

SV

SV

SV



Bryssel den 1 februari 2010

Vägledning¹

Tillämpning av förordningen om ömsesidigt erkännande på vapen och skjutvapen

1. INLEDNING

Syftet med detta dokument är att tillhandahålla en användarvänlig vägledning om tillämpningen av förordning (EG) nr 764/2008² (nedan kallad *förordningen om ömsesidigt erkännande* eller *förordningen*) på vapen och skjutvapen. Vägledningen kommer att uppdateras för att avspegla medlemsstaters, myndigheters och företags erfarenheter och information.

Följande produkter berörs specifikt:

- Skjutvapen, vilket avser varje bärbart vapen med pipa som avfyrar, är avsett att avfyras eller kan omvandlas till att avfyras ett skott, en kula eller en projektil med hjälp av ett antändbart drivämne, om det inte utesluts av någon av anledningarna i del III i bilaga I i direktiv 2008/51/EG³. Vid tillämpningen av detta direktiv ska ett föremål anses kunna omvandlas till att avfyras ett skott, en kula eller en projektil med hjälp av ett antändbart drivämne om
 - det liknar ett skjutvapen, och
 - det på grund av sin konstruktion eller sina materialegenskaper kan omvandlas på detta sätt.
- Andra vapen än skjutvapen som definieras i medlemsstaternas nationella lagstiftning.

¹ Detta dokument är inte rättsligt bindande. Varken Europeiska kommissionen eller någon person som agerar på kommissionens vägnar kan hållas ansvarig för hur informationen i denna publikation används, eller för eventuella fel som kan finnas trots att dokumentet har utarbetats och granskats noggrant. Denna vägledning avspeglar inte nödvändigtvis Europeiska kommissionens åsikter eller ståndpunkter.

² Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 764/2008 av den 9 juli 2008 om förfaranden för tillämpning av vissa nationella tekniska regler på produkter som lagligen saluförts i en annan medlemsstat och om upphävande av beslut nr 3052/95/EG (EUT L 218, 13.8.2008, s. 21).

³ Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/51/EG av den 21 maj 2008 om ändring av rådets direktiv 91/477/EEG om kontroll av förvärv och innehav av vapen (EUT L 179, 8.7.2008, s. 5).

Överföringar av ammunition är harmoniserade genom direktiven 91/477/EEG⁴ och 2008/51/EG, tillsammans med direktiv 93/15/EEG. Bestämmelser om utsläppande på marknaden och övervakning av explosiva ämnen för civila bruk behandlas i direktiv 93/15/EEG⁵, men i elva medlemsstater är kontrollen av ammunition föremål för de regler som fastställs i CIP-konventionen⁶.

2. FÖRORDNING (EG) NR 764/2008 OM ÖMSESIDIGT ERKÄNNANDE

Förordningen tillämpas på administrativa beslut som riktar sig till ekonomiska aktörer som fattas på grundval av en teknisk regel avseende alla produkter som lagligen saluförs i en annan medlemsstat, om beslutet har en direkt eller indirekt verkan i form av förbud, ändring, ytterligare provning eller återkallande av produkten (artikel 2.1). Alla myndigheter som avser att fatta ett sådant beslut måste följa de förfarandemässiga kraven i förordningen.

Förordningen gäller följaktligen när följande villkor är uppfyllda:

2.1. Det (planerade) administrativa beslutet måste gälla en produkt som lagligen saluförs i en annan medlemsstat

Principen om ömsesidigt erkännande gäller när en produkt som lagligen saluförs i en medlemsstat släpps ut på marknaden i en annan medlemsstat. Enligt förordningen får en medlemsstat inte förbjuda försäljning på sitt territorium av produkter som lagligen saluförs i en annan medlemsstat, även om de har tillverkats enligt andra tekniska regler. Både aktuella och möjliga avslag av ömsesidigt erkännande regleras av förordningen. Följaktligen ska alla medlemsstater som avser att förbjuda tillträde till sin marknad följa förfarandet i artikel 6.

2.2. Det (planerade) administrativa beslutet måste röra en produkt som inte är föremål för harmoniserad EU-lagstiftning

Förordningen tillämpas på det icke-harmoniserade området, och gäller antingen för produkter som inte omfattas av harmoniserad lagstiftning på EU-nivå eller för aspekter som faller utanför delvis harmonisering.

2.3. Det (planerade) administrativa beslutet måste riktas till en ekonomisk aktör

Alla restriktiva beslut som fattas av en nationell myndighet och som riktar sig till en fysisk eller juridisk person som inte är en ekonomisk aktör faller utanför förordningens tillämpningsområde.

⁴ Rådets direktiv 91/477/EEG av den 18 juni 1991 om kontroll av förvärv och innehav av vapen (EGT L 256, 13.9.1991, s. 51).

⁵ Rådets direktiv 93/15/EEG av den 5 april 1993 om harmonisering av bestämmelserna om utsläppande på marknaden och övervakning av explosiva varor för civilt bruk (EGT L 121, 15.5.1993, s. 20).

⁶ Regler antagna av Commission Internationale Permanente pour l'Epreuve des Armes à Feu Portatives (ständiga internationella kommissionen för kontroll av handeldvapen). Se <http://www.cip-bp.org/>.

2.4. Det (planerade) administrativa beslutet måste fattas på grundval av en teknisk regel

Enligt förordningen⁷ är en teknisk regel en bestämmelse i en medlemsstats lagar eller andra författningar som inte är föremål för harmonisering på EU-nivå, och

1) som förbjuder saluföring av en produkt (eller produkttyp) på den medlemsstats territorium som lagligen släppts ut på marknaden i en annan medlemsstat eller som det är obligatoriskt att följa när en produkt eller produkttyp saluförs i den medlemsstat där det administrativa beslutet ska fattas, och

2) som anger de egenskaper som krävs av den produkten (eller produkttypen), såsom krav på kvalitet, prestanda, säkerhet eller dimensioner, inbegripet krav på produkten eller produkttypen med avseende på varubeteckning, terminologi, symboler, provning och provningsmetoder, förpackning, märkning eller etikettering, eller

3) som ålägger produkten (eller produkttypen) andra krav i konsument- eller miljöskyddssyfte som påverkar produktens livscykel efter det att den har släppts ut på marknaden, såsom villkor för användning, återvinning, återanvändning eller omhändertagande, om sådana villkor på ett väsentligt sätt kan påverka produktens eller produkttypens sammansättning, natur eller saluföring.

2.5. Det (planerade) administrativa beslutet måste ha någon av följande direkta eller indirekta verkningar:

- (a) Förbud mot att produkten eller produkttypen släpps ut på marknaden.
- (b) Ändring eller ytterligare provning av produkten eller produkttypen innan den kan släppas ut på eller vara kvar på marknaden.
- (c) Produkten eller produkttypen avlägsnas från marknaden.

Alla sådana (planerade) beslut måste fattas i enlighet med förordningen⁸.

3. TILLÄMPNING AV FÖRORDNINGEN OM ÖMSESIDIGT ERKÄNNANDE PÅ VAPEN OCH SKJUTVAPEN

Förordningen om ömsesidigt erkännande ska endast gälla för vapen och skjutvapen om de villkor som anges i punkterna 3.1–3.4 är uppfyllda.

3.1. Det (planerade) administrativa beslutet måste gälla en produkt som lagligen saluförs i en annan medlemsstat

Förordningen ska endast tillämpas på vapen och skjutvapen som lagligen saluförs i en annan medlemsstat (artikel 2.1). Detta innebär att vapen eller skjutvapen som inte tidigare saluförts på en medlemsstats territorium inte omfattas av förordningens tillämpningsområde. De måste uppfylla de tekniska regler som är tillämpliga i den medlemsstat där de släpps ut på marknaden för första gången i EU.

⁷ Artikel 2.2 i förordningen.

⁸ Artikel 2.1 i förordningen.

Vissa typer av skjutvapen får inte lagligen saluföras i EU eftersom de är förbjudna enligt rådets direktiv 91/477/EEG (ändrat genom direktiv 2008/51/EG)⁹. Det gäller följande typer av skjutvapen:

- (1) Explosiva militära missiler och startlavetter.
- (2) Automatiska skjutvapen.
- (3) Skjutvapen maskerade som andra föremål.
- (4) Ammunition med kroppsskyddspenetrerande projektiler, explosions- eller brandprojektiler och projektiler för sådan ammunition.
- (5) Pistol- och revolverammunition med utvidgande projektiler och projektiler för sådan ammunition, med undantag för de fall då de ska användas till sådana vapen avsedda för jakt eller målskjutning som innehas av personer med rätt att bruka dem.

3.2. Det (planerade) administrativa beslutet måste riktas till en ekonomisk aktör

I enlighet med artikel 2.1 i förordningen ska den tillämpas på administrativa beslut som riktar sig till ekonomiska aktörer som fattas på grundval av en teknisk regel avseende vapen och skjutvapen som lagligen saluförs i en annan medlemsstat, om beslutet har en direkt eller indirekt verkan i form av ett förbud, en ändring, ytterligare provning eller återkallande av produkten enligt punkt 3.1.

Förordningen kommer följaktligen endast att tillämpas på sådana planerade administrativa beslut och administrativa beslut som fattats av behöriga myndigheter som har de verkningar som anges ovan, på villkor att de är riktade till

- en vapenhandlare eller en tillverkare, dvs. varje fysisk eller juridisk person vars näringsverksamhet helt eller delvis utgörs av tillverkning, handel, byteshandel, uthyrning, reparation eller ombyggnad av skjutvapen, delar till skjutvapen och ammunition,
- en mellanhand, dvs. varje fysisk eller juridisk person, annan än en vapenhandlare, vars näringsverksamhet helt eller delvis utgörs av inköp, försäljning eller arrangemang för överföring av vapen.

Följaktligen – och utan att det påverkar artikel 36 i EUF-fördraget – omfattas inte restriktiva beslut som fattas av en behörig myndighet (inklusive polisen) och som riktar till en fysisk eller juridisk person som inte är en ekonomisk operatör (t.ex. privatpersoner, föreningar etc.) av förordningens tillämpningsområde.

Även nationella bestämmelser om bärande av vapen för jakt eller målskytte faller utanför förordningens tillämpningsområde.

⁹ Detta direktiv ska inte tillämpas på förvärv eller innehav av vapen och ammunition i enlighet med den nationella lagstiftningen när det gäller de väpnade styrkorna, polisen, offentliga myndigheter eller samlare och institutioner som anlägger kulturella och historiska aspekter på vapen och som erkänts som sådana av den medlemsstat inom vars territorium de är verksamma. Det gäller inte heller för kommersiell överlåtelse av krigsvapen och ammunition till sådana vapen.

3.3. Det (planerade) administrativa beslutet måste fattas på grundval av en teknisk regel

3.3.1. Begreppet ”teknisk regel”

Förordningen om ömsesidigt erkännande tillämpas på (planerade) administrativa beslut som fattas på grundval av en teknisk regel (artikel 2.2).

När det gäller vapen och skjutvapen menas med en teknisk regel en bestämmelse i en medlemsstats lagar eller andra författningar

- (d) som förbjuder saluföring av ett vapen eller skjutvapen som lagligen saluförs i en annan medlemsstat på den medlemsstats territorium där det administrativa beslutet fattas eller kommer att fattas eller som det är obligatoriskt att följa när vapnet eller skjutvapnet marknadsförs på den medlemsstatens territorium, och
- (e) där något av följande fastställs:
 - De egenskaper som krävs av en produkt eller produkttyp, såsom krav på kvalitet, prestanda, säkerhet eller dimensioner, inbegripet krav på produkten eller produkttypen med avseende på varubeteckning, terminologi, symboler, provning och provningsmetoder, förpackning, märkning eller etikettering.
 - Alla andra krav som gäller för produkten eller produkttypen i konsument- eller miljöskyddssyfte, och som påverkar produktens livscykel efter det att den har släppts ut på marknaden, såsom villkor för användning, återvinning, återanvändning eller bortskaffande, om sådana villkor på ett väsentligt sätt kan påverka vapnets eller skjutvapnets sammansättning, natur eller saluföring.

3.3.2. Är ett förhandsgodkännande en teknisk regel?

Kravet på att ett skjutvapen ska genomgå ett förhandsgodkännande innan det saluförs i en medlemsstat omfattas inte av förordningens tillämpningsområde. Förordningen gäller däremot om vissa tekniska regler måste uppfyllas innan försäljningstillstånd beviljas. I detta fall ska varje beslut som avser att avslå ansökan fattas i enlighet med förordningen, så att den sökande kan utnyttja det förfarandeskydd som detta rättsliga verktyg ger.

3.3.3. Saluföring av skjutvapen på EU-nivå

I enlighet med direktiv 2008/51/EG ska medlemsstaterna se till att alla skjutvapen eller delar till skjutvapen som släpps ut på marknaden antingen har märkts och registrerats i enlighet med detta direktiv eller gjorts obrukbara senast den 28 juli 2010. Syftet med detta är att göra det möjligt att identifiera och spåra varje monterat skjutvapen.

Märkningen ska vara anbringad på en väsentlig del av skjutvapnet som om den förstörs skulle göra skjutvapnet obrukbart.

Denna märkning ”är föremål för harmonisering på EU-nivå” och omfattas därför inte av den definition som anges i artikel 2.2 a i förordningen. Sådan märkning omfattas följaktligen inte av förordningens tillämpningsområde.

Flera medlemsstater tillämpar konventionen om ömsesidigt erkännande av kontrollstämplar på handeldvapen¹⁰. I konventionen fastställs karaktären hos de officiella provningar som vapen måste genomgå och hur provningarna ska genomföras. Konventionen innehåller även bestämmelser om mätningsstandarder, standardisering av kamrarnas dimension hos kommersiella skjutvapen, samt inspektions- och provningsmetoder. Kontrollstämplarna för varje officiell provningsanstalt hos de avtalsslutande parterna måste erkännas på de andra avtalsslutande parternas territorium. Parterna till konventionen erkänner utländska kontrollstämplar som likvärdiga den kontrollstämpel som anbringas vid deras nationella provningsanstalter.

3.4. Det (planerade) administrativa beslutet måste gälla ett vapen eller skjutvapen som lagligen saluförs i en annan medlemsstat

Det (planerade) administrativa beslutet måste ha någon av följande direkta eller indirekta verkningar:

- Förbud mot att produkten eller produkttypen släpps ut på marknaden.
- Ändring eller ytterligare provning av produkten eller produkttypen innan den kan släppas ut på eller vara kvar på marknaden.
- Produkten eller produkttypen avlägsnas från marknaden.

4. FÖRVÄRV OCH INNEHAV AV SKJUTVAPEN OCH VAPEN

4.1. Skjutvapen

Förvärv och innehav av skjutvapen regleras av direktiv 91/477/EEG, ändrat genom direktiv 2008/51/EG.

De nationella reglerna för genomförandet av dessa bestämmelser är ”föremål för harmonisering på EU-nivå”. De faller därför inte inom den definition av en ”teknisk regel” som fastställs i artikel 2.2. i förordningen, och beslut som fattas på grundval av dem kommer inte att omfattas av förordningen.

4.2. Andra vapen

Förvärv och innehav av andra vapen är inte föremål för harmonisering på EU-nivå.

Nationella regler om innehav av andra vapen än skjutvapen förbjuder inte saluföring av ett vapen som lagligen saluförs i en annan medlemsstat. Sådana regler omfattas följaktligen inte av den definition som fastställs i artikel 2.2 b i förordningen, och gäller inte för sådana vapen.

Nationella regler som begränsar förvärv av andra vapen än skjutvapen utgör inte en teknisk regel i enlighet med artikel 2.2 b i förordningen eftersom de inte fastställer de egenskaper som krävs för den produkten eller produkttypen, eller några andra krav som påverkar produktens livscykel efter det att den har släppts ut på marknaden.

¹⁰ Se fotnot 6 ovan.