

HU



Brüsszel, 2010. 2. 1.

-

Útmutató¹

A kölcsönös elismerésről szóló rendelet alkalmazása fegyverekre és lőfegyverekre

1. BEVEZETÉS

E dokumentum célja, hogy „felhasználóbarát” útmutatást nyújtson a 764/2008/EK rendeletnek² (a továbbiakban: kölcsönös elismerésről szóló rendelet vagy rendelet) a fegyverekre vagy lőfegyverekre történő alkalmazásával kapcsolatban. A dokumentum a későbbiekben frissülni fog a tagállamok, a hatóságok és a vállalkozások tapasztalatai és az általuk szolgáltatott információk fényében.

A konkrétan érintett termékek a következők:

- A lőfegyverek, azaz minden olyan hordozható csöves tűzfegyver, amely gyúlékony hajtóanyag segítségével egy vagy több töltényt, golyót vagy lövedéket lő ki, ennek kilövésére tervezték vagy átalakítható erre a célra, kivéve, ha a 2008/51/EK irányelv³ I. mellékletének III. részében felsorolt valamely ok kizárja ezen irányelv hatálya alól. Ezen irányelv alkalmazásában egy tárgy egy gyúlékony hajtóanyag segítségével töltény, golyó vagy lövedék kilövésére alkalmassá átalakíthatónak minősül, ha:
 - megjelenésében lőfegyverre hasonlít, és
 - kivitelezése vagy alapanyaga miatt ilyenné átalakítható.
- A tagállamok nemzeti jogszabályaiban meghatározott, a lőfegyvereken kívüli egyéb fegyverek.

¹ Ez a dokumentum jogilag nem kötelező érvényű. Sem az Európai Bizottság, sem más, a Bizottság nevében eljáró személy nem felel az ebben a kiadványban található információk felhasználásáért vagy a gondos előkészítés és ellenőrzés ellenére esetleg előforduló hibákért. Az útmutató nem feltétlenül tükrözi az Európai Bizottság véleményét vagy állásfoglalását.

² Az Európai Parlament és a Tanács 764/2008/EK rendelete (2008. július 9.) az egyes nemzeti műszaki szabályoknak a valamely másik tagállamban jogszerűen forgalmazott termékekre történő alkalmazására vonatkozó eljárások megállapításáról és a 3052/95/EK határozat hatályon kívül helyezéséről, HL L 218, 2008.8.13., 21. o.

³ Az Európai Parlament és a Tanács 2008/51/EK irányelve (2008. május 21.) a fegyverek megszerzésének és tartásának ellenőrzéséről szóló 91/477/EGK tanácsi irányelv módosításáról, HL L 179., 2008.7.8., 5. o.

A lőszerszállítást a 91/477/EGK⁴ és a 2008/51/EK irányelv harmonizálja, összefüggésben a 93/15/EGK irányelvvél. A polgári felhasználású robbanóanyagok forgalomba hozatalára és felügyeletére vonatkozó rendelkezéseket a 93/15/EGK irányelv⁵ tartalmazza, 11 tagállamban azonban maguknak a lőszernek az ellenőrzésére a CIP-egyezményben⁶ meghatározott szabályok vonatkoznak.

2. A KÖLCSÖNÖS ELISMERÉSRŐL SZÓLÓ 764/2008/EK RENDELET

A rendelet a valamely másik tagállamban jogszerűen forgalmazott termékek tekintetében egy műszaki szabály alapján hozott, gazdasági szereplőknek címzett közigazgatási határozatokra vonatkozik, amennyiben a szóban forgó határozat közvetlen vagy közvetett hatása e termék forgalomba hozatalának megtiltása, a termék átalakítása, további vizsgálata vagy forgalomból való kivonása (2. cikk (1) bekezdés). A hatóságnak, amennyiben ilyen határozatot kíván hozni, be kell tartania a rendeletben előírt eljárási követelményeket.

A rendelet a következő feltételek együttes teljesülése esetén alkalmazandó:

2.1. A (tervezett) közigazgatási határozatnak egy másik tagállamban jogszerűen forgalmazott termékre kell vonatkoznia

A kölcsönös elismerés elvét akkor kell alkalmazni, ha egy adott tagállamban jogszerűen forgalmazott terméket egy másik tagállamban forgalomba hoznak. Az elv értelmében egy tagállam nem tilthatja meg a saját területén egy másik tagállamban jogszerűen forgalmazott termékek értékesítését, még akkor sem, ha azokat eltérő műszaki szabályoknak megfelelően gyártották. A rendelet szabályozza a kölcsönös elismerés tényleges és lehetséges megtagadásának eseteit. Ezért ha egy tagállam meg kívánja tiltani a forgalomba hozatalt, a 6. cikkben megállapítottak szerint kell eljárnia.

2.2. A (tervezett) közigazgatási határozatnak olyan termékre kell vonatkoznia, amely nem tartozik harmonizált közösségi jogszabály hatálya alá

A rendeletet a nem harmonizált területeken kell alkalmazni, azokkal a termékekkel kapcsolatban, amelyekre vonatkozóan nem történt közösségi szintű jogharmonizáció, vagy a termékek azon vonatkozásaival kapcsolatban, amelyek a részleges harmonizáció hatályán kívül esnek.

2.3. A (tervezett) közigazgatási határozat címzettje gazdasági szereplő

Ha a nemzeti hatóság által hozott korlátozó határozat címzettje gazdasági szereplőnek nem minősülő természetes vagy jogi személy, a határozat nem tartozik a rendelet hatálya alá.

⁴ A Tanács 91/477/EGK irányelve (1991. június 18.) a fegyverek megszerzésének és tartásának ellenőrzéséről, HL L 256., 1991.9.13., 51. o.

⁵ A Tanács 93/15/EGK irányelve (1993. április 5) a polgári felhasználású robbanóanyagok forgalomba hozatalára és felügyeletére vonatkozó rendelkezések harmonizációjáról, HL L 121., 1993.5.15., 20. o.

⁶ A CIP (Állandó Nemzetközi Bizottság a Kézi Lőfegyverek Vizsgálatára – Commission Internationale Permanente pour l'Épreuve des Armes à Feu Portatives — Ständige Internationale Kommission für die Prüfung von Handfeuerwaffen — Permanent International Commission for Small Arms Testing) által elfogadott szabályok. Lásd <http://www.cip-bp.org/>.

2.4. A (tervezett) közigazgatási határozatnak műszaki szabályon kell alapulnia

A rendelet⁷ értelmében műszaki szabálynak minősül valamely tagállam uniós szinten nem harmonizált olyan törvényi, rendeleti vagy egyéb közigazgatási rendelkezése:

1) amely megtiltja az adott tagállam területén egy másik tagállamban jogszerűen forgalmazott termék (vagy terméktípus) forgalmazását, vagy amelynek a betartása kötelező az ilyen terméknek a közigazgatási határozatot meghozó vagy meghozni szándékozó tagállam területén való forgalmazásához, és

2) amely meghatározza az adott termékre (vagy terméktípusra) vonatkozó kötelező tulajdonságokat, így a minőségi, a biztonsági, illetve a teljesítményszinteket vagy a méreteket, beleértve olyan követelményeket, mint a termék (vagy terméktípus) megnevezése, a terminológia, a jelképek, a vizsgálat és a vizsgálati módszerek, a csomagolás, a jelölés vagy a címkézés, vagy

3) amely bármely egyéb olyan követelményt határoz meg a termékre (vagy terméktípusra) vonatkozóan a fogyasztók vagy a környezet védelme céljából, amely befolyásolja a termék forgalomba hozatal utáni életciklusát – például a használat, az újrafeldolgozás, az újrafelhasználás vagy a hulladékkezelés feltételeit –, ha ezek a feltételek jelentősen befolyásolhatják a termék (vagy terméktípus) összetételét, jellegét vagy forgalmazását.

2.5. A (tervezett) közigazgatási határozathoz a következő közvetlen vagy közvetett hatások valamelyike kapcsolódik:

- (a) a termék (vagy terméktípus) forgalomba hozatalának megtiltása;
- (b) a termék (vagy terméktípus) átalakítása vagy további vizsgálata, mielőtt azt forgalomba lehetne hozni vagy forgalomban lehetne tartani;
- (c) a termék (vagy terméktípus) forgalomból való kivonása.

Minden ilyen (tervezett) határozatot a rendelettel összhangban kell meghozni⁸.

3. A KÖLCSÖNÖS ELISMERÉSRŐL SZÓLÓ RENDELET ALKALMAZÁSA FEGYVEREKRE ÉS LŐFEGYVEREKRE

A kölcsönös elismerésről szóló rendelet csak az alábbi 3.1.–3.4. pontban leírt feltételek együttes teljesülése esetén alkalmazandó a fegyverekre és a lőfegyverekre:

3.1. A (tervezett) közigazgatási határozatnak egy másik tagállamban jogszerűen forgalmazott fegyverekre vagy lőfegyverekre kell vonatkoznia

A rendelet csak egy másik tagállamban jogszerűen forgalmazott fegyverekre vagy lőfegyverekre alkalmazandó (2. cikk (1) bekezdés). Ez azt jelenti, hogy nem tartoznak a rendelet hatálya alá azok a fegyverek vagy lőfegyverek, amelyeket még nem forgalmaztak az EU területén. Ezeknek az abban a tagállamban érvényes

⁷ A rendelet 2. cikkének (2) bekezdése.

⁸ A rendelet 2. cikkének (1) bekezdése.

műszaki szabályoknak kell megfelelniük, amelyben első alkalommal forgalomba kerülnek az EU területén.

Bizonyos típusú lőfegyverek jogszerűen nem forgalmazhatók az EU-ban, mivel a (2008/51/EK irányelvvel módosított) 91/477/EGK tanácsi irányelv⁹ szerint tiltottak:

- (1) robbanó katonai rakéták és kilövőik;
- (2) automata lőfegyverek;
- (3) más tárgynak álcázott lőfegyverek;
- (4) áthatoló, robbanó vagy gyújtólövedékkel felszerelt lőszer és ilyen lőszeres lövedékei;
- (5) kiterjedő lövedéket tartalmazó pisztoly- és revolverlőszer, valamint az ilyen lőszerhez való lövedékek, kivéve vadászati vagy céllövészeti célokat szolgáló fegyverekhez, használatukra jogosult személyek esetében.

3.2. A (tervezett) közigazgatási határozat címzettje gazdasági szereplő

A 2. cikk (1) bekezdése értelmében a rendelet a valamely másik tagállamban jogszerűen forgalmazott fegyverek és lőfegyverek tekintetében egy „műszaki szabály” alapján meghozott vagy meghozni kívánt, gazdasági szereplőknek címzett, közigazgatási határozatokra vonatkozik, amennyiben a szóban forgó határozat közvetlen vagy közvetett hatása a termék forgalomba hozatalának megtiltása, a termék átalakítása, további vizsgálata vagy forgalomból való kivonása, a 3.1. pontban meghatározottak szerint.

Ebből következik, hogy a rendelet csak akkor alkalmazandó az illetékes hatóságok által meghozott vagy meghozni kívánt, fent meghatározott célú közigazgatási határozatokra, ha azok címzettje:

- kereskedő vagy gyártó, azaz bármely olyan természetes vagy jogi személy, akinek a kereskedelmi vagy üzleti tevékenysége részben vagy egészben lőfegyverek, lőfegyverdarabok, illetve lőszeres gyártásából, kereskedelméből, cseréjéből, bérbeadásából, javításából vagy átalakításából áll;
- közvetítő, azaz kereskedőn kívül bármely olyan természetes vagy jogi személy, akinek kereskedelmi vagy üzleti tevékenysége részben vagy egészben fegyverek megvásárlásából, eladásából vagy szállításának megszervezéséből áll.

Ezért – és az EUMSZ. 36. cikkének sérelme nélkül – az illetékes nemzeti hatóságok (ideértve a rendőrséget is) által hozott, gazdasági szereplőnek nem minősülő bármely természetes vagy jogi személynek (polgárok, egyesületek stb.) címzett bármely korlátozó határozat kívül esik a kölcsönös elismerésről szóló rendelet hatályán.

⁹ Az irányelv hatálya nem terjed ki fegyvereknek és lőszereknek a fegyveres erők, a rendőrség, a hatóságok vagy fegyvergyűjtők és fegyverek kulturális és történelmi vonatkozásaival foglalkozó, és a területileg illetékes tagállam által ilyennek elismert szervezetek által a nemzeti jogszabályok szerint történő megszerzésére és tartására. Nem alkalmazandó továbbá a hadifegyverek és lőszeres kereskedelmi szállítására sem.

Szintén a rendelet hatályán kívül esnek a vadászati vagy céllövészeti célokat szolgáló fegyverekre vonatkozó nemzeti rendelkezések.

3.3. A (tervezett) közigazgatási határozatnak műszaki szabályon kell alapulnia

3.3.1. A műszaki szabály fogalma

A kölcsönös elismerésről szóló rendelet „műszaki szabály” alapján meghozott vagy meghozni kívánt közigazgatási határozatokra alkalmazandó (2. cikk (2) bekezdés).

Ami kifejezetten a fegyvereket és a lőfegyvereket illeti, műszaki szabálynak minősül valamely tagállam törvényi, rendeleti vagy egyéb közigazgatási rendelkezése:

- (d) amely megtiltja a közigazgatási határozatot meghozó vagy meghozni szándékozó tagállam területén egy másik tagállamban jogszerűen forgalmazott bármely fegyver vagy lőfegyver forgalmazását, vagy amelynek a betartása kötelező a fegyvernek vagy lőfegyvernek az adott tagállam területén történő forgalmazásához, és
- (e) amely:
 - meghatározza az adott fegyverre vagy lőfegyverre (fegyver- vagy lőfegyver-típusra) vonatkozó kötelező tulajdonságokat, így a minőségi, a biztonsági, illetve a teljesítményszinteket vagy a méreteket, beleértve olyan követelményeket, mint a termék (vagy terméktípus) megnevezése, a terminológia, a jelképek, a vizsgálat és a vizsgálati módszerek, a csomagolás, a jelölés vagy a címkézés; vagy
 - amely bármely egyéb olyan követelményt határoz meg az adott fegyverre vagy lőfegyverre (fegyver- vagy lőfegyver-típusra) vonatkozóan a fogyasztók vagy a környezet védelme céljából, amely befolyásolja annak forgalomba hozatal utáni életciklusát – például a használat, az újrafeldolgozás, az újrafelhasználás vagy a hulladékkezelés feltételeit –, ha ezek a feltételek jelentősen befolyásolhatják a fegyver vagy lőfegyver (fegyver- vagy lőfegyver-típus) összetételét, jellegét vagy forgalmazását.

3.3.2. Műszaki szabály-e az előzetes engedélyezés?

Nem esik a rendelet hatálya alá egy lőfegyver egy adott tagállamban történő forgalmazását megelőző előzetes engedélyezésének kötelezettsége. Alkalmazandó azonban a rendelet, ha a forgalmazás engedélyezésének a feltétele bizonyos műszaki szabályoknak való megfelelés. Ebben az esetben a kérelmet elutasító határozatot a rendelettel összhangban kell meghozni, hogy a kérelmező részesüljön az e jogi eszköz által biztosított, eljárással kapcsolatos védelemben.

3.3.3. A lőfegyverek uniós szintű megjelölése

A 2008/51/EK irányelv értelmében a tagállamok biztosítják, hogy 2010. július 28-ig valamennyi forgalomba hozott lőfegyvert vagy lőfegyverdarabot az irányelvnek megfelelően megjelöljenek és nyilvántartásba vegyenek vagy hatástalanítsanak. Ennek célja, hogy minden egyes összeszerelt lőfegyver azonosítható és nyomon követhető legyen.

A jelölést a lőfegyvernek egy olyan alapvető alkotóelemén kell elhelyezni, amelynek megsemmisülése esetén a lőfegyver használhatatlanná válna.

A jelölés uniós szintű harmonizáció tárgyát képezi, ezért nem vonatkozik rá a rendelet 2. cikke (2) bekezdésének a) pontjában foglalt meghatározás. Az ilyen jelölés tehát a rendelet hatályán kívül esik.

Több tagállam is alkalmazza a kézi lőfegyverek próbajeleinek (próbabélyegek) kölcsönös elismeréséről szóló egyezményt¹⁰. Az egyezmény meghatározza azon hivatalos vizsgálatok természetét és elvégzésének módját, amelyeknek a fegyvereket alá kell vetni. Tartalmazza a mérési szabványokat, a kereskedelmi forgalomba hozható lőfegyverek töltényür-méreteinek szabványosítását valamint az ellenőrzés és vizsgálat módszereit. Minden szerződő fél elismeri a területén a többi szerződő fél próbajel-felügyeleti hatóságának próbajelét. Az egyezmény részes államai a külföldi hivatalos próbajeleket egyenértékűnek tekintik a nemzeti próbajel-felügyeleti hatóságuk által elhelyezett próbajelekkel.

3.4. A (tervezett) közigazgatási határozatnak egy másik tagállamban jogszerűen forgalmazott fegyver vagy lőfegyver forgalmazásának tilalmára kell vonatkoznia

A (tervezett) közigazgatási határozathoz a következő közvetlen vagy közvetett hatások valamelyikének kell kapcsolódnia:

- adott fegyver (vagy fegyvertípus) forgalomba hozatalának megtiltása;
- adott fegyver (vagy fegyvertípus) átalakítása vagy további vizsgálata, mielőtt azt forgalomba lehetne hozni vagy forgalomban lehetne tartani;
- adott fegyver (vagy fegyvertípus) forgalomból való kivonása.

4. FEGYVEREK ÉS LŐFEGYVEREK MEGSZERZÉSE ÉS TARTÁSA

4.1. Lőfegyverek

A lőfegyverek megszerzését és tartását a 2008/51/EK irányelvvel módosított 91/477/EGK irányelv szabályozza.

Az e rendelkezéseket végrehajtó nemzeti szabályok „uniós szintű harmonizáció hatálya alá tartoznak”. Ezért ezek nem tartoznak a rendelet 2. cikke (2) bekezdésében meghatározott „műszaki szabály” fogalmába, és az ezeken alapuló határozatokra nem vonatkozik a rendelet.

4.2. Egyéb fegyverek

Az egyéb fegyverek megszerzése és tartása nem tartozik „uniós szintű harmonizáció hatálya alá”.

¹⁰ Lásd a fenti 6. lábjegyzetet.

A lőfegyvereken kívüli egyéb fegyverekre vonatkozó nemzeti rendelkezések nem tiltják egy másik tagállamban jogszerűen forgalmazott fegyver értékesítését. Ezekre a szabályokra tehát nem vonatkozik a rendelet 2. cikke (2) bekezdésének b) pontjában foglalt meghatározás, és nem alkalmazandó rájuk.

A lőfegyvereken kívüli egyéb fegyverek megszerzését korlátozó nemzeti rendelkezések nem minősülnek a rendelet 2. cikke (2) bekezdésének b) pontjában meghatározott műszaki szabálynak, mivel nem határoznak meg kötelező tulajdonságokat a termékre vagy terméktípusra vonatkozóan, és egyéb olyan követelményt sem határoznak meg, amely befolyásolja a termék forgalomba hozatal utáni életciklusát.