

CS

CS

CS



V Bruselu dne 1. února 2010

Pokyny¹

Uplatňování nařízení o vzájemném uznávání u zbraní a střelných zbraní

1. ÚVOD

Cílem tohoto dokumentu je poskytnout „uživatelsky přívětivé“ pokyny k uplatňování nařízení (ES) č. 764/2008² (dále jen „nařízení o vzájemném uznávání“ nebo „nařízení“) u zbraní a střelných zbraní. Dokument bude aktualizován, aby odrazil zkušenosti a informace od členských států, orgánů a podnikatelských subjektů.

Specificky se zabývá následujícími výrobky:

- Střelnými zbraněmi, kterými se rozumí jakákoli ruční zbraň s hlavní, která vystřeluje nebo je konstruována či může být upravena tak, aby vystřelovala jednotnou, hromadnou nebo plynovou střelu (obecně projektil) působením okamžitého uvolnění chemické energie, není-li vyloučena z některého z důvodů uvedených v části III přílohy I směrnice 2008/51/ES³. Pro účely této směrnice se má za to, že zbraň lze uschopnit ke střelbě projektilem působením okamžitého uvolnění chemické energie, jestliže:
 - má vzhled střelné zbraně a
 - v důsledku své konstrukce nebo materiálu, z něhož je vyrobena, může být uschopněna ke střelbě.
- Pro jiné než střelné zbraně platí vymezení ve vnitrostátních právních předpisech členských států.

¹ Tento dokument není právně závazný. Evropská komise ani žádná osoba, která jedná jejím jménem, nemůže být považována za zodpovědnou za to, jakým způsobem mohou být informace v této publikaci, obsažené využity, ani za chyby, které se mohou navzdory pečlivé přípravě a kontrole vyskytnout. Tyto pokyny nemusí nutně odrážet názor ani stanovisko Evropské komise.

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 764/2008 ze dne 9. července 2008, kterým se stanoví postupy týkající se uplatňování některých vnitrostátních technických pravidel u výrobků uvedených v souladu s právními předpisy na trh v jiném členském státě a kterým se zrušuje rozhodnutí č. 3052/95/ES, Úř. věst. L 218, 13.8.2008, s. 21.

³ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/51/ES ze dne 21. května 2008, kterou se mění směrnice Rady 91/477/EHS o kontrole nabývání a držení zbraní, Úř. věst. L 179, 8.7.2008, s. 5.

Převody střeliva harmonizují směrnice 91/477/EHS⁴ a 2008/51/ES spolu se směrnicí 93/15/EHS. Ustanoveními, která se týkají uvádění na trh a dohledu nad výbušninami pro civilní použití, se zabývá směrnice 93/15/EHS⁵, ale v 11 členských státech kontrola střeliva podléhá pravidlům stanoveným Úmluvou Stálé mezinárodní komise pro zkoušení ručních střelných zbraní⁶.

2. NAŘÍZENÍ (ES) Č. 764/2008 O VZÁJEMNÉM UZNÁVÁNÍ

Nařízení se vztahuje na správní rozhodnutí určená hospodářským subjektům, na základě technického pravidla, ohledně jakýchkoliv výrobků uvedených v souladu s právními předpisy na trh v jiném členském státě, kde přímým nebo nepřímým účinkem takového rozhodnutí je zákaz, změna, dodatečné zkoušky nebo stažení výrobku (čl. 2 odst. 1). Každý orgán, který má v úmyslu přijmout takové rozhodnutí, musí dodržovat procesní požadavky stanovené v nařízení.

Nařízení o vzájemném uznávání se uplatní, pokud jsou splněny všechny následující podmínky:

2.1. (Zamýšlené) správní rozhodnutí se musí týkat výrobku uvedeného v souladu s právními předpisy na trh v jiném členském státě

Zásada vzájemného uznávání se uplatní, pokud je výrobek, který byl uveden v souladu s právními předpisy na trh v jednom členském státě, uváděn na trh v jiném členském státě. Podle této zásady nemůže členský stát na svém území zakázat prodej výrobků, které byly v souladu s právními předpisy uvedeny na trh v jiném členském státě, ani pokud byly vyrobeny podle jiných technických pravidel. Tímto nařízením se řídí skutečná i možná odmítnutí vzájemného uznání. Každý členský stát, který zamýšlí zakázat přístup na svůj trh, by se tedy měl řídit postupem v článku 6.

2.2. (Zamýšlené) správní rozhodnutí se musí týkat výrobku, který nepodléhá harmonizovanému právu EU

Nařízení upravuje neharmonizovanou oblast, pokud jde o výrobky, pro které buď neexistují harmonizované právní předpisy na úrovni EU, nebo o ty aspekty, na něž se nevztahuje částečná harmonizace.

2.3. (Zamýšlené) správní rozhodnutí musí být určeno hospodářskému subjektu

Omezující rozhodnutí přijatá příslušným vnitrostátním orgánem určená fyzické nebo právnické osobě, která není hospodářským subjektem, nespádají do oblasti působnosti nařízení.

⁴ Směrnice Rady 91/477/EHS ze dne 18. června 1991 o kontrole nabývání a držení zbraní, Úř. věst. L 256, 13.9.1991, s. 51.

⁵ Směrnice Rady 93/15/EHS ze dne 5. dubna 1993 o harmonizaci předpisů týkajících se uvádění na trh a dozoru nad výbušninami pro civilní použití, Úř. věst. L 121, 15.5.1993, s. 20.

⁶ Pravidla přijatá Commission Internationale Permanente pour l'Epreuve des Armes à Feu Portatives — Ständige Internationale Kommission für die Prüfung von Handfeuerwaffen — Stálou mezinárodní komisí pro zkoušení ručních zbraní. Viz <http://www.cip-bp.org/>.

2.4. (Zamýšlené) správní rozhodnutí se musí zakládat na technickém pravidle

Podle nařízení⁷ se za technické pravidlo považuje jakékoliv ustanovení právního nebo správního předpisu členského státu, které není předmětem harmonizace na úrovni EU a:

- 1) které zakazuje uvedení výrobku (nebo druhu výrobku), který byl v souladu s právními předpisy uveden na trh v jiném členském státě, na trh na území daného členského státu, nebo které musí být dodrženo při uvedení výrobku na trh na území daného členského státu, kde bylo nebo bude přijato příslušné správní rozhodnutí, a
- 2) které stanoví požadované vlastnosti tohoto výrobku (nebo druhu výrobku), jako jsou úroveň jakosti, fungování nebo bezpečnost nebo rozměry, včetně požadavků, jako jsou obchodní název, terminologie, symboly, zkoušení a zkušební metody, balení, označování nebo opatřování štítkem se jmenovitými údaji, nebo
- 3) které klade na výrobek (druh výrobku), z důvodu ochrany spotřebitelů nebo životního prostředí, jakýkoli další požadavek, který má vliv na jeho spotřební cyklus po jeho uvedení na trh, jako jsou podmínky použití, recyklace, opětovného používání nebo zneškodňování, pokud tyto podmínky mohou významně ovlivnit složení nebo charakter výrobku (nebo druhu výrobku) nebo obchodování s tímto výrobkem.

2.5. Přímými nebo nepřímými účinky (zamýšleného) správního rozhodnutí musí být:

- (a) zákaz uvedení výrobku (nebo druhu výrobku) na trh;
- (b) změna nebo dodatečné zkoušky výrobku (nebo druhu výrobku) před jeho uvedením na trh nebo ponecháním na trhu;
- (c) stažení výrobku (nebo druhu výrobku) z trhu.

Každé takové (zamýšlené) rozhodnutí musí být přijato v souladu s nařízením⁸.

3. UPLATŇOVÁNÍ NAŘÍZENÍ O VZÁJEMNÉM UZNÁVÁNÍ U ZBRANÍ A STŘELNÝCH ZBRANÍ

Nařízení o vzájemném uznávání se uplatní u zbraní a střelných zbraní, pouze pokud jsou splněny všechny podmínky stanovené v bodech 3.1. až 3.4.:

3.1. (Zamýšlené) správní rozhodnutí se musí týkat zbraní nebo střelných zbraní uvedených v souladu s právními předpisy na trh v jiném členském státě

Nařízení platí pouze pro zbraně a střelné zbraně uvedené v souladu s právními předpisy na trh v jiném členském státě (čl. 2 odst. 1). To znamená, že zbraně a střelné zbraně, které nebyly dříve uvedeny na trh na území EU, nespádají do oblastí působnosti nařízení. Tyto zbraně musí být v souladu s technickými pravidly platnými v členském státě, kde jsou na trh v EU uváděny poprvé.

⁷ Čl. 2 odst. 2 nařízení.

⁸ Čl. 2 odst. 1 nařízení.

Některé druhy střelných zbraní nemohou být v souladu s právními předpisy uvedeny na trh v EU, protože jsou zakázány směrnicí Rady 91/477/EHS (ve znění směrnice 2008/51/ES)⁹:

- (1) výbušné vojenské střely a odpalovací zařízení;
- (2) automatické střelné zbraně;
- (3) střelné zbraně maskované jako jiné předměty;
- (4) střelivo s průbojnými, výbušnými nebo zápalnými střelami, jakož i střely pro takové střelivo;
- (5) střelivo pro pistole a revolvery s expanzními střelami, jakož i střely pro takové střelivo, s výjimkou zbraní určených k lovu nebo ke sportovní střelbě pro osoby oprávněné užívat tyto zbraně.

3.2. (Zamýšlené) správní rozhodnutí musí být určeno hospodářskému subjektu

Podle čl. 2 odst. 1 se nařízení vztahuje na správní rozhodnutí určená hospodářským subjektům, která jsou přijímána nebo mají být přijata, na základě „technického pravidla“, ohledně zbraní a střelných zbraní uvedených v souladu s právními předpisy na trh v jiném členském státě, kde přímým nebo nepřímým účinkem takového rozhodnutí je zákaz, změna, dodatečné zkoušky nebo stažení výrobků uvedených v bodě 3.1.

Z toho vyplývá, že se nařízení bude vztahovat pouze na zamýšlená správní rozhodnutí a správní rozhodnutí přijatá příslušnými orgány s výše uvedeným účinkem za předpokladu, že jsou určena:

- podnikateli v oboru zbraní nebo výrobci, tj. fyzické nebo právnické osobě, jejíž obchodní a podnikatelskou činnost zcela nebo zčásti tvoří výroba střelných zbraní, jejich součástí a střeliva, obchodování s nimi, jejich výměna, pronájem, opravy nebo úpravy;
- zprostředkovateli, tj. fyzické nebo právnické osobě kromě podnikatele v oboru zbraní, jejíž obchodní a podnikatelskou činnost zcela nebo zčásti tvoří nákup, prodej nebo organizace převodu zbraní.

Proto – a aniž by byl dotčen článek 36 Smlouvy o fungování EU – omezující rozhodnutí, která přijmou příslušné orgány (včetně policie) a která jsou určena fyzické nebo právnické osobě, která není hospodářským subjektem (soukromým osobám, sdružením atd.), nespádají do oblasti působnosti nařízení o vzájemném uznávání.

Podobně do oblasti působnosti nařízení nespádají vnitrostátní předpisy o nošení zbraní pro lov nebo sportovní střelbu.

⁹

Směrnice se nevztahuje na nabývání nebo držení zbraní a střeliva v souladu s vnitrostátními předpisy ozbrojenými silami, policií, státními orgány nebo sběrateli a subjekty, jichž se týkají kulturní a historické aspekty zbraní a které jsou jako takové uznány členským státem, na jehož území jsou usazeny. Rovněž se nevztahuje na obchodní převody vojenských zbraní a střeliva.

3.3. (Zamýšlené) správní rozhodnutí se musí zakládat na technickém pravidle

3.3.1. Pojem „technické pravidlo“

Nařízení o vzájemném uznávání se vztahuje na (zamýšlená) správní rozhodnutí přijímaná na základě „technického pravidla“ (čl. 2 odst. 2).

Konkrétně u zbraní a střelných zbraní se za technické pravidlo považuje jakékoli ustanovení právního nebo správního předpisu členského státu:

- (d) které zakazuje uvádění zbraní nebo střelných zbraní, které byly v souladu s právními předpisy uvedeny na trh v jiném členském státě, na trh na území daného členského státu, kde bylo nebo bude přijato příslušné správní rozhodnutí, nebo které musí být dodrženo při uvádění zbraní nebo střelných zbraní na trh na území daného členského státu a
- (e) které stanoví buď:
 - požadované vlastnosti zbraně nebo střelné zbraně (nebo jejich druhu), jako jsou úroveň jakosti, fungování nebo bezpečnost nebo rozměry, včetně požadavků, jako jsou obchodní název, terminologie, symboly, zkoušení a zkušební metody, balení, označování nebo opatřování štítkem se jmenovitými údaji, nebo
 - jakýkoli jiný požadavek, který je kladen na zbraň nebo střelnou zbraň (nebo jejich druh), zejména z důvodů ochrany spotřebitelů nebo životního prostředí, který má vliv na její spotřební cyklus po jejím uvedení na trh, jako jsou podmínky použití, recyklace, opětovného používání nebo zneškodňování, pokud tyto podmínky mohou významně ovlivnit složení nebo charakter příslušné zbraně nebo střelné zbraně nebo obchodování s ní.

3.3.2. Je předchozí schválení technickým pravidlem?

Povinnost předložit střelnou zbraň k předchozímu schválení před jejím uvedením na trh v členském státě nespadá do oblasti působnosti nařízení, nařízení se však použije, pokud je před schválením uvedení na trh nutno dodržet některá technická pravidla. V tomto případě by se mělo každé zamýšlené rozhodnutí o zamítnutí žádosti přijímat v souladu s nařízením, aby žadatel mohl využít procesní ochrany, kterou tento právní nástroj poskytuje.

3.3.3. Označování střelných zbraní na úrovni EU

Podle směrnice 2008/51/ES musí členské státy do 28. července 2010 zajistit, aby veškeré střelné zbraně nebo jejich součásti, které jsou uváděny na trh, byly buď označeny a registrovány v souladu s uvedenou směrnicí, anebo znehodnoceny. Účelem tohoto opatření je zajistit identifikaci a sledovatelnost každé smontované střelné zbraně.

Označení se provádí na hlavní části střelné zbraně, jejíž zničení by učinilo zbraň neschopnou ke střelbě.

Na toto označení se „vztahuje harmonizace na úrovni EU“, a nespadá proto do oblasti působnosti definice stanovené v čl. 2 odst. 2 písm. a) nařízení. Proto toto označení nespadá do oblasti působnosti nařízení.

Některé členské státy uplatňují Úmluvu o vzájemném uznávání zkušebních značek na ručních střelných zbraních¹⁰. Tato úmluva stanoví charakter a druh oficiálních zkoušek, kterým budou zbraně podrobeny. Zahrnuje normy měření, normalizaci rozměrů nábojové komory u komerčních střelných zbraní a kontrolní a zkušební metody. Zkušební značky oficiálního subjektu pro zkoušení zbraní každé smluvní strany musí být uznávány na území ostatních smluvních stran. Členové úmluvy uznávají zahraniční oficiální zkušební značky oficiálního zkušebního subjektu jako rovnocenné zkušební značce používané jejich vnitrostátními oficiálními subjekty pro zkoušení zbraní.

3.4. (Zamýšlená) správní rozhodnutí musí zakazovat uvedení na trh u zbraně nebo střelné zbraně, která byla v souladu s právními předpisy uvedena na trh v jiném členském státě

Přímým nebo nepřímým účinkem (zamýšleného) správního rozhodnutí musí být: jeden z těchto účinků:

- zákaz uvedení zbraně (nebo druhu zbraně) na trh;
- změna nebo dodatečné zkoušky zbraně (nebo druhu zbraně) před jejím uvedením na trh nebo ponecháním na trhu;
- stažení zbraně (nebo druhu zbraně) z trhu.

4. NABÝVÁNÍ A DRŽENÍ STŘELNÝCH ZBRANÍ A ZBRANÍ

4.1. Střelné zbraně

Nabývání a držení střelných zbraní se řídí směrnicí 91/477/EHS, ve znění směrnice 2008/51/ES.

Vnitrostátní pravidla, kterými se tyto předpisy provádějí, jsou „předmětem harmonizace na úrovni EU“. Proto nespadají do oblasti působnosti definice „technického pravidla“ stanovené v čl. 2 odst. 2 nařízení a na rozhodnutí na nich založená se nebude vztahovat nařízení.

4.2. Jiné zbraně

Nabývání a držení jiných zbraní není „předmětem harmonizace na úrovni EU“.

Vnitrostátní pravidla pro držení jiných než střelných zbraní nezakazují uvedení na trh v případě zbraně, která byla v souladu s právními předpisy uvedena na trh v jiném členském státě. V důsledku toho tato pravidla nespadají do oblasti působnosti definice stanovené v čl. 2 odst. 2 písm. b) nařízení, které se na ně tudíž nevztahuje.

¹⁰ Viz poznámka 6 výše.

Vnitrostátní pravidla, kterými se omezuje nabývání jiných než střelných zbraní, nepředstavují technické pravidlo podle vymezení v čl. 2 odst. 2 písm. b) nařízení, protože nestanoví požadované vlastnosti daného výrobku nebo typu výrobku ani jakýkoli další požadavek, který má vliv na jeho spotřební cyklus po jeho uvedení na trh.