

CONFERENCIA  
INAUGURAL

2010

Año Europeo

de Lucha contra

la Pobreza y

la Exclusión Social

*Construyendo en común una sociedad  
para todas las personas*

Madrid, 21-01-2010 (España)

Salón de Actos del Ministerio de Sanidad y Política Social

OPENING CONFERENCE  
**European Year for Combating  
Poverty and Social Exclusion**

Auditorium. Ministry of Health and Social Policy

DOCUMENTO DE  
REFERENCIA



2010.es





## I. CONTEXTO

A pesar de que la Unión Europea (UE) es actualmente una de las regiones más desarrolladas del mundo, **cerca de 80 millones de ciudadanos, es decir el 16% de la población, se encuentra en situación de pobreza** y muchos de ellos se enfrentan a serios obstáculos para conseguir un empleo, una educación adecuada, vivienda digna o acceso a servicios sociales y financieros. El periodo de importante crecimiento económico que la UE experimentó en la última década (el Producto Interior Bruto creció como media el 2,2% entre el año 2000 y el 2007 en el UE-27) no se tradujo en la reducción de las desigualdades y las tasas de pobreza.<sup>1</sup>

Según la encuesta del **Eurobarómetro** llevada a cabo en Septiembre de 2009,<sup>2</sup> las altas tasas de desempleo (52%), junto con los salarios precarios (49%), son las dos razones fundamentales a las que los ciudadanos atribuyen la pobreza, seguido de una protección social y pensiones inadecuadas (29%), y la falta de vivienda decente (26%). Las causas de tipo individual que los ciudadanos perciben determinantes en relación a la pobreza son la falta de educación, formación o competencias (37%), junto con la pobreza generacional (25%) y las adicciones (23%). Más de la mitad de los europeos (56%) considera que los desempleados son las personas que más riesgo tienen de caer en la pobreza, el 41% creen que las personas mayores son más vulnerables y el 31% considera que las personas con bajos niveles educativos formación y estrategias son las que tienen mayor riesgo.

**Los objetivos de Lisboa, acordados en el año 2000 perseguían conseguir un impacto decisivo en la erradicación de la pobreza en 2010.**<sup>3</sup> El lanzamiento del Proceso Europeo de Inclusión y Protección Social, las rondas sucesivas de Planes Nacionales para la Inclusión Social (NAPS Inclusion) desarrollados por los Estados Miembro y las iniciativas llevadas a cabo en el marco del Método Abierto de Coordinación, han permitido mantener la cuestión de la inclusión en la agenda política. También contribuyeron a adquirir mayores conocimientos sobre la fisonomía de la pobreza, profundizar en los problemas principales, identificar prioridades y retos de futuro y promover el aprendizaje mutuo. A pesar de estos avances, **los niveles de pobreza han permanecido estables desde el año 2000; más aún, la crisis financiera está teniendo un severo impacto, dado que ha incrementado las tasas de desempleo y conllevado más presión para los sistemas de protección social. Especialmente jóvenes, trabajadores más precarios, inmigrantes y desempleados de larga duración, están sufriendo las consecuencias.**

**Los ciudadanos europeos son sensibles a los problemas de pobreza y exclusión social y las consecuencias que éstos tienen en las oportunidades de de progreso social de las personas.** Nueve de cada diez europeos (87%) considera que la pobreza reduce las oportunidades de las personas a la hora de acceder a una vivienda decente; ocho de cada diez perciben que la pobreza limita las posibilidades de acceso de las personas a la enseñanza superior y el 74% cree que esta situación influye de modo importante en sus oportunidades de conseguir un empleo. La mayoría de los europeos (60%) considera que la pobreza afecta al acceso de las personas a una educación digna y el 54% cree que la pobreza limita las capacidades para mantener las relaciones de amistad y vecindad.

La encuesta del Eurobarómetro también enfatiza que los Ciudadanos Europeas son profundamente sensibles ante la pobreza y la exclusión social y demandan más actuaciones: El 73% considera que la pobreza está ampliamente extendida en su país y más del 89% desean una acción urgente de sus gobiernos para resolver

<sup>1</sup> Fuente: Eurostat. Disponible en: <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&init=1&plugin=1&language=en&pcode=tsieb020> ; y [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/structural\\_indicators/indicators/social\\_cohesion](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/structural_indicators/indicators/social_cohesion)

<sup>2</sup> Encuesta del Eurobarómetro sobre Pobreza y Exclusión Social 2009 (Luxemburgo: Oficina de Publicaciones de la Unión Europea) Disponible en: [http://ec.europa.eu/public\\_opinion/archives/ebs/ebs\\_321\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/public_opinion/archives/ebs/ebs_321_en.pdf)

<sup>3</sup> Se deben dar los pasos para conseguir un impacto decisivo en la erradicación de la pobreza en 2010. Párrafo 32, Consejo Europeo de Lisboa 23 y 24 de Marzo de 2000 Conclusiones de la Presidencia. Disponible en: [http://www.europarl.europa.eu/summits/lis1\\_en.htm](http://www.europarl.europa.eu/summits/lis1_en.htm)

esta situación. En el conjunto de la Unión Europea el 53% considera que los principales responsables de combatir la pobreza son los gobiernos nacionales. Si bien no consideran a la Unión Europea como el primer responsable, piensan que su rol es importante; el 28% opina que su papel es muy importante y el 46% importante).

La Unión Europea ha manifestado frecuentemente su compromiso con la inclusión y cohesión social: En las Orientaciones Políticas para la Nueva Comisión, José Manuel Durão Barroso subrayó la necesidad de:

*“Una mayor insistencia en la dimensión social en Europa a todos los niveles gubernamentales. Se requieren hoy acciones inmediatas para luchar contra el desempleo, también con aquellos que se enfrentan a barreras estructurales a largo plazo para acceder a un empleo como los jóvenes y menos cualificados. Al mismo tiempo hemos de recordar las necesidades de nuestra población mayor y de las personas más vulnerables en la sociedad.”<sup>4</sup>*

Sin embargo los instrumentos y medidas políticas adoptadas en diferentes niveles han sido insuficientes para alcanzar dichos objetivos. La Unión Europea está actualmente en una encrucijada. La entrada en vigor del nuevo Tratado incluye la Carta de los Derechos Fundamentales de los Ciudadanos Europeos y la hace obligatoria en el conjunto de la Unión (salvo algunas excepciones). Las reformas institucionales establecidas por el Tratado, los nuevos poderes que se asignan al recientemente elegido Parlamento Europeo y el nuevo equipo de comisarios que iniciará próximamente su mandato, favorece el comienzo de una fase de desarrollo institucional con mayores ambiciones. Más aún, las instituciones comunitarias están trabajando actualmente en los Objetivos UE 2020, que de acuerdo a la propuesta de la Comisión debería de poner más énfasis en “promoviendo a las personas en sociedades inclusivas.”<sup>5</sup>

**El año 2010 es un momento ideal para renovar nuestros compromisos para luchar contra la pobreza y la exclusión social con el fin de fijar objetivos ambiciosos para la próxima década y asignar los recursos necesarios para alcanzarlos.** Este compromiso debe venir prioritariamente de las administraciones públicas, pero tiene que ser capaz de movilizar a todos los actores y conseguir una activa participación de la ciudadanía, reforzándola y apoyando sus iniciativas.

La construcción de una sociedad inclusiva que reduzca la pobreza es una de las prioridades esenciales de la Unión Europea. De acuerdo con estos principios de solidaridad y justicia social, el Año Europeo de Lucha Contra la Pobreza y la Exclusión Social se centrará en cuatro prioridades políticas:

#### **Reconocimiento de los derechos**

*Reconociendo el derecho fundamental de las personas en situación de pobreza y exclusión social a vivir con dignidad y a participar plenamente en la sociedad.*

#### **Responsabilidad compartida y participación**

*Incrementando el compromiso público con las acciones y políticas de inclusión, enfatizando simultáneamente las responsabilidades individuales y colectivas en la lucha contra la pobreza y la exclusión, así como la importancia de promover y apoyar actividades voluntarias.*

#### **Cohesión**

*Promoviendo una sociedad más cohesionada sensibilizando sobre los beneficios que tiene para todos una sociedad en la que se ha erradicado la pobreza, hay mayor distribución y nadie está marginado.*

#### **Compromiso y acciones concretas**

*Reiterando el fuerte compromiso político de la UE y los Estados Miembros para tener un impacto decisivo en la erradicación de la pobreza y la exclusión social y promoviendo este compromiso y acciones en todos los niveles de gobernanza.*

<sup>4</sup> José Manuel Durão Barroso, *Political Guidelines for the Next Commission* (Brussels, 3 September 2009): 15.

<sup>5</sup> *Consultation on the future “EU 2020” strategy*. Disponible en: [http://ec.europa.eu/dgs/secretariat\\_general/eu2020/consultation\\_en.htm](http://ec.europa.eu/dgs/secretariat_general/eu2020/consultation_en.htm)



## II. CONFERENCIA INAUGURAL

### OBJETIVOS

La conferencia de apertura es un momento ideal para motivar a todas las personas e instituciones clave a actuar contra la pobreza. Reunirá a más de trescientos actores relevantes procedentes de todos los países de la Unión, Islandia, Noruega y los países candidatos. Durante un día analizarán el fenómeno de la pobreza y la exclusión social en mesas redondas y debatirán sobre la **forma de conseguir que el Año Europeo sea un punto de inflexión para invertir las tendencias actuales reforzadas por la crisis económica que han incrementado aún más los problemas de exclusión, y para generar un incremento sustancial de los niveles de protección social.**

En concreto la Conferencia servirá para:

**Profundizar en la comprensión** de los principales problemas de exclusión que han sido puestos en evidencia en los últimos años en los informes conjuntos, estudios, etc.

**Enviar un claro mensaje social y político** sobre la necesidad de corregir las desigualdades en Europa y de situar la lucha contra la exclusión en el centro de la agenda.

**Proponer objetivos a largo plazo** para la lucha contra la exclusión en la futura Estrategia UE 2020.

**Animar a todos los actores a emprender iniciativas** en el marco del Año Europeo de Lucha Contra la Pobreza y la Exclusión Social.

### INAUGURACIÓN (09:30–10:10)

La Ministra Española de Salud y Política Social, Trinidad Jiménez, dará la bienvenida a los asistentes y les invitará a participar activamente; explicará brevemente las acciones previstas por el Gobierno Español en el Marco del Año Europeo de Lucha Contra la Pobreza y la Exclusión Social y presentará al Presidente de la Comisión Europea y al Presidente del Gobierno Español, a su vez Presidente del Consejo Europeo, que tomarán la palabra a continuación.

Se espera que el Presidente de la Comisión Europea, José Manuel Durão Barroso, se centre en los objetivos previstos por la nueva Comisión en el campo de la exclusión y el espacio de la misma en la Futura Estrategia 2020. En su reciente Comunicación para consulta en Noviembre, la Comisión identifica como uno de los ejes clave de acción de futuro: *Promoviendo a las personas en sociedades inclusivas.*

Se espera que el Presidente del Gobierno español y actual Presidente de la Unión Europea, José Luis Rodríguez Zapatero, aproveche el acto de inauguración para enviar un mensaje claro sobre el modo en que el Consejo abordará el asunto de la exclusión durante la Presidencia Española. En ella se tratarán asuntos importantes como la entrada en vigor del nuevo Tratado o el debate sobre los objetivos futuros de la Unión, que incluirán la protección social y la inclusión social.

### PONENCIAS

Tras la sesión de apertura, la Ministra Española de Salud y Política Social, Trinidad Jiménez, presentará a los siguientes ponentes.

#### **La Europa Social que queremos: el reto de la pobreza y las desigualdades (10:10–10:45)**

El Ex-presidente del Gobierno Español y actual Presidente del Grupo de Reflexión sobre el Futuro de la Unión Europea, Felipe González, reflexionará sobre la Europa Social y los retos para reducir las desigualdades y eliminar la pobreza. Se espera que aborde temas tales como:

- ¿Cuáles son los retos sociales para Europa a medio y largo plazo en un contexto de tradiciones y modelos sociales diversos pero de principios comúnmente compartidos por el Tratado?
- ¿Cuáles son las consecuencias de fenómenos como la globalización, el cambio demográfico, la crisis económica, los procesos migratorios, para los Modelos Sociales Europeos?

- ¿Es posible mantener y mejorar los niveles de protección social en Europa en el actual contexto internacional? ¿Es posible incrementar la competitividad al mismo tiempo que la creación de bienestar, mientras se garantizan ingresos adecuados y mejor vida para todos?
- ¿Qué medidas deberían ser tomadas en la actual situación europea, de modo que la reducción de la pobreza y las desigualdades se coloquen en el centro de la agenda política?

### **Presentación del Año Europeo (11:15–11:45)**

El Comisario de Empleo, Asuntos Sociales e Igualdad de Oportunidades, Vladimír Špidla, presentará los objetivos que persigue la Comisión durante el Año Europeo, así como los avances más importantes y actividades que tendrán lugar en este contexto. Se espera que reflexione sobre los principales progresos y retos que se le plantean a la Unión Europea en materia de inclusión.

### **MESA REDONDA I (11:45–13:15)**

#### **Testimonios de las personas en situación de pobreza o exclusión social**

La estrategia Europea de Inclusión Social ha insistido especialmente en la necesidad de dar la palabra a las personas que sufren pobreza y exclusión, al objeto de que sean sujetos en el diseño e implementación de las mismas. La voz de las personas que luchan por su promoción personal y por salir de la exclusión tendrá un espacio privilegiado en la Conferencia, dado que sus testimonios y puntos de vista son fundamentales para comprender y emprender acciones efectivas. Las instituciones no deben *trabajar por* sino *trabajar con* las personas excluidas, para ayudarlas a ser protagonistas de su propia promoción.

Esta sesión será organizada por EAPN (European Antopowerty nNetwork); será presidida por la Directora de la Plataforma Social Europea Roshan di Puppo. Los participantes serán personas en situación de pobreza de distintos países y contextos: Zoltanne Szvoboda de Hungría, Mirko Grga de Italia, Geneviève Baert de Bélgica e Idriss Sadi de España.

La Mesa redonda será organizada de modo interactivo. Tras los testimonios de los cuatro componentes, los asistentes debatirán en pequeños grupos con sus vecinos. A continuación se recogerán cuatro comentarios o preguntas del auditorio que los miembros de la mesa abordarán.

*Se ha preparado para esta sesión un documento detallado sobre el método de trabajo y contenidos.*

### **MESA REDONDA II (15:00–16:15)**

#### **Qué ha supuesto la estrategia de Lisboa para el objetivo de reducción de la pobreza**

Esta sesión, moderada por el Presidente del Comité Europeo de Protección Social, Aurelio Fernández, presentará los puntos de vista de cinco actores públicos clave, procedentes de cinco Estados miembro, sobre los progresos y límites de la Estrategia Europea de Inclusión Social. Entre los participantes en el panel estarán representados los países del Trío: Francisco Moza, Secretario General de Asuntos Sociales y Consumo (España), Philippe Courard, Secretario de Estado de Integración Social y Lucha Contra la Pobreza (Bélgica), László Herczog, Ministro de Asuntos Sociales y Trabajo (Hungría). Además habrá representación de otros dos Estados miembro: La señora Jetta Klijnsma, Secretaria de Estado (Holanda) y Martin Hirsch, Alto Comisionado de Solidaridades Activas, Contra la Pobreza y Alto Comisionado de la Juventud (Francia) y Benoist Apparou, Secretario de Estado de Vivienda y Urbanismo (Francia).

#### **Cada panelista abordará una de las siguientes cuestiones:**

- Francisco Moza: personas mayores, autonomía personal y envejecimiento activo.
- Philippe Courard: pobreza infantil.
- László Herczog: la inclusión de las minorías étnicas.
- Benoist Apparou: exclusión residencial.
- Jetta Klijnsma: la promoción de la inclusión a través del empleo y la salud.
- Martin Hirsch: Inclusión activa.

**Se espera que los participantes en la mesa evalúen los progresos y fallos de la Estrategia de Lisboa, así como los aprendizajes de los últimos diez años para las acciones futuras en los temas señalados previamente.**



Al abordar los cinco temas propuestos previamente, los participantes reflexionarán sobre cómo influyen y se relacionan con:

- Conocimiento y medición de la pobreza: indicadores, cuantificación, cualificación.
- Progresos y límites del Método Abierto de Coordinación.
- Progresos y límites de los Planes Nacionales de Inclusión Social.  
Relación entre lucha contra la pobreza (inclusión social) –protección social–empleo– Estrategia de Lisboa.
- Uso y eficacia de los mecanismos e instrumentos comunitarios, en particular de los Fondos Estructurales en la reducción de la pobreza.

La Mesa redonda adoptará el formato de debate, abierta a las intervenciones del público asistente.

*Se ha preparado para esta sesión un documento detallado sobre el método de trabajo y contenidos.*

### **MESA REDONDA III (16:15–17:30)**

#### **Retos en la lucha contra la pobreza y la exclusión social y compromisos de futuro a partir de 2010**

La tercera mesa redonda será moderada por María Joao Rodrigues, Asesora Especial sobre la Agenda de Lisboa, Unión Europea. Presentará los puntos de vista de los actores clave en los retos de futuro de la Unión Europea en la lucha contra la pobreza y exclusión social. Adoptará la forma de debate prospectivo, e incluirá representación de los interlocutores clave.

El Director General de Asuntos Sociales e Igualdad de Oportunidades en la Unión Europea, Robert Verrue, un representante del Parlamento Europeo, el Presidente de la EAPN Ludo Horemans, el Secretario General de ETUC, John Monks, y el vicepresidente de Business Europe Comité de Asuntos Sociales, Emmanuel Julien, participarán en esta mesa.

**Se espera que los panelistas identifiquen desde diferentes perspectivas los retos clave que la UE y los Estados miembros tienen en la lucha contra la exclusión en la futura estrategia UE 2020.** Se ha desarrollado una lista más detallada de preguntas para este panel que adoptará la forma de debate; algunas cuestiones serán dirigidas a todos los miembros de la mesa y otras de modo individual. Las cuestiones generales abordarán los siguientes asuntos:

- Uno de los ejes clave de UE 2020 será *reforzar a las personas en Sociedades Inclusivas* ¿Qué quiere decir esto para los miembros de la mesa?
- ¿En qué prioridades políticas se debe centrar la estrategia de inclusión?
- ¿Cómo puede conseguir sus objetivos la Recomendación sobre Inclusión Activa? ¿Qué instrumentos y mecanismos son necesarios?
- ¿Es posible fijar objetivos cuantitativos en los próximos años en la lucha contra la exclusión? ¿Qué tipo de objetivos?

La Mesa redonda adoptará el formato de debate, abierta a las intervenciones del público asistente.

*Se ha preparado para esta sesión un documento detallado sobre el método de trabajo y contenidos.*

### **CLAUSURA (17:30–18:00)**

La sesión de clausura será presidida por la Ministra Española de Sanidad y Política Social, Trinidad Jiménez, que presentará a sus miembros. Esta sesión incluirá intervenciones breves de varias personalidades, entre ellas el Ministro Español de Asuntos Exteriores, Miguel Ángel Moratinos. En el acto de clausura se contará también con la intervención de Ministros y Ministras de Estados participantes en el AE 2010, se espera de cada una de las personas que intervendrán, que destaque un mensaje clave para el Año Europeo en el marco de la Conferencia Inaugural.

### **RESULTADOS**

Tras la Conferencia de clausura se elaborará un **Documento de conclusiones**, que incluirá un sumario de cada intervención, así como ideas clave, conclusiones y propuestas de acción de la Conferencia. Así mismo se elaborará una **nota sumario** con las propuestas políticas y mensajes de futuro.