

Nationaal Plan Markttoezicht Producten 2013 en 2014.

Algemeen Deel.

Inleiding.

Het nationale plan markttoezicht Producten wordt opgesteld om invulling te geven aan de verplichting uit Verordening (EC) 765/2008, art 18(5). In deze verordening worden in Hoofdstuk 3 voorschriften gesteld aan de organisatie en werkwijzen van het markttoezicht en de buitengrenscontrole op producten.

Doelstellingen van het Nationaal Plan en algemene strategie van de toezichthouders .

Doel van het markttoezicht en de buitengrenscontroles is zeker te stellen dat uitsluitend producten die voldoen aan de Europese productwetgeving op de markt komen of in gebruik worden genomen. Hiermee worden zowel de sectorale belangen die in de richtlijnen worden genoemd (zoals gezondheid, veiligheid, milieu, metrologie, telecommunicatie, duurzaamheid, energieverbruik) gediend, als ook een level playing field gecreëerd voor ondernemers. Het markttoezicht is zowel gericht op producten die door marktdeelnemers in Nederland worden aangeboden of in de handel worden gebracht als op het binnen brengen van producten uit derde landen. Voedsel, diervoeder, levende planten en dieren, producten van menselijke oorsprong en producten van planten of dieren die samenhangen met hun toekomstige reproductie zijn hier van uitgezonderd. Het markttoezicht richt zich op alle overige producten waarvoor Europese – of nationale - regelgeving is.

Visie en algemeen beleid voor markttoezicht in Nederland.

Door het kabinet is een landelijk beleidskader voor het totale Rijkstoezicht ontwikkeld, de Kaderstellende Visie op Toezicht II. Deze visie bevat zes principes volgens welke een toezichthouder moet werken. Deze principes zijn: selectief, slagvaardig, samenwerkend, onafhankelijk, transparant en professioneel. Dit kader wordt ook in het toezicht op producten gehanteerd. Het markttoezicht is risico gebaseerd en gericht op zodanige beïnvloeding van het gedrag van de ondernemer dat de naleving van wetgeving wordt bevorderd. Het oriënteert zich zoveel mogelijk op de voorkant van de handelsketen (fabrikant, EU importeur), is afgestemd op het naleefgedrag van marktdeelnemers (doelgroep gericht) en richt zich primair op productgroepen die een verhoogde mate van non-compliance vertonen en door die non-compliance wezenlijke risico's met zich mee brengen voor de belangen die de genoemde Europese wetgeving voor producten, beoogt te beschermen.

De door de markttoezichthouders te nemen maatregelen bij non-compliance zijn proportioneel en op nalevingsbevordering gericht. Dat wil zeggen dat de maatregelen zijn afgestemd op de ernst van de overtreding maar ook op het gedrag, de mogelijkheden en instelling van de ondernemer. Zij variëren daardoor van strafrechtelijke en bestuursrechtelijke sancties tot compliance assistance en partnerships. Ondernemers die zich aantoonbaar inspannen om de naleving te verbeteren komen in aanmerking voor een verminderd toezicht. Met dergelijke ondernemers kunnen overeenkomsten (convenanten) worden gesloten waarin deze verminderde toezichtlast en een continue inspanning van de ondernemer om tot nog betere naleving te komen wordt vastgelegd .Markttoezichthouder en bedrijf zien elkaar als partners wat betreft de borging van de compliancy van producten

De markttoezichthouders werken waar mogelijk met dit doel samen en streven er naar om het markttoezicht zo in te richten dat het minimale administratieve lasten voor het bedrijfsleven met zich meebrengt. Bij de invoer werken de markttoezichthouders samen met de douane. Er is een verschuiving van markttoezicht naar buitengrenscontrole gaande. Dit vanwege het grote en nog steeds toenemende aandeel van producten afkomstig uit derde landen (Azië) .

Organisatie van Markttoezicht in Nederland.

Het markttoezicht op producten is verdeeld over vijf nationaal bevoegde toezichthouders, ieder met hun eigen sector (Zie Bijlage I). Bij de buitengrenscontroles worden door deze inspecties verschillende vormen van samenwerking en rolverdelingen met de douane gehanteerd, afgestemd op de eigenschappen van de producten en de handelsvolumes. Voorbeeld is de werkwijze waarbij de douane de markttoezichthouder informeert over (nog) binnen te komen producten die beantwoorden aan eerder door de markttoezichthouder opgegeven risicoprofielen

(productgroepen). De markttoezichthouder controleert de producten bij het binnen brengen (dus voordat zij worden aangegeven voor vrij verkeer). Dit is voor de Nederlandse situatie – gelet op de grote hoeveelheid goederen die dagelijks via de haven van Rotterdam de EU wordt binnen gebracht - een efficiënte werkwijze.

De markttoezichthouders evenals de douane stemmen onderwerpen en activiteiten af en in een daartoe in 2008 opgericht nationaal forum onder voorzitterschap van de Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit (NVWA) (Alliantiewerkgroep Markttoezicht en Buitengrenscontrole producten). Hier worden onder andere de standpunten van de markttoezichthouders plus douane voor de inbreng in EU verband (IMP- Market Surveillance, horizontale issues ADCO's) afgestemd.

Deze alliantie zorgt ook voor de verdere optimalisering van de uitvoering van Verordening 765/2008 op nationaal niveau. Zo worden in het forum de mogelijkheden tot meer concrete gezamenlijke toezicht- en buitengrenscontrole projecten verkend en besproken. Ook vindt hier de bespreking plaats van een aantal horizontale thema's. Dit zijn zaken die binnen alle domeinen van de markttoezichthouders spelen en om een zo uniforme mogelijke aanpak vragen.

Samenwerking van inspecties op specifieke produktgroepen.

LED- en spaarlampen.

De drie toezichthouders Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit (NVWA), Inspectie Leefomgeving en Transport (IL&T) en Agentschap Telecom (AT) voeren in 2013 een gezamenlijke toezichtcampagne uit op LED- en spaarlampen. Deze lampen worden beoordeeld op het voldoen aan de eisen uit de volgende Europese richtlijnen: EMC (AT), LVD, productveiligheid (NVWA), Ecodesign en ROHS (IL&T). Het gaat om een pilot project waarmee enerzijds een marktverkenning wordt gedaan en anderzijds de werkwijzen van de drie diensten bij uitvoering van het Markttoezicht vergeleken wordt en waar nodig op elkaar afgestemd. De onderlinge samenwerking moet er voor zorgen dat bedrijven minder lastendruk ervaren en de naleving wordt bevorderd .

REACH.

Het toezicht op de naleving van REACH en EU-GHS(CLP) valt primair onder de verantwoordelijkheid van de Inspectiedienst SZW, de IL&T en de NVWA. De handhaving van REACH en EU-GHS wordt daarom sinds 2007 uitgevoerd door een samenwerkingsverband van de inspectiediensten: de Inspectiedienst Sociale Zaken en Werkgelegenheid (Inspectie-SZW), de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) en de Inspectie Leefomgeving en Transport (IL&T). IL&T heeft daarnaast voor deze onderwerpen een samenwerkingsafpraak met SodM en de douane. Het doel hiervan is een effectieve handhaving met zo min mogelijk last voor het bedrijfsleven. Zo is er een gezamenlijke handhavingstrategie en programma en heeft elke doelgroep heeft te maken met één inspectiedienst als aanspreekpunt voor de handhaving.

Horizontale thema's:

1. Risk assessment.

Het in opdracht van de Europese Commissie voor de toepassing van VO 765/2008 ontwikkelde brede Risico beoordelingsmodel (RATF), is besproken en gedemonstreerd in de Alliantiewerkgroep. Alle inspecties onderschrijven het belang van een zo uniform mogelijke risicobeoordeling binnen alle sectoren die vallen onder de reikwijdte van VO 765/2008. In 2013 zullen de inspecties de toepasbaarheid van het model in hun sector beproeven. De resultaten hiervan zullen aan de Commissie worden gerapporteerd.

2. Samenwerking met derde landen.

De NVWA onderhoudt nauwe samenwerkingscontacten met de Chinese markttoezichthouder om tot een sluitende toezichtketen te komen met betrekking tot de veiligheid van consumentenproducten die in China worden geproduceerd en naar de EU worden geëxporteerd. Het streven is om de exportcontrole op deze producten door de Chinese overheid naadloos te doen aansluiten op de importcontroles door de NVWA aan de buitengrens van Nederland (Rotterdam). Het gaat hier om continu verbeteringsproces. Inspecties zoals Agentschap Telecom (AT) en de Inspectie Leefmilieu en Transport (IL&T) onderhouden tevens eigen samenwerkingsrelaties met de Chinese overheid in het kader van markttoezicht. In 2013 zal worden bestudeerd of en in hoeverre de relatie tussen de NVWA en de Chinese overheid navolging krijgt door de inspecties die thans nog geen samenwerking met de Chinese overheid kennen.

Ook zal worden gezien of de web-tool Trade Route Asia (TRA) bedoeld om EU importeurs die zaken doen met China wegwijs te maken opdat de geïmporteerde consumentengoederen voldoen aan de Europese wetgeving, ook door andere inspecties kan worden benut voor importeurs in hun domein.

3. ICSMS.

Er worden gezamenlijke informatiebijeenkomsten georganiseerd om kennis over en mogelijkheden van ICSMS verder te verspreiden en het gebruik ervan voor de uitwisseling van informatie op het gebied van het markttoezicht binnen de verschillende domeinen te bevorderen.

4. Samenwerking met bedrijfsleven/ stakeholders.

De gezamenlijke inspecties beraden zich op een stakeholders overleg waar horizontale vraagstukken, ontwikkelingen, voornemens en overige kwesties betreffende het Europese

en nationale markttoezicht en de buitengrenscontrole op producten met bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties en consumentenorganisaties zullen worden gedeeld.

5. E-Commerce .

De snel toenemende handel via het Internet heeft voor elke toezichthouder hoge prioriteit. Het vraagt niet zozeer om nieuwe bevoegdheden maar wel om nieuwe slimme werkwijzen en bijbehorende technologieën. Daarbij wordt onder meer gebruik gemaakt van software die door de Belastingdienst is ontwikkeld in het kader van de fiscale opsporing en handhaving. De inspecties zullen hun tot op heden ontwikkelde methodieken en praktijkervaringen met elkaar vergelijken om tot verbetering te komen.

6. Harmonisatie interventiebeleid.

De Nederlandse regering streeft naar een zo uniform en eenduidig mogelijk optreden van al haar rijksinspecties. Voor de samenleving is immers sprake van één Rijksoverheid die in haar handelen een consequent optreden moet laten zien. Dit geldt ook voor de markttoezichthouders op producten in het nemen van maatregelen bij non-compliance van producten in hun sector. De vijf markttoezichthouders zullen in het kader van dit streven hun interventiebeleid met elkaar vergelijken en waar nodig en wenselijk – verder-harmoniseren.

7. Risico gebaseerd markttoezicht.

Risico gebaseerd toezicht is het uitgangspunt voor de vijf betrokken markttoezichthouders. Men richt zich op die productgroepen en risico's (product en naleefgedrag) die de grootste impact kunnen hebben op het aantasten en ondermijnen (beschadigen) van de publieke belangen die door de Europese productwetgeving worden beschermd. Om hierin tot de juiste keuzes en prioritering te komen is actuele datamining betreffende risico's (bestaand en nieuw), naleefgedrag per doelgroep van marktdeelnemers en motieven van dit gedrag (hoe dat gedrag bij te sturen) van groot belang. De vijf toezichthouders zullen hun methoden van data verzameling en daarop gebaseerd keuzes in toezichtprioriteiten onderling vergelijken en indien nodig op elkaar afstemmen.

Participatie afzonderlijke markttoezichthouders in Europese programma's en informatie systemen.

Onderstaand is per markttoezichthouder aangegeven of hij participeert in Joint Actions, RAPEX, ICSMS, Prosafe (indien van toepassing) en ADCO's. Ook is vermeld of er samenwerking met de douane bestaat en of er klachten onderzoek plaatsvindt .

Voor de sectoren (richtlijnen en verordeningen) waarop de inspecties toezicht houden zij verwezen naar het overzicht dat als gevolg van artikel 17 van Verordening 765/2008 aan de Commissie is verstuurd.

Agentschap Telecom (AT) .

Onderzoek van klachten en storingsmeldingen	Ja
Samenwerking met douane	Ja, accent ligt op tegenhouden jammers
Deelname aan EU Joint Actions	Ja
Aangehaakt aan RAPEX	Ja, via NVWA
Aangehaakt aan ICSMS	nog niet, staat op de planning voor 2013 om te bezien of de functionaliteit van ICSMS geschikt blijkt voor ons werkveld
Aangehaakt aan Prosafe	n.v.t.
Aangehaakt aan ADCO's	Ja (EMC en RTTE)

Inspectie Leefmilieu en Transport (IL&T)

Onderzoek van klachten en storingsmeldingen	Ja
Samenwerking met douane	Ja
Deelname aan EU Joint Actions	Ja
Aangehaakt aan RAPEX	Alleen vuurwerk
Aangehaakt aan ICSMS	Beginnend
Aangehaakt aan Prosafe	n.v.t.
Aangehaakt aan ADCO's	Ja (Vuurwerk en Ecodesign)

Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid (I-SZW)

Onderzoek van klachten, signalen en ongevallen	Ja
Samenwerking met douane	ja: leveren van goederenstroom-informatie voor inspectieprojecten
Deelname aan EU Joint Actions	Ja
Aangehaakt aan RAPEX	Ja
Aangehaakt aan ICSMS	nog niet
Aangehaakt aan Prosafe	n.v.t.
Aangehaakt aan ADCO's	Ja

Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit (NVWA) .

Onderzoek van klachten, signalen en ongevallen	ja
Samenwerking met douane	ja: douane levert data binnenkomende goederen die beantwoorden aan door NVWA aan douane gegeven -jaarlijks wisselende- risicoprofielen
Deelname aan EU Joint Actions	ja
Aangehaakt aan RAPEX	ja
Aangehaakt aan ICSMS	ja
Aangehaakt aan Prosafe	ja
Aangehaakt aan ADCO's	ja

Verispect

Onderzoek van klachten en storingsmeldingen	Ja
Samenwerking met douane	Ja. Gekozen is voor gebruikmaking van de douanedatabase. In 2013/2014 is de verwachting dat hier meer gebruik van zal worden gemaakt. Na overleg met de douane in 2011 is hiervoor geen convenant nodig.
Deelname aan EU Joint Actions	Ja, start 2013
Aangehaakt aan RAPEX	Ja, via NVWA
Aangehaakt aan ICSMS	Ja
Aangehaakt aan Prosafe	n.v.t.
Aangehaakt aan ADCO's	Ja www.WELMEC.org WELMEC WG 5: specifiek voor (markt)toezicht. Daarnaast nog andere WELMEC werkgroepen met betrekking tot software en eisen specifieke meetinstrumenten

Bijlage .

Sectorale plannen 2013 .

1. Verispect.



NL_Inspection in
use and marke...

2. Inspectie Leefmilieu & Transport (IL&T)



20130130 Sectoral
National Mar...

3. Agentschap Telecom (AT)



XI0000000.xls (43
kB)

4. Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid (I-SZW)



Sectoraal jaarplan
2013 SZW v2...

5. Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit (NVWA) .:



MarketSurveillancep
lanNVWA2013...