

NL



Brussel, 1.2.2010

Leidraad¹

De toepassing van de Verordening betreffende wederzijdse erkenning op wapens en vuurwapens

1. INLEIDING

Dit document dient als “gebruiksvriendelijke” leidraad voor de toepassing van Verordening (EG) nr. 764/2008² (de “Verordening betreffende wederzijdse erkenning” of “de verordening”) op wapens en vuurwapens. Het document zal worden bijgewerkt, zodat het een weerspiegeling is van de ervaring en informatie van de lidstaten, overheden en het bedrijfsleven.

De producten waar het met name om gaat, zijn:

- Vuurwapens. Onder vuurwapen wordt verstaan een draagbaar, van een loop voorzien wapen waarmee door explosieve voortstuwing een lading, een kogel of een projectiel wordt uitgestoten, en dat daartoe is ontworpen of daartoe kan worden omgebouwd, tenzij het is uitgesloten om een van de in punt III van bijlage I van Richtlijn 2008/51/EG³ genoemde redenen. In de zin van deze richtlijn wordt een object geacht te kunnen worden omgebouwd zodat door middel van explosieve voortstuwing een lading, kogel of projectiel uitgestoten kan worden wanneer:
 - het qua vormgeving gelijk is aan een vuurwapen, en
 - ingevolge zijn constructie of het materiaal waarvan het is gemaakt aldus kan worden omgebouwd.

¹ Dit document is juridisch niet bindend. Noch de Europese Commissie, noch personen die namens haar optreden, zijn verantwoordelijk voor het gebruik dat eventueel van de informatie in deze publicatie wordt gemaakt, noch voor fouten die kunnen voorkomen ondanks een zorgvuldige voorbereiding en controle. Deze leidraad is niet noodzakelijk een weerspiegeling van de zienswijze of het standpunt van de Europese Commissie.

² Verordening (EG) nr. 764/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 tot vaststelling van procedures voor de toepassing van bepaalde nationale technische voorschriften op goederen die in een andere lidstaat rechtmatig in de handel zijn gebracht, en tot intrekking van Beschikking nr. 3052/95/EG, PB L 218 van 13.8.2008, blz. 21.

³ Richtlijn 2008/51/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2008 tot wijziging van Richtlijn 91/477/EEG van de Raad inzake de controle op de verwerving en het voorhanden hebben van wapens, PB L 179 van 8.7.2008, blz. 5.

- Niet-vuurwapens zoals gedefinieerd in de nationale wetgeving van de lidstaten.

De overbrenging van munitie is geharmoniseerd door de Richtlijnen 91/477/EEG⁴ en 2008/51/EG, in combinatie met Richtlijn 93/15/EEG. Bepalingen inzake het in de handel brengen van en de controle op explosieven voor civiel gebruik worden geregeld bij Richtlijn 93/15/EEG⁵, maar in 11 lidstaten wordt het toezicht op munitie zelf onderworpen aan de in het CIP-Verdrag⁶ vastgestelde voorschriften.

2. VERORDENING (EG) NR. 764/2008 BETREFFENDE WEDERZIJDSE ERKENNING

De verordening is van toepassing op aan de marktdeelnemers gerichte administratieve besluiten op basis van een technisch voorschrift ten aanzien van enig in een andere lidstaat rechtmatig in de handel gebracht product, wanneer het besluit direct of indirect tot gevolg heeft dat het product wordt verboden, dat het product moet worden gewijzigd of bijkomende tests moeten worden verricht of dat het product uit de handel moet worden genomen (artikel 2, lid 1). Een autoriteit die overweegt om een dergelijk besluit te nemen, moet aan de in de verordening beschreven vormvereisten voldoen.

De verordening is van toepassing indien aan de volgende voorwaarden is voldaan:

2.1. Het (voorgenomen) administratieve besluit moet betrekking hebben op een in een andere lidstaat rechtmatig in de handel gebracht product

Het beginsel van wederzijdse erkenning is van toepassing wanneer een in een lidstaat rechtmatig in de handel gebracht product in een andere lidstaat in de handel wordt gebracht. Volgens dat beginsel kan een lidstaat de verkoop van producten die in een andere lidstaat rechtmatig in de handel zijn gebracht, op haar grondgebied niet verbieden, ook niet als deze producten werden vervaardigd overeenkomstig andere technische voorschriften. De verordening is zowel van toepassing op echte als mogelijke afwijzingen van wederzijdse erkenning. Daarom moet elke lidstaat die het voornemen heeft om de toegang tot haar markt te versperren de in artikel 6 beschreven procedure volgen.

2.2. Het (voorgenomen) administratieve besluit moet betrekking hebben op een product waarvoor de geharmoniseerde communautaire voorschriften niet gelden

De verordening geldt voor het niet-geharmoniseerde gebied, met betrekking tot producten waarvoor geen geharmoniseerde wetgeving op EU-niveau aanwezig is of voor aspecten die niet vallen onder gedeeltelijke harmonisatie.

⁴ Richtlijn 91/477/EEG van de Raad van 18 juni 1991 inzake de controle op de verwerving en het voorhanden hebben van wapens, PB L 256 van 13.09.1991, blz. 51.

⁵ Richtlijn 93/15/EEG van de Raad van 5 april 1993 betreffende de harmonisatie van de bepalingen inzake het in de handel brengen van en de controle op explosieven voor civiel gebruik, PB L 121 van 15.5.1993, blz. 20.

⁶ Voorschriften van de Commission Internationale Permanente pour l'Epreuve des Armes à Feu Portatives — Ständige Internationale Kommission für die Prüfung von Handfeuerwaffen — Permanent International Commission for Small Arms Testing. See <http://www.cip-bp.org/>.

2.3. Het (voorgenomen) administratieve besluit moet gericht zijn aan een marktdeelnemer

Beperkende besluiten van nationale overheden die gericht zijn aan natuurlijke of rechtspersonen die geen marktdeelnemer zijn, vallen niet binnen de werkingssfeer van de verordening.

2.4. Het (voorgenomen) administratieve besluit moet gebaseerd zijn op een technisch voorschrift

In de verordening⁷ wordt onder technisch voorschrift verstaan, elke wettelijke, reglementaire of andere bestuursrechtelijke bepaling van een lidstaat die niet op EU-niveau is geharmoniseerd:

(1) die het in de handel brengen van een product of producttype dat in een andere lidstaat rechtmatig in de handel is gebracht op haar grondgebied verbiedt, of waarvan de naleving verplicht is wanneer een product in de handel wordt gebracht op het grondgebied van de lidstaat waar het administratieve besluit is of zal worden genomen, en

(2) die de voor dat product of producttype vereiste kenmerken voorschrijft, zoals het kwaliteits-, prestatie- of veiligheidsniveau of de afmetingen, met inbegrip van eisen met betrekking tot de naam waaronder het wordt verkocht, de bewoordingen, symbolen, tests en testmethoden, verpakking, markering of etikettering, of

(3) die aan het product of producttype met het oog op de bescherming van de consument of het milieu, andere eisen stelt die van invloed zijn op de levenscyclus van het product nadat dit in de handel is gebracht, zoals de gebruiksvoorwaarden, recycling, hergebruik of verwijdering, wanneer deze voorwaarden een significante invloed kunnen hebben op de samenstelling of de aard van het product of het producttype of op het in de handel brengen ervan.

2.5. Het (voorgenomen) administratieve besluit moet een van de volgende directe of indirecte gevolgen hebben:

- (a) het in de handel brengen van dat product of producttype wordt verboden;
- (b) het product of producttype moet worden gewijzigd of bijkomende tests van het product of het producttype moeten worden verricht voordat het in de handel mag worden gebracht of in de handel mag blijven;
- (c) dat product of producttype moet uit de handel worden genomen.

Dergelijke (voorgenomen) besluiten moeten worden genomen overeenkomstig de verordening⁸.

⁷ Artikel 2, lid 2, van de verordening.

⁸ Artikel 2, lid 1, van de verordening.

3. DE TOEPASSING VAN DE VERORDENING BETREFFENDE WEDERZIJDSE ERKENNING OP WAPENS EN VUURWAPENS

De Verordening betreffende wederzijdse erkenning is enkel van toepassing op wapens en vuurwapens indien voldaan is aan alle voorwaarden onder de punten 3.1 tot en met 3.4:

3.1. Het (voorgenomen) administratieve besluit moet betrekking hebben op rechtmatig in een andere lidstaat in de handel gebrachte wapens en vuurwapens

De verordening is alleen van toepassing op rechtmatig in een andere lidstaat in de handel gebrachte wapens en vuurwapens (artikel 2, lid 1). Dat betekent dat wapens en vuurwapens die nog niet eerder in de EU in de handel zijn gebracht buiten de werkingssfeer van de verordening vallen. Ze zullen moeten voldoen aan de technische voorschriften die gelden in de lidstaat waar ze voor de eerste keer in de EU in de handel worden gebracht.

Bepaalde soorten vuurwapens kunnen in de EU niet rechtmatig in de handel worden gebracht, omdat ze verboden zijn door Richtlijn 91/477/EEG van de Raad (zoals gewijzigd bij Richtlijn 2008/51/EG)⁹:

- (1) geschut en lanceerinrichtingen voor militaire doeleinden;
- (2) automatische vuurwapens;
- (3) camouflagevuurwapens;
- (4) munitie waarmee een pantserplaat kan worden doorboord, munitie met springlading of brandsas, alsmede de voor het afschieten van deze munitie gebruikte kogels;
- (5) munitie voor pistolen en revolvers met expanderende kogels alsmede de voor het afschieten van deze munitie gebruikte kogels, behalve wanneer het jachtwapens of wapens voor schijfschieten betreft voor personen die bevoegd zijn deze te gebruiken.

3.2. Het (voorgenomen) administratieve besluit moet gericht zijn aan een marktdeelnemer

Overeenkomstig artikel 2, lid 1, is de verordening van toepassing op aan marktdeelnemers gerichte administratieve besluiten die op grond van een “technisch voorschrift” ten aanzien van in een andere lidstaat rechtmatig in de handel gebrachte wapens of vuurwapens worden genomen of die men voornemens is te nemen, wanneer het besluit direct of indirect tot gevolg heeft dat deze wapens of vuurwapens worden verboden, moeten worden gewijzigd of bijkomende tests moeten worden verricht of uit de handel moeten worden genomen overeenkomstig punt 3.1.

⁹ De richtlijn is niet van toepassing op de verwerving en het voorhanden hebben, overeenkomstig de nationale wetgeving, van wapens en munitie door de strijdkrachten, de politie, overheidsdiensten of verzamelaars en instellingen met een cultureel of historisch oogmerk op wapengebied, die als zodanig erkend zijn in de lidstaat waarin zij gevestigd zijn. Zij is evenmin van toepassing op commerciële transacties van wapens en munitie voor oorlogsdoeleinden.

Bijgevolg is de verordening uitsluitend van toepassing op door bevoegde autoriteiten voorgenomen administratieve besluiten of administratieve besluiten met de hierboven beschreven gevolgen, op voorwaarde dat ze zijn gericht aan:

- een wapenhandelaar of wapenfabrikant, m.a.w. iedere natuurlijke of rechtspersoon wiens handel of bedrijf geheel of gedeeltelijk bestaat uit het vervaardigen, verhandelen, uitwisselen, verhuren, repareren of ombouwen van vuurwapens, onderdelen en munitie;
- een wapenmakelaar, m.a.w. iedere natuurlijke of rechtspersoon, anders dan een wapenhandelaar, wiens handel of bedrijf geheel of gedeeltelijk bestaat in het kopen, verkopen of organiseren van de overbrenging van wapens.

Bijgevolg – en onverminderd art. 36 VWEU – vallen beperkende besluiten van bevoegde autoriteiten (met inbegrip van de politie) die gericht zijn aan natuurlijke of rechtspersonen die geen marktdeelnemer zijn (burgers, verenigingen, enz.) niet binnen de werkingssfeer van de Verordening betreffende wederzijdse erkenning.

Nationale bepalingen inzake het dragen van wapens voor de jacht of het sportschieten vallen eveneens buiten de werkingssfeer van de verordening.

3.3. Het (voorgenomen) administratieve besluit moet gebaseerd zijn op een technisch voorschrift

3.3.1. Het begrip “technisch voorschrift”

De Verordening betreffende wederzijdse erkenning is van toepassing op (voorgenomen) administratieve besluiten op grond van een “technisch voorschrift” (artikel 2, lid 2).

Met betrekking tot wapens en vuurwapens wordt onder een technisch voorschrift verstaan, elke wettelijke, reglementaire of andere bestuursrechtelijke bepaling van een lidstaat:

- (d) die het in de handel brengen van in een andere lidstaat rechtmatig in de handel gebrachte wapens of vuurwapens op het grondgebied verbiedt waar het administratieve besluit is of zal worden genomen, of waarvan de naleving verplicht is wanneer dat wapen of vuurwapen op het grondgebied van die lidstaat in de handel wordt gebracht, en
- (e) waarin een van de volgende elementen wordt vastgelegd:
 - de voor die wapens of vuurwapens of dat type wapen of vuurwapen vereiste kenmerken, zoals het kwaliteits-, prestatie- of veiligheidsniveau of de afmetingen, met inbegrip van eisen ten aanzien van het wapen of vuurwapen of het type wapen of vuurwapen met betrekking tot de naam waaronder het wordt verkocht, de bewoordingen, symbolen, tests en testmethoden, verpakking, markering of etikettering; of
 - elk ander vereiste dat gesteld wordt aan het wapen of vuurwapen of het type wapen of vuurwapen met het oog op de bescherming van de consument of het milieu, en dat van invloed is op de levenscyclus van het (vuur)wapen nadat dit in

de handel is gebracht, zoals de gebruiksvoorwaarden, recycling, hergebruik of verwijdering, wanneer deze voorwaarden een significante invloed kunnen hebben op de samenstelling of de aard van het wapen of vuurwapen of het type wapen of vuurwapen of op het in de handel brengen ervan.

3.3.2. *Is een voorafgaande machtiging een technisch voorschrift?*

De verplichte onderwerping van een vuurwapen aan voorafgaande machtiging voordat het in een lidstaat in de handel wordt gebracht, valt buiten de werkingssfeer van de verordening, terwijl de verordening van toepassing is indien voldaan moet worden aan bepaalde technische voorschriften voordat het in de handel mag worden gebracht. In dit geval moet elk voorgenomen besluit om de aanvraag af te wijzen worden genomen overeenkomstig de verordening, zodat de verzoeker de geboden procedurele bescherming van dit juridisch instrument kan genieten.

3.3.3. *De markering van vuurwapens op EU- niveau*

Overeenkomstig Richtlijn 2008/51/EG moeten de lidstaten ervoor zorgen dat alle op de markt gebrachte vuurwapens of onderdelen daarvan uiterlijk op 28 juli 2010 gemarkeerd en geregistreerd zijn in overeenstemming met deze richtlijn, dan wel onbruikbaar zijn gemaakt. Het doel hiervan is om elk geassembleerd vuurwapen identificeerbaar en traceerbaar te maken.

De markering wordt aangebracht op een essentieel onderdeel van het vuurwapen en is van dien aard dat het vuurwapen bij vernietiging van deze component onbruikbaar zou worden.

Deze markering is op EU-niveau geharmoniseerd en valt daarom niet onder de definitie in artikel 2, lid 2, onder a, van de verordening. Bijgevolg valt een dergelijke markering buiten de werkingssfeer van de verordening.

Een aantal lidstaten passen het Verdrag inzake wederzijdse erkenning van keurmerken op handvuurwapens¹⁰ toe. Het verdrag legt vast aan welke officiële tests wapens onderworpen moeten worden. Het bevat meetstandaarden, standaardisatie van de afmetingen van de kamers van commerciële vuurwapens en controle- en testmethoden. De keurmerken van het officiële keuringsinstituut van elke overeenkomstsluitende partij moeten worden erkend op het grondgebied van de andere overeenkomstsluitende partijen. De leden van het Verdrag erkennen dat buitenlandse officiële keurmerken gelijkwaardig zijn aan het keurmerk van hun nationale keuringsinstituten.

3.4. **De (voorgenomen) administratieve besluiten moeten het in de handel brengen van een in een andere lidstaat rechtmatig in de handel gebracht wapen of vuurwapen verbieden**

Het (voorgenomen) administratieve besluit moet direct of indirect tot gevolg hebben dat:

- het in de handel brengen van dat wapen of wapentype wordt verboden;

¹⁰ Zie voetnoot 6 hierboven.

- het wapen of wapentype moet worden gewijzigd of bijkomende tests van het wapen of het wapentype moeten worden verricht voordat het in de handel mag worden gebracht of in de handel mag blijven;
- dat wapen of wapentype uit de handel moet worden genomen.

4. DE VERWERVING EN HET VOORHANDEN HEBBEN VAN VUURWAPENS EN WAPENS

4.1. Vuurwapens

De verwerving en het voorhanden hebben van vuurwapens wordt geregeld bij Richtlijn 91/477/EEG, zoals gewijzigd bij Richtlijn 2008/51/EG.

De nationale voorschriften waarin deze bepalingen zijn omgezet, zijn op EU-niveau geharmoniseerd. Daarom vallen ze niet onder de definitie van een “technisch voorschrift” overeenkomstig artikel 2, lid 2, van de verordening, en besluiten op grond hiervan vallen bijgevolg niet onder de verordening.

4.2. Andere wapens

De verwerving en het voorhanden hebben van andere wapens is niet op EU-niveau geharmoniseerd.

Nationale voorschriften betreffende het voorhanden hebben van andere wapens dan vuurwapens verbieden niet het in de handel brengen van een in een andere lidstaat rechtmatig in de handel gebracht wapen. Bijgevolg vallen dergelijke voorschriften niet onder de definitie in artikel 2, lid 2, onder b, van de verordening, die hierop niet van toepassing is.

Nationale voorschriften die de verwerving van andere wapens dan vuurwapens beperken, vormen geen technisch voorschrift overeenkomstig artikel 2, lid 2, onder b, van de verordening, omdat ze geen kenmerken voorschrijven waaraan dat product of producttype moet voldoen, en ook geen andere eisen stellen die van invloed zijn op de levenscyclus van het product nadat dit in de handel is gebracht.