

Nationaal Plan Markttoezicht Producten 2015-2016.

1. Algemene organisatie markttoezicht en infrastructuur.

Het nationale plan markttoezicht Producten wordt opgesteld om invulling te geven aan de verplichting uit Verordening (EG) 765/2008, art 18(5). In deze verordening worden in Hoofdstuk 3 voorschriften gesteld aan de organisatie en werkwijzen van het markttoezicht en de buitengrenscontrole op producten.

1.1 identificatie en verantwoordelijkheden nationale toezichthouders

Het markttoezicht op producten is verdeeld over zes nationaal bevoegde toezichthouders ieder met hun eigen sector. Het gaat hier om landelijk bevoegde diensten met een aansturing vanuit een hoofdkantoor en in de regel opererend vanuit regionale vestigingen. De zes diensten zien ieder toe op een specifiek productendomein (bepaald pakket aan Richtlijnen en Verordeningen) en beschermen hiermee het daar in het geding zijnde publieke belang. Zij vallen onder de politieke verantwoordelijkheid van verschillende ministeries.

Het totale budget bedraagt rond de 25 miljoen , de totale formatie rond de 175 fte. Voor een inzicht in de formaties, budgetten en technische faciliteiten (eigen laboratoria) per toezichthouder wordt verwezen naar de sectorale paragrafen.

Toezichthouders maken voor onderzoek ten behoeve van het markttoezicht gebruik van zowel rijksoverheid laboratoria (RIVM) als ook private laboratoria en testhuizen. In enkele gevallen maakt een toezichthouder gebruik van eigen (in-house) laboratoria (NVA).

In het sectorale deel (Hoofdstuk 2) worden de zes toezichthoudende diensten genoemd met contactgegevens en hun domein van toezicht (Richtlijnen).

1.2 Coördinatie en samenwerkingmechanismen tussen markttoezichthouders.

De markttoezichthouders evenals de douane stemmen onderwerpen en activiteiten onderling af in een daartoe in 2008 opgericht permanent nationaal forum onder voorzitterschap van de Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit (NVA) (Alliantiegroep Markttoezicht en Buitengrenscontrole producten). Hier worden onder andere de standpunten van de markttoezichthouders plus douane voor de inbreng in EU verband (IMP- Market Surveillance, horizontale issues in ADCO's) afgestemd. Naast de toezichthouders en douane heeft ook een vertegenwoordiger van het ministerie van Economische Zaken (EZ) zitting in deze groep. EZ is politiek verantwoordelijk voor de coördinatie/bewaking van de uitvoering van Verordening 765/2008 .

Deze alliantie zorgt ook voor de verdere optimalisering van de uitvoering van Verordening 765/2008 op nationaal niveau. Zo worden in het forum de mogelijkheden tot meer concrete gezamenlijke toezicht- en buitengrenscontrole projecten verkend en besproken. Ook wordt gekeken naar andere vormen van samenwerking zoals informatie en kennis uitwisseling (best practices) en vergelijking en waar zinnig onderlinge afstemming van strategieën. Tevens vindt hier de bespreking plaats van een aantal horizontale thema's. Dit zijn zaken die binnen alle domeinen van de markttoezichthouders spelen en om een zo uniform mogelijke aanpak

vragen. Daartoe behoren zaken als de aanpak van internethandel, risico gebaseerd toezicht, interventiebeleid, en risico beoordeling van producten. Deze thema's zijn geselecteerd op basis van de actie punten uit het Europese Meerjarenplan Markttoezicht.

Het forum dient ter overleg en discussie op basis van vrijwilligheid en heeft geen formele bevoegdheid tot het nemen van de toezichthouders bindende besluiten. Het kan wel initiatieven nemen (voorstellen ontwikkelen op het gebied van samenwerking of harmonisatie werkwijzen) die aan het management van de betrokken diensten worden voorgelegd ter besluitvorming. De agenda van het overleg wordt voor een wezenlijk deel bepaald door de ontwikkelingen in de Brusselse gremia (IMP, IMP-MS, CSN, Raadswerkgroepen, ADCO's) op het gebied van de uitvoering van VO765/2008 en het het Meerjarenplan. De groep komt 5 keer per jaar bijeen.

Samenwerking tussen toezichthouders onderling en met de douane komt tot stand door middel van overeenkomsten (m.n. met douane) , beginselverklaringen maar ook door uitvoering van concrete gezamenlijke toezichtprojecten op een bepaalde productgroep. Dan gaat het bijvoorbeeld om een productgroep die onder verschillende Richtlijnen of Verordeningen valt, daarmee onder het toezicht van meerdere diensten en tevens door die toezichthouders vanuit een risico gebaseerd toezicht als prioriteit wordt gezien. Een voorbeeld hiervan zijn LED lampen. Ook kan één richtlijn (REACH) de verantwoordelijkheden van meerdere ministeries en daarmee toezichthouders betreffen en daardoor tot een gezamenlijk toezicht leiden. Afstemming en uitwerking van deze specifieke samenwerkingsprojecten vindt plaats in afzonderlijke fora.

Voor deelname aan en uitvoering van (werkwijzen) ICSMS en RAPEX bestaan aparte fora of trajecten.

De Alliantiegroep is als volgt samengesteld :

Agentschap Telecom (AT).
Inspectie Gezondheidszorg (IGZ)
Inspectie Sociale zaken en Werkgelegenheid (Inspectie SZW).
Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT)
Verispect BV.
Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit (NVWA).
Ministerie van Economische Zaken.
Douane.

1.3 Samenwerking tussen toezichthouders en douane.

Bij de buitengrenscontroles worden door deze inspecties verschillende vormen van samenwerking en rolverdelingen met de douane gehanteerd. Dit alles afgestemd op de eigenschappen van de producten en de handelsvolumes.

Voorbeeld is de werkwijze waarbij de douane de markttoezichthouder informeert over (nog) binnen te komen producten die beantwoorden aan eerder door de markttoezichthouder opgegeven risicoprofielen (productgroepen). De markttoezichthouder controleert de producten direct bij het binnen brengen (dus voordat zij worden aangegeven voor vrij verkeer). Dit is voor de Nederlandse situatie – gelet op de grote hoeveelheid goederen die dagelijks via de haven van Rotterdam de EU wordt binnen gebracht - een efficiënte

werkwijze. In andere gevallen voert de Douane zelf (veelal documenten) controles uit op bepaalde door de markttoezichthouder aangegeven productgroepen. Deze activiteiten worden afgesproken in het kader van jaarlijks met de douane overeengekomen bilaterale convenanten. Niet alle toezichthouders hebben om dit ogenblik al dergelijke jaarlijkse convenanten met de douane. Dat wil niet zeggen dat er dan geen samenwerking met de douane is. Deze vindt dan meer projectmatig plaats. Het streven is om voor alle domeinen convenanten tot stand te brengen.

1.4 RAPEX .

AT, Inspectie SZW, ILT, Verispect en de NVWA zijn voor hun toezichtdomein (zie 1.1.) aangesloten op RAPEX. Voor al deze domeinen kunnen RAPEX meldingen worden gedaan en aan meldingen van andere lidstaten follow up worden gegeven. Het RAPEX landelijk contact punt dat verantwoordelijk is voor de verspreiding van RAPEX informatie en de bewaking van eventuele follow up, is ondergebracht bij het Klantcontactcentrum van de NVWA, Team Internationale Signalen. Zie ook http://ec.europa.eu/consumers/consumers_safety/safety_products/rapex/how_does_it_work/docs/rapex_contact_points_en.pdf.

1.5 ICSMS.

De navolgende toezichthouders zijn inmiddels voor hun volledige toezichtdomeinen aangesloten op ICSMS : AT, Inspectie SZW,ILT , Verispect, Douane en NVWA. Elke toezichthouder heeft een eigen coördinator welke verantwoordelijk is voor het beheer en begeleiden van het gebruik binnen hun dienst. De nationale coördinatie van het beheer en gebruik van ICSMS is bij de NVWA gelegd. Vanuit die rol zijn er ook contacten met andere lidstaten en met de Europese Commissie. Onder andere in de jaarlijkse ICSMS expert meeting. Via de volgende link kunnen de contact gegevens van de markttoezichthouders van Nederland worden gevonden; [h.https://webgate.ec.europa.eu/icsms/public/authoritySearch.jsp?locale=en](https://webgate.ec.europa.eu/icsms/public/authoritySearch.jsp?locale=en).

1.6 Algemene beschrijving van het markttoezicht en relevante procedures

Door het kabinet is een landelijk beleidskader voor het totale Rijkstoezicht ontwikkeld, de Kaderstellende Visie op Toezicht II. Deze visie bevat zes principes volgens welke een toezichthouder moet werken. Deze principes zijn: selectief, slagvaardig, samenwerkend, onafhankelijk, transparant en professioneel. Dit kader wordt ook in het toezicht op producten gehanteerd.

Het pro actieve markttoezicht is risico gebaseerd en gericht op zodanige beïnvloeding van het gedrag van de ondernemer dat de naleving van wetgeving wordt bevorderd. Het oriënteert zich zoveel mogelijk op de voorkant van de handelsketen (fabrikant, EU importeur) en is afgestemd op het naleefgedrag van specifieke marktdeelnemers (doelgroep gericht). Het richt zich primair op productgroepen die een verhoogde mate van non-compliance vertonen en door die non-compliance wezenlijke risico's met zich mee brengen voor de belangen die de genoemde Europese wetgeving voor producten, beoogt te beschermen.

Reactief toezicht vindt plaats op basis van klachten van consumenten, berichten in de media, en meldingen (RAPEX, vrijwaringmaatregelen). Consumenten kunnen hun klachten melden bij de toezichthouders via een gratis telefoonlijn of via de site van de betrokken toezichthouder. Klachten over niet conforme producten worden waar mogelijk opgevolgd door een onderzoek van het product of controle bij het bedrijf dat het heeft verhandeld.

De consument wordt altijd op de hoogte gesteld van de bevindingen en de eventuele vervolgacties die worden ondernomen door de toezichthouder .

Ondernemers die zich aantoonbaar inspannen om de naleving te verbeteren komen in aanmerking voor een verminderd toezicht. Met dergelijke ondernemers kunnen onder omstandigheden overeenkomsten (convenanten) worden gesloten waarin deze verminderde toezichtlast en een continue inspanning van de ondernemer om tot nog betere naleving te komen wordt vastgelegd. Markttoezichthouder en bedrijf zien elkaar als partners wat betreft de borging van de compliance van producten .

Ondernemers die zich willens en wetens structureel schuldig maken aan niet inachtneming van de wettelijke eisen krijgen extra toezicht en worden bij overtreding hard aangepakt door hoge boetes of inschakeling van het Openbaar Ministerie voor strafrechtelijke vervolging .

De door de markttoezichthouders te nemen maatregelen bij non-compliance zijn proportioneel en op bevordering van de naleving gericht. Dat wil zeggen dat de maatregelen zijn afgestemd op de ernst van de overtreding maar ook op het gedrag, de mogelijkheden en instelling van de ondernemer.

Het pallet van mogelijke maatregelen is uitgebreid en divers. Zij kunnen bestaan uit strafrechtelijke sancties door inschakeling van het Openbaar Ministerie (OM) zoals gevangenisstraf, hoge boetes, sluiting bedrijf, maar ook bestuurlijke maatregelen jegens de ondernemer tot aan partnerships toe.

Tot de bestuurlijke maatregelen horen zowel sanctionerende maatregelen zoals boetes, in beslagname en vernietiging van goederen, de lastgeving om non-compliance op te heffen bij uitblijven waarvan per dag of week een dwangsom moet worden betaald, als corrigerende maatregelen. Corrigerende maatregelen zijn primair gericht op het wegnemen van het risico en niet zozeer op het straffen van de ondernemer (punitief) .

Tot de corrigerende maatregelen behoren maatregelen als schriftelijke waarschuwingen dat een niet ernstige non-compliance binnen bepaalde termijn moet zijn opgeheven, het door de ondernemer laten terughalen van de niet compliant producten uit de handelsketen, de ondernemer een publiekswaarschuwingen laten uitbrengen en het laten uitvoeren van recalls bij de consument. Toezichthouders kunnen ook zelf tot publiekswaarschuwingen overgaan als de ondernemer dat weigert. Publiekswaarschuwingen kunnen plaatsvinden in dagbladen, vakbladen , social media (twitter account toezichthouder), op bepaalde sites (waaronder die van de toezichthouder en de ondernemer), gerichte mailing of persberichten .

Bestuurlijke boetes kunnen bestaan uit een vast bedrag voor een bepaalde overtreding (voor consumentenproducten bijvoorbeeld rond de 600 Euro voor een bedrijf van minder dan 50 werknemers tot aan 1.200 Euro voor een bedrijf met meer werknemers) maar ook variabel zijn en afhankelijk van bijvoorbeeld een percentage van de jaarlijkse omzet van het bedrijf in kwestie tot aan een wettelijk maximum van meer dan 80.000 Euro. Bij een vast boetebedrag kan bij recidivisme een verdubbeling of zelfs een verdriedubbeling van het tarief worden opgelegd. Ook de grootte van het bedrijf kan een rol spelen bij de hoogte van het (vaste) bedrag. Niet onbelangrijk in dit verband is dat een bedrijf dat een publiekswaarschuwing of recall uitvoert al een stevige financiële strop lijdt . De eventueel daarbij komende boete valt daarbij vaak in het niet.

In toenemende mate worden social media (Twitter en Apps.) gebruikt om met stakeholders in contact te komen en blijven over het markttoezicht en de producten waarop het betrekking heeft. Stakeholders kunnen zowel bedrijven als consumenten zijn als ook NGO's en kennisinstituten zoals universiteiten. Ook meer traditionele vormen van overleg en afstemming vinden plaats door periodieke vergaderingen met stakeholders (vaak branche

organisaties en indien deze niet aanwezig zijn individuele bedrijven zoals marktleiders) . Deze overleggen zijn in de regel sectoraal georganiseerd. In de Alliantiegroep wordt thans gewerkt aan het in het leven roepen van een sector overstijgend overleg met de stakeholders (landelijke koepelorganisaties van het bedrijfsleven zowel handel; als industrie en consumenten . In dit overleg komen de meer horizontale thema's van het markttoezicht aan bod: zaken die voor elk toezichtdomein relevant zijn .

1.7 Algemeen kader samenwerking met lidstaten en derde landen.

Samenwerking met EU lidstaten vindt plaats in het kader van Prosafe, de EU Joint Actions en door deelname aan ADCO's. Meer samenwerking vindt plaats in het kader van de RAPEX meldingen en het ICSM systeem.

Onderstaand is per markttoezichthouder aangegeven of hij participeert in EU Joint Actions, RAPEX, ICSMS, Prosafe (indien van toepassing) en ADCO's.

Agentschap Telecom (AT) .

| | |
|-------------------------------|------------------|
| | |
| Deelname aan EU Joint Actions | Ja |
| Aangehaakt aan RAPEX | Ja, via NVWA |
| Aangehaakt aan ICSMS | Ja. Ja |
| Aangehaakt aan Prosafe | n.v.t. |
| Aangehaakt aan ADCO's | Ja (EMC en RTTE) |

Inspectie Leefmilieu en Transport (ILT)

| | |
|-------------------------------|--|
| | |
| Deelname aan EU Joint Actions | Ja |
| Aangehaakt aan RAPEX | Ja |
| Aangehaakt aan ICSMS | Ja |
| Aangehaakt aan Prosafe | n.v.t. |
| Aangehaakt aan ADCO's | Ja (Vuurwerk, Bouwproducten, Pleziervaartuigen, Explosieven civiel gebruik en Ecodesign) |

Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid (Inspectie SZW)

| | |
|-------------------------------|--------|
| | |
| Deelname aan EU Joint Actions | Ja |
| Aangehaakt aan RAPEX | Ja |
| Aangehaakt aan ICSMS | Ja |
| Aangehaakt aan Prosafe | n.v.t. |
| Aangehaakt aan ADCO's | Ja |

Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit (NVWA) .

| | |
|-------------------------------|----|
| | |
| Deelname aan EU Joint Actions | ja |
| Aangehaakt aan RAPEX | ja |
| Aangehaakt aan ICSMS | ja |
| Aangehaakt aan Prosafe | ja |
| Aangehaakt aan ADCO's | ja |

Verispect

| | |
|-------------------------------|---|
| | |
| Deelname aan EU Joint Actions | Ja, start 2013 |
| Aangehaakt aan RAPEX | Ja, via NVWA |
| Aangehaakt aan ICSMS | Ja |
| Aangehaakt aan Prosafe | n.v.t. |
| Aangehaakt aan ADCO's | Ja, combinatie met werkgroep vijf van WELMEC. (zie ook www.WELMEC.org) |

1.8 Evaluatie

De Alliantiegroep wordt gebruikt als coördinatie platform voor de vierjaarlijkse evaluatie en beoordeling van het markttoezicht en buitengrenscontroles ingevolge artikel 18, zesde lid, van VO 765/2008. De jaarlijkse evaluatie van het gehouden toezicht wordt sectoraal georganiseerd. In de openbare jaarverslagen van de betrokken diensten - in te zien op de sites van de afzonderlijke diensten- worden de hoofdlijnen van de evaluatie opgenomen. In de evaluaties wordt ingegaan op de inzichten die zijn verkregen door het gehouden toezicht, de eventuele knelpunten en bereikte resultaten alsmede de conclusies ten behoeve van mogelijke vervolgacties in de komende jaren.

1.9 Horizontale thema's voor de komende jaren

1. *Risk assessment non-compliant products.*

Het in opdracht van de Europese Commissie voor de toepassing van VO 765/2008 ontwikkelde brede Risico beoordelingsmodel (RATF/RAM), is uitvoerig besproken en gedemonstreerd in de Alliantiewerkgroep. Alle inspecties onderschrijven het belang van een zo uniform mogelijke risicobeoordeling. Na enkele workshops is echter de conclusie dat het RATF model zich niet leent voor een uniforme toepassing. Met name leidt het model tot onduidelijkheid waar het gaat om de bepaling van de hoogte van het risico als dat andere publieke belangen dan veiligheid of gezondheid betreft. Het heeft ook de vraag los gemaakt of het wel mogelijk is om een model te ontwikkelen dat onverkort en tot in elke stap voor alle domeinen kan worden toegepast en of dit een voorwaarde is voor een goede uitvoering van het bepaalde in Verordening 765/2008. Het zou wellicht een optie zijn om voor elke publiek belang of groep van belangen een daarbij behorend risk assessment model te ontwikkelen. Afsproken is dat deze lijn zal worden ingebracht in de relevante Brusselse fora. Met name de ADCO's lijken het geschikte forum om tot uniforme sectorale risicobeoordeling methode te komen.

2. Samenwerking met derde landen.

De NVWA onderhoudt nauwe samenwerkingscontacten met de Chinese markttoezichthouder om tot een sluitende toezichtketen te komen met betrekking tot de veiligheid van consumentenproducten die in China worden geproduceerd en naar de EU worden geëxporteerd. Het streven is om de exportcontrole op deze producten door de Chinese overheid naadloos te doen aansluiten op de importcontroles door de NVWA aan de buitengrens van Nederland (Rotterdam). Vanuit de ILT is er samenwerking met de Chinese overheid op het gebied van vuurwerk. De Chinese overheid heeft recentelijk (mei 2014) aangegeven haar inspanningen in het kader van haar relatie met de NVWA te willen gaan herijken. Het accent zal verschuiven van exportcontroles naar meer eigen verantwoordelijkheid van producenten voor de veiligheid van producten. De herijking zou volgens Nederland wel aanleiding moeten zijn voor een reactie op EU niveau. In de groep is afgesproken dat Nederland de Commissie zal vragen daartoe in overleg met de Chinese toezichthouder te treden.

Voor medische hulpmiddelen is een bijna omgekeerde beweging zichtbaar; hier wil de Chinese overheid zich meer gaan profileren inzake controle van te exporteren producten door samenwerking met de toezichthouder voor dit domein de IGZ. Hier zal de komende jaren verder op worden ingezet door de IGZ.

3. ICSMS.

Er is hard gewerkt aan de aansluiting van alle toezichthouders op het ICSMS systeem . Dit door vele landelijke informatiebijeenkomsten en workshops .

Deze inspanningen hebben geresulteerd in het operationeel zijn van ICSMS op alle domeinen vallend onder Verordening 765/2008; alle toezichthouders zijn inmiddels aangesloten op het systeem en onderhouden contacten met de landelijk beheerder . Het succes van ICSMS valt of staat met de gebruiksvriendelijkheid en de toepasbaarheid voor alle domeinen .

Door de toezichthouders is aangegeven dat het systeem daartoe nog wel de nodige aanpassingen behoeft afgestemd op de werkwijzen en behoeften van de afzonderlijke toezichtdomeinen . Via de ICSMS landelijke coördinator volgt de alliantiegroep of ICSMS daadwerkelijk wordt verbeterd ten behoeve van nuttige sectorale toepassing.

4. Samenwerking met bedrijfsleven en andere stakeholders.

Op sectoraal niveau hebben toezichthouders regulier contact met branche en landelijke koepelorganisaties over vraagstukken met betrekking tot wetgeving, naleving en toezicht. Ook worden er afspraken gemaakt met dergelijke organisaties over de invulling en interpretaties van wettelijke verplichtingen en wordt hierin per domein een belangrijke klankbordfunctie gevonden voor de toezichthouder .

Deze sectorale overleggen worden als zeer nuttig ervaren door beide partijen. Ze dragen bij aan een goede relatie tussen (bonafide) ondernemers en toezichthouder. Een relatie waarin voor de partijen helder wordt wat van elkaar kan en mag worden verwacht. Deze relatie draagt bij aan de naleving.

Wat thans nog ontbreekt is een sectoroverstijgend landelijk overleg met betrekking tot de uitvoering van Verordening 765/2008 en het Meerjaren actieplan. Hieraan zullen de zes toezichthouders gezamenlijk deelnemen en het bedrijfsleven worden vertegenwoordigd door landelijke koepelorganisaties van handel en industrie. De instelling van dit sectoroverstijgende overleg werd eerder in de tweede helft van 2014 voorzien maar is vertraagd. Thans is de streefdatum het eerste kwartaal van 2015 . In dit overleg zullen meer horizontale vraagstukken, ontwikkelingen, voornemens en overige kwesties betreffende het Europese en nationale markttoezicht en de buitengrenscontrole op

producten worden besproken. Het Meerjaren Aktieplan Markttoezicht zal daarin een centrale rol spelen evenals de Mededeling van de Commissie inzake de Interne Markt voor Industriële producten.

5. *E-Commerce* .

De snel toenemende handel via het Internet heeft voor elke toezichthouder hoge prioriteit. In de afgelopen jaren zijn er e-commerce toezichtprojecten op diverse domeinen uitgevoerd . De daarin opgedane nodige ervaringen, werkwijzen en inzichten zijn met elkaar gedeeld.

Ook hier lijkt zich een beeld af te tekenen dat de aanpak per domein -op onderdelen- zal verschillen om tot een zo groot mogelijke efficiency te komen binnen dat specifieke domein. Dit wordt veroorzaakt door de aard en omvang van het domein alsmede de capaciteit van de betrokken toezichthouder.

Een aantal voor alle domeinen geldende algemene uitgangspunten zijn dat het pro actieve toezicht zich zal beperken tot de in Nederland gevestigde ondernemingen. Pro actief toezicht op producten aangeboden door internet ondernemers in andere lidstaten of derde landen zal om redenen van efficiency in beginsel niet opportuun zijn en dus geen prioriteit (kunnen) krijgen. Wel zal hier reactief follow up aan worden gegeven. Het is evident dat de consument zelf -zeker als het gaat om producten uit derde landen- zijn verantwoordelijkheid moet nemen. Hij mag er niet op vertrouwen dat de door hem in China bestelde niet -conforme producten door buitengrenscontroles zullen worden tegengehouden. Daartoe zal hij wel moeten worden voorzien van de nodige informatie over de risico's van dergelijke aankopen.

Bijzonder aandacht vragen de zogenaamd fulfillment houses. Dit zijn in Nederland (of andere lidstaten) liggende locaties waar internet ondernemers die gevestigd zijn in derde landen waren in voorraad hebben liggen die zij op het internet aanbieden. Hierdoor kunnen zij de op het internet bij hen bestelde producten snel aan de consument leveren. Deze opslag locaties zien zich zelf niet als een economic operator als bedoeld in Verordening 765/2008 maar slechts als logistieke dienstverlener.

Inmiddels is in het kader van pro actief toezicht een aantal interventies jegens deze bedrijven getroffen.

Bezien zal worden of er met intermediars zoals e-Bay , Marktplaats en Amazon (formele) afspraken kunnen worden gemaakt om enerzijds een door de toezichthouder aangetroffen non compliant product van een bepaalde aanbieder van de intermediair site te laten halen en anderzijds dezelfde maatregel te laten treffen jegens alle eventuele andere aanbieders van dit product op de intermediair site. Er zal actief worden geparticipeerd in de CSN-werkgroep MS online sales.

Tenslotte is het onduidelijk of Verordening 765/2008 voldoende rechtsgrond biedt om producten die door een consument in een derde land worden besteld voor eigen gebruik aan de buitengrens te controleren. Deze producten worden immers niet in de handel gebracht binnen de EU .

Op deze importstromen wordt derhalve in beginsel geen toezicht gehouden.

6. *Harmonisatie interventiebeleid*.

De Nederlandse regering streeft naar een zo uniform en eenduidig mogelijk optreden van al haar toezichthouders. Dit geldt ook voor de markttoezichthouders op producten in het nemen van maatregelen bij non-compliance van producten in hun sector.

Welke bevoegdheden heeft elke toezichthouder? Welke maatregelen kan hij toepassen en maatregel past bij welke overtreding? Per domein zou hier een zekere mate van consistentie in moeten bestaan. Hier zit ook een duidelijke Europese dimensie aan vast;

als er in bepaalde lidstaten een wezenlijk milder regiem geldt aan interventies kan dit leiden tot concurrentie vervalsing. De toezichthouders zijn thans bezig hun interventiebeleid naast elkaar te leggen en te vergelijken. Daarbij zij wel opgemerkt dat onderscheid moet worden gemaakt in het pakket van de maatregelen dat de toezichthouder wettelijk tot zijn beschikking heeft enerzijds (zoals de schriftelijke waarschuwing, bestuurlijke boetes, sluiten bedrijven, inbeslagname producten en vernietiging daarvan, strafrechtelijke boetes, gevangenisstraf) en welke maatregel hij toepast bij welk type overtreding anderzijds.

Dat laatste is met name afhankelijk van de ernst van de overtreding. De ernst van de overtreding wordt in overwegende bepaald door de mate van risico die door de overtreding in het leven wordt geroepen. Ook speelt de aanwezigheid van opzet en roekeloosheid daarin een rol alsmede recidivisme. De bepaling van de ernst van de overtreding is dan ook hetgeen waarop de discussie zich in de eerste plaats zal richten. Daarna wordt bekeken of de diensten al naar gelang de bepaalde ernst onderling vergelijkbare maatregelen nemen. Bij dit laatste gaat het om het zogenaamde interventie- of maatregelenbeleid.

7. Risico gebaseerd markttoezicht.

Risico gebaseerd toezicht is het uitgangspunt voor de zes betrokken markttoezichthouders. Men richt zich op die productgroepen en risico's (product en naleefgedrag) die -bij niet naleving van de wettelijke eisen- de grootste impact kunnen hebben op het aantasten en ondermijnen (beschadigen) van de publieke belangen die door de Europese productwetgeving worden beschermd.

Bij de bepaling van deze impact spelen volumes van de producten een rol (blootstelling), de mate van afwijking binnen de productgroep (naleefniveau), de voorkomende afwijkingen (ernst risico) en de typen aanbieders van deze producten . Zoals reeds eerder opgemerkt komen de toezichthouders door hun risico gebaseerde insteek niet snel op een productgroep of risico aanbieders uit ten aanzien die door meerdere toezichthouders als prioritair wordt ervaren. Daartoe verschillen in de regel de productgroepen, hun risico's in relatie met de door de wetgeving beschermde publieke belangen alsmede het naleefgedrag in de diverse domeinen, te zeer. In de komende jaren wordt met name ingezet op het vergelijken van werkwijzen, resultaten en ook knelpunten in de diverse domeinen .

2. Sectoraal Markttoezicht.

2.1 Sector Veiligheid consumentenproducten:

- Verordening (EG) nr. 1223/2009 Cosmetica
- Richtlijn 2009/48/EG , Speelgoed
- Richtlijn 89/686/EEG , Persoonlijke beschermingsmiddelen (voor zover voor consumenten bestemd)
- Richtlijn 75/324/EEG, Aerosolen
- Richtlijn 2006/42/EG , Machines voor zover bestemd voor consumenten
- Richtlijn 2009/142/EG, Gastoestellen
- Richtlijn 2006/95/EG , Elektrotechnisch materiaal (LVD)
- Verordening (EG) nr. 1907/2006 en (EG) nr. 1272/2008/EG , REACH en CLP (samen met IL&T en I-SZW) ,
- Verordening (EG) nr. 648/2004 ,Richtlijn 2004/42/EG en Verordening (EG) nr. 850/2004. , Detergenten en Verven.
- Richtlijn 2009/125/EG , Energie etikettering.

- Verordening (EG) nr. 2012/528 , Biocides
- Verordening (EG) nr. 1007/2008 , Textiel

De NVWA houdt toezicht op de naleving van deze regelgeving.

2.1.1 Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit (NVWA).

NVWA, Divisie Consument & Veiligheid,
 Bezoek adres; Catharijnesingel 59, 3511 GG Utrecht., Netherlands,
 Algemeen tel. nummer 088-2233333 ,
 Postbus 43006, 3540 AA Utrecht, info@nvwa.nl ,
www.vwa.nl .

Formatie 110 fte: 45 inspecteurs/controleurs, 45 lab. medewerkers, 20 medewerkers
 Ontwikkeling en Strategie.
 Budget : 12 miljoen per jaar.
 Agentschap van het Ministerie van Economische Zaken (EZ)
 Opdrachtgever voor domein veiligheid
 consumentenproducten en politiek verantwoordelijk: Ministerie van Volksgezondheid,
 Welzijn en Sport (VWS).

2.1.2 Werkwijzen en strategie.

Het toezicht is risicogericht. Het richt zich op het aanpakken van die ondernemers die door het niet naleven van de product veiligheidwetgeving met hun producten de grootste impact hebben op de veiligheid en gezondheid van de consument. Daartoe hanteert de NVWA een prioriteitmatrix enerzijds bestaande uit het gedrag van bedrijven en anderzijds de soorten producten en de volumes daarvan.

Het pro actieve toezicht is hierdoor in de afgelopen jaren van zuiver productgericht naar meer bedrijfsgericht verschoven. Dit vanuit het oogpunt van efficiency.

Doelgroep – aan de hand van de genoemde matrix- van het pro actieve toezicht is een kerngroep van zo'n 3000 ondernemingen die :

- gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor 85% van de in de handel gebrachte relevante producten (risicovolle producten die geregeld afwijkingen vertonen en daardoor wezenlijke risico's voor de consument opleveren) en
- geregeld steken laten vallen in de naleving.

Bij veel van deze bedrijven gaat het om EU importeurs met grote handelsvolumes in zeer diverse soorten risicovolle producten. Het merendeel van deze producten omt uit China. Op al deze productgroepen dient deze specifieke ondernemersgroep de naleving op orde te hebben. In het bedrijfsgerichte toezicht gaat het om de bevordering van de performance van deze bedrijven wat naleving betreft. Dit bijvoorbeeld door zoveel mogelijk soorten producten te controleren bij een en hetzelfde bedrijf (Bedrijfsgericht product toezicht, BPT)

Een andere sterk gegroeide vorm van bedrijfsgericht toezicht is systeem toezicht (ST) . Hierbij wordt het kwaliteitsstelsel van het bedrijf voor zover voorhanden en gericht op de borging van naleving van productveiligheid wetgeving, gecontroleerd door middel van audits. Bedrijven met een aantoonbaar goed werkend systeem krijgen minder toezicht. De NVWA helpt bedrijven een dergelijk systeem op te bouwen (compliance assistance) Systeem toezicht levert goede resultaten op bij bedrijven die willen en kunnen investeren

in naleving en tevens vele verschillende soorten productgroepen verhandelen. Een goed systeem maakt dat al deze producten voldoen aan de wetgeving. Het gaat hier uitdrukkelijk niet om een vorm van ex ante toezicht. Het toezicht richt zich op de bevordering van de naleving van de productveiligheid wetgeving (eisen aan producten plus eventuele conformiteitprocedures) door de ondernemer. Zo wordt ondermeer gecontroleerd of er voor wordt gezorgd dat de specificaties van het bestelde product checkt aan de van toepassing zijnde wettelijke product en conformiteit procedures en of hij checkt of de geleverde producten voldoen aan de specificaties bijvoorbeeld door steekproeven. Ook wordt gekeken of hij een klachtenprocedure in huis heeft. Elementen van een dergelijk systeem zijn te vinden in de GPSD.

Niet alle bedrijven zijn echter in staat een dergelijk systeem te realiseren.

Bij deze bedrijven vindt toezicht plaats door productonderzoek. Dit geschiedt door monsters van diverse productgroepen zoveel mogelijk bij een en hetzelfde bedrijf te nemen. Niet alleen is dit efficiënter voor de monsterneming maar wordt ook een beeld gekregen van het naleefgedrag van het bedrijf in den brede.

De door deze bedrijfsgerichte uitgespaarde capaciteit wordt ingezet op in beeld gebrachte de notoire overtreders (Hard waar het Moet).

Naast deze bedrijfsgerichte aanpak – waarbij het gedrag van belangrijke spelers centraal staat- wordt er ook nog zuiver productgericht toezicht gehouden. Dit om een landelijk beeld te krijgen met betrekking tot de veiligheid van een bepaald product of bepaalde productgroep. De hiervoor nodige monsters worden niet alleen bij de genoemde kerngroep van 3000 bedrijven gehaald maar juist over een zo breed mogelijk spectrum van ondernemers waaronder ook detaillisten en marktkeoplui.

Minder productgericht toezicht betekent minder monsternemingen en laboratorium onderzoeken en meer audits en monitoring. Besloten is tevens meer in te zetten op buitengrenscontroles in de plaats van markttoezicht. De samenwerking met de douane en de aantallen controles zijn en worden verder geïntensiveerd. Deze zogenaamde importcontroles zijn wel overwegend productgericht alhoewel ook in dit kader steeds meer inzicht wordt verkregen in het naleefgedrag van relevante bedrijven. Het pro actieve toezicht beslaat ongeveer 60 % van de capaciteit van de dienst. De overige 40 % wordt ingezet op reactief toezicht (meldingen in kader van o.a. RAPEX en consumentenklachten) en deelname aan Prosafe en andere Europese en internationale samenwerking o.a. met de Chinese autoriteiten gericht op verbetering van toezichtketen (afstemmen export en importcontroles).

De NVWA heeft een gratis telefoonnummer (call centre) voor consumenten die klachten en meldingen over onveilige producten. Elke klacht wordt geregistreerd en krijgt follow up plus terugmelding aan de consument van de bevindingen en eventueel genomen acties door de NVWA. Op de site van de NVWA kan een klachtenformulier worden ingevuld door de consument. De binnengekomen klachten worden tevens gebruikt om de prioritering van productgroepen in het kader van het pro actieve toezicht periodiek te toetsen.

Voor ijkking van de prioritering wordt ook gebruik gemaakt van letsel en ongeval cijfers van het letselinformatie systeem van de stichting Veiligheid Nederland. In dit data systeem worden via de EHBO afdelingen van een 15 tal ziekenhuizen verspreid over het gehele land alle letsels in de zogenaamde privé sfeer bijgehouden. Ook wordt daarbij gekeken of een product was betrokken bij het ontstane letsel en welke rol dat product in de toedracht heeft gespeeld. Andere monitoring gegevens over letsels en betrokkenheid producten komen van het Nederlands vergiftiging en informatie centrum (NVIC), Brandwonden Stichting en het Centraal Bureau voor de Statistiek (dodelijke ongevallen).

De NVWA heeft haar maatregelenbeleid vastgelegd in documenten waaronder een specifiek document voor de veiligheid van consumentenproducten. In deze documenten wordt onderscheid gemaakt in minder ernstige, ernstig en zeer ernstige overtredingen en de daarbij te nemen maatregelen.

Overtredingen zijn strafbare feiten (economische delicten) maar worden in de regel bestuurlijk gesanctioneerd. Dit kan bestaan uit schriftelijke waarschuwingen, eisen van opheffen van de overtredende handeling al of niet met een last onder dwangsom of het opleggen van een bestuurlijke boete.

Ook kan worden overgegaan tot inbeslagname en vernietiging van producten, het opleggen van ene publiekswaarschuwing en product recall tot aan de consument. Slechts in uitzonderlijke gevallen (zeer ernstige en moedwillige overtredingen, herhaalde recidive, fraude, opzettelijke gevaarstelling) wordt het strafrecht ingezet en het openbaar ministerie ingeschakeld. Zeer grote boetes onder meer gericht op wegnemen behaald economisch gewin , sluiting van bedrijf en zelfs celstraf zijn dan mogelijk.

In de komende jaren zal met name worden ingezet op de verbetering van data mining. Dit voor het optimaliseren van het inzicht in de handelsstromen en volumes van relevante productgroepen en het naleefgedrag van de betrokken actoren en de profielen van deze actoren. Ook zal verder worden ingezet op samenwerking met de autoriteiten van exporterende derde landen zoals Zuid-Korea.

In het navolgende sectorale deel wordt uitsluitend ingegaan op het toezicht op de EU wetgeving voor de veiligheid van consumenten producten. Het toezicht op de nationale productveiligheid wetgeving blijft dus buiten beschouwing. In Nederland gaat het daarbij om de wetgeving inzake tatoeagekleurstoffen en de veiligheid van attractie- en speeltoestellen.

2.1.3 . Activiteiten 2015 per richtlijn.

| No of EU legislation applicable | Sector | Description of the product or category | Type of monitoring | Monitoring motivation | Monitoring activity | Priority | Starting period or date | Development | Outcomes or further initiatives | Contacts (persons or functional mail boxes) |
|---|--|---|---|--|--|----------|-------------------------|-------------|--|--|
| All Non Food legislation | All Non-Foods | All Non-Foods | Reactive | Consumer complaints, accidents, notifications (RAPEX, CPSC, ICSMS), etc. | Investigation, market surveillance | High | 01-01-2015 | | Identify and eliminate unsafe situations. Attribute to more compliance | w.a.vannimwegen@nvwa.nl |
| All Non Food legislation | System control. (focused on systems to guarantee the production and distribution of safe products) | All Non-Foods | Proactive | History | System Audits | High | 01-01-2015 | | Attribution to more compliance and ranking of producers. | r.nieuwenhuijs@nvwa.nl |
| All Non Food legislation | Producer focused product surveillance | All Non-Foods and several special products (Toys, LVD, Machinery, Children's beds and playpens, Acid and/or toxic materials, Food contact materials, Biocides, Playground/ Fairground equipment | Proactive and Reactive | History | Product surveillance and system audits were possible | High | 01-01-2015 | | Attribution to more compliance and ranking of producers | c.j.t.m.postma@nvwa.nl |
| REACH and CLP 1907/2006/EC and 1272/2008/EC | Chemicals | Chemicals and products containing specific chemicals. | National co-operation with product-labour- and environmental safety | Cooperation | System Audits and Product surveillance | Medium | 01-01-2015 | | | a.a.rog@nvwa.nl |

| No of EU legislation applicable | Sector | Description of the product or category | Type of monitoring | Monitoring motivation | Monitoring activity | Priority | Starting period or date | Development | Outcomes or further initiatives | Contacts (persons or functional mail boxes) |
|------------------------------------|--|---|--|-----------------------|---|----------|-------------------------|-------------|--|--|
| All Non Food legislation | Bottom of the market | All Non-Foods | Proactive | History | Product surveillance | Medium | 01-01-2015 | | Ameliorate or eliminate producers who refuse to obey the rules | a.j.dekoning@nvwa.nl |
| All Non Food legislation | All Non Foods | All Non Foods | Severe were necessary | History | Market surveillance | Medium | 01-01-2015 | | Ameliorate or eliminate producers who refuse to obey the rules | r.nieuwenhuijs@nvwa.nl |
| 765/2008/EC and Various Directives | Import checks in co-operation with the Customs | All Non-Foods and several special products (Toys, LVD, Machinery, Baking spatula, lighters) | Proactive (and European development in lighters) | History | Border Control (and Product surveillance) | High | 01-01-2015 | | Attribute compliance. Identify and eliminate unsafe products at the EU border | j.m.c.vanleent@nvwa.nl |
| 2001/95/EC and Various Directives | PROSAFE projects | Childcare articles, Children's Clothing, Toys, Smoke Detectors, LED | Joint actions | Cooperation | Product surveillance | Medium | 01-01-2015 | | Attribution to more compliance and cooperation with other MS Authorities in the future. Learning by doing. | c.j.t.m.postma@nvwa.nl |

| No of EU legislation applicable | Sector | Description of the product or category | Type of monitoring | Monitoring motivation | Monitoring activity | Priority | Starting period or date | Development | Outcomes or further initiatives | Contacts (persons or functional mail boxes) |
|---------------------------------|-------------------|--|-----------------------|--------------------------|----------------------|----------|-------------------------|-------------|---|--|
| Various Directives | Several Non-Foods | Ceramic Food Contact Products, Suntan Products, Hair Dye products, Playgrounds in Cities, Balloons, Acid and Toxic Chemicals, Disinfectants, Textiles, Clothing Shoes, Mattresses Textile articles | Proactive | History | Monitoring | Medium | 01-01-2015 | | Attribution to compliance and Monitoring | |
| 1223/2009/EC | Cosmetics | Claims on cosmetics, Nailproducts | Proactive | Monitoring motivation | Monitoring | Medium | 01-01-2015 | | Attribution to compliance | c.e.hissink@nvwa.nl |
| 2006/95/EC 2006/42/EC | LVD and Machinery | New products | Proactive | History | Monitoring | Medium | 01-01-2015 | | Attribution to compliance of new products | e.vanwilgenburg@nvwa.nl j.m.c.vanleent@nvwa.nl |
| 528/2012/EC | Biocides | Use of disinfection products. | Disinfection products | History | Product surveillance | Medium | 01-01-2015 | | Safe and effective use of disinfectants | l.nijboer@nvwa.nl |
| 2009/48/EC | Toys | Balloons, Finger-paints, Phthalates | Proactive | History | Monitoring | High | 01-01-2015 | | Attribution to compliance and eliminate unsafe products | m.p.v.vanvondel@nvwa.nl |
| 2009/142/EC | Gas Appliances | Gas appliances for Heating | Proactive | Maintenance by Landlords | Monitoring | Medium | 01-01-2015 | | | r.nieuwenhuijs@nvwa.nl |

| No of EU legislation applicable | Sector | Description of the product or category | Type of monitoring | Monitoring motivation | Monitoring activity | Priority | Starting period or date | Development | Outcomes or further initiatives | Contacts (persons or functional mail boxes) |
|---|--|---|--------------------|-----------------------|---|----------|-------------------------|-------------|--|--|
| 2006/95/EC | LVD | LED, Swimming pool pumps, Spa, Jacuzzi, Power supply, Extension cords | Proactive | New developments | Market surveillance | High | 01-01-2015 | | Attribution to more compliance and eliminate unsafe products | e.vanwilgenburg@nvwa.nl |
| 2006/42/EC | Machinery | E-bicycles, General monitoring | Proactive | Monitoring | Surveillance | Medium | 01-01-2015 | | | j.m.c.vanleent@nvwa.nl |
| 89/686/EEC | Personal Protective Equipment | Hearing protective equipment for Music events, Monitoring | Proactive | Monitoring | Surveillance | Medium | 01-01-2015 | | Attribution to more compliance and eliminate unsafe products, Monitoring | l.lammers@nvwa.nl |
| National legislation | Fairground equipment | Fairground equipment | Proactive | Monitoring | Surveillance | High | 01-01-2015 | | Attribution to more compliance and eliminate non-conform and/or unsafe equipment | w.a.vannimwegen@nvwa.nl |
| National legislation | Playground equipment | Playground equipment | Proactive | Monitoring | Surveillance | High | 01-01-2015 | | Attribution to more compliance and eliminate non-conform and/or unsafe equipment | w.a.vannimwegen@nvwa.nl |
| 2006/95/EC 2009/48/EC 2009/142/EC and National legislation | Supervision Notified Bodies and Designated Test Houses (for Fairground and Playground equipment) | Notified Bodies and Designated Test Houses | Proactive | History | Supervision (and audit where necessary) | High | 01-01-2015 | | Determine whether Notified Bodies and Designated Test Houses meet the requirements in question | r.nieuwenhuijs@nvwa.nl |
| National legislation | Tattoos and piercings | Tattooists and piercers | Proactive | History | Audits and Market surveillance | High | | | Ameliorate or eliminate producers who refuse to obey the legislation | l.nijboer@nvwa.nl |

| No of EU legislation applicable | Sector | Description of the product or category | Type of monitoring | Monitoring motivation | Monitoring activity | Priority | Starting period or date | Development | Outcomes or further initiatives | Contacts (persons or functional mail boxes) |
|---------------------------------|------------------|--|--------------------|-----------------------|---------------------|----------|-------------------------|-------------|---|--|
| 2010/30/EC | Energy labelling | Household electrical products | Proactive | History | Surveillance | High | | | Attribution to compliance and eliminate non-conform labelling | e.vanwilgenburg@nvwa.nl |

2.2 Sector Telecommunicatie en EMC

Toezicht door Agentschap Telecom (AT) op de volgende richtlijnen:
Radio- en Randapparatuur (R&TTE)
Elektromagnetische Compatibiliteit (EMC)

2.2.1 Agentschap Telecom (AT)

www.agentschaptelecom.nl

tel: 050 - 587 74 44

Agentschap Telecom afdeling Toezicht

Piet Mondriaanlaan 54

3812 GV AMERSFOORT

Contact: msa@agentschaptelecom.nl

Begroting voor het markttoezicht op basis van nominale termen ligt rond de 1,6 miljoen Euro. Dit bedrag is jaarlijks mede afhankelijk van de voorgenomen extern uit te laten voeren testen en voorlichtingsactiviteiten, dus dat bedrag fluctueert per jaar. Eigen testfaciliteiten aanwezig. Met het markttoezicht is een totaal van rond de 10 fte gemoeid waarbij sprake is van zo'n 6 fte aan inspecteurs.

2.2.2 Markttoezichtprocedures en strategie

Agentschap Telecom (AT) houdt toezicht op de naleving van apparatuur die moet voldoen aan de R&TTE- en EMC-richtlijnen. Deze richtlijnen zijn geïmplementeerd in de Telecommunicatiewet. AT past daarbij een sturingsfilosofie toe die mede gebaseerd is op de principes van het kabinetsbeleid zoals vastgelegd in de Kaderstellende visie op Toezicht. De sturingsfilosofie betekent dat toezichtactie informatiegestuurd en risicogericht wordt geprioriteerd, met aandacht voor de maatschappelijke relevantie van de apparatuur. Dit brengt ook risicoaanvaarding mee, het is niet uitgesloten dat een bepaald product dat geen prioriteit in het toezicht heeft gekregen een non-conform product blijkt te zijn. Daarom hanteert AT ook reactief toezicht op grond van storingsmeldingen en klachten. AT werkt nationaal en internationaal (ADCO's) samen, staat in verbinding met zijn stakeholders en beoogt meer effect van zijn toezichtactiviteiten, met zo min mogelijk last voor ondernemers die voldoen aan de regelgeving.

2.2.3. Verslag van de in de voorgaande programmeringsperiode uitgevoerde activiteiten

AT heeft over het markttoezicht op apparatuur in de jaren 2010-2013 jaarlijks gerapporteerd in zijn jaarbericht "Staat van de Ether". Deze jaarberichten zijn gepubliceerd op <http://www.agentschaptelecom.nl/algemeen/frequentiemanagement/staat-van-de-ether>. In de Staat van de Ether is naast spectrumuitvoering en -toezicht ook aandacht besteed aan het uitgevoerde markttoezicht op apparatuur en wordt daarop een reflectie gegeven. Daar uit blijkt dat voor apparatuur inspecties en acties zijn uitgevoerd op LED lampen, spaarlampen (PL-lampen), EMF van allerlei zendapparatuur, jammers, allerlei soorten vergunningsvrije apparatuur (o.a. 2,4 GHz, 5 GHz), zwarte markten, internetsurveillance, tablet pc's, SAR van laptops, WLAN's (WiFi), GSM repeaters, GPS-repeaters en DECT-telefoons. Het aantal jaarlijks uitgevoerde inspecties ligt rond de 300.

2.2.4 activiteiten 2015

| No of EU legislation applicable | Sector | product or category | Description of the Type of monitoring | Monitoring motivation | Monitoring activity | Priority |
|--|----------------|------------------------------|--|---|---|----------|
| 1999/5/EC 2004/108/EC | RTTE/EMC | all RTTE/EMC products | Reactive. Follow-up of safeguard procedures and of substantiated requests from other MSA's. | International cooperation where needed because of jurisdiction problems. | assessment and legal follow up of to an estimate of 30 individual products | High |
| 1999/5/EC 2004/108/EC | RTTE/EMC | all RTTE/EMC products | Proactive. Enforcement on grey markets | Non-compliances | 4 visits of grey markets | Moderate |
| 1999/5/EC 2004/108/EC | RTTE/EMC | all RTTE/EMC products | Desktop market surveillance (E-commerce, internet, fulfilment houses) | increasing number of products sold on the internet. Role of fulfilment houses etc. | Internet information used in almost all investigations | Moderate |
| 1999/5/EC 2004/108/EC | RTTE/ EMC | innovative RTTE/EMC products | Proactive. Administrative and/or technical assessment on EMC/EMF/SAR. | monitoring innovative products | products to be determined | High |
| 1999/5/EC 2004/108/EC | RTTE/ EMC | all RTTE/EMC products | Reactive. Follow up of interference complaints. | Efficient use of spectrum | over 100 interferences | Moderate |
| 1999/5/EC 2004/108/EC | RTTE/ EMC | economic operators | analysing the supply chain | insight in the supply chain to target the first responsible (manufacturer, auth rep, importer). | finding relevant actors in supply chain | Moderate |
| 2014/53/EU 2014/30/EU | RED/ EMC | changing scope of directives | internal preparations for transposition and implementation RED/EMC. Education of inspectors. | Changes in RED need to be transposed and implemented within the MSA organisation | communication, dialogue, changing procedures | Moderate |
| 1999/5/EC 2014/53/EU 2004/108/EC 2014/30/EU | RTTE/RED & EMC | economic operators | Proactive. Education and enlightenment incl. Transitional provisions RED and new EMC | Compliance assistance | communication and dialogue | Moderate |
| 1999/5/EC | RTTE | WiFi 2,4 and 5 GHz | Proactive. Administrative and/or technical assessment. | High power RLAN's and DFS | to be determined | High |
| 1999/5/EC | RTTE | jammers of any kind | Proactive. Monitoring and cooperation with the Dutch Customs and police. | Safeguarding important frequencies. | An estimate of 200 individual products. Education and enlightenment of MSA-partners | High |

| No of EU legislation applicable | Sector | product or category | Description of the Type of monitoring | Monitoring motivation | Monitoring activity | Priority |
|--|---------------|---|--|--|----------------------------|-----------------|
| 1999/5/EC | RTTE | RPAS (remotely piloted aircraft system) | Proactive. Administrative and technical assessment based on "Final Code of practice 7th ADCO RTTE campaign". | innovative product with rapid development in market uptake. International cooperation MSA's | 5-10 products | High |
| 1999/5/EC | RTTE | picocell | proactive. Measurements of EMF | increasing number sold and used | to be determined | Moderate |
| 2004/108/EC | EMC | LED floodlights | administrative and technical assessment based on "Joint EMC & LVD Market Surveillance Campaign 2015" | Short development and production cycle. International cooperation MSA's | 5 products | Moderate |
| 2004/108/EC | EMC | to be determined | administrative and technical assessment | National cooperation MSA's. Interdisciplinary investigation with other Dutch MSA's regarding products under EMC/LVD/Ecodesign/ROHS/MID/NAW | to be determined | Moderate |
| 2004/108/EC | EMC | to be determined | measurements of harmonics on mains | increasing effect on mains | to be determined | Moderate |
| 2004/108/EC | EMC | PLT | enlightenment of manufacturers about changes in the standard into force 2016 | important change in the standard | to be determined | Moderate |

2.3 Sector Wettelijke metrologie.

Het toezicht betreffende de richtlijnen:

- 2004/22/EG Meetinstrumenten (MID)
- 2009/23/EG Niet-automatische weegwerktuigen (NAW).

Het toezicht wordt gedaan door Verispect BV.

2.3.1 Verispect BV

| | |
|-------------------------------------|------------------------|
| Authority ID no. | 5718 |
| Authority | Verispect BV |
| Street No. | Thijsseweg 11 |
| Postal code City/area | 2629JA Delft |
| P.O. Box Postal code P.O. Box No. | 654, 2600AR |
| Member State | Netherlands |
| Phone | +31 15 269 1602 |
| E-mail | verispect@verispect.nl |
| Website | www.verispect.nl |

2.3.2 Algemeen

In Nederland is de wettelijke metrologie beperkt tot die gebieden van het gebruik van meetinstrumenten waarvan de verwachting is dat er een aanzienlijk risico bestaat dat het vrije markt mechanisme onvoldoende bescherming biedt voor afzonderlijke, bij handelstransacties betrokken, partijen.

Het concept van deze wetgeving is:

- slechts die gebieden implementeren waarbij wetgeving absoluut noodzakelijk is;
- de kosten van de administratieve lasten zo laag mogelijk te houden;
- bestaande regels zo veel mogelijk te harmoniseren;
- regelgeving op een hoog abstractie niveau te realiseren;
- het zorg dragen voor een strikte scheiding van taken tussen de certificerende instanties en markttoezicht autoriteit

Waar mogelijk en/of wenselijk en waar voldoende niveau van bekwaamheid en mate van organisatie ter beschikking is, wordt zelfregulering onder strikte voorwaarden geaccepteerd en gestimuleerd.

Dit conceptuele kader is geïmplementeerd in de nationale wetgeving inzake metrologie die afzonderlijke hoofdstukken bevat, betreffende:

- de transacties waarvoor wettelijke eisen gelden;
- de beoordeling van de conformiteit;
- het op de markt brengen en het gebruik maken van meetinstrumenten;
- het uitvoeren van toezicht en controles (wettelijke controle);
- de sancties in geval van een overtreding van de wet.

Met betrekking tot de overeenstemmingsbeoordeling zijn de beschikbare Europese richtlijnen geïmplementeerd. Voor bepaalde instrumenten die onder de MID vallen, maar waarvan de toepassing bij handelstransacties niet in de Nederlandse wetgeving is gereguleerd, is de handhaving nog steeds van toepassing indien deze meetinstrumenten zijn gemarkeerd overeenkomstig de MID.

Daarnaast zijn voor bepaalde instrumenten die niet onder de Europese richtlijnen vallen aanvullende nationale regelgeving opgenomen in betreffende wettelijk geregelde toepassingsgebieden. De nationale wetgeving omvat ook de eisen voor de handhaving met betrekking tot de EU-verordening voor markttoezicht. De certificering van meetinstrumenten, aansluitend aan en op basis van het resultaat van de uitvoering van de conformiteitsbeoordeling, is de eerste verantwoordelijkheid van de fabrikant. Een deel van dit werk wordt uitgevoerd door geautoriseerde conformiteit beoordelingsinstanties die door de overheid zijn aangemeld bij de EU en andere lidstaten.

Toezicht

In Nederland staan ongeveer 165.000 meetinstrumenten opgesteld, die voor handelsdoeleinden worden gebruikt in de consumentensector en in de industrie. Zie onderstaande tabel. Dit aantal blijft de afgelopen jaren redelijk stabiel.

Tabel 1: Het aantal opgestelde meetmiddelen aan 1/10/2014.

| Categorie | | Aantal |
|---------------------------------|---|--------|
| Wegen Detailhandel | NAW met weegvermogen t/m 150 kg | 64.000 |
| Wegen / Meten Industrie | Multi - dimensionale meetmiddelen | 47 |
| | NAW met weegvermogen tot 1000 kg | 15.000 |
| | Automatische weegwerktuigen | 4.300 |
| | Weegbruggen | 4.300 |
| | NAW met weegvermogen van 1.000 kg tot 10.000 kg | 4.900 |
| Vloeistof meten Detailhandel | Benzinepompen | 62.000 |
| | LPG - installaties | 3.400 |
| Vloeistof meten Industrie | Grote vloeistofmeters | 3.300 |
| | Vloeistofhoogte meters | 3.600 |

Het toezicht op zowel meetinstrumenten die op de markt worden gebracht (markttoezicht) als die reeds in gebruik zijn (toezicht in gebruik) wordt uitgevoerd door de aangewezen autoriteit Verispect B.V. (hierna Verispect) en in opdracht van de overheid. Verispect heeft sinds 1996 een ISO 17020 erkenning voor haar toezichtactiviteiten.

De toezichtactiviteit omvat een in principe onaangekondigde inspectie bij bedrijven die gebruik maken van meetinstrumenten voor handelsdoeleinden. De inspectie richt zich op het voldoen aan metrologische eisen en andere formele aspecten. Bij de mate van inzet voor deze controles wordt rekening gehouden met het risico dat ontstaat bij inzet van een specifieke soort meetinstrument wanneer dit niet voldoet aan de wettelijke eisen. De controles omvatten testen op de naleving van de van toepassing zijnde eisen. Jaarlijks wordt een verslag gepubliceerd over de geïnspecteerde instrumenten en de gedetecteerde afwijkingen.

Het toezicht bestaat van oudsher voor een groot gedeelte uit 'toezicht in gebruik'. In gebruik zijnde meetinstrumenten worden doorgaans op drie aspecten beoordeeld. Het meetinstrument moet:

- 1) toegelaten zijn voor de toepassing waarvoor deze wordt ingezet;
- 2) geen meetafwijkingen vertonen die buiten de wettelijk toegestane grenzen vallen;
- 3) aan de overige formaliteiten voldoen.

Deze vormen tezamen de maat voor het nalevingniveau. Per categorie meetinstrumenten is een nalevingniveau vastgesteld. Een gemiddeld nalevingniveau van 95 procent wordt daarbij nagestreefd.

Verispect hanteert proactief risicogestuurd toezicht. Daarbij gebruik makend van risicoanalyse en hulpmiddelen voor kwaliteitsmanagement zoals *De cirkel van Deming*¹ (Plan-Do-Check-Act).

Via het oppikken van signalen uit de markt, het verzamelen van klachten en uitvoeren van screeningsprojecten wordt informatie opgeleverd waarmee gerichte toezichtprojecten worden gestart. Indien tijdens het toezicht-in-gebruik bepaalde merken/typen meetinstrumenten worden aangetroffen die mogelijk niet in overeenstemming zijn, of waarvan het gebruik niet in overeenstemming is met de vereisten dan wordt een plan van aanpak opgesteld om het karakter van de mogelijke afwijking te kunnen achterhalen. Daarbij wordt vastgesteld of dit een incidentele of een systematische afwijking betreft. Dit kan er toe leiden dat aanvullend meer diepgaande testen noodzakelijk zijn, zoals gericht uitvoeren onderzoek op temperatuur- of storinggevoeligheid, en andere conformiteitstesten. Het resultaat dat uit gerichte markttoezichtonderzoeken naar voren komt wordt o.a. met de fabrikanten/leveranciers uitgewisseld en de andere EU lidstaten worden hierover geïnformeerd.

Met betrekking tot NUTS-meters wordt de wettelijke metrologische controle uitgevoerd door de brancheorganisatie. Dit geschiedt op basis van uit statistisch onderzoek verkregen gegevens. Verispect beoordeelt de statistische benadering en rapporteert aan het ministerie over deze aanpak en de resultaten van de uitvoering van deze metrologische controle. Zo nodig worden bepaalde clusters van deze meetinstrumenten op basis van de geïnventariseerde informatie als "afgewezen" aangemerkt en moeten maatregelen worden genomen, zoals het uitwisselen van de instrumenten.

Indien klachten vanwege onderzoeksresultaten en/of waarschuwingen van andere EU-lidstaten worden ontvangen wordt actie ondernomen.

Verplichte periodieke herkeuring is in Nederland niet van toepassing met uitzondering van het regime voor de taxameters. Herkeuring is slechts verplicht na een reparatie die van invloed kan zijn op de metrologische eigenschappen van het meetinstrument.

2.3.3. Evaluatie sector 2014.

Op het moment van schrijven zijn de exacte cijfers voor het jaar 2014 voor het 'toezicht in gebruik' en markttoezicht nog niet bekend. Voor 'toezicht in gebruik' is de verwachting dat de niet-naleving van de regels nog steeds het grootst is bij instrumenten die in de industrie worden gebruikt. De nadruk van het toezicht zal dan ook blijven liggen bij bedrijven met

¹ William Edwards Deming die een creatief hulpmiddel voor kwaliteitsmanagement en probleemoplossing heeft ontwikkeld.

meetinstrumenten in de industrie. De 'eigen verklaring' die in 2013 is geïntroduceerd, is halverwege het jaar komen te vervallen door de komst van nieuwe wetgeving. Begin van het jaar is een gestart binnen sector groente- en fruitteelt. Het doel van het project is om de handelstransactiepunten in de keten te traceren waarbij het verplicht is een goedgekeurde weegwerktuig voor handelsdoeleinden te gebruiken. Op basis van deze analyse wordt indien nodig de controlemethodiek aangepast.

In 2014 is het markttoezicht ingevuld door diverse cases te selecteren op basis van risicoanalyse volgens de beschreven methodiek in handleiding WELMEC 5.3. De input voor de analyse was afkomstig van eerder uitgevoerd onderzoek van weegwerktuigen voor directe verkoop aan publiek, signalen vanuit het toezicht in gebruik van weeg- en meetinstrumenten en input van ICSMS. Een case is gestart waarbij het betreffend instrument via onze informatiekoppeling met toezicht in gebruik als via ICSMS naar boven is komen drijven. Deze case is nog in behandeling.

De gevonden afwijkingen hadden betrekking op informatie behorende bij en/of op het instrument en/of de werking van het instrument. Ook bleek in een aantal gevallen de informatie in de EU-type onderzoek certificaat en/of de technische documentatie niet te voldoen, enerzijds door tekortkomingen van de aangewezen instantie, anderzijds door nalatigheid van de fabrikant. Inmiddels zijn meerdere fabrikanten aangeschreven met het verzoek om de instrumenten, technische documentatie en/of EG typegoedkeuring aan te passen. Enkele fabrikanten zijn gevraagd aan te geven hoe zij zullen omgaan met de bestaande instrumenten in de markt. Naast het informeren zijn ook de betrokken aangewezen instanties voor de EG-type goedkeuring certificaat en verantwoordelijk voor het certificeren van het productieproces geïnformeerd.

De resultaten van deze onderzoeken en de vervolgonderzoeken zijn gebruikt als materiaal voor de workshop 'Markttoezicht WELMEC WG 5' in 2014. De doelstelling van de workshop was meerledig, zoals het bevorderen van harmonisatie tussen de markttoezichthouders binnen Europa, het leren door te doen, het verkrijgen van inzicht in de rol van de toezichthoudende autoriteit en het aantonen van de noodzaak van informatie-uitwisseling. De workshop was georganiseerd door vertegenwoordigers van de Nederlandse en Duitse markttoezichthouders in het kader van de metrologie. Zowel de opzet en inhoud van de workshop was zeer enthousiast ontvangen en zal dan ook worden gebruikt bij toekomstige workshops. Voldoende discussiepunten hebben de revue gepasseerd, zoals wanneer en wie te informeren. NoBoMet, deelnemer van de workshop, heeft aangeboden een workshop te organiseren, waarin knelpunten t.a.v. EG typegoedkeuring certificaten, technische documentatie, etc. met elkaar kunnen worden besproken.

Overleg heeft plaatsgevonden met een aangewezen instantie, ministerie van Economische Zaken en de markttoezichthouder met het doel om te komen tot bewustwording van elkaars werkwijze, het komen tot afspraken voor het realiseren van verbeteringen in toelatingsproces en het aanleveren van agendapunten voor de NoBoMet vergadering om het metrologische systeem op een hoger niveau te brengen.

Eind 2014 is een start gemaakt met het EU project energiemeters, waaraan meerdere lidstaten deelnemen, zo ook Nederland voor het onderdeel kilowattuurmeters. De testen worden nog in 2014 uitgevoerd, waarna uitwerkingen en afronding plaats zal vinden in 2015.

Informeren bedrijfsleven en andere belanghebbenden

Verispect speelt een actieve rol in het informeren van het bedrijfsleven over de ontwikkelingen binnen het 'toezicht in gebruik' en het 'markttoezicht' middels uitwisseling via bijeenkomsten van belanghebbenden. Deze zogenaamde platforms betreffen elk een meetgebied. Te weten: 'vloeistof', 'energie' en 'wegen'. Voor de deelnemers in deze platforms wordt twee maal per jaar gezamenlijk door FHI (= federatie van technologie branches), EZ en Verispect een bijeenkomst belegd. Verispect heeft het bedrijfsleven in 2014 via vermelde platforms twee keer per jaar geïnformeerd in samenwerking met ministerie van Economische Zaken en deelnemers van diverse werkgroepen binnen WELMEC², waaronder toezicht in gebruik en markttoezicht. Dit jaar heeft Verispect ook een bijdrage geleverd aan de bijeenkomst voor de EMC leden van EMC-ESD³ vereniging georganiseerd eveneens door FHI met betrekking tot markttoezicht.

Daarnaast heeft Verispect via haar website o.a. het jaarverslag gepubliceerd over 2013 en essentiële mededelingen.

ICSMS

De gestarte onderzoeken zijn in ICSMS ingevoerd, waarbij nog een gedeelte openstaat. Het streven is om alle afgeronde case voor het einde van het jaar in te voeren.

Verispect heeft een bijdrage geleverd aan het opstellen van een tool voor het vaststellen van risico klasse in ICSMS. De tool is besproken in de WELMEC WG 5 bijeenkomst en goed ontvangen. Begin december 2014 wordt nadat het commentaar van de deelnemers is verwerkt naar alle leden van de WELMEC werkgroep 5. De Alliantiegroep zal eveneens op de hoogte worden gebracht. In het eerste kwartaal zullen de leden van de WELMEC werkgroep 5 de tool testen en wordt dit geëvalueerd tijdens een workshop begin 2015.

Samenwerking met andere markttoezicht organisaties

Samenwerking met andere markttoezicht organisaties vindt zowel op horizontaal niveau plaats binnen Nederland als met de betreffende autoriteiten in andere lidstaten verantwoordelijk voor het markttoezicht in het kader van de MID- en NAW- richtlijnen. De horizontale samenwerking is met name belegd in de nationale alliantiegroep, zoals beschreven in deel I van dit document.

Op vertikaal niveau is een internationale samenwerking via WELMEC: controleren van energiemeters, een workshop 'hoe om te gaan non conformities die in de praktijk' en ontwerp risicobeoordelings tool voor ICSMS.

Personele bezetting en beschikbaar budget

De personele bezetting binnen het toezicht op de Metrologiewet is de afgelopen jaren gelijk gebleven. Wel hebben zich in 2014 verschuivingen voor gedaan, zoals uren van 'toezicht in gebruik' naar 'markttoezicht' en meer inzet van HBO/WO opleidingsniveau. In 2014 was de inzet van markttoezicht 1,5 fte .

Het gehele budget voor het houden van toezicht op de Metrologiewet is de afgelopen vier jaar met acht procent verlaagd en ligt thans rond de 2,5 MEuro (excl. 21% BTW), waarvan ongeveer 0,2 MEuro voor markttoezicht.

² WELMEC is een Europees samenwerkingsverband met een vrijwillig karakter tussen de nationale wettelijke metrologische organisaties binnen de EU- en EVA regio. WELMEC heeft als voornaamste doel het bewerkstelligen van een geharmoniseerde en consistente benadering van de Europese wettelijke metrologie. Binnen WELMEC zijn 37 landen vertegenwoordigd.

³ Elektro-magnetische Compatibiliteit (EMC) en/of statische elektriciteit (ESD).

2.3.4 Activiteiten 2015 per richtlijn m.b.t. wettelijke metrologie.

In 2015 zal verder worden gaan met afronden van openstaande cases en het opstarten van nieuwe cases. De resultaten zullen worden ingevoerd in ICSMS en gedeeld met de lidstaten tijdens de geplande bijeenkomsten in 2015. Naar schatting zullen tien à vijftien cases kunnen worden gestart en afgerond.

Daarnaast organiseert Nederland samen met Oostenrijk en België een workshop om de tool voor risicobeoordeling van één instrument te evalueren. Deze tool dient ter ondersteuning van de risicoclassificatie die moet worden aangegeven in ICSMS.

Gesprekken zijn gesprekken gaande met AT voor het starten van een samenwerkingsproject waarbij instrumenten o.a. worden getest op de gevoeligheid van meetinstrumenten voor elektromagnetische storingen en emissie. Aanvullende testen kunnen zijn temperatuur en conformiteit.

Voor het verrichten van genoemde activiteiten is 2.100 uur begroot verdeeld over meerdere MBO- en HBO medewerkers en is een budget beschikbaar van 2,5 MEuro (excl. 21% BTW), waarvan ongeveer 0,2 MEuro voor markttoezicht.

| Sectors | Applicable EU legislation | Stat | Product categories | Starting period | Person of contact within the authority (name, e-mail and telephone number) |
|---|---------------------------|------|--|-----------------|--|
| 17. Measuring instruments, Non-automatic weighing instruments and Pre-packaged products | 2009/23/EC NAWI | NL | <i>Non-automatic weighing instruments in the industry part of the cross boarding screening project NAWI in the industry (WELMEC WG5)</i> | 1-4-2015 | Verispect bv , mw. B.W. van Rij, hvrij@verispect.nl, +31(0)152691500 |
| 17. Measuring instruments, Non-automatic weighing instruments and Pre-packaged products | 2009/23/EC NAWI | NL | Non automatic weighing instruments for direct sales to the public and in the industry. Pro-active as a result of the outcome of the investigation of relative new instruments (0–2 years) in use. Re-active as results of complaints and notifications from other member states | 1-1-2015 | Verispect bv , mw. B.W. van Rij, hvrij@verispect.nl, +31(0)152691500 |
| 17. Measuring instruments, Non-automatic weighing instruments and Pre-packaged products | 2009/23/EC NAWI | NL | Non automatic weighing instruments for direct sales to the public. Follow up action as result of a pro-active investigation in 2013/2014. | 1-1-2015 | Verispect bv , mw. B.W. van Rij, hvrij@verispect.nl, +31(0)152691500 |
| 17. Measuring instruments, Non-automatic weighing instruments and Pre-packaged products | 2004/22/EC M1 | NL | <i>Active electrical energie meters part of the cross boarding energy meter project (WELMEC WG 5)</i> | 1-9-2014 | Verispect bv , mw. B.W. van Rij, hvrij@verispect.nl, +31(0)152691500 |
| 17. Measuring instruments, Non-automatic weighing instruments and Pre-packaged products | 2004/22/EC M1 | NL | <i>Automatic weighing instruments and measuring systems for the continuous and dynamic measurement of quantities of liquids other than water.</i> Pro-active as a result of the outcome of the investigation of relative new instruments (0–2 years) in use. Re-active as results of complaints and notifications from other member states | 1-1-2015 | Verispect bv , mw. B.W. van Rij, hvrij@verispect.nl, +31(0)152691500 |

2.4 Sector Milieu en Transport .

Toezicht door de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) op de volgende Richtlijnen en Verordeningen:

Verordening (EG) nr. 1907/2006 (REACH)

Verordening (EG) nr. 1272/2008 (CLP)

Verordening (EG) nr. 1102/2008 (kwik)

Verordening (EG) nr. 649/2012 (Prior Informed Consent)

Verordening (EG) nr. 850/2004 (persistente organische verontreinigende stoffen, POP)
Richtlijn 87/217/EEG (Asbest)
Verordening (EG) nr. 528/2012/ (Biociden)
Verordening (EG) nr. 1451/2007 (Biociden)
Commissiebesluit 2002/359/EC (drinkwater)
Verordening (EG) nr. 1005/2009 (ozonlaag afbrekende stoffen)
Verordening (EG) nr. 517/2014 (gefluoreerde broeikasgassen)
Richtlijn 98/70/EG (kwaliteit benzine en dieselbrandstof)
Richtlijn 1999/32/EG (zwavelgehalte in vloeibare brandstoffen)
Richtlijn 2004/42/EG (Vluchtige organische stoffen)

Richtlijn 2011/65/EU (Beperking gebruik gevaarlijke stoffen in elektrische en elektronische apparatuur, RoHS II))
Richtlijn 2009/125/EG (Ecodesign)
Richtlijn 2004/12/EG (verpakking en verpakkingsafval)
Richtlijn 2006/66/EG (batterijen en accu's)
Richtlijn 2000/53/EG (autowrakken)

Richtlijn 93/15/EEG (explosieven voor civiel gebruik)
Richtlijn 2013/29/EG (pyrotechnische artikelen)
Verordening (EG) nr. 98/2013 (Precursoren voor explosieven)

Verordening (EG) nr. 2011/305 (Bouwproducten)
Richtlijn 2003/37/EG (typegoedkeuring van o.a. aanhangwagens)
Richtlijn 2002/24/EG (typegoedkeuring twee- en driewielige motorvoertuigen)
Richtlijn 2007/46/EG (goedkeuring motorvoertuigen en aanhangwagens en onderdelen daarvan)
Richtlijn 2013/53/EG (pleziervaartuigen)
Verordening (EG) nr. 1222/2009 (Energie label autobanden)
Richtlijn 1999/94/EG (Energie label auto's)

2.4.1 ILT

Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT)
Bezoekadres: Koningskade 4, 2596 AA Den Haag, Netherlands
Algemeen tel. nr. 088-4890000
Postadres: Postbus 16191, 2500 BD Den Haag,
www.ilent.nl
Formatie: ruim 65 fte (alleen voor markttoezicht)

2.4.2 Markttoezicht procedures en strategie.

De ILT handhaaft op drie manieren de naleving van wet- en regelgeving:

1. dienstverlening

Dienstverlening aan de onder toezicht staanden houdt in dat de ILT voorlichting en informatie geeft over wet- en regelgeving. Ook maakt zij het de onder toezicht staanden gemakkelijker om hun verplichtingen na te komen door onder andere aanvraag- en informatieverplichtingen te digitaliseren, formulieren te vereenvoudigen en te zorgen voor een goede klachtenregeling. Daarnaast behoort de afhandeling van meldingen over bijvoorbeeld vuurwerk en drinkwater tot de diensten die de ILT verleent.

2. toezicht

De ILT houdt toezicht vanuit het beginsel 'vertrouwen tenzij'. Basis daarvoor vormt een nalevings- en risicoselectiesysteem dat de ILT de komende jaren verder ontwikkelt. Objectinspecties, administratiecontroles, digitale inspecties en audits vormen het instrumentarium. Daar waar 'permanente verbetering' een vereiste is, houdt de ILT ook toezicht op dat aspect.

In de keuze van haar interventies hanteert de ILT de interventie-ladder. De treden zijn interventies met toenemende impact op de onder toezicht staande. De inspecteur kiest de interventie waarvan hij het meeste effect verwacht, binnen de wettelijke bevoegdheden en algemene beginselen van behoorlijk bestuur.

Bij correcte naleving krijgt de onder toezicht staande minder toezicht en kunnen handhavingsconvenanten worden gesloten. Daarmee wordt tevens invulling gegeven aan de politieke wens om meer invulling te geven aan horizontaal toezicht. Bij goede naleving door bedrijven met managementsystemen, kan de ILT daarnaast volstaan met:

- systeemtoezicht (het uitvoeren van audits);
- reality-checks (object- en administratiecontroles, audits).

3. opsporing

Opsporing is gericht op het systematisch onderzoeken van strafbare feiten onder aansturing van het Openbaar Ministerie (OM). De opsporing heeft als doel bewijs te leveren over strafbare feiten, dat nodig is voor het stoppen van die strafbare activiteiten, eventuele vervolging door het OM en ontneming/terugvordering van het economisch gewin door die activiteiten. Opsporing wordt bij de ILT uitgevoerd door algemene opsporingsambtenaren, werkzaam bij de Inlichtingen- en Opsporingsdienst en door buitengewone opsporingsambtenaren (BOA's), werkzaam in de domeinen.

Adco's.

De ILT is voor verschillende onderwerpen aangesloten bij een AdCo: Ecodesign, vuurwerk, CE-markering bouwproducten en CE-markering pleziervaartuigen. Per 1-1-2015 gaat een AdCo explosies voor civiel van start waarbij de ILT zich zal aansluiten.

Voor Ecodesign (2005/32/EC) blijft het aantal verordeningen toenemen. De ILT geeft prioriteit aan de uitvoering van de in het AdCo-Ecodesign gemaakt afspraken. Een belangrijk aandachtspunt in dit AdCo is het bevorderen van verdergaande samenwerking tussen landen en het realiseren van meer efficiency in het markttoezicht via het stimuleren van het uitwisselen van informatie/data.

Het huidige inspectieprogramma inclusief het hieraan gekoppelde meetprogramma, vloeit mede voort uit het nu lopende Europese samenwerkingsproject Ecopliant. In dit project werken 10 Europese landen samen. Het hoofddoel van het project is het ontwikkelen van richtlijnen voor de uitvoering van markttoezicht op de Ecodesign verordeningen. Deze richtlijnen betreffen alle onderdelen van het toezicht zoals de selectie van producten, de uitvoering van documentinspecties, het uitvoeren van metingen en het nemen van handhavingsmaatregelen daarbij ook gebruik makend van informatie die van buitenlandse toezichthouders is ontvangen. Speerpunt voor 2015 is het onderwerp "verlichting". Ook voor RoHS (2011/65/EU) wordt prioriteit gegeven aan de in Europees verband gemaakte afspraken. Dat betekent specifieke aandacht voor goedkope elektronica. Ten aanzien van vuurwerk is er een internationale samenwerking met andere landen binnen de EU. Er is een platform (AdCo) waarin de samenwerking met betrekking tot markttoezicht verder wordt afgestemd en verbeterd. Daarnaast is er tussen Nederland en China een MOU (Memorandum of Understanding) opgesteld en ondertekend, waaruit ook samenwerkingsprojecten met China zijn gestart.

Voor het toezicht op de CE-markering op bouwproducten neemt de ILT deel aan het AdCo Construction Products Regulation vanaf 2010. Nederland is in 2013 en 2014 voorzitter geweest van dit AdCo overleg.

Voor het toezicht op de CE-markering op pleziervaartuigen neemt de ILT deel aan het AdCo Recreational Crafts Directive vanaf juni 2013.

Verder is de ILT ook deelnemer geweest aan het horizontale overleg van AdCo Voorzitters. Dit is een nieuw overleg georganiseerd door DG Enterprise and Industry, Unit C1. Dit heeft plaatsgevonden in maart en een volgend overleg staat gepland voor oktober 2014.

RAPEX

Voor de onderwerpen vuurwerk, ecodesign, CE-markering bouwproducten, verkeersproducten (via NVWA) en pleziervaartuigen is de ILT aangesloten op RAPEX, het uitwisselingsstelsel tussen de verschillende Europese landen voor informatie over gevaarlijke producten.

Toezicht per domein.

Het toezicht dat de ILT uitvoert heeft als basis de nationale regelgeving waarin de Europese richtlijnen en verordeningen zijn geïmplementeerd. Waar hieronder wordt gesproken over een bepaalde Europese richtlijn of verordening wordt daarmee dus de implementatie in de nationale regelgeving bedoeld.

1. Risicovolle stoffen (Reach, asbest, biociden, luchtverontreinigende stoffen)

Het toezicht op de naleving van regelgeving voor stoffen en producten is verdeeld over rijk, provincie, waterschappen en gemeenten en richt zich op de gehele keten: productie, transport, opslag, gebruik, handel en verwijdering.

Tot nu toe heeft het toezicht zich sterk gericht op traditionele vormen waarbij een bedrijf of object werd bezocht. De komende jaren zal waar dat mogelijk is sterker worden ingezet op handhavingscommunicatie, waarbij onder toezicht staanden aan de hand van een gerichte brief of algemene brochure worden gewezen op eerder geconstateerde tekorten in hun branche en aan welke verplichtingen ze geacht worden te voldoen, evenals de mogelijke consequenties van het niet voldoen aan voorschriften.

Steeds meer handel vindt plaats via internet en niet meer via de traditionele kanalen waarbij sprake is van fysieke voorraden. Het aantal inspecties gericht op internet wordt daarom geïntensiveerd. Er bestaat geen informatie-brengplicht voor de onder toezicht staanden. Om zo efficiënt mogelijk inspecteurs in te kunnen zetten zullen vraaggestuurde inspecties ontwikkeld worden. Daarmee worden bedrijven uitgenodigd handhavingsinformatie te verstrekken. Verzakers kunnen rekenen op extra aandacht.

De veiligheidsnormen.

| regelgeving | huidig % naleving |
|-------------------------------|--------------------------|
| asbest | <70 |
| biociden* | <70 |
| REACH | <70-90 |
| luchtverontreinigende stoffen | <70 |

** inschatting op basis van extrapolatie van bekende informatie*

Luchtverontreinigende stoffen bestaan uit de onderdelen ozonlaagafbrekende stoffen, broeikasgassen, brandstoffen en vluchtige organische stoffen

Handhaving.

1. dienstverlening

| dienstverlening risicovolle stoffen | 2014 | 2015 |
|--|-------------|-------------|
| afhandeling vragen | 2.000 | 1.900 |
| afhandeling meldingen | 350 | 2.900 |

Meldingen worden geïnventariseerd, geanalyseerd en behandeld; hiermee worden zaken aangepakt en wordt tevens de informatie over de keten verbeterd. Veel van deze meldingen krijgen een vervolg in de vorm van een objectinspectie of administratiecontrole.

2. toezicht

| toezicht risicovolle stoffen | 2014 | 2015 |
|-------------------------------------|-------------|-------------|
| convenanten | 3 | 3 |
| objectinspecties | | |
| • asbest | 180 | 340 |
| • biociden * | 550 | 650 |
| • luchtverontreinigende stoffen | 675 | 500 |
| administratiecontroles | | |

| | | |
|-------------------------------------|-----|-----|
| • asbest | 175 | 80 |
| • REACH CLP | 285 | 350 |
| • luchtverontreinigende stoffen | 40 | 60 |
| • biociden | 80 | 80 |
| audits | 5 | 6 |
| aantal geïnspecteerde bedrijven/OTS | | |
| • asbest | 420 | |
| • REACH CLP | 350 | |
| • biociden | 750 | |
| • luchtverontreinigende stoffen | 560 | |

* Waaronder 150 objectinspecties op basis van internetinspecties waarbij een interventie aan de orde is

Asbest.

De ILT richt zich de komende jaren in het toezicht op *asbest* op de verwijdering van asbest uit objecten zoals treinen, schepen en industriële (proces-) installaties. Gestreefd wordt naar convenanten met deze groepen onder toezichtstaanden.

Verder richt de ILT zich op het signaleren en tegenaan van de import van en de handel in asbesthoudende producten. Daarnaast zal opgetreden worden tegen verboden handelingen met asbest ontdekt via internet. De ILT richt zich voorts op het beëindigen van overtredingen van het besluit asbestwegen.

Biociden.

Het toezicht op *biociden* richt zich primair op industriële toepassingen en het vakbekwame dierplaagmanagement. In EU-verband zal aandacht worden gevraagd voor de nieuwe regels ten aanzien van de (met biociden) behandelde producten, 'treated articles'.

Bij biociden wordt extra aandacht besteed aan toelatinghouders, plaagdiermanagement-bedrijven, desinfectie en de handel in biociden op het internet (aanbieden van producten en diensten).

Daarnaast leent het biocidentoezicht zich goed voor toezicht door middel van handhavingscommunicatie.

Bedrijven die biociden op de markt brengen moeten zowel aan de biocidenregelgeving als aan de REACH-regelgeving voldoen. Bij de controle van deze bedrijven wordt waar relevant beide regelgevingen tegelijk gecontroleerd (via bijvoorbeeld de Veiligheidsinformatiebladen die verstrekt moet worden bij gevaarlijke stoffen).

Reach-CLP.

De handhaving van REACH-CLP (Classification, Labelling and Packaging) is opgedragen aan de NVWA, Inspectie-SZW en de ILT, terwijl het SodM de inspecties uitvoert bij de mijnondernemingen. De douane ondersteunt door het aanleveren van informatie en het uitvoeren van controles bij import en export van bepaalde gevaarlijke stoffen.

Het toezicht op de REACH- en CLP-regelgeving van de ILT richt zich vooral op de volgende drie hoofdonderwerpen:

- de plicht voor producenten en importeurs om hun chemicaliën te registreren, zodat de risico's bekend zijn;
- de plicht voor alle bedrijven die chemicaliën leveren, om de juiste informatie over de aard en samenstelling van de chemicaliën aan hun afnemers te verstrekken, zodat de afnemers passende beschermingsmaatregelen kunnen nemen;
- het verbod op het toepassen van bepaalde verboden of beperkte chemicaliën.

Vooraf bij het bovengenoemde tweede hoofdonderwerp (informatie verstrekken aan afnemers over de chemicaliën) zal nauwe samenwerking plaatsvinden tussen de toezichthouders op de REACH- en CLP-regelgeving en de toezichthouders op de transportregelgeving van gevaarlijke stoffen.

Luchtverontreinigende stoffen.

Wat betreft luchtverontreinigende stoffen (bestaande uit de onderdelen ozonlaagafbrekende stoffen/broeikasgassen, brandstoffen en vluchtige organische stoffen) hanteert de ILT een risicobenadering om zo efficiënt mogelijk de naleving te bevorderen.

Bijzondere aandacht gaat uit naar het bijvalverbod van HCFC-'s per 1 januari 2015 en de handhaving op basis van de nieuwe Europese F-gassenverordening die ook vanaf deze datum geldend is. Tevens wordt ingezet op de illegale handel in koudemiddelen en de verkoop van verboden producten (internettoezicht). Tot slot vraagt de Europese commissie een intensievere handhaving op het terrein van zwavelhoudende brandstoffen voor zeeschepen.

Evenals het biocidentoezicht leent het toezicht op luchtverontreinigende stoffen zich goed voor toezicht door middel van handhavingscommunicatie.

Samenwerking inspectieprogramma REACH en CLP*.

Administratiecontroles:

- NVWA 200-300
- Inspectie SZW 300-400
- SodM 20
- Douane 300-400

* inspecties in de keten chemicaliën waarbij de bevindingen worden doorgegeven aan handhavingpartners

De ILT werkt bij de handhaving van REACH en CLP (Classification, Labelling and Packaging, oftewel de indeling, etikettering en verpakking van stoffen) en biocidenregelgeving samen met de Inspectie SZW, de NVWA, het SodM, de Douane, de waterschappen en de Regionale Uitvoerings Diensten. De ILT, de Inspectie SZW en de NVWA hebben in een samenwerkingsovereenkomst afgesproken jaarlijks een gezamenlijk handhavingprogramma REACH en CLP op te stellen. Het streven is gezamenlijk toe te zien op de gehele stoffenketen, waarbij iedere partij zijn eigen doelgroep inspecteert:

- ILT: producenten, importeurs en handelaren van stoffen en mengsels voor professioneel gebruik;
- NVWA: producenten, importeurs en handelaren van mengsels en van voorwerpen voor consumenten;
- Inspectie SZW: industriële en professionele gebruikers.

Op het gebied van REACH en CLP werkt de ILT internationaal (Europees) samen, onder meer doordat zij deelneemt aan het Europees Forum. Vanaf 2014 wordt in dat kader ook het toezicht in Europa op de Verordening betreffende de in- en uitvoer van gevaarlijke chemische stoffen afgestemd.

De Douane levert informatie over importen aan de ILT en controleert op de import van verboden stoffen in producten (zoals cadmium) en op de import en export van stoffen die in het kader van internationale verdragen zijn verboden of streng beperkt.

Samenwerking biociden.

De samenwerking met andere instanties ten aanzien van het toezicht op de biociden is in 2014 geëvalueerd. Vernieuwend daarbij is dat er meer wordt samengewerkt vanuit relevante thema's vanuit de samenleving.

Op initiatief van de NVWA en de ILT wordt jaarlijks een handhavingplan Wgb (Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden) opgesteld dat is gebaseerd op het meerjarig handhavingprogramma en de jaarplannen van de deelnemende partners. De partners handhaven ieder in hun eigen domein:

- ILT: industrie, vakbekwame dierplaagbestrijding;
- NVWA: agrarische sector en consumentenartikelen;

- Inspectie SZW: metaalsector;
- Inspectie Gezondheidszorg (via NVWA): gezondheidszorg;
- waterschappen: watergerelateerd gebruik van biociden.
- SodM: mijnbouwgerelateerd gebruik.

Op internationaal gebied onderhoudt de ILT via het CLEEN-netwerk contact met toezichthouders op de naleving van de regelgeving rond biociden en ozonlaagaantastende stoffen en gefluoreerde broeikasgassen in andere EU-landen.

Op basis van de kaderovereenkomst met de Douane wordt samengewerkt op het terrein van ozonlaagaantastende stoffen en per januari 2015 ook op het terrein van gefluoreerde broeikasgassen. Samen met de Douane wordt in 2015, naast de controles aan de hand van profielen, ook gekeken naar illegale importen en exporten van koudemiddelen.

De Douane levert tevens informatie aan over im- en exporten van ozonlaagafbrekende stoffen en voert gezamenlijk inspecties uit met de ILT als daartoe aanleiding is. Daarnaast ontvangt de ILT signalen van de Douane van brandstoffen die niet voldoen aan de fiscale wetgeving en tevens niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen.

Op het gebied van asbest wordt samengewerkt in regionale interventieteams. In deze teams zijn gemeenten, RUD's, Inspectie SZW, politie en OM vertegenwoordigd. Daarnaast wordt op ad hoc basis op dossierniveau samengewerkt met individuele gemeenten, provincies en de Inspectie SZW. Voorts worden afspraken met de douane gemaakt om controles uit te voeren op de import van producten waarin mogelijk asbest in verwerkt kan zijn. Deze "asbestgevoelige" producten worden beschreven en na melding van de Douane worden gecontroleerd.

2. Beperking gebruik gevaarlijke stoffen in elektrische en elektronische apparatuur (RoHS II), Ecodesign, verpakking en verpakkingsafval

In toenemende mate worden integrale controles uitgevoerd. Hierbij wordt een onder toezicht staande gecontroleerd op zowel RoHS (richtlijn 2011/65/EU), Ecodesign (richtlijn 2009/125/EG) als Verpakkingen (richtlijn 2004/12/EG). Bij deze administratieve controles worden bij een steekproef van producten de vereiste documenten (o.a. Verklaring van overeenstemming, Testrapport) gecontroleerd en tevens worden er objectcontroles uitgevoerd ter verificatie. Bij objectcontroles worden met meetapparatuur indicatieve metingen verricht op de aanwezigheid van zware metalen in elektrische en elektronische apparatuur dan wel in verpakkingen. Indien de indicatieve meting een normoverschrijding weergeeft, wordt het monster door een erkend laboratorium representatief gemeten. Ook kan een objectcontrole inhouden dat het energieverbruik van elektronische en elektrische apparatuur wordt gemeten.

Een verschuiving die in de afgelopen drie jaar heeft plaatsgevonden was die van het risicogericht toezicht naar toezicht dat (mede) gericht is op het opstellen van een representatief beeld van de naleving. Vanaf 2015 is het toezicht weer risicogericht, op de grootste kans op overtredingen. Ook worden meldingen afgehandeld. Het kan gaan om een melding van een bedrijf dat een product niet voldoet, of van een andere lidstaat dat een product niet voldoet maar dat de fabrikant of importeur in Nederland zit, of een signaal van de douane vanuit een douaneactie. Alle meldingen worden opgepakt.

Om samenwerkingsmogelijkheden op het gebied van markttoezicht verder te ontwikkelen is in een gezamenlijke actie met de NVWA en Agentschap Telecom (AT) toezicht op LED-lampen uitgevoerd. Hieruit bleek dat de naleving door fabrikanten en importeurs slecht is. In 2015 wordt een vervolg gegeven aan de samenwerking, waarbij LED-verlichting voor huishoudelijk gebruik het onderwerp is. In samenwerking met de douane worden containercontroles uitgevoerd, waarbij gecontroleerd wordt op RoHS.

Activiteiten per richtlijn.

Er worden combiconroles gehouden bij een steekproef van risicobedrijven voor Ecodesign en bij een steekproef van risicobedrijven voor RoHS. Hierbij wordt getoetst aan de richtlijnen Ecodesign, RoHS en Verpakkingen. De focus voor Ecodesign ligt op verlichting, die voor RoHS op goedkope elektronische apparatuur. Daarnaast worden in samenwerking met de douane containercontroles uitgevoerd, waarbij gecontroleerd wordt op RoHS. (500 objectinspecties)

Naar verwachting zal er een paar convenanten worden afgesloten. Uitgangspunt bij het afsluiten van een convenant is dat dit zowel voor ILT als het bedrijf effectief en efficiënt is. Voorwaarde voor het afsluiten van een convenant is dat een bedrijf de naleving op orde heeft. Het bedrijf wordt 'beloond' met een convenant. Of het bedrijf is nalevingsbereid. Met het traject om te komen tot een convenant wordt bewerkstelligd dat de naleving verbetert en geborgd wordt door het bedrijf.

Handhaving.

a. dienstverlening 2015

afhandeling vragen en meldingen 40

Deze cijfers betreffen alle vragen en meldingen over alle afvalgerelateerde onderwerpen

b. toezicht 2015

convenanten 2

controles productkwaliteit (elektronische producten, zware metalen)

administratiecontroles 50

objectinspecties 1000

audits 2

Evaluatie sector

In 2014 werden bij een steekproef van 35 importeurs van tertiaire verlichting en externe voedingen administratiecontroles uitgevoerd. Het ging hierbij om combiconroles, waarbij voor zover relevant zowel op RoHS, Ecodesign als Verpakkingen is gecontroleerd. Ter verificatie worden per administratiecontrole bij 10 producten objectinspecties (RoHS, energieverbruik) uitgevoerd. Daarnaast zijn, samen met de douane, in de Rotterdamse haven gerichte RoHS-controles uitgevoerd op containers met elektronica. Hierbij is specifiek aandacht besteed aan goedkope elektronica.

In het kader van het samenwerkingsproject ILT-NVWA-AT zijn digitale inspecties uitgevoerd bij 120 bedrijven. Digitaal is toezichtinformatie opgevraagd. Op basis van de respons wordt een steekproef getrokken voor nog nader te bepalen toezichtacties in 2015.

Bij een steekproef van 35 bedrijven die zijn aangesloten bij het Afvalfonds werden administratiecontroles uitgevoerd. Ter verificatie worden per administratiecontrole bij 10 verpakkingen van het bedrijf objectinspecties uitgevoerd.

3. Batterijen en accu's, autowrakken

De regelgeving met betrekking tot nieuw op de markt gebrachte batterijen en accu's (richtlijn 2006/66/EG) en auto's (richtlijn 2000/53/EG) in de richtlijnen is beperkt. Het betreft hier vooral regels voor de aanwezigheid van zware metalen in batterijen en voertuigen. De ILT houdt alleen reactief toezicht op meldingen en signalen.

4. Explosiegevaarlijke stoffen

De veiligheidsnormen.

Consumenten- en professioneel vuurwerk voldoet aan de eisen op het gebied van productveiligheid, etikettering en verpakking en ketenmeldingen; toepassing bij evenementen is vergunning- of meldingplichtig. De naleving is 70-80%.

Wet explosieven voor civiel gebruik (Wecg): explosieven voor civiel gebruik voldoen aan eisen op het gebied van productveiligheid, etikettering en verpakking; het is verboden om zonder erkenning explosieven te vervaardigen, te gebruiken, op te slaan, over te brengen en te verhandelen. Het is verboden om zonder vergunning explosieven over te brengen; er moeten doorlopend register worden bijgehouden. De naleving is <70%

De risico's bij explosieven voor civiel gebruik liggen zowel in de productveiligheid en ondeskundig gebruik als bij misbruik (security).

Handhaving.

a. dienstverlening

| Dienstverlening explosie gevaarlijke stoffen | 2014 | 2015 |
|---|-------------|-------------|
| afhandeling vragen | 1.300 | 1.900 |
| afhandeling meldingen | 6.700 | 7.000 |

De binnenkomende meldingen van allerlei aard over vuurwerk en Wecg worden geïnventariseerd, geanalyseerd en zo nodig opgevolgd door een inspectie.

b. toezicht

| Toezicht explosiegevaarlijke stoffen | 2014 | 2015 |
|---|-------------|-------------|
| convenanten | | 6 |
| objectinspecties | | |
| • vuurwerk | 425 | 425 |
| • civiele explosieven | 150 | 150 |
| administratiecontroles | | |
| • vuurwerk | 75 | 75 |
| Audits | 0 | 2 |
| Aantal geïnspecteerde bedrijven | | |
| • vuurwerk | | 30 |
| • civiele explosieven | | 150 |

In 2014 zijn er meerdere convenanten gesloten met postpakketbedrijven. Dit zal in 2015 verder worden uitgebreid.

Vuurwerk.

In de vuurwerkketen is de ILT verantwoordelijk voor het toezicht op de productveiligheid van consumenten- en professioneel vuurwerk. Ondanks de toezichtinzet blijft de naleving van de productveiligheidseisen onvoldoende. Daarom zet de ILT op de volgende wijze in op het vergroten van de effectiviteit van haar inzet in de vuurwerkketen.

In 2014 is gestart met administratiecontroles bij de vuurwerkimporteurs. Deze worden in 2015 voortgezet. Het aantal administratiecontroles blijft daarbij gelijk, maar de diepgang en focus verschuift. De administratiecontroles krijgen meer diepgang, waarbij in de financiële administratie wordt gecontroleerd of afgekeurde partijen vuurwerk ook daadwerkelijk uit de markt gehaald en vernietigd zijn. Deze inzet op diepgaande administratiecontroles is afgestemd met de minister van Openbare Orde en Veiligheid in het kader van zijn aanpak van illegaal vuurwerk.

In 2015 is de intentie om in samenwerking met de omgevingsdiensten vergelijkbare administratiecontroles uit te voeren bij professionele toepassers, die professioneel vuurwerk afsteken op evenementen.

Door de verdieping van het administratief toezicht kunnen de productiereeksen voor objectcontroles de komende jaren geleidelijk afnemen. Indien in de praktijk blijkt dat het nieuwe CE-keurmerk daadwerkelijk een borgende werking krijgt op productveiligheid van geïmporteerd vuurwerk kan deze afname wellicht worden versneld.

De aanpak van zwaar illegaal vuurwerk heeft hoge prioriteit. Trekkerschap voor de aanpak hiervan ligt bij het Functioneel Parket. De ILT/IOD en de ILT/Vliegende Brigade Vuurwerk (VbV) dragen actief bij aan het plan van aanpak illegaal vuurwerk dat onder regie van de Milieukamer wordt opgesteld en uitgevoerd. In het kader van de aanpak van illegaal vuurwerk voert de ILT eveneens toezichtacties uit op de (internet) handel van illegaal vuurwerk via postpakketten. Tevens wordt intensiever in EU verband samengewerkt met de landen van waaruit deze illegale handel afkomstig is.

Om grip te krijgen op de vuurwerkketen is een landelijke informatiepositie van belang. De ILT zet in om in 2015 een nieuw gebruiksvriendelijk informatiesysteem in gebruik te nemen, dat de functionaliteit van het verouderde FLITS-systeem overneemt. Daarnaast worden met de toezichtpartners afspraken gemaakt over het uniform vastleggen van toezichtresultaten, zodat deze met InspectieView kunnen worden geanalyseerd tot landelijke naleefbeelden per importeur/toepassers.

Na 2015 zal het aantal objectinspecties voor civiele explosieven afnemen gebaseerd op de verwachting dat verschillende doelgroepen de regels beter gaan naleven. Verwacht wordt dat met de relevante brancheverenigingen convenanten kunnen worden afgesloten.

In het Uitvoeringsprogramma Toezicht Gevaarlijke Stoffen zullen de door het vuurwerkteam en de drie transportdomeinen (Scheepvaart, Luchtvaart en Rail&Wegvervoer) uitgevoerde toezichtactiviteiten in de ketens van explosieve stoffen (vuurwerk en Wegcg), worden uitgewerkt tot één samenhangende inspectie-brede toezichtaanpak explosiegevaarlijke stoffen, die eenduidig met de partners (o.a. Douane) kan worden afgestemd.

Samenwerking.

| Samenwerking vuurwerk | 2014 | 2015 |
|---|-------------|-------------|
| administratiecontroles samen met politie en provincie | 75 | 75 |

Op het gebied van vuurwerk werkt de ILT intensief samen met de politie en de Douane om het toezicht te versterken en de invoer van illegaal vuurwerk tegen te gaan. Daarnaast werkt de ILT samen met gemeenten, de provincies, de Belastingdienst, de KMAR en internationale partners in de EU en China. De samenwerking met China is primair gericht op beperking van de invoer van foutief geclassificeerd vuurwerk en afwijkend consumentenvuurwerk.

In toenemende mate wordt samengewerkt met andere EU-lidstaten inzake de opslag van vuurwerk van Nederlandse importeurs in buitenlandse (veelal Duitse) opslagen en vuurwerkstromen die naar Nederland lopen via havens zoals Hamburg, Gdansk, Antwerpen en Le Havre.

In het kader van de ketenregie vuurwerk neemt de ILT het voortouw om de informatiepositie te versterken.

Bij het toezicht op explosieven voor civiel gebruik werkt de ILT samen met de Inspectie SZW, de Douane, de politie, gemeenten en het SodM.

Vanwege het internationale karakter van de keten, heeft de ILT vanuit haar rol als ketenregisseur contact met internationale handhavingpartners en werkt zij aan het tot stand brengen van een samenwerkingsverband op het gebied van handhaving met partners in de EU.

In 2015 wordt naar verwachting de Wet precursoren voor explosieven van kracht. Een precursor is een stof die als grondstof kan worden gebruikt voor het maken van een explosief. Voor een aantal

stoffen (zoals waterstofperoxide) moet vergunning worden aangevraagd, voor een aantal (zoals ammoniumnitraat) moeten ongebruikelijke transacties worden gemeld.

De ILT gaat in het kader van deze wet en de Europese verordening die daaraan ten grondslag ligt, zowel vergunningen verlenen als handhaven.

5. Productregelingen: bouwproducten, verkeersproducten, pleziervaartuigen.

Het toezicht CE-markering Bouwproducten richt zich op de aanwezigheid van de juiste etikettering op bouwproducten. Getoetst wordt op een correct label, de vermelding van de essentiële eigenschappen en de aanwezigheid van een correcte Declaration of Performance. Indien nodig wordt getest of een product voldoet aan de vermelde waarden. Onder toezichtstaanden zijn producenten, importeurs en distributeurs van bouwproducten.

De ILT houdt toezicht op de verkoop van uitsluitend typegoedgekeurde verkeersproducten (bv, auto's, tractoren, uitlaten, aanhangwagens, achterlichtunits etc.) door voertuigdealers, automaterialen verkopers en bandenbedrijven. Daarbij wordt ook gecontroleerd op de aanwezigheid van een correct bandenlabel (grip op nat wegdek, rolweerstand en geluidsproductie) bij de verkoop van autobanden.

Het toezicht door de ILT bij de pleziervaart richt zich op de aanwezigheid van het CE-keurmerk op nieuw verkochte pleziervaartuigen. Ook wordt een toets gedaan op het voldoen van de vaartuigen aan de veiligheidsvoorschriften.

Sinds 2013 houdt de ILT toezicht op de aanwezigheid van energielabels van auto's bij het ter verkoop aanbieden door autodealers. Deze verplichting is gebaseerd op een Europese richtlijn.

De (veiligheids)normen.

| verplichting | huidig % naleving |
|------------------------|--------------------------|
| bouwproducten | <25 |
| pleziervaartuigen | <40 |
| verkeersproducten | <90 |
| • nieuwe (auto) banden | <75 |
| • energielabels auto's | nog onbekend |

Handhaving.

toezicht

| toezicht productregelingen | 2014 | 2015 |
|-----------------------------------|-------------|-------------|
| objectinspecties | 8.000 | 1.400 |
| afhandeling handhavingsverzoek | 40 | 40 |

De ILT houdt toezicht op specifieke overtreders en op producten.

In het geval van toezicht op specifieke overtreders treedt de ILT op basis van een handhavingsverzoek op. Het kan gaan om een eenvoudige inspectie bij een bedrijf of op een locatie, maar ook om diepgaande onderzoeken van de bedrijfsadministratie.

Wat betreft het toezicht dat is gericht op producten, bepaalt de ILT op basis van analyses van producten, distributeurs en producenten, welke producten in aanmerking komen om in de inspecties CE-markering opgenomen te worden. Dit geldt zowel voor de bouwproducten, als voor de verkeersproducten, pleziervaartuigen en etikettering voertuigbanden. In 2015 wordt het toezicht zoveel mogelijk gericht op bedrijven, in de vorm van administratieve inspecties. In het kader daarvan wordt van ieder bedrijf een aantal producten geïnspecteerd (objectinspecties)

Het markttoezicht zoals op verkeersproducten heeft een Europees karakter. De samenwerking met andere Europese toezichthouders en type goedkeuring instellingen is van belang om het toezicht effectief in te richten.

2.4.3 Sectoral National Market Surveillance Programme(s) .

| No. of EU legislation applicable | Sector | Description of the product or category | Type of monitoring | Monitoring motivation | Monitoring activity | Priority | Starting period or date | Development | Outcomes or further initiatives | Projectmanager generalities |
|--|-----------|--|--|-----------------------|---|----------|-----------------------------|--|---------------------------------|--|
| Regulation (EU) 1907/2006 REACH Regulation (EU) 1272/2008 CLP | Chemicals | Production, import and use of chemicals and products | Proactive and reactive based on signals of ECHA, MS or companies On site Inside national territory and borders controls | Compliance campaign | Campaigns, monitoring and branche-enforcement | high | Ongoing enforcement program | The Forum for Exchange of Information on Enforcement (Forum) | Continuing actions and campaign | Mr. C. Bovenkerk chiel.bovenkerk@ilent.nl and Mr. J. van den Berg jos.vanden.berg@ilent.nl |
| Regulation (EU) 1102/2008 Mercury | Chemicals | Export of chemicals and products | Proactive and reactive based on signals of authorities or companies On site Inside national territory and borders controls | Compliance campaign | Campaigns, monitoring and branche-enforcement | high | Ongoing enforcement program | - | Continuing actions and campaign | Mr. C. Bovenkerk chiel.bovenkerk@ilent.nl and Mr. J. van den Berg jos.vanden.berg@ilent.nl |
| Regulation 649/2012 PIC | Chemicals | Export and import of chemicals and products | Proactive and reactive based on signals of ECHA, MS or companies On site Inside national territory and borders controls | Compliance campaign | Campaigns, monitoring and branche-enforcement | high | Ongoing enforcement program | The Forum for Exchange of Information on Enforcement (Forum) | Continuing actions and campaign | Mr. C. Bovenkerk chiel.bovenkerk@ilent.nl and Mr. J. van den Berg jos.vanden.berg@ilent.nl |

| No. of EU legislation applicable | Sector | Description of the product or category | Type of monitoring | Monitoring motivation | Monitoring activity | Priority | Starting period or date | Development | Outcomes or further initiatives | Projectmanager generalities |
|--|-----------|--|--|------------------------------|---|----------|-----------------------------|-------------|---------------------------------|--|
| Regulation 850/2004 POP | Chemicals | Production, import and use of chemicals and products | Proactive and reactive based on signals of authorities, MS or companies On site Inside national territory and borders controls | Compliance campaign | Campaigns, monitoring and branche-enforcement | high | Ongoing enforcement program | - | Continuing actions and campaign | Mr. C. Bovenkerk chiel.bovenkerk@ilent.nl and Mr. J. van den Berg jos.vanden.berg@ilent.nl |
| Directive 87/217/EEC prevention and reduction of environmental pollution by asbestos | Asbestos | Asbestos in constructions and products | Investigation On site inspections Inside national territory | Complaints Compliance | Campaigns, monitoring and branche-enforcement | high | Ongoing enforcement program | - | Continuing actions, campaign | john.mordang@ilent.nl |

| No. of EU legislation applicable | Sector | Description of the product or category | Type of monitoring | Monitoring motivation | Monitoring activity | Priority | Starting period or date | Development | Outcomes or further initiatives | Projectmanager generalities |
|---|--|---|---|---|---|----------|-----------------------------|---|--|--|
| Regulation 528/2012/EU Biocidal products Regulation EG 1451/2007 | Producers, trade-markets and users of biocidal products and treated articles | Producers, importers and users of biocidal products Webshops | Pro active and reactive On site Inside national territory | New NL legislation (2007) Compliance reactive on complaints Some problems with increasing resistance | Inspection of producers, suppliers and professional users Campaign | high | Ongoing enforcement program | National initiative , Co-production of 4 Inspectorates Use of network CLEEN National Platform for Biocides Knowledge centre (web) | Numerous borderline cases are found. Especially between detergents, cosmetics and medicins / medical devices | marianne.braam@ilent.nl |
| Decision 2002/359/EC Procedure for attesting the Conformity of Construction Products (and chemicals) in Contact with Water Intended for Human Consumption | Watercompanies and Production companies for products and chemicals | Drinkingwater | Reactive On site Inside national territory | Compliance | Inspection of documents | Moderate | Ongoing enforcement program | - | - | Mr. F. Döfferhoff frank.dofferhoff@ilent.nl |

| No. of EU legislation applicable | Sector | Description of the product or category | Type of monitoring | Monitoring motivation | Monitoring activity | Priority | Starting period or date | Development | Outcomes or further initiatives | Projectmanager generalities |
|---|--|---|---|------------------------------|---|----------|-----------------------------|--|---------------------------------|--|
| Regulation 1005/2009/EC on substances that deplete the ozonlayer and Regulation 517/2014/EC certain fluorinated greenhouse gasses | Ozon depleting substances [(H)CFK's] Greenhouse Gases (fluorinated gases) and equipment with these gases | CFK's, HCFK's, HFK's,, PFK's etc. Production trade, maintenance and use For example equipment for cooling | Pro active and reactive, based on signals EU and from companies On site Inside national territory | Compliance Complaints | Inspections of suppliers, traders and producers, maintenance services companies and operators | high | Ongoing enforcement program | EU-regulation and national regulation Ozone Secretariat European Commission (UNEP) | - | Mr. J. Zeefat jacob.zeefat@ilent.nl |
| Directive 98/70/EG specifications fuel Directive 1999/32/EG Sulfur | Fuel | Fuel | Pro active and reactive | Compliance Complaints | Samples, letters of protest | moderate | Ongoing enforcement program | EU-regulation and national regulation | | Mr. J. Zeefat jacob.zeefat@ilent.nl |
| Directive 2004/42/EG VOCs | Paint and varnish | Volatile Organic Compounds (VOCs) | Pro active and reactive | Compliance Complaints | Inspection of outlets | moderate | Ongoing enforcement program | EU-regulation and national regulation | | Mr. J. Zeefat jacob.zeefat@ilent.nl |

| No. of EU legislation applicable | Sector | Description of the product or category | Type of monitoring | Monitoring motivation | Monitoring activity | Priority | Starting period or date | Development | Outcomes or further initiatives | Projectmanager generalities |
|--|--|--|--|-----------------------|---|----------|-----------------------------|-----------------------------------|--|---|
| Directive 2011/65/EU restriction of the use of certain hazardous substances in electrical an electronic equipment (RoHS) | Industry | Electronic equipment | Pro active On site Inside national territory and borders | Compliance | Product testing at branches of industry Document inspections producers /importers and recyclers | high | Ongoing enforcement program | European RoHS Enforcement Network | More exchange of enforcement information via ICSMS | RoHs: Mr. R. Feijen roel.feijen@ilent.nl |
| Directive 2009/125/EC framework for the setting of ecodesign requirements for energy-using products | Manufacturers and importing companies based in the Netherlands of energy-using products except transport | Energy-using products (Ecodesign) | Pro active On site Inside national territory | Compliance | Document inspections Product testing | high | Ongoing enforcement program | AdCo Ecodesign | - | Mr. J. Sampers jos.sampers@ilent.nl |
| Directive 2004/12/EC Packaging and Packaging Waste | Packaging and packaging recycling industry | Packages | Pro active On site Inside national territory | Compliance | packaging testing (heavy metals, essential requirements) Document inspections producers, importers and recyclers | high | Ongoing enforcement program | - | - | Mr. M. Verweij marcel.verweij@ilent.nl and Mr. J. Sampers jos.sampers@ilent.nl |

| No. of EU legislation applicable | Sector | Description of the product or category | Type of monitoring | Monitoring motivation | Monitoring activity | Priority | Starting period or date | Development | Outcomes or further initiatives | Projectmanager generalities |
|--|--|--|--|-----------------------|---|----------|-----------------------------|--|---------------------------------|---|
| Directive 2006/66/EC on batteries and accumulators and waste batteries and accumulators | | Batteries and accumulators | Reactive | Compliance | Reaction on mentions | low | Ongoing enforcement program | | | Mr. M. Verweij marcel.verweij@ilent.nl and Mr. J. Sampers jos.sampers@ilent.nl |
| Directive 2000/53/EC on end-of life vehicles | | Wrecks of vehicles | Reactive | Compliance | Reaction on mentions | low | Ongoing enforcement program | | | Mr. M. Verweij marcel.verweij@ilent.nl and Mr. J. Sampers jos.sampers@ilent.nl |
| Directive 93/15/EEG Harmonization of the provisions relating to the placing on the market and supervision of explosives for civil uses | Demolition, industry, mining, cosmetics, recreation, culture, etc) | Explosives for civil use | Pro active On site Inside national territory and borders | Compliance | Inspection of suppliers, users, traders and producers | high | Ongoing enforcement program | EU-regulation and national regulation In 2015 start of AdCo explosives for civil uses | - | Mr. M. Brylka marcel.brylka@ilent.nl |

| No. of EU legislation applicable | Sector | Description of the product or category | Type of monitoring | Monitoring motivation | Monitoring activity | Priority | Starting period or date | Development | Outcomes or further initiatives | Projectmanager generalities |
|--|---|--|--|------------------------------|---|----------|-----------------------------|---|---------------------------------|--|
| Directive 2013/29/EC Placing on the market of pyrotechnic articles | Pyrotechnics | Fireworks | Pro active On site inspections Inside national territory and borders | Compliance Complaints | Inspection of suppliers, users, traders and producers | high | Ongoing enforcement program | EU-regulation and national regulation AdCo Pyrotechnics | Continuing actions | arno.van.dop@ilent.nl |
| Regulation 98/2013/EC | Explosives precursors | Explosives precursors | Pro Active | Compliance | Not yet implemented. Expected for july 2015 | high | 2015 | Not yet implemented. Expected for july 2015 | | Mr. A. van Loon Andre.van.loon@ilent.nl |
| Regulation 2011/305 Construction Products | Producers and importing companies | CE marking Construction product | Pro-active On site Inside national territory | Compliance | Inspection of producers, suppliers, traders, users | Moderate | Ongoing enforcement program | AdCo Construction products regulation | - | Mr. L. Borst lex.borst@ilent.nl |
| Directive 2003/37/EG; Directive 2002/24/EG; Directive 2007/46/EG | Producers and importing companies | Traffic products | Pro-active On site Inside national territory | Compliance | Inspection of producers, suppliers, traders, users | Moderate | Ongoing enforcement program | - | - | Mrs. M. Beernink machteld.beernink@ilent.nl |
| Directive 94/25/EC 2003/44/EC Recreational craft | Producers, distributors and importing companies | Recreational craft | Pro-active On site Inside national territory | compliance | Inspection of documents, inspection of boats | Moderate | Ongoing enforcement program | AdCo Recreational crafts directive | - | Mr. B. Nubé bert.nube@ilent.nl |
| Regulation 1222/2009/EC | Labelling of tyres | Tyres of passenger cars | Pro-active On site Inside national territory | compliance | Inspection of producers, suppliers, traders, users | Moderate | Ongoing enforcement program | | | Mrs. M. Beernink machteld.beernink@ilent.nl |

| No. of EU legislation applicable | Sector | Description of the product or category | Type of monitoring | Monitoring motivation | Monitoring activity | Priority | Starting period or date | Development | Outcomes or further initiatives | Projectmanager generalities |
|----------------------------------|--|--|--|-----------------------|--|----------|-----------------------------|-------------|---------------------------------|--|
| Directive 1999/94/EC | Consumer information/labelling of new passenger cars | New passenger cars | Pro-active On site Inside national territory | compliance | Inspection of producers, suppliers, traders, users | Moderate | Ongoing enforcement program | | | Mrs. M. Beernink machteld.beernink@ilent.nl |

2.5 Sector Producten voor de professionele sfeer.

Richtlijnen:

1. Richtlijn Machines (2006/42/EG, behalve consumentenproducten);
2. Richtlijn Persoonlijke beschermingsmiddelen (89/686/EEG, behalve consumentenproducten);
3. Richtlijn Liften (95/16/EG);
4. Richtlijn Drukapparatuur (97/23/EG);
5. Richtlijn Drukvaten van eenvoudige vorm (2009/105/EG);
6. Richtlijn Explosieveilig materieel (94/9/EG);

Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid (Inspectie SZW) houdt toezicht op de naleving van deze regelgeving.

2.5.1 Inspectie SZW

Ministerie: Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Domein: Gezond en Veilig / Directie Arbeidsomstandigheden
Bezoekadres: Anna van Hannoverstraat 4, Den Haag,
Postadres: Postbus 820, 3500 AV Utrecht
Telefoon: 0800-5151
Formatie: Eigen testfaciliteiten zijn niet aanwezig; externe testfaciliteiten worden zo nodig ingehuurd. Met het markttoezicht op producten is ca 10 fte gemoeid, waarbij sprake is van 6 fte aan inspecteurs (die zowel actief als nav meldingen worden ingezet). Inmiddels zijn 25 inspecteurs opgeleid om markttoezicht op producten te kunnen uitvoeren.

2.5.2 Werkwijze en strategie

Inspectie SZW hanteert bij het markttoezicht op producten (programmaperiode 2015-2018) de volgende uitgangspunten:

- Het toezicht is gericht op de producten uit alle 6 de genoemde productrichtlijnen;
- Op basis van risicoanalyse worden de actieve interventies bepaald. Een risicoanalyse van producten (groot/ klein risico vs grote/kleine hoeveelheid non conforme producten) is gemaakt en wordt jaarlijks bijgesteld. Een risico-analyse die leidt tot de meeste relevante marktdeelnemers in Nederland op het toezichtsterrein van Inspectie SZW zal in deze programmaperiode worden opgesteld. De risico-analyse op basis van nalevingsniveau kan de komende jaren verder worden ingevuld.



- Bij het bepalen van een effectieve interventiemix wordt gestart met een ketenanalyse, op basis waarvan doelgroepen gekozen worden, voor wie vervolgens de analysemethode ‘de Tafel van 11’ gehanteerd wordt; een analysemethode waarbij met vertegenwoordigers van de doelgroep redenen voor (niet-)naleving worden onderzocht. De drijfveren van de prioritaire doelgroepen wordt daarbij in kaart gebracht.
- Bij de marktdeelnemers ontbreekt het veelal aan kennis over de regels en het toezicht door Inspectie SZW. Communicatie is een belangrijk uitgangspunt voor markttoezicht in de komende jaren. Daarbij wordt zo veel mogelijk samenwerking gezocht met brancheorganisaties.
- Bij markttoezicht op producten staat *samenwerking* centraal. Zowel de samenwerking met andere toezichthouders in Nederland en met toezichthouders binnen de EER, als de samenwerking met brancheorganisaties. In Joint Actions en met inzet van buitengrenscontroles kunnen non conforme producten effectief in de EER-markt worden aangepakt;
- De verplichte certificatie voor de meest gevaarlijke producten is een extra borging dat een product voldoet aan de eisen. Het beter laten functioneren van het certificatiesysteem heeft een hefboomeffect ten aanzien van de conformiteit van vele producten. Certificatieaspecten worden daarom integraal meegenomen in het markttoezicht. Waar nodig wordt opgetreden tegen certificerende instellingen.
- Bij de aanpak van non conforme producten wordt de gehele keten (alle marktdeelnemers) betrokken; waar relevant ook certificerende instellingen en accreditatie-organen;
- De signalen van inspecteurs van Inspectie SZW over non conforme producten vormen belangrijke input voor het markttoezicht; evenals de meldingen van externe organisaties en personen;
- Notoire overtreders ondervinden een intensieve aanpak.

Op basis van de uitgangspunten en analyses omvat het programmaplan Markttoezicht op productveiligheid 2015-2018 vier externe pijlers, ondersteund door een intern fundament. In paragraaf 2.5.4 zijn de externe activiteiten geconcretiseerd. De interne organisatie wordt de komende jaren geëvalueerd, bijgesteld en verstevigd.

| | | | |
|---|--------------|----------------------|------------------------|
| Hoofddoel: Veilige en gezonde producten voor professionele toepassing, door het weren van non conforme producten van de markt. | | | |
| Communicatie | Samenwerking | Actieve interventies | Reactieve interventies |
| Ondersteund door fundament van activiteiten in samenwerking met: productspecialisten, opleiders, certificatiespecialisten, informatie-analisten, onderzoekers, juristen, beleidsmedewerkers, ICT-ers, intakers en strategen | | | |

2.5.3 Terugblik 2014

In 2014 zijn verschillende interventies ingezet in het markttoezicht op productveiligheid door Inspectie SZW. Interventies hebben plaatsgevonden met betrekking tot de productgroepen Liften, Machines (in de afvalbranche), en Persoonlijke Beschermingsmiddelen (Veiligheidsschoenen). Tevens hebben meldingen geleid tot reactieve inspecties, zowel RAPEX-meldingen, meldingen via ICSMS, en meldingen van externe organisaties, als meldingen van inspecteurs uit het domein Veilig en Gezond van Inspectie SZW. Verschillende communicatie-activiteiten hebben plaatsgevonden, zoals een bijdrage op het Safety Event, een terugkoppelingen van inspectieresultaten aan fabrikanten van buisrailwagens, en actualisatie van de website van Inspectie SZW op het terrein van markttoezicht. De resultaten zullen in de loop van 2015 worden gepubliceerd.

2.5.4 Activiteiten 2015

In 2015 zullen de markttoezichtactiviteiten worden voortgezet op basis van het programmaplan “Markttoezicht op productveiligheid 2015-2018”, dat in 2014 is ontwikkeld. De activiteiten in de verschillende pijlers is in een Work Breakdown Structure (WBS) opgenomen. De inspectie-activiteiten zijn ingevuld in het format “Sectoral National Market Surveillance Programme”.

Markttoezicht 2015-2018 : Doelenboom / Work Breakdown Structure (WBS), externe pijlers

| | | | | |
|----------------------------------|--|--|---|---|
| Doel (= waarom) | Veilige en gezonde producten op het werk, door het weren van non conforme producten van de markt | | | |
| Activiteiten (= hoe) | Communicatie | Samenwerking | Reactieve inspecties | Actieve inspecties |
| | <p>Algemeen</p> <ul style="list-style-type: none"> . Vergroten kennis over regels en rol Inspectie SZW bij doelgroepen . Publiceren resultaten . Vergroten gepercipieerde pakkans <p>Specifiek</p> <ul style="list-style-type: none"> . Communicatie-activiteiten specifiek richten op de producten: <ul style="list-style-type: none"> * toegangssystemen, * transporteurs, en * ademhalingsbeschermingsmiddelen. | <ul style="list-style-type: none"> . Internationaal <ul style="list-style-type: none"> *ADCO's *Joint Actions (JA's) *RAPEX en ICSMS . Nationale overheidsdiensten: <ul style="list-style-type: none"> *Alliantiewerkgroep (Ned. markttoezichthouders) *Douane *EZ, VWS, G&VW . Branche-organisaties . Intern (met Arbo- en MHC-inspecteurs) | <ul style="list-style-type: none"> . Reactieve inspecties nav signalen over non-conforme producten + handhaving (zie actief) | <ul style="list-style-type: none"> . Non conforme producten weren: laten aanpassen, verzegelen, verwijderen, gebruikers inlichten, EER informeren. . Verantwoordelijke marktdeelnemers bestraffen |
| Producten / resultaten Extern | <p>Algemeen:</p> <ul style="list-style-type: none"> . Stand op beurzen, presentaties op voorlichtingsbijeenkomsten en congressen . Artikelen in vakbladen . Communicatiemiddelen <p>Specifiek</p> <ul style="list-style-type: none"> . Communicatiestrategie mbt prioritaire producten | <ul style="list-style-type: none"> . Gezamenlijk plan en rapportage Alliantiewg tbv Europese Commissie . Gezamenlijke aanpak e-commerce . Jaarlijkse (gezamenlijke) afspraken met douane . Inspecties nav RAPEX-meldingen en ICSMS-signalen (onderdeel reactief) . Verslagen Adco's (ca 10 per jaar) . EER-plan en -verslag Joint Actions . Branche-overleg | <ul style="list-style-type: none"> . Geactualiseerd meldingsformulier . Communicatie over signaleringsmogelijkheden . Reactieve inspecties | <ul style="list-style-type: none"> . Herinspecties (overtreders voorgaand jaren opnieuw inspecteren) . Verkennende inspecties (incl handhaving) mbt producten toegangssystemen, transporteurs en ademhalingsbeschermingsmiddelen . Overige marktinterventies (norm laten bijstellen, interventies richting cki's of RvA, etc.) . Inspectieproject nav reactieve meldingen . Joint Actions, incl buitengrenscontroles |

Sectoral National Market Surveillance Programme

| No. of EU legislation applicable | Sector | Description of the product or category | Type of monitoring | Monitoring motivation | Monitoring activity | Priority | Starting period or date | Development | Outcomes or further initiatives | Projectmanager generalities |
|--|--|---|--|-----------------------|---|----------|-------------------------|---|--|--|
| 2006/42/EG Machinery | Bulk transport Industrial sites | Transport systems Entry-systems | Proactive | Compliance campaign | Campaigns, monitoring and branche-enforcement | High | 1-5-2015 t/m 1-11-2015 | Exchange of Information within the branch of industry | Continuing actions and campaign | Liesbeth Kroon ekroon@minszw.nl |
| 2006/42/EG Machinery | Agricultural Automotive Agriculatural sector | Piperail trolleys Vehicle servicing lifts, Stable screens | Reinspections | Compliance campaign | Campaigns, monitoring and branche-enforcement | High | 1-2-2015 t/m 1-5-2015 | | | Liesbeth Kroon ekroon@minszw.nl |
| 2006/42/EG/ Machinery | Chainsaws | Chainsaws | Joint Action Border controls | Compliance campaign | Campaigns, monitoring and branche-enforcement | High | 1-8-2015 t/m 1-2-2016 | - | Sharing information in ADCO MD Branche-enforcement | Liesbeth Kroon ekroon@minszw.nl |
| 89/686/EEG PPE | Safety shoes | S3 Safety shoes | Joint Action | Compliance campaign | Campaigns, monitoring and branche-enforcement | High | 1-11-2014 t/m 1-5-2015 | The Forum for on Enforcement (Forum) | Sharing information in ADCO PPE Branche-enforcement | Liesbeth Kroon ekroon@minszw.nl |
| 2006/42/EG, 89/686/EEG 95/16/EG 97/23/EG 2009/105/EG 94/9/EG | All sectors | | Controls RAPEX, ICSMS, Other signals | Compliance campaign | | High | All year | | Reactive controls in 2016 | Liesbeth Kroon ekroon@minszw.nl |