

BG

BG

BG



Брюксел 1.2.2010 г.

Ръководство¹

Прилагане на регламента за взаимното признаване по отношение на оръжия и огнестрелни оръжия

1. ВЪВЕДЕНИЕ

Настоящият документ има за цел да предостави достъпни насоки относно прилагането на Регламент (ЕО) № 764/2008² (наричан по-нататък „регламентът за взаимното признаване“ или „регламентът“) по отношение на оръжия и огнестрелни оръжия. Той ще бъде актуализиран, за да отрази опита и информацията от държавите-членки, органите и икономическия сектор.

Продуктите, за които конкретно става въпрос, са:

- огнестрелно оръжие, което означава всяко преносимо цевно оръжие, което произвежда, проектирано е да произведе или може да бъде видоизменено, така че да произведе изстрел с куршум или снаряд чрез действието на взривно вещество, освен ако е изключено по някоя от причините, изброени в приложение I, част III към Директива 2008/51/ЕО³. За целите на посочената директива се смята, че даден предмет може да бъде видоизменен, така че да произведе изстрел с куршум или снаряд чрез действието на взривно вещество, ако:
 - външният му вид наподобява огнестрелно оръжие, и
 - конструкцията или материалът, от който е направен, могат да бъдат лесно видоизменени по този начин;

¹ Настоящият документ няма юридическа сила. Нито от Европейската комисия, нито лица, извършващи действия от нейно име, не може да бъде търсена отговорност за начина, по който може да се представя съдържащата се в настоящата публикация информация, както и за евентуални грешки, които може да съдържа въпреки внимателната подготовка и проверка. Настоящото ръководство не отразява задължително становището или позицията на Европейската комисия.

² Регламент (ЕО) № 764/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юли 2008 г. относно установяване на процедурите, свързани с прилагането на някои национални технически правила за продукти, законно предлагани на пазара в други държави-членки, и за отмяна на Решение № 3052/95/ЕО, ОВ L 218, 13.8.2008 г., стр. 21.

³ Директива 2008/51/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2008 г. за изменение на Директива 91/477/ЕИО на Съвета относно контрола на придобиването и притежаването на оръжие, ОВ L 179, 8.7.2008 г., стр. 5.

- оръжия, различни от огнестрелните оръжия, съгласно определенията в националното законодателство на държавите-членки.

Прехвърлянето на боеприпаси се хармонизира с директиви 91/477/ЕИО⁴ и 2008/51/ЕО, във връзка с Директива 93/15/ЕИО. Разпоредбите относно пускането на пазара и надзора на взривни вещества с гражданско предназначение са предвидени в Директива 93/15/ЕИО⁵, но в 11 държави-членки по отношение на контрола на боеприпасите се прилагат правилата, установени с конвенцията на Постоянната международна комисия за проверка на леко стрелково оръжие СІР⁶.

2. РЕГЛАМЕНТ (ЕО) 764/2008 ЗА ВЗАИМНОТО ПРИЗНАВАНЕ

Регламентът се прилага за административни актове, адресирани до икономически оператори въз основа на техническо правило, по отношение на какъвто и да е продукт, предлаган законно на пазара в друга държава-членка, когато прекият или непрекият ефект от този акт е забраната, промяната, допълнителното изпитване или изтегляне на продукта от пазара (член 2, параграф 1). Всеки орган, който възнамерява да постанови такъв акт, следва да спазва установените в регламента процедурни изисквания.

Регламентът следва да се прилага, когато са спазени кумулативно следните условия:

2.1. Административният акт (който се предвижда да бъде постановен) се отнася за продукт, законно предлаган на пазара в друга държава-членка

Принципът на взаимното признаване се прилага в случаите, когато продукт, който законно се предлага на пазара в една държава-членка, се предлага на пазара в друга държава-членка. Съгласно този принцип държава-членка не може да забрани продажбата на своя територия на продукти, които законно се предлагат на пазара в друга държава-членка, дори ако са произведени съгласно различни технически правила. В обхвата на регламента попадат както действителни, така и възможни откази на взаимно признаване. Поради това всяка държава-членка, която възнамерява да забрани достъпа до своя пазар, следва да спазва процедурата по член 6.

2.2. Административният акт (който се предвижда да бъде постановен) се отнася за продукт, който не се урежда от законодателство на ЕС за хармонизация

Регламентът се прилага в област, която не е хармонизирана, по отношение на продукти, за които не законодателството на равнище ЕС не е хармонизирано,

⁴ Директива 91/477/ЕИО на Съвета от 18 юни 1991 г. относно контрола на придобиването и притежаването на оръжие, ОВ L 256, 13.09.1991 г., стр. 51.

⁵ Директива 93/15/ЕИО на Съвета от 5 април 1993 г. относно хармонизиране на разпоредбите, свързани с пускането на пазара и надзора на взривни вещества с гражданско предназначение, ОВ L 121, 15.5.1993 г., стр. 20.

⁶ Правила, приети от Commission Internationale Permanente pour l'Epreuve des Armes à Feu Portatives — Ständige Internationale Kommission für die Prüfung von Handfeuerwaffen — Постоянната международна комисия за проверка на леко стрелково оръжие. Вж. <http://www.cip-bp.org/>.

или по отношение на аспекти на продукти попадат извън обхвата на частична хармонизация.

2.3. Административният акт (който се предвижда да бъде постановен) е адресиран до икономически оператор

Всички рестриктивни решения на национален орган, адресирани до физическо или юридическо лице, което не е икономически оператор, не попадат в обхвата на регламента.

2.4. Административният акт (който се предвижда да бъде постановен) се основава на техническо правило

По силата на регламента⁷ техническо правило е всяка законова, подзаконова или друга административна разпоредба на държава-членка, която не е предмет на хармонизиране на равнище ЕС:

(1) която забранява на територията на тази държава-членка предлагането на пазара на определен законно предлаган на пазара на друга държава-членка продукт (или тип продукт) или чието спазване е задължително при предлагането на пазара на този продукт на територията на държавата-членка, където е постановен или ще бъде постановен административният акт, и

(2) която определя характеристиките, изисквани по отношение на този продукт (или тип продукт), като например ниво на качество, производителност или безопасност, или размери, включително изискванията по отношение на името, под което се продава, терминологията, символите, изпитването и методите за изпитване, опаковката, маркировката или етикетването, или

(3) която налага върху продукта или (типа продукт), с цел защита на потребителите или опазване на околната среда, всякакви други изисквания, които влияят върху жизнения цикъл на продукта след пускането му на пазара, като например условия за употреба, рециклиране, повторна употреба или излизане от употреба, в случаите, когато тези условия могат съществено да повлияят върху състава, характера или предлагането на пазара на продукта (или типа продукт).

2.5. Прекият или непрекият ефект от административния акт (който се предвижда да бъде постановен) е един от следните:

- а) забрана за пускане на пазара на този продукт или тип продукт;
- б) промяна или допълнително изпитване на този продукт или тип продукт преди да е възможно неговото пускане или оставане на пазара;
- в) изтегляне на този продукт или тип продукт от пазара.

Всеки такъв акт (който се предвижда да бъде постановен) трябва да бъде приет в съответствие с регламента⁸.

⁷

Член 2, параграф 2 от регламента.

3. ПРИЛАГАНЕ НА РЕГЛАМЕНТА ЗА ВЗАИМНОТО ПРИЗНАВАНЕ ПО ОТНОШЕНИЕ НА ОРЪЖИЯ И ОГНЕСТРЕЛНИ ОРЪЖИЯ

Регламентът за взаимното признаване се прилага по отношение на оръжия и огнестрелни оръжия само когато са спазени всички условия, посочени в точки 3.1 - 3.4:

3.1. 4.1. Административният акт (който се предвижда да бъде постановен) се отнася за оръжия или огнестрелни оръжия, предлагани законно на пазара в друга държава-членка

Регламентът следва да се прилага само за оръжия и огнестрелни оръжия, предлагани законно на пазара в друга държава-членка (член 2, параграф 1). Това означава, че оръжия или огнестрелни оръжия, които преди това не са предлагани на пазара на ЕС, са извън приложното поле на регламента. Те следва да отговарят на изискванията на техническите правила, приложими в държавата-членка, в която за първи път са пуснати на пазара в ЕС.

Някои видове огнестрелни оръжия не могат да се предлагат законно на пазара на ЕС, тъй като са забранени по силата на Директива 91/477/ЕИО на Съвета (изменена с Директива 2008/51/ЕО)⁹:

- (1) бойните механизми и устройства за пускане на ракети с експлозивен ефект;
- (2) автоматични огнестрелни оръжия;
- (3) огнестрелни оръжия, скрити под формата на друг предмет;
- (4) боеприпасите с бронебойно, експлозивно (дум-дум) или запалително действие, както и куршуми и снаряди за тези боеприпаси;
- (5) боеприпасите за пистолети и револвери с експлозивно действие, както и куршуми и снаряди с експлозивно действие, с изключение на тези за ловни оръжия или за стрелба по цели, за лицата, които имат право да използват тези оръжия.

3.2. Административният акт (който се предвижда да бъде постановен) е адресиран до икономически оператор

Съгласно член 2, параграф 1, регламентът се прилага по отношение на адресирани до икономически оператори административни актове, които решения са постановени или се предвижда да бъдат постановени въз основа на техническо правило по отношение на оръжия и огнестрелни оръжия, законно предлагани на пазара в друга държава-членка, когато прекият или непрекият ефект

⁸ Член 2, параграф 1 от регламента.

⁹ Директивата не се прилага по отношение на придобиването и притежаването, в съответствие с националното законодателство, на оръжия и боеприпаси от страна на въоръжените сили, полицията или публичните служби, или от колекционерите и институциите, свързани с културни и исторически аспекти на оръжията и признати за такива от държавата-членка, на територията на която те са установени. Тя не се прилага също при извършване на търговски сделки с бойно оръжие и боеприпаси.

от този акт е забрана, промяна, допълнително изпитване или изтегляне от пазара на тези продукти, както това е предвидено в точка 3.1.

Следователно регламентът следва да се прилага само по отношение на административни актове, които се предвижда да бъдат постановени, и постановени от компетентен орган административни актове, които пораждаат посочените по-горе последици, при условие че са адресирани до:

- оръжейник или производител, т.е. всяко физическо или юридическо лице, чиято търговска или стопанска дейност се състои изцяло или частично в производство, търговия, обмен, отдаване под наем, ремонтване или видоизменяне на огнестрелни оръжия, части и боеприпаси;
- оръжеен посредник, т.е. всяко физическо или юридическо лице, различно от оръжейник, чиято търговска или стопанска дейност се състои изцяло или частично от закупуване, продажба или организиране на пренасянето на оръжия.

По този начин, и без да се накърнява член 36 от ДФЕС, всеки рестриктивен акт на компетентните органи (включително полицията), адресиран до физическо или юридическо лице, което не е икономически оператор (напр. частни граждани, сдружения и др.), не попада в обхвата на регламента за взаимното признаване.

По аналогия националните разпоредби за носене на ловни оръжия или оръжия за стрелба по цели са извън обхвата на регламента.

3.3. Административният акт (който се предвижда да бъде постановен) се основава на техническо правило

3.3.1. Понятието „техническо правило“

Регламентът за взаимното признаване се прилага по отношение на административни актове (който се предвижда да бъдат постановени) въз основа на техническо правило (член 2, параграф 2).

Конкретно по отношение на оръжията и огнестрелните оръжия техническо правило е всяка законова, подзаконова или друга административна разпоредба на държава-членка:

- а) която забранява предлагането на пазара на територията на държавата-членка, в която е постановен или предстои да бъде постановен административният акт, на оръжия или огнестрелни оръжия, които законно се предлагат на пазара на друга държава-членка, или чието спазване е задължително при предлагането на пазара на това оръжие или огнестрелно оръжие на територията на държавата-членка, в която е постановен или предстои да бъде постановен актът, и
- б) която определя или:
 - характеристиките, изисквани по отношение на това оръжие или огнестрелно оръжие (или тип оръжие или огнестрелно оръжие), като например ниво на

качество, производителност или безопасност, или размери, включително изискванията по отношение на името, под което се продава, терминологията, символите, изпитването и методите за изпитване, опаковката, маркировката или етиктирането; или

- всяко друго изискване, което се налага върху това оръжие или огнестрелно оръжие (или тип оръжие или огнестрелно оръжие), с цел защита на потребителите или опазване на околната среда, което влияе върху жизнения му цикъл след пускането му на пазара, като например условия за употреба, рециклиране, повторна употреба или излизане от употреба, в случаите, когато тези условия могат съществено да повлияят върху състава, характера или предлагането на пазара на това оръжие или огнестрелно оръжие.

3.3.2. *Техническо правило ли е предварителното разрешение?*

Задължението огнестрелни оръжия да бъдат подлагани на предварително разрешение преди да бъдат предлагани на пазара на държава-членка е извън обхвата на регламента, но регламентът се прилага, когато преди да бъде разрешено пускането на пазара трябва да бъдат спазени определени технически правила. В този случай всеки акт, който се предвижда да бъде постановен, за да бъде отхвърлено заявлението за предварително разрешение, следва да бъде постановен в съответствие с регламента, за да може заявителят да се възползва от процедурната защита, предвидена в този юридически акт.

3.3.3. *Маркировка на огнестрелните оръжия на равнище ЕС*

Съгласно Директива 2008/51/ЕО до 28 юли 2010 г. държавите-членки трябва да гарантират, че огнестрелно оръжие или част от него, пуснато на пазара, е маркирано и регистрирано в съответствие с директивата или че е било дезактивирано. Целта на тази мярка е всяко сглобено огнестрелно оръжие да може да бъде идентифицирано и проследено.

Маркировката трябва да се постави върху основен компонент на огнестрелното оръжие, унищожаването на който би направило огнестрелното оръжие неизползваемо.

Тази маркировка е „предмет на хармонизиране на равнище ЕС“ и поради това не попада в обхвата на определението, установено в член 2, параграф 2, буква а) от регламента. Следователно тази маркировка попада извън обхвата на регламента.

Няколко държави-членки прилагат Конвенцията относно взаимното признаване на контролните щемпели върху преносимите огнестрелни оръжия¹⁰. Конвенцията определя характера и начина на провеждане на официалните проверки, на които се подлагат оръжията. Тя включва стандарти за измерване, стандартизиране на размерите на патронника на предлаганите на пазара огнестрелни оръжия и методите за проверка и изпитване. Контролният щемпел на официалния контролен орган на всяка страна по конвенцията трябва да се признава на територията на останалите страни по конвенцията.

¹⁰

Вж. бележка 6 по-горе.

Присъединилите се към конвенцията признават чуждите официални контролни щемпели за еквивалентни на контролния щемпел, който се поставя от техните национални контролни органи.

3.4. Административният акт (който се предвижда да бъде постановен) да забранява предлагането на пазара на оръжие или огнестрелно оръжие, законно предлагано на пазара в друга държава-членка

Прекият или непрекият ефект от административния акт (който се предвижда да бъде постановен) следва да бъде един от следните:

- забрана за пускане на пазара на това оръжие (или тип оръжие);
- промяна или допълнително изпитване на това оръжие (или тип оръжие) преди да е възможно неговото пускане или оставане на пазара;
- изтегляне на това оръжие (или тип оръжие) от пазара.

4. ПРИДОБИВАНЕ И ПРИТЕЖАВАНЕ НА ОГНЕСТРЕЛНИ ОРЪЖИЯ И ОРЪЖИЯ

4.1. Огнестрелни оръжия

Придобиването и притежаването на огнестрелно оръжие е уредено с Директива 91/477/ЕИО, изменена с Директива 2008/51/ЕО.

Националните правила за прилагане на тези разпоредби са „предмет на хармонизиране на равнище ЕС“. Поради това те не попадат в обхвата на определението за техническо правило, установено в член 2, параграф 2 от регламента, и регламентът не следва да се прилага по отношение на постановени въз основа на тях актове.

4.2. Други оръжия

Придобиването и притежаването на други оръжия не е „предмет на хармонизиране на равнище ЕС“.

Националните правила относно притежаването на други оръжия освен огнестрелните не забраняват предлагането на пазара на оръжие, законно предлагано на пазара в друга държава-членка. Следователно тези правила не попадат в обхвата на определението, установено в член 2, параграф 2, буква б) от регламента, който не следва да се прилага по отношение на тях.

Националните правила, които ограничават придобиването на други оръжия освен огнестрелните, не представляват техническо правило съгласно определението в член 2, параграф 2, буква б) от регламента, тъй като не определят характеристиките, изисквани по отношение на този продукт или тип продукт, нито други изисквания, които влияят върху жизнения цикъл на продукта след пускането му на пазара.