

# Rapport démographique

Protection sociale & actions sociales



1997

Emploi & affaires sociales



Commission européenne

# Rapport démographique

## 1997

Emploi & affaires sociales

Protection sociale et actions sociales

**Commission européenne**

Direction générale «Emploi, relations industrielles  
et affaires sociales»

Direction V/E.1

Manuscrit terminé en septembre 1997

Document établi sur la base du COM(97) 361 final

**Note au lecteur**

L'ensemble des statistiques présentées dans ce rapport  
ont été fournies par l'Office statistique des Communautés européennes.

De nombreuses autres informations sur l'Union européenne sont disponibles sur Internet  
via le serveur Europa (<http://europa.eu.int>).

Une fiche bibliographique figure à la fin de l'ouvrage.

Luxembourg: Office des publications officielles des Communautés européennes, 1998

ISBN 92-828-0873-4

© Communautés européennes, 1998

Reproduction autorisée, moyennant mention de la source

*Printed in Germany*

# Sommaire

---

<b>Introduction</b> .....	5
<b>Partie 1</b> — Impact de l'évolution démographique sur le marché du travail .....	7
<b>Partie 2</b> — Importance de la dimension régionale .....	19
<b>Partie 3</b> — Tendances démographiques dans les pays candidats à l'adhésion .....	29
<b>Annexes</b> .....	33



## Introduction

La démographie prend une importance croissante à mesure que le ralentissement de la croissance de la population et le vieillissement transforment la pyramide des âges à un rythme accéléré. Le dernier rapport (1) concluait que, si la tendance actuelle se poursuivait, on pourrait assister, au cours des trente prochaines années, à une augmentation de 50 % de la population âgée de plus de 60 ans et à une diminution respective de 11 % et de 6 % du nombre de jeunes (0-19 ans) et d'adultes (20-59 ans).

Les effets de cette nette transition vers une population beaucoup plus âgée devraient se faire sentir jusqu'au milieu du siècle prochain.

Les premiers effets du vieillissement de la population se manifestent déjà dans le domaine de la protection sociale, particulièrement en ce qui concerne les retraites mais aussi la santé. Cette évolution mettra à rude épreuve le financement futur de la protection sociale, qui dépend en grande partie des cotisations de la population active. Les tendances qui se dessinent laissent entrevoir à la fois une réduction de la population en âge de travailler et une augmentation du nombre de personnes plus âgées. Parallèlement, le rôle des personnes âgées dans la société va également prendre de plus en plus d'importance. La démographie devient donc déjà un facteur crucial, qui doit être pris en compte pour la modernisation de la protection sociale.

L'évolution démographique aura également un impact sur les caractéristiques de la population d'âge actif qui constitue la main-d'œuvre. Quelles seront les principales caractéristiques de cette main-d'œuvre? Quels changements démographiques affecteront cette main-d'œuvre? Cette évolution démographique nécessitera-t-elle une action spécifique? Ce sont les questions que la partie 1 de ce rapport tente d'analyser.

La situation au niveau de l'Union européenne (UE) aura également des conséquences pour les équilibres régionaux, en termes socio-économiques, qui seront au centre de la partie 2 du rapport. L'évolution démographique contribuera-t-elle à réduire les différences régionales ou, au contraire, certaines régions seront-elles confrontées à des déséquilibres croissants? Localement, comment sera-t-il possible de trouver une concordance entre le marché du travail et les gisements de main-d'œuvre disponible? Le cadre d'action variera-t-il d'une région à l'autre?

La partie 3 du rapport tente d'identifier les principales tendances démographiques dans les douze pays candidats à l'adhésion (2). Cette analyse vise à améliorer la compréhension de l'importance de la démographie dans ce groupe de pays confrontés à une mutation économique profonde.

Que le thème soit la protection sociale, l'emploi ou la politique structurelle, la variable démographique est appelée à un rôle essentiel dans l'analyse des problèmes et la mise au point d'une politique appropriée. Son inscription dans une perspective à moyen et à long terme est d'une importance capitale pour l'Union.

La Commission présente donc son *Rapport démographique — 1997* comme une base de réflexion et de réaction pour les décideurs dans l'ensemble de l'Union.

(1) *La situation démographique dans l'Union européenne — 1995*, Commission européenne, direction générale V.

(2) Malte y figure bien que, à l'heure actuelle, ce pays ait gelé sa demande d'adhésion.



## Partie 1

# Impact de l'évolution démographique sur le marché du travail

Évolution démographique et marché du travail sont liés à de nombreux égards. Ainsi:

- 1) l'évolution démographique modifie les caractéristiques internes du marché du travail. En changeant la structure et la dimension des gisements de main-d'œuvre disponible, la démographie influence les conditions essentielles de fonctionnement du marché du travail;
- 2) l'évolution démographique influence également le marché du travail en mettant sous pression les systèmes de protection sociale. Les déséquilibres entre le nombre d'actifs et de nombre de non-actifs agissent non seulement sur le financement et l'organisation de la protection sociale, mais aussi sur le fonctionnement du marché du travail lui-même;
- 3) la population active ne subit pas seulement l'effet des caractéristiques démographiques d'âge et de sexe, mais aussi celui de la démographie des familles et des ménages. La propension à former ou à dissoudre des couples, à avoir des enfants, les conditions de garde des enfants, les modalités de vie en commun des jeunes et des personnes âgées sont autant de facteurs qui peuvent intervenir dans la volonté de prendre un emploi ou non. D'autre part, les possibilités offertes par le marché du travail influencent les décisions concernant les cycles de vie des individus et des ménages.

La Commission a mis en lumière ces trois types de relation dans son dernier rapport sur la situation démographique, donnant une estimation quantitative initiale des effets du vieillissement de la population sur la protection sociale. Toutefois, l'impact potentiel de l'évolution démographique sur le marché du travail est également important. Le présent chapitre tentera de décrire, dans les grandes lignes, les principaux effets que l'on peut vraisemblablement attendre de l'évolution démographique dans ce domaine.

Il importe également de se rappeler que ces effets ne sont qu'une toile de fond, où d'autres facteurs entrent inévitablement en jeu, comme la croissance économique et la productivité. Néanmoins, dans les limites de notre approche, les analyses réalisées ici devraient permettre de se faire une idée correcte de l'impact et de l'étendue de l'évolution démographique et des marges de manœuvre au sein des divers groupes de population.

### Raisons du choix du groupe d'âge «20 à 64 ans» pour la définition de la population d'âge actif

*Dans le rapport de 1995, les personnes âgées de 20 à 59 ans étaient considérées comme constituant la population «d'âge actif» ou en âge de travailler. Depuis lors, il a été procédé à une évaluation de la façon dont l'équilibre entre actifs et non-actifs pourrait évoluer si la tendance actuelle à l'allongement des études et à une retraite de plus en plus précoce se poursuivait. Il était ainsi possible d'évaluer le coût du statu quo. Il y a toutefois lieu de noter que les schémas d'activité ont tendance à s'écarter progressivement des modèles classiques du type «éducation pour les jeunes», «emploi pour les adultes» et «retraite pour les personnes âgées».*

*Pour les besoins de la présente analyse des scénarios futurs, ce sont les personnes âgées de 20 à 64 ans qui ont été retenues comme groupe le plus représentatif. Tout d'abord, il est vraisemblable que la présente tendance consistant à n'entrer sur le marché du travail qu'après une longue période d'études se poursuive, en particulier lorsque l'on considère que, vu l'évolution de la nature de l'activité économique, le futur marché du travail exigera une main-d'œuvre de plus en plus qualifiée. Le second élément est que la population active ressent déjà le poids des pensions de retraite qu'elle doit financer. Ces tendances appellent des politiques visant à relever les niveaux actuels d'activité.*

*Le choix de ce groupe d'âge présente un avantage supplémentaire en termes de projections démographiques. Comme l'étude porte sur les années 1995-2015, les personnes qui atteindront l'âge de 20 ans en 2015 sont déjà nées. Les projections ne sont donc pas influencées par les hypothèses relatives à la fertilité future parmi le groupe d'âge de 20 à 64 ans, élément d'incertitude qui aurait réduit la fiabilité des prévisions.*



## Évolution globale de la population d'âge actif

Le graphique 1 compare l'évolution de la population totale de l'Union et l'évolution du groupe d'âge de 20 à 64 ans, dans le cadre de trois scénarios démographiques (1).

Nous pouvons identifier trois périodes consécutives:

- au cours des vingt dernières années, la population d'âge actif a augmenté à un rythme plus rapide que la population totale;
- pendant les quinze prochaines années, la population d'âge actif se stabilisera à un niveau relativement constant, tandis que la population totale continuera toujours à augmenter;
- après une quinzaine d'années, la population d'âge actif entamera un déclin perceptible, tandis que la croissance de la population totale se ralentira progressivement.

### En bref

Après une période de croissance, la population d'âge actif s'est stabilisée vers 1995; dans une quinzaine d'années, elle commencera à décroître.

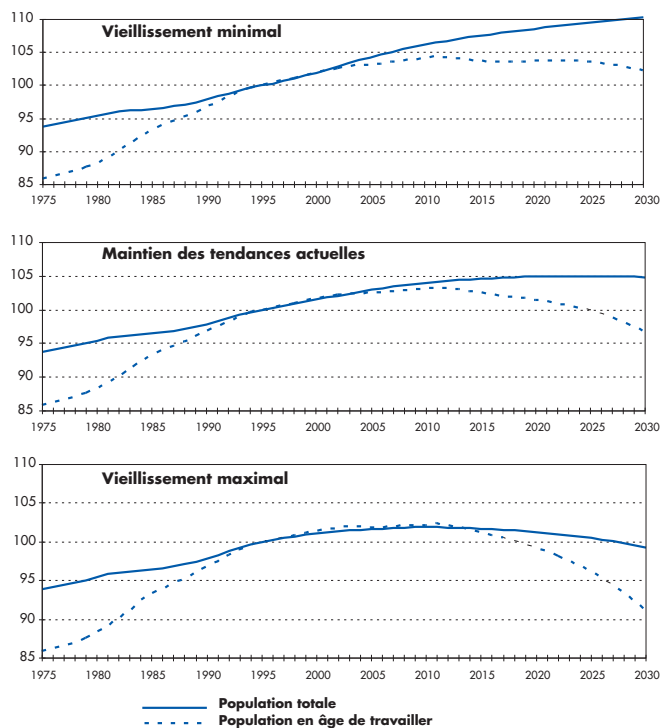
### Questions connexes

Le ralentissement de la croissance puis la baisse de la population d'âge actif pourraient réduire la pression exercée par l'offre de main-d'œuvre sur la demande de main-d'œuvre si le taux d'activité se maintient au niveau actuel. D'autre part, l'évolution démographique au sein de la population totale tendra à alourdir la charge de la protection sociale pour la population active.

Graphique 1

### Évolution de la population totale et de la population en âge de travailler (20 à 64 ans)

Indice de base 100 en 1995 pour trois hypothèses démographiques



Source: Eurostat, observations jusqu'en 1995, projections après cette date.

(1) L'annexe A présente en tout cinq scénarios: les trois scénarios en question (jeunes, central et vieux) ainsi que deux autres (haut et bas).

## Relations de dépendance

Dans les limites de l'approche démographique, la mesure de la dépendance, illustrée dans le graphique 2, peut donner une idée correcte de la tension suscitée sur le plan de la protection sociale par les tendances démographiques et de l'impact de cette tension sur le marché du travail.

- La dépendance totale a baissé au cours des vingt dernières années pour deux raisons: tout d'abord, les générations issues du *baby-boom* ont rejoint les rangs de la population active et, ensuite, les taux de fertilité ont chuté après 1975.
- La dépendance totale recommencera à augmenter, du fait principalement de la réduction des effectifs de population d'âge actif et, ultérieurement, après 2010, en raison de la mise à la retraite des générations issues du *baby-boom*. La croissance du nombre de personnes âgées constituera la principale cause d'accroissement des dépenses de protection sociale.
- Même un renversement des tendances de fertilité, comme dans le scénario du faible vieillissement (scénario c), ne suffira pas à prévenir, à long terme, l'accroissement relatif du taux de dépendance dû à l'accroissement de la proportion de personnes âgées.

## Définitions

$$\begin{aligned} \text{Dépendance totale (DT)} &= (0-19 \text{ ans} + 65 \text{ ans et plus}) \div (20-64 \text{ ans}) \\ \text{Dépendance des personnes âgées (DA)} &= (65 \text{ ans et plus}) \div (20-64 \text{ ans}) \\ \text{Dépendance des jeunes (DJ)} &= (0-19 \text{ ans}) \div (20-64 \text{ ans}) \\ \text{DT} &= \text{DA} + \text{DJ} \end{aligned}$$

## En bref

L'évolution des taux de dépendance se traduit par une augmentation des dépenses sociales en faveur des personnes âgées.

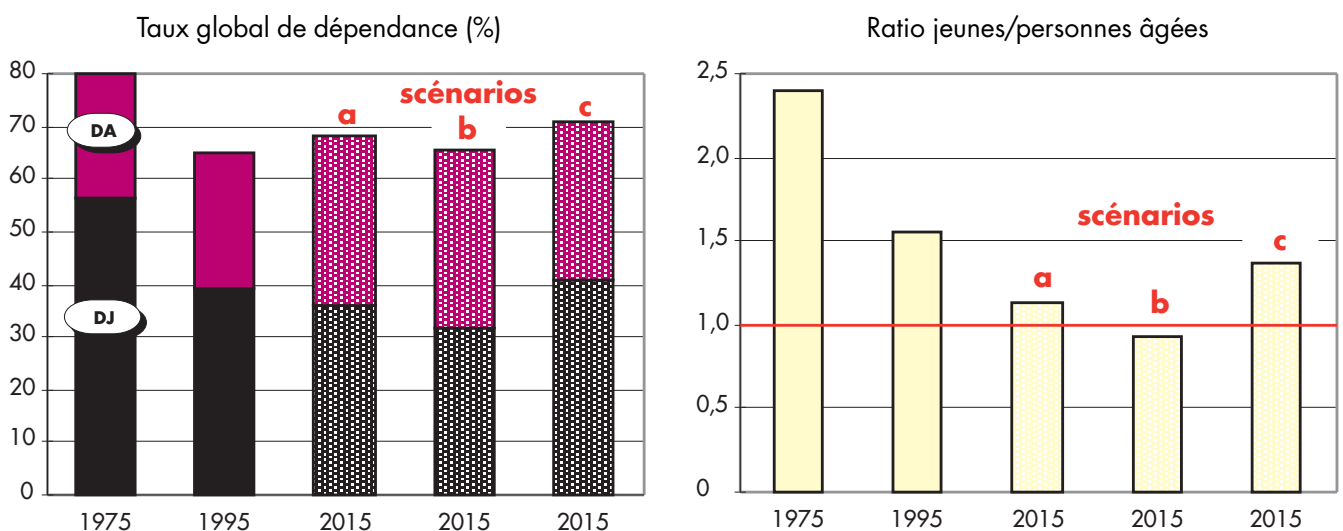
## Questions connexes

L'évolution des taux de dépendance et la détérioration du ratio jeunes/personnes âgées sont les facteurs qui influenceront les coûts et l'organisation du système de protection sociale. L'ampleur de l'impact dépendra aussi, dans une large mesure, d'autres facteurs tels que la croissance, la productivité et la création d'emplois (1).

(1) Voir «Some economic implications of demographic trends up to 2020», *Économie européenne*, n° 56, 1994.

Graphique 2

### Mesure de la dépendance de la population — EU-15



Scénarios: a = maintien de la tendance actuelle, b = vieillissement maximal, c = vieillissement minimal.

Source: Eurostat, projections démographiques 1996.

## Démographie et évolution de la population active

Une analyse plus approfondie nous permet d'estimer l'impact des changements dans la pyramide des âges sur la population active. Comment les changements de taille de chaque groupe d'âge ont-ils influencé la croissance de la population active dans le passé et comment l'influenceront-ils à l'avenir? Les résultats sont indiqués dans le graphique 3.

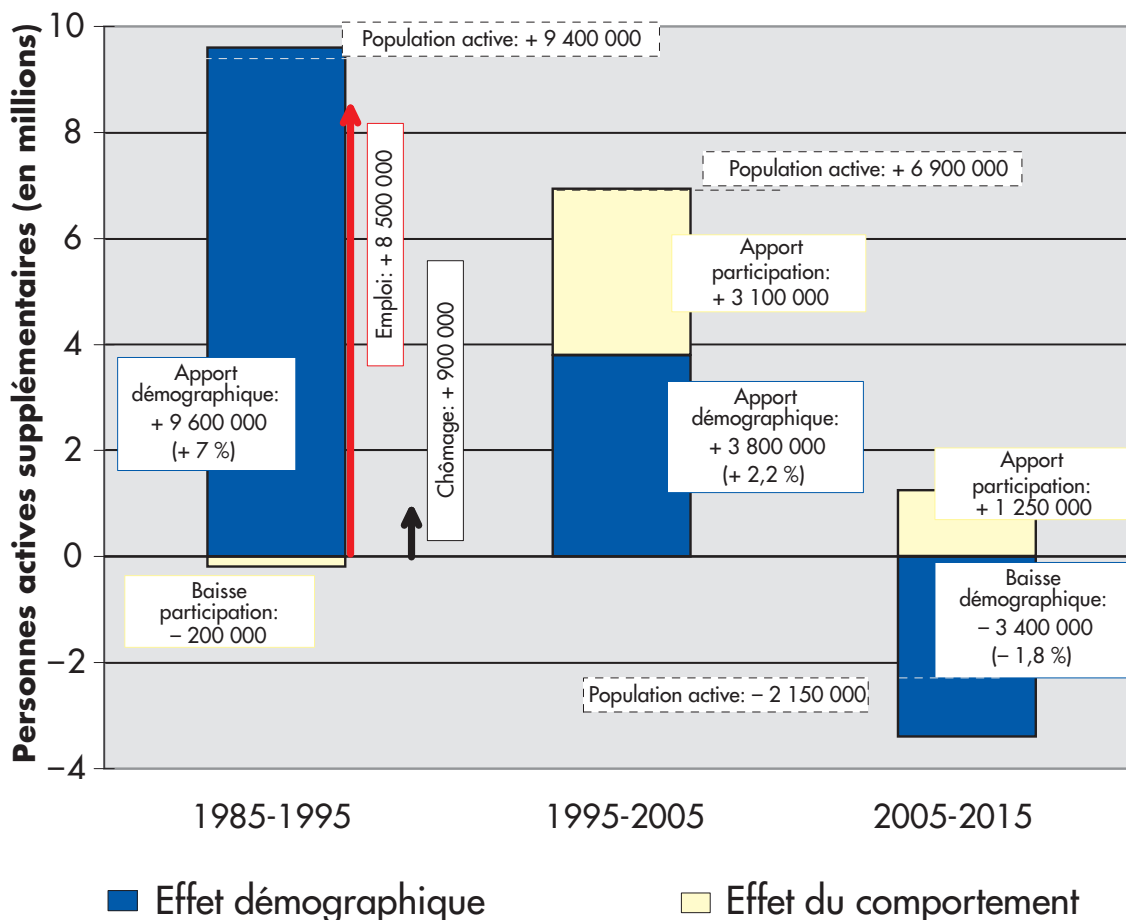
Sur la base de certaines hypothèses, cette analyse tente de déterminer les facteurs qui entraînent une modification de la taille de la population active au cours de chacune des trois décennies concernées (voir modèle et explication sur les sources de données, annexe B).

Ces changements peuvent se décomposer suivant deux facteurs:

- le facteur «démographie», à savoir la variation des caractéristiques d'âge, de sexe et de nombre uniquement (donc en supposant le taux d'activité constant);
- le facteur «comportement», à savoir le fait que les taux d'activité par âge et par sexe varient dans le temps (donc la différence entre la population active «réelle» et celle obtenue en supposant le taux d'activité constant).

Graphique 3

### Rôles respectifs du facteur démographique et du facteur comportemental dans l'évolution de la taille de la population active — EU-12 et EU-15



Sources: Eurostat, projections démographiques 1996, scénario central.  
Eurostat, «Enquête sur les forces de travail» (EU-12: 1985-1995, EU-15: après 1995).  
Eurostat, projections des taux d'activité.

Une analyse des données passées permet de tirer les conclusions suivantes:

- dans l'Europe des Douze <sup>(1)</sup>, 9,4 millions de personnes sont entrées dans la population active entre 1985 et 1995, soit un taux de croissance de 7 %. Pendant la même période, l'évolution démographique aurait produit une augmentation de 9,6 millions si elle avait constitué le seul facteur, soit 200 000 personnes de plus que le nombre effectivement enregistré. Ce chiffre correspond à la baisse du taux de participation au marché du travail;
- toujours entre 1985 et 1995, le nombre d'emplois a augmenté de 8,5 millions seulement. Comme le nombre d'adultes actifs a crû davantage que celui des emplois, la différence représente la hausse du chômage en termes absolus, soit 900 000 chômeurs de plus en 1995 qu'en 1985 <sup>(2)</sup>.

La même approche a été retenue pour l'élaboration des hypothèses futures.

Mis à part l'impact sur l'emploi et le chômage, les tendances suivantes concernant la population active sont envisageables:

- la population active devrait augmenter d'environ 6,9 millions d'ici à 2005, ce qui représente un taux de croissance inférieur à la période précédente. La contribution démographique à ce changement sera moindre: 50 % seront attribuables à la hausse du taux d'activité;
- au cours de la décennie suivante 2005-2015, la population active pourrait baisser d'au moins 2,15 millions. La chute démographique attendue de 3,4 millions de personnes sera partiellement compensée par la participation de 1,25 million de personnes supplémentaires au marché du travail.

Les flux migratoires pourraient jouer un rôle significatif dans l'élaboration de tendances futures de la population d'âge actif <sup>(3)</sup>. Durant la dernière décennie, ils ont contribué, dans une certaine mesure, à accroître la taille et à réduire le rythme de vieillissement de la population d'âge actif.

## En bref

- *L'évolution démographique a soumis le marché du travail à une pression supplémentaire au cours des dix dernières années, en raison d'une forte hausse de l'offre de main-d'œuvre. Conjugée à la croissance de la participation des femmes, elle s'est traduite par une augmentation de la population active.*
- *Même si le taux d'activité augmente, nous constaterons bientôt une réduction des tensions sur le marché du travail, en raison de la baisse démographique.*
- *Les modifications des niveaux d'activité joueront un rôle plus important dans la croissance future de la main-d'œuvre.*
- *Les performances économiques, la croissance de la productivité et les futures tendances migratoires devraient également jouer un rôle important.*

## Questions connexes

*Les tendances futures de la population active deviennent un outil stratégique de premier ordre. Le double objectif de réduction du chômage et de mise en place de systèmes de protection sociale en équilibre financier exigerait l'établissement d'un cadre qui stimule et accroisse la participation de l'offre de main-d'œuvre potentielle (principalement des femmes et de la population d'âge actif de plus de 55 ans), le tout associé à un effort d'encouragement d'une croissance riche en emplois.*

<sup>(1)</sup> Les données sur la population active de l'Europe des Quinze ne sont disponibles qu'à partir de 1995.

<sup>(2)</sup> De 1985 à 1995, décennie record en matière de chômage, le nombre total de chômeurs est passé de près de 15 millions à 16,8 millions; ce chiffre comprend environ 900 000 chômeurs des nouveaux Länder qui ne sont pas pris en compte dans la présente simulation.

<sup>(3)</sup> Voir les hypothèses d'Eurostat, annexe A.

## Structure du groupe des 20 à 64 ans

Dans ce qui précède, les tendances de la population d'âge actif et de la population active ont été considérées comme étroitement liées. Mais quelle est la situation au sein de cette population ?

Le graphique 4 montre qu'elle va connaître des changements importants dans sa structure d'âge.

- Les vingt dernières années se sont caractérisées par l'arrivée de toutes les générations du *baby-boom* dans la population d'âge actif. Il en est résulté une augmentation considérable dans tous les groupes d'âge, en particulier dans le groupe intermédiaire des 30 à 49 ans.
- En revanche, les vingt prochaines années verront apparaître des déséquilibres marqués dans la contribution des divers groupes d'âge. Le groupe des 20 à 29 ans, qui assure le renouvellement de la population en âge de travailler, diminuera de 11 millions, le groupe intermédiaire conservera sa taille actuelle et le groupe le plus âgé (50 à 64 ans) augmentera de 16,5 millions, soit plus de 25 %.

## En bref

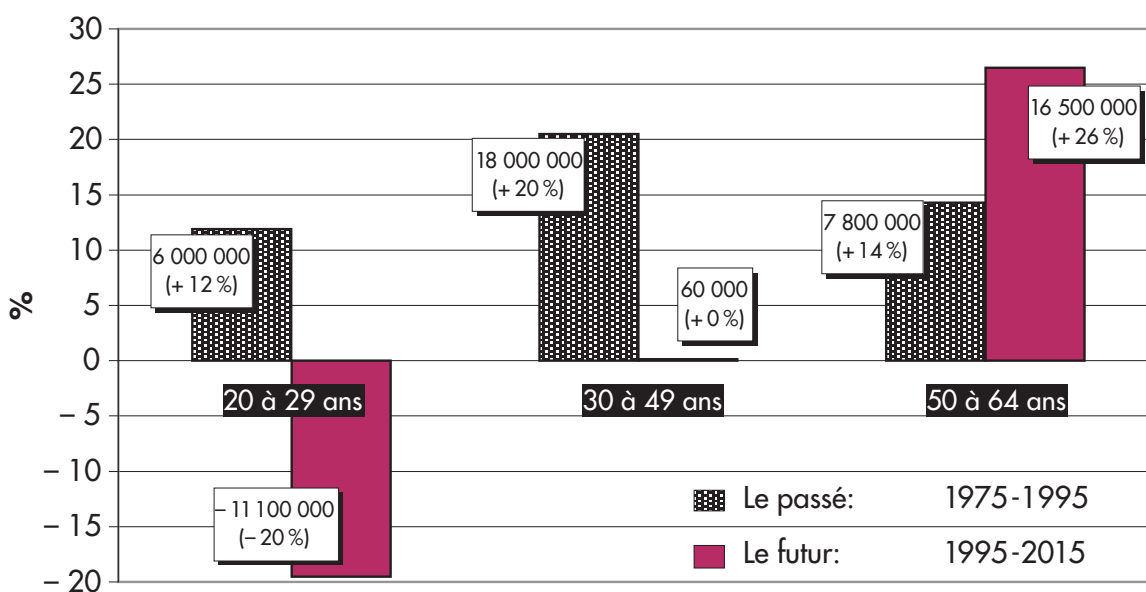
*Au sein de la population d'âge actif, la caractéristique distinctive des vingt prochaines années sera une croissance très inégale entre les différents groupes d'âge, rompant l'équilibre des deux décennies précédentes.*

## Questions connexes

*Le nombre accru de travailleurs âgés exigera une nouvelle approche de toutes les matières relatives aux liens entre l'âge, le marché du travail et l'organisation du travail. Les conditions de travail, la productivité et l'apprentissage tout au long de la vie constitueront autant de questions cruciales.*

Graphique 4

### Accroissement de certains groupes d'âge entre 1975-1995 et 1995-2015 — EU-15



Source: Eurostat, observations jusqu'en 1995, projections après cette date, scénario central.

## Vieillessement de la population d'âge actif

Il convient de procéder à une analyse plus approfondie, sur la base des indicateurs de vieillissement, qui font apparaître deux points de rupture.

### 1995, premier point de rupture

L'ampleur de la baisse prévue du nombre de personnes âgées de 20 à 29 ans, liée à l'augmentation de celles âgées de 50 à 64 ans, entraînera un vieillissement marqué de la main-d'œuvre disponible.

L'évolution de l'âge moyen du groupe des 20 à 64 ans, illustrée par le graphique 5, constitue une première indication de ce phénomène.

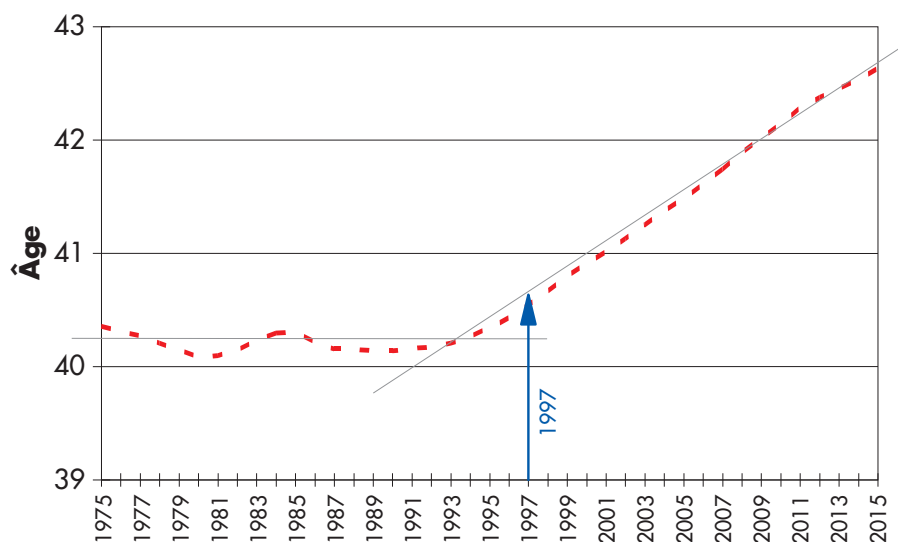
- Cette moyenne n'a guère varié au cours des années 1975-1995, se maintenant à un peu plus de 40 ans.
- Depuis 1995, l'âge moyen a présenté une tendance marquée à la hausse, comme le montre clairement la comparaison des courbes relatives aux deux périodes.
- Après être resté stable pendant les vingt dernières années, l'âge moyen augmentera de 2,5 ans en moyenne d'ici à 2015, ce qui est considérable.

### En bref

*De 1995 jusqu'au-delà de 2015, l'âge moyen de la population d'âge actif augmentera considérablement et constamment.*

Graphique 5

### Évolution de l'âge moyen de la population en âge de travailler (20 à 64 ans) — EU-15



Source: Eurostat, observations jusqu'en 1995, projections après cette date, scénario central.

## 2010, second point de rupture

La seconde question concerne la part relative des personnes qui entrent vraisemblablement dans la population active pour la première fois, c'est-à-dire le groupe des 20 à 29 ans, par rapport à celles qui vont bientôt la quitter, c'est-à-dire le groupe des 55 à 64 ans. Le graphique 6 montre que :

- la proportion du groupe des 20 à 29 ans est en baisse constante depuis le début des années 90, tandis qu'aux alentours de 2000 la part du groupe le plus âgé commencera à augmenter;
- en 2010, les deux groupes se trouveront au même niveau, chacun représentant un cinquième de la population en âge de travailler;
- après cette date, le groupe le plus âgé de la population active représentera progressivement une part plus importante de la population active que le groupe des 20 à 29 ans. En même temps, la population en âge de travailler, dans son ensemble, commencera à décliner.

## En bref

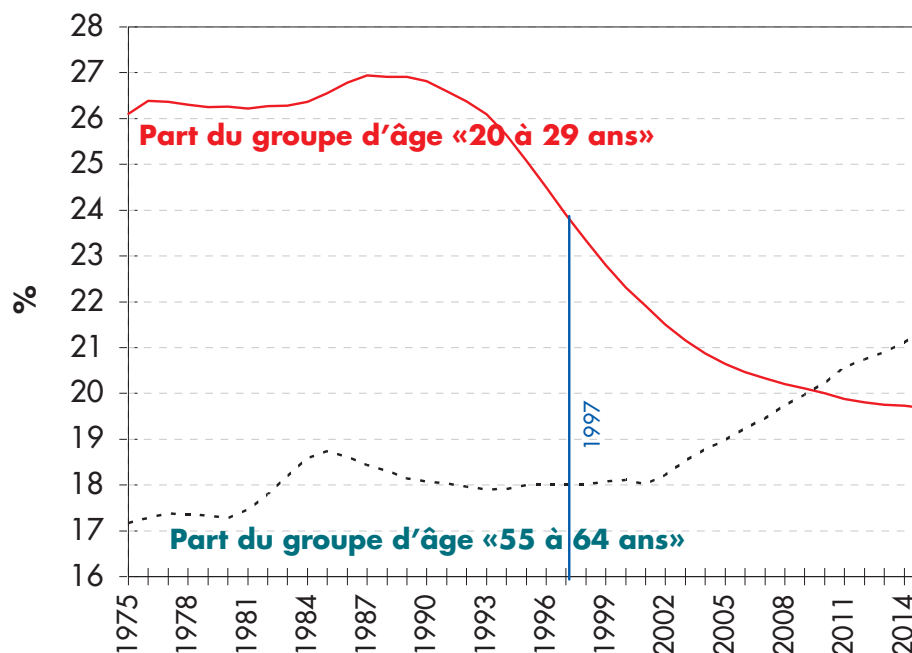
- À partir de 2010, les travailleurs âgés représenteront une part plus importante de la population d'âge actif que les jeunes travailleurs, dont le nombre diminuera progressivement.
- Le groupe intermédiaire (30-54 ans) augmentera tout d'abord, puis se stabilisera pour commencer ensuite à baisser en raison des répercussions de ces changements.

## Questions connexes

- Les entreprises seront progressivement confrontées à une nouvelle pyramide des âges dans la main-d'œuvre. Cela signifie que les politiques actives de l'emploi seront confrontées à de nouveaux défis dans les efforts de valorisation des ressources humaines.
- La part relative des groupes les plus jeunes et les plus âgés dans l'ensemble de la population d'âge actif évoluera, tout comme la part relative du groupe des 30 à 54 ans, qui se trouvera, par conséquent, en face de problèmes similaires.

Graphique 6

### Parts respectives des groupes d'âge «20 à 29 ans» et «55 à 64 ans» dans la population en âge de travailler — EU-15



Source: Eurostat, observations jusqu'en 1995, projections après cette date, scénario central.

## Impact démographique sur le renouvellement de la population d'âge actif

Dans le passé, le renouvellement de la population d'âge actif, c'est-à-dire la capacité de remplacement des générations qui quittent le marché du travail par celles qui y arrivent, a servi à :

- fournir en main-d'œuvre les secteurs présentant la croissance la plus élevée;
- contribuer à la productivité du système, par le fait que les jeunes présentent un meilleur rapport coût/productivité;
- contribuer à apporter des qualifications et une flexibilité nouvelles dans tous les secteurs.

Il est intéressant d'illustrer ce renouvellement par deux indicateurs supplémentaires. Le premier est une estimation du solde entre les flux d'arrivées et les flux de départs [graphique 7 a)]. Elle nous donne une idée valable du changement de la taille de la population en âge de travailler. Le second, plus qualitatif, examine le rapport entre le nombre de personnes qui arrivent sur le marché du travail et le nombre de celles qui le quittent [graphique 7 b)]; il s'agit essentiellement d'un indicateur de remplacement.

- En termes de soldes, la baisse qui s'est engagée en 1990 entraînera un dépassement des arrivées par les départs vers 2009.
- En termes de taux, le taux de remplacement baissera de 35 % en vingt ans. En 1995, on comptait quelque 140 arrivées pour 100 départs; d'ici à 2015, il y aura 90 arrivées pour 100 départs, soit un déficit net.

### En bref

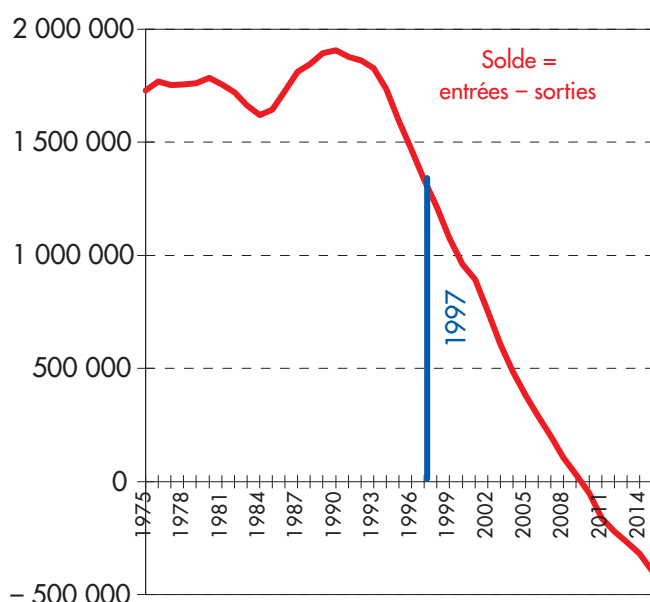
- *La marge d'adaptation du marché du travail au moyen des flux d'arrivées et de départs est appelée à se réduire progressivement.*
- *L'évolution démographique entraînera un solde de renouvellement négatif de la population d'âge actif. Les possibilités de renouvellement des qualifications par l'apport des jeunes seront limitées.*

### Questions connexes

*Les mesures destinées à favoriser le recours aux réserves de main-d'œuvre devront s'accompagner de mesures visant à assurer une meilleure formation globale de la main-d'œuvre en termes de motivation et de sécurité, tout en introduisant simultanément une flexibilité accrue.*

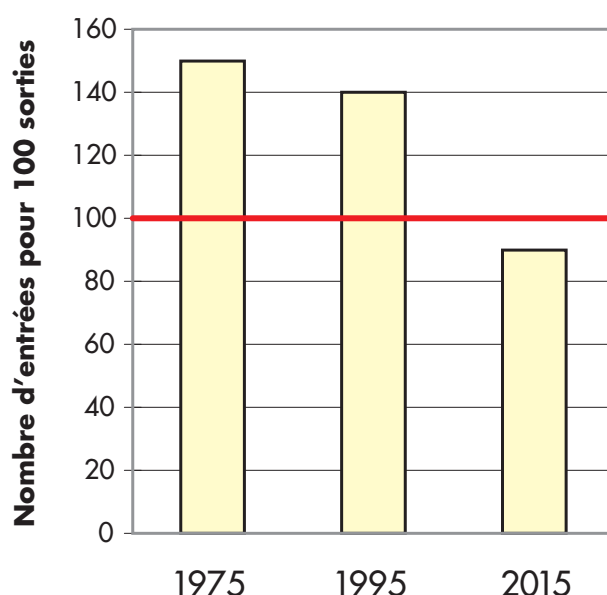
Graphique 7

**7 a) Différences entre les flux d'arrivées et de départs pour la population en âge de travailler — EU-15**



Source: Eurostat, observations jusqu'en 1995, projections après cette date, scénario central.

**7 b) Nombre de personnes intégrant la population en âge de travailler pour 100 personnes la quittant — EU-15**





## Effet démographique et différences d'activité entre les hommes et les femmes

Est-il possible de déterminer plus en détail comment l'évolution démographique va influencer la population active? Des résultats intéressants sont obtenus en distinguant, par sexe et par groupe d'âge, les effets sur la population active des changements démographiques et des changements de comportement.

Les différences entre les générations, et particulièrement entre les sexes, sont bien marquées:

- l'accroissement de la population active totale, enregistrée entre 1985 et 1995, est inégalement réparti entre les sexes, tandis que la contribution démographique, semblable pour les deux sexes, n'est pas la même pour tous les groupes d'âge;
- entre 1985 et 1995, les arrivées sur le marché du travail ont diminué de 200 000 unités. Cette baisse est principalement attribuable à la baisse du nombre d'hommes, et d'hommes jeunes en particulier. L'emploi parmi les jeunes de 20 à 29 ans, indépendamment du sexe, s'est réduit au cours de cette période. Ce phénomène pourrait être dû à la contribution démographique importante des générations précédentes, qui peut avoir bloqué leur accès au marché du travail, ainsi qu'à la tendance à long terme chez les jeunes générations à prolonger leur éducation et leur formation;
- on constate une forte augmentation de l'emploi chez les femmes de plus de 30 ans au cours de cette période. Dans le groupe intermédiaire (30 à 49 ans), plus de 50 % de l'accroissement du nombre de femmes actives, enregistré entre 1985 et 1995, est dû à une hausse du taux d'activité des femmes;
- chez les femmes plus âgées, le comportement en matière de participation explique la quasi-totalité de la croissance des effectifs sur le marché du travail;
- la contribution démographique des jeunes travailleurs a commencé à baisser et, après 2005, seuls les travailleurs les plus âgés connaîtront une augmentation pour des raisons démographiques;
- en termes de comportement, et toujours sur la base des hypothèses d'évolution de la population active, la participation des femmes devrait continuer à augmenter, même parmi les jeunes générations. En revanche, entre 2005 et 2010, la participation des hommes baissera dans tous les groupes d'âge.

## En bref

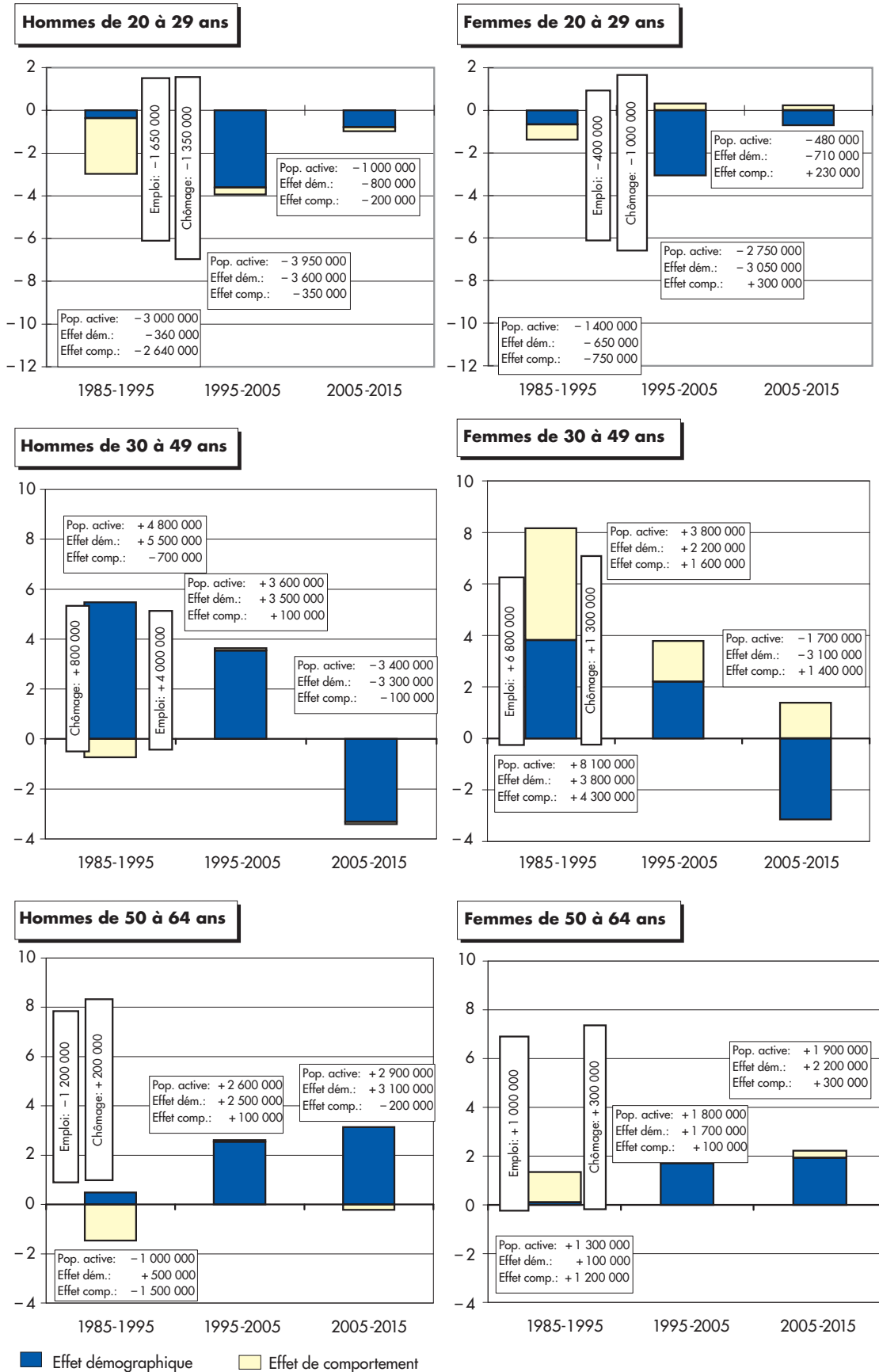
- La distinction entre effets comportementaux et effets démographiques indique le changement dans la taille des réserves de main-d'œuvre suscitées par les effets démographiques.
- Chez les jeunes en particulier, il ne sera plus possible de compenser la baisse démographique par un accroissement du taux d'activité.
- Mis à part le potentiel offert par la mobilité professionnelle et géographique, les femmes constituent la principale ressource pour la croissance de l'emploi, et en particulier les femmes jeunes qui, en vieillissant, entraîneront un taux de participation et d'emploi plus élevé.

## Questions connexes

- Le maintien de l'employabilité des femmes plus âgées et leur retour sur le marché du travail après un certain nombre d'années de travail au foyer nécessitent la prise en compte des caractéristiques spécifiques de ces groupes et exigeront des mesures d'adaptation appropriées, en termes non seulement d'organisation du travail mais aussi d'environnement social.
- L'importance croissante du travail pour les femmes fait que, plus que jamais, la question de l'égalité des chances constitue une dimension fondamentale de l'évolution économique et sociale.
- Tous les types de mobilité, en particulier la mobilité professionnelle, joueront un plus grand rôle dans les années à venir.

## Graphique 8

### Rôles respectifs des facteurs démographique et comportemental dans l'évolution de la taille de la population active, par groupe d'âge et par sexe, pour trois périodes — EU-12 et EU-15



## Une dimension supplémentaire: famille et travail

*Les liens entre taux d'activité et démographie de la famille et des ménages ont été démontrés par plusieurs études<sup>(1)</sup>. Pour un certain nombre de femmes, la naissance d'un enfant a pour conséquence qu'elles cessent de travailler ou, dans certains cas, cherchent un emploi à temps partiel. En fonction du pays, ce changement entraîné par la naissance d'un enfant peut parfois être permanent pour un certain nombre de raisons, qui vont de la disponibilité de services de garde d'enfants aux facteurs culturels.*

*Avec l'augmentation de l'espérance de vie, il n'est pas inhabituel que trois ou quatre générations coexistent, et ce phénomène deviendra encore plus commun à mesure que le rythme du vieillissement démographique s'accélénera. Au sein de la structure familiale, c'est généralement la femme qui s'occupe des personnes âgées lorsqu'elles deviennent dépendantes. À l'avenir, le poids de cette responsabilité devrait s'accroître, étant donné que les familles sont moins grandes et que la tâche est donc répartie entre un plus petit nombre de personnes.*

*Le ménage lui-même exerce une influence déterminante sur la carrière des individus qui le constituent. La fiscalité, les prestations familiales, les politiques de gestion de l'emploi et d'autres facteurs ont tous un impact considérable sur le comportement des membres de la famille.*

*Dans ces conditions, l'évolution de la démographie des familles et des ménages influencera les possibilités de recours à la main-d'œuvre, la main-d'œuvre féminine en particulier, tandis que les politiques de l'emploi auront un impact sur l'évolution de la famille et sur les femmes.*

<sup>(1)</sup> Voir notamment Blossfeld, H.-P., «The new role of women — Family formation in modern societies», *Social inequality series*, Westview Press, 1994, ou Hantrais, L., et Letablier, M.-T., «Familles, travail et politiques familiales en Europe», Cahier du centre d'études de l'emploi, PUF, 1996.

## Conclusion

L'analyse de l'évolution de la population en âge de travailler révèle dans quelle mesure la croissance économique future dépendra des changements quantitatifs et qualitatifs en matière de main-d'œuvre.

La stabilisation, puis la diminution de la population d'âge actif, pourrait constituer un facteur favorable pour réduire les déséquilibres entre l'offre et la demande de main-d'œuvre. Toutefois, le poids du vieillissement va se faire de plus en plus lourd pour la protection sociale, en particulier pour les systèmes de retraite par répartition. Une solution, tout au moins partielle, pourrait consister, dans certains secteurs, à prolonger la carrière des travailleurs âgés.

Cependant, cette prolongation suscitera une seconde pré-occupation, liée à la démographie de la main-d'œuvre: son vieillissement interne. L'adaptabilité aux changements de la demande de main-d'œuvre doit donc être obtenue davantage grâce aux ressources existantes de main-d'œuvre que par l'arrivée de nouvelles personnes sur le

marché du travail. Des mesures actives, comme la requalification, la formation permanente et le renforcement de l'employabilité, seront nécessaires pour adapter les qualifications et assurer la compétitivité économique.

L'accélération de la croissance économique devient un facteur fondamental pour maintenir la protection sociale, dans la mesure où cette croissance se traduit par une augmentation des emplois et un recours accru à des gisements de main-d'œuvre existants. Pour les femmes en particulier, ce recours est soumis à certaines contraintes. Une approche novatrice sera nécessaire, avec notamment des mesures destinées à promouvoir l'accès au marché de l'emploi traditionnel (conciliation de la vie familiale et professionnelle), l'absorption d'activités jusque-là exclusivement bénévoles par l'économie de marché (actions communautaires, responsabilités familiales prises en compte par des incitants fiscaux, etc.) ainsi qu'une organisation du travail plus souple. Tous les types de mobilité joueront un rôle plus important au cours des années à venir.

## Partie 2

# Importance de la dimension régionale

La partie précédente a montré qu'il existait des liens importants entre l'évolution démographique et le marché du travail. Souvent, toutefois, l'approche d'ensemble ne fournit pas les moyens les plus efficaces pour examiner ces liens. Notamment, elle ne permet pas de comprendre les divergences considérables des tendances au niveau régional.

Les situations très divergentes que l'on rencontre dans les différentes régions donnent à penser que les répercussions de l'évolution démographique pourraient faire l'objet d'interprétations différentes de celles qui résultent d'une approche d'ensemble.

Cette hypothèse est confirmée par l'analyse régionale contenue dans la présente partie.

### Zones géographiques

*Pour des raisons liées principalement à la disponibilité de données statistiques, la ventilation géographique utilisée dans ce chapitre est le niveau NUTS 2.*

*Ces ventilations imposent un certain nombre de limites à la présente analyse. Elles ne permettent pas, en effet, de tenir compte des mécanismes réellement en action dans certaines régions caractérisées par des facteurs tels que des gisements locaux de main-d'œuvre ou des secteurs particuliers d'activité. C'est pourquoi nous avons opté pour une interprétation générique plutôt que spécifique des résultats de nos analyses.*

### Croissance démographique dans les régions

La diversité régionale de l'Union peut être illustrée par rapport à de nombreux critères. L'un des aspects les plus visibles est la répartition inégale de la population, dont une proportion importante se trouve concentrée dans une partie du territoire relativement réduite. Une éventuelle évolution de la population, illustrée par la carte 1, présente, elle aussi, un intérêt particulier. Elle contribue, entre autres, à mettre en évidence les différences entre les régions pour ce qui est de leurs caractéristiques démographiques futures.

Cet élément est particulièrement intéressant parce que, comme le montre la partie 1, une phase caractérisée par

une augmentation démographique constante et équilibrée de la population d'âge actif est en train de faire place à une phase de «neutralité démographique» qui sera bientôt suivie par un stade de croissance négative.

La carte 1 illustre l'indice de croissance de chaque région par rapport à sa population en 1995. En fonction de leur stade de croissance démographique, les régions peuvent être regroupées en trois catégories:

- des régions qui ont déjà atteint le stade de croissance négative, telles que l'ancienne Allemagne de l'Est, la Sarre et une partie de la Westphalie, l'Italie du Nord, les Asturies et l'Aragon, en Espagne, ainsi que la Lorraine, en France;
- la vaste majorité des régions connaîtra vraisemblablement une période de croissance démographique entre 1995 et 2015;
- enfin, une croissance soutenue s'observe dans près d'un cinquième des régions situées dans de grandes zones urbaines ainsi que dans le sud de l'Espagne, de la France, de l'Allemagne, de la Belgique et de la Grèce.

### En bref

- Dans la plupart des pays de l'Union, la croissance démographique future sera répartie de manière inégale.
- Le même pays peut présenter une variété de situations en termes de dynamisme démographique.
- Les régions ayant des caractéristiques similaires ont tendance à former un bloc avec des régions avoisinantes.

### Questions connexes

*L'effet de polarisation en matière de croissance de la population des régions constitue une nouvelle dimension susceptible d'influencer les tendances économiques, sociales et environnementales nationales, voire communautaires.*

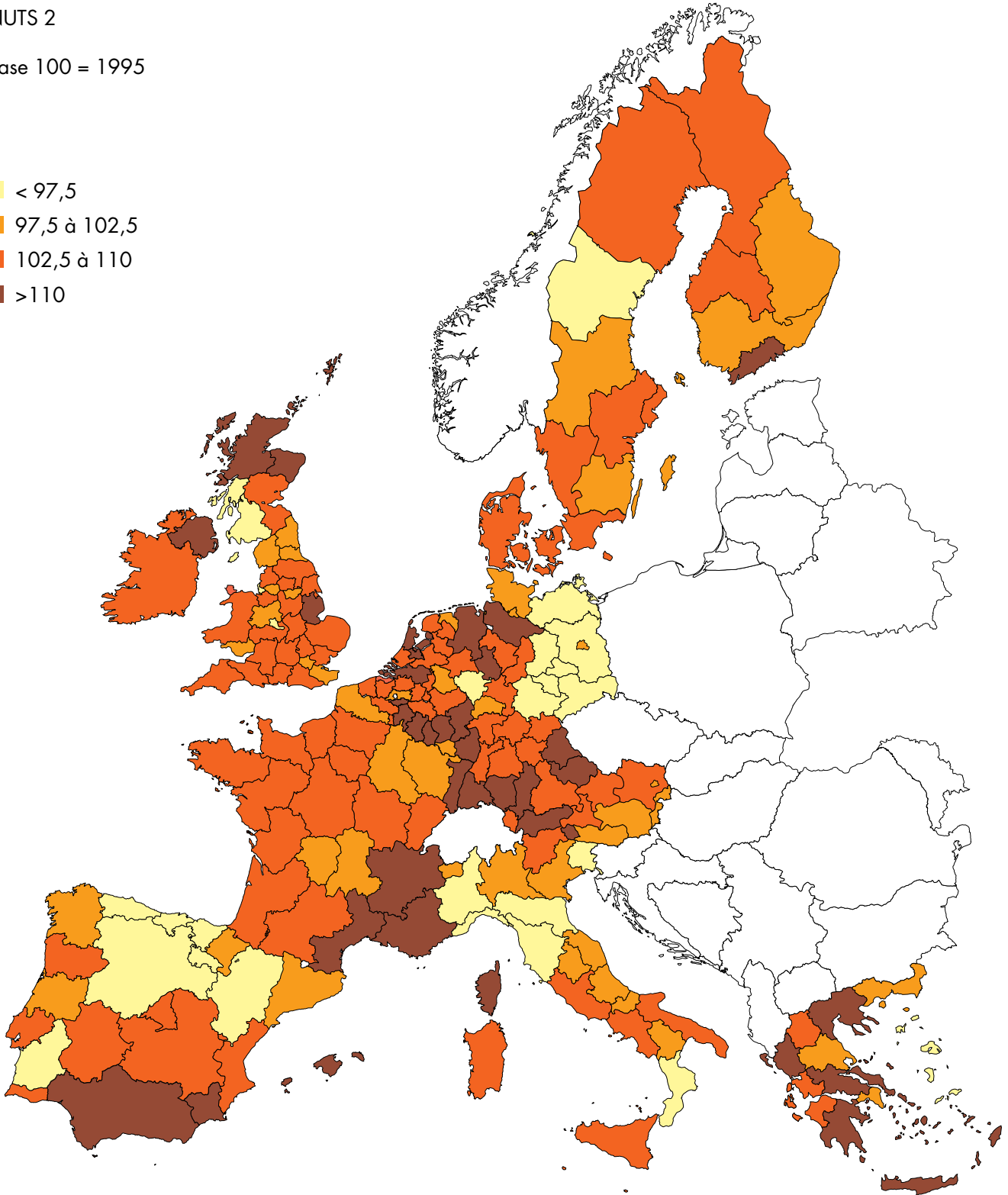
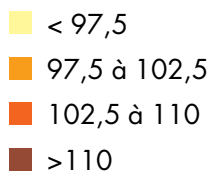
## Carte 1

### Croissance de la population entre 1995 et 2015

EU-15

NUTS 2

Base 100 = 1995



Source: Eurostat, projections démographiques 1997, scénario central.

## Vieillesse de la population

Bien qu'il existe une différence nette entre les régions en ce qui concerne le stade de croissance démographique qu'elles ont atteint, le vieillissement est un phénomène commun à toutes. Depuis 1995, la proportion de personnes âgées de plus de 65 ans est en hausse partout. Les effets de cette croissance de la population plus âgée sont visibles sur les cartes 2 a) et 2 b) qui illustrent la proportion de personnes de plus de 65 ans par rapport au total de la population.

Les évolutions probables d'ici à 2015 sont les suivantes:

- comme prévu, le taux de vieillissement et, surtout, la structure démographique du moment varient d'une région à l'autre;
- la proportion de personnes âgées sera particulièrement élevée dans l'Italie du Nord et le centre du pays, où elle représentera un quart de la population;
- dans une moindre mesure, on observera également une prépondérance de personnes âgées dans le nord de l'Espagne et, de manière plus dispersée, dans le nord et l'est de l'Allemagne, en Grèce et dans les régions du centre et du sud de la France;
- les régions qui auront encore une population relativement plus jeune seront plus limitées en nombre et plus localisées. Il s'agit du sud de l'Espagne et du nord du Portugal, de l'Irlande, du nord de la France et du Flevoland.

## En bref

- *Bien qu'il se manifeste partout, le vieillissement de la population se produira dans des proportions et à des degrés divers, touchant des populations qui présentent des structures initiales par âge très différentes. Il en résultera, dans vingt ans, une plus grande diversité des structures par âge selon les régions.*
- *Le vieillissement n'entraîne pas nécessairement une baisse de la population. En 2015, des augmentations importantes de la population s'accompagneront d'une structure démographique relativement âgée.*
- *La combinaison d'une diminution considérable de la population et d'une population beaucoup plus âgée, comme on l'observe en Italie du Nord et en Espagne ainsi que dans l'ancienne Allemagne de l'Est, laisse supposer un déclin démographique important.*
- *Comme cela a été indiqué dans la partie 1, les perspectives futures peuvent également être influencées par les performances économiques et les flux migratoires au niveau régional.*

## Questions connexes

- *Une population vieillissante est souvent associée à une réduction de la proportion de jeunes. Par conséquent, les tendances suivies par les taux de dépendance risquent de conduire à des disparités régionales encore plus grandes. Cette divergence détermine une nouvelle réalité régionale dans le domaine du marché du travail et des besoins en matière de logement, de santé et de soins.*
- *La polarisation de la dépendance pourrait entraîner des coûts accrus et de plus grandes difficultés pour le développement de certaines régions. Cela pourrait se ressentir non seulement sur le plan de l'économie, mais aussi sur celui de l'écologie, notamment dans le cas d'une poursuite de la croissance de l'urbanisation et de l'exode rural. Cette situation pourrait avoir des répercussions sur les politiques structurelles au niveau européen et sur les efforts visant à promouvoir une amélioration des équilibres territoriaux dans l'ensemble de l'Union.*

Carte 2 a)

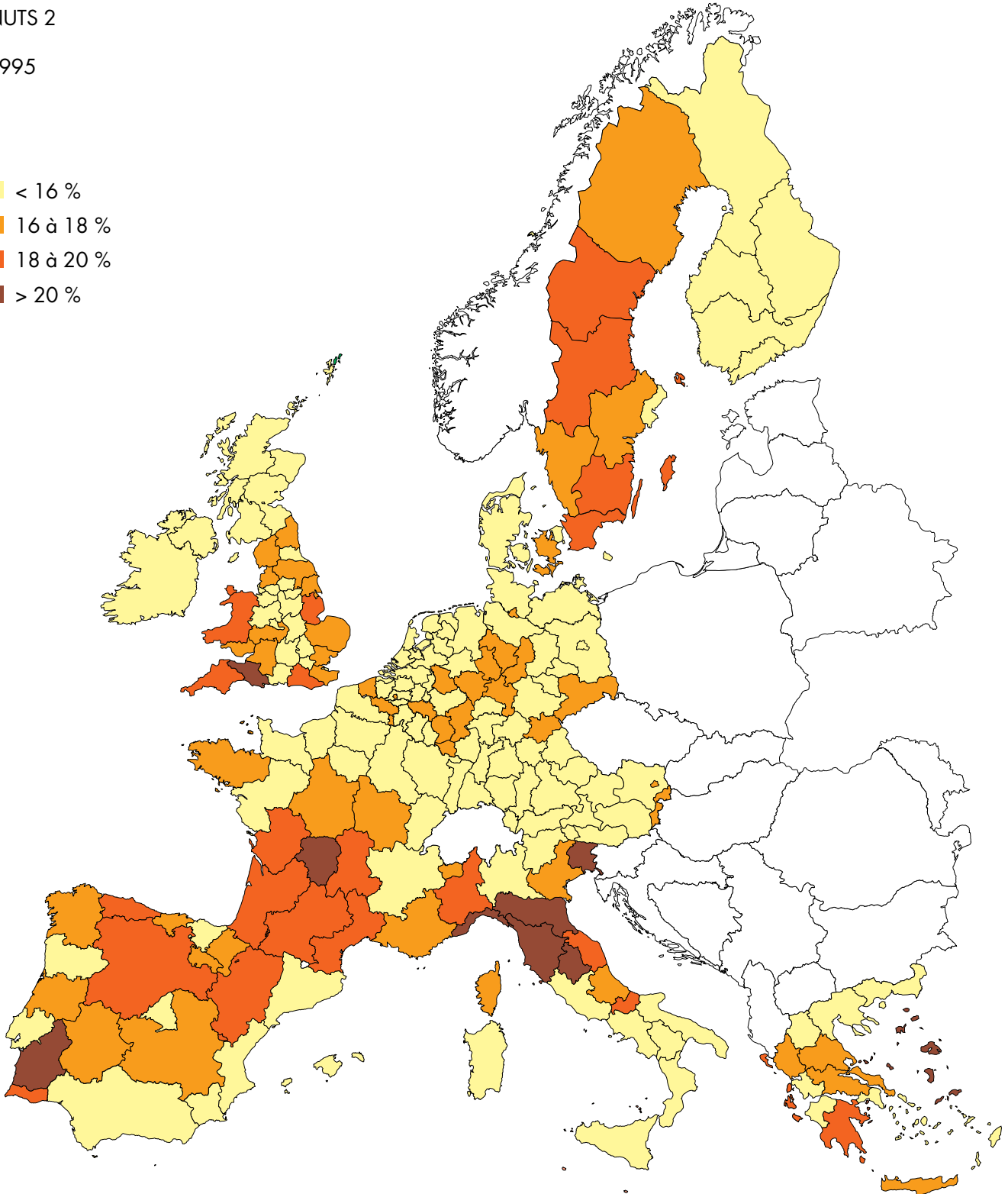
**Proportion de personnes âgées de 65 ans et plus par rapport au total de la population en 1995**

EU-15

NUTS 2

1995

- < 16 %
- 16 à 18 %
- 18 à 20 %
- > 20 %



Source: Eurostat, projections démographiques 1997, scénario central.



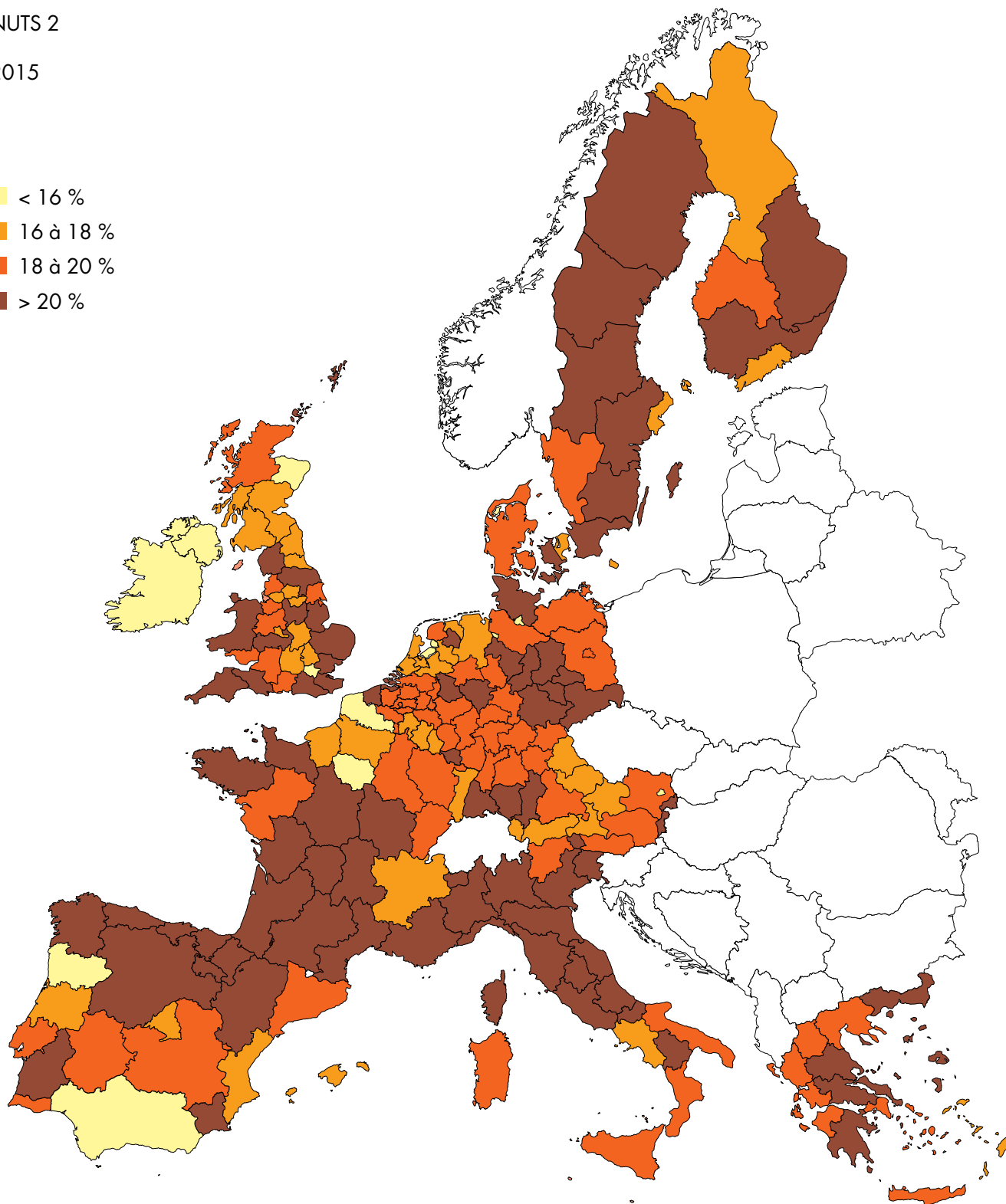
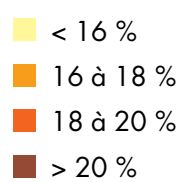
Carte 2 b)

**Proportion de personnes de 65 ans et plus par rapport au total de la population en 2015**

EU-15

NUTS 2

2015



Source: Eurostat, projections démographiques 1997, scénario central.



## Évolution régionale de la population active

Nous avons vu que le nombre de personnes âgées va augmenter considérablement dans la plupart des régions européennes au cours des prochaines décennies. Cette évolution suscite une préoccupation majeure étant donné que, simultanément, la population qui doit supporter ce coût supplémentaire est en diminution. La carte 3 montre, au niveau régional, l'année où la population active devrait commencer à diminuer pour des raisons démographiques. En d'autres termes, cette carte présente les dates auxquelles la contribution démographique nette à la population active cessera. La base méthodologique est la même que celle qui a été utilisée dans la partie 1 pour l'analyse globale (voir annexe B).

- Plusieurs zones géographiques, comprenant la totalité du sud de l'Allemagne, de la France et du Royaume-Uni, observeront, au cours des vingt prochaines années, une évolution démographique naturelle qui entraînera une croissance de la main-d'œuvre.
- Trois grandes zones géographiques compactes se trouveront dans la situation exactement inverse, caractérisée par une baisse importante de la main-d'œuvre potentielle d'ici à la fin du siècle. Les régions en question comprennent toute l'Italie au nord du Molise, l'ensemble des zones du nord de l'Espagne situées entre la Catalogne et la Galice, la Rhénanie-du-Nord-Westphalie, la Sarre, la Lorraine et la Flandre.
- L'analyse de l'année où la population active commencera à baisser pour des raisons démographiques permet d'isoler deux pics importants. D'une part, de nombreuses régions connaîtront un renversement de tendances avant ou juste après le début du siècle prochain. D'autre part, de nombreuses régions seront touchées par ce phénomène après 2010. Très peu de régions verront les tendances s'inverser au cours de la période 2000-2010.

### En bref

- Il existe une différence de dix ans entre les régions pour ce qui est de la réduction de la main-d'œuvre potentielle.
- Plusieurs groupes de régions ont déjà fait l'expérience d'une diminution de la contribution démographique à la population active. Cela augmente le risque d'une pénurie de main-d'œuvre dans certains secteurs.

### Questions connexes

- La perspective d'un renversement de tendances démographiques susceptible de diviser les régions européennes en plusieurs groupes soulève naturellement la question de la mobilité.
- La situation démographique rend plus nécessaire encore la poursuite des politiques structurelles des États membres et de l'UE, afin de promouvoir l'utilisation la plus efficace des ressources disponibles par un relèvement des qualifications de la main-d'œuvre ainsi que par la promotion des investissements productifs et de la mobilité de tous les facteurs.
- Le recours à la main-d'œuvre potentielle impliquera la disponibilité de toute une gamme de capacités et de qualifications. Il conviendra donc de prendre en considération la politique de formation adaptée aux économies régionales et à leur spécialisation.

### Carte 3

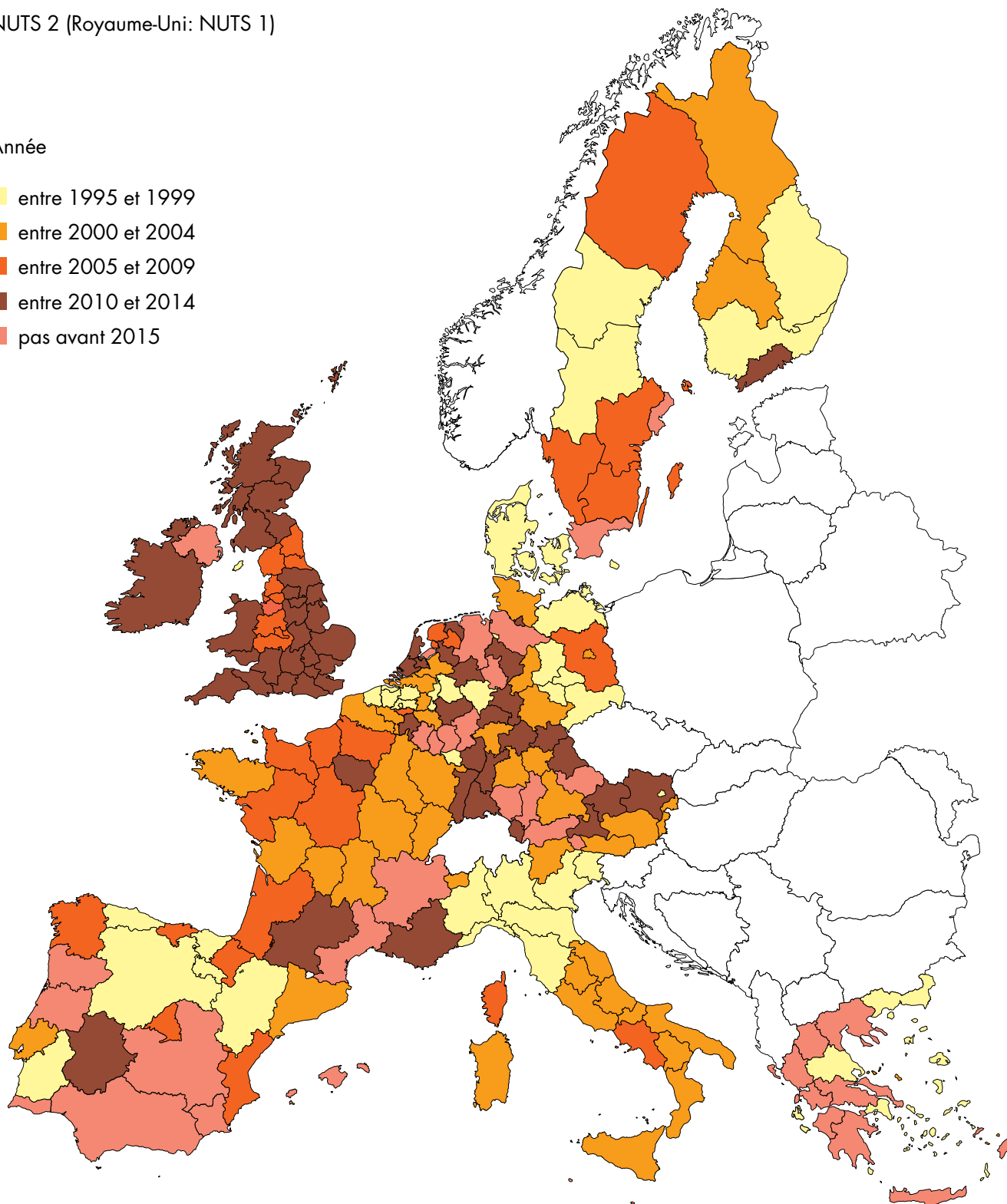
## Année où la population active commencera à baisser pour des raisons démographiques

EU-15

NUTS 2 (Royaume-Uni: NUTS 1)

Année

- entre 1995 et 1999
- entre 2000 et 2004
- entre 2005 et 2009
- entre 2010 et 2014
- pas avant 2015



## Vieillessement de la population d'âge actif

Un autre aspect du vieillissement a des conséquences pour le marché du travail: le vieillissement de la main-d'œuvre potentielle. Dans cette section, les estimations se fondent sur la population âgée de 15 à 64 ans, ce groupe d'âge étant le seul pour lequel les statistiques utilisées sont disponibles.

La carte 4 illustre le taux de vieillissement; l'indice de croissance du groupe d'âge des 50 à 64 ans se situe entre 105 et 160 % entre 1995 et 2015:

- les régions françaises, néerlandaises, belges et irlandaises présentent un taux de vieillissement très élevé de la population en âge de travailler;
- les régions dont la population est déjà âgée (Allemagne, nord de l'Italie) sont caractérisées par un vieillissement plus modéré de la population active;
- quel que soit le taux de vieillissement, l'analyse de la structure par âge des actifs (proportion des plus de 45 ans dans le groupe d'âge des 15 à 64 ans) montre que, dans vingt ans, les régions allemandes auront probablement la population en âge de travailler la plus âgée de l'Union. Dans ces régions, plus de 40 % des personnes âgées de 15 à 64 ans ont plus de 44 ans;
- dans presque toutes les autres régions, le groupe d'âge des 45 à 64 ans représentera plus d'un tiers de la population en âge de travailler;
- une proportion plus faible, de 25 %, sera enregistrée uniquement dans cinq zones isolées en 2015: le sud de l'Espagne, l'Irlande, la Bretagne, le Nord-Pas-de-Calais et la moitié des régions du Benelux.

### En bref

- *Combiné à la diminution de la contribution démographique, le vieillissement généralisé de la population d'âge actif amplifie l'importance régionale de ce phénomène pour le marché du travail.*
- *L'Allemagne et l'Italie présentent généralement un vieillissement plus prononcé de la population en âge de travailler.*
- *À l'exception de certaines zones isolées, ce phénomène touchera également, à des époques différentes, toutes les régions européennes.*

### Questions connexes

- *Dans le domaine économique, étant donné que le phénomène du vieillissement de la population d'âge actif est ressenti plus fortement au niveau régional, des actions spécifiques pourraient s'avérer nécessaires, sur la base de spécialisations sectorielles régionales et des conditions du marché du travail.*
- *Sur le plan social, sans tenir compte des caractéristiques démographiques, des politiques spécifiques pourraient être nécessaires pour satisfaire les demandes régionales dans des domaines tels que le logement et les soins de santé.*

## Carte 4

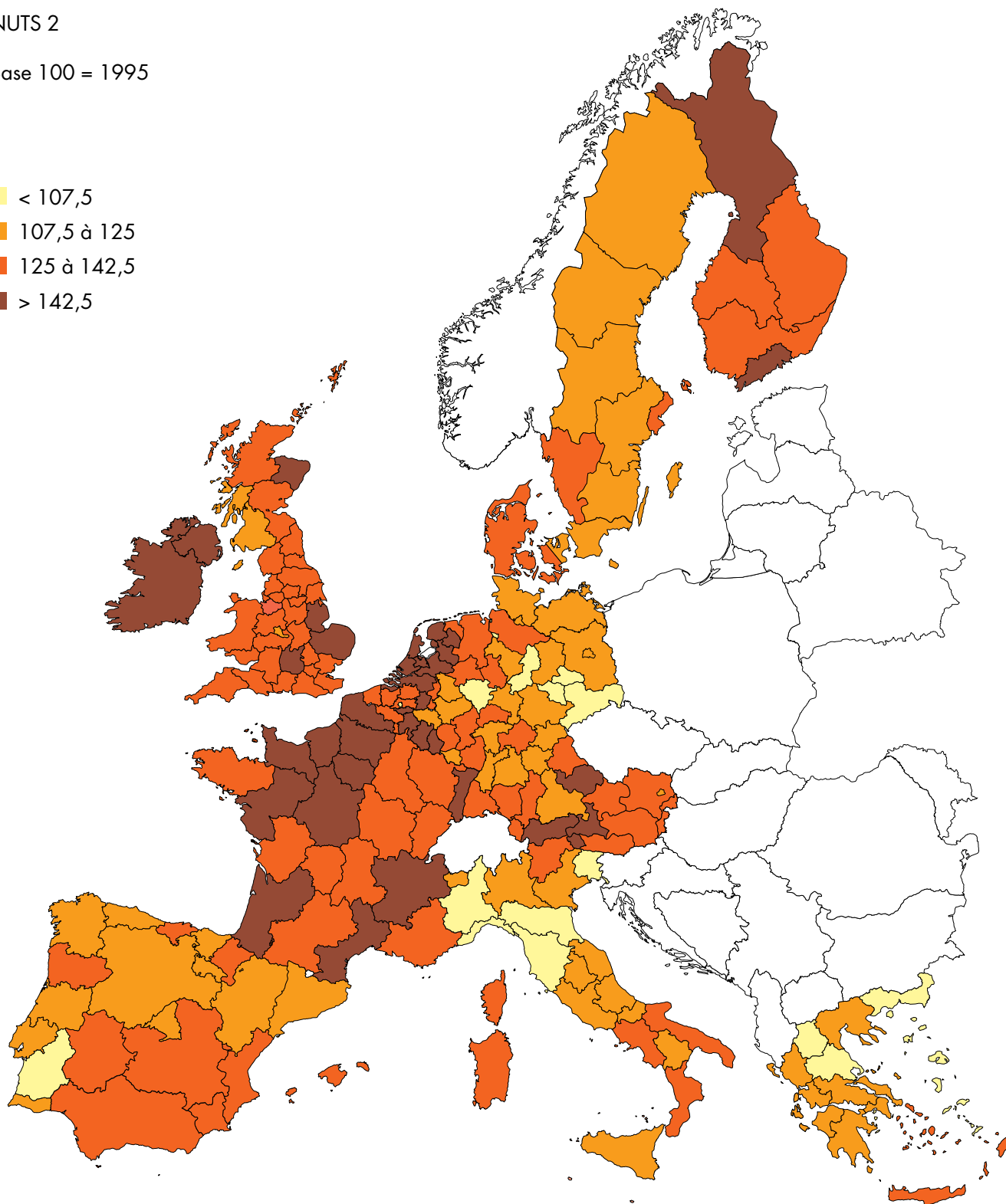
### Croissance de la population âgée de 50 à 64 ans entre 1995 et 2015

EU-15

NUTS 2

Base 100 = 1995

- < 107,5
- 107,5 à 125
- 125 à 142,5
- > 142,5



## Conclusion

---

Trois tendances sous-jacentes relatives aux effets démographiques ont été identifiées:

- 1) la *différence importante* entre les situations régionale et nationale;
- 2) la *polarisation* de certaines tendances démographiques et économiques ayant des répercussions sur le processus de convergence;
- 3) les *déséquilibres démographiques* potentiels susceptibles de compromettre le fonctionnement du marché du travail en raison d'une pénurie de main-d'œuvre.

Tous les scénarios relatifs à la structure démographique future des régions comportent plusieurs inconnues; il semble néanmoins probable que l'Union sera confrontée à des défis nouveaux dans ce domaine au cours du siècle prochain. Les politiques des États membres et de l'Union devront garantir une utilisation optimale des ressources de main-d'œuvre dans les régions où elles sont rares, tout en s'efforçant de faire en sorte que de nouvelles perspectives d'emploi soient créées là où ces ressources sont excédentaires et où le chômage reste élevé. Bien qu'un certain degré de mobilité géographique du travail soit inévitable dans une économie de marché, le principal défi pour l'avenir consiste à assurer, en fournissant les compétences nécessaires, la mobilité professionnelle de la main-d'œuvre dans un contexte d'évolution technologique rapide.

## Partie 3

# Tendances démographiques dans les pays candidats à l'adhésion

L'élargissement de l'Union constitue l'un des principaux jalons sur la route de l'intégration européenne. Au cours des années à venir, une partie au moins des douze pays actuellement candidats à l'adhésion pourraient trouver leur place au sein de l'Union européenne (voir note 2, p. 5).

Il est donc tout à fait approprié de compléter notre aperçu des défis démographiques majeurs auxquels l'Union doit faire face par un bref examen de l'avenir démographique de ces pays.

Ce faisant, notre objectif n'est pas d'entreprendre une analyse détaillée, mais plutôt d'identifier les points sur lesquels ces pays convergent ou divergent, tant les uns par rapport aux autres que vis-à-vis des États membres actuels de l'UE, pour ce qui est des défis que leur évolution démographique respective pourrait susciter.

## Tendances démographiques générales

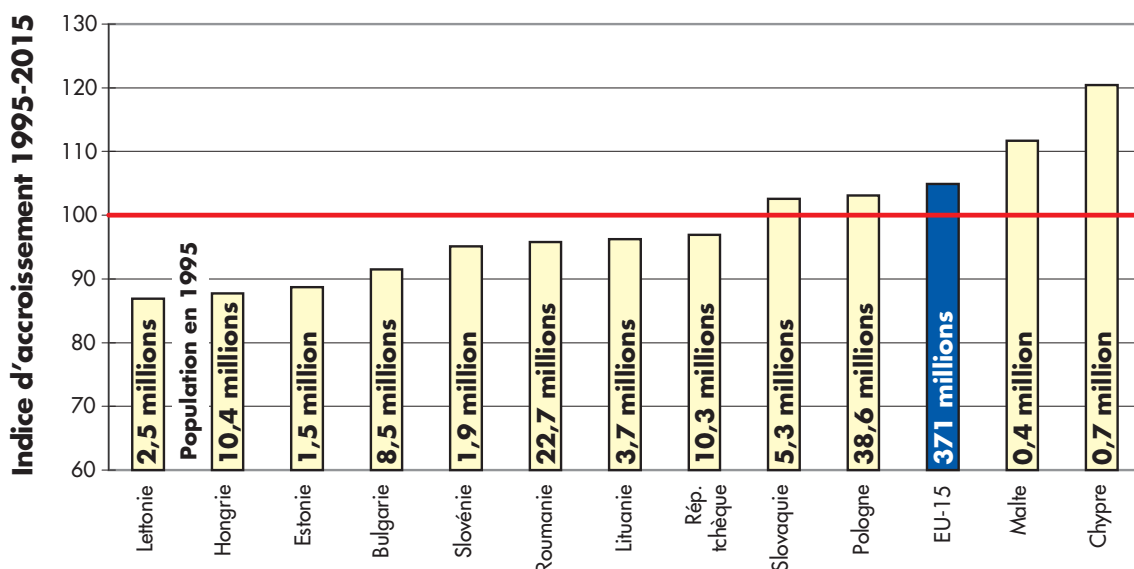
Quelle est la situation démographique de ces pays en transition économique? Un indicateur initial, illustré par le graphique 9, mesure l'indice de croissance de la population entre 1995 et 2015. On observe une absence de croissance presque généralisée:

- alors qu'entre 1995 et 2015 l'Union connaîtra, malgré le ralentissement démographique, une augmentation de la population, cela ne sera vrai que dans quatre des pays candidats: la Pologne, la Slovaquie, Chypre et Malte;
- si l'on ne tient pas compte de Chypre et de Malte dont les augmentations, en raison de leur faible population, ne sont pas comparables avec les autres, tous les pays candidats auront une croissance démographique inférieure à celle de l'Union.

Graphique 9 — États candidats

### Croissance totale de la population entre 1995 et 2015

(base 100 en 1995)



Sources: Nations unies, *World population prospect 1996* (États candidats); Eurostat, projections démographiques 1996, scénario central (EU-15).

## La population en âge de travailler

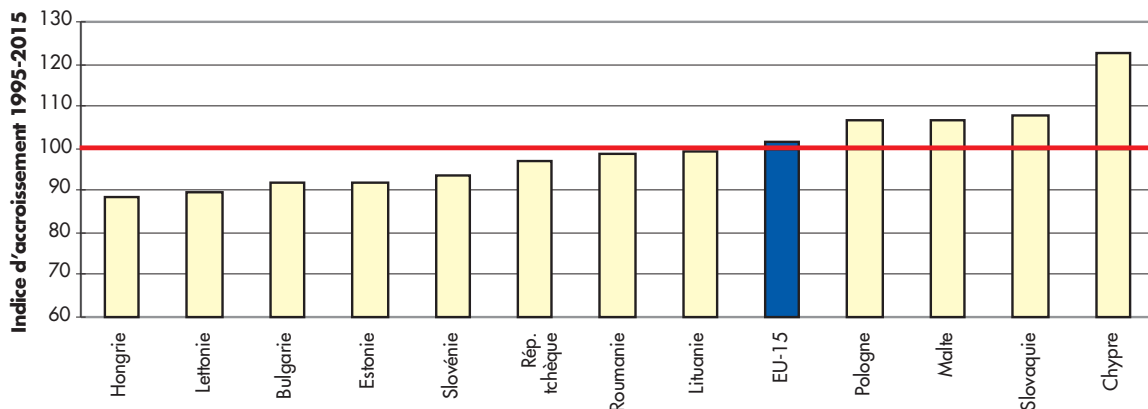
Quelles seront les implications de l'évolution démographique pour le marché du travail des pays candidats? Comme dans le cas des analyses précédentes, les principales conclusions peuvent être tirées de deux indicateurs: les taux de dépendance et la croissance de la population d'âge actif. Les résultats (voir graphique 10) permettent d'aboutir aux conclusions suivantes:

- certains des pays destinés à connaître une diminution de la population totale au cours des vingt prochaines années subiront également, dans la même période, une baisse importante de la population d'âge actif;
- la Pologne et la Slovaquie verront leur population d'âge actif augmenter plus rapidement que la population totale;
- les rapports de dépendance donnent une vision plus approfondie des différences entre les pays en ce qui concerne le vieillissement de la population. Dans tous les pays candidats, la dépendance des personnes âgées est inférieure à celle que l'on observe dans l'Union. Cinq d'entre eux ont néanmoins une proportion de personnes âgées supérieure à celle des jeunes, accompagnée de taux de dépendance relativement élevés (Estonie, Hongrie, Slovaquie, Bulgarie et République tchèque);
- parmi les pays ayant une structure démographique plus jeune, la Pologne et la Slovaquie méritent une mention particulière.

Graphique 10 — États candidats

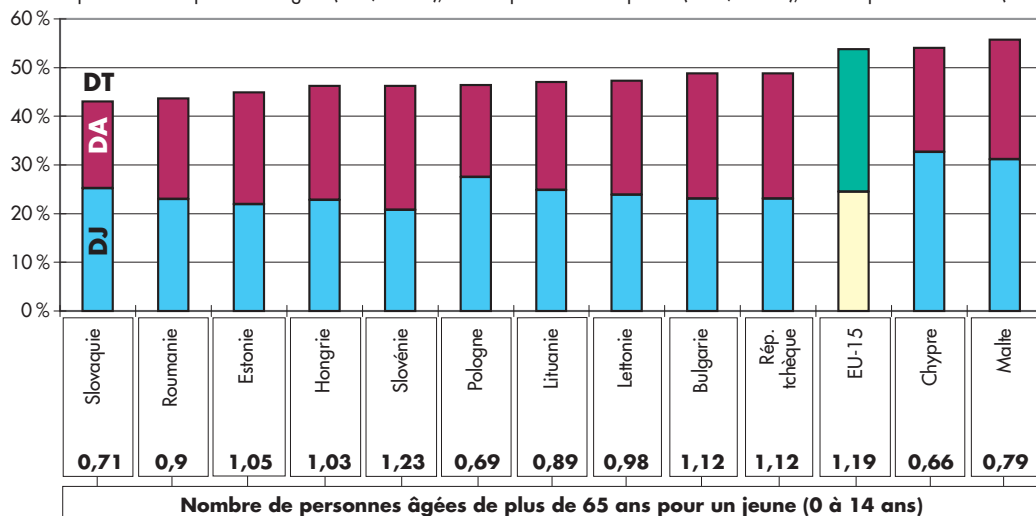
### Indicateurs de développement pour la population en âge de travailler (15 à 64 ans) entre 1995 et 2015

10 a) Indice de croissance pour la population en âge de travailler (base 100 en 1995)



10 b) Taux de dépendance en 2015

DA = dépendance des personnes âgées (65+/15-64); DJ = dépendance des jeunes (0-14/15-64); DT = dépendance totale (DA + DJ)



Sources: Nations unies, *World population prospect 1996* (États candidats); Eurostat, projections démographiques 1996, scénario central (EU-15).

## Caractéristiques démographiques

La croissance démographique plus lente de la plupart des pays d'Europe de l'Est s'explique par des taux de fertilité bas, une mortalité élevée et des flux d'émigration importants, observés au cours des dernières années. Les taux de fertilité globaux ont baissé de manière considérable pendant les dix dernières années, ce qui fait que certains de ces pays se trouvent aujourd'hui à des niveaux inférieurs à la moyenne de l'UE.

Dans ces pays, le vieillissement de la population n'est, toutefois, pas aussi prononcé en raison d'une mortalité relativement plus élevée.

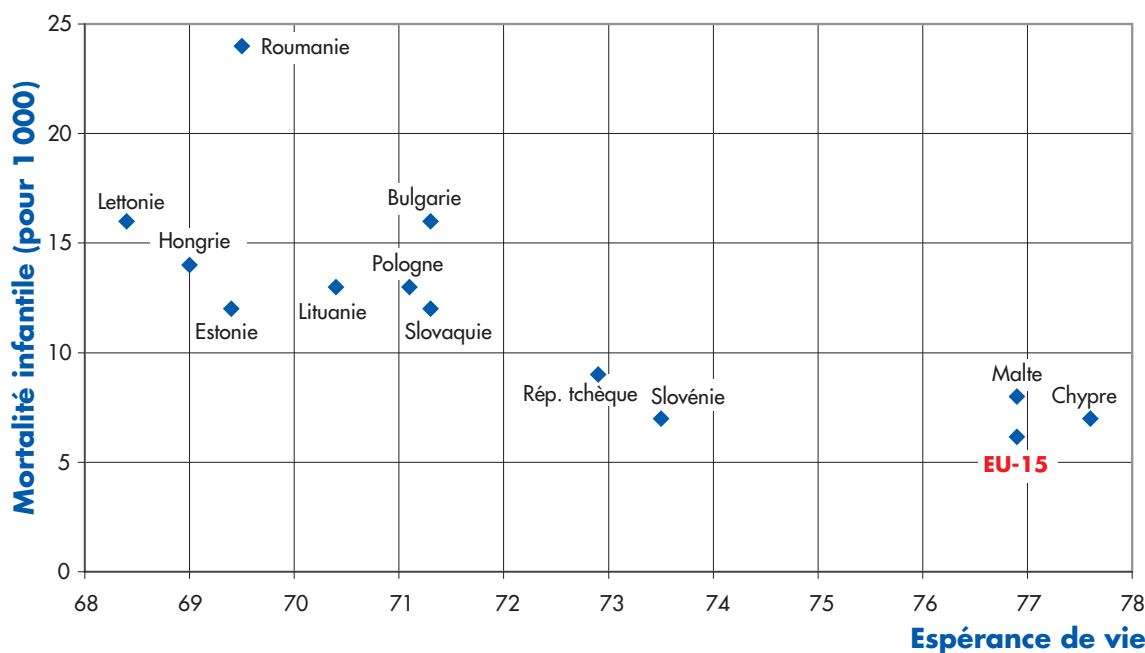
Elle touche les enfants de moins de 1 an (le taux de mortalité infantile est élevé) et les membres les plus âgés de la population.

Le graphique 11 indique la position de chaque pays par rapport à deux variables qui, généralement, servent d'indicateurs de développement.

- Abstraction faite des cas atypiques que constituent Malte et Chypre, qui ont une histoire très différente de celle des dix autres pays candidats dans le domaine du développement social et économique, des efforts considérables sont nécessaires afin de réduire cette mortalité.
- La Slovaquie et la République tchèque semblent avoir fait des progrès à cet égard, avec des taux de mortalité infantile inférieurs à 10 pour 1 000.
- La Roumanie présente un taux de mortalité infantile très élevé et une espérance de vie assez faible. Avec les pays baltes et la Hongrie, elle a réalisé la plus mauvaise performance pour ce qui est de l'espérance de vie.

Graphique 11

### Taux de mortalité infantile et espérance de vie à la naissance en 1995 — États candidats



Sources: Nations unies, *World population prospect 1996* (États candidats); Eurostat, projections démographiques 1996, scénario central (EU-15).



## Conclusion

---

En dépit du fait qu'il interviendra plus tard et dans une moindre mesure, le vieillissement de la population affectera également les pays d'Europe de l'Est. Dans la moitié d'entre eux, les tendances démographiques ont déjà commencé à accroître la pression pesant sur le système de protection sociale qui, à l'heure actuelle, connaît déjà des difficultés.

Ces États connaîtront également une diminution parfois importante de la population en âge de travailler, ce qui suscitera des difficultés de même nature que celles auxquelles l'Union européenne sera confrontée après 2010.

Il faudra avoir recours aux réserves de main-d'œuvre pour que la croissance future soit soutenue. Les évolutions en Pologne et en Slovaquie pourraient être quelque peu différentes. Une croissance démographique et des créations d'emplois soutenues seront nécessaires. L'abîme entre villes et campagnes pourrait constituer un défi particulier dans ces pays.

Ils seront également confrontés à d'autres défis, notamment dans le domaine de la santé, afin de faire baisser leurs taux de mortalité élevés.

## Annexes

### A — Hypothèses d'évolution future de la population de l'UE (1995-2015)

Nombre moyen d'enfants par femme

	<b>1995</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>
Haut	1,50	1,75	1,87	1,91	1,92
Bas	1,42	1,40	1,40	1,40	1,41
Central	1,45	1,55	1,60	1,63	1,64
Vieux	1,42	1,40	1,40	1,40	1,41
Jeunes	1,50	1,75	1,87	1,91	1,92

Espérance de vie à la naissance (hommes)

	<b>1995</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>
Haut	74,3	75,5	76,9	78,1	79,2
Bas	73,5	73,9	74,3	74,7	75,0
Central	73,9	74,7	75,6	76,4	77,2
Vieux	74,3	75,5	76,9	78,1	79,2
Jeunes	73,5	73,9	74,3	74,7	75,0

Espérance de vie à la naissance (femmes)

	<b>1995</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>
Haut	80,7	81,7	82,7	83,7	84,4
Bas	80,1	80,5	80,9	81,3	81,5
Central	80,4	81,1	81,9	82,5	83,1
Vieux	80,7	81,7	82,7	83,7	84,4
Jeunes	80,1	80,5	80,9	81,3	81,5

Solde migratoire annuel (en milliers)

	<b>1995-1999</b>	<b>2000-2004</b>	<b>2005-2009</b>	<b>2010-2014</b>
Haut	934	977	840	788
Bas	527	391	388	396
Central	719	654	605	592
Vieux	527	391	388	396
Jeunes	934	977	840	788

## B — Méthode de calcul des effets démographique et comportemental (effet du taux d'activité) dans les évolutions de la population active

Sur la base de la population âgée de 15 à 64 ans en 1995, ventilée par âge et par sexe, et de projections démographiques relatives à la population âgée de 15 à 64 ans en 2015, ventilée par âge et par sexe, nous avons pour chaque sexe:

pour  $P_t$  = population âgée de 15 à 64 ans l'année t  
 $P_{i,t}$  = population d'âge i l'année t (i allant de 15 à 64 ans)  
 $\sigma_{i,t}$  = pourcentage de l'effectif d'âge i dans l'effectif du groupe d'âge «15 à 64 ans» de l'année t, le vecteur  $(\sigma_{15}, \sigma_{64})_t$  définissant la structure par âge de l'année t, de telle sorte que:  $P_{i,t}/P_t = \sigma_{i,t}$  avec  $\sum \sigma_i = 1$  pour l'année t

et pour  $ar_{i,t}$  = taux d'activité pour l'âge i de l'année t  
 $AP_{i,t}$  = population active d'âge i de l'année t  
 $AP_t$  = population active totale (15 à 64 ans) de l'année t

les relations suivantes:

$$AP_{i,t} = ar_{i,t} \times P_{i,t} = ar_{i,t} \times \sigma_{i,t} \times P_t$$

$$AP_t = \sum_i (ar_{i,t} \times \sigma_{i,t} \times P_t)$$

et la variation suivante de la population active entre deux dates:

$$\Delta AP = \frac{\sum_i (ar_i \times \sigma_i \times \Delta P)}{\text{effet démographique}} + \frac{\sum_i (\Delta ar_i \times \sigma_i \times P)}{\text{effet du taux d'activité}} + \frac{\varepsilon}{\text{résidu}}$$

qui est la somme des deux effets:

- un *effet du taux d'activité*, exprimé par la variation de la population active comprenant un effectif constant du groupe d'âge «15 à 64 ans» et une structure par âge constante; il exprime le degré de participation à la vie professionnelle d'un effectif donné;
- un *effet démographique*, exprimé par la variation de la population active présentant un taux d'activité par âge constant; cet effet démographique combine un effet lié à l'effectif et un effet lié à sa composition par âge.

Lorsque cette méthode a été appliquée à chacun des pays de l'Union, le facteur résiduel  $\varepsilon$  lié à la nature discrète de la série chronologique n'a jamais dépassé 2,5 % de la variation totale. Il n'en a pas été tenu compte pour l'analyse des résultats.

Commission européenne

**Rapport démographique — 1997**

Luxembourg: Office des publications officielles des Communautés européennes

1998 — 34 p. — 21 x 29,7 cm

ISBN 92-828-0873-4

Prix au Luxembourg (TVA exclue): ECU 15