ Αποτελούν ανεξάρτητους διαπιστευμένους οργανισμούς τα τρίτα μέρη που διενεργούν τους ελέγχους και τις επαληθεύσεις που αναφέρονται στο άρθρο 4 στοιχεία β), γ) και δ) του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 607/2012 της Επιτροπής;

## **7. Τακτική αξιολόγηση του συστήματος δέουσας επιμέλειας**

**Σχετική νομοθεσία:**

**Κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία**

**Άρθρο 4**

**Υποχρεώσεις των φορέων εκμετάλλευσης**

[...]

3. Κάθε φορέας εκμετάλλευσης διατηρεί και αξιολογεί ανά τακτά χρονικά διαστήματα το σύστημα δέουσας επιμέλειας που χρησιμοποιεί, εκτός εάν ο φορέας εκμετάλλευσης χρησιμοποιεί σύστημα δέουσας επιμέλειας οργανισμού παρακολούθησης που αναφέρεται στο άρθρο 8.

[...]

Το «σύστημα δέουσας επιμέλειας» μπορεί να περιγραφεί ως μια τεκμηριωμένη, δοκιμασμένη και σταδιακή μέθοδος, συμπεριλαμβανομένων ελέγχων, που έχει στόχο την παραγωγή ενός συνεκτικού και επιθυμητού αποτελέσματος σε μια επιχειρηματική διαδικασία. Όταν ο φορέας εκμετάλλευσης χρησιμοποιεί δικό του σύστημα δέουσας επιμέλειας, είναι σημαντικό να το αξιολογεί σε τακτά διαστήματα για να εξασφαλίζει ότι τηρούνται οι εφαρμοστέες διαδικασίες από τους αρμοδίους και ότι επιτυγχάνεται το επιθυμητό αποτέλεσμα. Σύμφωνα με την ορθή πρακτική, η αξιολόγηση αυτή θα πρέπει να διενεργείται ετησίως.

Η αξιολόγηση μπορεί να διενεργηθεί από ένα άτομο εντός του οργανισμού (το οποίο, στην ιδανική περίπτωση, είναι ανεξάρτητο από τα άτομα που εκτελούν τις διαδικασίες) ή από εξωτερικό φορέα. Η αξιολόγηση πρέπει να εντοπίζει τυχόν αδυναμίες και ελλείψεις και η διοίκηση του οργανισμού πρέπει να ορίζει προθεσμίες για την αντιμετώπισή τους.

Στην περίπτωση των συστημάτων δέουσας επιμέλειας για την ξυλεία, κατά την αξιολόγηση πρέπει, για παράδειγμα, να ελέγχεται αν υπάρχουν τεκμηριωμένες διαδικασίες για τη συλλογή και την καταγραφή βασικών πληροφοριών σχετικά με τις προμήθειες προϊόντων ξυλείας για διάθεση στην αγορά, την αξιολόγηση του κινδύνου να περιέχεται παράνομα υλοτομημένη ξυλεία σε συστατικό στοιχείο του εν λόγω προϊόντος, καθώς και την περιγραφή των μέτρων που πρέπει να λαμβάνονται ανάλογα με τα διάφορα επίπεδα κινδύνου. Κατά την αξιολόγηση πρέπει επίσης να ελέγχεται αν οι αρμόδιοι για τη διεξαγωγή κάθε σταδίου των διαδικασιών κατανοούν και εφαρμόζουν τα εν λόγω στάδια και αν διενεργούνται επαρκείς έλεγχοι ώστε να εξασφαλίζεται ότι οι διαδικασίες είναι αποτελεσματικές στην πράξη (δηλαδή, ότι εντοπίζονται και αποκλείονται οι ύποπτες προμήθειες ξυλείας).

## **8. Σύνθετα προϊόντα**

### **Σχετική νομοθεσία:**

#### **Κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία**

##### ***Άρθρο 6 παράγραφος 1***

*α) μέτρα και διαδικασίες που παρέχουν πρόσβαση στις ακόλουθες πληροφορίες σχετικά με την προμήθεια από τον φορέα εκμετάλλευσης της ξυλείας και των προϊόντων ξυλείας που διατίθενται στην αγορά:*

*περιγραφή, με την εμπορική ονομασία και τον τύπο του προϊόντος καθώς επίσης την κοινή ονομασία του είδους δένδρου και, όπου έχει εφαρμογή, την πλήρη επιστημονική ονομασία,*

*χώρα υλοτόμησης και, κατά περίπτωση,*

*περιφέρεια της χώρας όπου υλοτομήθηκε η ξυλεία· και*

*άδεια υλοτομίας·*

*[...]*

Κατά την εκπλήρωση της υποχρέωσης παροχής «πρόσβασης στις πληροφορίες» για τα σύνθετα προϊόντα ή προϊόντα με σύνθετο συστατικό στοιχείο με βάση το ξύλο, ο φορέας εκμετάλλευσης χρειάζεται να συγκεντρώσει πληροφορίες σχετικά με όλο το παρθένο υλικό του μείγματος, συμπεριλαμβανομένου του είδους, του τόπου υλοτόμησης κάθε συστατικού στοιχείου και της νομιμότητας της προέλευσης των εν λόγω συστατικών στοιχείων.

Συχνά είναι δύσκολο να προσδιοριστεί η ακριβής προέλευση όλων των συστατικών στοιχείων σε σύνθετα προϊόντα ξυλείας. Αυτό ισχύει ιδιαίτερα για τα ανασυσταθέντα προϊόντα, όπως το χαρτί, οι ινοσανίδες και οι μοριοσανίδες, όπου η ταυτοποίηση των ειδών μπορεί επίσης να είναι δύσκολη. Εάν χρησιμοποιούνται διάφορα είδη ξυλείας για την παραγωγή του προϊόντος, ο φορέας εκμετάλλευσης θα πρέπει να παράσχει κατάλογο όλων των ειδών ξυλείας που ενδέχεται να έχουν χρησιμοποιηθεί για την παραγωγή του προϊόντος ξυλείας. Τα είδη πρέπει να απαριθμούνται σύμφωνα με τις διεθνώς αποδεκτές ονοματολογίες για την ξυλεία (π.χ. DIN EN 13556 «Nomenclature of timbers used in Europe», «Nomenclature Générale des Bois Tropicaux, ATIBT (1979)»).

Όταν μπορεί να αποδειχθεί ότι ένα συστατικό στοιχείο σύνθετου προϊόντος είχε ήδη διατεθεί στην αγορά πριν από την ενσωμάτωσή του στο προϊόν ή ότι αποτελείται από υλικό το οποίο έχει ολοκληρώσει τον κύκλο ζωής του και σε άλλη περίπτωση θα απορριπτόταν ως απόβλητο (βλ. σημείο 5β), δεν απαιτείται αξιολόγηση κινδύνου για το εν λόγω συστατικό στοιχείο. Παραδείγματος χάριν, όταν ένας φορέας εκμετάλλευσης κατασκευάζει και πωλεί ένα προϊόν το οποίο περιέχει μείγμα τεμαχιδίων ξύλου, των οποίων ένα μέρος προέρχεται από προϊόντα ξυλείας που διατίθενται ήδη στην αγορά στην ΕΕ και ένα άλλο μέρος από παρθένα ξυλεία την οποία εισήγαγε στην ΕΕ, η αξιολόγηση κινδύνου απαιτείται μόνο για το εισαγόμενο τμήμα.

Στο παράρτημα II παρατίθενται παραδείγματα περιγραφής των προμηθειών φορέα εκμετάλλευσης.

## 9. «Δασικός τομέας»

**Σχετική νομοθεσία:**

**Κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία**

**Άρθρο 2**

[...]

η) ως «κείμενη νομοθεσία» νοείται η νομοθεσία που ισχύει στη χώρα υλοτόμησης και η οποία καλύπτει τους εξής τομείς δικαίου: [...]

- το εμπόριο και τα τελωνεία, στο βαθμό που αφορούν τον δασικό τομέα.

Η διάταξη αυτή αφορά αποκλειστικά τη συμμόρφωση με τις νομοθετικές και κανονιστικές διατάξεις των χωρών υλοτόμησης της ξυλείας, οι οποίες αφορούν την εξαγωγή ξυλείας και προϊόντων ξυλείας. Η απαίτηση σχετίζεται με την εξαγωγή από τη χώρα υλοτόμησης και όχι από τη χώρα εξαγωγής προς την ΕΕ. Για παράδειγμα, εάν η ξυλεία εξήχθη από τη χώρα X στη χώρα Y και, στη συνέχεια, στην Ευρωπαϊκή Ένωση, η απαίτηση ισχύει για την εξαγωγή στην ΕΕ από τη χώρα X και όχι από τη χώρα Y.

Η κείμενη νομοθεσία περιλαμβάνει τα ακόλουθα, χωρίς να περιορίζεται σε αυτά:

- Απαγορεύσεις, ποσοστώσεις και άλλους περιορισμούς των εξαγωγών προϊόντων ξυλείας, π.χ. απαγορεύσεις της εξαγωγής ακατέργαστων κορμών ή ακατέργαστης πριστής ξυλείας
- Απαιτήσεις σχετικά με άδειες εξαγωγής ξυλείας και προϊόντων ξυλείας
- Ενδεχόμενη απαίτηση επίσημης αδειοδότησης των εξαγωγέων ξυλείας και προϊόντων ξυλείας
- Πληρωμή φόρων και δασμών για τις εξαγωγές προϊόντων ξυλείας

## **10. Μεταχείριση της ξυλείας με άδεια CITES ή FLEGT**

### **Σχετική νομοθεσία**

#### **Κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία**

##### **Άρθρο 3**

##### **Καθεστώς της ξυλείας και των προϊόντων ξυλείας που καλύπτονται από τον FLEGT και την CITES**

*Η ξυλεία που περιέχεται στα προϊόντα ξυλείας τα οποία είναι εγγεγραμμένα στα παραρτήματα II και III του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2173/2005, τα οποία κατάγονται από χώρες εταίρους που περιλαμβάνονται στο παράρτημα I του εν λόγω κανονισμού και τα οποία είναι σύμμορφα με τον εν λόγω κανονισμό και με τις διατάξεις εφαρμογής του, θεωρούνται νόμιμα υλοτομημένα για τους σκοπούς του παρόντος κανονισμού.*

*Η ξυλεία ειδών που είναι εγγεγραμμένα στα παραρτήματα Α, Β ή Γ του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 338/97 και η οποία συμμορφώνεται με τον εν λόγω κανονισμό και με τις διατάξεις εφαρμογής του, θεωρείται νόμιμα υλοτομημένη για τους σκοπούς του παρόντος κανονισμού.*

[...]

Ο κανονισμός θεωρεί ότι η ξυλεία και τα προϊόντα ξυλείας που καλύπτονται από άδειες FLEGT ή πιστοποιητικά CITES συμμορφώνονται πλήρως με τις απαιτήσεις. Αυτό σημαίνει ότι:

- a) Ο φορέας εκμετάλλευσης που διαθέτουν στην αγορά προϊόντα τα οποία καλύπτονται από τα εν λόγω έγγραφα δεν οφείλουν να ασκήσουν δέουσα επιμέλεια όσον αφορά τα προϊόντα αυτά, αλλά πρέπει να είναι σε θέση να αποδείξουν την κάλυψη με έγκυρη σχετική τεκμηρίωση, και
- b) οι αρμόδιες αρχές θεωρούν ότι κάθε προϊόν αυτού του είδους έχει υλοτομηθεί νόμιμα και δεν ενέχει κίνδυνο παραβίασης των διατάξεων του κανονισμού, που απαγορεύει τη διάθεση παράνομα υλοτομημένης ξυλείας στην αγορά.

Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι οι έλεγχοι επαλήθευσης της νομιμότητας —και, ως εκ τούτου, η δέουσα επιμέλεια— θα έχουν διενεργηθεί στη χώρα εξαγωγής σύμφωνα με τις εθελοντικές συμφωνίες εταιρικής σχέσης μεταξύ των χωρών αυτών και της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με αποτέλεσμα η σχετική ξυλεία να μπορεί να θεωρηθεί ασφαλής από τους φορείς εκμετάλλευσης.

### **Πώς εφαρμόζεται στην πράξη η ερμηνεία της «διάθεσης στην αγορά»;**

Τα ακόλουθα σενάρια παρουσιάζουν περιπτώσεις στις οποίες μια επιχείρηση/ένα πρόσωπο θεωρείται φορέας εκμετάλλευσης βάσει του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία.

#### **Σενάριο 1**

Ο κατασκευαστής Γ αγοράζει χαρτί από τρίτη χώρα εκτός της ΕΕ και το εισάγει στην ΕΕ (οποιαδήποτε χώρα), όπου το χρησιμοποιεί για την παραγωγή τετραδίων. Στη συνέχεια, πωλεί τα τετράδια στον έμπορο λιανικής Δ σε οποιοδήποτε κράτος μέλος της ΕΕ. Τα τετράδια είναι προϊόν που καλύπτεται από το παράρτημα του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία:

- ο κατασκευαστής Γ καθίσταται φορέας εκμετάλλευσης όταν εισάγει το χαρτί για χρήση στη δική του επιχείρηση.

#### **Σενάριο 2**

Ο έμπορος λιανικής Ζ αγοράζει χαρτοταινίες ταμειακών μηχανών από τρίτη χώρα εκτός της ΕΕ και τις εισάγει στην ΕΕ, όπου τις χρησιμοποιεί στα καταστήματά του:

- ο έμπορος λιανικής Ζ καθίσταται φορέας εκμετάλλευσης όταν εισάγει τις χαρτοταινίες ταμειακών μηχανών για χρήση σε δική του επιχείρηση.

#### **Σενάριο 3**

Ένας κατασκευαστής Γ, εγκατεστημένος στην ΕΕ, εισάγει επιχρισμένο χαρτί κραφτ απευθείας από τρίτη χώρα παραγωγής και το χρησιμοποιεί για τη συσκευασία προϊόντων τα οποία, στη συνέχεια, πωλούνται στην αγορά της ΕΕ:

- ο κατασκευαστής Γ καθίσταται φορέας εκμετάλλευσης όταν εισάγει το χαρτί κραφτ στην ΕΕ για χρήση στη δική του επιχείρηση. (Σημειωτέον ότι στην προκειμένη περίπτωση δεν έχει σημασία το γεγονός ότι το χαρτί κραφτ χρησιμοποιείται μόνο ως συσκευασία, δεδομένου ότι εισάγεται ως αυτοτελές προϊόν.)

**[Τα σενάρια 4, 5 και 6 αφορούν την αγορά ξυλείας και προϊόντων ξυλείας που πραγματοποιούν οντότητες της ΕΕ από οντότητες εκτός ΕΕ, σε ελαφρώς διαφορετικές περιστάσεις οι οποίες επεξηγούνται στο τέλος κάθε σεναρίου]**

#### **Σενάριο 4**

Ένας χονδρέμπορος ξυλείας Η, εγκατεστημένος στην ΕΕ, αγοράζει μέσω του διαδικτύου μοριοσανίδες από προμηθευτή εγκατεστημένο εκτός της ΕΕ. Βάσει της σύμβασης, η κυριότητα μεταβιβάζεται αμέσως στον χονδρέμπορο Η, ενώ οι μοριοσανίδες βρίσκονται ακόμη εκτός της ΕΕ. Οι μοριοσανίδες μεταφέρονται σε κράτος μέλος της ΕΕ και εκτελωνίζονται από τον ναυλομεσίτη Θ, που παραδίδει την



ξυλεία στον χονδρέμπορο ξυλείας Η. Στη συνέχεια, ο χονδρέμπορος ξυλείας Η πωλεί τις μοριοσανίδες στον κατασκευαστή Κ:

- ο χονδρέμπορος ξυλείας Η καθίσταται φορέας εκμετάλλευσης όταν ο αντιπρόσωπός του Θ εισάγει τις μοριοσανίδες στην ΕΕ για διανομή ή χρήση στην επιχείρηση του Η. Ο ναυλομεσίτης Θ ενεργεί απλώς ως αντιπρόσωπος και μεταφέρει τα εμπορεύματα για λογαριασμό του χονδρεμπόρου Η.

[Στο σενάριο αυτό η κυριότητα μεταβιβάζεται από οντότητα εκτός ΕΕ σε οντότητα της ΕΕ πριν από τη φυσική είσοδο του προϊόντος στην ΕΕ]

### **Σενάριο 5**

Ένας χονδρέμπορος ξυλείας Η, εγκατεστημένος στην ΕΕ, αγοράζει μέσω του διαδικτύου μοριοσανίδες από προμηθευτή Λ εγκατεστημένο εκτός της ΕΕ. Βάσει της σύμβασης, η κυριότητα μεταβιβάζεται μόνο μετά την παράδοση των μοριοσανίδων στους χώρους αποθήκευσης του χονδρεμπόρου ξυλείας Η στο Ηνωμένο Βασίλειο. Ο ναυλομεσίτης Θ εισάγει τις μοριοσανίδες στην ΕΕ για λογαριασμό του προμηθευτή Λ και τις παραδίδει στους χώρους αποθήκευσης του χονδρεμπόρου ξυλείας Η:

- ο χονδρέμπορος ξυλείας Η καθίσταται φορέας εκμετάλλευσης όταν ο ναυλομεσίτης Θ του προμηθευτή Λ εισάγει τις μοριοσανίδες στην ΕΕ για διανομή ή χρήση στην επιχείρηση του Η.

[Στο σενάριο αυτό η κυριότητα μεταβιβάζεται από την οντότητα εκτός ΕΕ στην οντότητα της ΕΕ μόνο μετά τη φυσική είσοδο του προϊόντος στην ΕΕ]

### **Σενάριο 6:**

Ένας προμηθευτής Λ, εγκατεστημένος εκτός ΕΕ, εισάγει ένα φορτίο ξυλείας ή προϊόντων ξυλείας στην ΕΕ και στη συνέχεια αναζητά αγοραστή. Ο χονδρέμπορος ξυλείας Η αγοράζει την ξυλεία ή τα προϊόντα ξυλείας από τον Λ και τα χρησιμοποιεί στην επιχείρησή του μετά τη φυσική είσοδο του φορτίου στην ΕΕ και αφού ο προμηθευτής Λ φροντίσει για τη θέση του σε ελεύθερη κυκλοφορία από το τελωνείο:

- ο προμηθευτής Λ καθίσταται φορέας εκμετάλλευσης όταν εισάγει τα προϊόντα στην ΕΕ για διανομή μέσω της δικής του επιχείρησης. Ο χονδρέμπορος ξυλείας Η είναι έμπορος.

[Στο σενάριο αυτό η κυριότητα μεταβιβάζεται από την οντότητα εκτός ΕΕ στην οντότητα της ΕΕ μόνο μετά τη φυσική είσοδο του προϊόντος στην ΕΕ και δεν υπάρχει σύμβαση πριν από το σημείο αυτό]

### **Σενάριο 7**

Ένας έμπορος λιανικής Μ, εγκατεστημένος στην ΕΕ, εισάγει προϊόντα ξυλείας στην ΕΕ και τα πωλεί απευθείας μέσω του καταστήματός του σε μη εμπορικούς καταναλωτές:

- ο έμπορος λιανικής Μ καθίσταται φορέας εκμετάλλευσης όταν εισάγει τα προϊόντα ξυλείας στην ΕΕ για διανομή μέσω της δικής του επιχείρησης.

### **Σενάριο 8**

Μια ενεργειακή εταιρεία Ε αγοράζει τεμαχίδια ξύλου απευθείας από τρίτη χώρα εκτός της ΕΕ και τα εισάγει στην ΕΕ, όπου τα χρησιμοποιεί για την παραγωγή ενέργειας την οποία, στη συνέχεια, πωλεί στο εθνικό διασυνδεδεμένο δίκτυο κράτους μέλους της ΕΕ. Μολονότι τα τεμαχίδια ξύλου εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία, το τελικό προϊόν, δηλαδή η ενέργεια που πωλείται από την εταιρεία, δεν εμπίπτει στο εν λόγω πεδίο:

- η ενεργειακή εταιρεία καθίσταται φορέας εκμετάλλευσης όταν εισάγει τα τεμαχίδια ξύλου στην ΕΕ για χρήση στη δική του επιχείρηση.

### **Σενάριο 9**

Ένας χονδρέμπορος ξυλείας Φ αγοράζει τεμαχίδια ξύλου απευθείας από τρίτη χώρα εκτός της ΕΕ και τα εισάγει στην ΕΕ, όπου τα πωλεί στην ενεργειακή εταιρεία Ε, η οποία χρησιμοποιεί τα τεμαχίδια ξύλου αυτά στην ΕΕ για την παραγωγή ενέργειας την οποία πωλεί στο εθνικό διασυνδεδεμένο δίκτυο κράτους μέλους της ΕΕ:

- ο χονδρέμπορος ξυλείας Φ καθίσταται φορέας εκμετάλλευσης όταν εισάγει τα τεμαχίδια ξύλου στην ΕΕ για διανομή μέσω της δικής του επιχείρησης.

**[Τα σενάρια 10 και 10α τονίζουν το γεγονός ότι τα ιστάμενα δένδρα δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του κανονισμού. Ανάλογα με τους λεπτομερείς συμβατικούς όρους, «φορέας εκμετάλλευσης» μπορεί να είναι είτε ο ιδιοκτήτης δάσους ή η εταιρεία, που έχει το δικαίωμα να υλοτομεί ξυλεία για διανομή ή χρήση μέσω της δικής του/της επιχείρησης]**

### **Σενάριο 10**

Ο ιδιοκτήτης δάσους Ζ υλοτομεί δένδρα σε δική του έκταση και πωλεί την ξυλεία σε πελάτες ή την επεξεργάζεται στο προνιστήριό του:

- ο ιδιοκτήτης δάσους Ζ καθίσταται φορέας εκμετάλλευσης όταν υλοτομεί την ξυλεία για διανομή ή χρήση μέσω της δικής του επιχείρησης.

### **Σενάριο 10α**

Ο ιδιοκτήτης δάσους Ζ πωλεί στην εταιρεία Α το δικαίωμα υλοτόμησης ιστάμενων δένδρων στην ιδιοκτησία του για διανομή ή χρήση μέσω της εταιρείας Α:

- η εταιρεία Α καθίσταται φορέας εκμετάλλευσης όταν υλοτομεί την ξυλεία για διανομή ή χρήση στο πλαίσιο των δικών της δραστηριοτήτων.

## Παράρτημα II

### Παραδείγματα πληροφοριών σχετικά με σύνθετα προϊόντα

Τύπος προϊόντος:	Μη συναρμολογημένος εξοπλισμός κουζίνας					Δυνατή η διάθεση στην αγορά;
Περίοδος:	Απρίλιος 2011 – Δεκέμβριος 2012					
Όγκος	3.200 μονάδες					
Συστατικό στοιχείο	Περιγραφή	Είδος	Χώρα/ Περιφέρεια υλοτόμησης	Άδεια υλοτομίας	Αποδεικτικά στοιχεία νομιμότητας	
Βασικό	Ινοσανίδα μέσης πυκνότητας	Διάφορα κωνοφόρα: κυρίως δασική πεύκη ( <i>Pinus sylvestica</i> ), υψηλή ερυθρελάτη ( <i>Picea abies</i> )	Περισσότερα του ενός κράτη μέλη	Πολλαπλή	Διατίθεται ήδη στην αγορά – δεν απαιτείται	Ανευ αντικειμένου
			Αναδυόμενη τρίτη χώρα της Αρκτικής	Πολλαπλή	Αποκλειστικοί έλεγχοι νομιμότητας και ιχνηλασιμότητα	Ναι (εάν υπάρχει δικαιολογημένη εμπιστοσύνη)
Επιφάνεια	Επίχριση χαρτιού απομίμησης ξύλου, εισαγωγής από το εξωτερικό της ΕΕ	Άγνωστο	Άγνωστο	Άγνωστο	Ουδέν	Όχι

Τύπος προϊόντος:	Έπιπλα γραφείων με πλήρη σειρά απαιτούμενων εξαρτημάτων (CKD)					Δυνατή η διάθεση στην αγορά;
Περίοδος:	Ιανουάριος 2011 – Ιούνιος 2011					
Όγκος	1.500 μονάδες					
Συστατικό στοιχείο	Περιγραφή	Είδος	Χώρα/Περιφέρεια υλοτόμησης	Άδεια υλοτομίας	Αποδεικτικά στοιχεία νομιμότητας	
Βασικό	Μοριοσανίδες	Sitka spruce	Κράτος μέλος της ΕΕ	Πολλαπλή	Διατίθεται ήδη στην αγορά – δεν απαιτείται	Άνευ αντικειμένου
Πρόσθια και οπίσθια όψη	Καπλαμάς 0,5 mm	Ευρωπαϊκή οξυά (Fagus sylvatica)	Κράτος μέλος της ΕΕ	Ιδιώτες ιδιοκτήτες δασών	Διατίθεται ήδη στην αγορά – δεν απαιτείται	Άνευ αντικειμένου

Τύπος προϊόντος:	Τεμαχίδια ξύλου					Δυνατή η διάθεση στην αγορά;
Περίοδος:	Ιανουάριος 2012 – Δεκέμβριος 2012					
Όγκος	10.000 τόνοι					
Συστατικό στοιχείο	Περιγραφή	Είδος	Χώρα/Περιφέρεια υλοτόμησης	Άδεια υλοτομίας	Αποδεικτικά στοιχεία νομιμότητας	
	Από πλάκες πριονιστηρίων/ υπολείμματα από ιστάμενα δένδρα που αγοράστηκαν από ιδιοκτήτες δασών	Ανάμικτα: ερυθρελάτη, πεύκη και σημύδα	Κράτος μέλος της ΕΕ	Διάφοροι ιδιώτες ιδιοκτήτες δασών	Σχέδια αναγέννησης δασών του ιδιοκτήτη με παρατηρηθείσα αναγέννηση	Άνευ αντικειμένου

	Από πλάκες πριονιστηρίων/ υπολείμματα από κορμούς που αγοράστηκαν στο ύπαιθρο	Ανάμικτα: ερυθρελάτη, πεύκη και σημύδα	Κράτος μέλος της ΕΕ	Διάφοροι ιδιώτες ιδιοκτήτες δασών	Διατίθεται ήδη στην αγορά – δεν απαιτείται	<b>Άνευ αντικειμένου</b>
--	---	---	------------------------	--	---	------------------------------

Τύπος προϊόντος:	Χαρτί γραφής (90 g/m <sup>2</sup> ) από την Ινδονησία					Δυνατή η διάθεση στην αγορά;
Περίοδος:	Απρίλιος 2012-Μάρτιος 2013					
Όγκος	1.200 τόνοι					
Συστατικό στοιχείο	Περιγραφή	Είδος	Χώρα/Περιφέρεια υλοτόμησης	Άδεια υλοτομίας	Αποδεικτικά στοιχεία νομιμότητας	
	Χαρτοπολτός με βραχείες ίνες	Acacia mangium	Τρίτη τροπική αναπτυσσόμενη χώρα, καθορισμένη επαρχία	Άδεια βιομηχανικής δασικής εκμετάλλευσής ΧΧΧ	Πιστοποιητικό νομιμότητας	Ναι (εάν υπάρχει δικαιολογημένη εμπιστοσύνη)
	Χαρτοπολτός με βραχείες ίνες	Διάφορα τροπικά πλατύφυλλα δένδρα	Τρίτη τροπική αναπτυσσόμενη χώρα, καθορισμένη επαρχία	Αποψίλωση φυσικών δευτερογενών δασών για φυτείες παραγωγής φυτοπολτού και φυτείες φοινίκων	Δεν προσκομίστηκε	Όχι
	Χαρτοπολτός με μακριές ίνες	Πεύκη radiata	Τρίτη εύκρατη χώρα	Δασικές φυτείες	Πιστοποιητικό αλυσίδας επιτήρησης	Ναι (εάν υπάρχει δικαιολογημένη εμπιστοσύνη)

Τύπος προϊόντος:	Κόντρα πλακέ 12 mm					Δυνατή η διάθεση στην αγορά;
Περίοδος:	Απρίλιος 2012-Μάρτιος 2013					
Όγκος	8500 m <sup>3</sup>					
Συστατικό στοιχείο	Περιγραφή	Είδος	Χώρα/ Περιφέρεια υλοτόμησης	Άδεια υλοτομίας	Αποδεικτικά στοιχεία νομιμότητας	
Πρόσθια και οπίσθια όψη	Καπλαμάς	Bitangor (Callophyllum sp.)	Τρίτη τροπική αναπτυσσόμενη χώρα, καθορισμένη επαρχία	ΥΥΥ Άδεια υλοτομίας	Πιστοποιητικό εξαγωγής από κρατικό παράγοντα	Ναι (εάν υπάρχει δικαιολογημένη εμπιστοσύνη)
Βασικό	Καπλαμάς	Λεύκη (Populus sp.)	Τρίτη εύκρατη αναδυόμενη χώρα	Δασύλλια γεωργικών εκμεταλλεύσεων, δεν προσδιορίζονται	Δεν προσκομίστηκε	Όχι

Τύπος προϊόντος:	Επιχρισμένο χαρτόνι καλλιτεχνίας από την Κίνα					Δυνατή η διάθεση στην αγορά;
Περίοδος:						
Όγκος	500 τόνοι					
Συστατικό στοιχείο	Περιγραφή	Είδος	Χώρα/ Περιφέρεια υλοτόμησης	Άδεια υλοτομίας	Αποδεικτικά στοιχεία νομιμότητας	
	Λευκασμένος χαρτοπολτός κραφτ βόρειας μαλακής ξυλείας (NBKP)	Δυτικό κωνοφόρο έλατο (Tsuga heterophylla), Ντουγκλάσια (Pseudotsuga menziesii), δυτικός κόκκινος κέδρος (Thuja plicata), ερυθρελάτη (Picea glauca), πεύκη η πολύπλοκος (Pinus contorta)	Τρίτη χώρα της Αρκτικής	Βιομηχανική δασική φυτεία	Ταξινόμηση ως «Μη αμφιλεγόμενο» βάσει των κατευθυντήριων γραμμών πιστοποίησης	Ναι (εάν υπάρχει δικαιολογημένη εμπιστοσύνη)
	Λευκασμένος χαρτοπολτός κραφτ Laubholz (LBKP) από πλατύφυλλα δέντρα	Λεύκη (Populus spp.)	Τρίτη χώρα της Αρκτικής	Βιομηχανική δασική φυτεία	Ταξινόμηση ως «Μη αμφιλεγόμενο» βάσει των κατευθυντήριων γραμμών πιστοποίησης	Ναι (εάν υπάρχει δικαιολογημένη εμπιστοσύνη)
	Μηχανικός χαρτοπολτός	Λεύκη (Populus tremuloides, Populus balsamifera), ερυθρελάτη (Picea glauca), πεύκη η μπανκισιάννα (Pinus banksiana)	Τρίτη χώρα της Αρκτικής	Διάφοροι ιδιώτες ιδιοκτήτες δασών	Μη αμφιλεγόμενο Πιστοποιητικό νομιμότητας	Ναι (εάν υπάρχει δικαιολογημένη εμπιστοσύνη)

<sup>3</sup> ΕΕ L 177 της 7.7.2012, σ. 16-18.