



EUROPA-KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 2.12.2011
K(2011) 8793 endelig

KOMMISSIONENS AFGØRELSE

af 2.12.2011

om Kongeriget Danmarks meddelelse af en udsættelse af fristen for overholdelse af grænseværdierne for NO₂ i to luftkvalitetszoner

(Kun den danske udgave er autentisk)

KOMMISSIONENS AFGØRELSE

af 2.12.2011

om Kongeriget Danmarks meddelelse af en udsættelse af fristen for overholdelse af grænseværdierne for NO₂ i to luftkvalitetszoner

(Kun den danske udgave er autentisk)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/50/EF af 21. maj 2008 om luftkvaliteten og renere luft i Europa¹, særlig artikel 22, stk. 4,

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Luftkvalitetsgrænseværdierne for nitrogendioxid (NO₂) har været retligt bindende siden 1. januar 2010 i henhold til Rådets direktiv 1999/30/EF af 22. april 1999 om luftkvalitetsgrænseværdier for svovldioxid, nitrogendioxid og nitrogenoxider, partikler og bly i luften².
- (2) I henhold til artikel 22, stk. 1, i direktiv 2008/50/EF kan en medlemsstat udsætte fristen for overholdelse af grænseværdierne for NO₂ indtil senest 2015, hvis den kan påvise, at de ikke kan overholdes senest den 1. januar 2010, og der opstilles en luftkvalitetsplan, der viser, at grænseværdierne vil blive overholdt, inden den nye frist udløber.
- (3) Ved et brev til Kommissionen, der blev registreret den 1. marts 2011, meddelte Danmark en udsættelse i henhold til artikel 22, stk. 1, i direktiv 2008/50/EF af fristen for overholdelse af den årlige grænseværdi for NO₂ i tre luftkvalitetszoner (København, Aarhus og Aalborg).
- (4) Meddelelsen er blevet vurderet i overensstemmelse med retningslinjerne i Kommissionens meddelelse om meddelelse af udsættelse af frister for opfyldelse og undtagelse fra forpligtelsen til at anvende visse grænseværdier i medfør af artikel 22 i direktiv 2008/50/EF om luftkvaliteten og renere luft i Europa³ (herefter benævnt "Kommissionens meddelelse") og arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene om retningslinjer for udarbejdelse af en meddelelse af udsættelse af fristen for overholdelse af grænseværdierne for NO₂ i direktiv 2008/50/EF⁴.

¹ EUT L 152 af 11.6.2008, s. 1.

² EFT L 163 af 29.6.1999, s. 41.

³ KOM(2008) 403.

⁴ SEK(2011) 300.

Meddelelsen var udarbejdet ved hjælp af skemaerne i det arbejdsdokument⁵, der ledsagede Kommissionens meddelelse.

- (5) Kommissionen konstaterede, at der manglede bestemte relevante oplysninger i den oprindelige meddelelse, og anmodede ved brev af 30. maj 2011 de danske myndigheder om at supplere meddelelsen med de pågældende oplysninger. Eftersom de danske myndigheder indsendte vigtige supplerende oplysninger ved brev af 17. juni 2011, begynder den periode, som Kommissionens vurdering af meddelelsen dækker, på dagen efter datoen for den officielle modtagelse af de pågældende oplysninger, dvs. den 21. juni 2011. I brevet trak de danske myndigheder også meddelelsen af en udsættelse af fristen for overholdelse af grænseværdierne for NO₂ i en luftkvalitetszone (Aalborg) tilbage. Derfor har Kommissionen kun vurderet meddelelsen af en udsættelse af fristen for overholdelse af grænseværdierne for NO₂ i de to zoner, der er nævnt i bilaget til denne afgørelse.
- (6) De danske myndigheder har i deres meddelelse inkluderet data for 2008, der skal benyttes som referenceår og som grundlag for vurderingen af udsættelsen af fristen for overholdelse af den årlige grænseværdi for NO₂ i de to zoner. Kommissionen finder, at eftersom meddelelsen blev indsendt efter den oprindelige frist for overholdelse af grænseværdien, er det 2010, der bør benyttes som referenceår. Kommissionen erkender dog, at der måske ikke forelå data for 2010 tidnok til, at de kunne medtages i meddelelsen i første halvdel af 2011. Kommissionen er derfor af den opfattelse, at året 2008 kan benyttes som grundlag for vurderingen.
- (7) Den danske meddelelse var ledsaget af luftkvalitetsplaner for de to zoner, der opfylder kravene i del A i bilag XV til direktiv 2008/50/EF.
- (8) For at kunne vurdere, om betingelserne for udsættelse af fristen for overholdelse af NO₂-grænseværdien er opfyldt, er det nødvendigt at identificere, hvilke forureningskilder der bidrager mest til de målte koncentrationer. Denne kildedifferentiering bør være præcis nok til at gøre det muligt at bestemme, hvilke foranstaltninger der skal træffes for at bekæmpe de væsentligste forureningskilder.
- (9) Kommissionen mener, at de danske myndigheders kildedifferentiering for de to zoner er komplet. De danske myndigheder har identificeret transport som hovedkilde til de høje NO₂-koncentrationer på lokalt plan og i byområder i disse zoner. De danske myndigheders identificering og kvantificering af bidragene fra de forskellige kilder er efter Kommissionens opfattelse et relevant og rimeligt grundlag for vurderingen.
- (10) De danske myndigheder har meddelt en udsættelse af fristen for overholdelse af den årlige grænseværdi for NO₂ i begge zoner til den 1. januar 2015.
- (11) For at kunne vurdere, om grænseværdierne for NO₂ kunne have været overholdt senest den 1. januar 2010, er det nødvendigt at undersøge, hvornår der første gang blev konstateret en overskridelse i de to zoner, som udløste en forureningsbekæmpende foranstaltning i henhold til direktiv 1999/30/EF, og om der er blevet truffet relevante foranstaltninger i forhold til de identificerede kilder.

⁵ SEK(2008) 2132.

- (12) Med hensyn til zone 1 (København) blev der i henhold til oplysningerne fra de danske myndigheder konstateret overskridelser, som udløste krav om foranstaltninger til nedbringelse af NO₂-koncentrationerne, første gang i 2003. Med hensyn til zone 2 (Aarhus) forventedes grænseværdierne at blive overholdt inden den oprindelige frist, dvs. 2010, da grænseværdien inklusiv den relevante tolerancemargin har været overholdt siden 2003. I henhold til tallene fra de danske myndigheder blev den årlige NO₂-grænseværdi i Aarhus overholdt for første gang i 2010.
- (13) Kommissionen noterer sig, at der er blevet taget skridt til at tackle de relevante forureningskilder i begge zoner. Skønt den første luftkvalitetsplan for begge zoner først blev vedtaget i 2011, er der siden 1974 blevet truffet en række foranstaltninger, navnlig for at begrænse emissionerne fra transportsektoren. Mange af disse foranstaltninger siges dog at have haft en begrænset indvirkning. Den vigtigste af disse foranstaltninger, nemlig oprettelsen af lavemissionszoner, blev gennemført før og i samme år som den oprindelige overholdelsesdato, dvs. i 2008 for zone 1 og i 2010 for zone 2.
- (14) Kommissionen mener, at trods de danske myndigheders forureningsbekæmpende foranstaltninger var det usandsynligt, at de årlige grænseværdier for NO₂ ville blive overholdt senest den 1. januar 2010 i zone 1.
- (15) For at kunne vurdere, om den årlige grænseværdi for NO₂ vil kunne nås inden for den nye frist, skal der tages hensyn til de danske myndigheders forventninger til koncentrationsniveauet på det tidspunkt og den forventede virkning af de supplerende foranstaltninger, der skal sikre, at grænseværdien overholdes, jf. den luftkvalitetsplan, der ledsager meddelelsen.
- (16) Kommissionen noterer sig, at de danske myndigheder har anmodet om den længst mulige udsættelse af fristen for overholdelse af den årlige grænseværdi for NO₂ i zone 1, dvs. indtil den 1. januar 2015. I betragtning af konsekvenserne for den offentlige sundhed skal enhver forlængelse begrænses til et absolut minimum. Der bør derfor foretages en vurdering af, om grænseværdien kan overholdes tidligere end den frist, der er angivet i meddelelsen.
- (17) Med det formål at kunne vurdere, om det er realistisk at forvente, at grænseværdien vil blive overholdt inden for den nye frist, kræver Kommissionen præcise og detaljerede oplysninger om omfanget og virkningen af den planlagte forureningsbekæmpelse, herunder en klar køreplan herfor.
- (18) Ifølge fremskrivningerne i de danske myndigheders luftkvalitetsplan forventes grænseværdien overholdt i 2015 i zone 1. Fremskrivningerne er imidlertid baseret på et forventet koncentrationsniveau i 2010 (48 µg/m³), der ligger væsentligt under det niveau, der reelt blev målt i 2010 (56 µg/m³). I betragtning af dette niveau, der derfor udgør et mere realistisk udgangspunkt, vil den gradvise nedbringelse af NO₂-koncentrationsniveauet resultere i et årligt gennemsnit i 2015, der ligger over grænseværdien. Ifølge de danske myndigheder skyldes de høje NO₂-koncentrationer i 2010 midlertidige lokale bygge- og anlægsarbejder. De danske myndigheder har imidlertid ikke indsendt materiale, der underbygger denne påstand, eller oplysninger om, hvornår de pågældende bygge- og anlægsarbejder vil blive afsluttet. Derfor kan Kommissionen ikke til fulde tage stilling til, om den foreslåede

forureningsbekæmpelse er tilstrækkelig til at sikre overholdelse af den årlige grænseværdi for NO₂ senest den 1. januar 2015.

- (19) Ifølge fremskrivningerne i de danske myndigheders luftkvalitetsplan forventes grænseværdien overholdt i 2015 i zone 2. Det fremgår imidlertid af de supplerende oplysninger fra de danske myndigheder, at grænseværdien har været overholdt i denne zone siden 2010. Kommissionen finder det sandsynligt, at koncentrationerne i zone 2 kan fastholdes under den relevante grænseværdi i overensstemmelse med artikel 12 i direktiv 2008/50/EF, og da NO₂-grænseværdien som fastsat i bilag XI til direktiv 2008/50/EF allerede er overholdt i zone 2, bør den fortsætte med at være gældende uden tolerancemargin.
- (20) Hvad angår de danske myndigheders gennemførelse af den lovgivning, der er anført i del B, punkt 2, i bilag XV til direktiv 2008/50/EF, konstaterer Kommissionen, at de danske myndigheder har indsendt de påkrævede oplysninger for begge zoner.
- (21) Kommissionen glæder sig over, at de danske myndigheder har overvejet alle de foranstaltninger, der er anført i del B, punkt 3, i bilag XV til direktiv 2008/50/EF.
- (22) På denne baggrund finder Kommissionen, at der bør gøres indsigelse mod udsættelsen af fristen for overholdelse af den årlige grænseværdi for NO₂ i zone 1, fordi Danmark ikke har påvist, at det vil være muligt at overholde denne grænseværdi pr. den dato.
- (23) Hvad angår zone 2, finder Kommissionen, at der bør gøres indsigelse mod udsættelsen af fristen for overholdelse af den årlige grænseværdi for NO₂, fordi grænseværdien allerede er overholdt i dag —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Der gøres indsigelse mod Kongeriget Danmarks meddelelse af en udsættelse af fristen for overholdelse i zone 1 og 2 af den årlige grænseværdi for NO₂, der er fastsat i bilag XI til direktiv 2008/50/EF, jf. bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kongeriget Danmark.

Udfærdiget i Bruxelles, den 2.12.2011.

*På Kommissionens vegne
Janez POTOČNIK
Medlem af Kommissionen*

BEKRÆFTET KOPI
For generalsekretæren

Jordi AYET PUIGARNAU
Direktør for generalsekretariatets kontor

BILAG

Zoner og bymæssige områder, der er omfattet af meddelelsen i overensstemmelse med de afgrænsninger, der opereres med i den årlige luftkvalitetsrapport for referenceåret 2008.

Zone	Zonens kode	Zonens navn	Daglige og/eller årlige grænseværdier
1	DK0001	København	a
2	DK0002	Aarhus	a