



Guardia di Finanza
NUCLEO SPECIALE TUTELA MERCATI

Gruppo Marchi, Brevetti e Proprietà Intellettuale

Via Fortunato Depero, 76, cap. 00155 Roma - tel. 06.96513563, fax. 06.96513724

Guardia di Finanza  mailto: nspmercati.roma@gdf.it



/MB1^a/di sched.

Ministero dello Sviluppo Economico

Dipartimento per l'impresa e
l'internazionalizzazione

Struttura: DG-MCCVNT
REGISTRO UFFICIALE

Prot. n. 0066092 - 19/04/2013 - INGRESSO

OGGETTO: Vigilanza del mercato e controlli su prodotti provenienti da paesi terzi: ricognizione per l'anno 2013.

AL MINISTERO DELLO SVILUPPO ECONOMICO

ROMA

 Dipartimento per l'Impresa e l'Internazionalizzazione -
- Direzione Generale per il Mercato, la Concorrenza,
il Consumatore, la Vigilanza e la Normativa Tecnica -
- Divisione XVI - Sicurezza e Conformità dei Prodotti -

e, per conoscenza:

AL COMANDO GENERALE DELLA GUARDIA DI FINANZA

ROMA

III Reparto Operazioni
- Ufficio Tutela Uscite e Mercati
- Sezione Mercato Beni e Servizi

**AL COMANDO REPARTI SPECIALI
GUARDIA DI FINANZA**

ROMA

**AL COMANDO UNITA' SPECIALI
GUARDIA DI FINANZA**

ROMA

Riferimento nota n. 38036 in data 05.03.2013.

1. In esito alla richiesta avanzata con la nota in riferimento, si invia, in **allegato 1**, la scheda inerente l'azione di contrasto del Corpo della Guardia di Finanza in materia di sicurezza prodotti.

2. Come già indicato dal Comando Generale - III Reparto - che legge per conoscenza, con lettera n. 108632/12, datata 11 aprile 2012, si evidenzia che le strategie d'impiego delle risorse operative del Corpo sono fissate ogni anno dal Ministero dell'Economia e delle Finanze con la "Direttiva generale per l'azione amministrativa e la gestione" che richiama i compiti di tutela del mercato dei beni e dei servizi, attraverso le attività di contrasto alla contraffazione ed alla pirateria, alle violazioni in tema di sicurezza dei prodotti e di usurpazione dell'origine "*made in Italy*".

Pertanto i piani di azione della Guardia di Finanza prevedono uno specifico impiego di risorse anche in tale settore, pur non contemplando una preventiva quantificazione degli interventi da eseguire: le relative attività, infatti, coerentemente con le funzioni di polizia economica e finanziaria, si sviluppano mediante il controllo economico del territorio nelle singole province, da cui prendono spunto gli interventi ispettivi con accessi, accertamenti e riscontri presso gli operatori economici individuati e/o sospettati di irregolarità sulla base delle notizie e degli elementi acquisiti con l'azione *d'intelligence* preventiva.

In tal senso, sulla base di quanto previsto dall'art. 3 del D.Lgs. 19 marzo 2001, n. 68 e dell'art. 107 del citato D.Lgs. 206/2005, il Corpo fornisce costantemente collaborazione operativa anche alle Autorità di vigilanza sulla sicurezza dei prodotti e, in specie, a codesto Dicastero.

Il dispositivo del Corpo impegnato nello specifico settore è formato dai Reparti territoriali e Speciali, ed in particolare:

- a. per quanto attiene alla componente territoriale, da circa 700 Reparti "ordinari", costituiti dai Nuclei di polizia tributaria (con i loro Gruppi "Tutela Mercato Beni e Servizi", ove sono concentrate le unità investigative più qualificate in ogni provincia), dai Gruppi, dalle Compagnie, Tenenze e Brigate, che costituiscono la struttura portante dell'attività operativa del Corpo;
- b. nell'ambito dell'altro comparto ordinativo, dal Comando Unità Speciali, da cui dipende questo Nucleo Speciale Tutela Mercati.

Quest'ultimo Reparto:

- (1) espleta funzioni di analisi di rischio, mediante incroci di banche dati interne ed esterne, studio dei sistemi di frode, elaborazione di metodologie operative e supporto tecnico-specialistico ai Comandi territoriali, anche attraverso l'approntamento di piani ispettivi ad ampio raggio mirati su soggetti appositamente selezionati;
- (2) è dotato di due postazioni "*MS creator*" con la quale alimenta la banca dati della nuova piattaforma GRAS-RAPEX (RAPID ALERT SYSTEM FOR ALL DANGEROUS CONSUMER PRODUCTS), con le informazioni provenienti dai Reparti del Corpo inerenti i prodotti pericolosi individuati sul territorio nazionale;

- (3) verifica la corretta esecuzione dei provvedimenti restrittivi (di divieto d'importazione, intimazione alla conformazione, divieto di commercializzazione, ritiro dal mercato, ecc.) emessi dal Ministero dello Sviluppo Economico;
- (4) sovrintende alle attività di monitoraggio, ex art. 36 della L. 12 dicembre 2002, n. 273, sulla corretta destinazione ed utilizzazione di materie prime e semilavorati il cui impiego è soggetto a specifiche tipologie di qualificazione.

IL COMANDANTE DEL NUCLEO
(Gen. B. Gioacchino Angeloni)

1  APS

1. Normativa comunitaria e nazionale che individua poteri e funzioni in base ai quali viene svolta l'attività di vigilanza del mercato ed i relativi controlli sui prodotti di specifica competenza.¹

La Guardia di Finanza, nell'espletamento dell'attività di controllo di natura amministrativa, si avvale dei poteri attribuiti al Corpo dalle seguenti normative nazionali:

- D.Lgs. 68/2001;
- D.Lgs. 206/2005, art. 107, c. 6;
- L. 689/1981,

nonché secondo la legislazione comunitaria e nazionale, in materia di sicurezza e conformità dei prodotti, come di seguito indicata:

a. LEGISLATURA COMUNITARIA DI RIFERIMENTO:

(1) Bassa tensione

Direttiva 93/68/CEE del 22.07.1993 relativa al materiale elettrico destinato ad essere adoperato entro taluni limiti di tensione, Direttiva 2006/95/CE del 12.12.2006 (versione codificata della direttiva 73/23/CEE), recepita con Legge 18.10.1977 n. 791;

(2) Compatibilità elettromagnetica

Direttiva 89/336/CEE del 3.05.1989 inerente alla compatibilità elettromagnetica, Direttiva 92/31/CEE del 28.04.1992 e la Direttiva 93/68/CEE del 22.07.1993 (che apportano modifiche alla direttiva 89/336/CEE), Direttiva 1999/5/CE del 9.03.1999 (riguardante le apparecchiature radio e le apparecchiature terminali di telecomunicazione), recepita con Decreto Legislativo 12.11.1996 n. 615;

(3) Giocattoli

Direttiva 88/378/CEE del 3.5.1988 inerente alla sicurezza dei giocattoli, Direttiva 93/68/CEE del 22.07.1993 (modifiche alla direttiva 88/378/CEE), recepita con Decreto Legislativo 27.9.1991 n. 313, Regolamento CE 765/2008 inerente le norme in materia di accreditamento e vigilanza del mercato per quanto riguarda la commercializzazione dei prodotti, Direttiva 2009/48/CE del 18.6.2009 inerente la sicurezza dei giocattoli, recepita con Decreto Legislativo 11.04.2011 n. 54;

(4) Dispositivi di protezione individuale

Direttiva 89/686/CEE del 21.12.1989 inerente ai dispositivi di protezione individuale, Direttiva 93/68/CEE del 22.07.1993 - Direttiva 93/95/CEE del 29.10.1993 - Direttiva 96/58/CE del 3.9.1996 (che apportano modifiche alla direttiva 89/686/CEE), recepita con Decreto Legislativo 4.12.1992 n. 475;

(5) Direttiva 2001/95/CE inerente alla sicurezza generale dei prodotti.

¹ Sono esclusi perché ricadenti sotto disposizioni specifiche, alimenti, mangimi, piante e animali vivi, prodotti di origine umana e prodotti di piante e animali collegati direttamente alla loro futura riproduzione.

b. LEGISLATURA NAZIONALE DI RIFERIMENTO:

(1) Bassa tensione

Legge 18.10.1977 n. 791 Attuazione della Direttiva 73/23/CEE relativa alle garanzie di sicurezza del materiale elettrico a bassa tensione, Decreto Legislativo 25.11.1996 n. 626 (Attuazione della Direttiva 93/68/CEE in materia di marcatura CE del materiale elettrico a bassa tensione (che modifica ed integra la Legge 791/1977), Decreto Legislativo 31.7.1997 n. 277 (Modificazioni al D.Lgs. 626/1996);

(2) Compatibilità elettromagnetica

Decreto Legislativo 04.12.1992 n. 476 (attuazione della Direttiva 89/336/CEE relativa alla compatibilità elettromagnetica), Decreto Legislativo 12.11.1996 n. 615 (attuazione della Direttiva 89/336/CEE in materia di compatibilità elettromagnetica), Decreto Legislativo 9.05.2001 n. 269 (attuazione della Direttiva 1999/5/CE riguardante le apparecchiature radio, le apparecchiature terminali di Telecomunicazione);

(3) Giocattoli

Decreto Legislativo 27.9.1991 n. 313 (attuazione della Direttiva 88/378/CEE relativa alla sicurezza dei giocattoli), Decreto Legislativo 24.2.1997 n. 41 (attuazione della Direttiva 93/68/CEE in materia di sicurezza dei giocattoli (che modifica ed integra il D.Lgs. 313/1991), Decreto Legislativo 11.04.2011 n. 54 (recepimento della Direttiva 2009/48/CE del 18.6.2009 inerente la sicurezza dei giocattoli);

(4) Dispositivi di protezione individuale

Decreto Legislativo 4.12.1992 n. 475 (Dispositivi di Protezione Individuale), Decreto Legislativo 2.1.1997 n. 10 (attuazione delle Direttive 93/68/CEE, 93/95/CEE e 96/58/CE relative ai dispositivi di protezione individuale (che modifica ed integra il D.Lgs. 475/1992);

(5) Decreto Legislativo 06.09.2005 n. 206 (Codice del Consumo).

2. Autorità preposta

Per la sola Area "Sicurezza e Conformità dei prodotti":

- Ministero dello Sviluppo Economico;
- Dipartimento per l'Impresa e l'Internazionalizzazione;
- Direzione Generale per il Mercato, la Concorrenza, il Consumatore, la Vigilanza e la Normativa Tecnica;
- Divisione XVI - Sicurezza e Conformità dei Prodotti;
- Nominativo responsabile (recapito telefonico e indirizzo mail) *Dott.ssa Rita NOVELLI* - tel. 06.47055404 - e-mail: rita.novelli@sviluppoeconomico.gov.it.

3. Attività di vigilanza e controllo sui prodotti: procedure ed iter seguiti, con specificazione degli eventuali step e flussi direzionali.

3.1 Descrizione dell'attività:

La Guardia di Finanza, quale polizia economico - finanziaria, svolge una costante azione di contrasto alle violazioni dei diritti connessi alla proprietà intellettuale e, in tale contesto, assicura il monitoraggio e il controllo della sicurezza dei prodotti. Il dispositivo di sorveglianza del mercato si esplica attraverso il Nucleo Speciale Tutela Mercati, per quanto attiene l'indirizzo, l'analisi e la pianificazione dell'attività operativa, e i Reparti territoriali per ciò che concerne l'esecuzione sul territorio degli interventi di natura preventiva e/o repressiva necessaria per garantire la sicurezza dei consumatori.

Più in particolare, il Nucleo Speciale Tutela Mercati, nell'ambito dell'attività di collaborazione formalizzata dal Protocollo d'Intesa in data 19.10.2007 con il Ministero dello Sviluppo Economico, conduce controlli nei confronti di soggetti economici interessati dai provvedimenti restrittivi assunti dal medesimo Dicastero (in merito al divieto di importazione, all'intimazione, alla conformazione, al divieto di commercializzazione e al ritiro dal mercato dei prodotti pericolosi), eseguendo direttamente ovvero delegando i conseguenti accertamenti ai Reparti territoriali.

Inoltre, il Nucleo Speciale Tutela Mercati, componente specialistica della Guardia di Finanza, provvede, tramite 2 postazioni "MS creator", ad alimentare la banca dati della nuova piattaforma GRAS-RAPEX (RAPID ALERT SYSTEM FOR ALL DANGEROUS CONSUMER PRODUCTS), con le informazioni provenienti dai Reparti del Corpo inerenti i prodotti pericolosi.

3.2 Provenienza delle segnalazioni:

In materia di sicurezza e conformità dei prodotti, le azioni di controllo svolte dalla Guardia di finanza possono scaturire da:

- sviluppi a valle delle ordinarie attività d'istituto;
- controlli in ambito doganale;
- segnalazioni e denunce di privati o Enti, Organismi, Associazioni di categoria;
- attività di Polizia Amministrativa, Tributaria o Giudiziaria;
- richieste del Ministero dello Sviluppo Economico;
- Sistema GRAS-RAPEX;
- segnalazioni da parte di altre Agenzie o FF.PP.

3.3 Avvio procedimento amministrativo:

Non di diretta competenza di questo Nucleo Speciale.

3.4 Conclusione del procedimento amministrativo:

Non di diretta competenza di questo Nucleo Speciale.

3.5 Sistema di scambio comunitario

Come indicato sub 3.1.

3.6 Eventuale attività sanzionatoria

L'azione di contrasto svolta dalla Guardia di Finanza in materia di sicurezza e conformità dei prodotti, nell'anno 2012, ha consentito il conseguimento dei risultati operativi riportati in allegato 1².

4. Programma di intervento per il 2013

4.1 Progetti di monitoraggio rientranti nell'implementazione dell'attività svolta:

Nell'ambito dell'attività di collaborazione con il Ministero dello Sviluppo Economico, l'attività di vigilanza per la sicurezza dei prodotti e la tutela della salute dei consumatori rappresenta un obiettivo prioritario. In tale contesto, anche secondo l'indirizzo del competente Dicastero, particolare attenzione sarà rivolta ai prodotti di largo consumo, quali materiale elettrico, giocattoli, gioielli e dispositivi di protezione individuale, in violazione dei diritti di privativa industriale e/o non conformi ai previsti standard di sicurezza. L'azione di controllo e di prevenzione dell'importazione illecita di prodotti della specie riveste particolare importanza per la tutela dell'economia nazionale nonché per la tutela della salute e della sicurezza dei consumatori. Le iniziative intraprese sono, peraltro, funzionali all'attuazione del Regolamento 765/2008/CE, entrato in vigore nel gennaio 2010.

4.2 Verifiche e controlli rientranti nell'attività istituzionale svolta.

L'attività svolta dalla Guardia di Finanza in materia di sicurezza e conformità dei prodotti, in linea generale, consegue anche dall'azione di contrasto di altri fenomeni illeciti ad essa correlati quali sono le violazioni dei diritti di privativa industriale e di proprietà intellettuale in genere, le false o fallaci indicazioni d'origine, le violazioni concernenti l'indicazione "*made in Italy*", l'apposizione di segni mendaci, la concorrenza sleale, l'evasione fiscale e contributiva.

4.3 Azioni di tipo preventivo previste nel corso dell'anno

Oltre quanto evidenziato sub 3.1, viene monitorata costantemente la rete globale Internet al fine di individuare la vendita on-line di beni di consumo sospettati di non rispettare le vigenti normative in materia di sicurezza prodotti, tutela della proprietà industriale ed intellettuale.

² Sistema Informativo Guardia di Finanza – risultati statistici anno 2012 – cod. SIPRO – Stat/1.

RISULTATI CONSEGUITI DAI REPARTI DEL CORPO IN MATERIA DI SICUREZZA PRODOTTI NELL'ANNUALITA' 2012		2012		
Interventi	numero	2.136		
Persone segnalate all'Autorità Giudiziaria	numero	417		
PRODOTTI SEQUESTRATI	numero	38.400.866		
di cui:				
M O D A	ACCESSORI PER ABBIGLIAMENTO	numero	1.524.736	
	ARTICOLI SPORTIVI	numero	2.523	
	BORSE	numero	87.434	
	CALZATURE	numero	44.083	
	CAPDI ABBIGLIAMENTO IN MAGLIERIA	numero	49.939	
	CAPDI ABBIGLIAMENTO IN TESSUTO	numero	54.652	
	CAPPELLI, COPRICAPLI, ECC.	numero	28.198	
	CINTURE	numero	5.608	
	OCCHIALI E SIMILI	numero	162.471	
	OROLOGI ALTRI	numero	61.326	
	SPILLE, FIBIE, BOTTONI	numero	25.313	
TOTALE		1.046.253		
E L E T T R O N I C A	ACCESSORI PER LA TELEFONIA	numero	372.741	
	ACCESSORI E PARTI DI STRUMENTI MUSICALI	numero	5.080	
	ACCUMULATORI ELETTRICI	numero	52.322	
	APPARECCHI INFORMATICI PER RIPRODUZIONE	numero	32	
	APPARECCHI AUDIO-VIDEO PER REGISTRAZIONE	numero	213	
	APPARECCHI ELETTRICI DI ILLUMINAZIONE	numero	2.621.449	
	APPARECCHI ELETTRICI PER TELEFONIA	numero	10.279	
	APPARECCHI HI-AUDIO E VIDEO	numero	3.828	
	BALANCE	numero	4.252	
	CALCOLATRICI, REGISTRATORI DI CASSA, ECC.	numero	15.740	
	CALORE E RADIATORI PER RISCALDAMENTO	numero	3.510	
	CD-ROM	numero	2.464	
	COMPONENTI ELETTRONICI ALTRI NON CLASSIF.	numero	293.968	
	CONDIZIONATORI D'ARIA	numero	2	
	ELETTRO-MAGNETI, CALAMITE, ECC.	numero	11.829	
	HARD-DISK	numero	1	
	LAMPADINE ELETTRICHE, POMBATORI	numero	60.137	
	MACCHINE ED APPARECCHI ELETTRICI ALTRI	numero	1.045.333	
	MACCHINE ED APPARECCHI CON SISTEMI MECCANICI	numero	74	
	MEMORIE E LORO SUPPORTI	numero	331	
	MICROPROCESSORI E COMPONENTI HARDWARE	numero	2.665	
	PENDOLETTE E SVEGLIE	numero	15.321	
	PERSONAL E MINI-COMPUTER	numero	49	
	PICCOLI ELETTRODOMESTICI	numero	47.601	
	PILI ELETTRICHE	numero	468.270	
	POMPE, MOTOPOMPE, ECC. PER LIQUIDI	numero	57	
	RADIO-RICEVENTI APPARECCHI	numero	3.324	
	RADIO-TELEVISIVI ALTRI APPARECCHI	numero	296	
	STUPE, CALORIFER, LUCERNE ECONOMICHE, ECC.	numero	51	
	STRUMENTI MUSICALI ELETTRONICI	numero	24	
	TOTALE		5.041.243	
	B E N I D I C O S U M O	ACCENDITORI, APPARECCHI D'ACCENSIONE	numero	42.159
		ACCESSORI AUTOVEICOLI	numero	183.290
ACCESSORI MOTOCICLI E BICICLETTE		numero	555	
APPARECCHIATURE TERAPEUTICHE		numero	10	
ARTICOLI PER FUMATORI		numero	20.258	
ATTREZZI PER LA PESCA		numero	295.993	
BINOCOLI E CANNOCCHIALI		numero	789	
BOMBOLE, RECIPIENTI PER GAS		numero	65	
CONTENITORI		numero	41.451	
COSMETICI		numero	2.222.845	
DETERSIVI		numero	712	
FERRAMENTA E OGGETTI SIMILI		numero	2.464.956	
GOMMA PRODOTTI ALTRI		numero	218.015	
LENTI, ALTRI ELEMENTI DI OTTICA		numero	150	
LIBRI, OPUSCOLI, STAMPATI, ECC.		numero	7.547	
MEDICINALI		numero	908	
MOTOCICLI		numero	373	
OGGETTI DI COLTELLERIA, ALTRI		numero	80.902	
PARRUCHE ED OGGETTI SIMILARI		numero	14.416	
PLASTICA, PRODOTTI NON CLASSIFICATI		numero	4.438.083	
PRODOTTI CARTOTECNICI PER SCUOLA/UFFICIO		numero	2.242.581	
PRODOTTI DI CARTOLIBRERIA		numero	1.224.703	
PRODOTTI DI VETERINARIA		numero	12	
PRODOTTI PER L'IGIENE		numero	187.210	
RASOI E LAME		numero	2.995	
STRUMENTI E APPARECCHI MEDICALI		numero	26.867	
UNITA' PREVALENTE DESTINAZ. COMMERCIALE	numero	104		
UTENSILI E UTENSILERIA A MANO, ALTRI	numero	870.157		
TOTALE		14.558.106		
GIOCATTOLI	numero	14.725.234		