



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 12.7.2012
C(2012) 4771 final

KOMMISSIONENS BESLUT

av den 12.7.2012

om Republiken Finlands anmälan om en förlängning av tidsfristen för att klara det årliga gränsvärdet för NO₂ i luftkvalitetszon FI0014 (Helsingfors)

(Endast de finska och svenska texterna är giltiga)

KOMMISSIONENS BESLUT

av den 12.7.2012

om Republiken Finlands anmälan om en förlängning av tidsfristen för att klara det årliga gränsvärdet för NO₂ i luftkvalitetszon FI0014 (Helsingfors)
(Endast de finska och svenska texterna är giltiga)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT FÖLJANDE BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/50/EG av den 21 maj 2008 om luftkvalitet och renare luft i Europa¹, särskilt artikel 22.4, och

av följande skäl:

- (1) Gränsvärdena för luftkvalitet för NO₂ har varit rättsligt bindande sedan den 1 januari 2010 enligt rådets direktiv 1999/30/EG av den 22 april 1999 om gränsvärden för svaveldioxid, kvävedioxid och kväveoxider, partiklar och bly i luften².
- (2) Enligt artikel 22.1 i direktiv 2008/50/EG kan en medlemsstat förlänga tidsfristen för att klara gränsvärdena för NO₂ som längst till 2015, om medlemsstaten visar att det inte är möjligt att klara gränsvärdena senast den 1 januari 2010 och en luftkvalitetsplan är upprättad som visar att gränsvärdena kommer att klaras inom den nya tidsfristen.
- (3) Republiken Finland överlämnade genom en skrivelse till kommissionen som registrerades den 3 oktober 2011 en anmälan om förlängning enligt artikel 22.1 i direktiv 2008/50/EG av tidsfristen för att klara det årliga gränsvärdet för NO₂ i luftkvalitetszon FI0014 Helsingfors.
- (4) Anmälan har bedömts enligt de riktlinjer som anges i kommissionens meddelande om anmälningar av förlängning av tidsfristen för att uppfylla kraven och undantag från skyldigheten att tillämpa vissa gränsvärden enligt artikel 22 i direktiv 2008/50/EG om luftkvalitet och renare luft i Europa³ (nedan kallat *meddelandet*) och enligt kommissionens arbetsdokument om vägledning i utarbetandet av en anmälan om en förlängning av tidsfristen för att klara gränsvärdena för NO₂ enligt direktiv 2008/50/EG⁴. Anmälan lämnades enligt förslagorna i det arbetsdokument⁵ som åtföljde meddelandet.
- (5) Kommissionen konstaterade att vissa relevanta uppgifter saknades i den ursprungliga anmälan och begärde i en skrivelse av den 21 november 2011 att de finländska myndigheterna skulle komplettera anmälan. Eftersom de finländska myndigheterna lämnade väsentlig tilläggsinformation genom en skrivelse av den 7 december 2011

¹ EUT L 152, 11.6.2008, s. 1.

² EGT L 163, 29.6.1999, s. 41.

³ KOM(2008) 403

⁴ SEK(2011) 300

⁵ SEK(2008) 2132

inleds perioden för kommissionens bedömning av anmälan från dagen efter det officiella mottagandet av denna information, dvs. den 13 december 2011.

- (6) De finländska myndigheterna har i anmälan lämnat uppgifter för år 2010 som ska användas som referensår och som grund för bedömningen av förlängningen av tidsfristen för att klara det årliga gränsvärdet för NO₂ i zonen FI0014 Helsingfors. Kommissionen konstaterar att år 2010 är ett relevant år att använda som grund för bedömningen.
- (7) Finlands anmälan om zon FI0014 Helsingfors åtföljdes av en luftkvalitetsplan som uppfyller de krav som anges i avsnitt A i bilaga XV till direktiv 2008/50/EG.
- (8) För att bedöma huruvida villkoren för förlängd tidsfrist för NO₂ är uppfyllda, är det nödvändigt att fastställa de huvudsakliga föroreningskällor som bidrar till de observerade koncentrationerna. Källfördelningen bör vara tillräckligt detaljerad för att göra det möjligt att förstå vilka åtgärder som ska vidtas för att ta itu med de huvudsakliga föroreningskällorna.
- (9) Kommissionen konstaterar att källfördelningen som de finländska myndigheterna tillhandahållit för den anmälda zonen är fullständig för alla nivåer. De finländska myndigheterna har identifierat trafik som huvudkällan till de höga koncentrationsnivåerna av NO₂ på lokal och urban nivå i zon FI0014 Helsingfors. Kommissionens bedömning bekräftar att identifieringen och kvantifieringen av bidragen från de olika källorna som de finländska myndigheterna tillhandahållit ger en relevant och rimlig grund för bedömningen.
- (10) I syfte att bedöma om överensstämmelse med gränsvärdena för NO₂ inte kunde ha uppnåtts senast den 1 januari 2010, är det nödvändigt att överväga när ett överskridande som utlöser åtgärder för att minska utsläppen i enlighet med direktiv 1999/30/EG först ägde rum i den anmälda zonen samt om relevanta åtgärder har vidtagits när det gäller de identifierade källorna.
- (11) Enligt den information som lämnats av de finländska myndigheterna registrerades överskridanden som utlöser en skyldighet att vidta åtgärder för att minska utsläppen när det gäller koncentrationen av NO₂ för första gången 2006 i zon FI0014 Helsingfors och en luftkvalitetsplan antogs inom två år efter det överskridandet år 2008. Kommissionen noterar att de relevanta föroreningskällorna har behandlats i zon FI0014 Helsingfors. De finländska myndigheterna förklarade att man i början räknade med att klara gränsvärdet år 2010. På grund av högre verkliga fordonsutsläpp av NO_x och förhöjda primära utsläpp av NO₂, som inte hade förutsetts i den relevanta litteraturen, gav de utsläppsminskande åtgärderna dock inte de resultat som planerats i prognoserna. Kommissionen noterar att tiden för att anpassa luftkvalitetsplanerna till de nya undersökningsresultaten för att klara gränsvärdena år 2010 var relativt kort.
- (12) Kommissionen anser att det sannolikt inte var möjligt att klara det årliga gränsvärdet för NO₂ före den 1 januari 2010 i zon FI0014 Helsingfors, trots de insatser för att minska utsläppen som vidtagits av de finländska myndigheterna.
- (13) I syfte att bedöma om det är möjligt att klara det årliga gränsvärdet för NO₂ inom den nya tidsfristen, är det nödvändigt att beakta de koncentrationsnivåer som medlemsstaten uppskattat vid denna tidpunkt, och den beräknade effekten av

ytterligare åtgärder som föreslås för att klara gränsvärdena i den luftkvalitetsplan som åtföljer anmälan.

- (14) Kommissionen noterar att de finländska myndigheterna har begärt den längsta tillåtna förlängningen av tidsfristen för att klara det årliga gränsvärdet för NO₂ i zon FI0014 Helsingfors, dvs. fram till och med den 1 januari 2015. Med hänsyn till inverkan på folkhälsan måste alla förlängningar begränsas till vad som är absolut nödvändigt. Därför bör det utvärderas om det är möjligt att klara gränsvärdena tidigare än den tidsfrist som föreslås i anmälan.
- (15) För att bedöma om det är realistiskt att klara gränsvärdena före den nya tidsfristen, kräver kommissionen exakta och detaljerade bevis på omfattningen och effekterna av de planerade åtgärderna för att minska utsläppen, inbegripet en utförlig tidsplan för detta.
- (16) De finländska myndigheterna har lämnat uppgifter om de beräknade koncentrationsnivåerna av NO₂ år 2015 som verkar rimliga och realistiska. Anmälan anger flera åtgärder som är inriktade på trafikutsläpp i zon FI0014 Helsingfors. Prognoserna för att uppnå överensstämmelse förlitar sig på att de senaste Euro-normerna för utsläpp från fordon⁶ kommer att vara lika effektiva som planerat. Detaljerade effekter och en tydlig tidsplan för de utsläppsminskande åtgärderna har tillhandahållits. Kommissionen anser att det är troligt, under förutsättning att de senaste Euro-normerna är lika effektiva som väntat, att överensstämmelse med det årliga gränsvärdet för NO₂ kan uppnås senast den 1 januari 2015 i luftkvalitetszon FI0014 Helsingfors.
- (17) När det gäller de finländska myndigheternas genomförande av den lagstiftning som förtecknas i del 2 i avsnitt B av bilaga XV till direktiv 2008/50/EG, noterar kommissionen att de finländska myndigheterna har lämnat de uppgifter som krävs för zon FI0014 Helsingfors. Kommissionen anser att informationen inte ger upphov till frågor som skulle kunna ha en negativ inverkan på bedömningen av huruvida överensstämmelse med det årliga gränsvärdet för NO₂ kan uppnås före den nya tidsfristen i zon FI0014 Helsingfors.
- (18) Kommissionen anser att de finländska myndigheterna har beaktat alla åtgärder som förtecknas i del 3 i avsnitt B av bilaga XV till direktiv 2008/50/EG.
- (19) Mot denna bakgrund finner kommissionen att inga invändningar bör göras mot en förlängning av tidsfristen för att klara det årliga gränsvärdet för NO₂ i zon FI0014 Helsingfors fram till och med den 1 januari 2015.
- (20) Under förlängningsperioden fortsätter det årliga gränsvärdet för NO₂ att gälla tillsammans med en högsta toleransnivå i enlighet med artikel 22.3 i direktiv 2008/50/EG. För att förse kommissionen med hjälpmedel för kontroll av

⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 715/2007 av den 20 juni 2007 om typgodkännande av motorfordon med avseende på utsläpp från lätta personbilar och lätta nyttofordon (Euro 5 och Euro 6) och om tillgång till information om reparation och underhåll av fordon. Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 595/2009 av den 18 juni 2009 om typgodkännande av motorfordon och motorer vad gäller utsläpp från tunga fordon (Euro 6) och om tillgång till information om reparation och underhåll av fordon samt om ändring av förordning (EG) nr 715/2007 och direktiv 2007/46/EG och om upphävande av direktiven 80/1269/EEG, 2005/55/EG och 2005/78/EG.

överensstämelsen med denna bestämmelse ska Republiken Finland årligen ge kommissionen en rapport med uppgifter som bekräftar att koncentrationsnivåerna inte överskrider det årliga gränsvärdet för NO₂ samt den maximala toleransmarginalen i zonen FI0014 Helsingfors.

- (21) För att se till att kommissionen kan kontrollera genomförandet av luftkvalitetsplanen och de relevanta åtgärderna för att minska utsläppen, bör Republiken Finland lämna information till kommissionen för zonen FI0014 Helsingfors om utvärderingen av luftkvaliteten för det område och den vägsträcka där gränsvärdena överskrids samt den exponerade populationen under kalenderåret efter den dag då fristen för förlängningsperioden löper ut.
- (22) Förlängningen bör gälla för luftkvalitetszon FI0014 Helsingfors enligt vad som fastställdes under referensåret 2010. För att säkerställa att en förlängning är tillämplig på det territorium som definieras i detta beslut, bör alla ändringar av avgränsningen av denna zon under förlängningsperioden vara föremål för förhandsgodkännande av kommissionen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Inga invändningar görs mot en förlängning av tidsfristen för att klara det årliga gränsvärdet för NO₂ som anges i bilaga XI till direktiv 2008/50/EG i zonen FI0014 Helsingfors. Förlängningen ska gälla till och med den 1 januari 2015.

Artikel 2

1. Republiken Finland ska, för kalenderåren 2010–2014, förse kommissionen med uppgifter som visar att koncentrationsnivåerna i zonen FI0014 Helsingfors ligger under det årliga gränsvärdet för NO₂ samt den maximala toleransmarginal som anges i bilaga XI till direktiv 2008/50/EG. Uppgifterna kan tillhandahållas genom den årliga inlämningen av det frågeformulär som avses i artikel 1 i kommissionens beslut av den 29 april 2004 om fastställande av ett frågeformulär som ska användas för årlig rapportering om utvärdering av luftkvaliteten enligt rådets direktiv 96/62/EG och 1999/30/EG, och enligt Europaparlamentet och rådets direktiv 2000/69/EG och 2002/3/EG⁷.
2. Republiken Finland ska senast den 30 september 2016 förse kommissionen med information som styrker att överensstämmelse med det årliga gränsvärdet för NO₂ som anges i bilaga XI till direktiv 2008/50/EG har uppnåtts i zonen FI0014 Helsingfors.
3. Ändringar av avgränsningen av luftkvalitetszon FI0014 Helsingfors jämfört med den avgränsning som använts under referensåret 2010 under förlängningsperioden som kan påverka tillämpningsområdet för förlängningen ska på förhand godkännas av kommissionen.

⁷ EUT L 156, 30.4.2008, s. 84.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Republiken Finland.

Utfärdat i Bryssel den 12.7.2012

*På kommissionens vägnar
Janez POTOČNIK
Ledamot av kommissionen*

**KOPIANS ÖVERENSSTÄMMELSE
MED ORIGINAL ET INTYGAS HÄR MED
Generalsekretären genom**

**Jordi AYET PUIGARNAU
Kanslichef**